

**ORGANISATION ET STRUCTURATION DES ESPACES URBAINS AU SEIN DU
DEVELOPPEMENT LOCAL ET LA DEMOCRATIE PARTICIPATIVE
CAP-DEL DEFINITION, AXES DES OBJECTIFS ET PERSPECTIVES
CAS D'ETUDE EL-KHROUB -CONSTANTINE-**

Dr KHENCHOUL Toufik Maître de conférence B, Université d'Oum El Bouaghi

E-Mail : toufik.khenchoul@univ-oeb.dz

E-Mail : toufikkhenchoul@gmail.com

Date de réception: 2020-10-30 Date de révision: 30/01/2021 Date d'acceptation: 2021-06-12

Résumé

Le présent travail est consacré à l'étude de la démocratie participative dans le cadre du développement local, « Cas d'un programme dit CapDel » Ce programme se considère comme étant un projet visant à renforcer la gouvernance consultative, promulguée en 2016 dans la Constitution algérienne. Chose que prévoient un bon nombre de ses dispositions ainsi que de la nécessité de consacrer les axes fondamentaux qu'elles contiennent dans les domaines du développement local à différents niveaux. En particulier, la démocratie participative au niveau des collectivités locales et régionales notamment la commune, et promouvoir le rôle des acteurs économiques et des associations de la société civile.

Pour cette raison, cette étude met en évidence - CapDel - en s'interrogeant sur sa définition, ses partenaires, son mode de financement, quelles sont les communes pilotes qui ont été choisies et sur quelle base ces dernières ont été sélectionnées. En outre, il prend en mesure ses différents axes et aspirations pour soutenir la société civile. Et dans le but de mieux participer au processus de gouvernance locale en outre expliquer comment intégrer le projet de dialogue d'échange, d'action commune entre le groupe cible et les différents acteurs de la région(la commune).

Enfin, pour arriver à une conclusion qui comporte une proposition complète et globale avec tous les acteurs locaux pour soutenir et renforcer cette démocratie participative.

NB : la présente étude est contemporaine dans le domaine politique, elle est perpétuellement suivie par l'État et qu'elle était prolongée jusqu'à la fin de l'année en cours (décembre 2021).

Mots clés :

La ville, développement locale, démocratie participative, les acteurs, les associations de la société civile

Abstract

The objective of this study is to learn about participatory democracy in the context of local development, Cap-Del programed as a project to strengthen consultative governance, which is enshrined in the Algerian Constitution of 2016. This provided for in many of its provisions on the need to enshrine the fundamental axes they contain in the areas of local development at different levels. In particular, participatory democracy at the level of local and regional authorities, especially the commune, and promote the role of economic actors and civil society associations. For this reason, this study highlights Cap-Del from its definition, who its partners are, how it is financially, which pilot municipalities have been selected and on what basis these pilot municipalities have been selected, and who its different axes and aspirations are for supporting civil society. In order to better participate in the process of local governance and to explain how to integrate the project of dialogue, exchange and joint action between the target group and the different actors of the region, which is the commune. Finally, by reaching a conclusion that includes a comprehensive and global proposal with all local actors to support and strengthen this participatory democracy.

NB: This study is very recent in the political scene and is still being monitored by the state, which has been extended until the end of the current year (December 2021).

Key words:

The city, local development, participatory democracy, the actors, civil society associations.

Introduction :

L'Algérie a connu une accélération de la population urbaine depuis l'indépendance jusqu'à nos jours ; grâce à sa politiques centrales du développement, qui a accru des inégalités et de la marginalisation entre ses différentes régions et villes, alors ces dernières constitue l'appui primordial de la stratégie du développement et un terrain adéquat pour la politique structurantes de l'organisation de l'espaces. Ces dernières années et plus particulièrement la constitution de 2016(ALGERIE Brevet n° N° 16-01, 2016), l'Algérie Dans le contexte des grandes réformes institutionnelles, stipule dans bon nombre de ses dispositions la nécessité de la consolidation les axes essentiels qu'il contient dans les domaines du développement local à tous les niveaux. En particulier, la démocratie participative est inscrite au niveau des autorités locales et régionales et promouvoir le rôle des acteurs économiques et des associations de la société civile.

L'État engage effectivement les citoyens dans la gestion de leur ville en incarnant cette démocratie participative et en remodelant ses espaces urbaines et sa planification locale, pour un plaisir d'une gouvernance locale consultatif et transparent intéressée par les besoins, exigences et aspirations des citoyens au sein du programme CapDel.

Le programme CapDel est un programme commun géré par le gouvernement algérien est représenté par : la Ministère de L'Intérieur, des Collectivités Locales et de L'Aménagement du Territoire avec ses partenaires étrangers, afin d'élaborer des mécanismes de concertation et de prise de décision avec les acteurs locaux afin d'éliminer les disparités sociales, économiques et régionales et l'implication des citoyens dans la conduite des affaires publiques locales au niveau de la ville (la commune). D'après ce qui a été mentionné si -dessous, nous avons jugé utile de poser les questions suivantes :

- Qu'est-ce que le programme CapDel : le développement local au sein de la démocratie participative ?
- Qui sont les partenaires de ce programme ? Quels sont ses principaux objectifs et thèmes ?
- Toutes les communes nationales du pays sont-elles intéressées par ce programme ? Ou n'y a-t-il que peu des communes wilayat impliquées dans ce programme ?
- Pourquoi vous nous choisit la commune d'El-Khroub par rapport aux autres communes de Constantine ?
- Quelles sont les composantes de la commune d'EL Khroub (le cas de l'étude) ?
- Quel est le développement local au sein de la démocratie participative de la commune d'EL Khroub ?

-Quelles sont les conclusions du Programme CapDel et non seulement le cas de l'étude (EL KHROUB) ?

1-Définition du CapDel :

Un nom composé de deux parties la première étant Cap qui signifie **Capacité** ; la deuxième est bien **Del** qui veut dire **Développement**. Pour arriver enfin à l'élaboration de cette 'abréviation du concept « Cap Del », pour construire le sens d'un **programme de développement local**.

