

الترشح في إطار القوائم الحرة للمجالس المنتخبة في الجزائر

Candidacy within the framework of free lists of the elected councils in Algeria

حدار جمال^{1*}

¹ معهد الحقوق والعلوم السياسية ، المركز الجامعي عبد الله مرسللي -تيبازة ، الجزائر، haddardjamel@yahoo.fr

تاريخ الاستلام: 2021/05/11، تاريخ القبول: 2021/05/30، تاريخ النشر: 2021/06/08

ملخص: الانتخابات هي الآلية الديمقراطية المعتمدة في تشكيل مؤسسات الحكم المركزية والمحلية ، فهي تجسد حرية المشاركة في الحياة السياسية وفقا لمبدأ تكافؤ الفرص في التنافس على كسب تأييد الناخبين ، وان كانت الأحزاب السياسية أهم إطار يشارك من خلاله المواطنين في الانتخابات المختلفة، حيث يقوم الحزب السياسي باقتراح مرشحه أو قائمته المترشحة حسب طبيعة الانتخاب، ويبقى للمواطنون المسجلون في القوائم الانتخابية السلطة و الحرية في منح ثقتهم وأصواتهم لمن يشاؤون من المتنافسين. إلا انه ونظرا لأسباب واعتبارات عديدة، يمكن أن يكون الترشح وفق قائمة حرة ، وبالتالي يدخل الراغبون في الترشح بشكل مباشر إلى المنافسة منظمين أنفسهم في شكل قوائم حرة متجاوزين الأحزاب السياسية، هذه الظاهرة لها من المزايا وعليها من المساوي ، ورغم ذلك وفر المشرع الجزائري ضمانات قانونية للترشح وفقا لهذه الصيغة. نتطرق في هذه الدراسة إلى صيغة الترشح في إطار القوائم الحرة في الجزائر، من حيث أسبابها و ضماناتها القانونية، وكذا الأثر الذي يشكله تنامي هذا الشكل من الترشيحات على مختلف الأصعدة.

الكلمات المفتاح : المشاركة، الانتخابات، القوائم الحرة، الديمقراطية، ضمانات الترشح

Abstract: Election is the most common mechanism for forming central and local government institutions, presented the freedom to participate in political life without exclusion or discrimination, as well as the principle of equal opportunities, freedom of competition and the most appropriate and most capable of winning the support of the voters. Respecting the conditions of integrity and transparency, and if political parties are the most important framework through which citizens participate in the various elections, where the political party proposes its candidate or candidate list according to the nature of the election, voting on the name or on the list, and only citizens registered in the electoral lists have the power and freedom to act In their votes and give them to whomever they want from the competitors_However, due to many reasons, candidacy can be

based on a free list, and therefore those who wish to run directly enter the competition, organizing themselves in the form of free lists, bypassing political parties. This phenomenon has advantages and disadvantages, and yet the Algerian legislator has provided legal guarantees to run in accordance with For this formula, In this intervention, we will discuss candidacy within the framework of free lists in Algeria, among the reasons, legal guarantees, and the impact of the growth of this form of candidacy at various levels

Keywords: Elections, elections, free elections, democracy, candidacy guarantees

مقدمة :

يعتبر الترشح في إطار القوائم الحرة من بين الطرق المكفولة والمعتمدة وبضمانات قانونية لمن يرغب في ذلك من المواطنين الذين تتوفر فيهم الشروط القانونية لمختلف الانتخابات في الجزائر، سواء الترشح للانتخابات المحلية أو الانتخابات التشريعية ، مثلها مثل الترشيحات التي تتم برعاية حزب سياسي ، باعتباره يكتسب مبررات وجوده وبقائه بالسعي للوصول إلى السلطة أو المشاركة فيها والذي لا يتأتى إلا بالمشاركة في الانتخابات.

أصبحت الترشيحات التي تتم في إطار قوائم حرة تشكل نسبة معتبرة من العدد الإجمالي للقوائم المترشحة سواء في الانتخابات المحلية أو الانتخابات التشريعية في الجزائر، هذا ما يفسر تعدد مسارات تمكين المواطنين من المشاركة في الحياة السياسية ، ويقدر ما يتيح هذا الأمر من فرص ومزايا على أصعدة كثيرة ، بقدر ما يطرح بعض التساؤلات حول دلالاته السياسية، ومدى كفاية ضماناته القانونية .

إن موضوع الدراسة يكتسي أهمية بالغة على اعتبار أن الظاهرة أصبحت متزايدة من موعد انتخابي إلى آخر، وكذا للوقوف على مزايا هذا الشكل من الترشح وتحدياته، بالإضافة إلى الوقوف على أهم ضماناته القانونية.

ندرس هذه الجزئيات في ضوء الإشكالية التالية: ما هي أسباب وتداعيات الترشح بصيغة القوائم الحرة، على الأحزاب السياسية وعلى الساحة السياسية بشكل عام ؟ وما مدى كفاية الضمانات القانونية لهذا النوع من الترشح في الانتخابات المحلية والتشريعية في الجزائر؟

نعتمد في معالجة الإشكالية المطروحة على المنهج التحليلي ، بالوقوف على مختلف المعطيات والظروف المحيطة بالظاهرة، بالإضافة إلى الاعتماد على النصوص القانونية باعتبارها مرجعية كل ضمانات مرتبطة بهذا الشكل من الترشيحات.

نقسم هذه الدراسة إلى محورين اثنين على النحو التالي:

أولاً- مفهوم الترشح بصيغة القائمة الحرة

1- تعريف الترشح بصيغة القائمة الحرة

2- أسباب اللجوء إلى الترشح بصيغة القائمة الحرة

ثانياً - أحكام الترشح بصيغة القائمة الحرة

1- الضمانات القانونية للترشح في إطار قائمة حرة في الانتخابات المحلية

2- الضمانات القانونية للترشح في إطار قائمة حرة في الانتخابات التشريعية

خاتمة

أولاً- مفهوم الترشح بصيغة القائمة الحرة

نتطرق لتعريف الترشح بصيغة القائمة الحرة (1) ولأسباب الترشح بصيغة القائمة الحرة (2)

1- تعريف الترشح بصيغة القائمة الحرة

الترشح في إطار قائمة حرة، هو دخول المنافسة السياسية مع الأطراف التقليدية والفاعلين الأساسيين، المتمثلة في الأحزاب السياسية، فالترشح للانتخابات بشكل حر يكون بدافع رغبة ذاتية للمقبلين عليه في كسب تأييد الأكثرية خاصة بالنسبة للانتخابات الرئاسية، وتبيان أنهم محل قبول من طرف الأكثرية، بغض النظر عن انتماءهم الحزبي، وأنهم جديرون بالترشح لأنهم شخصيات وطنية محل إجماع، أو محل تأييد الأكثرية، أو تعبيرا عن عدم الرضا على برامج الأحزاب السياسية القائمة، أو نتيجة للتضيقات وغلق مجال المنافسة داخل الأحزاب السياسية التي يفترض أن يتم الترشح فيها.

