

تداعيات الإصلاحات السياسية الراهنة على المشاركة السياسية "دراسة تحليلية للانتخابات التشريعية لسنتي 2012-2017"

أ. عوايحية وافية

باحثة دكتوراه بجامعة تبسة

وأستاذة مساعدة بجامعة عباس لغرور- خنشلة

univ.droit.khen@gmail.com

أ. مناصرة سميجة

باحثة دكتوراه جامعة باتنة-1-

وأستاذ مساعد -أ- جامعة عباس لغرور- خنشلة

messaoudene1210@gmail.com

الملخص:

من خلال دراستنا لموضوع تداعيات الإصلاحات السياسية الراهنة على المشاركة السياسية توصلنا إلى أن الإصلاحات السياسية التي باشرتها الجزائر في سنة 2012، ساهمت في تنامي المشاركة السياسية وذلك بالنظر للامتيازات التي صاحبها والظروف التي سادت فيها، إلا أن الإصلاحات الدستورية والقانونية لسنة 2016 والتي دخلت حيز النفاذ بموجب تشريعات 2017 لم يكن لها التأثير ذاته على المشاركة السياسية بمظاهرها المتعددة، ويعود ذلك في رأينا إلى نظام العتبة الانتخابية الذي ساهم في إقصاء العديد من الأحزاب السياسية والتراجع عن نظام الإشراف القضائي، وكذا السياق العام الذي جرت فيه هذه الانتخابات. الكلمات المفتاحية: الإصلاحات السياسية، المشاركة السياسية، الانتخابات التشريعية.

Résumé :

A travers notre étude du sujet des conséquences des réformes politiques en cours sur la participation politique, nous avons déterminé que les réformes politiques initiées par l'Algérie en 2012, a contribué à la participation politique croissante, compte tenu des privilèges qui ont accompagné et les conditions qui prévalaient, mais les réformes constitutionnelles et juridiques pour l'année 2016 et qui est entré en vigueur en vertu des élections 2017, n'a pas eu la même influence sur la participation politique dans ses différentes formes, et cela est dû à notre avis au système de seuil électoral, ce qui a contribué à l'exclusion de nombreux partis politiques et le recul du système de contrôle judiciaire, ainsi que le contexte général dans lequel ces élections se son dérouler.

مقدمة:

باشرت الجزائر في السنوات الأخيرة إصلاحات سياسية واسعة مست جوانب متعددة من الحياة السياسية من أهم هذه الإصلاحات في الوقت الراهن، إصدار جملة من القوانين العضوية لسنة 2012 والتي دخلت حيز التنفيذ لأول مرة بموجب الانتخابات التشريعية 2012 ، وقد أعقبها إصلاحات أخرى في سنة 2016 ، تم تجسيدها فعليا من خلال الانتخابات التشريعية 2017، وجاءت هذه الإصلاحات في محاولة من النظام لاحتواء الوضع الراهن، وتغيير الخارطة السياسية وتجسيد الديمقراطية الفعلية واستعادة ثقة المواطن في الفواعل السياسية وتقليص الهوة بينه وبين السلطة الحاكمة، وذلك بترسيخ قيم الديمقراطية وتجسيد روح المواطنة من خلال تنمية المشاركة السياسية وتعميق المسار الديمقراطي وتجسيد حرية الشعب في اختيار ممثليه ومشاركته في صنع القرارات السياسية.

فإلى أي مدى ساهمت الإصلاحات السياسية الراهنة في تنمية المشاركة السياسية؟

منهج الدراسة: استخدمنا المنهج الوصفي التحليلي باعتباره المنهج الذي يتواءم مع طبيعتها.

هيكل الدراسة: تشمل هذه الدراسة ثلاث محاور.

المحور الأول: مفهوم الإصلاح السياسي

المحور الثاني: مفهوم المشاركة السياسية وعلاقتها بالإصلاح السياسي

المحور الثالث: تأثير الإصلاحات السياسية على المشاركة السياسية

المحور الأول: الإصلاح السياسي:

1. مفهوم الإصلاح:

الإصلاح لغة : صلح صلاحا وصلوحا أي زال عنه الفساد ، وأصلح الشيء أي أزال فساده فهو يصلحه إصلاحا أي يقومه ويحسنه والصلاح هو نقيض الفاسد¹ ، وقد ورد مفهوم الإصلاح في القرآن الكريم في أكثر من موضع وفي سياقات مختلفة نذكر منها ما جاء في سورة النساء قوله تعالى: "لا خبير في كثير من نجاوهم إلا من أمر بصدقة أو معروف أو إصلاح بين الناس و من يفعل ذلك ابتغاء مرضات الله نؤتيه أجرا عظيما"² ، والمقصود هنا إصلاح ذات البين.

أما في اللغة الإنجليزية فإن كلمة الإصلاح هي: (Reform) والتي تعني التعديل والوصول إلى وضع أفضل بتعديل الأخطاء أو إعادة البناء. (Form again)³.

¹ مجمع اللغة العربية ، معجم القانون ، القاهرة ، الهيئة العامة للشؤون الأميرية . 2006 ، ص 368.

² القرآن الكريم ، النساء، الآية 114.

³ - Virginia French Allen an others, - (3)Longman Dictionary of American English(New York: Longman Inc, 1983). P155.