CapDel est un programme de renforcement des capacités des acteurs du développement local, initié dans le cadre des grandes réformes institutionnelles menées par l'Algérie ces dernières années. Il vise à mettre en place les conditions d'une gouvernance communale concertée, attentive aux attentes des citoyens, basée sur la transparence et la participation, au service d'un développement local durable et inclusif. Depuis son lancement en janvier 2017 et prolonge sa mise en œuvre jusqu'à la fin de 2020 avec une prolongation d'une année plus, la fin du 2021(Décembre 2021) cinq (05) ans de réalisation. Sa mise en œuvre son approche modèle dans 10 communes pilotes, représentatives de la richesse et de la diversité du territoire algérien, Nous allons faire la connaître plus tard avec une question que nous posons (UNDP, 2020) :

- Qui sont ces communes pilotes?, et sur quelle base ont-elles été sélectionnées ?

2-les partenaires et financements :

2-1-partenariats :

Le programme national de CapDel soutient les capacités des acteurs locaux du développement dans le cadre d'actions conjointes dirigées par le Ministère de l'intérieur, des collectivités locales et de L'Aménagement du territoire, des affaires extérieures et de la coopération internationale, ainsi que par la Commission de l'Union européenne et le Programme des Nations Unies pour le développement (P.N.U.D.) Programme des Nations Unies pour le Développement, Ce partenariat réside dans le financement que nous posons à travers les questions suivantes :

- Qui contribue au financement du programme ? Et qu'elle est la répartition de ce financement ?

2-2-financement :

Le programme du CapDel bénéficie d'un financement global estimé de **11702000\$** dollar américain (Ministère de l'Intérieure, 2016, p. 2), Parmi ceux-ci figurent le financement par :

↳ Ministère de L'Intérieur et des Collectivités Locales et de L'Aménagement du Territoire par l'intermédiaire du Fonds de solidarité communautaire pour un montant estimatif de **2970000\$** dollars américain

(Ministère de l'Intérieure, 2016, p. 2), Anciennement appelé Fonds Commun des Collectivités Locales « F.C.C.L » ((J.O.R.A) J. O., 1986, p. 1249). Vue la loi modifiée et complétée, portant des articles 211 et 212 de la loi n°11-10 du 22 juin 2011 relative à la commune ainsi que les articles 176 à 179 de la loi n°12-07 du 21 février 2012 relative à la wilaya, la refonte du fonds commun des collectivités locales est prévue par le décret exécutif n° 14-116 du 24 mars 2014 portant création, missions, organisation et fonctionnement de la caisse de solidarité et de garantie des collectivités locales.

↳ Un autre montant est estimé 8532000\$ dollars américain (Ministère de l'Intérieure, 2016, p. 2), par l'intermédiaire de l'Union européenne (Communauté européenne en Algérie).

↳ Et enfin, une somme de **200000\$** dollars américain par attribué PNUD (Programme des Nations Unies pour le Développement) (Ministère de l'Intérieure, 2016, p. 2).

Ce partenariat réside également dans l'Assistance Techniques pour le programme de développement des Nations Unies, qui est d'apporter une expertise et se trouve principalement dans la gestion de projets comme programme du CapDel et le PNUD a beaucoup d'expérience dans la gestion de tels programmes, il contribue à fournir une expertise en gestion, un accompagnement technique et à créer une expertise pour les acteurs du projet.

3-les Communes Pilotes et comment sont-elles le choisies :

3-1-Présentation :

Tout d'abord, nous définissons les dix (10) communes pilotes que nous commençons d'OUEST en EST et du NORD au SUD, qui sont les suivants : Ghazaouet (Wilaya de Tlemcen) ; Ouled Ben Abdelkader (Wilaya de Chlef) ; Tizirt (Wilaya de Tizi-Ouzou) ; Beni Maouche (Wilaya de Bejaia) ; Djemila (Wilaya de Setif) ; EL Khroub (Wilaya de Constantine) ; Messaad (Wilaya de Djelfa) ; Babar (Wilaya de Khenchela) ; Timimoun (Wilaya de Adrar) ; Djanet (Wilaya de Illizi). (Ministère de l'Intérieure, 2016, p. 1).

Nous avons sélectionné des communes côtières, montagneuses, des hauts plateaux et de la steppe, et du grand Sud. Ghazaouet et Tizirt avec leurs ports de pêche et leurs arrière-pays différenciés, montagneux et agricoles. Béni Maouche avec sa figue sèche de renommée internationale et ses villages, atouts pour le développement du tourisme de montagne. El Khroub avec ses villes nouvelles faisant face à des défis liés à l'expansion urbaine effrénée et non maîtrisée. Djemila avec son site archéologique classé au patrimoine mondial de l'humanité. Timimoun et Djanet avec leurs savoir-faire ancestraux d'intégration ingénieuse au milieu saharien hostile (architectures vernaculaires, agriculture oasisienne, technique d'irrigation...)

et leur patrimoine culturel, matériel et immatériel, vecteur de développement de tourisms culturel et naturel. Messaad avec ses étendues steppiques, sa culture agropastorale et son artisanat remarquable (kechabia, burnous...). Babar avec son tapis renommé et son développement agricole céréaliier prometteur. Ouled Ben Abdelkader avec ses défis de développement urbain, ses grandes potentialités agricoles et son barrage qui peut constituer un vecteur de développement économique local (Mnistère de l'Interieur, l'Union Européenne, & PNUD, 2020, p. 2).

3-2-Base de Critères des communes Pilotes :

Le programme du CapDel est un projet qui applique sur dix (10) communes pilotes à travers le territoire national et qui dans le cadre de la préparation de ce programme avec les partenaires de l'union européenne et le PNUD, qui devait en premier temps appliquer le programme (CapDel) à seulement sur quatre (04) communes pilotes car ces dernier est insuffisant pour représentatives de la richesse et de la diversité du territoire algérien.

C'est ce que le Ministère de L'Intérieur, des Collectivités Locales avec des partenaires étranger sa augmenter le nombre des communes pilotes a dix (10) communes est un chiffres acceptables par apport l'équipe du projet d'un part et d'autre part au fonds alloués pour ce programme, Bien que ce nombre soit faible comparativement au nombre total de 1541 communes qui est répartis sur le territoire national.