وقد يكون الترشح تحت غطاء قائمة حرة، بدافع ضيق الوقت المخصص لتقديم الترشيحات، والراغبون في ذلك لم يجدوا الحزب الذي يرشحهم، سواء لأنهم مناضلون جدد أو لأنهم ناقصي خبرة في المجال السياسي أو لأنهم غير متحيزين أصلا أي لا ينتمون إلى أي حزب سياسي، فيلجؤون إلى القائمة الحرة مختصرين طريق الدخول إلى الحياة والممارسة السياسية مع تقبل قواعد الترشح بهذه الصفة، التي تعطيهم حظوظا متساوية في حالة قبول ترشحهم مع الأحزاب السياسية الأخرى، حيث أن الاختلاف بين الترشح في إطار حزب سياسي وقائمة حرة لا يكمن إلا في بعض الحالات المرتبطة بالترشح وخاصة جمع التوقيعات الفردية لناحي الدائرة الانتخابية عند تقديم الترشح.

ومن المؤكد أن يكون لصيغة الترشح بالقائمة الحرة، أثارا عملية سلبية وأخرى إيجابية على الحياة السياسية، يمكن إجمالها في الجوانب التالية:

- التأثير على مكانة الأحزاب السياسية باعتبارها الفاعل السياسي الذي يفترض أن تتم وفقه الترشيحات، فكثرة القوائم الحرة المترشحة يعني أن الأحزاب السياسية أخفقت في احتواء وتاطير المواطنين وتقديمهم كمرشحين للمشاركة في الانتخابات ، وهي إحدى الأهداف الرئيسية لكل حزب سياسي، باعتبار أن الحزب السياسي هو بالاساس: "تنظيما شعبيا يستقطب الرأي العام ويستهدف تولي السلطة في الدولة بوسائل مشروعة"¹.

- بروز مسؤلين ناقصي خبرة في المجال السياسي، وهو أمر محتمل ذلك أن المرشحين للانتخابات في إطار قائمة حرة ، قد يكونون قليلي التجربة والخبرة السياسية، التي تؤهلهم لفهم قواعد ممارسة السياسة ، وكذا الاستعداد لتولي المسؤولية على مستوى عالي، وهو أمر ربما يكون اقل في حالة الأحزاب السياسية التي ترشح من بين مناضليها ومنخرطيها من تراه مناسبا في كل موعد انتخابي، متى كانت الأحزاب السياسية أكثر فعالية وتسييرها قواعد الديمقراطية.

- بروز إطار لاستغلال المال في السياسة، أو استغلال العروشية والزبائنية عند جمع التوقيعات: ذلك أن الترشح في إطار قائمة حرة لا بد أن يكون مرفقا بتوقيعات فردية يتم جمعها من مواطني الدائرة الانتخابية محل الترشح في حدود 250 توقيع لكل مقعد مطلوب شغله بالنسبة للانتخابات التشريعية ، و 50 توقيع مقابل كل مقعد مطلوب شغله في الانتخابات المحلية، هذه التوقيعات قد يتم في جمعها اللجوء إلى وسائل غير مشروعة مثل المال ، أو استغلال الجهوية والعروشية والزبائنية وهي أمور لا تخدم الممارسة السليمة للديمقراطية.²

- بروز طاقات شابة يصعب أن تبرز بالطرق التقليدية في إطار الأحزاب السياسية، ذلك أن احتكار الأحزاب السياسية من طرف أشخاص متنفذين داخلها يحتكرون الترشح والترشيح لكل انتخابات مشكلين اوليغارشية داخل الحزب ، تحول دون بروز الإطارات الكفؤة والشابة ، لتكون القائمة الحرة بديلا ومتنفسا ومنفذا لهذه الإطارات لدخول المنافسة والفوز بعضوية المجالس المنتخبة سواء كانت محلية أو وطنية.

¹ بن حمودة ليلي، الديمقراطية ودولة القانون، دار هومة للنشر ، الجزائر، طبعة 2014، ص 300

² انظر تفسير ظاهرة " القوائم المستقلة" في الانتخابات التشريعية في الجزائر في ضوء تجربة انتخابات 2007، في: عبد الناصر جابي، الانتخابات التشريعية الجزائرية: انتخابات استقرار أم ركود سياسي؟ ، ندوة الانتخابات الديمقراطية وواقع الانتخابات في الاقطار العربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الاولى 2009، ص 83-84

2- أسباب اللجوء إلى الترشح بصيغة القائمة الحرة

تتعدد أسباب ومبررات اللجوء إلى الترشح في إطار قوائم حرة، بتعدد الأشكال التي تأخذها هاته القوائم وتتعدد الأطراف التي لها علاقة بالترشح في إطار القوائم الحرة، ويمكن تقسيم أسباب اللجوء إلى الترشح بصيغة القائمة الحرة إلى:

أ- أسباب مرتبطة بالأحزاب السياسية:

قد يرتبط زيادة الترشح بصيغة القائمة الحرة، بالإجراءات المطلوبة لاعتماد الأحزاب السياسية التي تأخذ في بعض الأحيان وقت لاعتماد الأحزاب، وفي بعض لا يتم التصريح للأحزاب بعقد جمعياتها التأسيسية لأسباب سياسية، وهو ما يؤدي بأصحابها للترشح في إطار قوائم حرة في انتظار الاعتماد الرسمي للحزب السياسي.

يرتبط زيادة الترشح للانتخابات بصيغة القائمة الحرة، بضعف الجهة التقليدية التي يفترض أن تؤطر الحياة السياسية، وهي الأحزاب السياسية، ذلك أن من أهداف هذه الأخيرة، هو تقديم المترشحين والمشاركة في الانتخابات، وتكتسي الأحزاب السياسية في الأنظمة الديمقراطية أهمية بالغة ذلك أنها خزان الإطارات السياسية الكفؤة، وتعمل الأحزاب السياسية على تكوين وتأهيل المناضلين وتحضيرهم لشغل مناصب المسؤولية، والقيام على أداء أهم وظيفة للأحزاب السياسية وهي التنشئة السياسية المبنية على كل قيم الديمقراطية والحرية، وتحرير المبادرات الفردية والجماعية واستغلالها في تنشيط الحياة السياسية³، لكن في بعض الأحيان تضعف الأحزاب السياسية عن تحقيق هذه الأهداف، مما يسمح بظهور فواعل سياسية ذات طبيعة ظرفية مثل القوائم الحرة التي تنشأ مباشرة بعد استدعاء الهيئة الانتخابية وفتح المجال لاستقبال ملفات الترشح، مستفيدة من الضمانات القانونية للترشح بهذه الصفة.

