

# حماية المستهلك



\* عصام لسيس \*

بالاختصاص القضائي وكذلك معاهدة روما في 19/06/1980 المتعلقة بالقانون المطبق للالتزامات العقدية إضافةً لبعض الإتجاهات الأوروبية. إن للقانون قبل أن يدخل حيز التطبيق كما هو معلوم يمر عبر عدة مراحل وأهمها الصياغة الفنية وفي قانون حماية المستهلك له صياغة فنية خاصة للكثير من قواعده والتي تحد المواقف و المقاييس المعمول بها وضمان العيوب الخفية، ويتميز هذا القانون عن باقي القوانين أنه يفرض حماية للمستهلك في ماله نفسه من الأخطار التي من المحتمل أن تنتج عنه. وما يميزه كذلك بوجه عام يتطلب تظافر جهود عدة جهات من ذوي الخبرة في الطب والهندسة والإلكترونيك والميكانيك..... الخ.

وكما هو معلوم فإن القانون بوجه عام إما أن تأتي قواعده أمرأة أو مكملة وحماية للمستهلك فإن جميع النصوص المتعلقة به قواعدها أمرأة من هذا المنطلق فالطبيعة الأمرأة لقواعد فالهدف منها هو حماية المستهلك ومصلحته.

## الرقابة:

إن وضع النصوص القانونية مهمًا كان فوتها بصفتها أمرأة لا يكون لها أثر ولا فعالية إن لم تكن هناك رقابة بمعنى أم المشرع الجزائري لحماية المستهلك ليس بالنصوص القانونية بل بخلق الآليات التي تراقب عملية التسوق من صنعه إلى آخر مرحلة هي عملية البيع بواسطة العرض وأخر من يقتني هذه السلعة هو كما يسمى الطرف الضعيف (المستهلك).

الآليات التي أحدثتها الدولة لحماية المستهلك وهي:  
1- السلطة الإدارية:

لقد حدّدت المادة 15 من القانون رقم 89/02 بالقواعد العامة لحماية المستهلك الجهات المختصة التي تقوم بالتحريات لمراقبة المنتوجات والخدمات المعروضة للإستهلاك ومعالجة المخالفات وتحرير محاضر لذلك وهي:

### 1\_ الضبطية القضائية

2- مصالح مراقبة الجودة قمع الغش والأسعار  
3- مخابر تحليل النوعية وشبكة مخابر التجارب والتحاليل النوعية

### 4- رئيس المجلس الشعبي البلدي:

بصفته ضابط الشرطة القضائية منح له المشرع صلاحيات واسعة في مجال حماية المستهلك من المخاطر مما يحيط به من منتجات وخدمات معروضة للإستهلاك ومن مهامه سلطة مراقبة نوعية المنتجات والخدمات ومكان تصنيعها

خاص بالحماية القانونية للمستهلكين بتاريخ 25/08/1983 ثم تلاه قانون حماية المستهلك بتاريخ 16/06/1984 كما صدر قانون في البرتغال يهدف إلى حماية المستهلك ثم في هولندا كذلك بتاريخ 18/06/1987 وفي بلجيكا قانون تنظيم ممارسة وإعلام المستهلكين في 14/01/1991.

بعد شعور الدول الغربية بالأخطر التي تهدد المستهلك وبعد أن شهدت سنوات السبعينات في الولايات المتحدة الأمريكية والسبعينات والتسعينات في الدول الغربية (الأوروبية). ظهر إلى الوجود هيئات وجمعيات للدفاع عن المستهلك وخير دليل على ذلك، المحامي الأمريكي الشاب الذي انتصر في سنة 1980 على أعظم شركة في أمريكا وهي شركة GENERAL.MOTOR عندما بين أن مركباتها غير آمنة.

ان المجتمع الجزائري يتطور وبسرعة وقبل صدور قانون حماية المستهلك كانت هناك مجموعة من النصوص القانونية في مختلف القوانين أهمها ما يتعلّق بالأسعار زكذا نصوص أخرى في قانون العقوبات.

ان التحول السياسي والخروج من نظام الى نظام آخرى وكان ذلك بعد سنة 1988 يعتبر منعرج حاسم بالنسبة للجزائر.

بعد صدور القانون رقم 89/02 المؤرخ في 08/02/1989 الذي يتضمن القواعد العامة لحماية المستهلك وكذلك المراسيم التنفيذية والقرارات التنظيمية.

**مفهوم كلمة مستهلك:**  
إن هذه الكلمة (مستهلك) لها عدة تعریفات فكل يعرفها حسب اختصاصه من جهة وجهة ثانية حسب الزاوية التي يراها منها وحسب النظام السادس في المحيط الذي يعيش فيه.

