مجلة الدراسات المالية والمحاسبية والإدارية ISSN 2352-9962 العدد السادس ـ ديسمبر 2016



استراتجية الجزائر في علاج البطالة (مقاربة قياسية – أدرار نموذجاً)

Vigilance strategy as a way to build and develop competitive advantages of economic institutions -The experience of Algeria-أ.د بن عبد الفتاح دحمان، أ.عائشة عوماري، نرجس حميمش، جامعة أدرار،الجزائر (2016/08/27)، تاريخ التقييم: (2016/08/27)، تاريخ التقييم: (2016/08/27)، تاريخ القبول: (2016/08/27)، تاريخ القبول: (2016/08/27)

Abstract

Throughout this research paper, we try to highlight the modern thought adopted by Algeria recently which aims to encourage investigations particularly in the southern areas since this latter provide job. beside its vital role in the local development via various programmes, financial and technical support are given This paper aims to check to which extend the adopted working programme effects the number of employees, increases it and reduces unemployment in Adrar This can be done through the use of EVIEWS programme in the analysis of the procedures in reducing unemployment

ملخص :

نسعى من خلال هذه الورقة البحثية الى ابراز الفكر الحديث الذي تتبناه الجزائر في الآونة الأخيرة والمتمثل في تشجيع الاستثمارات وخاصة في المناطق الجنوبية لما توفره من مناصب شغل ناهيك عن دورها في التتمية المحلية، مع تقديم دعم مالي وفني خاص بتلك المناطق من خلال متلك البرامج والهياكل الدعم المتعددة. وتهدف دراستنا إلى قياس أثر برامج التشغيل المعتمدة من طرف الدولة على زيادة عدد العمال وخفض معدلات البطالة في ولاية أدرار، وذلك باستعمال برنامج (EVIEWS) في تحليل أثر تلك البرامج في القضاء على تحليل أثر تلك البرامج في القضاء على

مقدمة:

تعتبر البطالة مشكلا كبيرا تواجهه الدول المتقدمة والنامية على حد سواء، فالبطالة تشكل عائقاً تتموياً، وسبباً في تهديد استقرار العديد من الأنظمة والحكومات خاصة في ظل زيادة معدلات النمو الديموغرافي، وتزايد عدد حاملي الشهادات والكفاءات وخريجي الجامعات ومعاهد التكوين، لذا كان لزاماً على الحكومة اتخاذ الإجراءات اللازمة واتباع سياسات واستراتيجيات تحد من هذه الظاهرة.

وباعتبار الاقتصاد الجزائري اقتصاداً ربعياً يعتمد على المحروقات، فقد لجأت السلطات الجزائرية إلى إنشاء آليات لدعم استراتيجية التشغيل في الجزائر، ومحاولة تقليص حجم البطالة والاستفادة من طاقة شبابها من أجل إنعاش الاقتصاد الوطني وتحقيق التتمية الاقتصادية، وفي ضوء ما سبق نحاول من خلال هذه الورقة تحديد دور هذه البرامج في القضاء على البطالة من خلال الإجابة على الإشكالية التالية:

ما هو أثر برامج الدولة في علاج البطالة في ولاية أدرار؟

ونحاول الإجابة على هذا التساؤل الجوهري من خلال البحث في ثلاثة محاور كما يلي:

المحور الأول: ماهية البطالة.

المحور الثاني: الاستراتيجية المنتهجة للتخفيف من البطالة في الجزائر

المحور الثالث: واقع البرامج التشغيلية في الجزائر الدراسة التطبيقية-

المحور الأول: ماهية البطالة

1- البطالة

1-1- مفهومها وأنواعها

1-1-1 مفهومها: لقد تعددت تعاریف البطالة، ونذکر من بینها ما یلي (عرفت منظمة العمل الدولیة (LO) الشخص العاطل عن العمل بأنه:" کل شخص هو قادر على العمل وراغب فیه ویبحث عنه ویقبله عند مستوى الأجر السائد ولکن دون جدوى" (رجب صبرى عبد القادر وأخرون، 2009، ص(23)).

البطالة هي: "حالة عدم وجود عمل رغم الرغبة فيه والبحث عنه، أي حالة وجود أشخاص لا يعملون إلا أنهم قادرون على العمل ويرغبون فيه ويبحثون عنه، وهم جزء من قوة العمل ولكنهم متعطلون" (صابر بلول، 2002، ص،256).

البطالة بمفهومها الاقتصادي تعني:" عدم مقدرة الاقتصاد الوطني بما فيه من شركات ومؤسسات عامة وخاصة على توفير فرص العمل الكافية لاستيعاب منهم في سن العمل وقادرون عليه ويبحثون عنه ولا يحصلون عليه" (إيهاب مقابلة ، 2009، ص،01).

حسب التقرير الاقتصادي العربي الموحد "المتعطلون عن العمل هم جميع الأشخاص فوق سن العمل، ممن لا يعملون بالأجر أولا يعملون لحسابهم الخاص، والمتوافرون للعمل بأجر أول حسابهم الخاص، واتخذوا خطوات محددة بحثاً عن العمل بأجر أو لحسابهم الخاص" (إيهاب مقابلة ، المرجع نفسه، ص، 01). حسب المكتب العالمي للشغل BIT، فإنه يعتبر بطال كل شخص يتجاوز سنه 15سنة وتنطبق عليه

المواصفات الآتية:(davidbegg et autres, 1999,p,213,2014).

- "ليس لديه عمل" أي لا يقوم بأي نشاط ولو جزئي يمكنّه من الحصول على أجر أو بدون أجر خلال فترة مرجعية تقدر بأسبوع.
- "ليس لديه أي ارتباط يعيقه عن العمل" أي أن يكون حراً، بحيث يمكنه أن يستغل أي فرصة نتاح له في إطار الحصول على عمل خلال فترة مرجعية تقدر بأسبوعين.
- "يوجد في إطار البحث عن العمل" أي يسعى للحصول على العمل من خلال تصفح الإعلانات التي تشير إلى وجود مناصب شغل شاغرة، استعمال الوساطات، أخذ وعود من طرف هيئات عمومية أو خاصة بالتوظيف خلال الفترة المقبلة على أن يكون باشر عملية البحث على الأقل منذ شهر بالنسبة للفترة المرجعية. ومن خلال التعريفات السابقة نستنتج ان البطالة هي عدم توفر فرص عمل للأشخاص الراغبين والقادرين على العمل.
- 1-1-2 أنواع البطالة:ظهرت البطالة أشكالاً وأنواعاً متعددة من حيث أهميتها وخطورتها، ومن بين أنواع البطالة الأكثر شيوعاً نذكر:

1-1-2-1-البطالة الصريحة والبطالة المقتعة:

- -البطالة الصريحة:وهي التي تمثل حالة التعطل عن العمل الواضحة التي يعاني منها جزء من القوة العاملة المتاحة. (زكى رمزي، 1997، ص،23).
- -البطالة المقنعة: يقصد بها الحالة التي يتكدس فيها عدد كبير من العمال في موقع إنتاج أو خدمة بشكل يفوق الحاجة الفعلية للعمل. (سيف الإسلام مطر ، 1993، ص،76).
- 1-1-2-2-البطالة الاختيارية والبطالة الإجبارية: (عبد الراضي ابراهيم محمود، 2008، ص، 45،46).
 - -البطالة الاختيارية: وهي الحالة التي يتعطل فيها القادر عن العمل بمحض اختياره أو إرادته.
 - -البطالة الإجبارية: وهي حالة يتعطل فيها العامل بشكل إجباري أي بعدم إرادته.
 - 1-1-2-3-البطالة الاحتكاكية، البطالة الهيكلية والبطالة الإجبارية (مختار، 2009، ص، 03).
- البطالة الاحتكاكية: هي بطالة ذات طبيعة انتقالية عارضة أو قصيرة الأجل، وتحدث عندما يبحث الراغبين والقادرين على العمل عن الوظائف الجديدة (البطالة التي تحدث بسب التتقلات المستمرة للعاملين بين المناطق والمهن المختلفة).
- البطالة الهيكلية: هي بطالة تحدث في المدى الطويل بسبب التغيرات الاقتصادية، والتي تجعل الطلب على أنواع محددة من العمل أقل نسبياً من عرض العمل في أسواق معينة أو مناطق محددة.
- البطالة الدورية: هي البطالة التي تسببها التقلبات الاقتصادية مثل الانكماش في الطلب الإجمالي أو الإنفاق الكلي في الاقتصاد الوطني.

1-1-2-4-البطالة الارادية والبطالة غير الارادية:

.(Emmanuel combe, 2004, p, 184)

- بطالة إرادية: يظهر هذا الشكل من البطالة عندما تكون مناصب الشغل متوفرة في حين أن الأفراد لا يريدون العمل، وهذا النوع قد نجده لدى الشباب ذوو العائلات الغنية لأن العمل بالنسبة إليهم يتعلق بالمال فقط وهم لديهم ما يكفل لهم ذلك.
- بطالة غير إرادية: تنتج عند تسريح العمال رغم رغبتهم في العمل ومقدرتهم عليه وقبولهم له عند مستوى الأجر السائد، كما حدث في الجزائر في سنوات التسعينيات أين اضطرت بعض المؤسسات العمومية إلى تسريح جزئي ثم كلي لمعظم عمالها، ما أحدث اختلالات واضحة على مستوى السياسة الاقتصادية. وكذا الوافدين الجدد إلى سوق العمل بحثاً عن العمل ولم يحصلوا عليه بعد.
- 2- الأهداف الموضوعة للتخفيف من البطالة: ومن بين هذه الأهداف وأبرزها: (براق محمد وبوسبعين تسعديت، 2011، ص60)
- تحسين وتعزيز آليات الوساطة في سوق العمل، من خلال عصرنة الوسائل المتابعة والمراقبة والتقييم
 والأخذ بعين الاعتبار طلبات الشغل الإضافية.
 - القيام بالمقاربات الاقتصادية من أجل مكافحة البطالة.
- السعي إلى تكييف مخرجات التعليم والتكوين مع متطلبات سوق العمل بتغيير المناهج التعليمية وتعزيز الوسائل البيداغوجية، مما يسمح بتحسين مؤهلات اليد العاملة الوطنية لا سيما في التخصصات غير المتوفرة في السوق.
- تدعيم المشاريع الاستثمارية المولدة لمناصب الشغل، ما يسمح بتنمية ثقافة المقاولة وتعزيز المبادرات. المحور الثاني: الاستراتيجية المنتهجة للتخفيف من البطالة في الجزائر: أنشأت الجزائر عدة برامج وأجهزة بغرض إدماج البطالين في سوق الشغل، من خلال نشاط منظم للشخص البطال يكسبه وضعاً اجتماعياً ومالياً تحت مظلة الأجهزة والبرامج التالية:
 - الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة CNAC
 - الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ؛
 - الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار ANDI؛
 - الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر ANGEM.

وسوف نستعرض كل هذه البرامج بالتفصيل:

1- جهاز الصندوق الوطنى للتامين عن البطالة:

تم إنشاء هذا الجهاز بموجب القانون رقم 94-188 المؤرخ في 06 جويلية 1994 والمتضمن القانون الأساسي للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، حيث يوضع الصندوق تحت وصاية الوزير المكلف بالضمان الاجتماعي. ويهدف إلى امكانية المساهمة في تمويل احداث نشاطات السلع والخدمات من طرف

البطالين ذوي المشاريع البالغين من 35 سنة الى 50 سنة ولا سيما عبر منح قروض غير مكافأة. (الجريدة الرسمية، العدد 03،200، ص،05)

كما كلف الصندوق (CNAC) بمهمة جديدة وفقاً للمرسوم الرئاسي رقم 514/03 المؤرخ في 30 ديسمبر 2003، تتمثل في دعم ومرافقة الأنشطة المنشأة من طرف العاطلين والمسرحين الذين تتراوح أعمارهم ما بين 30 إلى 50 سنة

1-1-كيفية التمويل: (منشورات الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة) تقدر النكلفة الإجمالية للاستثمار بعشرة (10) ملايين دينار كحد أقصى، بينما الحد الأدنى للمساهمة الشخصية على مبلغ الاستثمار الخاص بالمشروع المقرر محدد حسب المستوبين الآتيين:

المستوى الأول: 1% من المبلغ الإجمالي للاستثمار عندما يقل هذا الاستثمار عن خمسة ملايين دج أو يساويه.

المستوى الثاني: 2% من المبلغ الإجمالي للاستثمار عندما يزيد هذا الاستثمار عن خمسة ملايين دج ويقل عن عشرة ملايين دينار أو يساويه.

بينما يتغير مبلغ القروض غير المكافأة (دون فائدة والممنوحة من CNAC) بحسب كلفة استثمار إحداث النشاط ولا يمكن أن يتجاوز:

- 29%من الكلفة الإجمالية للاستثمار عندما يقل هذا الاستثمار عن خمسة ملايين دينار أو بساويه.
- الكلفة الإجمالية للاستثمار عندما يزيد هذا الاستثمار عن خمسة ملايين دينار ويقل عن عشرة ملايين دينار أو يساويه.