Afin de constituer un échantillon représentatif de la richesse et de la diversité de notre territoire, aux plans naturel et géographique ; culturel et patrimonial ; de la vocation économique ; du niveau de développement atteint et surtout des potentialités diversifiées de développement économique, au bout du compte, les communes ont été choisies comme un pilote de toute cette diversité à l'échelle nationale par apport à :(Mnistère de l'Interieur, l'Union Européenne, & PNUD, 2020)

- La Géographie.
- Le Climat.
- La Nature de la Commune : littorale ; rurale ; agricole ; pastorale ;...etc.
- La Densité de la population.
- La structure Sociologique.
- L'Histoire.
- La Culture protégée.
- La Capacité et potentiel de la région.
- L'Opportunités de développement.

Ce sont les raisons pour lesquelles on a choisi des communes pilotes, mais au bout du compte, elles ont été choisies, quoique relativement, à partir de toute cette riche diversité dans l'ensemble de notre territoire national.

4- Les Buts du CapDel :

Les principaux objectifs de CapDel sont les suivants :

⇒ Soutenir les capacités des acteurs locaux afin de promouvoir la participation des citoyens, en particulier les jeunes et les femmes dans la planification et l'incarnation des politiques locales, qu'il convient de veiller à ce que le projet en accord avec les partenaires étrangers, et la mise en œuvre des politiques nationales approuvées par l'Etat et confirmées par des politiques publiques visant à promouvoir le rôle de la jeunesse et le rôle des femmes dans le développement national durable.

L'objectif par cette citoyenneté de participation à la gestion des affaires locales est de développer un gouvernement consultatif local transparent et intéressé par les besoins et les aspirations des citoyens.

Consultatifs : Les décisions sont prises après consultation de tous les acteurs locaux, des associations, des économistes et des organisations professionnelles et artisanales, ...etc.

Transparentes : C'est-à-dire de façon automatique de sorte qu'ils participent à la prise de décisions et qu'ils s'en savent tout ce qui se passe ou se déroule dans sa région ou son territoire et non seulement la gestion des affaires publiques au niveau de la commune.

⇒ Une approche intégrée modèle qui est testée au niveau local et permet en fin de compte la mise à niveau au niveau central de toutes les leçons apprises et des bonnes pratiques afin d'être diffusée à toutes les communes du territoire national, Dans le cadre du concept de développement, qui s'appuiera sur les objectifs de développement durable approuvés par l'Assemblée générale des Nations Unies.

Juste pour indiquer que la contribution des Nations Unies à ce programme s'inscrit dans la mise en œuvre de l'accord entre l'Algérie et le Programme des Nations Unies pour le développement de la date 29 juin 2015, Il identifie les domaines où le programme de l'ONU contribue aux priorités de développement de l'Algérie.

⇒ CapDel cherche également à promouvoir un citoyen actif et responsable qui, dans un cadre démocratique local, peut contribuer au développement communautaire en mobilisant tous les acteurs de la collectivité afin d'appuyer et d'améliorer les systèmes de planification stratégique locaux et de faciliter l'interaction entre les différents ordres de gouvernement.

5- Les Axes du CapDel :

Le programme du CapDel est un programme qui examine le développement local dans une perspective intégrée et qui se concentrera sur deux grandes sections :

5-1-Partie Technique : Cela se fait sur quatre axes principaux :

A/ 1er axe : Participation Citoyenne

C'est-à-dire impliquer les acteurs locaux dans le développement local sur la base d'une gestion participatif (gouvernance participative), d'une part et d'autre part c'est un axe horizontal qui chevauche d'autres axes au sein de la participation des citoyens à la conduite des affaires publiques locales.

B/ 2ème Axe : Service Public

C'est à dire la modernisation, gestion et la facilitation des services des établissements publics au niveau de la commune.

Et d'autre signification leur bute est moderniser et améliorer la qualité des services de l'établissement public local au niveau de la commune, qu'il s'agisse de services publics de nature purement administrative ou des services techniques tels que les eaux usées, l'eau potable, l'éclairage public des techniques de gestion des espaces urbains et les services publics de nature sociale, culturelle, éducative ou autre.

C/ 3ème Axe : Economie Locale

C'est-à-dire le renforcement de la planification stratégique communale, non seulement la création de postes permanents et de retours, dans le sens il est dont l'axe de la planification stratégique locale qui appuie le développement économique et social de la commune, et qui est le principale axe du programme CapDel, qui porte le concept de développement local.

D/ 4ème Axe : Gestion des grandes Risques :

C'est-à-dire impliquer la société civile avec les autorités pour la gestion et la gouvernance des risques majeurs au niveau local, aussi en améliorant également la gestion multi sectorielle à des niveaux de risque majeurs.

5-2- Partie Stratégie Administrative :

Il s'agit d'un accent plus lié aux animateurs du programme de CapDel qui est :

A/ Axe : Stratégie de Communication

Réellement Une stratégie de communication globale a déjà été pour le programme du CapDel durant quatre (04) ans et avec une prolongation d'une année de plus (jusqu'au fin 2021), Qui ont été mentionnés plus tôt dans l'introduction du programme.

Le programme du CapDel rejoindre un expert dans le domaine qui représentent l'équipe du projet et c'est la stratégie de dimensions locales, régionales et nationales, aussi il y aura des contacts au niveau local afin d'améliorer le service public et de mettre au niveau local un site d'Internet pour la commune avec une base de communication entre la commune et entre les citoyens. Soi-disant Plateforme dite virtuelle de communication citoyenne. Cette communication constituera le principal fondement à la diffusion du projet au niveau local, pour CapDel un aperçu stratégique sera également inclus au niveau des trois partenaires, à savoir : Ministère de L'Intérieur, des Collectivités Locales, l'Union européenne et le Programme

des Nations Unies pour le développement (P.N.U.D) par des canaux de communication des sites ainsi que leurs pages de médias sociaux (page Facebook), qui servira de plateforme de communication entre les 10 communes pilotes.

6- Formation typique du programme CapDel

Le programme CapDel effectue plusieurs formations qu'il anime dans les 10 communes pilotes, que nous résumons comme suit :

↳ **1ère formation** : sur la façon de formuler la vision stratégique de la région.

