

الشهر المسبق للدعوى



بكوش خميسي *

تعليق على قرار الغرفة المدنية لدى المحكمة العليا
الصادر بتاريخ 09/10/2002 ملف رقم 264463
قضية ن.س. ضد ن.ش.ا

المرسوم 83/352 المؤرخ في 21/05/1983 الذي يسن إجراء لإثبات التقادم المكسب وإعداد عقد الشهرة المتضمن الاعتراف بالملكية، باعتبار أن المرسوم يقتضي أن تكون القطعة الأرضية محل عقد الشهرة غير مملوكة ولم تخضع للإجراءات المستحدثة بموجب الأمر 74/75 أي لم تقع محل مسح والحال أن القطعة مملوكة لجميع الورثة عن طريق الميراث.

في حين استند المدعى عليه للرد على هذه الدعوى بكونه يحوز القطعة بوصفها نصيبه الأول إليه من الميراث ويعزز سنده بكونه متحصل على رخصة بناء على القطعة سنة 1988 جددت سنة 1996.

أنه فصلا في هذه الدعوى أصدرت المحكمة حكما بتاريخ 28/10/1998 بإلغاء عقد الشهرة.

استأنف ن.ش. المطعون ضده هذا الحكم أمام مجلس قضاء تيزي وزو الذي قرر بتاريخ 15/01/2000 بإلغاء الحكم المستأنف والقضاء من جديد بعدم قبول دعوى المستأنفين وهذا هو القرار محل الطعن بالنقض.

المشكل القانوني المطروح من طرف قضاة المجلس:
يتضح من الوقائع المذكورة والأسانيد المقدمة من الخصوم أن قضاة المجلس كانوا مدعويين للفصل في صحة عقد الشهرة المحرر بتاريخ 08/03/1993 من عدمه طبقا للمرسوم 83/352 المذكور أعلاه.

غير أن قضاة المجلس طرحوها قبل الفصل في المشكل المطروح من الأطراف ومن تلقاء أنفسهم كما يبدو من حيثيات قرار المحكمة العليا مشكلا قانونيا آخر وهو عدم استيفاء الدعوى الأصلية لإجراء الشهر المسبق طبقا للمادة 85 من المرسوم 76/63 المتعلق بتأسيس السجل العقاري.

الحل القانوني المعتمد من طرف مجلس قضاء تيزي وزو:

لقد قرر قضاة المجلس إلغاء الحكم المستأنف والقضاء من جديد بعدم قبول الدعوى الأصلية معتبرين أن المادة 85 أعلاه تلزم المدعى بشهر الدعوى وإلا كانت باطلة واصل قضاة المجلس معتبرين أن مثل هذا البطلان مطلق يتعين على المجلس إثباته تلقائيا.

المشكل القانوني المطروح من طرف المحكمة العليا:

يتضح من استقراء حيثيات قرار المحكمة العليا وفي إجابتها عن أوجه الطعن أنها تكون قد أثارت وجها تلقائيا للطعن بتعلق بمخالفة القانون، وهو الوجه

إن اختيار التعليق على القرار المذكور أعلاه لم يكن وليد الصدفة، بل أملت عدة اعتبارات موضوعية تتمثل فيما يلي:

أولا: يتناول هذا القرار نقطة قانونية مهمة تتعلق بالشهر المسبق للدعوى القضائية المستحدث بموجب المادة 85 من المرسوم 76/63 المؤرخ في 25/03/1976 المتعلق بتأسيس السجل العقاري.

ثانيا: إن الكثير من القائلين الذين تناولوا هذه النقطة بالدراسة يشيرون إلى استقرار القضاء الجزائري بصفة تكاد تكون نهائية على اعتبار الإجراء المتعلق بشهر الدعوى يعد شرطاً لقبول الدعوى مع اختلاف حول تعلقه بالنظام العام، غير أن هذا القرار يكون قد قضى على فكرة استقرار القضاء الجزائي بخصوص هذه المسألة وأعاد طرح ذلك التباين والاختلاف الذي كان موجودا في موقف القضاء الجزائي - محكمة عليا ومجلس الدولة - بخصوص طبيعة الدفع المستند من المادة 85 أعلاه ومدى تعلق هذا الدفع بالنظام العام من عدمه.

ثالثا: أن وصول قضاة الغرفة المدنية للحل القانوني كان باستعمال مبادئ قانونية بسيطة جدا، وهي المبادئ التي تكاد تكون قد غابت عن أذهان الكثيرين من رجال القانون سواء قضاة أو محامين، مع أن توظيف هذه المبادئ قد يعطي حلالا قانونية لوضعيات قانونية صعبة.

وقائع النزاع والإجراءات:

لم يتطرق قرار المحكمة العليا محل التعليق الحالي إلى الوقائع التي كانت محل للنزاع المعروف على القضاء بالتفصيل غير أنه يمكن من استقراء حيثيات القرار تلخيصها على النحو التالي:

أنه حصل نزاع حول قطعة أرضية بين الورثة وتعلق الأمر بالطرفين المتخاصمين ن.س. ون.ش. و على إثر هذا النزاع استظهر أحد الورثة الشرعيين بعقد شهرة محرر في 08/03/1993 على نفس القطعة محل النزاع والذي يكون قد تحصل عليه تأسيسا على كونه قد حازها بوصفها نصيبا آل إليه من جده مورث الأطراف. أمام تفاجأ باقي الورثة وهم فريق ن.س. بهذه الوثيقة قاموا برفع دعوى أمام محكمة تيزي وزو طالبين إلغاء عقد الشهرة لأنهم يعتبرونه مخالفا للقانون، ومن خلال هذه الدعوى استند المدعين إلى جملة الأسانيد القانونية التالية:

- أن عقد الشهرة يكون قد حرر بمخالفة لأحكام

بالمحافظة على السر المهني وهو ما سماه القانون بالجرم المعلوماتية المعرفة بأنها النشاط الإجرامي الذي تستخدم فيه تقنيات الحاسب الآلي كوسيلة لتنفيذ الفعل الإجرامي المقصود وهو غالبا الحصول على المعلومات، كما أن هذه الوسائل أضحت جد خطيرة في هذا الباب ولو لمالها من مزايا معترف بها، إذ سبق وأن تم التنديد بشأنها في الدول الجد المتقدمة لما تشكل من خطر على الحياة الخاصة للأفراد من جهة ولخرقها السر المهني لأصحاب المهن الحرة كالمحامين، كما تشير إلى أنه وفي بعض الحالات يمكن خرق سر الحياة الفردية للأشخاص حينما يركز ويؤمر بوضع خطتهم الهاتفية تحت المراقبة بأمر من الجهات الخاصة خدمة لمقتضيات التحقيق وأن مثل ذلك الترخيص يكون عادة بأمر غير قابل لطرق الطعن أي ذو طابع ولائي.