، التصديق على منظومة المواثيق الدولية العربية، تحرير النظام من تأثير الهيمنة الحكومية، إطلاق الحريات لتشكيل مؤسسات المجتمع المدني، تشجيع إجراء قياسات الرأي العام وتحريرها من العوائق بوصفها أحد أهم وسائل الديمقراطية¹.

5: مضمون الإصلاحات السياسية الراهنة في الجزائر

تراوحت الإصلاحات السياسية الراهنة بين تلك الإصلاحات القانونية التي باشرتها السلطة في سنة 2012 ، وتلك التي استحدثتها في مطلع 2016.

أ. الإصلاحات السياسية لسنة 2012: أصدرت الدولة جملة من القوانين العضوية، والتي تعالج مسائل مختلفة، إلا أننا سنكتفي بإيراد القوانين العضوية ذات الصلة بموضوعنا وهي:

* قانون الانتخاب 01-12 من أهم الامتيازات التي جاء بها: استعمال صناديق اقتراع شفافة (المادة 44) تحديد السن الأدنى للترشح لمجلس الشعب لبلدية أو ولاية 23 بدلا من 25 سنة (المادة 78، الفقرة الثانية)، استبدال التوقيع على لائحة الناخبين ببصمات كافة الناخبين (المادة 46)، بإمكان الناخبين والمرشحين المستقلين وممثلي الأحزاب السياسية أن "يطلعوا على اللائحة الانتخابية الخاصة بهم" (المادة 18)، وأخيرا إنشاء لجنة وطنية للإشراف على الانتخابات مؤلفة حصرا من قضاة².

* قانون الأحزاب 04-12 أهم الامتيازات التي جاء بها: حرية الانتماء السياسي، سن الانخراط هو سن الرشد، إلغاء شرط الجنسية الجزائرية الأصلية للأعضاء المؤسسين، وجوب تسبب قرارات رفض التراخيص من قبل الإدارة³، وجوب احترام الكوتا النسائية في القوائم الحزبية.

* قانون زيادة حظوظ المرأة في المجالس المنتخبة 03-12: أهم الامتيازات التي جاء بها: تحديد نسبة إلزامية لتمثيل المرأة في قوائم المرشحين (المادة 2) للانتخابات التشريعية والبلدية والولائية بما يتناسب مع عدد المقاعد، يتم معاقبة القوائم الانتخابية التي لا تحترم النسب المنصوص عليها في القانون، وذلك برفض تلك القوائم (المادة 5)، توفير مساعدة مالية خاصة للأحزاب السياسية، وفقا لعدد من المرشحات المنتخبات في المجالس الشعبية البلدية، والولائية والبرلمان (المادة 7)⁴، دخلت هذه القوانين حيز النفاذ لأول مرة بمناسبة الانتخابات التشريعية 2012.

ب. الإصلاحات السياسية لسنة 2016: تجلت الإصلاحات السياسية لسنة 2016 في إصلاحات ذات طبيعة دستورية وأخرى ذات طبيعة قانونية

¹ وثيقة الإسكندرية، المرجع السابق.

² القانون العضوي رقم 01-12 المؤرخ في 18 صفر عام 1433 هـ، الموافق ل 12 يناير سنة 2012، يتعلق بنظام الانتخابات.

³ القانون العضوي رقم 04-12، المؤرخ في 18 صفر عام 1433 هـ، الموافق ل 12 يناير سنة 2012، يتعلق بالأحزاب السياسية.

⁴ القانون العضوي رقم 03-12، المؤرخ في 18 صفر عام 1433 هـ، الموافق ل 12 يناير سنة 2012، يحدد كفاءات توسيع حظوظ المرأة في المجالس المنتخبة.

* الإصلاحات الدستورية:

سوف نقتصر على ذكر أهم التعديلات الدستورية ذات الصلة بموضوعنا كتحديد العهدة الرئاسية بعهدتين فقط، وتعيين الوزير الأول باستشارة الأغلبية البرلمانية، وتعزيز الدور الرقابي للهيئة التشريعية تعزيز دور المعارضة البرلمانية ومنع التجوال البرلماني، واستحداث الهيئة العليا المستقلة لمراقبة الانتخابات.

*الإصلاحات القانونية لسنة 2016: صدرت في مطلع سنة 2016 العديد من الإصلاحات القانونية كالقانون العضوي 10-16 والمتعلق بالانتخابات، والقانون 12-16 المتعلق بتنظيم المجلس الشعبي الوطني ومجلس الأمة وعملهما وكذا العلاقة الوظيفية بينهما وبين الحكومة، والقانون العضوي 11-16 المتعلق بالهيئة العليا المستقلة لمراقبة الانتخابات، غير أننا سنورد أهم التعديلات التي تضمنها قانون الانتخابات لتداعياتها المباشرة على المشاركة السياسية وتمثلت فيما يلي: ضمان وضع القوائم الانتخابية تحت تصرف المترشحين والأحزاب السياسية والناخبين¹، يحضر كل تغيير طوعي للانتماء السياسي لأي منتخب في البرلمان أثناء عهده الانتخابية، لا يمكن التسجيل في نفس قائمة الترشيح لأكثر من مترشحين اثنين ينتميان إلى أسرة واحدة بالقرابة أو المصاهرة أو من الدرجة الثانية، يمكن تقسيم الولاية إلى دائرتين انتخابيتين أو أكثر في انتخاب أعضاء المجلس الشعبي الوطني وفقا لمعايير الكثافة السكانية في ظل احترام التوازن الجغرافي، لا يمكن أن يقل عدد المقاعد في المجلس الشعبي الوطني عن (5) بالنسبة للولايات التي يقل عدد سكانها عن 350.000 نسمة، يجب أن تزكى القوائم الحرة من طرف الأحزاب التي تحصلت على أكثر من (4%) من الأصوات المعبر عنها في الدائرة الانتخابية المرشح فيها خلال الانتخابات التشريعية الأخيرة، وإما من طرف الأحزاب السياسية التي تتوفر على (10) منتخبين على الأقل للدائرة الانتخابية المرشح فيها، لا يمكن أن تتجاوز نفقات الحملة الانتخابية لكل قائمة في الانتخابات التشريعية حداً أقصاه (1.500.000) كل مترشح².

