

مداخلة بعنوان دور التعليم في التنمية
ا. فاطمة صباح
-المركز الجامعي لعين- تيموشنت- الجزائر

الملخص:

يلعب التعليم دورا نو أهمية في عملية التنمية الاقتصادية . إذ يساهم التعليم في النمو من خلال تأثيره على إنتاجية العوامل فضلا عما يعرف بالاقتصاديات الخارجية للتعليم . إذ توضح الدراسات أثره على السلوك الصحي . وعلى الخصوبة - الجريمة و الديمقراطية - وعلى سلوك الاستهلاك و الادخار . و دوره في التقليل من التفاوت في توزيع الدخل .

و يتضح إن إيماج العنصر التقني -أي التكنولوجي- إلى جانب الرأسمال البشري يؤدي إلى نتائج أكثر أهمية بالنسبة للنمو الاقتصادي هذا فضلا عن الرسالة الحيوية التي يمكن أن يؤديها التعليم في نشر ثقافة الاستدامة في التنمية. إلا أن تحصيل الدول النامية للثمار الاقتصادية للتعليم لا يتأتى تلقائيا من التوسع الكمي في التعليم بل يتطلب توفير العديد من الشروط منها ما يرتبط بالنظام التعليمي و منها ما يرتبط بالمحيط الاقتصادي .

الكلمات المفتاحية:

التعليم-الرأسمال البشري-التنمية-النمو-التنمية المستدامة

مقدمة

يعتبر التعليم من القطاعات ذات الأولوية في اقتصاديات الدول المتقدمة و النامية على حد سواء ، يقينا بدوره في عملية التنمية. فمند أن أكد ادم سميت أن الأموال التي تنفق في تنمية مواهب الأفراد تعد جزءا من ثورة المجتمع ، و وضع "مارشال" أن ما يستثمر في تنمية الرأسمال البشري هو أفضل أنواع الاستثمارات ، وهو ما أسس له "شولتز" في نظرية الرأسمال البشري ، على أن نفقات التعليم تعد استثمارا قوميا مربحا بالنسبة للفرد و المجتمع . أصبح التعليم مطلبا اقتصاديا ملحا بالنسبة للدول إذن لفهم طبيعة الدور الذي يقوم به التعليم في التنمية الشاملة و المستدامة نحاول الإجابة على سؤال محوري:
ما هي القنوات التي يؤثر عبرها التعليم في التنمية الاقتصادية ؟

1- مفاهيم أساسية

1-1 مفهوم التعليم

التعليم لغة يعني فرع من التربية يتعلق بطرق تدريس¹ أما اصطلاحا فهو العملية التي يتم من خلالها تحصيل المعرفة أو نقلها لصالح أفراد المجتمع .

حسب تعريف UNESCO التعليم هو تكوين الأفراد² و تطوير قدراتهم تكوينا شاملا و متكاملًا فرديا و اجتماعيا شاهد له للمشاركة الفاعلة و الايجابية في خطط التنمية³ . إذن التعليم بهذا المفهوم الواسع يتضمن التعليم النظامي الذي يتم داخل المؤسسات التعليمية. التدريب داخل مؤسسة العمل ، التدريب و التعليم بالعمل أو الممارسة حتى أشكال التعليم غير الرسمي (داخل الأسر ...)

حسب مدخل اقتصادا لمعرفة التعليم عبارة عن استعمال مجموعة من المسائل الخاصة لتكوين الأفراد و أعدادهم للإنتاج (إنتاج السلع و الخدمات - إنتاج المعرفة سواء عن طريق البحث أو التعليم)⁴.

و يعتبر التعليم احد الطرق إعادة إنتاج المعرفة و على الأساس تمثل النشاطات التعليمية من ناحية الايدولوجيا إعادة إنتاج للشروط الاقتصادية و الاجتماعية و اصفة من ناحية أخرى ينظر اقتاد المعرفة للتعليم على انه احد

¹ التربية تعني تنمية القدرات الجسمية و العقلية و الخلقية و الرقي بها إلى درجة كمالها ، و يبحث علم التربية في أسس التنمية البشرية و عواملها ، و أهدافها ، و هناك فرع من العلم يدعى علم أصول التربية يبحث في أسس التعليم و قواعده ، هذا يعني أن مفهوم التربية أكثر شمولًا من مفهوم التعليم.

² التكوين يتسع لكلا المفهومين للتعليم و التدريب إذ يمكن القول: التكوين الجمعي ، التكوين المهني... الخ

³ Oliver de solage-croissance ou développement des tiers mondes , l'harmattan, 1997p 381

⁴ Maunoury-Jl, économie du savoir, Armand Collin , 1972, p11.