أساس النظام العام للسر المهني:

سبق وأن أشرنا أن للسر المهني للمحامي طابع النظام العام تجاه السلطات لما له من فائدة إجتماعية وأن خرقه قد يسبب بالمصلحة الشخصية للأفراد وأن القانون يعاقب كل من يفشي حفاظا على المصلحة الإجتماعية (المادة 301 من قانون العقوبات) مما يستتبع لوجوب المحافظة على السر المهني وضع الآليات اللازمة لمثل تلك الغاية بسن قوانين رادعة لكل من يبيح بأسرار أنتمنت لديه بمناسبة ممارسة وظيفته أو مهنته (المحامي، الطبيب، القابلة، الجراح...) ولو كانت تلك الإباحة لفائدة السلطات العمومية وبهذا الصدد كرس المواد 80 و 91 من قانون تنظيم المحاماة أهمية بالغة للسر المهني فيما يخص هذه المهنة باعتباره إحدى قوام المجتمع المدني ودولة القانون، وبهذا الصدد فقد أكدت المحكمة الأوروبية بستر اسبورغ la cour européenne de Strasbourg أن مكتسب المحامي هو بذوره يستفيد بحماية مقرررة بموجب المادة 8 من الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان والتي تنص على أن لكل شخص حق احترام حياته الخاصة والعائلية ومكان إقامته ومراسلاته... وأن المحكمة الأوروبية قد كرس هذا المبدأ في قضية Niemietz بموجب قرارها المؤرخ في: 16-12-1992، والتي تتمحور وقائعها في إجراء تفتيش في مكتب أحد المحامين الألمان وأن المحكمة اعتبرت أن مكتب المحامي (كمسكن) تبعا لما نص عليه بالمادة 08 السالفة الذكر، إذ اعتبر مكتب المحامي كملحق تابع لأحد زبائن المحامي بدليل أن مكتبه ذلك يحتوي ملفات بها أسرار الخاصة للأفراد.

و كخاتمة نأمل أن نكون قد أصبنا في محاولتنا إثراء موضوع السر المهني بقدر نرجو أن يكون مقبولا.

* محام بمنظمة المحامين سطيف

الإجراءات المدنية، وهو ما اعتبرته المحكمة العليا في القرار محل التعليق تعارضاً يترتب عنه تطبيق القانون الأسمى وهو قانون الإجراءات المدنية طبقاً لمبدأ تدرج القوانين، ومتى كان الحال كذلك فإن التساؤل المطروح هو:

هل أن المرسوم 76/63 ينص على هذا الشرط يكون قد تعارض مع قانون الإجراءات المدنية أم لا؟ وهل أن الحل المعتمد يتماشى والمبدأ المطبق؟

إن الحسم في هذين التساؤلين يستدعي عرض مضمون هذا المبدأ بإيجاز ثم تحليل الحل الوارد بالقرار محل التعليق.

01- مبدأ تدرج القوانين:

تتمثل المصادر الرسمية للقانون طبقاً للمادة 01 من القانون المدني في التشريع ومبادئ الشريعة الإسلامية والعرف ومبادئ القانون الطبيعي وقواعد العدالة.

وينقسم التشريع الذي يشكل المصدر الأول إلى التشريع الأساسي وهو الدستور والتشريع العادي وأخيراً التشريع الفرعي وهو القواعد اللانحائية.

وهذا الترتيب له قوته الإلزامية بحيث يأتي الدستور في المرتبة الأولى ثم القانون ثم القواعد اللانحائية، و يقتضي مبدأ التدرج على هذا النحو أن القاعدة الأدنى لا يمكن أن تخالف القاعدة الأعلى لأنها أسمى منها وأشد قوة إلزامية.

وبخصوص القواعد اللانحائية فمن المعلوم أن السلطة التنفيذية تتمتع بإصدار نوعين من اللوائح:

أ/ اللوائح التنظيمية: وهي تلك اللوائح التي توضع لتنظيم المرافق العامة وترتيبها وتنسيق سير العمل في المصالح والإدارات العامة، وتتميز هذه اللوائح بأنها مستقلة بحد ذاتها بحيث لا تستند إلى قانون تعمل على تنفيذه وبالتالي فهي لا تقتيد بتشريع سابق ويمكن لها أن تضيف أحكاماً جديدة لتشريع سابق شرط أن لا تخالفه، والأصل أن سلطة إصدار اللوائح التنظيمية قاصرة على رئيس الجمهورية

وحده والذي لا يملك سلطة تفويض غيره في ذلك.

ب/ اللوائح التنفيذية: وهي لوائح يقتصر دورها على ضمان تنفيذ القوانين وذلك عن طريق تناول الجزئيات والمسائل الفرعية اللازمة لتنفيذ القانون الذي يرى تركها للوائح بحكم أن السلطة التنفيذية ونظراً لطبيعة وظيفتها واتصالها بالجمهور فهي أقدر على تحديد الجزئيات الملزمة لوضع المبادئ العامة موضع التنفيذ، غير أن اللوائح التنفيذية تبقى مقيدة بالشروط التالية:

- لا بد أن تكون المواضيع التي تدخل في نطاق اللائحة مطابقة لتلك التي تدخل في نطاق القانون.

- أن لا يكون من شأن اللائحة تعطيل القانون الذي تضعه موضع التنفيذ أو غيره من القوانين.

- أن لا تتضمن إضافة لأحكام القانون وتكون هذه الإضافة غير لازمة لتنفيذ القانون وإلا خرجت اللائحة من دور التنظيم إلى التشريع وهو ما يعد

صورة شاملة عن المسألة يتعين بادئ ذي بدء تحديد المقصود بالدفع بعدم القبول ثم استخلاص طبيعة الدفع المستمد من نص المادة 85.

