

الطرق البديلة لحل النزاعات في الصلح والوساطة

في ظل قانون الاجراءات المدنية و الادارية الجديد

و المرسوم التنفيذي المحدد لكيفيات تعيين الوسيط القضائي



ميهوبي عز الدين

مقدمة :

كان قانون الإجراءات المدنية القديم - محل التعديل - يعاني من بعض النقائص التي برزت و ظهرت عليه من خلال التطبيق الفعلي و الميداني ، و إن كانت خطوة تعديله واجبة منذ مدة على اعتبار و أنه ساري المفعول منذ مدة طويلة ، فإن التعديل الأخير الذي أسس للجمع بين الإجراءات المدنية و الإدارية جاء على هذا الأساس ، لكن ما يعاب على القانون الجديد أنه أخذ ببعض النقائص و عدلها لكنه غفل عن أخرى ، و اقترح آليات جديدة ضمن هذا القانون تعد بقدر ما هي ذات أهمية بقدر ما كان أسلوب عرضها و مواد تطبيقها مدعاة لنظرة نقدية على أساس الممارسة الميدانية لرجال القانون و على أساس صعوبة التطبيق ، و من بين هذه الآليات التي مست الطرق البديلة لحل النزاعات - و هو ما سنتناوله في طرحنا هذا - ما جاء في الباب الأول منها و الخاص بالصلح و الوساطة ، و ستكون دراستنا هذه مبنية على محورين أساسيين و هما :

المحور الأول : ماهية الصلح و الوساطة ومدى فعاليتها كطرق بديلة لحل النزاعات .

المحور الثاني : مدى توافق أو تعارض مهنة الوسيط مع مهنة المحاماة في ظل قانوني المهنيين . و هما المحوران الذين سنتطرق إليهما على النحو التالي :

المحور الأول: ماهية الصلح والوساطة ومدى فعاليتها كطرق بديلة لحل النزاعات :

أولا/ الصلح : تم تناوله في الفصل الأول من الباب الأول من الكتاب الخامس لقانون الإجراءات المدنية و الإدارية في الطرق البديلة لحل النزاعات في أربع مواد من المادة : " 990 إلى 993 " ، و قد نصت المادة " 990 " على أنه : " يجوز للخصوم التصالح تلقائيا ، أو بسعي من القاضي ، في جميع مراحل الخصومة " ، و هي مادة تكفي وحدها لتعلق هذا الفصل دون النظر لباقي المواد مادامت أعطت الحرية للخصوم أن يتصالحوا تلقائيا ، أي بمفهوم المخالفة إذا أصر الأطراف على مواصلة الخصومة فهذا يعني أنهم رفضوا الصلح ، و تطبيقا لمبدأ ملكية الأطراف للخصومة القضائية و اقتصار دور القاضي على توجيهها فقط في القضاء المدني ، فإنه لا يمكن له فرض صلح عليهم هم له رافضون ، كما يجب عليه احترام إرادتهم و توجيه الخصومة على