المحور الثاني: المشاركة السياسية وعلاقتها بالإصلاح السياسي

تعتبر المشاركة السياسية أحد أهم أهداف النظام السياسي التي يرمي إليها من خلال اقتراحه للإصلاحات السياسية، كما أنها تعد مؤشرا جيدا للحكم على مدى نجاحها.

1- مفهوم المشاركة السياسية

أ. المشاركة: هي المساهمة الفعلية والكاملة الرسمية وغير الرسمية للأفراد والجماعات في كل أنشطة المجتمع الاقتصادية والاجتماعية والسياسية بهدف تحقيق الصالح العام، وتحقيق المشاركة للأفراد التي تتبنى هذا السلوك نوع من الإشباع والرضا وذلك من خلال الوصول للأهداف المراد تحقيقها³.

¹ - المادة 22 من قانون العضوي رقم 10-16، المؤرخ في 22 ذي القعدة عام 1437 الموافق ل25 غشت سنة 2016، يتعلق بنظام الانتخابات

² - المادة 194 من نفس القانون.

³ - احمد بني، الإجراءات الممهدة للعملية الانتخابية في الجزائر، رسالة دكتوراه، جامعة باتنة، كلية الحقوق، 2005 ص9

ب. السياسة: يتفق أغلب علماء السياسة و المعاجم على أن السياسة هي علم الحكومة و فن علاقات الحكم وتطلق أيضا على الطريقة التي يسلكها الحكام في إدارة شؤون الدولة¹.

ج- المشاركة السياسية

رغم أنه لا يوجد اتفاق بين الفقهاء حول مفهوم المشاركة السياسية إلا أنه من خلال عرض بعض التعريفات يمكن الوصول إلى مؤشرات محددة لهذا المفهوم، فعلى سبيل المثال يقصر جوزيف فيريا المشاركة السياسية على: "تلك الأنشطة القانونية التي يقوم بها المواطنون و التي تهدف بطريقة أو بأخرى إلى التأثير في اختيار الحكومة لموظفيها أو للأعمال التي يقومون بها"²، كما يحصرها محمد عبد الهادي في شكلها المنظم فهو يرى بأن المشاركة السياسية هي: "حرص الجماهير على ممارسة حقوقها السياسية ابتداء من التصويت الانتخابي إلى الإدلاء بالرأي في المواقف المختلفة إلى التمسك بكل حق مقرر في نظام الدولة، كل هذا فضلا عن الانتماء الحزبي أو العمل من خلال تنظيم سياسي مشروع ومعترف به والمشاركة في جهود وأعمال الندوات العامة والمؤتمرات وحلقات النقاش باختصار أن الفرد لا يقف موقف المتفرج من القضايا الأساسية والجمهورية"³، غير أن التعريف الذي نجده أكثر شمولاً هو التعريف الأكثر ذيوفاً في الوسط الأكاديمي الأمريكي للفقهاء صموئيل هنتنغتون الذي يرى بأن المشاركة السياسية تتمثل في: "تلك الأنشطة التي يباشرها الأفراد والتي تهدف إلى التأثير على صناعة القرار الحكومي وهي فردية أو جماعية منظمة أو عفوية، مستمرة أو موسمية، سلمية أو عنيفة، فاعلة أو غير فاعلة، شرعية أو غير الشرعية"⁴.

من خلال التعريفات السابقة يمكن الوصول إلى أن المشاركة السياسية تشمل كل التصرفات والسلوكيات الاختيارية التي يتخذها الأفراد وتهدف إلى التأثير في القرارات السياسية التي تتعلق بالمصالح الحيوية في مختلف الجوانب السياسية والاجتماعية الاقتصادية والثقافية.

يمكن قياس درجة المشاركة السياسية من خلال عدة مؤشرات:

- درجة التمتع بالحقوق والحريات السياسية كحق الترشح وحق التصويت.
- نسبة التواجد في الهيئات التمثيلية والمجالس المنتخبة على المستوى الوطني والمحلي.
- نسبة التواجد في المؤسسات الحكومية ومراكز صنع القرار.
- نسبة مشاركة الأحزاب السياسية.