ومن أسباب هذا الوضع، التي لها علاقة بالأحزاب السياسية:

- ضعف الأحزاب السياسية بسبب عدم وجود أعضاء وكوادر جديدة تنضم لها، كما أن تشابه البرامج السياسية لدى الأحزاب السياسية لدرجة أنه لا يمكنك أن تفرق بين برامج الأحزاب الدينية والليبرالية والوسطية،

³ أنظر: بن حمودة ليلي، المرجع السابق، ص 302-304

إن وءءت تلك الأفكار فعلاً عند تأسيس الأحزاب، وفضلاً على أن الكئفر من الأحزاب تتأسس من منطلق المشاركة فف الانتخابات.

- ففاب الرؤف المختلفة المبنة على اقءراح بءائل فءفة وءصور فءفء لمختلف القضافا ذات الاهءمام الوطنف، الءف فءء أءء المشكلاء الفف ءضعف الأحزاب السفسفة، فضلاً عن وءوء انشقاقات ءائمة ءاءلها بسبب الخلاف فف المصالح، وءءم وءوء نواة مؤسسه قاءرة على اسءقءاب المواءفن المهءمفن بالشأن السفسف.

- ففاب فكرة الانءماج الحزبف على أساس ءشابه البرامء وءضعف ءءمولف.

- ففاب المراجعة النقءفة للءاء بشكل مباشر من طرف الأحزاب السفسفة وقفاءاها، ووءوء آفة الشءصنة والبءء عن الزعامة، ففاب الءفمقراطفة فف ءسفرها، ءأءرها بالمال السفسف والفساء، وكذا ففاب الأطر الفف ءسمء بإءصاء عءء المناضلفن ومكانءهم ءاءل هاءه الأحزاب، مع وءوء أحزاب ذات ءارفء سفسف نضالف، لفقءء برففها وقل آءاءها بشكل فنعكس اسءقءاب الشارع وءاطفره وءنظفمه، بإلءافة إلى إءفاءها فف ءءاطف مع ءءارب الءءفئة للءءول الءفمقراطف وءءءءفة بما فءرفها من الأفكار والرؤف وءنعكس على آءاء ممفر رفرف من شأن الوطن والمواءفن، بل ءءولء إلى فءء من صراع سلءوفف ءاءل إطار حزبف بمسمى "الءفمقراطفة"، و مما اءضعف هءا الصراع ءءربة الحزبفة وأءر سلباً على سمعة وأءاء الأحزاب الفف بءء ءفقء جمهورها ومؤفءفها، وبالفالف أصفبء بالءضعف والوهن الحزبفة،

كما أن العمل الحزبف ففقى ءائما بءاءة إلى أفكار فءفءة وءماء شابة، ءرفء مسفرة الحزب، وما ءون ءلك لا وءوء لءرب ابلفولوجف فاعل وءقفف على الساحة السفسفة.

وعلى صعبء المسءءءاء الآءرفة المرءبءة بالءراك الشعبف الءف ظهر مع بءافة عام 2019، نءء أن الكئفر من الأحزاب المعروفة، أصبءء محل غضب وءءم رضف من طرف شرفءة كبفره من المواءفن. ما فصعب من مهمءها فف كسب ءفة المواءفن وكذا ءأطفرهم وءءول اللعبة السفسفة بقوة.

ب-أسباب مرءبءة بالمرءشءفن فف إطار القوائم الحرة:

ممارسة السفسفة فف الأنظمة الءفمقراطفة ءسءوءب الانءراط فف الأحزاب السفسفة، وءءءء إلى صبر ووءق من طرف الشءص لكف ففرز اسمه ولفرشء من طرف الحزب إلى الانتخابات، ففء ءءولف هفباء الأحزاب فف إطار اءءرام قواعد الءفمقراطفة ءاءل هءه الأحزاب، ءقءم الأءءر والأصلء والأكءر فءرة واسءءاءا فف مءال العمل الحزبف، كمرفشء أو فف إطار القائمة المقءمة للءرفشء حسب طفبعة الانتخاب، إلا انه فف بعض الآءفن

ولأسباب مرتبطة بالمرشحين أنفسهم ، نجدهم يتقدمون إلى الانتخابات تحت غطاء قوائم حرة، وذلك نظرا لعدة أسباب، يمكن إجمالها فيما يلي:

- أن المرشحين غير المنخرطين في الأحزاب من قبل ، و والذين لم يكن لهم طموح سياسي، إلا في المدة الزمنية القصيرة قبل الانتخابات ، لا تسمح لهم هذه الوضعية بإيجاد الأحزاب السياسية التي تتبناهم وتقدمهم كمرشحين في الانتخابات ، لان التنافس يشتد بين المنخرطين والمناضلين القدامى.

- استعمال المال في السياسة، حيث أن القوائم الحرة غالبا ما كانت مقرونة بأصحاب المال ، ورغم أن القانون العضوي المتضمن نظام الانتخابات جاء لمحاربة هذه الظاهرة، إلا انه من الناحية العملية صعب ذلك، لان الأموال لما تدخل في السياسة بشكل مباشر وعلني ، لكن غالبا ما تكون في جو من السرية والتكتم من طرف الجميع، باعتقادهم أنهم مستفيدون، سواء المرشح أو الناخب الذي لا يلجا إلى تبليغ الجهات المخول لها محاربة هذه الظاهرة ، ومنه باعتماد مقارنة اشمل بتوعية الجميع أفراد وتنظيمات بأهمية الانتخاب وأهمية الصوت الانتخابي، ومحاربة الفساد على مختلف مستوياته يمكن أن تقل درجة هذا الوضع الشاذ الذي ينتج أوضاعا غير سليمة بالنتيجة.

- بعض المرشحين في القوائم الحرة، كانوا في أحزاب ثم ابعدهم، أو غادروها هم بسبب فقد هذه الأحزاب لشعبيتها ، ، بحيث نجد منهم من يعتمد على شهادته وأهليته العلمية، ومنهم من يعتمد على جدارته، ومنهم من يراهن على سمعته الطيبة في الدائرة الانتخابية، ومنهم من يراهن على العرش والولاء الجهوي، ومنهم من يراهن على المال... الخ ، وتتراوح هذه الأساليب بين المقبولة قانونا وأخلاقا ومنها غير الأخلاقية، ومنها حتى الممنوعة والمجرمة مثل الاستعمال غير القانوني للمال في السياسة.