↳ **2ème formation** : sur la façon de planification stratégique et la mise en œuvre de cette vision.

↳ **3ème formation** : sur la façon de formuler les plans du développement communal (P.C.D).

↳ **4ème formation** : Cette configuration vient afin d'élaborer des mécanismes pour la mise en œuvre du plan de développement communal par le biais de plans exécutifs annuels, et comprend également plusieurs points, y compris :

- Comment les activités sont programmées.

-Comment choisir les priorités.

- Quelle est l'importance de la planification des ressources matérielles et intangibles.

Ceci est conforme à des approches scientifiques et méthodologiques précises visant à atteindre le plus grand nombre possible d'objectifs pour les différentes activités. Cette formation est dirigée aux membres du conseil communal, à certains élus, aux cadres locaux et aux représentants de certains intérêts régionaux du daïra et la wilaya.

7- Objectifs des axes :

Après avoir discuté les axes et les thèmes du programme de CapDel, nous voulons expliquer quelques-uns des principaux axes importants, que nous incluons sous forme de question jugés par :

7-1- Participation Citoyenne :

☞ Quels sont les mécanismes et les outils impliqués dans la participation Citoyenne, et comment sont-ils incarnés ?

☞ Quel est le rôle des acteurs locaux à cet égard, et qui sont les premiers de ces acteurs locaux ?

⇒ Ces mécanismes et outils se reflètent dans les diverses activités menées par le citoyen dans la gestion des affaires publiques locales, qui sont incluses dans le programme typique du CapDel entre les trois partenaires mais non exclusives, c'est-à-dire qu'elles peuvent se développer lorsque le projet est exécuté de façon participatifs avec des acteurs locaux et que d'autres activités peuvent inclure :

- Préparer de manière participative d'un plan du développement communal (P.C.D).
- Rédaction et mise en œuvre de programmes pour un système doté d'un budget participatif.
- Élaboration et revitalisation d'un cadre permanent de dialogue avec la société civile et la municipalité.
- Création d'organes consultatifs associant les jeunes et les femmes.
- Création d'un organe consultatif avec les acteurs locaux.
- Création d'une plateforme virtuelle pour la participation des citoyens par le réseau d'Internet.
- La formation d'élus et d'agents administrative dans l'exercice de la gouvernance participative.
- Faciliter l'échange d'expériences et de bonnes pratiques dans le domaine de la gouvernance participative entre les communes pilotes et d'autres collectivités régionales soit nationales et étrangères .
- Faciliter le dialogue avec les associations de la société civile.
- Identifier et formuler les besoins des femmes, des jeunes et d'autres sujets d'intérêt pour les élus au niveau local afin de renforcer les capacités des femmes élues.
- Organiser des activités de sensibilisation pour les femmes en général, qu'elles soient élues, membres d'associations, militantes dans les médias locaux, dans les universités,... etc.
- L'idée de préparer un accord interne.

⇒ En ce qui concerne la deuxième question, il convient d'abord de noter que la participation des citoyens à la gestion des affaires publiques dans le programme pilote du CapDel vise à :

*Promouvoir l'obligation civile envers les citoyens en général, qu'ils soient des adhérents dans des associations ou des associations de la société civile.

* Aussi d'autres acteurs locaux, tels que les travailleurs économiques, l'artisanat, les associations professionnelles,... etc., des organisations au niveau local qui confirment Le programme pilote du CapDel pour participation et la promotion des femmes (l'élément féminines), ainsi que des jeunes au niveau local.

7-2- Définitions les acteurs locaux :

Les acteurs locaux sont trois (03) catégories illustrées par la figure 01 ci-dessous :

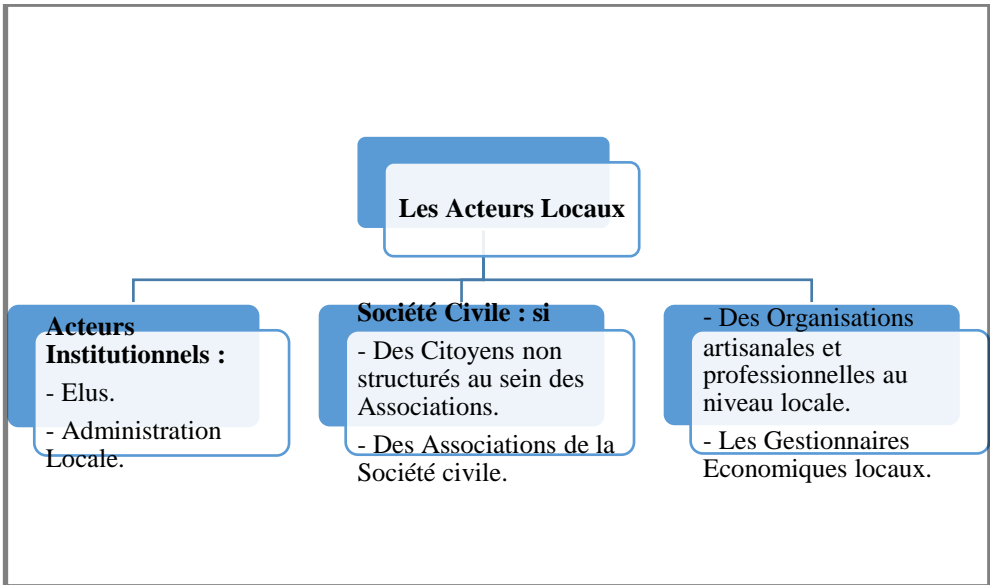


Figure N°(01) : Définitions des Acteurs

A/ Service Public :

Soutenir les capacités des acteurs locaux à établir un modèle de gouvernance participative et à diffuser les bonnes pratiques dans les domaines suivants :

- Développer les méthodes de représentation et de participer les citoyens.
- Mais au service les élus locaux et de la société civile, des instruments et des mécanismes de gestion et d'échange d'expériences entre les régions, (entre les communes, que ce soit dans une même wilaya ou dans une autre wilaya du pays).
- Promouvoir le dialogue entre le gouvernement, les autorités locales et la société civile.

