

دور الوقف الزراعي في تحقيق الأمن الغذائي

المزراعة والمساقاة أنموذجاً (دراسة شرعية قانونية مقارنة)

The The role of the agricultural endowment in achieving food security, watering and farming as a model (a comparative legal jurisprudence study)

عثمان عريبي¹

جامعة وهران 1 أحمد بن بلة

aribiothmane@gmail.com

تاريخ الوصول 2022/07/20 القبول 2023/05/02 النشر على الخط 2023/06/05
Received 20/07/2022 Accepted 02/05/2023 Published online 05/06/2023

ملخص:

تهدف هذه الدراسة إلى تسليط الضوء على ضرورة استثمار الأوقاف الزراعية واستغلالها عن طريق أسلوبين (المساقاة والمزراعة) من الأساليب التقليدية، وتطويرهما بما يواكب العصر للعودة بهذه المؤسسة إلى سابق عهدها المشرق في خدمة الجزائريين عبر التاريخ خصوصاً، والأمة المسلمة عموماً، وتمكينها مرة أخرى من المساهمة في تحقيق التنمية المحلية والوطنية في جميع مجالات الحياة كلها في الدولة الجزائرية، وبيان كيفية مساهمة أسلوبي المساقاة والمزراعة في إحياء موات الأراضي الزراعية الوقفية البيضاء، وإنتاج الحبوب الجافة كالقمح والشعير والذرة، والفواكه كالخوخ والبرتقال والمشمش وتوزيعها على الجهات الموقوف عليها وفقاً لإرادة الواقف، ومقاصد الشريعة السمحة.

الكلمات المفتاحية: الوقف؛ استثمار؛ التنمية؛ المزراعة؛ المساقاة.

Abstract:

The summary aims to shed light this on the necessity of investing and exploiting agricultural endowments through two traditional methods (watering and farming) and developing them to keep pace with the times to return this institution to its previous bright era in serving the Algerians throughout history in particular, and the Muslim nation in general, and enabling it once again to contribute In achieving local and national development in magnanimity all aspects of life in the Algerian state, and explaining how the irrigation and farming methods contribute to reviving the white endowment agricultural lands, and the production of dry grains such as wheat, barley and corn, and fruits such as peaches, and distributing them to the needs of the authorized authorities in accordance with the will of the waqif and the purposes of Sharia.

Keywords: Endowment, investment, development, farming, bargaining.

1. مقدمة:

يعتبر الوقف وسيلة للبناء الحضاري، وأقصر طريق لتحقيق التنمية الشاملة للدول، وإيلاؤه الاهتمام المطلوب سيحقق لا محالة الرقي والازدهار في البلاد في شتى المجالات، ولذا اختار المشرع الجزائري من أحكام الوقف في الإسلام الاجتهادية أكثرها مرونة في قوانين الأوقاف؛ لتسهيل الإجراءات المتصلة بها، وتحفيز الجزائريين على الإقبال عليها بقوة، ولو فعلنا الآليات الشرعية والقانونية للوقف في الواقع، لوصلنا إلى ما نصبو إليه من الرخاء الاقتصادي في مجال استثمار الأراضي الوقفية الفلاحية الشاسعة البور عن طريق استخدام أسلوبي المزارعة والمساقاة على سبيل المثال، ولحققنا اكتفاء ذاتيا فيما يتعلّق بالقمح والشعير، والحمص وغيرها، والخضر والفواكه، والسؤال المطروح هنا كيف تساهم كل من المساقاة والمزارعة كآلية لإحياء موات الأوقاف الزراعية، ومعالجة هذه الإشكالية اعتمدنا منهجين: المنهج الوصفي: لوصف حال الأراضي الزراعية الوقفية وسماحتها التي تميزها عن غيرها، كما اعتمدنا المنهج التحليلي المقارن فيما يتعلق بالخلاف الفقهي، والتشريع الوقفي المنوط بالأوقاف الزراعية، وتحليل المواد القانونية في هذا الشأن، فقسمنا هذا البحث إلى: مقدمة، ومبحثين، المبحث الأول: حقيقة الوقف واستثماره، المبحث الثاني: آليات استثمار الأراضي الوقفية الفلاحية (المساقاة والمزارعة أنموذجا)، وذيلت هذا البحث بخاتمة ذكرت فيها أهم النتائج والاقتراحات المتوصل إليها.

2. حقيقة الوقف واستثماره وعلاقته بالأمن الغذائي

للحديث عن استثمار الأراضي الوقفية الزراعية وعلاقته بالأمن الغذائي، نحتاج إلى معرفة معنى الوقف ومقوماته والمراد باستثمار الأملاك الوقفية؛ كون الحكم على الشيء فرع عن تصوره.

1.2 . مفهوم الوقف

2.2 . تعريف الوقف: أولا: تعريف الوقف في اللغة: من وقفت الدابة تقف وقوفا، ووقف الأرض على المساكين، وفي الصحاح للمساكين، ووقفا: حبسها¹، يقال: حبست الشيء حبسا، والحبس: ما وقف، يقال أحبست فرسا في سبيل الله، والجمع أحباس²، وقف الدار ونحوها للورثة أي حبسها لمنفعتهم، أو في سبيل الله³، ولا يخرج الوقف في اللغة عن كونه حبسا للشيء على الإنسان، أو على الحيوان أو على شيء معين كالمسجد مثلا⁴.

ثانيا: تعريف الوقف في الاصطلاح الفقهي: اختلفت تعريفاته عند فقهاء المذاهب الأربعة تبعا لاختلافهم حول حقيقته إذ أدخل بعضهم في تعريف الوقف الشروط الواجب توافرها في الوقف واختلفت في نوعها وعددها إلا تعريف الحنابلة فإنه عرف الوقف بمأهيته دون أن يدخل الشروط المطلوبة فيه، وكان القدر المشترك في تعريفهم الاتفاق على أن: الوقف حبس للعين وتسبيل منفعتها على سبيل الخير والبر والإحسان

¹ - أبو الفضل جمال الدين محمد بن مكرم ابن منظور، لسان العرب، ط1، دار صادر، بيروت-لبنان، 1412هـ/1992م، ج9، ص: 359-360.

² - أبو الحسين أحمد بن فارس بن زكرياء القزويني الرازي، معجم مقاييس اللغة، تح: عبد السلام محمد هارون، ط: د.ط، دار الفكر، 1399هـ/1979م، ج2، ص: 128.

³ - أحمد مختار عبد الحميد عمر، معجم اللغة العربية المعاصرة، ط1، عالم الكتب، 1429هـ/2008م، ج2، ص: 2483.

⁴ - عثمان عربي ومحمد عشاب، دور الوقف في مواجهة الأزمات أزمة، مرض الكورونا أنموذجا (دراسة شرعية قانونية)، مجلة حوليات جامعة الجزائر1- الجزائر، العدد: 02، السنة: 2021م، المجلد: 35، ص: 681.

خلافًا لأبي حنيفة القائل ببقاء العين في ملك صاحبها وإن تصدق بمنفعته¹، ذكرت هذا باختصار تحببًا للتطويل والخوض في التفاصيل في هذا الباب، حتى لا أصل أخرج عن المراد.

ثالثًا: تعريف الوقف في التشريع الجزائري: للوقف عدة تعريفات في القانون الجزائري، إذ عرفته المادة 213 من القانون رقم: 11/84² المتضمن قانون الأسرة بقوله: "الوقف حبس المال عن التملك لأي شخص على وجه التأييد والتصديق" وهذا يدل على بطلان الوقف المؤقت.

بينما عرفته المادة 31 من القانون رقم: 25/90³ المتضمن التوجيه العقاري بأن: "الأموال الوقفية هي الأملاك العقارية التي حبسها مالكيها بمحض إرادته، ليجعل التمتع بها دائما تنتفع به جمعية خيرية أو جمعية ذات منفعة عامة سواء كان هذا التمتع فوريا أو عند وفاة الموصين الوستاء الذين يعينهم المالك المذكور" في هذه المادة حصر للوقف على العقارات دون غيرها، في حين عرفته 3 من القانون رقم: 10/91⁴ المتعلق بالأوقاف بأن: "الوقف هو حبس العين عن التملك على وجه التأييد والتصديق بالمنفعة على الفقراء أو على وجه من وجوه البر والخير"، ونص في المادة 11 منه على: "إن محل الوقف يصح أن يكون عقارا أو منقولا أو منفعة..."، المادتان متناقضتان من حيث عدم تجويز الأولى منهما للوقف المؤقت، بينما المادة الأخرى مجيزة له بقولها يصح وقف المنافع الذي لا يكون إلا مؤقتا.

3.2 . مفهوم استثمار الوقف:

إن مصطلح استثمار الوقف مركب إضافي من الاستثمار والوقف، والتعريف بالمركبات يقتضي التعريف بالمفردات، وعليه سنعرف الاستثمار والوقف ثم نستنتج تعريف استثمار الوقف.

أولًا: تعريف الاستثمار في اللغة: طلب الثمر، من ثمر يثمر فهو ثامر، يقال: شجر ثامر إذا أدرك ثمره⁵.

ثانيًا: تعريف الوقف: تقدم ذكره سابقا فلا داعي لتكرار تعريف الوقف⁶.

ثالثًا: تعريف استثمار الوقف: استثمار الوقف هو: ما يبذله ناظر الوقف من جهد فكري ومالي للحفاظ على الممتلكات الوقفية، وتنميتها بالطرق المشروعة، وفق مقاصد الشريعة ورغبة الواقفين، بشرط أن لا تعارض نصا شرعيا⁷، ولذا يجب على مديرية الشؤون الدينية والأوقاف بذل قصارى جهدها لتسهيل الإجراءات الإدارية كل من يريد التعاقد معها، وتسخير كل الوسائل لاستثمار الأراضي الزراعية الوقفية طبقا

¹ - المرجع نفسه، ص: 682.