2. علاقة المشاركة السياسية بالإصلاح السياسي

تعتبر المشاركة في الحياة السياسية ضرورة لتحقيق أهداف النظام السياسي، التي يرمي إلى تجسيدها من خلال الإصلاحات السياسية التي يقرها، والتي تنعكس إيجاباً على توسيع قاعدة الشرعية للمؤسسات التمثيلية، مما يعطيها قوة تمثيلية نابعة مستندة إلى الخيار الديمقراطي، وبالتالي فقبول الشعب للإصلاح كآلية للتغيير يجعله يساند

1- محمد السويدي، علم الاجتماع السياسي، ميدانه وقضاياها، الجزائر، ديوان المطبوعات الجامعية، 1990، ص 173.

2- وصال نجيب العزاوي، المرأة العربية والتغيير الاجتماعي، عمان، دار أسامة للنشر والتوزيع، 2012، ص 8.

3- عبد الهادي محمد والي، التنمية الاجتماعية، مصر، الإسكندرية، دار المعرفة الجامعية، 1988، ص 114.

4- وصال نجيب العزاوي، مرجع سابق، ص 8.

الدولة في سياساتها وخياراتها الإستراتيجية والسياسية والاقتصادية ويمكنه ترجمة هذا التفاعل من خلال ممارسة حقه في التصويت الذي يمثل نصيبه من المشاركة السياسية ، وحقه في الترشح للمجالس المنتخبة حسب الشروط والإجراءات التي يقررها القانون.

المحور الثالث: تأثير الإصلاحات السياسية على المشاركة السياسية

1. دخول الإصلاحات السياسية حيز النفاذ بموجب الانتخابات التشريعية :

تعد الانتخابات من ضرورات التحول الديمقراطي ، والمدخل الأساسي في عملية الإصلاح ، وقد عرفها الفقيه فيليب برو على أنه: " الكيفية التي تهدف إضفاء الطابع الشرعي على السلطات الحاكمة"¹، أما اندريه هوريو فانه يعرفها على أنه: " الكيفية التي يختارها المواطنون الأفراد الذين يمثلونهم، و الذين يستطيعون بالطبع ممارسة الحكم بتطبيق السياسة المفضلة لدى ناخبهم"². في حين يعرفه جون بول جاكى بأنه: "الطريقة الديمقراطية لاختيار الحكام"³. أما مارسال بريلوت فيذهب إلى اعتباره تسابق للإرادات المؤهلة قانونا من اجل القيام باختيار الحكام"⁴. فالانتخاب في جوهره أداة للمشاركة السياسية الشعبية في تسيير الشؤون العامة عن طريق الهيئات المنتخبة ، و فيما يلي سوف نحاول استقراء نتائج الإصلاحات السياسية الراهنة على المشاركة السياسية من خلال تحليل نتائج الانتخابات التشريعية التي تزامنت مع عمليات الإصلاح السياسي لسنتي 2012-2016 وتداعياتها على المشاركة السياسية.

أ. عرض نتائج الانتخابات التشريعية

النتائج بعد الطعون		النتائج الأولية				الأحزاب/القائمة		
عدد المقاعد	المقاعد المسحوبة	عدد المقاعد	عدد الأصوات	عدد المقاعد	عدد الأصوات	عدد المقاعد	عدد الأصوات	
2017	2012	2017	2012	2017	2012	2017	2012	
158	208	3-	-13	161	221	1.655.04	1.324.36	حزب جبهة التحرير
100	68	3+	-2	97	70	964.729	524.057	حزب التجمع الوطني
34	49	1+	+2	33	47	394.833	475.049	تكتل الجنازير الخضراء
-	27	-	+6	14	21	152.663	188.275	جبهة القوى الاشتراكية
-	-	-	-	19	ح			حزب التاج
-	18	-	-1	28	19		671.190	قوائم الأحرار
-	24	-	+7	11	17	188.187	283.585	حزب العمال
1	09	1+	00	00	09	150.056	198.544	الجبهة الوطنية جزائرية
-	08	-	+1		07		232.676	جبهة العدالة و التنمية
-	07	-	+1		06		165.600	الحركة الشعبية جزائرية
-	05	-	00	01	05	83.368	132.492	حزب الفجر الجديد
-	-	-	-	الى 02	الى 04			باقي الأحزاب تقاسمت

الشكل الأول: جدول يمثل نتائج التصويت (توزيع المقاعد بحسب الأحزاب و القوائم)⁵

¹ فيليب برو ، علم الاجتماع السياسي، ترجمة محمد عرب صاصيلا، المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر، بيروت 1998، ص 306.

² - Hauriou André, droit constitutionnel et institution politique .Paris: Montchrestien, 1968, p214.

³ Jean Paul Jaque droit constitutionnel et institutions politiques . 3eme edi Paris: DALLOZ, 1963 p24.

⁴ Marcel Prelot, institution politique et droit constitutionnel, 3" Ed .Paris: DALLOZ, 1963.p.612.

⁵ إعلانات و بيانات المجلس الدستوري الخاصة بالنتائج الأولية و النهائية.

البعثة الأوروبية في تقريرها النهائي¹، وهذا الرأي يجانب الصواب إذ تنص المادة 86 من قانون الانتخابات حسب آخر تعديل على أنه: "يترتب على طريقة الاقتراع المحددة في المادة 84 أعلاه توزيع المقاعد حسب نسبة عدد الأصوات التي تحصل عليها كل قائمة مع تطبيق قاعدة الباقي الأقوى، ولا يؤخذ في الحسبان، عند توزيع المقاعد القوائم التي لم تحصل على خمسة في المئة (5%) على الأقل من الأصوات المعبر عنها"²، وهو الأمر الذي أدى إلى تشتت الوعاء الانتخابي خاصة بالنسبة للأحزاب الجديدة، مما أدى إلى استبعاد معظم القوائم الحزبية مع الأصوات التي تحصلت عليها واقتصرت التمثيل على الأحزاب القديمة والتي تقاسمت مقاعد البرلمان بعدد قليل.