هذا النحو ، فإذا كان للقاضي الحكم وفقا لقناعته فإنه ليس له الحق في فرض صلح ترفضه الأطراف ، و عليه و بالرغم من هذا فإننا نتطرق لبقية المواد بالدراسة بعد الإشارة إلى أن الصلح في حد ذاته - و هو أمر آخر كان على المشرع الانتباه له - و بالطرح الذي جاء في نص المادة " 990 " من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية يغلق باب الوساطة ان أصر الخصوم على موقفهم الرافض للصلح . و جاءت المواد الثلاث اللاحقة و هي المادة : " 991 ، 992 ، 993 " مختصرة لكيفية و طريقة الصلح ، و لعل المتعمن في هذه المواد يجد أنها أغفلت أمرا سنجدّه عند تناولنا للوساطة ، و هو مدى حجبية محضر الصلح في مواجهة القاضي ، و لعل المشرع ذهب مباشرة إلى اعتبار الصلح واقع من طرف القاضي نفسه أي أنه نظر إلى نصف مادة التعريف فقط الذي يقول " أو بسعي من القاضي " ، و بحكم أنه لا يمكن للقاضي أن يحكم بخلاف محضر الصلح ، مادام هو من سعى له ، غافلا بذلك أن شطر المادة الأول يقول بإمكانية الصلح التلقائي و لم يقل كيفية وقوعه ، أيتناوله في مذكرات الدفاع أم يلجأ الطرفان إلى المحضر المشار إليه في المادة " 992 " و مدى حجبية هذا المحضر التلقائي في مواجهة القاضي ، و كان على المشرع إعطاء غطاء لتعامل القاضي معه أهو ملزم له أم يأخذه على سبيل الاستئناس ، و ما الصيغة التي يصدر بها القاضي الحكم في حالتي الصلح المذكورتين في نص المادة " 990 " ، و هنا نشير أنه كان على المشرع أن يوضح الصورة التي ينهي بها القاضي الخصومة بناء على محضر الصلح ، أهي وضع حد للخصومة أم تنازل عنها ، أم أي مصطلح قانوني آخر ينهي الخصومة . و هناك أمر آخر أورده المادة " 993 " من نفس القانون بنصها على أنه : " يعد محضر الصلح سنداً تنفيذياً " و لم نقل لنا في مواجهة من ، أهو في مواجهة القاضي أي ليس له إمكانية تقييمه و تقديره وفقا لمقتضيات النزاع هل يتوافق معها أم لا ، أم في مواجهة الخصوم أنفسهم أي ليس بإمكانهم سلوك طريق آخر في نفس النزاع ماداموا قد اختاروا طريق الصلح ، و لم يبين المشرع كذلك مدى بقاء حجبية الصلح قائمة ، أي إذا ظهر جديد في أمر النزاع هل يمكن لأحد الأطراف الدفع بمحضر الصلح في مواجهة خصمه أم لا ، و هو سبب يفتح

مجال إعادة النظر في ضبط و تحديد حق المواطن في اللجوء إلى العدالة ومدى ممارسته لهذا الحق و هذا لكلا الجانبين أي بإمكان أحد طرفي الخصومة أن يعود عن الصلح و يلجأ إلى العدالة حتى دون ورود أي تغيير يذكر في النزاع و بإمكان الطرف الآخر الدفع بأن النزاع هو هو - أي أنه لم يتغير - بالرغم من وجود تغيير قد يمس بعض جوانبه ، و هو أمر يطرح لنا إشكالية هامة ، و هي ما جدوى الصلح إذا كان لا ينهي النزاع القائم من أساسه ؟ ، و لماذا لم ينتبه المشرع إلى أن هذا الباب و بدل أن يقلل من النزاعات الوهمية قد يفتح الباب إلى التلاعب اللامضبوط من طرف أطراف الخصومة فهم اليوم متصالحون و غدا متخاصمون ، و كان الأجدر ترك الأمر إلى إصدار أحكام لها حجبية الشيء المقضي فيه كما هو معمول به الآن ، لا يمكن لأي طرف إعادة فتحها بعد أن تنتظر فيها العدالة و إلا عد خارقا " لمبدأ سبق الفصل " و هو مبدأ جوهرى من الناحية القانونية يغلق باب التلاعب و محاولة إيجاد نزاعات و همية تضر أكثر مما تفيد ، خاصة إذا علمنا أن هذه البدائل طرحت من طرف المشرع في الأساس من أجل التخفيف من ضغط اللجوء إلى العدالة و الحد من حدة النزاعات غير المجدية و التي تعيق السير الحسن للعدالة .

ثانيا/ الوساطة :

تناول المشرع الوساطة في اثنتي عشر (12) مادة تحت عنوان الفصل الثاني " في الوساطة " و هي المواد من " 994 إلى 1005 " من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية . و قبل تناول " الوساطة " بودنا التأكيد كما جاء في تناولنا للصلح أو لا أن المشرع لجأ إلى الآليات البديلة لحل النزاعات لأجل سلوك طرق أخرى لها دون طريق الخصومة المنتهية بحكم قطعي ، إلا أن هذا الأمر يصبح غير ذي فائدة إذا علمنا أن هذه الآليات لا يعمل بها إلا بعد اللجوء إلى العدالة ، و هذا أمر يطرح تساؤلا عن مدى جديتها في حل النزاعات خاصة إذا قلنا أنها ليست لها حجبية الشيء المقضي فيه ، إذ يمكن للقاضي قبولها أو حتى رفضها أو إيقافها ((المادة 995/ف 2)) ، و المشرع هنا أغفل خاصية مهمة و هي مدى حجبية محاضر الصلح وكذا الوساطة في مواجهة الأطراف أي هل تنهي النزاع القائم أم لا ، و هذا ما لأجله قامت العدالة ببياكلها و قوانينها ، فإذا