أولاً: المقصود بالدفع بعدم القبول:

لم يتطرق قانون الإجراءات المدنية بوصفه الشريعة العامة للإجراءات لتعريف الدفع القضائي ولا لتقسيم الدفع القضائي، إذ أن مسألة التعريف بالمصطلحات القانونية كما هو معلوم مهمة الفقه والقضاء. واستقر رأي التقسيم الذي يعطيه فقهاء القانون للدفع فإنها تنقسم إلى ثلاث أنواع:

01- الدفع الشكلية: وهي الدفع التي يطعن بواسطتها في صحة إجراءات الخصومة القضائية ويهدف من ورائها إلى تأخير الفصل في موضوع الدعوى القضائية ومنها على سبيل المثال الدفع بعدم الاختصاص.

02- الدفع الموضوعية: وهي تلك التي توجه إلى الحق موضوع الدعوى القضائية وتهدف إلى الحصول على حكم يرفضها كلياً أو جزئياً.

ولكل طائفة من الدفع المذكورة أعلاه قواعد خاصة تحكمها ليس هذا مجال دراستها.

03- الدفع بعدم القبول: وهي دفع ترمي إلى المنازعة في حق المدعي في رفع الدعوى، ومن الفقه من يسميها بالدفع بعدم الجواز كالدفع بالانعدام الصفة أو انعدام المصلحة أو الدفع بفوات ميعاد الطعن، وتعد هذه الدفع نوعاً وسطاً بين الطائفتين المذكورتين أعلاه فهي تشبه الدفع الشكلية في كونها لا ترمي إلى المناقشة في الحق المدعى به، غير أنها لا تتعلق بإجراءات التقاضي وإنما تتعلق بحق المدعي في رفع الدعوى ومدى توفر شروط رفعها، ولذلك فإن الحكم الفاصل فيها لا يكتسب إلا

حجية نسبية بمعنى أنه يجوز تجديد رفع نفس الدعوى متى توافرت شروطها من جديد.

إذن يتضح أن الدفع بعدم القبول يتعلق بالشروط العامة لرفع الدعوى المنصوص عليها بالمادة 459 من ق.إ.م. وهي الصفة والمصلحة أو الشروط الخاصة التي تحددها نصوص خاصة سواء في قانون الإجراءات المدنية أو قوانين أخرى كالدفع بانقضاء أجل رفع دعوى الحيازة طبقاً للمادة 413 من ق.إ.م مثلاً.

ثانياً: تحديد طبيعة الدفع المستمد من المادة 85:

يتضح حسب التقسيم المذكور أعلاه وبعد تحديد طبيعة الدفع بعدم القبول، أنه لا يمكن أن يكون الدفع المتعلق بمخالفة الشهر المسبق دفعا بعدم القبول من وجهة نظر قهفية محضه باعتبار أنه لا يتعلق بحق المدعي في رفع الدعوى الذي يتحقق بمجرد توافر الشروط العامة وهي الصفة والمصلحة أو الأهلية أو الشروط الخاصة التي قد يستوجبها قانون الإجراءات المدنية نفسه أو تستوجبها نصوص قانونية أخرى.

لكن المادة 85 نصت صراحة: "... لا يمكن قبولها..." وهو ما يفهم منه أن المرسوم يكون قد أضاف شرطاً آخر لتلك المنصوص عنها في قانون

الذي تضمن بالنقاش مسألتين جوهريتين يتحدد على ضوءهما التعليق على هذا القرار:

أولاً: هل أن الإجراء المستحدث بالمادة 85 من المرسوم 76/63 يعتبر شرطاً لقبول الدعوى؟

ثانياً: هل أن الإجراء يتعلق بالنظام العام أم لا؟

الحل القانوني المعتمد من طرف المحكمة العليا:

في إجابته على السؤال الأول خلصت المحكمة العليا أن الإجراء المتعلق بالشهر المسبق للدعوى ليس شرطاً لقبولها، إذ أن شروط قبول الدعوى محددة بقانون الإجراءات المدنية، وأن الأمر 74/75

المتعلق بإعداد مسح عام للأراضي وتأسيس السجل العقاري لم يتضمن أي نص يقضي بوجود شهر الدعوى، وبذلك فإن هذا الإجراء يكون قد استحدث

بمرسوم وهو تشريع فرعي يتناقض مع تشريع عادي وهو قانون الإجراءات المدنية، وإذا وجد تعارض بين تشريع عادي وتشريع فرعي يطرح

الفرعي ويطبق العادي.

أما بخصوص السؤال الثاني فإن المحكمة العليا اعتبرت الإجراء غير متعلق بالنظام العام تأسيساً على أن الإجراء يهدف للحفاظ على حقوق المدعي وذلك بعدم نفاذ أي إجراء أو تصرف يبرمه المدعي عليه على العقار، وبذلك فإن الإجراء مقرر لمصلحة المدعي وهو إجراء اختياري له ولا يرمي إلى تحقيق المصلحة العامة أو مصلحة المدعي عليه.

وباعتماد هذين الأساسين توصلت المحكمة العليا إلى نقض وإبطال القرار مع الإحالة على نفس المجلس للفصل فيه من جديد.

التعليق:

إن التعليق على الحل القانوني الذي جاءت به المحكمة العليا يستدعي بحث المسألتين المثارتين للنقاش وهما:

- ما مدى اعتبار الإجراء المتعلق بالشهر المسبق للدعوى شرطاً لقبول الدعوى.

- ما مدى تعلق هذا الإجراء بالنظام العام.

ولذلك فإن التعليق يقسم إلى فرعين على النحو التالي.