إن الفقيه الفرنسي "باف فيون" عرفه "بان كل من يحترف الشراء في أعماله العادة كالتجار المنتج، الصانع، الوسيط..."

من خلال هذا التعريف فإن الفقهاء اتفقوا على عدم توضيح لهم معنى المستهلك لعدم ذكره للمحترفين الذين يكونون على اطلاع واسع وتنظيم في مناقشة البائع أحسن من الأفراد العاديين، لكن في الواقع فإن المستهلك الحقيقي الجدير بالحماية لا ينص عليه القانون هو المستهلك النهائي -FINAL-

**مقدمة:**  
إن التطور الذي عرفه البشرية يفصل الثورات الصناعية والتكنولوجية الحديثة واحساس الإنسان العميق بالحاجة الماسة إلى وجود إنفتاح على الإصلاحات التي يعيشها المجتمعات في أنحاء المعمورة.

وبالنظر إلى الاتفاقيات الدولية سواء بين دولتين أو أكثر في مجال التجارة وخلق أسواق عالمية بات من الضروري الانضمام إلى هذه الأسواق وإبرام عقود تجارية يفرضه الواقع المعاش للدولة وطلبات المواطنين إلى هذه السلع لإشباع رغباتهم وهذا ناتج عما يراه المواطن في اللوحات أو المقاطع الإشهارية على شاشة التلفاز.

وبالنظر إلى مراكز بالأمس القريب من الكماليات أصبح اليوم من الضروريات.

وإذا مانظرنا إلى التطور المذهل للسلع بمختلف أنواعها أو مصدرها والتثمير بهافي مختلف وسائل الإشهار لسلع ذات جودة عالية وعالمية بمختلف أنواعها، إذ ظهر إلى الوجود سلع مشوشة نجدها عبر كافة الأسواق العالمية.

**نبذة تاريخية:**  
بالنظر إلى التطور المذهل الذي عرفه الإنسانية في ثنتي الحالات فإن قانون حماية المستهلك بدأ بمبادرة بوادر في الولايات المتحدة الأمريكية بمبادرة من الرئيس كندي في مؤتمر 15/03/1962 عندما التزم بضمان الحقوق الأساسية للمستهلكين وهي:

حق السلامة والأمن ويعني بذلك الأخذ بعين الاعتبار تأمين مصالح المستهلك على جميع المستويات كحق الإعلام وحق الإختيار.

وإذا كانت فرنسا قد استدركت مافاتها من الوقت لتحذو حذو الولايات المتحدة الأمريكية أصدرت قانون التوجيه التجاري والحرفي بتاريخ 27/12/1973 والذي تضمن في مادته الأولى "على أن التجارة والحرفة من أجل ترشيد وتحقيق رغبة المستهلك سواء من حيث السعر أو النوعية للخدمات والمنتجات المعروضة".

إن باقي الدول الأوروبية سارت في نهج فرنسا حول حماية المستهلك ومقاومة التعسف صدّه بحيث أصدرت ألمانيا تشريع اتحادي يتعلق بمقاومة الشروط التعسفية ضد المستهلك الواردة ضمن الشروط العامة في العقود التموذجية "عقود الإدغان" وذلك بتاريخ 09/12/1976 بعد صدر قانون في إنكلترا ثم صدر قانون في لوکسومبور



بدراسات وإجراء خبرات مرتبطة بالإستهلاك على نفقتها وتحت مسؤوليتها وبإمكانها أن تنشر ذلك حسب نفس الشروط.

**المادة 24:** ينشأ مجلس وطني لحماية المستهلكين، يقوم بإبداء الرأي واقتراح الترتيبات التي تساهم في تحسين الوقاية من المخاطر في مجال سلامة المنتوجات والخدمات المقدمة للمستهلكين، ويحدد تشكيله و اختصاصاته عن طريق التنظيم.

**المادة 25:** أن رفض تسليم الوثائق ومنع الخول إلى المجال وبصمة عامة كل عرقلة لممارسة المطابقة المنصوص عليها في هذا القانون يعاقب عليها طبقاً لأحكام المادة 435 من قانون العقوبات.

**المادة 26:** إذا لم تتم المطابقة أو لم يتم تغيير الإتجah بعد أجل محدد في الوثيقة التي أعلنت السحب حسب أحكام المادتين 19 و 20 من هذا القانون فإنه جوز الحكم بمصادر المنتوج طبقاً لأحكام المادة 20 من قانون العقوبات دون الإخلال بأحكام المواد 27 و 28 و 29 من هذا القانون، يجوز الأمر باتلاف المنتوج على نفقة المتدخل المخالف ومسؤوليته.