" الوسيط " وبكل ما يترتب عنها من تبعات ليقول لنا أن القائم بها هو شخص نزيه و على خلق ، و هو أمر كان القاضي نفسه بإمكانه تقديمه و يوفر معه بعدا قانونيا يساهم في حل النزاع ، ثم إن الوسيط بالشكل الذي طرحه المشرع لم يأت بجديد يساهم في حل النزاعات بقدر ما يساهم في إبطالها لأن فاقد الشيء لا يعطيه ، فكيف نتصور و ننتظر من شخص الوسيط الذي لم تكلف أنفسنا عناء تكويبه أن يعالج مشكل عرض في الأساس على أصحاب الاختصاص ثم أحواله عليه لعله ، فمــاذا أراد المشرع أن يقول ممن خلال هذا أن العدالة بأخصائبيها وقضائياتها و هيكلها لم تستطع معالجة النزاعات المطروحة عليها فوفر لها شخص لا تكوين له بحسب النص عدا توفره على النزاهة و حسن الخلق ليعالج هذه النزاعات ، و هو أمر غير مقبول من الناحية العملية و لا المنطقية.

المحور الثاني : مدى توافق أو تعارض الوساطة مع مهنة المحاماة في ظل قانون مهنة المحاماة و المرسوم المحدد لكيفيات تعيين الوسيط القضائي:

إن دور " الوسيط " من حيث المبدأ لا يتعارض مع مهنة المحاماة على اعتبار أن المحامي هو يمارس مهنته النبيلة يمكن له أن يلعب دور الوسيط وليس هناك ما يتناقض مع مهنته كمحامي ، لأن القوانين المنظمة للمهنة تسمح له بالقيام بكل ما من شأنه ضمان مصالح موكله و قد تدخل الوساطة في صلب مهنة المحاماة ذلك أن المحامي يسعى بكل الطرق و الوسائل للدفاع عن حقوق موكله في المقام الأول ، فإذا رأى أن الصلح أو الوساطة أو أي حل توفيقي رضائي يضمن مصالح موكله فسيسعى له به ، و هذا ما يجوز لنا القول به أنه يعتبر صورة من صور الوساطة ، أما أن تصبح الوساطة مهنة مستقلة بذاتها فإن الأمر هنا يطرح إشكالية التبعية . - حيث أن المحامي إن مارس هذا الدور في إطار ممارسة مهامه فإن الأمر لا يشكل تعارضا مع مهنته أما إذا أسس المشرع لمهنة مستقلة و أطلق عليها اسم " الوسيط " ثم قام بتنظيمها وفقا لأطر معينة وضمن مرسوم و واضح و هو المرسوم التنفيذي المحدد لكيفيات تعيين الوسيط القضائي رقم : 09 - 100 المؤرخ في : 13 ربيع الأول عام 1430 الموافق لـ : 10 مارس 2009 ، فإن الأمر لا يبد له من تروى وإعادة نظر ، لأن أول سؤال يطرح هو كيف سيجمع المحامي بين مهنتين تتعارض طرق و كيفيات ممارسة كل منهما ، فالمحاماة مهنة حرة و مستقلة يمارسها المحامي بكل حرية و دون أن يخضع لأي سلطة رقابية أو سلمية تضعه محل مراقبة و تقييم في حين أن " الوسيط " يخضع في ممارسة مهامه إلى هيئة المجلس القضائي ممثلة في شخص رئيسه و كذا لجنة انتقاء الوسطاء و اختيارهم و هي هيئة تنفيذ عمل الوسيط و ترأب قيامه بوظيفته و تحدد أتعابه و وفقا لما