Il y'a des grands efforts pour améliorer et moderniser les services publics, ainsi que les différents équipements, où le ministère de l'Intérieur et collectivités locales ont été inclus dans son programme de moderniser l'administration et la gestion en général, afin d'évoluer et de simplifier la fonction publique et le service de l'établissement à tous les niveaux centrales et locales.

B/ Comment accompagner :

L'objectif principal du programme CapDel typologique est d'accompagner l'administration dans la satisfaction des besoins de ce citoyen de manière

bonne et durable d'une part et d'autre part d'accompagner la société civile pour mieux soutenir la gestion locale dans la prestation de services publics. Comme il soutient aussi les collectivités locales et la société civile à partir de l'analyse participative de l'administration communale, et effectuer une analyse de l'état de fait et définir par cette commune au niveau local pour les créations des différents services publics à travers d'écouter les points de vue de chacun des acteurs locaux. Suite à cette analyse participative et consensuelle, ce type du programme (CapDel) commence à soutenir la situation à améliorer et emmené à un meilleur niveau.

L'amélioration de Service Public dans cet axe doit être comprise à tout différent paramètre, qu'elle soit purement administrative, et en particulier dans les grandes évolutions que ce Service Public a connus ces derniers temps, ainsi que dans les services techniques de proximité et tout ce qui concerne l'amélioration de ces équipements, et qui concerne :

*Le Périmètre.

*L'espace Urbain.

*Les différents équipements du service public soit : santé publique, enseignement, solidarité sociale, services sociaux,...etc. au niveau locale.

C/ Economie Locale :

Dans ce thème, il aborde la planification stratégique locale qui a été incluse dans le programme du CapDel et qui est basé sur la loi communale nationale, et qui oblige aussi un P.C.D (Plan Communal de développement) pour chaque commune.

Le programme pilote du CapDel préparé de façon participative tous les acteurs locales avec ces différents niveaux pour impliqués les autorités locales dans la préparation de ce plan de développement.

Qui est correspond avec l'engagement électorale des nouvelles assemblées populaires, et sera un point de vue commun parmi les acteurs au niveau local qui énumérant ses programmes annuels à travers ce plan.

C'est-à-dire un Consensus Mutuel. Nous nous renseignerons sur les capacités et potentialité de la région et les secteurs privilégiés pour le développement local, aussi ne pas compter sur les subventions de l'Etat (logique négative) et dépenser le budget dans une logique positive dans le sens de créer de la richesse au niveau local et de trouver des revenus durables pour la commune.

Lorsque nous observant ces 10 communes pilotes, nous voyons qu'il y a des capacités très variées, tant dans les capacités de pêche et de tourisme dans chacune de mes communes :

- tizirt wilaya de Tizi ouzou.
- ghazaouet wilaya de tlemcen.

Aussi touristique dans mes deux communes les plus au sud (méridionale) :

- timimoun wilaya d'Adrar.
- Djanet wilaya d'Illizi.

Et d'autres potentialité historiques ; culturelles et touristiques comme la commune de Djemila wilaya de setif, qu'il contient un site archéologique classé au patrimoine mondial de l'humanité.

Passons à la potentialité de la commune d'El-Khroub dans la wilaya de Constantine, qui est une étude de cas sur le sujet de notre intervention

Quelles sont les opportunités de la commune pilote d'EL KHROUB suivant le programme CapDel dans le cadre du diagnostic régional ?

Analyse et résultat « Cas de Commune d'El Khroub »

Gestion des grandes Risques :

L'objectif stratégique de ce axe est d'analyser dans le cadre du renforcement du système national de gestion des risques dans sa dimension locale, afin d'accroître la résilience des régions face aux risques environnementaux et d'assurer ainsi la durabilité des actions de développement.

Le programme CapDel intégrer la dimension des risques environnementaux dans cette planification stratégique locale d'une part et, d'autre part, renforce le rôle de la société civile dans l'accompagnement des autorités locales dans la mise en œuvre des systèmes locaux pour la prévention et la gestion des risques et des catastrophes.

1- Espace Communale et système régional :

A l'instar de ses collègues Alger, Oran et Annaba, Constantine est devenue une métropole. Et parallèlement elle s'est donné une aire métropolitaine.(Cote, Constantine -cité antique et ville nouvelle-, 2006, p. 77)

Constantine comme d'autres agglomérations au monde, il se trouve que la ville a rempli son site. Par suite de l'écran topographique qui la ceinture, elle est obligée, en un phénomène d'exurbanisation, de reporter sa croissance loin au-delà de cet écran. Elle a investi trois anciens villages de colonisation Didouche-Mourad, Ain-Smara, El-Khroub (Cote, L'Algérie espace et société, 2005, p. 221), ce dernier est le sujet de notre étude et nous l'expliquerons comme suit :

1-1- Présentation de la Commune d'El Khroub dans le contexte régional :

La Commune d'El-Khroub s'étend sur une superficie de 255 km² ((D.P.A.T), 2008, p. 3) sous la juridiction administrative de la wilaya de Constantine, cette dernière située à 400 km à l'est de la capitale, et comprend 12 communes, divisées en six (06) daïra, y compris El-Khroub.(Algerie Brevet n° 84-09, p. 147)

2- Composantes de la Commune :

Après l'indépendance, El-Khroub est passée d'une petite communauté agricole rurale à la plus grande ville de la wilaya après la ville de Constantine, avec une population estimée à 348709 habitants en 2015, soit près d'un tiers (1/3) de la population totale de la wilaya de Constantine. (Mezhoud, 2009, pp. 13-19)

La Commune d'El-Khroub a connu une explosion démographique avec un taux de croissance annuel moyen de 8,50%, l'un des plus élevés au niveau national. Cette forte dynamique démographique n'est pas liée à l'attraction principale de la commune, mais représente les mouvements réels et le report de croissance de la ville de Constantine (plus de 81% de la population d'El-Khroub est originaire de la ville de Constantine).

Cette croissance démographique est le résultat du processus de reconstruction urbaine dans les zones des périphéries de la ville dont a été connue la commune depuis les années 1980, à travers la création des villes satellites (plan directeur d'aménagement et d'urbanisme « P.D.A.U » de l'année 1982) et l'expansion de la croissance urbaine à Constantine vers l'emplacement de la nouvelle ville de Ali Mendjeli et Massinissa.