² - قانون رقم: 11/84 مؤرخ في 9 رمضان عام 1404 الموافق 9 يونيو سنة 1984 يتضمن قانون الأسرة، الجريدة الرسمية، المؤرخة في: 12 رمضان عام 1404 هـ الموافق 12 يونيو سنة 1984م، العدد: 24، ص: 924.

³ - قانون رقم: 25/90 مؤرخ في أول جمادى الأولى عام 1411 الموافق 18 نوفمبر سنة 1990، يتضمن التوجيه العقاري، الجريدة الرسمية المؤرخة في أول جمادى الأولى عام 1411 الموافق 18 نوفمبر سنة 1990، العدد: 49، ص: 1569.

⁴ - قانون رقم: 10/91، مؤرخ في: 12 شوال عام 1411 الموافق 27 أبريل سنة 1991 يتعلق بالأوقاف، الجريدة الرسمية المؤرخة في: 23 شوال عام 1411 هـ الموافق 8 مايو سنة 1991م، العدد: 21، ص: 690.

⁵ - أبو الفضل جمال الدين محمد بن مكرم ابن منظور، المرجع السابق، ج4، ص: 210.

⁶ - تنظر ص: 03 من هذا البحث.

⁷ - عبد القادر بن عزوز، فقه استثمار الوقف وتمويله في الإسلام، رسالة دكتوراه، كلية العلوم الإسلامية-جامعة الجزائر، السنة الجامعية: 2003/2004م، ص: 77.

لاشترطات الواقف، ومقاصد الشريعة الإسلامية، وحتى تكون غلات المحاصيل الفلاحية الوفية وفيرة، وتساهم في تحقيق التنمية المحلية والأمن الغذائي.

رابعاً: علاقة الوقف الزراعي بالأمن الغذائي: الأمن الغذائي مصطلح مركب من الأمن والغذاء، والتعريف بالمركبات يقتضي التعريف بالمفردات، ولذا سنعرف الأمن ثم نعرف الغذاء ثم نستنتج معنى الأمن الغذائي.

الأمن في اللغة من: أمن يأمن أمناً، والمأمن: موضع الأمن، والأمنة من الأمن، اسم موضوع من أمنت¹.

الأمن في الاصطلاح هو: عدم توقع مكروه في الزمان الآتي²، أما الغذاء في اللغة فهو: من غذاه يغذوه غذاء³، وأما الغذاء في الاصطلاح الاصطلاح فهو: ما يكون به نماء الجسم وقوامه من الطعام والشراب واللبن، وقيل: اللبن غذاء الصغير وتحفة الكبير⁴، فالأمن الغذائي إذن هو: أمن الإنسان من الجوع، وقدرته على في الحصول على غذائه المطلوب كما ونوعاً في كل وقت وحين دون خوف⁵، وعليه: تكون العلاقة بين الوقف الزراعي (إنتاج الزرع كالقمح والشعير والخضر والفواكه) والأمن الغذائي في أن: الوقف الزراعي كفيل بتوفير كل ما يحتاج إليه الإنسان في غذائه من طعام وشراب لتأمينه من الجوع (تحقيق الاكتفاء الذاتي وعدم استيراد تلك المنتجات بالعملة الصعبة) والخوف من أي مكروه في المستقبل، متى أحسنا استثمار الأوقاف الزراعية التي وكلت إلينا مهمة تنميتها، وكان التوزيع العادل للغلال على الموقوف عليهم من قبل ناظري الوقف أو من طرف مديريات الشؤون الدينية والأوقاف على المستوى الإقليمي، أو من قبل ديوان الأوقاف والزكاة على المستوى الوطني، مع ضرورة مراعاة إرادة الواقف ومقاصد الشريعة الإسلامية.

3.2 . مقومات الوقف الزراعي

لا يصحّ الوقف سواء أكان عقاراً أم منقولاً أم منفعة إلا إذا توافرت أركانه، ولا يكون نافذاً إلا إذا استوفى شروطه، وللوقف بكل أنواعه أربعة أركان عند المالكية⁶ والشافعية⁷ والحنابلة⁸ وهي: الواقف، ومحل الوقف، والصيغة والموقوف عليه، وعلى هذا الرأي مشى المشرع الجزائري كما نصت عليه المادة 9 من القانون رقم: 10/91 المذكور سلفاً: "أركان الوقف هي: 1- الواقف 2- محل الوقف 3- صيغة الوقف 4- الموقوف عليه".

¹ - أبو عبد الرحمن الخليل بن أحمد بن عمرو بن تميم الفراهيدي البصري، كتاب العين، تح: مهدي المخزومي، إبراهيم السامرائي، دار ومكتبة الهلال، ج8، ص: 388.

² - علي بن محمد بن علي الزين الشريف الجرجاني، كتاب التعريفات، تح: جماعة من العلماء بإشراف الناشر، دار الكتب العلمية بيروت-لبنان، ط1: 1403هـ/1983م، ج1، ص: 37.

³ - أبو الفضل جمال الدين محمد بن مكرم ابن منظور، المرجع السابق، ج15، ص: 119.

⁴ - المرجع نفسه، ج15، ص: 119.

⁵ - أحمد سعود زيد آل مهنا، الأمن الغذائي في المنظور الإسلامي، مجلة الدراسات الإسلامية والفكر للبحوث التخصصية-جامعة أم القرى، مكة، العدد: 01، مج: 06، السنة: 1440هـ/2020م، ص: 43.

⁶ - أبو العباس أحمد بن محمد الخلوئي الصاوي، بلغة السالك لأقرب المسالك حاشية الصاوي على الشرح الصغير، ط: د.ط، دار المعارف، د.ت، ج4، ص: 101.

⁷ - كمال الدين محمد بن موسى بن عيسى بن علي الدميري أبو البقاء، النجم الوهاج في شرح المنهاج، تح: لجنة علمية، ط1، دار المنهاج-جدة، 1425هـ/2004م، ج5، ص: 454.

⁸ - إبراهيم بن محمد بن عبد الله بن محمد ابن مفلح، المبدع في شرح المقنع، ط1، دار الكتب العلمية، بيروت-لبنان، 1418هـ/1997م، ج5، ص: 152.

4.2 . الواقف: وهو من ينشئ بإرادته تصرفاً قانونياً يجعل ملكيته من بعده غير مملوكة لأحد من العباد، قصد إنشاء حقوق عينية عليها لمن يعينه بإرادته، على اعتبار أن الوقف قرينة اختيارية يضعها فيمن يشاء، بالطريقة التي يختارها¹، ويشترط فيه طبقاً لنص المادة 9 من القانون رقم: 10/91 المتعلق بالأوقاف سالف الذكر شرطين هما: 1- أن يكون مالكا للعين المراد وقفها ملكاً مطلقاً، 2- أن يكون الواقف ممن يصح تصرفه في ماله غير محجور عليه لسفه أو دين " أي له أهلية للتبرع.

5.2 . محل الوقف: وهو العين المحبوسة التي تجرى عليها أحكام الوقف²، ويشترط فيه طبقاً لأحكام المادة 11 من القانون رقم: 10/91 المتعلق بالأوقاف سالف الذكر أن يكون: 1- معلوماً 2- محددًا 3- مشروعاً.

6.2 . الصيغة: وهي العمل الدال على إرادة الواقف إنشاء الوقف³، ويشترط فيها طبقاً لنص المادة 12 من القانون رقم: 10/91 المذكور أعلاه أن: تكون صيغة الوقف باللفظ أو الكتابة أو الإشارة حسب الكيفيات التي تحدد عن طريق التنظيم مع مراعاة أحكام المادة 2 أعلاه وعملاً بنص المادة 2 التي تحيلنا إليها المادة 12 من هذا القانون نجد أن شروط صيغة الوقف هي: 1- التأييد: وقد اشترطه الحنفية⁴ والشافعية⁵ والحنابلة⁶ لصحة الوقف وبهذا الرأي أخذ المشرع الجزائري كما جاء في نص المادة 03 من القانون رقم: 10/91 السابق الذكر بأن: "الوقف هو حبس العين عن التملك على وجه التأييد"، وفي المادة 31 من القانون رقم: 25/90 السابق الذكر على أن: "الأملاك الوقفية التي حبسها مالكوها بحض إرادته ليحفظ التمتع بها دائماً ..."، وخالفهم المالكية⁷ فقالوا بصحة الوقف المؤقت.

2- التنجيز: ضد التعليق وقد اشترطه جمهور الفقهاء من الحنفية⁸ والشافعية⁹ والحنابلة¹⁰ ولم يشترطه المالكية¹¹.

¹ خير الدين موسى فنتازي، عقود التبرع الواردة على الملكية العقارية الوقفية، ط1، دار زهران للنشر والتوزيع، 2011م، ج1، ص: 48.

² محمد كمال الدين إمام، شروط الوقف راسة فقهية تطبيقية مقارنة، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة الإسكندرية، السنة الجامعية: 1430هـ/2009م، ص: 53.

³ المرجع نفسه، ص: 105.

⁴ أبو المعالي برهان الدين محمود بن أحمد بن عبد العزيز بن عمر، المحيط البرهاني في الفقه النعماني فقه الإمام أبي حنيفة رضي الله عنه، تح: عبد الكريم سامي الجندي، ط1، دار الكتب العلمية، بيروت-لبنان، 1424هـ/2004م، ج6، ص: 111.

⁵ شمس الدين محمد بن أحمد الخطيب الشربيني، المصدر السابق، ج3، ص: 535.

⁶ موسى بن أحمد شرف الدين أبو النجاء، الإقناع في فقه الإمام أحمد بن حنبل، تح: عبد اللطيف محمد موسى السبكي، ط: د.ط، دار المعرفة بيروت-لبنان، ج3، ص: 08.