الفرع الأول:

ما مدى اعتبار الإجراء المنصوص عنه بالمادة 85 من المرسوم 76/63 شرطاً لقبول الدعوى:

تنص المادة 85 من المرسوم 76/63: "إن دعوى القضاء الرامية إلى النطق بفسخ أو إبطال أو إلغاء أو نقض حقوق ناتجة عن وثائق تم شهرها لا يمكن قبولها إلا إذا تم إشهارها مسبقاً طبقاً للمادة 14/04 من الأمر 75/74... وإذا تم إثبات الإشهار بموجب شهادة من المحافظ أو تقديم نسخة من الطلب الموجود عليه تأشير الإشهار"

يبدو باستقراء النص أن حرفيئة الواردة بعبارة: "... لا يمكن قبولها..." هي التي كانت سبباً لنشأة الجدل القانوني وتباين مواقف القضاء بخصوص طبيعة الدفع المستمد من نص هذه المادة. ولإعطاء القارئ

الإطار فإن إضافة شرط جديد لقبول الدعوى يبقى من اختصاص السلطة التشريعية طبقاً للمادة 122 الفقرة 08 من الدستور و أن سن هذا الشرط بموجب المرسوم أعلاه ينطوي على تجاوز صراخ لصلاحيات السلطة التنفيذية، واعتداء على صلاحيات السلطة التشريعية.

ولذلك كان بالإمكان الاعتماد على مبدأ التدرج في هذا الإطار للقول بأنه كان على قضاة الموضوع الامتناع عن تطبيق المادة 85 من المرسوم 76/63 على الأقل عن طريق إعمال رقابة الامتناع لكون أن المرسوم 76/63 قد خرج عن الحدود المرسومة للسلطة التنفيذية.

الفرع الثاني

مدى تعلق الإجراء المنصوص عنه بالمادة 85 بالنظام العام.

لم تكتمل المحكمة العليا في القرار محل التعليق و بموجب الوجه المثار تلقائياً عن الإجابة على النقطة القانونية الأولى المتمثلة في اعتبار الإجراء المنصوص عنه بالمادة 85 شرطاً لقبول الدعوى فحسب، بل أنها واصلت للإجابة على نقطة قانونية ثانية تتمحور حول تعلق هذا الإجراء بالنظام العام من عدمه. و يبدو أن المحكمة العليا قد ناقشت مسألة البطلان كجزء يترتب عن مخالفة الإجراء، و لذلك و لمواصلة التعليق حول هذه النقطة القانونية يقتضي الأمر كذلك الرجوع إلى مناهج المشرع الجزائري بخصوص بطلان إجراءات التقاضي، ثم تحليل موقف المحكمة العليا بالنظر لذلك.

أولاً: مناهج البطلان في قانون الإجراءات المدنية:

لم يضع قانون الإجراءات المدنية نصاً يحدد المنهج الذي يكون المشرع الجزائري قد اعتمده في هذا الصدد على غرار نظيره الفرنسي و المصري. و لاستخلاص منهج البطلان في قانون الإجراءات المدنية يتعين التطرق بإيجاز إلى موقف المشرع المصري و الفرنسي باعتبار أن القانون و القضاء الفرنسي على وجه الخصوص و المصري بدرجته أقل كاتاً و لا يزال المصدر إلهام للقضاء الجزائري، ثم استخلاص منهج البطلان على ضوء الأحكام القضائية.

01- منهج البطلان في القانون المقارن:

موقف المشرع الفرنسي:

بموجب القانون المؤرخ في 30/10/1935 أدخل المشرع الفرنسي تعديلاً على قانون الإجراءات المدنية فأورد المادة 114¹ التي تريبط البطلان بالضرر، و طبقاً لهذا النص متى ترتب عن إغفال الإجراء المنصوص عنه ضرراً للخصم قضت المحكمة بالبطلان حتى في حالة غياب النص عن ترتيب البطلان كإجراء إجرائي للمخالفة¹⁴.

موقف المشرع المصري:

تنص المادة 20 من قانون المرافعات المصري الصادر في 09/05/1968: " يكون الإجراء باطلاً إذا نص القانون صراحة على بطلانه أو إذا شابه

من الأمر.

أن هذا المرسوم عدل بموجب المرسوم التنفيذي 93/132 المؤرخ في 19/05/1993، و أنه طبقاً لقاعدة توازي الأشكال لو كان المرسوم 76/63 تنظيمياً لعدل بموجب مرسوم رئاسي لأن هذا الأخير فقط هو الذي يوازيه من حيث الشكل. و يبدو من القرار محل التعليق أن قضاة المحكمة العليا قد اعتبروا المرسوم 76/63 مرسوماً تنفيذياً و طبقوا بالتبعية مبدأ تدرج القوانين كما هو موضح أعلاه للوصول إلى القول بأن الإجراء المنصوص عنه بالمادة 85 من المرسوم 76/63 ليس شرطاً لقبول الدعوى، و أن الدفع المستمد من هذه المادة لا يمكن أن يكون دفعا بعدم القبول.

إذ أن الإجراء المذكور استحدث بموجب مرسوم، و أن قانون الإجراءات المدنية و من بعده الأمر 74/75 المتعلق بإعداد مسح عام للأراضي و تأسيس السجل العقاري لم ينص على هذا الإجراء كشرط لقبول الدعوى، و من ثمة يوجد تعارض بين قانون الإجراءات المدنية الذي يعد تشريعاً عادياً و المرسوم 76/63 الذي يعد تشريعاً فرعياً و متى كان الحال كذلك فإن مبدأ التدرج يقتضي استبعاد اللانحة و تطبيق القانون.

فقد جاء في حيثيات القرار: " حيث أن إجراء شهر العريضة الافتتاحية قد استحدثه مرسوم 76/63... و بذلك يكون المرسوم المنوه إليه قد استحدث شرطاً جديداً لصحة العريضة الافتتاحية لم يرد له في قانون الإجراءات المدنية و لا في القانون المتضمن إعداد مسح عام للأراضي و من ثمة يوجد تعارض بين القانون و المرسوم المشار إليه. و حيث أنه و طبقاً لمبدأ تدرج القوانين الذي يقتضي بأنه في حالة ما إذا وقع تعارض بين التشريع العادي و التشريع الفرعي فإنه يطبق التشريع الأعلى و يطرح التشريع الأدنى. و حيث أن قضاة الموضوع عندما طبقوا التشريع الفرعي و طرحوا التشريع الأعلى يكون قد طبقوا ذلك المبدأ بالمفهوم العكسي "

لقد وفق قضاة المحكمة العليا بمدني في توظيف مبدأ تدرج القوانين للوصول إلى حل يمكن أن يوصف بالعادل من وجهة نظر قانونية، غير أنه و في اعتقادي فإن المحكمة العليا لم توفق في صياغة الأساس المستند إليه للقول بسمو قانون الإجراءات المدنية على المرسوم 76/63.