Le développement du cadre bâti, qui fait partie du plan directeur d'aménagement et d'urbanisme, donne un aperçu historique de l'évolution de la classification des formations urbaines.

Entre 1962 et 1970, les habitants des zones ruraux occupaient le centre-ville et se préoccupaient principalement de l'agriculture. Par la suite, on a construit des habitats illicites qui offraient un milieu de vie inadéquat. (Étables à moutons et à volailles).

La commune d'El Khroub connu sous le nom de ruines dans la période (1970 - 1983) L'achèvement du complexe industriel de oued hmimime, et qui lui a donné un nouveau statut pour émerger de la situation de petit village, et par la suite elle apprendre une très grande ville entre la période (1983 – 1999). (Mezhoud, 2009)

Une nouvelle phase que la commune d'El Khroub a commencé avec la création de nouvelles villes comme :

- Masinissa.

-aïn El nehass.

-Et Ali Mendjeli, cette dernière était programmée comme des unités de voisinages de 200000 habitats, et l'ensemble de ce tracé pourrait refléter des contradictions urbaines.

En termes de répartition spatiale de la population de la commune d'El Khroub, le processus de reconstruction urbaine dans les zones de la périphérie de la ville de Constantine a favorisé le regroupement de la population, qui se réparti sur L'agglomération du chef-lieu de la commune qui comprend 28% de la population. C'est à propos de 98483 habitants, et

les agglomérations secondaires, où 70% de la population est concentrée avec un nombre de population de 243112 habitants, Y compris plus de 200000 habitants à Ali Mendjeli, qui ne comptait que 63473 habitants en 2008, ce qui a conduit à une baisse du nombre de population répartie aléatoirement, car elle ne représente actuellement que 2% de la population totale. Est presque de 7114 habitants, alors qu'en 1977 il représentait 30%, avec une densité de population de 1453 habitants/km², et il est loin de la densité de la population de Constantine d'environ 2086 habitants/km² et cette dernière il était proche de la densité de la commune de Hamma Bouziane de 1444 habitants/km², qui est la deuxième ville en termes de densité élevée après la commune d'El-Khroub, et elle est subordonnée à la wilaya de Constantine.

Ainsi, l'espace entourant la ville de Constantine est un espace pour l'extension de création des nouvelles urbanisations y compris leurs équipements et activités de ses habitants, si ce chemin n'est pas contrôlé automatiquement, qui pourrait éventuellement éviter le patrimoine naturel et agricole qui le représente les principales orientations de l'extension. Où le sol fertile de la commune peut disparaître complètement en faveur de la reconstruction qui semble difficile à contrôler comme une ville moyenne, le regroupement de l'agglomération urbaine d'El Khroub et Constantine incurvé peut être un moteur de développement local. En raison de sa proximité avec Constantine, d'une part, et de son implantation sur la route nationale n° 3, d'autre part. La commune d'El Khroub s'est trouvée dans un développement dynamique pour répondre aux besoins de la ville de Constantine, même si la commune ne dispose pas de ressources naturelles importantes, mais les acteurs locaux considèrent les ressources existantes comme des avantages importants qui peuvent être valorisés pour donner une autre dimension au développement du territoire.

3- Raison du choix de la commune d'El-Khroub : La raison du choix de la commune d'El-Khroub est due aux raisons suivantes :

3-1- Rôle des moyens fonctionnements :

L'analyse du diagnostic révèle le rôle que la commune d'El Khroub devrait avoir dans l'espace du métropolitaines Constantinois comme un espace distinctif avec des ressources naturelles (agriculture et patrimoine historique), et l'humanité (la connaissance économique à travers le pôle universitaire). Il est nécessaire d'identifier les principaux fonctionnements qui doivent être renforcées pour chacune des régions communales, et identifier les visions perspectives de développement économique, social et environnemental qui permettront de réaliser pleinement la durabilité et d'atteindre le rôle de la commune. Cela nécessite l'identification d'objectifs de développement durable, par a port aux potentiel existant et du contexte

législative auquel la commune appartient, pour finalement se traduire de création un projet d'aménagement qui basé sur d'assurer l'espace, structure le territoire et créer de la richesse.

En effet, El-Khroub, qui est un noyau important de l'espace entre la commune du Grand Constantine, est devenu un affluent de la population constantinois à travers la création des nouvelles villes sur son territoire (comme Ali Mendjeli, Massinissa et aïn El nehass). Mis à part cette forme de coopération intercommunale, il n'existe aucune forme d'association dans la commune d'El Khroub. Il est nécessaire d'aller vers la relation intercommunales, entre les communes d'Ouled Rahmoun ; El-Khroub ; Aïn Smara, qui favorisera l'intégration plutôt que l'hégémonie.

3-2-Les ressources humaines de la commune :

La population âgée de moins de 18 ans représente environ 48 % de la population totale du territoire communale, tandis que le groupe de la population âgée de 19 à 59 ans représente environ 52 %. De plus, la composition par sexe de la population montre un équilibre entre les sexes avec un ratio hommes et femmes estimé à 99,80 %.

La population inculte représente environ 13% à la commune d'El-Khroub, tandis que dans la commune de Constantine, elle atteint 14,5%, alors qu'à la moyenne de la wilaya est de 15,3%.

Cependant, il y a une différence entre les hommes et les femmes. La proportion de femmes illettrée (sans éducation) est d'environ 16,5 % supérieure à l'estimation de 9,5 % des hommes, mais parmi la population ayant un niveau universitaire, la proportion de femmes est de 13,5 % supérieure à celle des hommes comparativement à 10,4 %.

En ce qui concerne l'analphabétisme, la commune d'El-Khroub est la deuxième au niveau de la wilaya de Constantine, estimée à 14,1 %. Qui représente les taux d'analphabétisme les plus faibles, mais bien que le taux global d'analphabétisme dans la commune soit relativement faible. Néanmoins la proportion de femmes analphabètes dans la commune d'El-Khroub est estimée à 18,5 %, soit deux fois le taux d'analphabétisme chez les hommes qui atteint 9,5 %.