فالنزاع العقاري مثلا لا يمكن لأطرافه أن يتصالحوا إلا بإجراء قسمة أو إتمام إجراءات البيع أو حماية ملكية ، و هي ظواهر جدية في طرحها لحماية الملكية و أساسية من الناحية القانونية ، لذا فإن أي نزاع لا يمكن أن يتصور أن ينتهي بالصلح ما عدا في حالات قليلة جدا و نادرة ، إذا فنحن لا نعلم إلى أين اتجهت نية المشرع الآن هذه الأقسام الثلاثة المستتاة قد خصت بصلح خاص من قبل أم لأنها تتعلق كلها بالنظام العام أساسا فترك أمرها للقاضي ، ثم إننا نرى أن النزاعات المطروحة على القضاء إجمالاً تمس بالنظام العام و إلا لما وجد لها نظام و لما غطتها مظلة العدالة . و قد جاءت المواد من " 997 إلى 1005 " من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية لتوضح آلية الوساطة و كذا طبيعة الأشخاص الذين توكل لهم مهمة الوساطة فذكرت المادة " 997 " أن الوساطة يمكن أن تستند إلى شخص طبيعي أو إلى جمعية ، و في حقيقة الأمر لا نعلم ما معنى أن تستند الوساطة إلى جمعية و هي شخص اعتباري ليحل نزاعا بين أشخاص طبيعية اللهم إلا إذا ذهب نية المشرع إلى معالجة النزاعات التي تقوم بـ بين أشخاص معنوية و هذا أمر مستبعد إلا في حالات قليلة ، و عادة يطرح في القضايا العمالية التي استتأها المشرع من الوساطة ، و بعد هذا الطرح فتح المشرع المجال لذكر الصفات التي تتوفر في الوسيط الطبيعي مـن خلال المادة " 998 " من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية دون التطرق إلى صفات الوسيط بصفة الشخص المعنوي كذكر الاختصاص أو طبيعة النشاط و ما إلى ذلك ، و يظهر من خلال هذه المادة و ما يليها أن المشرع قد نسي أنه طرح إمكانية الوساطة من طرف شخص معنوي في المادة " 997 " من نفس القانون و راح يتكلم في المواد التالية إلى غاية المادة " 1005 " عن الشخص الطبيعي فقط ، و كان نص القانون قد حرر على عجل و لم يأخذ بعين الاعتبار تحديد صفات الشخص المعنوي الوسيط ، أو أنه أخذها كما وردت في مصادره التي استقى منها نصوصه دون أن يتكلف عناء تفسير مغزاها و حتى آلية عملها . كما أن هناك باب آخر يمكن لنا فتحه في هذا المجال و هو اختصاص أو تخصص " الوسيط " ففي الوقت الذي كنا نأمل من المشرع أن يعالج مسألة تخصص القضاة أطل علينا بمهنة جديدة لم يفصل لنا في اختصاصاتها و تخصصها بل الأخطر من ذلك أن المشرع و في المرسوم المبين لكيفيات تعيين " الوسيط " لم يشترط أي مؤهل في " الوسطاء " ما عدا تميزهم بالنزاهة و حسن الأخلاق و هما أمران يفترض توافرها أو لا دون النص عليهما ، ثم من ناحية أخرى فإنهما لا يكفيان " الوسيط " من الناحية القانونية لأداء مهمته على أكمل وجه ، أي هل يتصور أن المشرع أدخل هيئة كاملة في نظام قضائي قائم بكل ما تحمل الكلمة من معنى و هي هيئة