إذ أن الأمر لا يتعلق بوجود تعارض بينهما، بحيث أن المرسوم 76/63 لم يأت بحكم يناقض ما جاء به قانون الإجراءات المدنية، بل جاء بحكم جديد تضمن إضافة للقانون تمثلت في إضافة شرط جديد لقبول الدعوى و هو الشهر المسبق، و في هذه الحالة يتعين الاحتكام للتفسير الثالث الملقى على عاتق السلطة التنفيذية مصدره المرسوم و المتمثل في عدم جواز إضافة اللانحة التنفيذية لحكم جديد ليس لازماً لتنفيذ القانون و يتعلق الحال بالأمر 75/74، و في هذا

تجاوزاً لصلاحيات السلطة التنفيذية و خرقال مبدأ التدرج.

و ضمانات تحقيق مبدأ تدرج القوانين فإن المشرع يكون قد أوجد رقابة على صحة التشريع تتجسد أساساً في صورتين:

- الرقابة عن طريق المجلس الدستوري الذي يخطر من طرف رئيس الجمهورية أو رئيس مجلس الأمة و يكون مدعواً للفصل في مدى دستورية اللوائح¹⁵.

- الرقابة القضائية و التي بمقتضاها يمكن للجهة القضائية المعروض عليها نزاع أن تمتنع عن تطبيق لانحة معينة بحكم مخالفتها للقانون الذي هو أسس منها درجة و تسمى هذه الرقابة برقابة الامتناع باعتبار أن القضاء غير مخول بالقول بعدم دستورية اللوائح¹⁶.

02- مناقشة الحل المعتمد على ضوء مبدأ تدرج القوانين:

إن مناقشة الحل الذي جاءت به المحكمة العليا يقتضي تحديد طبيعة المرسوم 76/63 و أقصد بذلك هل هو مرسوم تنظيمي أو مرسوم تنفيذي، إذ إذا كانت الإجابة بأنه مرسوم تنظيمي فإنه يصبح من صلاحيات رئيس الجمهورية إضافة شرط جديد للدعوى القضائية بموجب مرسوم كما بينا أعلاه، أما إذا كان مجرد مرسوم تنفيذي فاعتقد أنه لا يمكن له أن يضيف هذا الشرط باعتبار أنه ليس لازماً لتنفيذ الأمر 75/74 الذي صدر من أجل ضمان تنفيذه.

و يبدو أن تحديد طبيعة المرسوم 76/63 أمر صعب جداً بالنظر للاعتبارات التالية:

- أن هذا المرسوم 76/63 وقع من طرف الرئيس الراحل هواري بومدين آنذاك بوصفه رئيس الحكومة و رئيس مجلس الوزراء في أن واحد و هو الشخص الذي كان يجمع سلطة إصدار اللوائح التنظيمية و التنفيذية في أن واحد، و لا يتضح من صيغة التوقيع ما إذا كان وقعه بصفتة صاحب السلطة التنظيمية أو التنفيذية.

- أن المرسوم 76/63 صدر بتاريخ 25/03/1976 في غياب أي دستور يحدد الصلاحيات التنظيمية أو التنفيذية لرئيس الجمهورية باعتبار أنه صدر قبل دستور سنة 1976 الذي كان بتاريخ 22/11/1976 و أنه قبل هذا التاريخ كان دستور 1963 قد ألغي أو علق العمل به بموجب بيان 19/06/1965¹²، و عليه فإنه لا يوجد أي دستور يمكن على ضوءه تحديد طبيعة هذا المرسوم.

و مع ذلك اعتقد أنه باستقراء مختلف أحكام هذا المرسوم يتضح أنه ذو طابع تنفيذي بالنظر إلى ما يلي:

- أن العديد من نصوصه أشارت إلى كيفية تطبيق بعض مواد الأمر 75/74 و منها مثلاً المادة 33 الخاصة بشكل و كفيات التأشير و التي تشير إلى المادة 08 من الأمر 75/74، و كذلك المادة 45 المتعلقة بالدفتر العقاري و التي تشير إلى المادة 18

ينجر عنه نفاذ التصرف في حق المدعي بقولها: "... إذا رفعت الدعوى ولم يتم إشهارها... وقام المدعي عليه بالتصرف في العقار فإن التصرف ينفذ في حق المدعي...". منتهية بذلك إلى اعتبار الإجراء المستوجب بالمادة 85 وفضلا عن كونه لا يعد شرطا لقبول الدعوى فهو أيضا لا يتعلق بالنظام العام لتقضي بنقض القرار المطعون ضده لهذا السبب أيضا.

ويبدو من هذه الزاوية أن الحل المعتمد من طرف قضاة المحكمة العليا يصب في سباب الاجتهاد القضائي بخصوص منهج المشرع الجزائري في البطلان، وقد استعملت المحكمة العليا معيار المصلحة لتحديد طبيعة الدفع ومدى تعلقه بالنظام العام باعتبار أن الباب كان مفتوحا لاستعمال أي معيار في غياب نص قانوني يحدد البطلان - على الأقل من وجهة نظر قضاة الغرفة المدنية بالمحكمة العليا - كجزء لا يترتب عن الإجراء المغفل.

إن الحل الذي جاءت به المحكمة العليا بخصوص عدم تعلق الإجراء بالنظام العام كان يمكن أن يكون منطوقا وسليما جدا لو أن النقاش كان منصبا على إجراء قضائي لا يختلف حول طبيعته القضائية اثنين، أو بعبارة أخرى لا ينازع أحد في كون الإجراء المنصوص عنه بالمادة 85 هو شكلية إضافية فضلا عن تلك المنصوص عنها بالمادة 12 من قانون الإجراءات المدنية.

لكن الحال ليس كذلك على الأقل بالنظر إلى نص المادة 85 الذي جاء صريحا في أن الأمر يتعلق بعدم القبول وليس البطلان، والفرق بين الأمرين واضح وجلي في كون الأول هو جزء تخلف شرطا رفع الدعوى، والثاني هو جزء تخلف إجراء من إجراءات الخصومة أو ورود مشوبا بعيب معين، وفي هذا الإطار فقط كان يمكن مناقشة تعلق الإجراء بالنظام العام من عدمه وفقا لمنهج البطلان السابق ببياتها.