- فتح الفرص أمام المرشحين من ذوي المؤهل الجامعي، حيث نجد أن القانون العضوي المتضمن نظام الانتخابات أعطاهم التشجيع والتحفيز ، حيث فرض المشرع نسبا لضمان حضور الشباب ونسبا لضمان حضور الكفاءات الجامعية في القوائم المترشحة ، نسب لات تقل عن الثلث في كل القوائم المترشحة في المجالس المنتخبة المحلية والوطنية ، وجعله كشرط شكلي لصحة وقبول ترشيح هذه القوائم، وعليه نجد إقبال الكثير من الشباب ذوي الشهادة الجامعية على الترشح في إطار قوائم حرة، نظرا لعدم ممارستهم للحياة السياسية من قبل في إطار الأحزاب السياسية، وللمنافسة التي تكون داخل الأحزاب بين المناضلين لنيل الترشيح.

ثانيا - الضمانات القانونية للترشح بصيغة القائمة حرة

وفر المشرع الجزائري ضمانات قانونية للترشح لمختلف الاستحقاقات الانتخابية بصفة حرة ، أو تحت غطاء انتخابي حسب طبيعة الانتخاب (انتخابات محلية ، انتخابات تشريعية) ، ولم يحدد تفضيلا بين المترشحين إلا في الحدود الموضحة فيما يلي :

1- الضمانات القانونية للترشح في إطار قائمة حرة في الانتخابات المحلية

حددت المادة 184 من الأمر 01-21 المتضمن القانون العضوي المتعلق بنظام الانتخابات، شروط الترشح للمجالس الشعبية البلدية وللمجالس الشعبية الولائية، و لم تفرق بين المواطنين المترشحين في الأحزاب السياسية والمواطنين المترشحين في قوائم حرة، حيث يشترط في المترشح سواء للمجلس الشعبي البلدي أو المجلس الشعبي الولائي ما يلي:

- أن يكون مسجلا في القائمة الانتخابية للدائرة الانتخابية التي يترشح فيها ، ولا يوجد في إحدى حالات التناهي والتسجيل في القائمة الانتخابية
 - أن يكون بالغاً 23 سنة على الأقل يوم الاقتراع
 - أن يكون ذا جنسية جزائرية
 - أن يثبت أداءه الخدمة الوطنية أو إعفائه منها
 - ألا يكون محكوما عليه نهائيا بعقوبة سالبة للحرية لارتكاب جنابة او جنحة ولم يرد اعتباره، باستثناء الجرح غير العمدية
 - أن يثبت وضعيته اتجاه الإدارة الضريبية
 - ألا يكون معروفا لدى العامة بصلته مع أوساط المال والأعمال المشبوهة وتأثيره بطريقة مباشرة أو غير مباشرة على الاختيار الحر للناخبين وحسن سير العملية الانتخابية
- ويهدف المشرع بالشرط الأخير "البعد عن أصحاب " المال المشبوه" ، إقصاء أصحاب المال الفاسد من العملية الانتخابية، لكن هذا الشرط يصعب التأكد منه عمليا، فضلا على أنه يفتح باب التعسف في إقصاء

بعض المترشحين، ويمكن أن يخضع لتفسيرات وتاويلات عشوائية وغير موحدة ، وهو ما جعل المجلس الدستوري يحفظ عليه في القرار رقم 16/ق م د/21 ل10 مارس 2021⁴، حيث قرر: " ... اعتبارا انه وفي هذه الحالة فان الأحكام التشريعية موضوع الدراسة، يكتسبها الغموض سواء من حيث التطبيق الفعلي أو من حيث احترام المبادئ المنصوص عليها في المادة 34 الفقرة الأخيرة ، والتي تنص على: تحقيقا للأمن القانوني، تسهر الدولة، عند وضع التشريع المتعلق بالحقوق والحريات، على ضمان الوصول إليه ووضوحه واستقراره⁵.

واعتبارا أن هذا الحكم ، غير واضح، ويصعب إثباته وقد يترتب عنه انتهاك ومساس بحقوق المواطن لعدم تحديده للآليات القانونية التي تثبت هذه الأفعال.
واعتبارا انه إذا كان قصد المشرع لا يهدف استبعاد الضمانات المرتبطة بالأمن القانوني المذكورة في المادة 34 الفقرة 3 من الدستور ، تعد المادة دستورية ، شريطة مراعاة هذا التحفظ".

أما المادة 177 من الامر 01-21 والتي تتكلم على شروط إيداع قائمة الترشح التي تكون على مستوى المندوبية الولائية للسلطة المستقلة، ويقدم التصريح الجماعي بالترشح من طرف مترشح موكل من طرف الحزب أو من طرف مترشحي القائمة المستقلة ، ويتضمن هذا التصريح الموقع من كل مترشح صراحة ما يأتي:

- الاسم واللقب والكنية إن وجدت ، والجنس وتاريخ الميلاد ومكانه، والمهنة والعنوان الشخصي، والمستوى التعليمي لكل مترشح

- تسمية الحزب أو الأحزاب المقدمة تحت رعاية حزب سياسي

- الدائرة الانتخابية المعنية

- يلحق بقائمة مترشحي الأحزاب والمترشحين الأحرار برنامج الحملة الانتخابية

- تعد قائمة المترشحين في استمارة تسلمها السلطة المستقلة وبلغوها ويوقعها قانونا كل مترشح وفقا للامر 21-01 المتضمن القانون العضوي للانتخابات.

⁴ المجلس الدستوري ، القرار رقم 16/ق م د/21 ، الجريدة الرسمية العدد 17 في 10 مارس 2021

⁵ دستور 2020 ، الجريدة الرسمية ، العدد 82 في 30 ديسمبر 2020

الجديد في هذه المادة، هو انه لم يحدد أحتية من يودع التصريح بالترشح مثلما كان في المادة 93 من القانون 10-16 السابق حيث كان من يودع القائمة سواء متصدر القائمة أو من يليه ، وهو إجراء يتوافق مع اعتماد نظام القائمة المفتوحة وفقا للمادة 192 من الأمر 01-21 ما يجعل المترشحين داخل نفس القائمة يتساوون في الحظوظ وليس هناك متصدر للقائمة ومن يليه بمفهوم الترتيب الموجب لإتباعه عند توزيع المقاعد ، كما وردت الإشارة إلى القائمة الحرة بالقائمة المستقلة في نفس المادة.