⁷ محمد بن يوسف بن أبي القاسم أبو عبد الله المواق، التاج والإكليل لمختصر خليل، ط1، دار الكتب العلمية، 1416هـ/1994م، ج7، ص: 648.

⁸ إبراهيم بن موسى بن أبي بكر ابن الشيخ علي الطرابلسي، الإسعاف في أحكام الأوقاف، ط2، مطبعة هندية بشارع المهدي بالأزبكية -مصر، 1320هـ/1902م، ص: 30.

⁹ أبو الحسين يحيى بن أبي الخير بن سالم العمراني، البيان في مذهب الإمام الشافعي، تح: قاسم محمد النوري، ط1، دار المنهاج-جدة، 1421هـ/2000م، ج8، ص: 80.

¹⁰ أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن قدامة المقدسي، الكافي في فقه الإمام أحمد، ط1، دار الكتب العلمية، 1414هـ/1994م، ج2، ص: 251.

¹¹ محمد بن يوسف بن أبي القاسم أبو عبد الله المواق، المصدر السابق، ج7، ص: 648.

3- الإلزام: وهو مذهب الحنفية¹ والشافعية² والحنابلة³، ولم ينص المشرع الجزائري على هذا الشرط صراحة في قانون الأوقاف، إلا أنه يستشف من خلال مختلف النصوص القانونية المنظمة لجوانب الوقف المختلفة؛ لأنه لا يتصور اعتبار الوقف صحيحا وفي صيغته معنى التردد⁴، وقال المالكية ببطلان شرط الخيار وصحة الوقف⁵؛ لأن الوقف عقد والأصل في العقود أن تكون ملزمة.

4- بيان المصرف: وهو ما اشترطه الحنفية⁶ والشافعية⁷ ولم يشترطه المالكية⁸ والحنابلة⁹، وقالوا بنفاذ الوقف بمجرد صدور الإيجاب من الواقف كأن يقول: داري هذه وقف في سبيل الله تنتقل ملكيتها منه إلى الله وتسبل منافعها على وجوه الخير، وبالرأي الثاني أخذ المشرع الجزائري ويستشف ذلك من نص المادة 06 من القانون رقم: 10/91 التي جاء فيها في سياق الحديث عن أقسام الوقف العام: "... وقسم لا يعرف فيه وجه الخير الذي أراده الواقف فيسمى وقفا عاما غير محدد الجهة، ويصرف ريعه في نشر العلم وتشجيع البحث فيه وفي سبل الخيرات".

7.2 . الفرع الرابع: الموقوف عليه: وهو من يستحق الانتفاع بالعين الموقوفة¹⁰، وعزفه المشرع الجزائري في المادة 13 من من القانون رقم: 10/91 المعدلة بموجب المادة 05 من القانون رقم: 10/02 بأن: "الموقوف عليه، في مفهوم هذا القانون، هو شخص معنوي، لا يشوبه ما يخالف الشريعة الإسلامية." وعليه: لا تكون هذه الجهة المستحقة للوقف عند المشرع الجزائري إلا شخصا معنويا وهو: مجموعة من الأفراد، أو مؤسسة يعترف لها بشخصية قانونية مميزة عن شخصية أعضائها¹¹.

- 1- أن يقبله الوقف: وهذا ممكن إذا كان الموقوف عليه معينا كالابن، لكنه متعذر إذا كان الموقوف عليه غير معين كالفقراء أو كان جهة من جهات البر والخير كالمسجد أو مؤسسة استشفائية أو تعليمية¹²،
- 2- أن يكون أهلا للتملك إن كان معينا، فإن لم يكن معينا وجب أن يكون معلوما¹³،
- 3- أن يكون جهة بر وخير؛ لأن الوقف صدقة يراد بها الثواب من الله تعالى وهذا الشرط متفق عليه¹⁴،

¹ - إبراهيم بن موسى بن أبي بكر ابن الشيخ علي الطرابلسي، المصدر السابق، ص: 04.

² - شمس الدين محمد بن أحمد الخطيب الشربيني، مغني المحتاج إلى معرفة معاني ألفاظ المنهاج، ط1، 1415هـ/1994م، ج3، ص: 534.

³ - أبو محمد موقوف الدين عبد الله بن أحمد بن قدامة المقدسي، المغني لابن قدامة، ط: د.ط، مكتبة القاهرة، 1388هـ/1968م، ج6، ص: 33.

⁴ - صورية زردوم بن عمار، المرجع السابق، ص: 81.

⁵ - أبو محمد جلال الدين عبد الله بن نجم بن شاس، عقد الجواهر الثمينة في مذهب عالم المدينة، تح: حميد بن محمد لحر، ط: د.ط، دار الغرب الإسلامي، بيروت-لبنان، 1423هـ/2003م، ج3، ص: 967.

⁶ - إبراهيم بن موسى بن أبي بكر ابن الشيخ علي الطرابلسي، المصدر السابق، ص: 15.

⁷ - كمال الدين محمد بن موسى بن عيسى بن علي الديميري أبو البقاء، المصدر السابق، ج5، ص: 486.

⁸ - محمد بن أحمد بن عرفة الدسوقي، حاشية الدسوقي على الشرح الكبير، ط: د.ط، دار الفكر، د.ت، ج4، ص: 87.

⁹ - منصور بن يونس بن صلاح الدين ابن حسن بن إدريس البهوتي، كشاف القناع عن متن الإقناع، ط: د.ط، دار الكتب العلمية، د.ت، ج4، ص: 252.

¹⁰ - عبد المنعم زين الدين، دراسة فقهية تطبيقية مقارنة، ط1، دار النوادر-سوريا، لبنان الكويت، 1433هـ/2012م، ص: 41.

¹¹ - أحمد مختار عبد الحميد عمر، المرجع السابق، ج2، ص: 1567.

¹² - محمد كمال الدين إمام، المرجع السابق، ص: 97.

¹³ - عبد المنعم زين الدين، المرجع السابق، ص: 41.

¹⁴ - محمد كمال الدين إمام، المرجع السابق، ص: 85.

4- أن يكون مشروعاً؛ وألا يخالف أحكام الشريعة الإسلامية؛ لأن الغرض من الوقف التقرب إلى الله ونيل مرضاته.

3. آليات استثمار الأراضي الوقفية الفلاحية (المساقاة والمزراعة أنموذجاً)

نصّ المشرّع في المادة 26 مكرّر 1 من القانون رقم: 07/01¹ صراحة على عقدين يمكن الاعتماد عليهما في استثمار الأراضي الفلاحية واستغلالها وهما عقد الزراعة وعقد المساقاة، لوجود عدد كبير من الأراضي الفلاحية الموقوفة²، مع أهميتها الاقتصادية والاجتماعية كالأراضي الفلاحية غير الموقوفة التي يعدّ عدم استثمارها تعسفاً في استعمال الحق³، كما نصّت عليه المادة 1/48 من القانون رقم: 25/90 المتضمّن المتضمّن التوجيه العقاري سالف الذكر: "يشكّل عدم استثمار الأراضي الفلاحية فعلاً تعسفياً في استعمال الحق، نظراً إلى الأهمية الاقتصادية والوظيفة الاجتماعية المنوطة بهذه الأراضي".

1.3. آلية الزراعة لاستثمار الأراضي الزراعية الوقفية

2.3. مفهوم الزراعة الوقفية وحكمها ومقوماتها

أولاً: تعريف الزراعة: أ- تعريف الزراعة في اللغة: من زارع يزارع أي عامل غيره على الأرض ببعض ما يخرج منها⁴، ب- تعريف الزراعة الوقفية في الاصطلاح الفقهي: عرّف فقهاء المذاهب المتبوعة بالمزراعة عموماً بتعريفات متقاربة⁵، وقد جمع هذا التعريف شتاتها في مجال الأوقاف بأنها: اتفاق وزارة الشؤون الدينية والأوقاف أو إحدى مديرياتها الولائية، أو ناظر الوقف مع طرف آخر ليقوم بغرس الأرض الموقوفة، أو زراعتها على أن يكون الناتج بينهما حسب الاتفاق إما بالنصف أو نحوه⁶، بحسب العقد المبرم، أو ما تعارف الناس عليه في هذا هذا الشأن.

ج- تعريف الزراعة الوقفية في التشريع الجزائري: بقراءة مواد القانون رقم: 07/01 سابق الذكر نجد المشرّع قد عرّف هذا العقد بموجب المادة 1/26 مكرّر 1 بقوله: "... إعطاء الأرض للمزارع للاستغلال مقابل حصّة من المحصول يتفق عليها عند إبرام العقد" أي المزارعة عقد على عمل المزارع مقابل أجره يتقاضاها من منتوج الأرض التي يزرعها، لمدة معيّنة لا تزيد عن ثلاث سنوات طبقاً لما نصّت عليه المادّتان: 467 و468 من القانون رقم: 07/07 المعدّل والمتّم للقانون المدني.

¹ - قانون رقم: 07/01 مؤرخ في 28 صفر عام 1422 الموافق 22 مايو سنة 2001، يعدل ويتمم القانون رقم: 10/91 المؤرخ في 12 شوال عام 1411 الموافق 27 أبريل سنة 1991 والمتعلق بالأوقاف، الجريدة الرسمية المؤرخة في 29 صفر عام 1422 هـ الموافق 28 أبريل سنة 1991 م، العدد: 29، ص: 07.

² - خالد رمول، الإطار القانوني والتنظيمي لأحكام الوقف في الجزائر، ط3، دار هومة للنشر والتوزيع-الجزائر، 2013 م، ص: 132.

³ - المرجع نفسه، ص: 132.

⁴ - مجد الدين أبو طاهر محمد بن يعقوب الفيروزآبادي، المصدر السابق، ج1، ص: 725.