وفي اعتقادي أن الغرفة المدنية مصدره القرار محل التعليق وكما ورد في حثييات القرار "... إذ أن إجراء شهر العريضة الافتتاحية..." قد اعتبرت أن شهر العريضة هو إجراء قضائي ليس في سياق مناقشة الطرح الوارد بالقرار محل الطعن بالنقض فحسب، ما دام أنها قد استرسلت في مناقشة تعلق هذا الإجراء بالنظام العام من عدمه - والذي أثاره قضاة الموضوع تلقائيا - وكان الحال لا يقتضي هذه المناقشة لو كان هذا الإجراء ليس إجراء قضائيا، وكان يمكن أن يكون القرار أكثر انسجاما بالاكتمال بمبدأ التدرج على النحو المتقدم للقول بان الإجراء المنصوص عنه بالمادة 85 لا يمكن أن يكون إجراء لعريضة الافتتاح تأسيسا على عدم النص عليه بقانون الإجراءات المدنية.

وما دام الحال كذلك فإن المنطق المعتمد من المحكمة العليا يطرح أكثر من سؤال: - لماذا لم تطبق المحكمة العليا نفس المبدأ - تدرج القوانين - لاستبعاد المادة

من الحكم، وأن ذكر أسماء الأطراف بالحكم القضائي إجراء جوهري ولا يغني عنه مجرد ذكر اسم المحامي".

- تعلق الإجراء بالنظام العام:

فإذا تعلق الإجراء المنصوص عنه بالنظام العام كان جزءا مخالفته البطلان مثل قواعد الاختصاص النوعي طبقا للمادة 93 من ق.إ.م. وتأسيسا على ذلك اعتبر أن اطلاع النيابة على الملف في الأحوال المذكورة بالمادة 141 ق.إ.م. يتعلق بالنظام العام، وأن تلاوة المستشار المقرر للتقرير بالجلسة يعد من النظام العام".

غير أنه في هذه الحالة فإن القضاء يملك سلطة تقديرية واسعة في استعمال أي معيار لاستخلاص تعلق الإجراء بالنظام العام، فيجوز اللجوء إلى معيار المصلحة أو الغاية أو الضرر أو غير ذلك من المعايير.

- الإجراء يقرر ضمانات للخصم: ولا سيما حقه في الدفاع، ولذلك اعتبر عدم تبليغ عريضة الطعن بالنقض إلى المطعون ضده إخلالا بحق الدفاع، و اعتبر كذلك مناقشة مسألة في غياب الخصم إخلالا بمبدأ المواجهة وخرقا لحق الدفاع يترتب عنه البطلان".

ثانيا- التعليق على موقف المحكمة العليا بخصوص الأثر المترتب عن مخالفة المادة 85:

لم تبين المحكمة العليا المنهج المعتمد لتحديد الأثر المترتب على مخالفة الإجراء المستوجب بالمادة 85 من المرسوم 76/63 واكتفت بالقول أنه لا يترتب عنه البطلان، معتبرة أنه في ظل غياب النص الصريح على البطلان بنص المادة 85 من المرسوم 76/63 يتعين الرجوع إلى القواعد العامة التي تقضي بأنه لا يطلان بدون نص.

وبخصوص ما إذا كان هذا البطلان متعلقا بالنظام العام أم لا فإن المحكمة العليا تكون قد اعتمدت معيار المصلحة، الذي يقتضي أنه كلما كان الإجراء المقرر يهدف إلى تحقيق مصلحة عامة عد من النظام العام، أما إذا كان يقرر حماية مصلحة المدعي أو المدعي عليه فقط فإنه لا يتعلق بالنظام العام.

وإسقاطا منها لهذا المعيار على الوقائع خلصت المحكمة العليا إلى القول أن الشهر المسبق للدعوى هو إجراء مقرر لحماية حقوق المدعي فهو يهدف أساسا إلى عدم نفاذ أي تصرف يقوم به المدعي عليه على العقار محل الدعوى المشهورة وفضلا عن ذلك فهو حق اختياري لا يجبر صاحبه على استعماله بقولها: "إن الإجراء يحافظ على حقوق المدعي ومن ثم يبقى إجراء شهر الدعوى... إجراء اختياري... منتهية في هذه الحثيية إلى القول أن: "... إن إجراء شهر العريضة مقرر لمصلحة المدعي المحضة...".

وواصلت المحكمة العليا في نفس السياق معتبرة أن الإجراء لا يمس بمصالح المدعي عليه الذي يبقى مالكا لسلطة التصرف في العقار وأن عدم الشهر

عيب لم يتحقق بسببه الغاية من الإجراء ولا يحكم بالبطلان رغم النص عنه إذا ثبت تحقق الغاية من الإجراء".

يتضح من هذا النص أن المشرع المصري يعتمد معيار الغاية ويربط البطلان بعدم تحققها. ويتضح أن المشرع المصري ارتأى أنه لا ينبغي الإغراق في الشكليات والحكم بالبطلان رغم تحقق الغاية التي شرع من أجلها الإجراء. وانطلاقا من ذلك يمكن الحكم بالبطلان رغم عدم النص الصريح عليه متى لم يتحقق الغاية من الإجراء وبالعكس يمكن رفض القضاء بالبطلان رغم النص الصريح عليه متى تحققت الغاية من الإجراء. وعلى ضوء ذلك فإن أهمية النص على البطلان تبدو في قلب عيب الإثبات لا غير إذ يكفي من يتمسك بالبطلان أن يكون النص القانوني قد أورد الحكم ببطلانه ويبقى على عاتق الطرف الآخر أن يثبت أن الغاية من الإجراء المطعون فيه بالبطلان قد تحققت".

02- موقف المشرع الجزائري: باعتبار أنه لا يوجد نص في قانون الإجراءات المدنية بخصوص بطلان الإجراءات فإنه لا بد من الاستعانة بإحكام القضاء لاستخلاصه. واستقرأ مختلف الأحكام في ذلك يمكن التمييز بين حالتين:

(أ) حالة النص الصريح: إذا نص المشرع على البطلان كجزء على عدم اتخاذ الإجراء أو وروده معيبا فإن القاضي لا يملك أي سلطة تقديرية سواء كانت المصلحة التي يريد بها المشرع من الإجراء عامة أو خاصة. ومثال ذلك نص المادة 98 ق.إ.م التي تستوجب تحت طائلة البطلان تذكير الطرف المبلغ بالحكم الغيابي أن له مهلة 10 أيام للمعارضة وإلا سقط حقه في ذلك.