وبالنسبة للدوائر الانتخابية في الخارج يتم إيداع الترشيحات وفق نفس الأشكال على مستوى مندوبيات السلطة الوطنية المستقلة للانتخابات لدى الممثلات الدبلوماسية أو القنصلية في الخارج.

وتنص المادة 178 من الأمر 01-21 على أنه يجب أن تركز صراحة كل قائمة مترشحين تقدم إما تحت رعاية حزب سياسي أو أكثر ، وإما بعنوان قائمة حرة، حسب إحدى الصيغ الآتية⁶:

- إما من طرف الأحزاب السياسية التي تحصلت خلال الانتخابات التشريعية الأخيرة على أكثر من أربع (4) بالمائة من الأصوات المعبر عنها في الدائرة الانتخابية المترشح فيها.

- وإما من طرف الأحزاب السياسية التي تتوفر على عشرة (10) منتخبين على الأقل في المجالس الشعبية المحلية للولاية (يعني في المجالس الشعبية البلدية لبلديات الولاية و المجلس الشعبي الولائي للولاية)

⁶ . طبقا للمادة 318 من الأمر 01-21 الواردة في باب الأحكام الانتقالية: فانه بصفة انتقالية، و فقط بالنسبة لانتخابات المجالس الشعبية البلدية و الولاية المسبقة التي تلي صدور هذا الأمر المتضمن القانون العضوي، يوقف العمل بالشروط المحددة في المواد 1 و 2 و 3 من المادة 178 المتعلقة باشتراط نسبة 4 % من الأصوات في الدائرة الانتخابية خلال الانتخابات الأخيرة أو بدعم من عشر 10 منتخبين في المجالس الشعبية المحلية للولاية المعنية أو بعدد من التوقعات، و يطبق بدلها الحكم الآتي:

- يجب على قائمة المترشحين المقدمة سواء تحت رعاية حزب سياسي أو بصفة مستقلة أن تدعم، على الأقل، بخمسة وثلاثين 35 توقيعاً من ناحي الدائرة الانتخابية المعنية فيما يخص كل مقعد مطلوب شغله.

-وفي حالة تقديم قائمة تحت رعاية حسب حزب سياسي لا يتوفر فيه احد الشرطين المذكورين أعلاه ، أو تحت رعاية حزب سياسي يشارك لأول في الانتخابات أو في حالة تقديم قائمة بعنوان قائمة حرة ، فانه يجب أن يدعمها على الأقل 50 توقيع من ناخبي الدائرة الانتخابية المعنية ، فيما يخص كل مقعد مطلوب شغله

ولا يسمح لأي ناخب أن يوقع أو يصمم في أكثر من قائمة ، وفي حالة مخالفة ذلك ، يعتبر التوقيع لاغيا ويعرض صاحبه للعقوبات المنصوص عليها في المادة 301 من ذات القانون.

توقع الاستثمارات مع وضع بصمة السبابة اليسرى ، ويتم التصديق عليها لدى ضابط عمومي ويجب أن تتضمن الاسم واللقب والعنوان ورقم بطاقة التعريف الوطنية أو وثيقة رسمية أخرى تثبت هوية الموقع ، وكذا رقم تسجيله في القائمة الانتخابية، وتقدم الاستثمارات المستوفية للشروط القانونية مرفقة ببطاقة معلوماتية من اجل اعتمادها إلى رئيس اللجنة البلدية لمراجعة القوائم الانتخابية المختصة إقليميا ، يقوم رئيس اللجنة بمراقبة التوقيعات والتأكد من صحتها ويعد محضرا بذلك.

ويجب تقديم التصريحات بالترشح خمسين يوم (50) يوما كاملة قبل تاريخ الاقتراع (المادة 179)، ولا يجوز القيام بأي إضافة أو إلغاء أو تغيير بعد إيداع قوائم الترشيحات ما عدا في حالة الوفاة أو حصول مانع شرعي، وفي هذه الحالة أو تلك ، يمنح اجل آخر لإيداع ترشيح جديد على ألا يتجاوز هذا الأجل ثلاثين (30) يوما السابقة لتاريخ الاقتراع. و إذا تعلق الأمر بالترشح ضمن قائمة حزب سياسي أو قائمة حرة فان اكتتاب التوقيعات المعدة يبقى صالحا تبقى قائمة المترشحين الباقين صالحة، تبقى الوثائق التي أعدت لإيداع القائمة الأصلية صالحة (المادة 180).

ولا يمكن أيا كان أن يترشح في أكثر من قائمة ، أو في أكثر من دائرة انتخابية ، ويتعرض كل من يخالف هذه الأحكام للعقوبات المنصوص عليها في المادة 278 من هذا ذات القانون ، فضلا عن رفض القوائم المعنية بقوة القانون (المادة 181)، وبالمقابل لا يمكن التسجيل في نفس قائمة الترشيح لأكثر من مترشحين اثنين (2) ينتميان إلى أسرة واحدة سواء بالمقاربة أو بالمصاهرة من الدرجة الثانية (المادة 182).

وبالنسبة للرقابة على قرار رفض الترشح، نصت المادة (183) على أنه يتعين أن يكون رفض أي ترشيح أو قائمة مترشحين حسب الحالة، معللا تعليلا قانونيا صريحا بقرار من منسق المنديبية الولائية للسلطة المستقلة.

ويجب أن يبلغ قرار الرفض، تحت طائلة البطلان، خلال ثمانية (8) أيام كاملة، ابتداء من تاريخ إيداع التصريح بالترشح. يعد الترشيح مقبولاً بانقضاء هذا الأجل.

ويكون قرار الرفض قابلاً للطعن أمام المحكمة الإدارية المختصة إقليمياً خلال ثلاث (3) أيام كاملة، ابتداء من تاريخ تبليغه، وتفصل المحكمة الإدارية المختصة إقليمياً في الطعن خلال أربعة (4) أيام كاملة ابتداء من تاريخ إيداعه. ويمكن الطعن في حكم المحكمة الإدارية أمام المحكمة الإدارية للاستئناف المختصة إقليمياً في أجل ثلاث (3) أيام كاملة من تاريخ تبليغ الحكم. وتفصل المحكمة الإدارية للاستئناف في الطعن في أجل أربعة (4) أيام كاملة من تاريخ إيداعه. يكون قرار المحكمة الإدارية للاستئناف غير قابل لأي شكل من أشكال الطعن. ويبلغ الحكم أو القرار حسب الحالة، فور صدورهما إلى الأطراف المعنية وحسب الحالة، إلى منسق المندوبية الولائية للسلطة المستقلة.