كما يمنح هذا القرض في الحالتين مرة واحدة عند انطلاق المشروع الذي ينجزه البطال أو البطالون ذوو المشاريع.

أما بالنسبة للمبالغ الممولة من طرف البنوك فلا يمكن أن تتجاوز 70% من المبلغ الإجمالي للاستثمار.

- المساهمة الشخصية 1% بدلاً من 05% سابقاً إذا كان القرض أقل من 5 ملايين دينار جزائري و 10 ملايين دينار جزائري و 10 ملايين دينار جزائري و 10 ملايين دينار جزائري.
- قروض غير مكافأة (Bonification des taux d'intérêt) تتحملها الخزينة العمومية وهي كالتالي:
 - 500 ألف دينار جزائري للكراء إذا كان ضروري.
 - 500 ألف دينار جزائري لشراء سيارات مهيأة.
- مليون دينار جزائري لخريجي الجامعات من أجل الكراء إذا كان مشترك ما بين اثنين أو أكثر في نشاطات كمكاتب الدراسات والأطباء والمحامين.
 - تمديد فترة تسديد القروض إلى ثلاث (03) سنوات بالنسبة للأساسي (القرض البنكي).

تكلفة المشروع	المساهمة الشخصية	القروض غير المأجورة	القرض البنكي
المبلغ الإجمالي للاستثمار الذي هو أقل أو يساوي 05 مليون دينار	%01	%29	%70
المبلغ الإجمالي للاستثمار الذي يفوق05 مليون دينار ويقل أو يساوي 10 مليون دينار	%02	%28	%70

المصدر: منشورات الصندوق الوطني للتامين عن البطالة

- 1-2-شروط قبول البطالين للاستثمار في الصندوق الوطني للتامين عن البطالة: يستفيد الشاب البطال من إعانة الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة إذا توفرت فيه الشروط التالية: (منشورات الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، الرجع نفسه).
 - ✓ أن يكون سنه يتراوح ما بين 30 إلى 50 سنة؛
 - ✓ أن بكون من جنسية جزائرية.؛
 - ✓ عدم شغل وظيفة مأجورة أو القيام بنشاط لحسابه الخاص عند تقديم الملف؛
 - ✓ أن يكون مسجلاً لدى مصالح الوكالة الوطنية للتشغيل كطالب عمل أو أن يكون مستفيداً من منحة الصندوق الوطني للتامين عن البطالة؛
 - ✓ يتمتع بكفاءة مهنية أو مهارة متصلة بنشاط المشروع؛
 - ✔ القدرة على حيازة المبلغ المالي الكافي للمساهمة في تمويل المشروع؛
 - ✓ أن لا يكون قد سبق له الاستفادة من إعانة إنشاء نشاط.
- 1-3-امتيازات الصندوق الوطني للتامين عن البطالة: يستفيد كل بطال في إطار الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة من: منشورات الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، الرجع نفسه)
- ✓ 80% من النسبة المطبقة من طرف البنك للاستثمارات المنجزة في قطاعات الفلاحة، الصيد، البناء، الأشغال العمومية، المياه والصناعة التحويلية.
 - 60% من النسبة المطبقة من البنك للاستثمارات في بقية قطاعات النشاطات الأخرى؛
 - ✓ تخفيض نسب الرسوم الجمركية؛
 - ✓ الإعفاء الضريبي وشبه الضريبي؛

- ✓ الاستفادة من قرض بدون فائدة ممنوح من طرف الصندوق الوطنى للتأمين عن البطالة؛
- ✓ فيما يتعلّق بمخاطر قروض الاستثمارات، تمّ إنشاء صندوق الضمان لمرافقة البنوك الشريكة واستيفاء
 - ✓ الديون والفوائد المترتبة في حدود سبعين(70) بالمائة.

2-الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ

أنشأت الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في سنة 1996 و هي مؤسسة عمومية مكلفة بتشجيع وتدعيم ومرافقة الشباب البطال الذين لديهم فكرة مشروع إنشاء مؤسسة؛ إذ يستفيد الشاب صاحب , consulté le 29-03-www.ansej.dz المشروع من خلال مراحل إنشاء مؤسسته وتوسيعها من (2016):

- مساعدة مجانية (استقبال- إعلام- مرافقة- تكوين).
- امتيازات جبائية (الإعفاء من الرسم على القيمة المضافة وتخفيض الحقوق الجمركية في مرحلة الإنجاز والإعفاء من الضرائب في مرحة الاستغلال).
- الإعانات المالية (قرض بدون فائدة تخفيض نسب الفوائد البنكية).
 نتمتع الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب بالشخصية المعنوية والاستغلال المالي ويتولى الوزير

المكلف بالتشغيل المتابعة لنشاطات الوكالة.

1-2 الإطار العام لدعم تشغيل الشباب:

يتمثل دعم تشغيل الشباب في ما يلي:

- ✓ تشجيع استحداث أنشطة إنتاج السلع والخدمات من قبل الشباب ذوي المشاريع.
- ✓ تشجيع كل أشكال الأعمال والتدابير الرامية إلى ترقية تشغيل الشباب، لا سيما من خلال برامج التكوين والتشغيل والتوظيف .
- ✓ يجب أن يستوفي الشباب ذوي المشاريع الشروط المرتبطة بالسن والتأهيل ومستوى المجهود الشخصي على
 الخصوص.

يستفيد الشباب ذوي المشاريع من الامتيازات المنصوص عليها في التشريع المعمول به والممنوح في إطار الإجراءات القائمة، ويستفيدون أيضاً من إعانة الصندوق الوطنى لدعم تشغيل الشباب المنصوص عليها قانوناً.

- 2-2-مهام الوكالة: تقوم الوكالة بالاتصال بالمؤسسات والهيئات المعنية بالمهام الآتية: (الجريدة الرسمية، العدد 52، 1996، ص، 12،13)
 - ightharpoonup تدعيم وتقديم الاستشارات وترافق الشباب ذوي المشاريع الاستثمارية في إطار تطبيقها.
 - ✓ تسير وفقاً للتشريع والتنظيم المعمول يهما، تخصيصات الصندوق الوطني لدعم تشغيل الشباب لا سيما الإعفاءات وتخفيض نسب الفوائد، في حدود ما يضعه الوزير تحت تصرفها.
 - ✓ تبلغ الشباب ذوي المشاريع بمختلف الإعانات التي يمنحها الصندوق لدعم تشغيل الشباب و الامتيازات الأخرى التي يحصلون عليها.