(ب) حالة النص غير الصريح:

يكون القضاء الجزائري قد استقر على قاعدة عامة في حالة عدم النص الصريح على البطلان مفادها أنه لا يطلان إلا بنص، غير أنه أورد استثناءات على هذه القاعدة على النحو التالي:

* القواعد العامة: استقر القضاء الجزائري في العديد من القرارات أن مخالفة بعض الإجراءات والأشكال لا يترتب عنه البطلان ومنها مثلا إغفال التأشير على الوثائق، أو عدم ذكر القضية للتخصص القانونية المطبقة على النزاع، عدم تبليغ المستندات للخصم طبقا للمادة 32 من ق.إ.م...".

* الاستثناءات: يكون البطلان هو جزء المخالفة رغم عدم النص الصريح إذا كان الإجراء جوهريا، ويكون الإجراء جوهريا إذا كان متعلقا بالنظام العام أو كان الشكل المقرر للإجراء لازما لوجود الإجراء نفسه أو كان الإجراء يقرر ضمانات قانونية للخصم كما يلي:

- الشكل المقرر لوجود الإجراء نفسه: في هذا اعتبرت المحكمة العليا أن التوقيع على أصل القرار من الرئيس شكلية لازمة لوجود القرار، وأن محضر تبليغ الحكم يجب أن يذكر أن المبلغ له سلمت له نسخة

- الشرعية الإسلامية، منشأة المعارف، الإسكندرية، ص، 20-21. حبيب إبراهيم الخليلي، المدخل للعلوم القانونية، الطبعة الثانية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، ص، 99.
- 6- رمضان أبو السعود و محمد حسين منصور، المدخل إلى القانون، منشورات الحلبي الحقوقية، ص، 108. و أنظر أيضا حبيب إبراهيم الخليلي، المرجع السابق، ص، 98.
- 7- رمضان أبو السعود، محمد حسين منصور، المرجع السابق، ص، 108.
- 8- سامي جمال الدين، المرجع السابق، ص، 56، 59.
- 9- رمضان أبو السعود و محمد حسين منصور، المرجع السابق، ص، 107.
- انظر أيضا سامي جمال الدين المرجع السابق، ص، 59.
- 10- أنظر المواد 166، 167، 169 من دستور 1996.
- 11- سامي جمال الدين، المرجع السابق، ص، 184-189.
- انظر أيضا رمضان أبو السعود و محمد حسين منصور، المرجع السابق، ص، 126-130، حبيب إبراهيم الخليلي، المرجع السابق، ص، 99.
- 12- الأمين شريط، الوكيل في القانون الدستوري و المؤسسات السياسية المقارنة، ديوان المطبوعات الجامعية، بن عكنون، الجزائر، ص، 1999، ص، 136.
- 13- L'article 114 du nouveau code de procédure civil dispose: " aucun acte de procédure ne peut être déclaré nul pour vice de forme si la nullité n'en est pas expressément prévue par la loi, sauf en cas d'observation d'une formalité substantielle ou d'ordre public. La nullité ne peut être prononcée qu'à charge pour l'adversaire qui l'invoque de prouver le grief que lui cause l'irrégularité, même lorsqu'il s'agit d'une formalité substantielle ou d'ordre public ".
- 14- أشار إليه عبد الحكيم فودة، البطلان في قانون المرافعات المدنية و التجارية، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، ص، 27.
- 15- نبيل إسماعيل عمر و أحمد خليل، المرجع السابق، ص، 450-454، أنظر أيضا عبد الحكيم فودة، المرجع السابق، ص، 31-32.
- 16- أنظر موقف المشرع الجزائري من مناهج البطلان في الإجراءات المدنية، بوشير محند أمقران، قانون الإجراءات المدنية، نظرية الدعوى، نظرية الخصومة، الإجراءات الاستثنائية، طبعة 2001، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2001، ص، 187-196.
- 17- أنظر في هذا الإطار القرارات الصادرة عن المحكمة العليا المجلس الأعلى سابقا: بوشير محند أمقران، المرجع السابق، الهوامش الواردة في ص، 190-193. 18- أنظر لبعض قرارات المحكمة العليا في هذا الإطار، بوشير محند أمقران، المرجع السابق، هوامش الصفحتين 194، 195.
- 19- بوشير محند أمقران، المرجع السابق، ص، 1، 2، ص، 196.
- 20- بوشير محند أمقران، المرجع السابق، ص، 4، 5، ص، 196.
- 21- أنظر أدناه قرار الغرفة العقارية بالمحكمة العليا.
- 22- حمدي باشا عمر، لبلي زروقي، المنازعات العقارية، دار هومة للطباعة و النشر و التوزيع، بوزريعة، الجزائر، 2003، ص، 235-236.
- 23- مجيد خلوفي، نظام الشهر العقاري في القانون الجزائري، الطبعة الأولى، الديوان الوطني لأشغال التربية، 2003، ص، 30.
- 24- أنظر على سبيل المثال: قرار مجلس الدولة رقم 203024 في 21/06/2000 غير منشور، أشار إليه بوسوف موسى، دور القاضي الإداري في المنازعات العقارية، مجلة مجلس الدولة، العدد 02، 2002، ص، 34.
- قرار الغرفة العقارية بالمحكمة العليا بتاريخ 24/03/2000 رقم 186606، مجلة الاجتهاد القضائي للغرفة العقارية، الجزء الأول، 2000، المحكمة العليا، قسم الوثائق، الجزائر، 2004، ص، 166-170.

للأراضي و تأسيس السجل العقاري و المبادئ التي يقوم عليها نظام الشهر العيني الذي اعتمده المشرع الجزائري كأساس للشهر العقاري فإن هذا الحل لا يحقق العدالة.