⁵ - تعريفات فقهاء المذاهب الأربعة للمزراعة وإن اختلفت مبادئها فإن معانيها متقاربة، ولذا عدم استعراضها خير مسلك تجنباً لإطالة الكلام مع الاكتفاء بتعريف بتعريف جامع لشتات التعريفات المتناثرة في تلك المذاهب متى وجد.

⁶ - علي محي الدين القرّة داغي، استثمار الوقف وطرقه القديمة والحديثة، مجلة مجمع الفقه الإسلامي الإلكتروني، عمان، 2004 م، ص: 22.

⁷ - قانون رقم: 05/07 مؤرخ في 25 ربيع الثاني عام 1428 الموافق 13 مايو سنة 2007، يعدل ويتمم الأمر رقم 75-58 المؤرخ في 20 رمضان عام 1495 الموافق 25 سبتمبر 975 والمتضمن القانون المدني، الجريدة الرسمية المؤرخة في 25 ربيع الثاني عام 1428 هـ الموافق 13 مايو سنة 2007 م، العدد: 31، ص: 03.

ثانيا: حكم المزارعة الوقفية: مشروع لحديث عبد الله بن عمر رضي الله عنهما أن النبي صلى الله عليه وسلم: "عامل أهل خير بشرط ما يخرج منها من ثمر أو زرع"¹، ولذا قال المالكية² والشافعية³ والحنابلة⁴ بجوازه، ما لم يشترط الواقف خلاف ذلك⁵، وقال أبو حنيفة⁶ بعدم جوازه مطلقا، غير أن المعمول به عند الأحناف الجواز لتعامل السلف والخلف بذلك من غير إنكار⁷، وقال الشافعي: لا تجوز إلا تبعا تبعا للمساواة عند الحاجة ولا حاجة قبل المساواة⁸، وهذا يعني: زراعة أرض الوقف ما بين الشجر⁹ أي زراعة البياض الذي بين أشجارها.

ثالثا: مقومات عقد المزارعة الوقفية: يقوم عقد المزارعة عند الحنفية على ركن الإيجاب والقبول¹⁰ (الصيغة)، ويشترط أن يكون العاقدان في المزارعة عاقلين، ولا يشترط بلوغهما ويجوز للصبي المأذون له إبرام عقد المزارعة، كما يشترط تعيين ما سيزرع أو تعميمه ليزرع الزارع ما يشاء، وأن تعين حين العقد حصّة الزارع من الحاصلات جزءا شائعا كالتصف والتث، وأن تكون الأرض صالحة للزراعة وأن تسلّم للزارع، فإذا انخرم شرط مما تمّ ذكره فسدت المزارعة¹¹، ولعقد المزارعة عموما ثلاثة أركان يقوم عليها في الفقه الإسلامي وهي:

1- العاقدان (المالك أو الناظر والمزارع): ويشترط فيهما: كمال الأهلية عند الحنفية¹² والمالكية¹³ والحنابلة¹⁴.

لم ينصّ المشرع الجزائري على أركان عقد المزارعة، إلا أننا بقراءة نص المادة 26 مكرر 1 من القانون رقم: 07/01 التي ورد فيها تعريف عقد مزارعة الأرض الموقوفة وعملا بنص المادة 02 من القانون رقم: 10/91 المتعلق بالأوقاف التي تحيلنا للرجوع إلى أحكام الشريعة الإسلامية

¹ - مسلم بن الحجاج النيسابوري، صحيح مسلم، تح: محمد زهير فؤاد عبد الباقي، ط: د.ط، دار إحياء التراث العربي-بيروت، د.ت، كتاب المساواة، باب المساواة والمعاملة بجزء من الثمر، رقم الحديث: 1551، ج3، ص: 1186.

² - أبو الحسن علي الجرجاني، مناهج التحصيل ونتائج لطائف التأويل في شر المدونة وحل مشكلاتها، تح: أبو الفضل الدمياطي وأحمد بن علي، ط1، دار ابن حزم، 1428هـ/2007م، ج8، ص: 18.

³ - محمد بنحيت إبراهيم المطيعي، المجموع شرح المذهب (مع تكملة السبكي والمطيعي)، ط: د.ط، مكتبة الإرشاد-جدة-السعودية، د.ت، ج14، ص: 417.

⁴ - أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن قدامة المقدسي، المرجع السابق، ج5، ص: 309.

⁵ - إبراهيم بن موسى بن أبي بكر الطرابلسي، المصدر السابق، ص: 63.

⁶ - أبو الحسين يحيى بن أبي الخير بن سالم العمراني، المرجع السابق، ج7، ص: 251.

⁷ - علاء الدين أبو بكر بن مسعود بن أحمد الكاساني، بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع، ط2، دار الكتب العلمية، 1406هـ/1986م، ج6، ص: 175.

⁸ - أبو زكريا محيي الدين يحيى بن شرف النووي، فتاوى الإمام النووي، تح: محمد الحجّار، ط6، دار البشائر الإسلامية للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت-لبنان، 1417هـ/1996م، ص: 147.

⁹ - علي محمد علي المومني، التطبيقات المعاصرة لعقدي المزارعة والمساواة في الاقتصاد الإسلامي، رسالة ماجستير، كلية الشريعة والدراسات الإسلامية-جامعة اليرموك، السنة الجامعية: 1413هـ/1993م، ص: 55.

¹⁰ - علاء الدين أبو بكر بن مسعود بن أحمد الكاساني، المصدر السابق، ج6، ص: 176.

¹¹ - لجنة مكونة من عدة علماء وفقهاء في الخلافة العثمانية، مجلة الأحكام العدلية، تح: نجيب هواويني، نور محمد، كارخانه تجارتي كتب، آرام باغ-كراتشي، ط: بدون طبعة وتاريخ النشر، ص: 276-277.

¹² - ابن عابدين محمد أمين بن عمر بن عبد العزيز عابدين، المصدر السابق، ج6، ص: 286.

¹³ - القرافي شهاب الدين أحمد، الذخيرة، تح: سعيد أعراب، ط: د.ط، دار الغرب الإسلامي، بيروت، 1999م، ج6، ص: 126.

¹⁴ - منصور بن يونس بن صلاح الدين ابن حسن بن إدريس البهوتي، المرجع السابق، ج، ص: 542.

في كلِّ ما لم يرد التّصّ عليه في قانون الأوقاف، نجد أنّ العاقدين في عقد المزارعة هما السّلطة المكلفة بالأوقاف¹ والمزارع: ويشترط فيهما: أن يكونا أهلا للتعاقد، وأن يتولّى المزارع زراعة الأرض بنفسه²، والذي قد يكون شخصا طبيعيا أو شخصا معنويا كمؤسسة استثمارية متخصصة في الزراعة³ مثلا، وهذا طبقا لما نصّت عليه المادّتان: 7 و 8 من المرسوم التنفيذي رقم: 70/14 سابق الدّكر.

2- المعقود عليه (المنفعة): وهو إمّا أن يكون عمل العامل أو منفعة الأرض⁴ الموقوفة الصّالحة للزّرع ويشترط فيه⁵: صلاحية الأرض الموقوفة للزّرع، بيان جنس البذر في زرع أرض الوقف، التّخلية بين صاحب الأرض (مديرية الشّؤون الدّينية أو ناظر الوقف) والمزارع، سلامتها عن مقابلة الأرض أو بعضها بما يمتنع كراء الأرض، أن تكون مشروعة، أن يكون نصيب كلِّ من الناظر أو مديرية الشّؤون الدّينية والمزارع من المحصول جزءا مشاعا، مراعاة العرف الزراعي المشروع في هذا النوع من العمل⁶، أن تكون معيّنة بذاتها أو بنوعها طبقا لنصّ المادة 94 من القانون المدني سابق الدّكر؛ لأنّ الغرض من هذا العقد تحقيق منفعة طرفيه، وأن تكون صالحة لإنتاج محصول زراعي دوري⁷، وأن لا تزرع بشيء محرّم شرعا أو ممنوع قانونا؛ لأنّه مخالف للنظام العامّ، والآداب العامّة وإلا بطل العقد تطبيقا لنصّ المادة 97 من القانون المدني.

3- الصيغة: وهي كلِّ ما يدلُّ على الإيجاب والقبول كبقية العقود بين ناظر الوقف أو مديرية الشّؤون الدّينية وبين المزارع، كقول صاحب الأرض: زارعتك وقول المزارع: قبلت أو رضيت أو ما يقوم مقام ذلك في عرف النّاس؛ لأنّها عقد رضائي بين الطّرفين لا تشترط فيه الرسمية ويكفي إفراغه في عقد عربي عملا بنصّ المادة 53 من القانون رقم: 25/90 سابق الدّكر: "...ويمكن أن تحرّر عقود الإيجار الفلاحي في شكل عقود عرفية"، ولذا نرى أنّ الرأى القائل بجواز عقد المزارعة يصبّ في مصلحة أراضي الوقف التي عجز ناظرها عن استثمارها، وأنّ العمل بهذا العقد متى توافرت أركانه وشروطه، في مجال استثمار أرض الوقف، أفضل من تركها بورا بشرط: أن يكون لكلِّ من الناظر والمزارع حظّ معلوم من غلّة الأرض الموقوفة التي تمّت زراعتها حسبما هو مدوّن في العقد الذي أبرماه أمام موثّق.