ب- توظيف الخطاب السياسي لتنمية الوعي الجماهيري: إذ فهم الشعب الجزائري أن الرهان الحقيقي في ظل هذه المرحلة الحرجة هو الدفاع عن استقلال القرار الوطني وحماية الوطن من الأعداء المترصين به، وذلك بدفع الإصلاحات السياسية التي اعتمها رئيس الجمهورية إلى ابعده مدى، خاصة وأن رئيس الجمهورية قد أكد من خلال خطابه المتتالية في جل المناسبات الوطنية التي سبقت هذه الانتخابات على أهمية الاستقلال الوطني وما دفعه الشعب الجزائري ثمننا لذلك، كما أكد على خطورة الانزلاق السياسي خاصة وأن للجزائر تجربة مريرة مع العشرية السوداء لا تريد بأي حال من الأحوال تكرارها.

ج- عدم وجود بديل: حقيقة أن المواطن الجزائري لا يثق في الأحزاب الموجودة على الساحة السياسية³.

د- ازدواجية التسجيل في القوائم الانتخابية لأصوات الأمن والجيش: تحليلات أخرى أرجعت سبب الفوز الكاسح لجبهة التحرير إلى مشاركة الجيش والأسلاك المشتركة، إذ وصف رئيس حزب التغيير البرلمان القادم ببرلمان الجيش الشعبي الوطني⁴، كما أكدت بعض الجهات الفاعلة بأن هناك جنود تم تسجيلهم في مناطقهم الأصلية وفي مواقع انتشارهم⁵.

هـ- التزوير في نتائج الانتخابات: وهو التفسير الذي قدمته الأحزاب الخاسرة في التشريعات الأخيرة على أثر إعلان النتائج، إذ اتهمت الرئيس والسلطة بالتلاعب والتزوير، إلا أنه لا يوجد أي دليل على أن ذلك حدث بالفعل⁶.

و- الإصلاحات السياسية الراهنة: ساهمت الإصلاحات التي أقرتها السلطة على قانون الانتخاب وقانون زيادة حظوظ المرأة في المجالس المنتخبة وقانون الأحزاب في إفراز نتائج الانتخابات خاصة ما تعلق منها بنسبة مشاركة المرأة وزيادة عدد الأحزاب المتنافسة، وكذا إقصاء الأحزاب السياسية التي لم تحصل على (4%) من الأصوات المعبر عنها في الدائرة الانتخابية المرشح فيها خلال الانتخابات التشريعية الأخيرة، والقوائم التي لم تحصل (5%) على الأقل من الأصوات المعبر عنها عند توزيع المقاعد كما شكل التراجع عن نظام الإشراف القضائي الذي تبنته الدولة في إصلاحات 2012

¹ الاتحاد الأوروبي، بعثة ملاحظة الانتخابات، التقرير النهائي، الانتخابات التشريعية في الجزائر، 2012، ص.3.

² القانون العضوي رقم 16-10 المؤرخ في 22 ذي القعدة عام 1437 هـ، الموافق ل 25 غشت 2016، يتعلق بنظام الانتخابات.

³ وحدة تحليل السياسات في المركز، مرجع سابق، ص.15.

⁴ جريدة الخبر، العدد 6717، 17/05/2012، ص.3.

⁵ منير مباركيه، مرجع سابق، ص.7.

⁶ المرجع نفسه، ص.19.

والذي تمارسه هيئة تتشكل حصرا من قضاة تتدخل في كل مراحل العملية الانتخابية وتعويضه بنظام رقابة تمارسه الهيئة المستقلة العليا لمراقبة الانتخابات ذات التشكيلة المختلطة إلى تقلص الضمانات القضائية لحماية الحقوق السياسية.

3. نتائج الإصلاحات السياسية على المشاركة السياسية والمسار الديمقراطي

يمكن رصد نتائج الإصلاحات السياسية على المشاركة السياسية من خلال من خلال المؤشرات التي أوردناها في تعريفنا للمشاركة السياسية وهي:

أ. درجة التمتع بالحقوق السياسية كحق التصويت وحق الترشح.