إذ أن نظام الشهر العيني يلعب عدة أدوار مهمة و منها على وجه الخصوص الوظيفة الإعلامية للجمهور بوضعية العقار²³. و من هنا جاء النص على الشهر المسبق للدعوى كونه الإجراء الوحيد الذي يسمح بإحاطة الغير الذي يريد التعامل في العقار محل الدعوى المشهورة علما بأنه محل نزاع قضائي و أن هذا النزاع القضائي قد ينجر عنه هدم السند القانوني الذي كان مصدرا للحق العيني الذي يقدم هذا الغير على التعامل فيه الشيء الذي يجعله عالما بخطورة ما يقدم عليه و يترتب عنه بعد ذلك إمكانية الاحتجاج عليه بالحكم الذي يصدر في الدعوى. و متى تعلق الإجراء بإعلام الغير على النحو المتقدم و بحقوق الغير حسن النية الذي كثير ما حظي بالحماية القانونية للمشرع - على غرار الحائز للمنفقول بحسن نية مثلا - فإن الإجراء المشرع بالمادة 85 يصبح يحقق مصلحة الغير التي يتحقق معها استقرار المراكز القانونية و السوق العقارية بوجه عام و هو الأمر الذي لا يمكن وصفه إلا بالمصلحة العامة و من ثمة يضحى الإجراء متعلقا بالنظام العام على غرار ما ذهب إليه مجلس الدولة و كذلك الغرفة العقارية بالمحكمة العليا في عدة قرارات²⁴.

و خلاصة القول فإني إذا كنت اتفق مع كون الإجراء الذي نصت عليه المادة 85 من المرسوم 76/63 ليس شرطا لقبول الدعوى و لا يمكن له أن يكون كذلك بمجرد النص عليه بمرسوم، إلا أن عدم استقرار موقف القضاء الجزائري حول هذه المسألة بالنظر إلى تباين الأسباب القانونية و الفلسفية التي يعطيها كل واحد لموقفه، فإن الأمر يستدعي تدخلا عاجلا من طرف المشرع الجزائري لوضع حل نهائي لهذه المسألة و ذلك بإدراج محتوى نص المادة 85 ضمن الأمر 75/74 و هكذا فقط يمكن أن يكون المشرع الجزائري أكثر تناسقا مع نفسه و يضيف الشرط الجديد لقبول الدعوى بموجب قانون و ليس مرسوم.

* محام بمنظمة المحامين سطيف
ماجستير في القانون الخاص

الهوامش

- 1- المجلة القضائية، العدد 01، 2002، ص، 232، 236.
- 2- أحمد كزاز، شهر الدعوى القضائية، مجلة مجلس الدولة، العدد 07، 2005، ص، 57.
- 3- علي حسن عوض، الدفع بعدم القبول في المواد المدنية و الجنائية، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، 1996، ص، 14-20.
- 4- نبيل إسماعيل عمر و أحمد خليل، قانون المرافعات المدنية، دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، لبنان، 2004، ص، 343-349.
- و أنظر كذلك، علي عوض حسن، المرجع السابق، ص، 20.
- 5- سامي جمال الدين، تدرج القواعد القانونية و مبادئ

85 أساسا ما دام أن إجراءات عريضة افتتاح الدعوى منصوص عنها بالمادة 12 من قانون الإجراءات المدنية، و أن الأمر 75/74 لم ينص على هذا الإجراء كإجراء إضافي لتلك المحددة بالمادة 12؟

- لماذا لم تكف المحكمة العليا باعتبار المرسوم 76/63 قد تعارض مع قانون الإجراءات المدنية و تتفادى النقاش كليا في تعلقه بالنظام العام من عدمه ما دام أنه لا يمكن لهذا المرسوم أن يضيف إجراء جديدا لعريضة الافتتاح لم ينص عنه قانون الإجراءات المدنية؟

- ألا تشكل الحبيثة المذكورة أعلاه تناقضا في المنطق المعتمد باعتبار أن المحكمة العليا استعملت مبدأ التدرج للقول أن المرسوم لا يمكن أن يستحدث شرطا لقبول الدعوى ثم اعترفت بان الإجراء نفسه هو إجراء متعلق بعريضة الافتتاح، مع أن شروط قبول الدعوى و إجراءات رفعها هي على حد سواء من المسائل المتعلقة بالإجراءات المدنية التي تستقل السلطة التشريعية بسنها طبقا للدستور؟

إن إقدام قضاة المحكمة العليا على مناقشة تعلق الإجراء بالنظام العام - و هو ما يفيد على الأقل أنها اعتبرت الإجراء هو إجراء قضائي - فضلا عن كونه لا يتفق و صراحة نص المادة 85 و الأسباب المذكورة أعلاه فهو أيضا غير منطقي في اعتقادي - و هذا رأي الشخصي الذي يبقى للقارئ الكريم حق نقده - باعتبار أن الأمر يطرح خيارين لا ثالث لهما:

- فإما أن يناقش الإجراء بوصفه شرطا لقبول الدعوى، و في حالة اعتباره كذلك تطرح إمكانية لمناقشة تعلق الشرط بالنظام العام كما ذهبت إلى ذلك الغرفة العقارية بالمحكمة العليا²⁵.

- و إما أن يستبعد الإجراء بوصفه شرطا لقبول الدعوى بالاعتماد على مبدأ تدرج القوانين كما ذهبت إلى ذلك الغرفة المدنية بالمحكمة، و في هذه الحالة لا يقتضي الأمر مناقشة تعلقه بالنظام العام أساسا لأن هذه إمكانية تكون متاحة فقط في الحالة العكسية.

أما و أن يستبعد الإجراء بوصفه شرطا لقبول الدعوى بالاعتماد مبدأ التدرج، ثم يناقش بوصفه إجراء قضائيا مع أن نفس المبدأ - تدرج القوانين - لا يسمح باعتباره كذلك بالنظر للاعتبارات التي ذكرناها أعلاه فإن الأمر يقود إلى القول بوجود خطأ في الاستدلال القانوني أو المنطق القانوني المعتمد.

خاتمة:

إن الحل الذي جاءت به الغرفة المدنية للمحكمة العليا في قضية الحمال يمثل رجوعا و تكريسا لاجتهاد سابق للغرفة المدنية تجسد بالقرار الصادر في 12/07/1995 ملف رقم 130145²⁶.

و إذا نظرنا لهذا الحل من وجهة نظر قانونية محضة فيمكن القول أنه حل قانوني يتفق مع المبادئ العامة للقانون، غير أنه من وجهة نظر فلسفية بالنظر إلى أسباب سن الأمر 75/74 المتعلق بإعداد مسح عام