2- الضمانات القانونية للترشح في إطار قائمة حرة في الانتخابات التشريعية

حددت المادة 200 من الأمر 01-21 شروط الترشح للمجلس الشعبي الوطني والتي لم تفرق بين المواطنين المترشحين في الأحزاب السياسية والمواطنين المترشحين في قوائم حرة حيث يشترط في المترشح للمجلس الشعبي الوطني ما يلي:

- أن يكون مسجلاً في القائمة الانتخابية للدائرة الانتخابية التي يترشح فيها
- أن يكون بالغاً 25 سنة على الأقل يوم الاقتراع
- أن يكون ذا جنسية جزائرية
- أن يثبت أداءه الخدمة الوطنية أو إعفائه منها
- ألا يكون محكوماً عليه نهائياً بعقوبة سالبة للحرية لارتكاب جنائية أو جنحة ولم يرد اعتباره، باستثناء الجنح غير العمدية
- أن يثبت وضعيته اتجاه الإدارة الضريبية

-ألا يكون معروفا لدى العامة بصلته مع أوساط المال والأعمال المشبوهة وتأثيره بطريقة مباشرة أو غير مباشرة على الاختيار الحر للناخبين وحسن سير العملية الانتخابية

-ألا يكون قد مارس عهدتين برلمائيتين متتاليتين أو منفصلتين⁷

إن النقاط الخمس الأولى من هذه المادة كانت مقررّة في القانون العضوي 16-10 المعدل والمتمم بالقانون العضوي 19-08 والمتضمن نظام الانتخابات الملغاة أحكامه بالأمر 21-01، لكن الأمر 21-01 أضاف شروطاً ثلاثةً أخرى، هي: - أن يثبت وضعيته اتجاه الإدارة الضريبية - ألا يكون معروفاً لدى العامة بصلته مع أوساط المال والأعمال المشبوهة وتأثيره بطريقة مباشرة أو غير مباشرة على الاختيار الحر للناخبين وحسن سير العملية الانتخابية - ألا يكون قد مارس عهدتين برلمائيتين متتاليتين أو منفصلتين.

هذه الشروط الثلاث الجديدة ينبغي المشرع من وراءها إضفاء المزيد من الشفافية على الترشح للانتخابات من خلال إقصاء المتابعين بتهم تخص التهرب الضريبي والتي تعني بعض رجال المال والأعمال، حيث كانت الحصانة البرلمانية قبل التعديل الدستوري تحول دون متابعة هؤلاء إلا وفقاً لإجراءات قانونية خاصة تستوجب رفع الحصانة البرلمانية أولاً، وهو ما كان صعباً قبل التعديل الدستوري لسنة 2020، أما القرب أو البعد عن أصحاب المال المشبوه فإن المشرع يقصد من وراءه إقصاء أصحاب المال الفاسد، غير أن هذا الشرط يبقى صعب الإثبات، فضلاً على أنه يمكن أن يستعمل كتبرير لإقصاء مواطنين من الترشح دون وجه حق.

وبالمقابل، يقصد بمبدأ إقصاء الذين مارسوا عهدتين برلمائيتين متتاليتين أو منفصلتين، يقصد به تطبيق المبدأ الوارد في المادة 122 من الدستور الجزائري الحالي، لكن هذا الشرط يحتاج إلى توضيح، هل العهدتين المتتاليتين من نفس الصنف أي في نفس الغرفة أو يمكن أن تكون عهدة في غرفة وعهدة في غرفة أخرى، ذلك أن كلمة البرلمان تعني الغرفتين معاً، لكن المرجح من حيث الصياغة أن يكون التتابع أو الانفصال على عهدتين من نفس الصنف أو في نفس الغرفة.

⁷الأمر 21-01 المتضمن القانون العضوي المتعلق بنظام الانتخابات (المادة 200).

وبالنسبة لشروط إيداع قائمة الترشح التي تكون على مستوى المندوبية الولائية للسلطة المستقلة، فإنه طبقاً للمادة 201 من الأمر 01-21، يقدم التصريح الجماعي بالترشح من طرف مترشح موكل من طرف الحزب أو من طرف مترشحي القائمة المستقلة، ويتضمن هذا التصريح الموقع من كل مترشح صراحة ما يأتي:

- الاسم واللقب والكنية إن وجدت، والجنس وتاريخ الميلاد ومكانه، والمهنة والعنوان الشخصي، والمستوى التعليمي لكل مترشح
 - تسمية الحزب أو الأحزاب المقدمة تحت رعاية حزب سياسي
 - الدائرة الانتخابية المعنية
 - يلحق بقائمة مترشحي الأحزاب والمترشحين الأحرار برنامج الحملة الانتخابية.
 - تعد قائمة المترشحين في استمارة تسلمها السلطة المستقلة وملؤها ويوقعها قانوناً كل مترشح وفقاً للأمر 21-
- 01 .

الجديد في هذه المادة، هو أنه لم يحدد أحقية من يودع التصريح بالترشح مثلما كان في المادة 93 من القانون 10-16 السابق حيث كان من يودع القائمة سواء متصدر القائمة أو من يليه، وهو إجراء يتوافق مع اعتماد نظام القائمة المفتوحة وفقاً للمادة 192 من الأمر 01-21 ما يجعل المترشحين داخل نفس القائمة يتساوون في الحظوظ وليس هناك متصدر للقائمة ومن يليه بمفهوم الترتيب الموجب لإتباعه عند توزيع المقاعد، كما وردت الإشارة إلى القائمة الحرة بالقائمة المستقلة في نفس المادة

وبالنسبة للدوائر الانتخابية في الخارج يتم إيداع الترشيحات وفق نفس الأشكال على مستوى مندوبيات السلطة الوطنية المستقلة للانتخابات لدى الممثلات الدبلوماسية أو القنصلية في الخارج.