- ✓ تقوم بمتابعة الاستثمارات المنجزة من الشباب ذوي المشاريع مع الحرص على بنود الدفاتر.
- 3-2- شروط قبول الشباب المستثمر في اطار الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب: الشاب المستثمر ليستفيد من مساعدة الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في حالة توفر الشروط التالية (le 10-04-2016,www.bdl.dz/arabe/ansej-arabe.html,consulté):
- ✓ أن يتراوح السن بين (19) و (35) سنة ويمدد بالنسبة لمسير المؤسسة شرط بلوغ سن الاربعين (40) سنة
 في الحالة التي يخلق فيها الاستثمار ثلاثة مناصب .
 - ✓ التمتع بتأهيل مهنى واكتساب كفاءة معترف بها ومبررة بشهادة عمل أو شهادة تكوين؛
 - ✓ عدم شغل أي وضيفة مأجورة عند تقديم طلب إعانة الدولة؛
 - ✓ أن يكون مسجلاً لدى مصالح الوكالة الوطنية للتشغيل كطالب عمل؛
 - ✓ حيازة مساهمة شخصية على شكل مبلغ مالى صافى.
 - 2-4-كيفية التمويل: تتمثل طريقة التمويل في الوكالة كالتالي:

الجدول 01: يوضح صيغ التمويل في الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب

المساهمة الشخصية	القروض غير مأجورة	القرض البنكي	تكلفه المشروع
%01	%29	%70	المبلغ الإجمالي للاستثمار الذي هو أقل أو يساوي 05 مليون دينار
%02	%28	%70	المبلغ الإجمالي للاستثمار الذي يفوق05 مليون دينار ويقل أو يساوي 10 مليون دينار

الشباب: يستفيد المستثمر الشاب الشباب: يستفيد المستثمر الشاب -5 المستثمر الشاب الا الوكالة الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب: يستفيد المستثمر الشاب من (le 10–04–2016www.bdl.dz/arabe/ansej–arabe.html,consulté)

- ▼ 80% من النسبة المطبقة من البنك للاستثمارات المنجزة في قطاعات الفلاحة، الصيد، البناء، الأشغال العمومية، المياه والصناعات التحويلية؛
 - ✓ 60 % من النسبة المطبقة من البنك للاستثمارات المنجزة في بقية قطاعات النشاط الاخرى ؛
- ✓ عندما تكون استثمارات الشباب متواجدة في ولايات الجنوب والهضاب العليا؛ التخفيضات المشار إليها أعلاه تصبح كما يلي على التوالى 95% و 80% من النسبة المطبقة من طرف البنك؛
 - ✓ إعفاءات على الرسم على القيمة المضافة وكذا الضريبة على الدخل الإجمالي.

قرض بنكي بنسبة 70% وبدون فوائد من اجل اقتناء ورشة متنقلة لممارسة نشاطه في المجالات: الترصيص، الكهرباء، التبريد...الخ؛ (منشورات الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب)

✓ قروض إضافية بدون فوائد من أجل الكراء والمكاتب الجماعية.

3-الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار:

هي مؤسسة عمومية ذات طابع إداري تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي تحت وصاية الوزير المكلف بترقية الاستثمارات (الجريدة الرسمية، العدد64، 2006، ص14)، تهدف إلى ترقية الاستثمار في الجزائر من أجل إنعاش الاقتصاد الوطني وخلق مناصب شغل.

1-3 مهام الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار: تقدم الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار للمستثمرين الاستثمار المستثمرين الوطنيين والأجانب جملة من الخدمات مجاناً، حيث (-consult » le 05-04-2016l-andi

✓ تستقبل وتنصح وتصطحب المستثمرين على مستوى هياكلها المركزية والجهوية؛

✓ تطلع المستثمرين من خلال موقعها على الأنترنيت خاصة وركائزها الدعائية ومختلف نقاط الاستعلامات بمناسبة التظاهرات الاقتصادية المنظمة في الجزائر وفي الخارج؛

√ تضفي الطابع الرسمي على المزايا التي ينص عليها نظام التشجيع وذلك بإنصاف وفي آجال قصيرة؛

✓ تحرص على التنفيذ المتفق عليه مع مختلف المؤسسات المعنية (الجمارك، الضرائب...الخ) لقرارات التشجيع على الاستثمار ؛

◄ تسهم في تنفيذ سياسات و استراتيجيات التنمية بالتآزر مع القطاعات الاقتصادية المعنية؛

◄ تسهر الوكالة على مرافقة وتوجيه وتقديم جميع التسهيلات للمستثمر من أجل القيام بالاستثمار المرغوب.

2-3-امتيازات الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار: تنقسم الامتيازات الممنوحة في هذا النظام إلى قسمين حسب المراحل التي يمر بها المشروع مرحلة الانجاز ومرحلة الاستغلال (الجريدة الرسمية، العدد47، 2006، من،18،20)

- ✓ تقديم إعفاءات ضريبية؛
- ✓ تقديم إعفاءات جمركية؛
- ✓ الإعفاء من الرسم العقاري؛
- ◄ تطبيق حق التسجيل بنسبة مخفضة قدرها اثنان في الألف فيما يخص العقود التأسيسية للشركات والزيادات في رأس المال؛

- ◄ الإعفاء من دفع حق نقل الملكية بعوض عن كل المقتنيات العقارية التي تمت في إطار الاستثمار المعنى؛
 - √ تكفل الدولة جزئياً أو كلياً بالمصاريف، بعد تقييمها من الوكالة فيما يخص الأشغال المتعلقة بالمنشآت الأساسية الضرورية لإنجاز الاستثمار.

4-برنامج الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر:

(, consulté le 01-04-2016www.ansej.dz)

يعتبر برنامج القرض المصغر من بين الأجهزة التي أحدثتها الدولة لمكافحة البطالة وخلق مناصب شغل بإنشاء نشاطات في مختلف الميادين وقد تم إنشاء هذا الجهاز بموجب المرسوم الرئاسي رقم 40-13 المؤرخ في 22 جانفي 2004 ، أما الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر المصغر عديل اجراءات جهاز القرض بموجب المرسوم التنفيذي رقم 14-14 المؤرخ في 22 جانفي 2004 وتم تعديل اجراءات جهاز القرض المصغر عن طريق المرسوم التنفيذي رقم 11-133 المؤرخ في 22 مارس 2011 المتعلق بجهاز القرض المصغر ، المحدد لشروط الإعانة للمستفيدين من القرض المصغر .