* نسبة التصويت: تعتبر عملية التصويت في الانتخاب من أهم مظاهر المشاركة السياسية في النظم الديمقراطية وترتبط مباشرة بالديمقراطية التمثيلية ، التي تعني إشراك الشعب في السلطة عن طريق ممثليه، ويتم ذلك من خلال العملية الانتخابية التي تختلف نظمها وأنواعها من مجتمع إلى آخر، لكنها تتفق جميعا على أن صوت المواطن في عملية الانتخاب يمثل نصيبه في المشاركة السياسية¹ قدرت نسبة التصويت في الانتخابات التشريعية لعام 2012 ب 43% وهي نسبة معقولة ومقبولة جدا مقارنة بالنسبة المحصل عليها في الانتخابات التشريعية لسنة 2007 والتي قدرت ب 35,65% وهو مؤشر ايجابي على تنامي المشاركة السياسية في الجزائر ، من خلال الإقبال على صناديق الاقتراع لمساندة الإصلاحات السياسية التي أقرها رئيس الجمهورية، على الرغم من أن هناك من يشكك في هذه النسبة² ويقدر النسبة الحقيقية ب 25% ، غير أنه لا يوجد أي دليل على أن هذه النسبة مزورة ، كما أن هناك من يرى بأن هذه النسبة غير كافية بالنظر للإمكانيات الهائلة التي جندت لإنجاح العملية الانتخابية خاصة إذا ما قارناها بنسبة العزوف عن المشاركة في الانتخابات والتي قدرت ب 56.86% مضاف إليها عدد الأصوات اللاغية والتي قدرت ب 18.23%، غير أنها تراجعت وبدرجة ملفتة من خلال الاستحقاقات التشريعية الأخيرة فقد بلغت حسب تصريحات المجلس الدستوري النهائية 35,37% وهي تقريبا نفس النسبة المحصلة في انتخابات 2007 مما ينبئ عن تراجع المسار الديمقراطي والعودة مرة أخرى إلى حالة العزوف عن المشاركة السياسية والشعور بالاعتراب السياسي من قبل المواطن الجزائري وقد بلغت ب 61% مضاف إليها عدد الأصوات اللاغية والتي قدرت ب 10% من الأصوات المنتخبة ، ويعود هذا في نظرنا إلى الحالة التي آلت إليها البلاد في ظل تفاقم الأزمة المالية و الزيادة الفاحشة في الأسعار والضرائب وما خلفه قانون المالية لسنة 2017 الذي انعكس بالسلب على القدرة الشرائية للمواطن البسيط كذلك غياب الحماس الجماهيري بفعل الأزمة الصحية التي يعاني منها رئيس الجمهورية ، واتساع الهوة بين المواطن والفواعل السياسية وعدم قدرتهم على تلبية احتياجاته خاصة الصحة والشغل السكن.

¹ إبراهيم أبراش، مرجع سابق، ص 253.

² حيث أنهم النظام بأنه استغل أصوات الجيش من خلال ازدواجية التسجيل.

ب. نسبة التواجد في الهيئات التمثيلية والمجالس المنتخبة.

* ارتفاع عدد أعضاء البرلمان: كان إصلاح القانون الانتخابي مرفق بتعديل يحدد توزيع الدوائر الانتخابية ورفع عدد أعضاء الغرفة السفلى للبرلمان من 389 إلى 462 مقعد داخل المجلس الشعبي الوطني، مما يعكس حجم النمو الديمغرافي للسكان ويساهم في وتحسين التمثيل السياسي¹.

* نسبة تمثيل الجالية: نص قانون الانتخاب 16-10 على تقسيم كل ولاية إلى دائرة انتخابية واحدة مع العلم بأنه يجيز تقسيم الولايات ذات الكثافة السكانية العالية إلى أكثر من دائرة انتخابية، وإلى جانب الدوائر الانتخابية 48 هناك أربع دوائر للجالية الجزائرية في الخارج وهي باريس، مرسيليا وتونس وواشنطن خصص لكل منها مقعدان بلغت نسبة المشاركة فيها 15.58%².

* نسبة تمثيل المرأة: تعد مشاركة المرأة في الحياة السياسية، جزءا هاما عملية التحول الديمقراطي كما أن تمثيل المرأة في المجالس النيابية يعد مؤشرا على مقدار ما يتمتع به المجتمع من حرية وديمقراطية وقد كرسها المشرع الجزائري بموجب الدستور والقانون، حيث جاء في المادة 31 من الدستور: "تستهدف المؤسسات ضمان مساواة كل المواطنين والمواطنات في الحقوق والواجبات بإزالة العقبات التي تعوق تفتح شخصية الإنسان، وتحول دون مشاركة الجميع الفعلية في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية"، كما جاء التعديل الدستوري لسنة 2008 ليؤكد على دور المرأة في الحياة السياسية من خلال زيادة حظوظ تمثيلها في المجالس المنتخبة حيث نصت المادة 31 مكرر: "تعمل الدولة على ترقية الحقوق السياسية للمرأة بتوسيع حظوظ تمثيلها في المجالس المنتخبة، يحدد قانون عضوي كليات تطبيق هذه المادة"³. ورغم ذلك ضل تمثيل المرأة في المجالس المنتخبة ضعيفا، بالنظر للمكانة التي تحض بها المرأة في المجتمع الجزائري، ففي تشريعات 2002 لم تتجاوز نسبة المشاركة 6.2% حيث شغلت المرأة 24 مقعدا في المجلس الشعبي الوطني من مجموع 389. في حين شغلت المرأة في تشريعات 2007 (29 مقعدا من مجموع 368). أي بلغت نسبة المشاركة 7.7%. غير أن هذه النسبة قد قفزت إلى 31.6% في تشريعات 2012 أي ما يمثل (140 مقعدا من مجموع 462) وهي نسبة عالية جدا مقارنة بالنسب السابقة كما أنها من أعلى النسب التي سجلت على المستوى الإقليمي والدولي⁴ وهذا ما أكدته الاتحاد البرلماني الدولي حيث سلط الضوء على أهمية الإبقاء على نسبة الكوتة "الحصص" في الانتخابات لزيادة مشاركة المرأة في الحياة السياسية، مشيدا بالتجربة الجزائرية وذلك خلال زيارة وفده إلى مجلس الشورى المصري لمناقشة قوانين الانتخابات خلال مراحل التحول الديمقراطي⁵ ويعود الفضل في ذلك إلى قانون 03-12 والذي يحدد نسبة إلزامية لتمثيل المرأة في قوائم المرشحين

¹ -زهيرة بن علي، دور النظام الانتخابي في إصلاح النظام السياسي، رسالة دكتوراه، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، 2014-2015، ص323.