3.3 . مميزات المزارعة الوقفية وتحديد مدتها

أولا: مميزات المزارعة الوقفية:

1- عقد المزارعة في حقيقته عقد إيجار عن طريق المشاركة في استغلال الأرض حيث ينتفع مزارع الأرض المملوكة للغير بمقابل نظير ما يقوم به من أعمال⁸،

¹ - تطبيقا لنصّ المادة 26 مكرّر 11 من القانون رقم: 07/01 السّالف ذكره الذي يقول: "للسّلطة المكلفة بالأوقاف حقّ إبرام عقود في إطار أحكام المادة 8 أعلاه"، وهي هنا إمّا مديرية الأوقاف والزكاة والحج والعمرة على المستوى الوطني طبقا لأحكام المادة: 3 من المرسوم التنفيذي رقم: 427/05 سابق الدّكر أو إحدى مديرياتها على المستوى المحلّي (الولائي) طبقا لأحكام المادة 3 من المرسوم التنفيذي رقم: 200/2000 المؤرخ في 24 ربيع الثاني عام 1421 الموافق 26 يوليو سنة 2000، يحدد قواعد تنظيم مصالح الشّؤون الدّينية والأوقاف في الولاية وعملها، الجريدة الرسمية المؤرخة في 2 جمادى الأولى عام 1421 هـ الموافق 2 غشت سنة 2000م، العدد: 47، ص: 07، ويتمّ كلّ هذا في إطار أحكام المادة 14 من القانون رقم: 10/91 المتعلق بالأوقاف المعدّل والمتّم.

² - خالد رمول، المرجع السابق، ص: 135.

³ - صورة زردوم، المرجع السابق، ص: 167.

⁴ - علي محمد علي المومني، المرجع السابق، ص: 63.

⁵ - محمد بن فرامر بن علي الشهير بملا خسرو، درر الحكام شرح غرر الأحكام، ط: د.ط، دار إحياء الكتب العربية، د.ت، ج2، ص: 324.

⁶ - عبد القادر بن عزوز، المرجع السابق، ص: 183.

⁷ - خالد رمول، المرجع السابق، ص: 135.

⁸ - صورة زردوم، المرجع السابق، ص: 166.

2- عقد المزارعة شبيه بعقد المشاركة كونه ينشئ مساهمة في إنتاج المحصول بين المالك (المشاركة بالأرض) وبين المزارع (المشاركة بالعمل)، ويجوّل للمالك حصّة من المحصول المنتج تتفاوت قيمتها إمّا زيادة أو نقصاناً تبعاً لما أنتجته الأرض من محصول مع مراعاة نوعه وفترة إنتاجه¹،

3- عقد المزارعة يرد على العمل في الأرض الصالحة للزراعة، إذ يلتزم فيه المزارع بالقيام باستغلال الأرض من خلال زراعتها، مقابل نسبة معيّنة من الغلّة²، أي تقتطع من المحصول الناتج حسب الاتفاق في العقد المبرم بين الطرفين ويشترط فيها: أن تكون معلومة طبقاً لنصّ المادة 467 من القانون رقم: 05/07 المعدّل والمتّم للقانون المدني أي معلومة النسبة المئوية، لا المقدار³؛ لأنّه لا يمكن تحديده لاختلاف كميّة المحصول من موسم إلى آخر زيادةً ونقصاناً،

4- عقد رضائي بين السّلطة المكلفة بالأوقاف والمستثمر طبقاً لأحكام المادة 59 من القانون المدني،

5- عقد ملازم للمتعاقدين طبقاً لأحكام المادة 55 من القانون المدني.

ثانياً: تحديد مدة المزارعة الوقفية: بما أنّ عقد مزارعة أرض الوقف عقد إيجار من نوع خاصّ فإنّه يجب تحديد زمن مبتدئه ومنتهاه⁴؛ لأنّه عقد مؤقت عند فقهاء المذاهب المتبوعة كما بيّنا، وعليه يقال هنا: عملاً بنصّ المادة 02 من القانون رقم: 10/91 المعدّل والمتّم بتأقيته أيضاً، وهو ما تؤكّده لنا المادة 468 من القانون رقم: 05/07 سابق الذكر، لكن تختلف مدّة عقد مزارعة أرض الوقف حسب طبيعة المزروع ونوعه طبقاً لأحكام المادة 2/27 من المرسوم التنفيذي رقم: 381/98⁵ الذي يحدد شروط إدارة الأملاك الوقفية وتسييرها وحمايتها وكيفيات ذلك، وبما أنّ هذا العقد مؤقت فإنّه ينتهي بإحدى الطرائق الآتية:

1- بانقضاء مدّته المتفق عليها بين الطرفين واقتسامهما ناتج المحصول وفق مضمون العقد المبرم بينهما، فإن انتهت مدّة العقد قبل نضج المحصول هنا يمدّد العقد بالشروط عينها لتمكين المزارع من مواصلة اعتنائه بما زرع حتّى ينضج ويأخذ حصّته منه⁶، 2- بفسخه إذا توفي المزارع، ويعاد تحريره لصالح ورثته الشرعيين لاستكمال المدّة المتبقية منه مع مراعاة مضمونه⁷، وإعطائهم حصّة مورّثهم من المحصول بعد نضجه.

3- بفسخه إذا أخلّ المزارع بالتزاماته⁸ التعاقدية المنوطة به تجاه أرض الوقف.

4- بفسخه إذا أخلّت السّلطة المكلفة بالأوقاف بالتزاماتها التعاقدية كعدم تمكينها للمزارع من زراعة أرض الوقف،

¹ - خالد رمول، المرجع السابق، ص: 134.

² - صورية زردوم، المرجع السابق، ص: 166.

³ - إبراهيم بلبالي، المرجع السابق، ص: 418.

⁴ - غازي خديجة، النظام القانوني لإيجار الأملاك الوقفية العامة في القانون الجزائري، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية-جامعة مولود معمري، تيزي وزو، السنة الجامعية: 2019م، ص: 53.

⁵ - مرسوم تنفيذي رقم: 381/98 مؤرخ في 12 شعبان عام 1419 الموافق أول ديسمبر سنة 1998، يحدد شروط إدارة الأملاك الوقفية وتسييرها وحمايتها وكيفيات ذلك، الجريدة الرسمية المؤرخة في 13 شعبان عام 1419 هـ الموافق 2 ديسمبر سنة 1998م، العدد: 90، ص: 15.

⁶ - خالد رمول، المرجع السابق، ص: 135.

⁷ - طبقاً لأحكام المادة: 29 من المرسوم التنفيذي رقم: 381/98 المذكور أعلاه.

⁸ - طبقاً لأحكام المادتين: 11 و 12 من القانون رقم: 70/14 سابق الذكر.

5- بإدماج أرض الوقف الفلاحية ضمن الأراضي العمرانية المجاورة للتجمعات السكنية طبقاً لأحكام القانون رقم: 29/90¹ المتعلق بالتهيئة والتعمير، تطبيقاً لأحكام المادة: 26 مكرر 3 من القانون رقم: 07/01 سابق الذكر وأحكام المادتين: 24 و25 من القانون رقم: 10/91 السابق ذكره؛ للحيلولة دون ضياع الأراضي الوقفية الفلاحية، وتحويلها إلى ملك خاص وهذا يتنافى مع إرادة الواقف التي تفرض الشريعة الإسلامية والقانون الجزائري احترامها.

4.3 . آلية المساقاة لاستثمار الأراضي الزراعية الوقفية

5.3 . مفهوم المساقاة الوقفية وحكمها ومقوماتها

أولاً: تعريف المساقاة الوقفية: لتعريف عقد المساقاة في أرض الوقف يفرض نحتاج إلى تعريفها أولاً في الأرض التي ليست وقفاً، ثم نستخلص تعريف عقد مساقاة الأرض الموقوفة.

أ- تعريف المساقاة في اللغة: مشتقة من السقي نقول: سقى ماشيته، أو أرضه، أو كلاهما: جعل له ماء².

ب- تعريف المساقاة الوقفية في الاصطلاح الفقهي: ذهب الحنفية³ والمالكية⁴ والحنابلة⁵ إلى أن المراد بما دفع كل شجر مثمر، وما ألحق ألحق به لإصلاحه نظير جزء من غلته، وقصر الشافعية⁶ ذلك على التخل والكروم فقط، وعليه فالمساقاة الوقفية هي: دفع العين الموقوفة لمن يقوم على شجرها بالسقاية⁷، مقابل جزء معلوم من غلتها نظير استثمارها من طرف ساقيتها بدل تركها بوراً من غير استثمار.

ج- تعريف المساقاة الوقفية في التشريع الجزائري: بالرجوع إلى نص المادة 26 مكرر 1 من القانون رقم: 07/01 الذي ذكر سابقاً نجد المشرع قد عرّف المساقاة بقوله: "إعطاء الشجر للاستغلال لمن يصلحه مقابل جزء معين من ثمره"، ويمكن أن يقال هو عقد إيجار خاص⁸؛ لأن العامل فيه يلتزم بسقي أشجار الأرض الموقوفة وإصلاحها نظير أجر معلوم من ثمارها يُتفق عليه بين الطرفين.

ثانياً حكم المساقاة الوقفية: مشروع لحديث عبد الله بن عمر رضي الله عنهما أن النبي صلى الله عليه وسلم: "عامل أهل خير بشرط ما يخرج منها من ثمر أو زرع"⁹، ولذا ذهب كثير من فقهاء المذاهب الأربعة إلى جوازه ما لم يشترط الواقف خلاف ذلك¹⁰، وخالف زفر وأبو

¹ - قانون رقم: 29/90 يتعلق بالتهيئة والتعمير، مؤرخ في 14 جمادى الأولى عام 1411 الموافق أول ديسمبر سنة 1990، الجريدة الرسمية المؤرخة في 15 جمادى الأولى عام 1411هـ الموافق 2 ديسمبر سنة 1990م، العدد: 52، ص: 1652.

² - مجد الدين أبو طاهر محمد بن يعقوب الفيروز آبادي، القاموس المحيط، تح: مكتب تحقيق التراث في مؤسسة الرسالة، ط8، مؤسسة الرسالة للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت-لبنان، 1426هـ/2005م، ج1، ص: 1295.