وطبقاً للمادة 202 من ذات الأمر، يجب أن تركز صراحة كل قائمة مترشحين تقدم إما تحت رعاية حزب سياسي أو أكثر، وإما بعنوان قائمة حرة، حسب إحدى الصيغ الآتية⁸:

⁸. جاء في المادة 316 من الأمر 01-21 الواردة تحت باب الأحكام الانتقالية: أنه بصفة انتقالية، ووفقاً بالنسبة لانتخابات المجلس الشعبي الوطني التي تلي صدور هذا الأمر المتضمن القانون العضوي، يوقف العمل بأحكام المواد 1 و2 و3 من المادة 202 المتعلقة باشتراط نسبة 4% من الأصوات في الدائرة الانتخابية خلال الانتخابات التشريعية الأخيرة أو بدعم من عشرة منتخبيين أو بعدد من التوقيعات، وتطبق بدلها الأحكام الآتية:

-إما من طرف الأحزاب السفساسفة الفف فءصءء ءلال الاءءءاءء الفشرفةة الأفءرفة على أكءر من أرفع (4) بالمائة من الأصواء المعبر عنها فف الءائرة الاءءءاءفة المرءءء ففها

-وإما من طرف الأحزاب السفساسفة الفف فءوفر على عشرة (10) منءءبفن على الأقل فف الءائرة الاءءءاءفة

-وفف ءالة فءءفم ءائمة فءر رعاة ءسب ءزب سفساسف لا فءوفر ففه اءء الشرطفن المءءورفن أعلاه؁ أو فءر فءر رعاة ءزب سفساسف فشارك لأول فف الاءءءاءء أو فف ءالة فءءفم ءائمة بعنوان ءائمة ءرة؁ فانه ففب ان فءعمها على الأقل 250 فوفع من ناءف الءائرة الاءءءاءفة المعنفة؁ ففما فءء كل مقعد مطلوب شغله.

وبالنسبة للءوائر الاءءءاءفة فف المءارج؁ فءءم ءائمة المرءءءفن: إما من طرف ءزب سفساسف؁ وفف ءالة فءءفم ءائمة بعنوان ءائمة ءرة؁ فانه ففب أن فءعمها على الأقل 200 فوفع من ناءف الءائرة الاءءءاءفة المعنفة؁ ففما فءء كل مقعد مطلوب شغله فف الءائرة الاءءءاءفة المعنفة.

ولا فسمء لأي ناءب أن فوفع أو فبصم فف أكءر من ءائمة؁ وفف ءالة مءالفة ذلك؁ فعءبر الفوفع لاءفا وفعرض صاءبه للءءواب المنصوء علفها فف الماءة 301 من ذاء القانوء. وفوفع الاسءماراء مع وضع بصمة السبابة الفسرى؁ وفتم الفصءفق علفها لءى ضابط عمومف وففب ان فءضمن الاسم واللقب والعنوان ورقم بطافة الفءرف الوطفنة أو وءفقة رسمفة أخرى فءبء هوفة الموفع؁ وكذا رقم فسءفله فف القائمة الاءءءاءفة. وفءءم الاسءماراء المسءوففة للشروء القانوفنة مرفقة ببطافة معلوماءفة من اجل اعءماءها إلى رؤفس اللءنة الاءءءاءفة فف

-بالنسبة للقواءم المقءمة فءر رعاة الأحزاب السفساسفة؁ ففب أن فزكى كل ءائمة مرءءءفن بعءء من الفوفعاء لا فقل عن ءمسة وعشرفن ألف فوفع فرءف لناءبفن مسءلفن فف القواءم الاءءءاءفة؁ وففب أن فءمع الفوفعاء عبر 23 ولاة على الأقل؁ فءفء لا فقل العءء الأءنى للوفعاء المطلوبة فف كل ولاة عن ثلاثمائة 300 فوفع.

-بالنسبة للقواءم المسءقلة؁ ففب أن فءعم كل ءائمة بمائة 100 على الأقل؁ عن كل مقعد مطلوب شغله من ناءف الءائرة الاءءءاءفة المعنفة.

الدائرة الانتخابية المنصوص عليها في المادتين 266 و275 من ذات القانون، حسب الحالة. ويقوم رئيس اللجنة المذكورة في الفقرة المذكورة أعلاه بمراقبة التوقيعات والتأكد من صحتها ويعد محضرا بذلك.

وينتهي اجل إيداع قوائم المترشحين خمسين يوم (تم تعديلها لتصبح 45 يوما كاملة) قبل تاريخ الاقتراع (المادة:203)، وطبقا للمادة 204 لا يمكن تعديل أي قائمة مترشحين مودعة أو سحبها إلا في حالة الوفاة وحسب الشروط التالية:

- إذا توفي مترشح من مترشحي القائمة قبل انقضاء اجل إيداع الترشح ، يستخلف من طرف الحزب الذي ينتمي إليه، أو من قبل المترشحين في القائمة الحرة إذا كان المتوفى من المترشحين الأحرار ،

- إذا توفي مترشح من مترشحي القائمة بعد انقضاء اجل إيداع الترشح لا يمكن استخلافه.

وبغض النظر عن أحكام المادة 203 من هذا القانون العضوي، تبقى قائمة المترشحين الباقين صالحة. وتبقى الوثائق التي أعدت لإيداع القائمة الأصلية صالحة .

ولا يمكن أيا كان أن يترشح في أكثر من قائمة ، أو في أكثر من دائرة انتخابية، فضلا عن رفض القوائم المعنية بقوة القانون، يتعرض كل من يخالف هذه الأحكام للعقوبات المنصوص عليها في المادة 284 من ذات القانون(المادة:205).

وبالنسبة للرقابة على قرار رفض الترشح تنص المادة 206 على أنه يتعين أن يكون رفض أي ترشيح أو قائمة مترشحين حسب الحالة، معللا تعليلا قانونيا صريحا بقرار من منسق المندوبية الولائية للسلطة المستقلة أو منسق السلطة لدى الممثلة الدبلوماسية أو القنصلية بالخارج. ويجب أن يبلغ قرار الرفض، تحت طائلة البطلان ، خلال ثمانية(8) أيام كاملة، ابتداء من تاريخ إيداع التصريح بالترشح. يعد الترشح مقبولا بانقضاء هذا الأجل. ويكون قرار الرفض قابلا للطعن أمام المحكمة الإدارية المختصة إقليميا خلال ثلاث(3) أيام كاملة، ابتداء من تاريخ تبليغه.

ويكون قرار الرفض قابلا للطعن بالنسبة لمترشحي الدوائر الانتخابية بالخارج أمام المحكمة الإدارية بالجزائر العاصمة خلال أربعة(4) أيام كاملة، ابتداء من تاريخ تبليغه. وتفصل المحكمة الإدارية المختصة إقليميا في الطعن

خلال أربعة (4) أيام كاملة ابتداء من تاريخ إيداعه. ويمكن الطعن في حكم المحكمة الإدارية أمام المحكمة الإدارية للاستئناف المختصة إقليمياً⁹ في اجل ثلاث (3) أيام كاملة من تاريخ تبليغ الحكم. تفصل المحكمة الإدارية للاستئناف في الطعن في اجل أربعة (4) أيام كاملة من تاريخ إيداعه. يكون قرار المحكمة الإدارية للاستئناف غير قابل لأي شكل من أشكال الطعن. ويبلغ الحكم أو القرار حسب الحالة، فور صدورهما إلى الأطراف المعنية وحسب الحالة، إلى منسق المندوبية الولائية للسلطة المستقلة أو منسقتها لدى الممثلة الدبلوماسية أو القنصلية قصد تنفيذه. وبالمقابل، تنص المادة 207 على أنه في حالة رفض ترشيحات بصدد قائمة ما، فإنه يمكن تقديم ترشيحات جديدة في اجل لا يتجاوز الخمسة والعشرون (25) يوماً السابقة لتاريخ الاقتراع.