- 4-1-مهام الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر: تتمثل مهامها في: (منشورات الوكالة الوطنية لتسبير القرض المصغر)
 - ◄ تسيير جهاز القرض المصغر وفق التشريع المعمول به؟
 - ✓ تكوين علاقات دائمة مع البنوك والمؤسسات المالية في إطار التركيب المالي للمشاريع وتتفيذ
 خطة التمويل؛
 - ✔ إجراء دورات تكوينية للمرافقين من أجل مرافقة ذات نوعية حسنة لأصحاب المشاريع
 - ◄ اجراء دورات تكوينية للمستفيدين من القروض المصغرة في كيفية إنشاء وتسيير مؤسساتهم وكذا حول التربية المالية.
- 4-2-شروط التأهيل للاستفادة من القرض المصغر: لا بد من توفر الشروط التالية: (منشورات الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر، مرجع نفسه)
 - ✓ أن يكون سن طالب القرض 18 سنة فما فوق؛
 - √ أن لا يمتلك أي مدخول أو يمتلك مدا خيل غير ثابتة أو ضعيفة وإثبات الإقامة؛
 - ◄ التمتع بالكفاءات التي تتلاءم مع المشروع المرغوب إنجازه؛
 - ✓ عدم الاستفادة من مساعدات أخرى لإنشاء نشاطات من أي جهاز آخر؟
 - ◄ القدرة على دفع المساهمة الشخصية التي تساوي 03 % أو 05 % من الكلفة الإجمالية للمشروع؛
 - ▼ دفع الاشتراكات لدى صندوق الضمان المشترك للقروض المصغرة؛

✓ الالتزام بتسديد مبلغ القروض والفوائد إلى البنك والالتزام بتسديد مبلغ القرض بدون فوائد للوكالة حسب الجدول الزمني.

3-4-كيفي ق التموي ل الوكال ق التموي التم

✓ سلفة بدون فائدة لا تتعدى 250.000 دج موجهة لشراء المواد الأولية؛

الجدول 02: يوضح طريقة التمويل القرض المصغر

سلفة الوكالة	القرض البنكي	المساهمة الشخصية	صنف التمويل	قيمة المشروع
%100		%00	كل الاصناف (شراء المواد الاولية)	لا نتجاوز 250 000دج
%29	%70	%01	كل الاصناف	لا نتجاوز 000 000 1دج

المصدر: منشورات الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر

قرض بقيمة 100.000 دج بدون فوائد و الذي تصل قيمته الى 250 000 دج على مستوى ولايات الجنوب، موجه لشراء المادة الأولية يتم تسديده على مدى 24 إلى 36 شهرا ، أما التمويل الثلاثي فإن قيمة القرض لا تتعدى 1000.000 من أجل اقتتاء عتاد صغير و مادة أولية لازمة لإنشاء مؤسسة و يتم تسديده على مدى 12 إلى 60 شهرا (من سنة إلى خمس سنوات). ولا تمنح الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر للمستفيد من المساعدات المالية فقط، بل يتعدى ذلك إلى مساعدات غير مالية كالتوجيه والمرافقة، الدراسة التقنية والاقتصادية للمشروع، والتكوين في التربية المالية وتسيير المؤسسة، وكذا إعطاء الفرصة لهؤلاء المستفيدين من المشاركة في المعارض والصالونات أين يتم التعارف بينهم واكتساب خبرات مختلفة وكذا خلق فضاءات جديدة لتسويق منتجاتهم. (2016–01–10–10)

4-4-امتيازات الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر: يستفيد كل مستثمر في إطار الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر، مرجع لتسيير القرض المصغر، مرجع سبق ذكره)

✓ قرض بنكى بنسبة فائدة منخفضة 100% ؛

✓ إعفاء كلى من الضريبة على الدخل الاجمالي؛

◄ الإعفاء من الرسم العقاري؛

✓ الإعفاء من جميع حقوق تسجيل العقود؛

◄ الإعفاء من الرسم على القيمة المضافة؛

✓ الإعفاء من الرسوم الجمركية بنسبة 5%.

المحور الثالث: واقع البرامج التشغيلية في الجزائر -الدراسة التطبيقية-

تعد هذه الدراسة محاولة لبناء نموذج قياسي لقياس أثر البرامج التشغيلية التي أطلقتها الدولة ضمن استراتيجيتها في التخفيف من البطالة.

ويهدف هذا النموذج إلى دراسة تطور خلق مناصب الشغل خلال الفترة المدروسة وقياس مدى مساهمة برامج التشغيل في تحقيق مناصب شغل دائمة في ولاية أدرار كنموذج عن باقي ولايات الجزائر.

1-بناء النموذج:

يشمل النموذج عدة متغيرات مستقلة تمثل البرامج المعتمدة من طرف الدولة الجزائرية، بينما يعبر التابع عن عدد الوظائف المنجزة في ولاية أدرار.

الرموز المستخدمة في الدراسة:

Jobs: تمثل عدد الوظائف المستحدثة من خلال برامج الدولة.

CNAC: الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة.

Ansej: الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب؟

Andi: الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار ؟

Angem : الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر ؟

حيث يفترض أن تكون العلاقة الموجودة بين المتغيرات من الشكل:

Jobs =F(Andi, Angem,Ansej, Cnac)

ونفترض أن الصيغة الخطية للنموذج من الشكل:

Jobs=C+B1.Andi+B2.Ansej+B3.Angem+B4.CNAC+U_i

حيث يعبر ¿Uءن متغير عشوائي (يمثل حد الخطأ وهو يعبر عن تأثيرات العوامل الأخرى غير الواردة في النموذج، حيث أن تباينه ثابت ووسطه الحسابي معدوم).

وقد تم الاعتماد في التقدير على برنامج Eviews، واعتماد طريقة المربعات الصغرى في التقدير، مع استثناء المتغيرات التي يثبت أنها لا تؤثر في المتغير التابع.

حيث تظهر نتائج تقدير النموذج الخطى كالتالى:

Dependent Variable: JOBS Method: Least Squares Date: 04/11/16 Time: 19:30

Sample: 2005 2015 Included observations: 11

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C ANDI ANGEM ANSEJ CNAC	-252.4959 0.570343 2.080882 3.998208 -11.20687	351.6065 1.949977 0.249578 1.085424 3.918423	-0.718121 0.292487 8.337614 3.683544 -2.860047	0.4997 0.7798 0.0002 0.0103 0.0288
R-squared Adjusted R-squared S.E. of regression Sum squared resid Log likelihood F-statistic Prob(F-statistic)	0.981872 0.969786 287.9413 497461.1 -74.56490 81.24379 0.000024	Mean depend S.D. depende Akaike info cr Schwarz crite Hannan-Quin Durbin-Watso	ent var iterion rion in criter.	2948.727 1656.539 14.46635 14.64721 14.35234 2.306135

المصدر: من إعداد الباحثين اعتماداً على مخرجات برنامج EVIEWS.