³ - ابن عابدين محمد أمين بن عمر بن عبد العزيز عابدين، رد المحتار على الدر المختار، ط2، دار الفكر-بيروت، 1412هـ/1992م، ج6، ص: 286.

⁴ - أبو العباس أحمد بن محمد الخلوئي الصاوي، المرجع السابق، ج3، ص: 712.

⁵ - أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن قدامة المقدسي، المغني، المصدر السابق، ج5، ص: 290.

⁶ - كمال الدين محمد بن موسى بن عيسى بن علي الدُميري أبو البقاء، المرجع السابق، ج5، ص: 291.

⁷ - خالد بن محمد المشيقح، الجامع لأحكام الوقف والهبات والوصايا، ط1، وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، 1434هـ/2013م، ج3، ص: 165.

⁸ - زردوم صورية، الآليات القانونية لإدارة الوقف في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية- جامعة باتنة 01، السنة الجامعية: 2017/2018م، ص: 171.

⁹ - سبق تخريجه تنظر ص: 08 من هذا البحث.

¹⁰ - إبراهيم بن موسى بن أبي بكر الطرابلسي، المصدر السابق، ص: 63.

حينفة¹، فقلا بعدم جوازها مطلقا بيد أنّ المفتى به عند الأحناف الجواز²، وبما أنّ أرض الوقف قد تكون فيها أشجار، ويكون إعطاؤها بعقد المساقاة أنفع للموقوف عليهم، جاز للتأخر ذلك مع مراعاة الشروط التي سبق ذكرها، وعدم محاباة الأوقاف بهذا العقد المساقى بما لا يتغابن فيه الناس³، ولذا دعا الفقهاء إلى العمل بهذا العقد لأهميته الاقتصادية والتنموية على الأوقاف الزراعية⁴، إذن: الرأى الذي يخدم مصلحة الوقف الذي عجز ناظره أو إدارة الوقف عن استثماره، ويضمن ديمومه بما يحقّق غرض واقفه، ويلبّي مطالب الموقوف عليهم، ويساهم في تحقيق التنمية المحلية هو رأى المحيزين للمساقاة الوقفية متى توافرت شروطها.

ثالثا: مقومات المساقاة الوقفية: ذهب الحنفية⁵ كعادتهم إلى أنّ ركن عقد المساقاة الإيجاب والقبول والارتباط، وشرطها كون العاقد والساقى من أهل العقد، وشرط صحتها كون الثمرة تزيد بالعمل، ولعقد المساقاة أربعة أركان يقوم عليها في الفقه الإسلامي وهي:

1- العاقدان وهما: المالك (من يملك المنفعة كالموقوف عليهم أو ناظر الوقف أو الواقف)، والعاقد (المساقى)، ولم ينصّ المشرّع الجزائري في قانون الأوقاف على الشروط والأركان التي يقوم عليها عقد المساقاة، إلّا أنّنا بالرجوع إلى المادة 26 مكرّر 1 من القانون رقم: 07/01 سابق الذكر، وإعمال المادة 02 من القانون رقم: 10/91⁶ المتعلّق بالأوقاف المعدّل والمتّمّم نجد أنّ العاقدين في عقد المساقاة هما: السلطة المكلفة المكلفة بالأوقاف والمساقى ويشترط فيهما ما يلي: أن يكونا أهلا للتعاقد، وأن تتحمّل السلطة المكلفة بالأوقاف مع الأرض الموقوفة من خراج أو ضريبة⁷، أو نحوها كدفع الإيجار الذي تساوي قيمته الإتاوة السنوية للصندوق المركزي للأوقاف، طبقا لما نصّت عليه المادة 27 من المرسوم التنفيذي رقم: 70/14⁸ الذي يحدّد شروط وكيفيات إيجار الأراضي الوقفية المخصصة للفلاحة، وأن يبذل المساقى قصارى جهوده فيما يلزم إصلاحه من شجر الأرض الموقوفة، أو نخيلها وفقا لما جرى به عرف الناس في المساقاة⁹ سواء أكان هذا الساقى الخبير بالفلاحة شخصا طبيعيا أم شخصا معنويا طبقا لأحكام المادتين: 7 و 8 من المرسوم التنفيذي رقم: 70/14 سالف الذكر.

2- المعقود عليه: ويتمثّل عند المالكية¹⁰ والحنابلة¹ في: النخل وكلّ الشجر، والجزء المشروط للعامل كالربع والثلث ونحوهما، وذهب الشافعية إلى حصر المغروس في النخل والكرم فقط، ويشترط في المورد: الغرس والتعيين في العقد والرؤية²، وأن يكون معلوما عند إبرام العقد³

¹ - أبو الحسين يحيى بن أبي الخير بن سالم العمراني، المرجع السابق، ج7، ص: 251.

² - إبراهيم بلالي، قانون الأوقاف الجزائري (دراسة تحليلية نقدية مقارنة بالفقه الإسلامي)، رسالة ماجستير، كلية العلوم الإسلامية - جامعة الجزائر، السنة الجامعية: 2004/2003م، ص: 415.

³ - محمد زيد الأنباني، مباحث في الوقف، ط2، مطبعة علي سكر أحمد-مصر، د.ت، ص: 124.

⁴ - عبد القادر بن عزوز، المرجع السابق، ص: 166.

⁵ - زين الدين بن إبراهيم بن محمد ابن نجيم، البحر الرائق شرح كنز الدقائق، ط2، دار الكتاب الإسلامي، د.ت، ج8، ص: 186.

⁶ - قانون رقم: 10/91، مؤرخ في: 12 شوال عام 1411 الموافق 27 أبريل سنة 1991 يتعلق بالأوقاف، الجريدة الرسمية المؤرخة في: 23 شوال عام 1411هـ الموافق 8 مايو سنة 1991م، العدد: 21.

⁷ - محمد كنانة، الوقف العام في التشريع الجزائري، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، عين مليلة-الجزائر، ط: بدون طبعة، 2006م، ص: 171.

⁸ - مرسوم تنفيذي رقم: 70/14 مؤرخ في 10 ربيع الثاني عام 1435 الموافق 10 فبراير سنة 2014، يحدد شروط وكيفيات إيجار الأراضي الوقفية المخصصة للفلاحة، الجريدة الرسمية المؤرخة في 20 ربيع الثاني عام 1435هـ الموافق 20 فبراير سنة 2014م، العدد: 09.

⁹ - خالد رمول، المرجع السابق، ص: 137.

¹⁰ - محمد بن يوسف بن أبي القاسم أبو عبد الله المواق، المرجع السابق، ج7، ص: 468.

العقد³ تجتبا للجهالة المنافية لقصد إبرامه، عملا بنصّ المادة 94 من القانون المدني⁴، وأن لا تكون الأشجار المتعاقد على سقيها محرمة شرعا أو ممنوعة قانونا؛ لأنّ ذلك مخالف للنظام العام والآداب العامة، ومبطل للعقد، تطبيقا لنصّ المادة 97 من القانون المدني.

3- العمل: سقي الأشجار والاعتناء بها لتثمر وتحقق التنمية الاقتصادية المرجوة ولو محليًا على أقل تقدير.

4- الصيغة: وهي اللفظ الدال على المساقاة بين السلطنة المكلفة بالأوقاف وبين المزارع، كساقيت أو بما يدلّ عليه العرف من صيغها⁵؛ لأنّها عقد رضائي بين الطرفين لا تشترط فيه الرسمية وإنما يكفي إفراده في عقد عرفي عملا بنصّ المادة 53 من القانون رقم: 25/90 المتضمن التوجيه العقاري المذكور سلفا: "... ويمكن أن تحرر عقود الإيجار الفلاحي في شكل عقود عرفية"، ويشترط في المالك والمساقى أهليتهما لذلك، وذكر حصّة كلّ منهما من الثمر، والتخلية بين المساقى والأشجار، وأن يكون جزء الشركة في الثمار مشاعا متى وجد الثمر⁶، وزيد شرط المدة التي تجوز فيها المساقاة وتنعقد عليها⁷.

6.3 . مميزات المساقاة وتحديد مدتها

أولا: مميزات المساقاة الوقفية: يتميّز عقد مساقاة أشجار الأرض الموقوفة بأنه:

- 1- عقد مساقاة الأرض الموقوفة يرد على الشجر على سبيل الحصر، كما ورد في تعريفه آنفا،
- 2- عقد يرد على العمل المتمثل في سقي العامل لأشجار الأرض الموقوفة وإصلاحها، مقابل جزء معلوم من الناتج كما صرّحت به أيضا المادة 26 مكرر 1 من القانون رقم: 07/01 سابق الذكر في تعريف عقد المساقاة،
- 3- عقد محدد بمدة زمنية معيّنة وفقا لنصّ المادة 06 من المرسوم التنفيذي رقم: 70/14 الذي سبق ذكره،
- 4- عقد رضائي بين السلطنة المكلفة بالأوقاف والعامل طبقا لنصّ المادة 20 من المرسوم التنفيذي رقم: 70/14 الذي سبق ذكره وأحكام المادة 59 من القانون المدني،
- 5- عقد ملزم للمتعاقدین طبقا لأحكام المادة 55 من القانون المدني.

ثانيا: تحديد مدة المساقاة الوقفية: تحديد عقد مساقاة أشجار الوقف بزمن معيّن ضروري؛ لأنّه عقد إيجار من نوع خاصّ كما أسلفنا الذكر، ولا يتصوّر عقد إيجار من غير تحديد زمنه، وينتهي بطرائق انتهاء المزارعة نفسها، إلّا في مسألة واحدة وهي: أنّه إذا انقضت مدة

¹ - أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن محمد بن قدامة المقدسي، الكافي في فقه الإمام أحمد، ط1، دار الكتب العلمية، 1414هـ/1994م، ج2، ص: 163.