**المادة 27:** يجوز أن تتعلق نهاية المؤسسة أو المؤسسات المعنية وتسحب الرخص والسنادات والوثائق الأخرى و عند الاقتضاء يسحب السجل التجاري أو بطاقة الحرفي بحكم قضائي بناء على طلب مسبب من السلطة الإدارية المختصة.

**المادة 28:** دون الإخلال بالأحكام التشريعية في هذا المجال تطبق على كل منتج أو وسيط أو موزع أو متدخل خالف أحكام المادة 3 الفقرة الثانية من هذا القانون، العقوبات المنصوص عليها في المواد 431، 430، 429، 430 من قانون العقوبات. ويعاقب بالحبس من 10 أيام إلى شهرين وبغرامة من 100 دج إلى 1000 دج أو بأحدى هاتين العقوبتين كل من خالف أحكام المادة 3 الفقرتين الأولى والثانية والمواد 4، 5، 6، 4 و 9 من هذا القانون وتضاف هذه العقوبة الأخيرة عند مخالفة أحكام المادتين 10 و 16 من هذا القانون.

**المادة 29:** كل من قصر في تطبيق كل أو جزء من العناصر المذكورة في المادة 3 من هذا القانون وتسبب في عجز جزئي أو دائم أو وفاة، تطبق عليه زيادة على التعويضات المدنية العقوبات المنصوص عليها في المادتين 288 و 288 من قانون العقوبات، وإذا كان هذا التقصير في المنتوج وأو الخدمة نتج عن إرادة متعمدة تطبق العقوبات المنصوص عليها في المادة 432 من قانون العقوبات.

\* محام بمنظمة سطيف

#### المراجع:

- علي بولحية بوخيس

- د/موسى زهية

والكيفيات المحددة في النصوص المعهود بها أو الناجمة عن الأعراف والممارسات المعتادة القيام بأخذ عيناً لتحليلها في مخبر مراقبة الجودة وقمع الغش أو في مخبر معتمد لهذا الغرض.

**المادة 18:** يمكن أن تصحب عمليات المطابقة بطلبات تقديم وثائق أو وسائل أخرى ضرورية لدراسة المنتوج المعنى أو تحليله وكذا زيارة الأماكن والتجهيزات التي تدخل في مسار وضع المنتوج للاستهلاك، تحدد عن طريق التنظيم طرق ممارسة عمليات المراقبة الرامية إلى حماية المستهلك.

**المادة 19:** عندما تتحقق السلطة الإدارية المختصة من عدم مطابقة المنتوج الذي تم اختياره أو دراسته مع كل أو بعض أحكام المادة 3 من هذا القانون فإن البضاعة المعنية تصحب من مسار وضع البضاعة حيز الاستهلاك من طرف المتدخل الأقرب.

يتم إعلان عن هذا السحب قصد جعل البضاعة مطابقة أو قد تغير اتجاهها وذلك على نفقة المتدخل الذي ارتكب المخالفة ومسؤولية دون

الإخلال بالمتتابعات القضائية والجباية المحتملة. وإذا ثبت خطر المنتوج ثم عرضه للاستهلاك، تقوم السلطة الإدارية المختصة بسحبه فوراً مع اعلام المستهلكين بكلفة الوسائل الممكنة على نفقة المتدخل المخالف دون الإخلال بتطبيق العقوبات المنصوص عليها في التشريع الجاري المعهود به.

**المادة 20:** في حالة ما إذا كان المنتوج المفحوص أو الذي تم تحليله يحتوي على خطر يهدد صحة وأو المستهلك وعندما تستحيل مطابقته، فإن السلطة الإدارية تأمر بموجب قرار مسبب بسحب المنتوج من مسار عرضه للاستهلاك كما انه بإمكانها أن تأمر على نفقة ومسؤولية حائزه الحالي إعادة توجيه أو تغيير اتجاهه أو اتلافه دون الإخلال بالمتتابعات القضائية المحتملة.

يمكن للحاائز الأخير أن يتبع كل الطرق القانونية ضد المتخلين الآخرين على أساس مسؤوليتهم الخاصة.

**المادة 21:** يجب أن تبرز العناصر المذكورة في الفقرتين الثانية والثالثة من المادة 3 في الوسم الذي يحمله المنتوج وأو الخدمة حسب طبيعته وصنفه تحت طائلة الحجز الفوري بقرار من السلطة الإدارية المختصة.