² - نقلا عن وزارة الداخلية للجماعات المحلية.

³ - القانون 19-08 المؤرخ في 17 ذي القعدة عام 1429 الموافق ل 15 نوفمبر سنة 2008 والمتضمن تعديل الدستور ج، ر، رقم 63 الصادرة في 16 نوفمبر 2008.

⁴ - بلغت نسبة المشاركة السياسية للمرأة في فرنسا 18.2%، وفي إسبانيا 36.3%، وفي تونس 22.8%، وفي المغرب 10.5% وفي مصر 1.8%.

⁵ - <http://elraaed.com/ara/watan/21525>

للانتخابات¹ التشريعية والبلدية والولائية بما يتناسب مع عدد المقاعد تتراوح هذه النسب من 20 إلى 40% وتصل إلى 50% بالنسبة للمقاعد المخصصة للجالية، يتم معاقبة القوائم الانتخابية التي لا تحترم النسب المنصوص عليها في القانون، وذلك برفض تلك القوائم²، توفير مساعدة مالية خاصة للأحزاب السياسية، وفقا لعدد من المرشحات المنتخبات في المجالس الشعبية البلدية، والولائية والبرلمان³ المتعلق بزيادة حظوظ المرأة في المجالس المنتخبة، إلا أن هذه النسبة عادت وتراجعت في الانتخابات التشريعية الأخيرة إذ شغلت المرأة 121 مقعدا من مجموع (462) أي ما يمثل 25.76% وهي مشاركة محتشمة بالمقارنة مع تشريعات 2012، ويعود السبب في رأينا إلى السياق العام الذي جرت فيه الانتخابات وتفشي المال السياسي والرشاوى والفساد، تراجع المشرع عن آلية الإشراف القضائي التي كانت تشكل بالفعل ضمانا حقيقية لنزاهة العملية الانتخابية ولضمان تمثيل عادل لمختلف الأطياف والفئات، من خلال تدخلها في كل مراحل العملية السياسية.

ج- نسبة مشاركة الأحزاب السياسية: ساهمت الإصلاحات السياسية التي باشرتها السلطة في سنة 2012 في زيادة عدد الأحزاب المشاركة في الانتخابات، وذلك من خلال الامتيازات التي جاء بها قانون 04-12 حيث فتحت وزارة الداخلية الباب لاعتماد أكثر من 22 حزبا قبل شهرين من موعد الاستحقاقات التشريعية لسنة 2012 وبلغ عدد الأحزاب في سنة 2017 (71) حزبا شاركت منها (57) ويرجع تقلص عدد الأحزاب المشاركة في الانتخابات الأخيرة إلى نظام العتبة الانتخابية الذي فرضها المشرع على قوائم الترشح وكيفية توزيع المقاعد في المادتين 86-94 من قانون الانتخابات والذي يشترط لقبول الترشح حصول الأحزاب السياسية في الانتخابات التشريعية الأخيرة على أكثر من (4%)، كما لا يؤخذ في الحسبان أثناء توزيع المقاعد القوائم الانتخابية التي لم تحصل على (5%) وهو الأمر الذي ساهم في إقصاء العديد من التيارات والأحزاب السياسية، كما أسهمت الإصلاحات في وصول كثير من الأحزاب السياسية الجديدة إلى البرلمان كحزب التاج الذي تحصل على 19 مقعدا.

¹ المادة (2): من قانون 03-12، مرجع سابق.

² المادة (5): ترفض كل قائمة ترشيحات مخالفة لأحكام المادة (2) من هذا القانون العضوي"

³ المادة (7): "يمكن للأحزاب السياسية أن تستفيد من مساعدة مالية خاصة من الدولة بحسب عدد مرشحاته المنتخبات في المجالس الشعبية البلدية والولائية والبرلمان".

الخاتمة:

نتائج الدراسة

- تنبئ الإصلاحات المعتمدة عن رغبة حقيقية لإحداث التغيير من قبل الإرادة السياسية، التي يقودها رئيس الجمهورية شخصياً، وقد ساهمت الخطابات السياسية لرئيس الجمهورية في تنامي الوعي الجماهيري.
- كان للإصلاحات السياسية التي تزامنت مع الانتخابات التشريعية لسنة 2012 انعكاساً إيجابياً على المشاركة السياسية خاصة في ظل الظروف التي سادت فيها.
- تهدف الزيادة الكمية في عدد أعضاء البرلمان، إلى إحداث التناسب بين نسبة التمثيل ومعيار الكثافة السكانية إلا أنها غير كافية لتمثيل الإرادة الشعبية.
- لم يكن للإصلاحات الدستورية والقانونية لسنة 2016 والتي دخلت حيز النفاذ بموجب تشريعات 2017 تأثيراً كبيراً على المشاركة السياسية بصورها المتعددة.