3-3- Principaux avantages et menaces de la commune :

Les principaux défis que la communauté locale doit relever car la commune fait face sont les suivantes :

- le défi du développement économique.
- le défi de la cohésion sociale.

- défi démographique et emploi des jeunes.
- le défi du logement.
- Le défi de : l'infrastructure, transports, l'eau, les déchets, l'enseignement et la santé.
- défi environnemental.

4- Matrices :

Les éléments suivants sont : les forces, les faiblesses, les opportunités et les vulnérabilités.

4-1- Les Forces :

- ⇒ La disponibilité de jeunes ressources humaines.
- ⇒ La richesse du Territoire (tissus industriel, activités commerciales, les opportunités touristiques).
- ⇒ Ressources financières générées par diverses activités commerciales, services, industrielles, etc.
- ⇒ Disponibilités des outils de gouvernance participative.
- ⇒ Jeunes passionnés pour participer à la dynamique du développement dans la commune.
- ⇒ Activités des associations dynamiques sur le terrain.
- ⇒ Un réseau dense d'équipements de santé (pour les secteurs public et privé).
- ⇒ Association des jeunes avec le secteur de l'artisanat.
- ⇒ Réseau dense de communication est important, reliant directement la commune à la wilaya et aux principaux centres urbains de la région.
- ⇒ La richesse et la diversité du patrimoine naturel et culturel.
- ⇒ Grandes opportunités touristiques et artisanales (sites touristiques culturels, patrimoine non culturel).

4-2- Les faiblesses :

- ⇒ Faire pression sur le domaine communale par la concentration des décisions.
- ⇒ Procédures bureaucratiques dans la gestion de la commune.
- ⇒ Incompatibilité entre le système de formation et les besoins du marché du travail.
- ⇒ L'absence d'un cadre efficace dans lequel la société civile peut être activement impliquée.
- ⇒ L'absence d'un projet commune entre les principaux acteurs du développement.
- ⇒ Absence de la communication de proximités horizontal et vertical.
- ⇒ Manque de coordination efficace entre les différents services dans la préparation et la mise en œuvre des projets de développement.

⇒ L'absence des activités susceptible d'améliorer les performances de l'économie communale.

⇒ L'évaluation agricole dépend des facteurs climatiques et du faible niveau d'irrigation.

⇒ Dégradation de l'environnement.

⇒ La rareté des terres pour les activités touristiques.

4-3- Les opportunités :

⇒ Volonté politique de changer le type de gouvernance de la commune sous l'influence d'une pénurie de ressources.

⇒ Projet de modification du Code communale et des dispositions régissant la commune.

⇒ La tendance à la décentralisation des affaires de gestion communale avec délégation considérable.

⇒ Programme d'appui aux capacités des acteurs locaux (Union européenne (U.E) / Programme des Nations Unies pour le développement (P.N.U.D.)/ Ministère de l'intérieur, des collectivités locales et de L'Aménagement du territoire).

⇒ Mise en œuvre du statut juridique de la nouvelle ville sur Mendjeli.

⇒ L'économie des services en cours d'établissement.

⇒ Le tissu des petites et moyennes entreprises et industries est en pleine croissance.

⇒ Vitalité des jeunes hommes d'affaires (Jeunes entrepreneurs), soit : des diplômés universitaires ou de la formation professionnelle.

⇒ Le projet de marché hebdomadaire intégré est en cours.

⇒ Créations des agricultures modernes.

⇒ Relier l'Université, les instituts et les acteurs économiques.

⇒ Un emplacement très pratique à proximité des principaux pôles urbains de Constantine.

4-4- Les vulnérabilités :

⇒ Pressions démographiques.

⇒ La commune souffre des effets de l'impact du balayage urbain.

⇒ La disparition des terres agricoles en raison de l'urbanisation

⇒ Les inondations.

⇒ Les Séismes

⇒ La détérioration du cadre de vie urbain et les phénomènes généralisés d'exclusion.

⇒ Aucun changement n'est apporté au prochain code de la commune.

⇒ Des budgets insuffisants pour répondre aux besoins croissants.

⇒ Non-respect des procédures régissant les plans de développement.

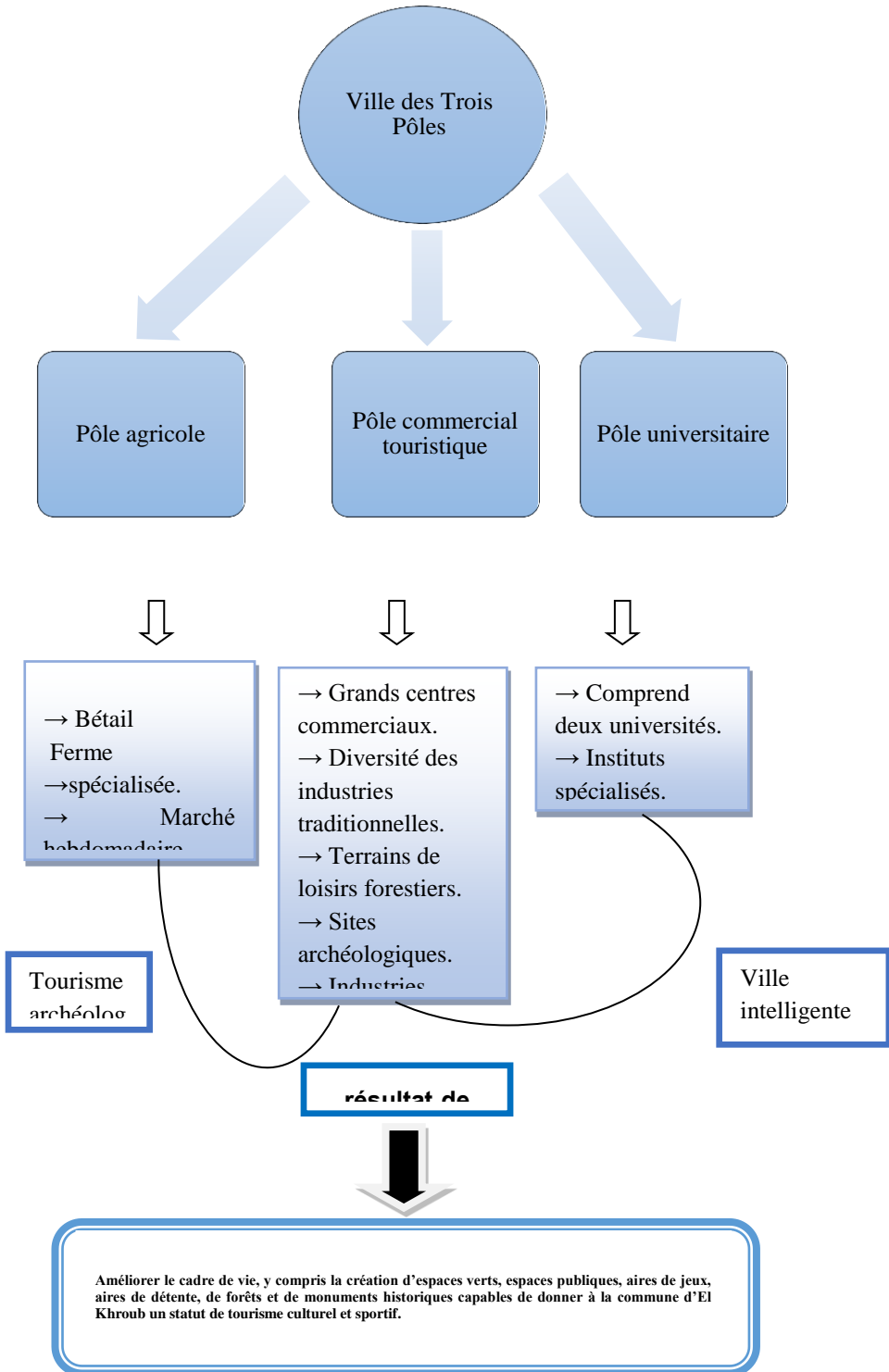
5-Résultats de l'étude :