² - أبو بكر عثمان بن محمد البكري، إعانة الطالبين على حل ألفاظ فتح المعين، ط1، دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، 1418هـ/1997م، ج3، ص: 147.

³ - محمّد كنانة، المرجع السابق، ص: 171.

⁴ - أمر رقم: 58/75 مؤرخ في 20 رمضان عام 1395 الموافق 26 سبتمبر سنة 1975 يتضمن القانون المدني، الجريدة الرسمية مؤرخة في 24 رمضان عام 1395هـ الموافق 30 سبتمبر سنة 1975م، العدد: 78.

⁵ - عبد القادر بن عزوز، المرجع السابق، ص: 165.

⁶ - محمد زيد الأنباني، المرجع السابق، ص: 124.

⁷ - أبو الوليد محمد بن رشد الحفيد، بداية المجتهد ونهاية المقتصد، ط: د.ط، دار الحديث-القاهرة، 1425هـ/2004م، ج4، ص: 29.

المساقاة قبل نضح الثمار فللمساقى حق القيام على الأشجار، ومباشرتها حتى تنتهي ثمرتها دون تكليفه بدفع أجرة حصته من الشجرة حتى تستوي الثمرة التي يجنيها¹.

مما سبق بيانه نستخلص أنّ العمل بعقود: المزارعة والمساقاة والمغارسة، لاستثمار الأراضي الزراعية الوقفية الصالحة للزراعة، واستغلالها وفقا لاشتراطات واقفيها ومقاصد الشريعة الإسلامية من قبل مديريات الشؤون الدينية النّائبة عن الوزارة الوصية على المستوى المحلي بدل إهمالها وإبقائها معطّلة، واجب شرعي والتزام قانوني، مع اعتماد أحدث التقنيات في المجال الفلاحي، للمساهمة في تحقيق التنمية والأمن الغذائي على المستويين: الإقليمي والوطني.

4. خاتمة:

نخلص في نهاية هذا البحث إلى النتائج والاقتراحات الآتية:

أ- النتائج:

- 1- للحفاظ على الأراضي الزراعية الوقفية الصالحة للزراعة ودوام ريعها، وصرفه في مصارفه، فقها وقانونا يجب تفعيل العمل بعقدي المزارعة والمساقاة، لاستثمارها بدل إهمالها وإبقائها معطّلة، مع مراعاة اشتراطات الواقفين، ومقاصد الشريعة الإسلامية من قبل مديريات الشؤون الدينية النّائبة عن الوزارة الوصية على المستوى المحلي، واستعمال أحدث التقنيات في المجال الفلاحي، للمساهمة في تحقيق التنمية الاقتصادية على المستويين: المحلي والوطني، والقضاء على التضخم بخلق التوازن بين كمية المنتوجات الزراعية، وطلبات المواطنين لها في السوق،
- 2- مضاعفة الجهود في استثمار الأراضي الوقفية الزراعية المعطّلة واستصلاح ما يمكن استصلاحه، قد يمكننا من تصدير بعض المنتوجات، وتشغيل عدد من العاطلين عن العمل، وملء صندوق الأوقاف بالعملة الصعبة، وهكذا نساهم في التنمية الاقتصادية للوطن،
- 3- المزارعة والمساقاة والمغارسة في مجال استغلال الأراضي الزراعية الوقفية سبيل للمساهمة في:
- تحقيق الاكتفاء الغذائي الذاتي فيما يتعلق بالخضر والفواكه والحبوب الجافة بجميع أنواعها في مجال الاستهلاك، وتوفير بذور ذات جودة عالية من هذه المنتجات،
- تخفيف العبء عن كاهل خزانة الدولة وتجنّبها استيراد كل ذلك بالعملة الصعبة.

ب- الاقتراحات:

- 1- نقترح تعديل المادة 26 مكرر 1 من القانون رقم: 07/01 التي تنصّ على إمكانية تنمية الأملاك الوقفية، واستثمارها واستغلالها، إذا كانت أرضا زراعية أو شجرا بعقد المزارعة والمساقاة فقط، ضروريا لإضافة عقد المغارسة لأهميته البالغة في استثمار الأراضي الفلاحية عموما، والأراضي الفلاحية الوقفية خصوصا، كونه أوفر العقود حظا في إمكانية الاعتماد عليه لاستغلال الأراضي الوقفية المعطّلة لتحقيق التنمية الاقتصادية محليا ووطنيا،
- 2- كما نقترح الإكثار من عقد ملتقيات دولية ووطنية، وتسخير وسائل الإعلام بشتى أنواعها لنشر ثقافة الوقف في المجتمع الجزائري؛ لتشجيع الجزائريين على وقف أراضيهم الزراعية المعطّلة، وتسهيل كل الإجراءات الإدارية المطلوبة لتحقيق هذا الغرض،
- 3- تكليف لجان مختصة لإحصاء الأراضي الوقفية الزراعية غير المستغلة، واسترجاع الضائعة منها واستثمارها.

¹ - عبد الرحمن بن محمد عوض الجزيري، الفقه على المذاهب الأربعة، ط2، دار الكتب العلمية، بيروت-لبنان، 1424هـ/2003م، ج3، ص: 28.

6. قائمة المراجع:

• المؤلفات:

- 1- إبراهيم بن محمد بن عبد الله بن محمد ابن مفلح، المبدع في شرح المنقح، ط1، دار الكتب العلمية، بيروت-لبنان، 1418هـ/1997م.
- 2- إبراهيم بن موسى بن أبي بكر ابن الشيخ علي الطرابلسي، الإسعاف في أحكام الأوقاف، ط2، مطبعة هندية بشارع المهدي بالأزبكية-مصر، 1320هـ/1902م.
- 3- إبراهيم بن موسى بن أبي بكر الطرابلسي، الإسعاف في أحكام الأوقاف، ط2، مطبعة هندية بمصر، 1320هـ/1902م.
- 4- ابن عابدين محمد أمين بن عمر بن عبد العزيز عابدين، رد المحتار على الدر المختار، ط2، دار الفكر-بيروت، 1412هـ/1992م.
- 5- أبو الحسن علي الرجرجاني، مناهج التحصيل ونتائج لطائف التأويل في شرح المدونة وحل مشكلاتها، تح: أبو الفضل الدمياطي وأحمد بن علي، ط1، دار ابن حزم، 1428هـ/2007م.
- 6- أبو الحسين أحمد بن فارس بن زكرياء القزويني الرازي، معجم مقاييس اللغة، تح: عبد السلام محمد هارون، ط: د. ط، دار الفكر، 1399هـ/1979م.
- 7- موسى بن أحمد شرف الدين أبو النجا، الإقناع في فقه الإمام أحمد بن حنبل، تح: عبد اللطيف محمد موسى السبكي، ط: د. ط، دار المعرفة بيروت-لبنان، د. ت.
- 8- أبو الحسين يحيى بن أبي الخير بن سالم العمراني، البيان في مذهب الإمام الشافعي، تح: قاسم محمد النوري، ط1، دار المنهاج-جدة، 1421هـ/2000م.
- 9- أبو العباس أحمد بن محمد الخلوئي الصاوي، ط: د. ط، بلغة السالك لأقرب المسالك حاشية الصاوي على الشرح الصغير، دار المعارف، د.ت.
- 10- أبو الفضل جمال الدين محمد بن مكرم ابن منظور، لسان العرب، ط1، دار صادر، بيروت-لبنان، 1412هـ/1992م.
- 11- أبو المعالي برهان الدين محمود بن أحمد بن عبد العزيز بن عمر، المحيط البرهاني في الفقه النعماني فقه الإمام أبي حنيفة رضي الله عنه، تح: عبد الكريم سامي الجندي، ط1، دار الكتب العلمية، بيروت-لبنان، 1424هـ/2004م.
- 12- أبو الوليد محمد بن رشد الحفيد، بداية المجتهد ونهاية المقتصد، ط: د. ط، دار الحديث-القاهرة، 1425هـ/2004م.
- 13- أبو بكر عثمان بن محمد البكري، إعانة الطالبين على حل ألفاظ فتح المعين، ط1، دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، 1418هـ/1997م.
- 14- أبو زكريا محيي الدين يحيى بن شرف النووي، فتاوى الإمام النووي، تح: محمد الحجّار، ط6، دار البشائر الإسلامية للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت-لبنان، 1417هـ/1996م.
- 15- أبو محمد جلال الدين عبد الله بن نجم بن شاس، عقد الجواهر الثمينة في مذهب عالم المدينة، تح: حميد بن محمد لحم، ط: د. ط، دار الغرب الإسلامي، بيروت-لبنان، 1423هـ/2003م.