ووفقاً لمخرجات البرنامج كانت نتائج التقدير كما يلي:

JOBS=-252.4959+0.570343ANDI+3.998208ANSEJ +2.080882ANGEM - 11.20687CNAC

قيم T للمتغيرات هي:

0.718121 / 0.292487/ 8.337614 / 3.683544/ -2.860047

R²=0.981872معامل التحديد

عدد المشاهدات .11 = N

F=81.24379.

معامل التحديد المعدل adjusted $R^2=0.969786$

DW=2.306135. إحصائية داربن واتسون

.prob=0.00024 احتمال الخطأ

2-الدراسة الاقتصادية للنموذج:

تهدف الدراسة لمعرفة دور برامج الدولة في خلق مناصب شغل والتخفيف من البطالة في ولاية أدرار، ومن المدول السابق:

- تدل الإشارة السالبة بالنسبة لمتغير CNAC على العلاقة العكسية بين هذا المتغير المفسر والمتغير التابع، وهو ما يعاكس النظرية الاقتصادية بينما يمكن تفسيره بتزايد عدد المشاريع وصغر حجمها من سنة لأخرى، أي بمعنى آخر تزايد عدد المشاريع ونقص البد العاملة المصرح بها، وهو أمر يرجع من جهة للتوجه نحو المشاريع التي تعتمد على السوق الموازي غير الرسمي في استقطاب العمالة
- تدل الإشارة الموجبة لمتغير ANSEJ على العلاقة الطردية والأثر الإيجابي لهذا البرنامج على التشغيل وبالتالي الأثر العكسي على البطالة، وهو ما يتوافق مع النظرية الاقتصادية، حيث إذا تغير ANSEJ بوحدة واحدة يتغير التشغيل بـ: 3.998208 وحدة، أي أن معامل B2له معنوية اقتصادية؛
- تدل الإشارة الموجبة لمتغير ANDI على العلاقة الطردية والأثر الإيجابي لهذا البرنامج على التشغيل في ولاية أدرار وبالتالي الأثر العكسي على البطالة، وهو ما يتوافق مع النظرية الاقتصادية، حيث إذا تغير ANDI بوحدة واحدة يتغير التشغيل بـ: 0.570343 وحدة، أي أن معامل Blه معنوية اقتصادية؛
- تدل الإشارة الموجبة لمتغير ANGEM على العلاقة الطردية والأثر الإيجابي لهذا البرنامج على التشغيل وبالتالي الأثر العكسي على البطالة، وهو ما يتوافق مع النظرية الاقتصادية، حيث إذا تغير ANGEM بوحدة واحدة يتغير التشغيل بـ: 2.080882 وحدة، أي أن معامل 3Bله معنوية اقتصادية

3-الدراسة الإحصائية للنموذج:

3-1-اختبار معنوية المعالم:

نستخدم اختبار ستودنتT لتقييم معنوية معالم النموذج، حيث:

 H_0 : C= B1=B2=B₃= B₄=0

 $H_1 : C \neq B1 \neq B2 \neq B_3 \neq B4 \neq 0$

ويمكن توضيح نتائج ستودنت من خلال الجدول التالي، حيث: N=11، مستوى المعنوية 0.05،

 $T_{\text{tab}(0.025 \ 6)} = 2.447$

,				
المقدرات	المعاملات	T _{cal}	T_tab	Prob
الثابت	С	-0.718121	2.447	0.4997
Andi	B ₁	0.292487	2.447	0.7798
Angem	B_2	8.337614	2.447	0.0002
ansej	B_3	3.683544	2.447	0.0103
cnac	B_4	-2.860047	2.447	0.0288

- بالنسبة لمتغير Andi فإن قيمة T_{tab} وبالتالي نقبل الفرضية الصفرية بعدم وجود علاقة بين هذا المتغير واستحداث مناصب شغل في ولاية أدرار خلال الفترة المدروسة، أي أن قيمة B_1 غير معنوية، وبالتالي نقوم بتعديل النموذج واستثناء هذا المتغير.

4-النموذج بعد التعديل:

Dependent Variable: JOBS Method: Least Squares Date: 04/11/16 Time: 21:48 Sample: 2005 2015 Included observations: 11

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C ANGEM	-261.3874 2.045131	326.6093 0.202886	-0.800306 10.08018	0.4498
ANSEJ	4.162321	0.866335	4.804517	0.0020
CNAC	-10.88630	3.507689	-3.103552	0.0172
R-squared	0.981613	Mean dependent var		2948.727
Adjusted R-squared	0.973733	S.D. dependent var		1656.539
S.E. of regression	268.4756	Akaike info criterion		14.29868
Sum squared resid	504553.9	Schwarz criterion		14.44337
Log likelihood	-74.64276	Hannan-Quinn criter.		14.20748
F-statistic	124.5698	Durbin-Watson stat		2.269637
Prob(F-statistic)	0.000002			

المصدر: من إعداد الباحثين اعتماداً على مخرجات برنامج EVIEWS.

ووفقاً لمخرجات البرنامج كانت نتائج التقدير كما يلي:

JOBS=-261.3874+4.162321ANSEJ +2.045131ANGEM -10.88630CNAC

قيم T للمتغيرات هي:

-0.800306 / 10.08018 / 4.804517 / -3.103552

R²=0.981613

عدد المشاهدات . 11. N

F=124.5698 إحصائية فيشر

التحديد المعدل adjusted $R^2=0.973733$

DW=2.269637إحصائية دارين واتسون

prob=0.000002احتمال الخطأ

5- الدراسة الاقتصادية للنموذج:

- تدل الإشارة السالبة بالنسبة لمتغير CNAC على العلاقة العكسية بين هذا المتغير المفسر والمتغير التابع، أي إذا تغير CNAC بمشروع واحد يتغير التشغيل بشكل عكسي بـ:10.88630 منصب.
- ندل الإشارة الموجبة لمتغير ANSEJ على العلاقة الطردية والأثر الإيجابي لهذا البرنامج على التشغيل وبالتالي الأثر العكسي على البطالة، وهو ما يتوافق مع النظرية الاقتصادية، حيث إذا تغير بوحدة واحدة يتغير التشغيل بـ: 4.162321 وحدة، أي أن معامل 4.8 معنوية اقتصادية

- تدل الإشارة الموجبة لمتغير ANGEM على العلاقة الطردية والأثر الإيجابي لهذا البرنامج على التشغيل وبالتالي الأثر العكسي على البطالة، وهو ما يتوافق مع النظرية الاقتصادية، حيث إذا تغير ANGEM بوحدة واحدة يتغير التشغيل بـ: 2.045131 وحدة، أي أن معامل 3Bله معنوية اقتصادية؛