أنهى أمر النزاع نقول أن الإجراء و الآلية منتج أما إذا جمد النزاع لفترة ثم أعيد فتحه فهذا أقل ما يقال عنه أنه جاء لإطالة أمد النزاعات القضائية و ليس لاخترها كما اتجهت إليه نية المشرع . جاء في المادة " 994 " من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية أنه : " يجب على القاضي عرض إجراء الوساطة على الخصوم في جميع المواد ، باستثناء قضايا شؤون الأسرة و القضايا العمالية و كل ما من شأنه أن يمس بالنظام العام ... " ، و هي مادة بقدر ما ميزت لنا بين الصلح و الوساطة - لأن الصلح جوازي في حين أن الوساطة و جوبية و إلزامية - إلا أنها تفتح المجال للتساؤل حول هذه الوجوبية فهي في عرضها على أطراف الخصومة فقط أم في إقناعهم بها ، بمعنى هل أن للقاضي أن يعرض هذا الأمر على الخصوم و ينتظر موافقتهم بكامل حريتهم أو يحاول إقناعهم به ، و هما أمران بعيدان عن بعضهما البعض لأن العرض يترك الحرية للخصوم أما محاولة الإقناع فإنها تجعل إرادة الأطراف تحت ضغط قد يدفع به مستقبلا من أحدهم ، فيقول لقد كانت إرادتي تحت الإكراه في اللجوء إلى الوساطة و هو أمر صعب التأكد منه مادام المشرع لم يبين لنا آلية تنفيذ ، ثم إذا قلنا أن الفقرة الثانية من هذه المادة اشترطت موافقة أطراف الخصومة على هذا الإجراء ، فإنها لم تعطهم الحق في اختيار الوسيط بمعنى أن المشرع خاطب الأطراف بالقول أقبولوا بالآلية و لا شأن لكم بمفنداها ، و الأمر كله ينصب على هذا المنفذ لأن المادة " 998 " من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية و كذا المادة " 3 " من المرسوم التنفيذي رقم : 09 / 100 المؤرخ في : 10/03/2009 و المحدد لكيفيات تعيين الوسيط القضائي اشترطت النزاهة و حسن الأخلاق ، لكن بإمكان الأطراف أن يحكموا عليه بخلاف ذلك ، و هو باب إن فتح من شأنه أن يشتم النزاع فيدل النظر في جديته و معالجته بـعدالة يجد الأطراف و القاضي و حتى الوسيط أنفسهم في دوامة القبول بشخص الوسيط من عدما ، و هذا باب آخر إن فتح تفتح معه آلية التفرخ لنزاعات كنا في غنى عنها . و بإمكاننا انطلاقا من المادة " 994 / 1 " من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية أن نتساءل أيضا إذا كان المشرع قد أوجب الوساطة في جميع الأقسام و استثنى شؤون الأسرة و القضايا العمالية و كل ما يمس بالنظام العام فإننا نتساءل عن قيمة الوساطة بعد ذلك ، بمعنى أن هذه الاستثناءات الثلاثة قانونا هي المجالات التي تستوجب الوساطة خاصة القسمين الأوليين (قسم شؤون الأسرة و القسم الاجتماعي) ، لأن الأمر بسيط جدا ليس بإمكان الخصوم اللجوء إلى العدالة إلا بعد نزاع جدي ، و الأقسام المستتاة فقط هي التي تطرح الجدية من جهة و إمكانية التصالح من جهة أخرى أما الأقسام التي شملتها المادة بالوساطة فإنها لا تكون إلا جدية ،

و عدم قيامه بأي مهنة منهما على أكمل وجه .

خاتمة :

يمكن لنا من خلال ما سبق في طرحنا هذا أن نقف على حقيقة واضحة و هي أن تطوير أي آلية قانونية وكذا مراجعة النصوص و القوانين لابد أن تعبر من بوابة رجال الميدان الممارسين ، و المقصود بهم المحامون في المقام الأول وكذلك القضاة ، لأن القانون يحرص على تطبيقه المحامي و القاضي معا ، أما أن تقترح حلول أو بدائل قانونية أو حتى نصوص نجد فيها - كرجال ميدان - صعوبة حتى في التطبيق فإننا نتساءل عن جدوى طرحها من الأساس ، و إذا أخذنا في هذه الدراسة " الصلح و الوساطة " كوسائل بديلة لحل النزاعات فإن الأمر لا يقتصر عندنا مما وقفنا على أنها نقائص مست جوانب عدا في القانون الجديد للإجراءات المدنية و الإدارية ، وبالرغم من أن تقييم فعالية أي قانون تتم بعد تطبيقه وممارسته ميدانياً لكن هذا الأمر لا يتم إلا إذا كان هذا القانون قد أقرح في الأساس من طرف الممارسين في الميدان ، و عليه فإننا نقترح أن يتم مستقبلاً مراعاة هذا الأمر لكي لا نصطدم بهذا الواقع الذي لا يقرب العدالة من المواطن بقدر ما يبعدها عنه ، و لا ننسى ولو للحظة أن أمر تقريب العدالة من المواطن هو مقصد أي عامل في سلك العدالة بكل تأكيد .