- 16- أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن قدامة المقدسي، الكافي في فقه الإمام أحمد، ط: د. ط، دار الكتب العلمية، 1414هـ/1994م.
- 17- أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن قدامة المقدسي، المغني لابن قدامة، ط: د. ط، مكتبة القاهرة، 1388هـ/1968م.
- 18- أبو محمد موفق الدين عبد الله بن أحمد بن محمد بن قدامة المقدسي، الكافي في فقه الإمام أحمد، ط1، دار الكتب العلمية، 1414هـ/1994م.
- 19- أحمد مختار عبد الحميد عمر، معجم اللغة العربية المعاصرة، ط1، عالم الكتب، 1429هـ/2008م.
- 20- الأمانة العامة للأوقاف، قاموس مصطلحات الوقف، ط1، فهرسة مكتبة الكويت الوطنية أثناء النشر-الكويت،: 11436هـ/2015م.
- 21- القرافي شهاب الدين احمد، الذخيرة، تح: سعيد أعراب، ط: د. ط، دار الغرب الإسلامي-بيروت، 1999م.
- 22- خالد بن محمد المشيقح، الجامع لأحكام الوقف والهبات والوصايا، ط1، وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، 1434هـ/2013م.
- 23- خير الدين موسى فنطازي، عقود التبرع الواردة على الملكية العقارية الوقف، ط1، دار زهران للنشر والتوزيع، 2011م.
- 24- زين الدين بن إبراهيم بن محمد ابن نجيم، البحر الرائق شرح كنز الدقائق، دار الكتاب الإسلامي، ط2: د. ت.
- 25- شمس الدين محمد بن أحمد الخطيب الشربيني، مغني المحتاج إلى معرفة معاني ألفاظ المنهاج، ط1، 1415هـ/1994م.
- 26- عبد الرحمن بن محمد عوض الجزيري، الفقه على المذاهب الأربعة، دار الكتب العلمية، بيروت-لبنان، ط2، 1424هـ/2003م.
- 27- عبد المنعم زين الدين، ضوابط المال الموقوف دراسة فقهية تطبيقية مقارنة، ط1، دار النوادر-سوريا، لبنان الكويت، 1433هـ/2012م.
- 28- علاء الدين أبو بكر بن مسعود بن أحمد الكاساني، بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع، ط2، دار الكتب العلمية، 1406هـ/1986م.
- 29- كمال الدين محمد بن موسى بن عيسى بن علي الدّميري أبو البقاء، النجم الوهاج في شرح المنهاج، ط1، دار المنهاج-جدة، تح: لجنة علمية، 1425هـ/2004م.
- 30- لجنة مكونة من عدة علماء وفقهاء في الخلافة العثمانية، مجلة الأحكام العدلية، تح: نجيب هواويني، نور محمد، كارخانه تجارت كتب، آرام باغ-كراتشي، ط: د. ط، د. ت.
- 31- مجد الدين أبو طاهر محمد بن يعقوب الفيروز آبادي، القاموس المحيط، تح: مكتب تحقيق التراث في مؤسسة الرسالة، ط8، مؤسسة الرسالة للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت-لبنان، 1426هـ/2005م.
- 32- محمد بجيت إبراهيم المطيعي، المجموع شرح المهذب (مع تكملة السبكي والمطيعي)، ط: د. ط، مكتبة الإرشاد-جدة-السعودية، د. ت.
- 33- محمد بن أحمد بن عرفة الدسوقي، حاشية الدسوقي على الشرح الكبير، ط: د. ط، دار الفكر، د. ت.
- 34- محمد بن فرامر بن علي الشهير بملا خسرو، درر الحكماء شرح غرر الأحكام، ط: د. ط، دار إحياء الكتب العربية، د. ت.
- 35- محمد بن يوسف بن أبي القاسم أبو عبد الله المواق، التاج والإكليل لمختصر خليل، ط1، دار الكتب العلمية، 1416هـ/1994م.
- 36- محمد زيد الأنباني، مباحث في الوقف، مطبعة علي سكر أحمد-مصر، ط2، د. ت.
- 37- محمد كنانة، الوقف العام في التشريع الجزائري، ط: د. ط، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، عين مليلة-الجزائر، 2006م.

- 38- مسلم بن الحجاج النيسابوري، صحيح مسلم، تح: محمد زهير فؤاد عبد الباقي، ط: د.ط، دار إحياء التراث العربي-بيروت، د.ت.
- 39- منصور بن يونس بن صلاح الدين ابن حسن بن إدريس البهوتي، كشاف القناع عن متن الإقناع، ط: د.ط، دار الكتب العلمية، د.ت.
- 40- إبراهيم بلبالي، قانون الأوقاف الجزائري (دراسة تحليلية نقدية مقارنة بالفقه الإسلامي)، رسالة ماجستير، كلية العلوم الإسلامية - جامعة الجزائر-الجزائر، السنة الجامعية: 2004/2003م.
- 41- محمد كمال الدين إمام، شروط الوقف دراسة فقهية مقارنة، رسالة ماجستير، كلية الحقوق-جامعة الإسكندرية-مصر، السنة الجامعية: 1430هـ/2009م.
- 42- زردوم صورية، الآليات القانونية لإدارة الوقف في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية- جامعة باتنة 01-الجزائر، السنة الجامعية: 2018/2017م.
- 43- عبد القادر بن عزوز، فقه استثمار الوقف وتمويله في الإسلام، أطروحة دكتوراه، كلية العلوم الإسلامية-جامعة الجزائر، السنة الجامعية: 2004/2003م.
- 44- علي محمد علي المومني، التطبيقات المعاصرة لعقدي المزارعة والمساقاة في الاقتصاد الإسلامي، رسالة ماجستير، كلية الشريعة والدراسات الإسلامية-جامعة اليرموك-الأردن، السنة الجامعية: 1413هـ/1993م.
- 45- غازي خديجة، النظام القانوني لإيجار الأملاك الوقفية العامة في القانون الجزائري، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية-جامعة مولود معمري، تيزي وزو- الجزائر، السنة الجامعية: 2019م.

● المقالات:

- 1- عثمان عربي ومحمد عشاب، دور الوقف في مواجهة الأزمات أزمة مرض الكورونا أمودجا (دراسة شرعية قانونية)، مجلة حوليات جامعة الجزائر 1، المجلد: 35، العدد: 02، السنة: 2021م.
- 2- علي محي الدين القرة داغي، استثمار الوقف وطرقه القديمة والحديثة، مجلة مجمع الفقه الإسلامي الإلكتروني، عمان، 2004م.
- 3- أحمد سعود زيد آل مهنا، الأمن الغذائي في المنظور الإسلامي، مجلة الدراسات الإسلامية والفكر للبحوث التخصصية-جامعة أم القرى، مكة، العدد: 01، مج: 06، السنة: 1440هـ/2020م.

● النصوص القانونية:

- 1- أمر رقم: 58/75 مؤرخ في 20 رمضان عام 1395 الموافق 26 سبتمبر سنة 1975 يتضمن القانون المدني، الجريدة الرسمية مؤرخة في 24 رمضان عام 1395هـ الموافق 30 سبتمبر سنة 1975م، العدد: 78، سنة 1975م.
- 2- قانون رقم: 11/84 مؤرخ في 9 رمضان عام 1404 الموافق 9 يونيو سنة 1984 يتضمن قانون الأسرة، الجريدة الرسمية، المؤرخة في: 12 رمضان عام 1404هـ الموافق 12 يونيو سنة 1984م، العدد: 24، سنة 1984م.
- 3- قانون رقم: 25/90 مؤرخ في أول جمادى الأولى عام 1411 الموافق 18 نوفمبر سنة 1990، يتضمن التوجيه العقاري، الجريدة الرسمية المؤرخة في أول جمادى الأولى عام 1411 الموافق 18 نوفمبر سنة 1990، العدد: 49، سنة 1990م.
- 4- قانون رقم: 29/90 يتعلق بالتهيئة والتعمير، مؤرخ في 14 جمادى الأولى عام 1411 الموافق أول ديسمبر سنة 1990، الجريدة الرسمية المؤرخة في 15 جمادى الأولى عام 1411هـ الموافق 2 ديسمبر سنة 1990م، العدد: 52، سنة 1990.

- 5- قانون رقم: 10/91، مؤرخ في: 12 شوال عام 1411 الموافق 27 أبريل سنة 1991 يتعلق بالأوقاف، الجريدة الرسمية المؤرخة في: 23 شوال عام 1411 هـ الموافق 8 مايو سنة 1991م، العدد: 21، سنة 1991م.
- 6- مرسوم تنفيذي رقم: 381/98 مؤرخ في 12 شعبان عام 1419 الموافق أول ديسمبر سنة 1998، يحدد شروط إدارة الأملاك الوقفية وتسييرها وحمايتها وكيفيات ذلك، الجريدة الرسمية المؤرخة في 13 شعبان عام 1419 هـ الموافق 2 ديسمبر سنة 1998م، العدد: 90، سنة 1998م.
- 7- مرسوم التنفيذي رقم: 200/2000 المؤرخ في 24 ربيع الثاني عام 1421 الموافق 26 يوليو سنة 2000، يحدد قواعد تنظيم مصالح الشؤون الدينية والأوقاف في الولاية وعملها، الجريدة الرسمية المؤرخة في 2 جمادى الأولى عام 1421 هـ الموافق 2 غشت سنة 2000م، العدد: 47، سنة 2000م.
- 8- قانون رقم: 07/01 مؤرخ في 28 صفر عام 1422 الموافق 22 مايو سنة 2001، يعدل ويتمم القانون رقم: 10/91 المؤرخ في 12 شوال عام 1411 الموافق 27 أبريل سنة 1991 والمتعلق بالأوقاف، الجريدة الرسمية المؤرخة في 29 صفر عام 1422 هـ الموافق 28 أبريل سنة 1991م، العدد: 29، سنة 2001م.
- 9- قانون رقم: 05/07 مؤرخ في 25 ربيع الثاني عام 1428 الموافق 13 مايو سنة 2007، يعدل ويتمم الأمر رقم 58-75 المؤرخ في 20 رمضان عام 1495 الموافق 25 سبتمبر 975 والمتضمن القانون المدني، الجريدة الرسمية المؤرخة في 25 ربيع الثاني عام 1428 هـ الموافق 13 مايو سنة 2007م، العدد: 31، سنة 2007م.
- 10- مرسوم تنفيذي رقم: 70/14 مؤرخ في 10 ربيع الثاني عام 1435 الموافق 10 فبراير سنة 2014، يحدد شروط وكيفيات إيجار الأراضي الوقفية المخصصة للفلاحة، الجريدة الرسمية المؤرخة في 20 ربيع الثاني عام 1435 هـ الموافق 20 فبراير سنة 2014م، العدد: 09، سنة 2014م.