وتسلم قوائم الترشيحات المستوفية للشروط بالنسبة للدوائر بالخارج فوراً، إلى رئيس السلطة المستقلة من طرف منسق السلطة المستقلة لدى الممثلات الدبلوماسية والقنصلية بالخارج (المادة 208).

الخاتمة

الترشح في إطار القوائم الحرة للمجالس المنتخبة ضمان لحق المواطن في الانخراط في الحياة السياسية، وهو مسار مكمل للمسار الذي تشكله الأحزاب السياسية، وليس بديلاً عنه بالمطلق، وللترشح بصيغة القوائم الحرة له ما يبرره ويفسر وجوده سواء بأسباب مرتبطة بالأحزاب السياسية أو بأسباب مرتبطة بالمرشحين في حد ذاتهم، وقد كفل القانون الانتخابي لنظام الترشح للمجالس المنتخبة ضمن القوائم الحرة نفس الضمانات المقررة لقوائم الأحزاب السياسية، وبالمقابل ساوى المشرع بين الأحزاب الجديدة أو الأحزاب التي لم تحصل على نسبة 4 بالمئة في آخر انتخابات من نفس الصنف، وكذا للأحزاب التي ليس لديها عشرة منتخبين في الدائرة الانتخابية التي يتم فيها الترشح

⁹. وفقاً للمادة 314 من الأمر 01-21 الواردة في إطار الأحكام الانتقالية: فإنه لا يعمل بالأحكام المتعلقة بالاستئناف المنصوص عليها في المواد 129-183-186-206 إلا بعد تنصيب المحاكم الإدارية للاستئناف طبقاً لأحكام المادة 224 من الدستور. وفي هذه الفترة، تكون أحكام المحاكم الإدارية قابلة للاستئناف أمام مجلس الدولة.

إنَّ ازدياد وتيرة ظاهرة الترشح بصيغة القوائم الحرة، يحتاج إلى دراسة أعمق وأوفى لان للأمر علاقة كبيرة بالحياة السياسية ككل، ومنشطها الرئيسي وهو الأحزاب السياسية التي من أدوارها الثابتة تقديم المترشحين والمشاركة في الانتخابات، فضلا على أنها تعد ركيزة الديمقراطية الحقيقية متى بني على أساسات سليمة.

فالقوائم الحرة توفر مزايا بالنسبة للمترشحين، وتخدمهم ظرفيا في إيصالهم إلى المجالس المنتخبة، لكنها لا تخدم الحياة السياسية ككل ذلك أن القوائم الحرة ظرفية ومؤقتة، ومتعددة من دائرة انتخابية إلى أخرى، في حين أن الأحزاب السياسية ذات تنظيم هيكلي دائم ووظيفة قارة مرتبطة بكل الأنشطة المرتبطة بتنشيط الحياة السياسية، وهناك علاقة عكسية في علاقة الاثنين: كلما زادت مكانة القوائم الحرة قلت قوة ودور الأحزاب السياسية والعكس صحيح، وليس تقليلا من شأن القوائم الحرة لكن لا بد أن يكون الحزب السياسي هو أصل الترشح والاستثناءات تكون القوائم الحرة، فالسلطة السياسية، والنظام القانوني القائم والأحزاب السياسية والمجتمع المدني والنخبة وحتى المواطن له دور في درجة حضور القوائم الحرة في المحليات والتشريعات.

ومهما يكن فإن المشرع وفر ضمانات للترشح بصفة قائمة حرة في الانتخابات المحلية، والانتخابات التشريعية بنفس شروط ترشح الأحزاب السياسية مع شرط جمع التوقيعات الفردية من ناخبي الدائرة الانتخابية محل الترشح في حدود 250 توقيع لكل مقعد مطلوب شغله في التشريعات بالنسبة للولايات، و200 توقيع لكل مقعد مطلوب شغله في الدوائر الدبلوماسية والقنصلية في الخارج، و50 توقيع لكل مقعد مطلوب شغله في المحليات، بالإضافة إلى برنامج القائمة الحرة، مع الإبقاء على الضمانات الأخرى مثل الأحزاب، في باقي الشروط والوثائق المطلوبة للترشح بالإضافة إلى تمكين المترشحين في إطار قائمة حرة من الاعتراضات والطعون أمام الجهات القضائية المختصة وهي المحاكم الإدارية والمحاكم الإدارية للاستئناف كجهة طعن، تطبيقا لمبدأ التفاضل على درجتين، والذي يقوم به مجلس الدولة بشكل مؤقت في انتظار تنصيب المحاكم الإدارية للاستئناف.

وما عدا هذه الخصوصية في تقديم الترشيحات فإن القانون ساوى بين المترشحين قوائم الأحزاب السياسية والقوائم الحرة في المراحل الأخرى للانتخابات سواء في الحملة الانتخابية أو يوم الاقتراع، ضمانات الفرز، تسلم المحاضر، تمكينهم من الطعن بمناسبة الفرز وإعلان النتائج، إمكانية إخطار السلطة الوطنية المستقلة للانتخابات وغيرها من الضمانات.

إن تنشيط الحياة السياسية تستوجب تنشيط كل الفواعل السياسية ،وتوفير كل الضمانات القانونية والضمانات الفعلية لتمكين المواطنين من الترشح بحرية والاختيار بكل سيادة ممثلية المنتخبين بما فيهم القوائم الحرة.

قائمة المراجع:

¹بن حمودة ليلي، الديمقراطية ودولة القانون، دار هومة للنشر ، الجزائر، طبعة 2014

عبد الناصر جابي، الانتخابات التشريعية الجزائرية: انتخابات استقرار أم ركود سياسي؟ ، ندوة الانتخابات الديمقراطية وواقع

الانتخابات في الاقطار العربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الاولى 2009

دستور 2020، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، العدد 30، 82 ديسمبر 2020

مجلس الدستور ، القرار رقم 16/ق م د/21 ، الجريدة الرسمية العدد 17 في 10 مارس 2021

¹الأمر 01-21 المتضمن القانون العضوي المتعلق بنظام الانتخابات ، الجريدة الرسمية العدد 17 في 10 مارس 2021