6-الدراسة الإحصائية للنموذج:

6-1-اختبار المعنوية

6-1-1-اختبار معنوية المعالم: نستخدم اختبار ستودنتT لتقييم معنوية معالم النموذج، حيث:

 H_0 : $C=B_2=B_3=0$

 $H_1 \cdot C \neq B_2 \neq B_3 \neq 0$

ويمكن توضيح نتائج ستودنت من خلال الجدول التالي، حيث: N=11، مستوى المعنوية 0.05،

$T_{tab(0.025)}$	$_{7)}$ =2.365
------------------	----------------

المقدرات	المعاملات	T _{cal}	T _{tab}	prob
الثابت	С	-0.800306	2.365	0.4498
Angem	B_2	10.08018	2.365	0.0000
ansej	B_3	4.804517	2.365	0.0020
cnac	B_4	-3.103552	2.365	0.0172

من خلال قيم الجدول نلاحظ بالنسبة لمتغيرات المشاريع أن قيم Prob للمتغيرات أقل من مستوى المعنوية المأخوذ 0.05 وبالتالي نرفض الفرضية الصفرية ونقبل بوجود علاقة بين هذه المتغيرات واستحداث مناصب شغل في ولاية أدرار خلال الفترة المدروسة.

6-1-2 اختبار المعنوية الكلية للنموذج:

- معامل التحديد: $R^2=0.981613$ وهي قريبة من الواحد، أي أن المتغيرات المفسرة تتحكم بـ: 98٪ من التغيرات التي حصلت على مناصب الشغل في ولاية أدرار خلال الفترة المدروسة، أما 2٪ من تغيرات الظاهرة المدروسة فترجع إلى عوامل أخرى غير مدرجة في النموذج إدراجها ضمن حد الخطأ U_1 .
 - اختبار فيشر: يهدف هذا الاختبار إلى اختبار معنوية الانحدار ككل من خلال الفرضيتين:

$$H_0$$
: C=B2=B₃= B₄=0

$$H_1$$
: $C \neq B2 \neq B_3 \neq B4 \neq 0$

نقوم بمقارنة قيمتي فيشر المحسوبة_ المستخرجة من جدول البرنامج، والجدولية المأخوذة من توزيع فيشر عند مستوى معنوية 0.05، و درجة حرية للبسط والمقام k و n_k

$$F_{tab}(_{3} _{7})=4.3468/ k=3,n=11$$

$$F_{cal} = 124.5698$$

بما أن Fiab Fcal<نرفض الفرضية الصفرية التي تنص على أن كل المتغيرات المستقلة معدومة ما عدا المتغير الثابت، ونقبل الفرضية البديلة مفادها وجود متغير واحد على الأقل لا يساوى الصفر، مما يدل على وجود علاقة خطية معنوية بين المتغير التابع والمتغيرات المفسرة، أي أن النموذج ككل له معنوية.

6-2-تشخيص النموذج:

1-2-6−اختبار الارتباط الذاتي للأخطاء: نلاحظ أن قيمة اختبار داربن واتسون DW=2.269637 وهي قيمة قريبة من 2، وبالتالي نقر بعدم وجود ارتباط بين الأخطاء في النموذج، وللتأكد نلجأ لاختبار الارتباط الذاتي.

H0: لا يوجد ارتباط ذاتي بين الأخطاء، H1: يوجد ارتباط ذاتي بين الأخطاء.

Date: 04/24/16 Time: 14:54 Sample: 2005 2015 Included observations: 11

Autocorrelation	Partial Correlation	AC	PAC	Q-Stat	Prob
		5 0.182 6 0.046	-0.133 -0.581 -0.243 -0.069 -0.406 -0.204 -0.035 -0.285	0.4708 5.3765 5.4860 6.2712 6.3312 6.3517 6.3874 6.4179	0.790 0.146 0.241 0.281 0.387

قيم Probأقل من 0.05، وبالتالي نقبل الفرضية الصفرية بعدم وجود ارتباط ذاتي بين الأخطاء.

2-2-6 اختبار عدم ثبات التباين:

Heteroskedasticity Test: Breusch-Pagan-Godfrey -statistic Prob. F(3,7) Obs*R-squared Scaled explained SS 0.305032 Prob. Chi-Square(3) Prob. Chi-Square(3) 0.9591

Test Equation: Dependent Variable: RESID^2 Method: Least Squares Date: 04/24/16 Time: 15:08 Sample: 2005 2015 Included observations: 11

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C ANGEM ANSEJ CNAC	29454.49 -28.75595 3.638742 546.3634	125322.4 77.84903 332.4192 1345.927	0.235030 -0.369381 0.010946 0.405938	0.8209 0.7228 0.9916 0.6969
R-squared Adjusted R-squared S.E. of regression Sum squared resid Log likelihood F-statistic Prob(F-statistic)	0.027730 -0.388957 103016.1 7.43E+10 -140.0914 0.066549 0.975942	Mean dependent var S.D. dependent var Akaike info criterion Schwarz criterion Hannan-Quinn criter. Durbin-Watson stat		45868.54 87409.90 26.19845 26.34313 26.10724 2.687592

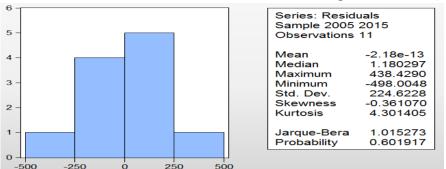
نلاحظ أن قيمة Fغير معنوية عند مستوى معنوية 0.05،وبالتالى نقر بعدم وجود مشكلة ثبات التباين في النموذج.

6-3-الاختبار التكميلي:

6-3-1 الخضوع للتوزيع الطبيعى:

HO: المتغيرات تساوي القانون الطبيعي،: H1 المتغيرات لا تساوي القانون الطبيعي



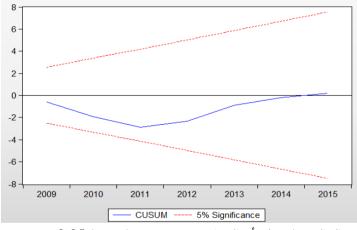


قيمة Prob أقل من0.05، وبالتالي نقبل الفرضية الصفرية أي أن المتغيرات تتبع القانون الطبيعي.

6-3-4 استقرار النموذج:

H0: النموذج غير مستقر،: H1 النموذج مستقر

من خلال البرنامج تم الحصول على التمثيل التالي:



بما أن التمثيل داخل مجال المعنوية، نقبل بأن النموذج مستقر عند درجة معنوية 0.05.