* محام بمنظمة سطيف

تحقيق العدالة ، وهذا أمر قد يكون المشرع قد غفل عنه ، بحيث أن تحقيق العدالة قد يكون أحياناً بل في معظم الأحيان لصالح طرف على حساب الطرف الآخر ، لكن الوساطة قد تجعل أن الأمر بدأ وكأنه لا غالب و لا مغلوب ، و هو أمر إذا نظرنا له قد نفتح الباب و اسعاً لأهمية تواجد الهيئات القضائية في حد ذاتها ولجوء الأفراد إليها ، ثم ما جدوى وجود دفاع لمساعدة الأطراف أمام العدالة إذا أراد هذا الدفاع لعب دور " الوسيط " متخلياً بذلك عن مبدأ أساسي من مبادئ نشأة مهنة المحاماة و هـو الدفاع عن مصالح موكله بكل شفافية و بسذلة غاية الرجل الحرص ، أي أنه سيلعب دون موازن للحقوق وكذا للمصالح و هو ما يتعارض مع اليمين التي تؤذيها للدفاع عن مصالح موكلينا . إذا فإن مهنة " الوسيط " كما أراها المشرع من خلال المرسوم المتضمن لها ، تتعارض تعارضاً صريحاً مع مهنة المحاماة و لا يمكن الجمع بينهما بأي حال من الأحوال ، فإذا اختار المحامي ممارسة مهنة الوسيط فلا بد أن ينزع عنه جبة المحاماة في المقام الأول لكي يجلس على نفس المسافة بين المتخاصمين ، ثم يجهز نفسه لقبول سلطة رقابية و صائية تحد من حريته في ممارسة مهنته وفقاً لخلفيته القانونية . فالأمر إذا على الخيار إما أن يمارس المحامي مهنة المحاماة كما تقتضي شروطها و أخلاقياتها و المبادئ التي أنشأت لأجلها أو أنه يتنازل عنها إلى ممارسة مهنة " الوسيط " و هو بذلك يتجنب التناقض الحاصل بين المهنتين ، أما أن يجمع بينهما فهذا يعتبر إخلالاً بقواعد كليهما

يراه نيس الهيئة القضائية التي تعينه ، و هي شروط من شأنها أن تقيد لا نقول حرية الوسيط لأن المشرع اختار له هذا القالب لكي يصبه فيه ، لكن نقول ومن وجهة نظرة قانونية بحثة أنه لا يمكن للمحامي أن يجمع بين — الوظيفتين ، من ناحية المبدأ وكذا من ناحية الممارسة ، لأنه إذا كانت الوساطة التي تكلمنا عنها في بداية هذا المحور و التي يجوز للمحامي القيام بها هي وساطة في الأول و الأخير تخدم مصلحة موكله فإن الوساطة التي يتحدث عنها المرسوم هي وساطة تقف على الحياد أي لا يمكن للوسيط أن يميل لأي طرف و أن ينشد المساواة بين طرفي الوساطة ، و هو أمر آخر لا يمكن للمحامي توفيره ليس من باب أنه تنقصه النزاهة أو إمكانية العدل و لكن لأن دوره كمحامي يفرض عليه الدفاع بكل نزاهة وكذلك بكل مصداقية عن مصالح موكله في المقام الأول ، أي أنه إذا تعارضت الوساطة مع مصالح موكله فإنه لا يجوز له من بسباب الصدق المهني مع موكله أن يسمح بها . كما أنه يمكن لنا أن نتطرق إلى باب التعارض بين المهنتين من زاوية أخرى و هي أن المرسوم المحدد لكيفيات ممارسة مهنة الوسيط قد فتح الباب لممارسة هذه المهنة لأناس قد لا يكون لهم وازع قانوني أو تكوين في الشق القانوني البحت ، ولعل المشرع أراد أن يميل إلى جانب التجربة أكثر من ميله إلى جانب التكوين القانوني ، أما المحامي فإن خلفيته القانونية ، و معنى هذا أنه لا يمكن أن يسعى إلى وساطة قد يكون الأمر فيها توفيقاً لكن يتعارض مع بعد قانوني هام و هو