A travers ce qui a été précédemment présenté dans cette étude, c'est donner quelques résultats dont les enjeux doivent être pris en compte, que nous résumons dans les points suivants :

- Améliorer le cadre de vie, y compris la création d'espaces verts, espaces publics, aires de jeux, aires de détente, de forêts et de monuments historiques capables de donner à la commune d'El Khroub un statut de tourisme culturel et sportif.
- Protéger les terres agricoles contre l'urbanisation excessive, qui menace les terres restantes ayant une valeur agricole.
- Exploiter les ressources humaines de la commune d'une manière participative capable de donner des activités de développement dynamiques réelles.
- Changement dans la perception de la nouvelle ville, Ali Mendjeli en particulier, pour exploiter les opportunités qu'elle offre dans le domaine du développement économique et social.
- L'expérience réalisée par la commune en termes de communication pour la participation réelle de différentes catégories de la population, y compris la société civile et son élite.
- La restauration culturelle dans les projets de développement afin d'améliorer l'intégration et la mobilisation des jeunes dans la dynamique locale.
- La gestion et la prévention de divers risques naturels qui constituent une menace réelle pour la commune.

Voici ce qui est résumé dans la figure n ° (02) suivante :

Figure N°(02) : Estimation communales jusqu'au 13/02/2035



Conclusion :

Élaborons enfin une proposition complète et globale avec tous les acteurs locaux et parvenir un diagnostic régional participatif incluant les forces, les faiblesses, les opportunités et les vulnérabilités, et avec le Conseil consultatif local du Groupe de formation du Programme CapDel. Qui définit l'accent mis sur l'aspect environnemental, notamment dans la création de cet espace vert, d'une part, qui dépend aussi l'amélioration de l'environnement et de la vie, y compris l'aménagement des espaces verts existants, et leur donner encore plus d'importance, malgré leur insuffisance réellement constatée sur le terrain.

D'où la nécessité de faire participer les associations de la société civile en tant que force aidant à promouvoir l'idée de gouvernance participative. En bénéficiant pleinement des structures et atouts déjà existants.

BIBLIOGRAPHIE :

1. (D.P.A.T), D. d. (2008, juin). Monographie 2007. *Constantine par les chiffres*, p. 75.
2. (J.O.R.A), j. o. (1984, Février 04). *Algerie Brevet n° 84-09*.
3. (J.O.R.A), J. O. (1986, novembre 05). Fonds Commun des Collectivités Locales. *Journal Officiel de la Republique Algérienne Démocratique et Populaire(45)*, 1249. (I. OFFICIELLE, Éd.) Algérie, Algérie: Direction et Redaction, Secretariat Général du Gouvernement.
4. ALGERIENNE, J. O. (2016). *ALGERIE Brevet n° N° 16-01*.
5. Cote, M. (2005). *L'Algérie espace et société*. Constantine, Marseille: Média-Plus, Constantine, 2005.
6. Cote, M. (2006). *Constantine -cité antique et ville nouvelle-* (éd. Said Hannachi / Média-Plus). Constantine, Marseille: Said Hannachi, éditions Média-plus, Constantine, 2006.
7. Mezhoud, S. (2009, juin). Espace urbain dans les villes satellites et mécanismes d'organisation cas ville d'El Khroub. *Sciences & technologie*, pp. 13-19.
8. Ministère de l'Intérieur. (2016, février). *Développement local et démocratie participative*. Récupéré sur CapDel- Le PNUD en Algérie: <http://www.dz.undp.org/content/dam/algeria/docs/gouvernance/prodoc%20c apdel%20sign%C3%A9.pdf>
9. Ministère de l'Intérieur, l'Union Européenne, & PNUD. (2020). *Le CapDeL : Une tripartie innovante de partenariat*. Récupéré sur Fiche pédagogique

relative au programme de renforcement:
<https://www.interieur.gov.dz/images/FICHE-INFO-Fr-Finale.pdf>

10. UNDP. (2020, octobre 26). *Programme de renforcement des capacités des acteurs de développement local/ Communes Modèles : CAPDEL*. Récupéré sur [undp.org: https://www.dz.undp.org/content/algeria/fr/home/projects/programme-de-renforcement-des-capacites-des-acteurs-de-developpe.html](https://www.dz.undp.org/content/algeria/fr/home/projects/programme-de-renforcement-des-capacites-des-acteurs-de-developpe.html)