الخاتمة:

هدفت هذه الورقة إلى قياس مدى تأثير الآليات والبرامج المعتمدة من طرف الدولة الجزائرية على استحداث مناصب الشغل في ولاية أدرار كنموذج عن الولايات الصحراوية الجزائرية، ووضع دالة للنتبؤ بتغير عدد المناصب المستحدثة وفقاً لتغير المتغيرات المستقلة.

وقد تم الاعتماد في الدراسة على طريقة المربعات الصغرى في التنبؤ، وتم التوصل إلى العلاقة التالية: JOBS=-261.3874 -10.88630CNAC+4.162321ANSEJ+2.045131ANGEM وهي معادلة تمكننا من استنتاج ما يلي:

- تدل الإشارة السالبة بالنسبة لمتغير CNAC على الأثر العكسي للبرنامج على التشغيل والقضاء على البطالة في الولاية، ونظرا لان الفئة المستهدفة من هذا البرنامج هي فئة البطالين وخاصة الشريحة ما بين 35 سنة و 55 سنة. ونلاحظ ان اغلب هذه الفئة يكون لديه منصب شغل في هذا السن، وبالتالي عدد المستفيدين من هذا البرنامج هو قليل ولا يؤثر على امتصاص البطالة وعادة ما يكون المستفيدين من هذا البرنامج قد خلق منصب شغل لنفسه فحسب وانشاءه للمؤسسة دون البحث عن خلق مناصب شغل للآخرين؛
- تبين المعادلة فعالية برنامج ANSEJ في التأثير على التشغيل والقضاء على البطالة، حيث إذا تغير ANSEJ بوحدة واحدة يتغير التشغيل ب: 4.162321 وحدة، وهو ما يعود حسب رأينا الى ان الوكالة أنشأت اساساً لخلق مؤسسات مصغرة لفئة محددة من الشباب الشريحة السنية بين 19 سنة و 35 سنة، وفي تخصصات ونشاطات حرفية متعددة ومختلفة .ومن الملاحظ ان اغلبية البطالين يكونون من الشباب المتخرجين من المعاهد والجامعات او مراكز التكوين المهني، أو بسبب التسرب المدرسي لهذا السبب نجد العدد كبير بالإضافة الى الامتيازات التي تمنحها لهم الدولة كالقروض البنكية والمساهمة من طرف الوكالة بنسبة 25 %. والمساهمة الشخصية البسيطة؛
- من خلال النموذج نجد أنه في حدود المعطيات لا يوجد تأثير لبرنامج ANDI في استحداث مناصب شغل والقضاء على البطالة في ولاية أدرار، تجدر الاشارة الى ان قانون الاستثمار موجه لفئة المستثمرين والغاية منه تشجيعهم على الاستثمار من خلال التحفيزات الضريبية المخصصة لهم، وعدم تأثير الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار في مجال التشغيل هو نسبي نظراً لان خلق مناصب شغل هو تحصيل حاصل والأسلوب التصريحي الذي تعتمده الوكالة لا يجبر المستثمر على انجاز جميع المناصب الشغل المصرح بها.؛
- هناك أثر إيجابي لبرنامج ANGEM على التشغيل والقضاء على البطالة في الولاية، حيث تبين المعادلة ألتشغيل أنه بتغير ANGEM بوحدة واحدة يتغير التشغيل ب: 2.045131 وحدة، وهذا راجع الى لاستهداف شريحة النساء الماكثات في البيت والتي تمثل لدينا نسبة معتبرة اضافة الى شريحة الحرفيين والصناعات التقليدية نظرا للموروث الثقافي والمجتعي الذي يميز ولايتنا، وكذا الاعانات المقدمة لأصحاب المشاريع والقروض بدون فائدة شجعت جميعها على استحداث مناصب شغل

قائمة المراجع:

- رجب صبرى عبد القادر وآخرون، البطالة نظرة واقعية وحلول عملية، دار العلوم، القاهرة، 2009
- صابر بلول، الأبعاد الحقيقية لمشكلة البطالة في سورية، مجلة جامعة دمشق، المجلد الثامن عشر، العدد الثاني، دمشق، 2002.
- إيهاب مقابلة، دور المنشآت الصغيرة والمتوسطة في تخفيف أزمة البطالة، ، منظمة العمل العربية، ببروت، 2009.
 - زكى رمزي، الاقتصاد السياسي للبطالة، مجلة عالم المعرفة، العدد 226، الكويت،1997.
 - سيف الإسلام مطر، مشكلة البطالة، دراسات اقتصادية، الأردن، 1993.
 - عبد الراضي إبراهيممحمود،حلوللمعالجةمشكلةالبطالة،المكتبالجامعيالحديث،الإسكندرية،2008
 - أحمد قدري مختار، دور المشروعات الصغيرة في الحد من البطالة، القاهرة، 2009.
- براق محمد و بوسبعين تسعديت، أسباب انتشار البطالة وإجراءات مواجهتها في الجزائر ، ورقة مقدمة في الملتقى الدولي استراتيجية الحكومة في القضاء على البطالة وتحقيق التنمية المستدامة، يومي 15-16 نوفمبر 2011، جامعة المسيلة.
- الجريدة الرسمية، المرسوم التنفيذي رقم 04–01 المؤرخ في 03 جانفي2004، المعدل و المتمم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 94–188 المؤرخ في 06 جوان 994والمتضمن القانون الاساسي للصندوق الوطني للتامين عن البطالة، العدد 03،الجزائر، 03.
 - منشورات الصندوق الوطني للتامين عن البطالة.
- الجريدة الرسمية، المرسوم التنفيذي رقم 96-296 المؤرخ في 08 سبتمبر 1996 الذي يتضمن انشاء الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب وتحديد قانونها الاساسى، العدد 52، الجزائر، 1996.
 - منشورات الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب.
- الجريدة الرسمية، المرسوم النتفيذي رقم 66–356 المتضمن صلاحيات الوكالة الوطنية للاستثمار، العدد 64 ، الجزائر، 90 اكتوبر 2006.
 - الجريدة الرسمية، الأمر رقم 06-08 المتعلق بتطوير الاستثمار، العدد 47.
 - منشورات الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر
- -David Begg et autre, Macroéconomie, 2eme édition, Dunod,
- -Emmanuel Combe, Précis d'économie, 8e édition, Collection Major, Paris, 2004.
- -http://www.ansej.dz, Consulté le: 29-03-2016.
- -http://www.bdl.dz/arabe/ansej-arabe.html, consulté le : 10-04-2016.
- -http://www.andi.dz/index.php/ar/missions-de-l-andi, Consulté le: 05-04-2016-
- -http://www.angem.dz/portail/index.php/ar/2013-12-07-21-14-23/2014-01-10-11-18-57, cosulté a 10-04-2016.