**المادة 22:** بالنسبة للإجراءات المنصوص عليها في المادتين 19 و 20 من هذا القانون يرفق القرار الإداري بتوقيف مؤقت لنشاط المؤسسة المساهمة في عملية طرح المنتوج في مسار وضعه حيز الاستهلاك لغاية زوال الأسباب التي أدت إلى إتخاذ الإجراء المعنى.

ينشر القرار الإداري بكامله أو باختصار بطلب من الإدارة المعنية تحدد عن طريق التنظيم كيفية تطبيق هذه المادة.

**المادة 23:** يمكن لجمعيات المستهلكين أن تقوم

statuts juridique et économique alignés pour l'essentiel sur le code de commerce qui devient effectivement le droit commun.

## B-PRESENTATION SOMMAIRE DU DISPOSITIF NORMATIF DE 1990 :

Le dispositif normatif de 1990 est constitué d'une loi -cadre (90/11 du 21 avril 1990), se rapportant aux relations de travail ainsi que d'une série de lois traitant de domaines particuliers.

**1/Loi n°90/11 du 21 avril 1990** relative aux relations de travail, modifiée et complétée (en 1991, 1994, 1997, 2000), objet : régir les relations individuelles et collectives de travail entre les travailleurs salariés et les employeurs.

**2/Loi n°90/02 du 06 février 1990** relative à la prévention et au règlement des conflits collectifs de travail et à l'exercice du droit de grève, modifiée et complétée (en 1991), objet : déterminer les modalités de prévention et de règlement des conflits collectifs de travail ainsi que les conditions et modalités d'exercice du droit de grève résultant d'un conflit collectif.

**3/Loi n°90/03 du 06 février 1990** relative à l'inspection du travail, modifiée et complétée (en 1996), objet : déterminer les missions et compétences de l'inspection du travail ainsi que les attributions des inspecteurs du travail.

**4/ Loi n°90/04 du 6 février 1990** relative au règlement des conflits individuels de travail, modifiée et complétée (en 1991), objet : déterminer les modalités de prévention et de règlement des conflits individuels de travail ainsi que les règles et procédures régissant les bureaux de conciliation et les tribunaux siégeant en matière sociale.

**5/ Loi n°90/14 du 2 juin 1990** relative aux modalités d'exercice du droit syndical, modifiée et complétée (en 1991 et 1996), objet : définir les

modalités d'exercice du droit syndical applicable à l'ensemble des travailleurs salariés et des employeurs.

L'action apportée par le législateur en matière de toilettage continu de ces textes législatifs, surtout la loi N°90/11 du 21 avril 1990, montre que le processus normatif mis en place n'est pas figé et obéit à des contingences diverses qui viennent repositionner la règle de droit de manière à la rendre en phase avec les logiques nouvelles du faire valoir économique qui constitue désormais un point de fixation stratégique pour l'entreprise devenue un sujet de droit privé réconcilié avec sa raison d'être première à savoir la nécessité de créer en permanence les richesses.

## CONCLUSION

Force est de constater, à la lumière de pratiques accumulées et de constats effectués de manière fragmentaire au cours de la période allant de 1990 à 2008 , que dresser un bilan exhaustif des effets du dispositif normatif de 1990 n'est guère un exercice aisément, du fait de la densité " de ce corpus législatif " maintes fois remanié (ce qui se traduit par un droit de travail inachevé, qui fait sa mue et qui se " construit " au fur et à mesure) d'une part, et de la nécessité de prendre du recul, au sein d'un cadre de concertation plus large pour lister avec discernement , les insuffisances de ces textes par rapport à un contexte économique placé désormais devant des mutations irréversibles d'autre part.

Ce " droit d'inventaire " deviendrait possible par la mise en place d'un espace institutionnel de proposition associant des représentants des Ministères du Travail , de la Justice, de l'Industrie ,des magistrats ,des avocats ,des députés, des praticiens, des entreprises, des cadres syndicalistes et des chercheurs universitaires en vue de dresser un état des lieux en la matière et

de projeter, en tenant compte des évolutions majeures de la société observées au cours de la décennie 2000, les ajustements normatifs appropriés.

\* avocat au barreau de Sétif

## Documents consultés :

-Corinne Pizzio-Delaporte " Droit du Travail ".Collection Vuibert 1997.

-M'hamed Nasr-Eddine Koriche " Le Nouveau mode de formation du Droit du Travail. Signification et Enjeux ".Document finalisé/Séminaire C.N.A.T-Alger Octobre 1990 autour du thème : Réformes et gestion des hommes en entreprise : du conflit ouvert...à la concertation.

-Meziane Mohamed " Les lois sociales de 1990 : Etat des lieux et analyse critique ".Cours de formation de cadres G.R.H.