اقتراحات الدراسة

- إلغاء نظام العتبة الانتخابية الذي فرضته الدولة على القوائم المرشحة والذي يعد إجحافاً في حق الأحزاب السياسية التي لم تحصل عليها.
- تدعيم وصول المرأة المثقفة للبرلمان من خلال تذليل العقبات التي تعيق تقدمها.
- تشجيع الأحزاب السياسية على تجنيد النساء في العملية الانتخابية من خلال تفعيل نص المادة السابعة من قانون 03-12.
- ضرورة البحث عن حلول عملية لأزمة المشاركة السياسية والشعور بالاعتزاز السياسي لدى المواطنين من خلال تفعيل مبدأ المواطنة وتوفير ضمانات أكبر لحماية الحقوق السياسية.
- ضرورة نشر ثقافة الوعي بأهمية الانتقال التدريجي والسلمي للسلطة من خلال احترام خيارات الشعب والاحتكام إلى صناديق الاقتراع.
- إن احترام إرادة الشعب في اختيار ممثليه يعد أهم عامل لتنمية مشاركته في تفعيل عملية الإصلاح السياسي من خلال مساهمته في تنشيط الحياة السياسية بممارسته لحقوقه السياسية.

قائمة المراجع والمصادر:

- القرآن الكريم.
- أحمد بنيني، "الإشراف القضائي على الانتخابات النيابية في ظل الإصلاحات السياسية في الجزائر"، دفا تر السياسة والقانون ، العدد الثامن جانفي، 2012.
- ثناء فؤاد عبد الله، "الإصلاح السياسي، مجلة العلوم السياسية، مركز د، الوحدة العربية، العدد 12، بيروت، 2006.
- مسلم بابا عربي، "محاولة في تأصيل مفهوم الإصلاح السياسي"، مجلة دفا تر السياسة والقانون، العدد 9، جوان 2013.
- عبد الإله بلقزيز، "ورقة الإصلاح السياسي في العالم العربي"، مجلة المستقبل العربي، مركز د، الوحدة العربية، العدد 304 ، بيروت 2002.
- مجمع اللغة العربية ، معجم القانون ، القاهرة ، الهيئة العامة للشؤون الأميرية ، 2006 .
- حازم صباح حميد، الإصلاحات الدستورية في الدول العربية، عمان، دار الحامد للنشر والتوزيع، ط 1، 2012 .
- محمد السويدي، علم الاجتماع السياسي، ميدانه وقضاياها، الجزائر، ديوان المطبوعات الجامعية، 1990.
- وصال نجيب العزاوي، المرأة العربية والتغيير الاجتماعي، عمان، دار أسامة للنشر والتوزيع، 2012.
- عبد الهادي محمد والي، التنمية الاجتماعية ، مصر، الإسكندرية ، دار المعرفة الجامعية ، 1988.
- فيليب برو، علم الاجتماع السياسي، ترجمة محمد عرب صاصيلا، المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر، بيروت 1998.
- القانون 08-19 المؤرخ في 17 ذي القعدة 1429 الموافق ل 15 نوفمبر 2008 والمتضمن تعديل الدستور.
- الأمر رقم 97 – 07 المؤرخ في 27 شوال 1417 الموافق 06 مارس 1997، يتعلق بنظام الانتخابات.
- القانون العضوي رقم 01-12 المؤرخ في 18 صفر 1433 هـ، الموافق ل 12 يناير 2012، يتعلق بنظام الانتخابات.
- القانون العضوي رقم 04-12، المؤرخ في 18 صفر 1433 هـ، الموافق ل 12 يناير 2012، يتعلق بالأحزاب السياسية.
- القانون العضوي رقم 03-12، المؤرخ في 18 صفر 1433 هـ، الموافق ل 12 يناير 2012، يحدد كيفيات توسيع حظوظ المرأة في المجالس المنتخبة.
- القانون العضوي رقم 10-16، المؤرخ في 22 ذي القعدة 1437 الموافق ل 25 غشت 2016 ، يتعلق بنظام الانتخابات
- وثيقة الإسكندرية، مؤتمر قضايا الإصلاح السياسي في الوطن العربي، الإسكندرية، 12-14 مارس 2003.
- الاتحاد الأوروبي، بعثة ملاحظة الانتخابات، التقرير النهائي، الانتخابات التشريعية في الجزائر، 2012.
- احمد بنيني، الإجراءات الممهدة للعملية الانتخابية في الجزائر، رسالة دكتوراه، جامعة باتنة، كلية الحقوق، 2005 .
- زهيرة بن علي، دور النظام الانتخابي في إصلاح النظام السياسي، رسالة دكتوراه ، جامعة أبي بكر بلقايد ، تلمسان كلية الحقوق، 2014.
- Virginia French Allen an others, - (3)Longman Dictionary of American English(New York: Longman Inc, 1983). P155.
- Hauriou André, droit constitutionnel et institution politique .Paris: Montchrestien, 1968, p214.
- Jean Paul Jaque droit constitutionnel et institutions politiques . 3eme edi Paris: DALLOZ, 1963 p24.
- Marcel Prelot, institution politique et droit constitutionnel, 3" Ed .Paris: DALLOZ, 1963.p.612.
- <http://elraaed.com/ara/watan/21525> .