نشاطات صناعة المعلومات في الاقتصاد الوطني باعتبار انه يهدف إلى إنتاج الرأسمال البشري الذي يمثل احد عناصر إنتاج المعلومات.
كما يعتبر التعليم استثمار بشريا و احد أشكال الاستثمار الفكري و الاستثمار غير المادي .

2-1 مفهوم التنمية

عرف Kindelberger التنمية على أنها الزيادة التي تطرأ على الناتج القومي في فترة معينة مع ضرورة توافر تغيرات تكنولوجية و فنية وتنظيمية من المؤسسات الإنتاجية القائمة أو التي ينتظر انشاءها.
و لكن تتضمن التنمية أبعاد أخرى اجتماعية , إذ يجب أن يصاحب الزيادة في معدلات النمو تقليصا للتفاوت بين فئات المجتمع وتخفيض نسب الفقر و البطالة و الإقصاء الاجتماعي... الخ

3-1 مفهوم التنمية المستدامة

يركز مفهوم الاستدامة في التنمية على أهمية البيئة و أحقية الأجيال في الاستفادة من الموارد الطبيعية . على هذا الأساس يمكن تلخيص مبادئ الاستدامة في التنمية فيما يلي:
-الأخذ بعين الاعتبار التكلفة الاجتماعية و البيئية التي تنجم عن النشاطات الاقتصادية المختلفة للإنسان مثل المضاعفات الدائرية للعملية الصناعية.
- تحقيق نمو اقتصادي يعتمد على حماية البيئة و يحتاج لوجود موارد.
-الاستخدام العقلاني للموارد.
تشكيل الوعي البيئي.

-الموارد الطبيعية تشكل رأسمال بيئي لا يجوز أن يستهلك الإنسان رأسمالها الحقيقي في أي نشاط اقتصادي لأن ذلك قد يؤدي إلى حالة الإفلاس البيئي.

4-1 التعليم و ترسيخ ثقافة الاستدامة

التعليم قد يكون أداة أساسية لإنتاج ونشر ثقافة اقتصادية و اجتماعية جديدة تقوم على مفهوم الاستدامة في التنمية .
فالتعليم حسب نظرية "إعادة الإنتاج" ل Baurdiou و Psseron يسمح بتمرير الرأسمال الثقافي لكل طبقة إلى أبناءها وإعادة إنتاج النظام المساند بالنتيجة.
و نضيف أنه أداة لإنتاج و تمرير رأسمال ثقافي جديد يرسخ ثقافة الاستدامة و يسمح بتغيير عادات و سلوكيات و قيم تتعارض مع مضمون الاستدامة في التنمية.

2- التعليم و النمو الاقتصادي

يعتبر التعليم قناة لخلق الثروة . إذ يساهم في النمو الاقتصادي على أساس أن التعليم يرفع من إنتاجية العمل لدى الأفراد الذين تم تكوينهم .

أن التحليل علاقة التعليم والنمو يتم وفق اتجاهين من النظريات:1- النظريات النيوكلاسيكية المستندة على نموذج Solow الذي يدمج الرأسمال البشري كمدخل input في دالة الإنتاج و تحاول إبراز الأثر الخارجي لرأسمال بشري.2- نظرية النمو الداخلي التي تحاول تفسير النمو الداخلي (التقدم التقني بالتحديد) بمخزون رأسمال بشري و تفترض أن هذا الأخير مدخل أساسي في قطاع البحث و التطوير و ينتج التكنولوجيا والمعرفة الجديدة.

و يقاس العائد الاقتصادي من التعليم من خلال الارتفاع في دخول الأفراد الخام (العائد الاجتماعي للتعليم) كما يخضع قياس العائد الخاص بنفس المبدأ إلى تحليل(التكلفة - الأرباح و الذي يقدر انطلاقا من دخل الفرد الصافي حسب نظرية الرأسمال بشري .

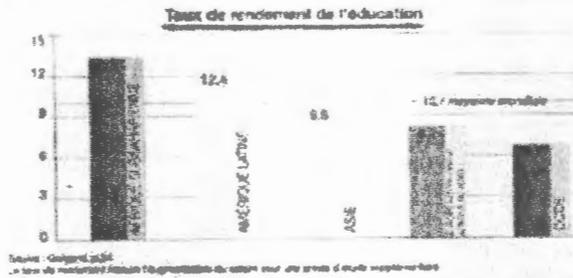
ومن الدراسات التي قامت بقياس العائد الخاص دراسة Shultz و دراسة Thias Carnoy (1972) على كينيا ، دراسة Psacharopoulos (1973) على 32 بلد. حيث يتضح أن التعليم يؤثر على مستوى دخول الأفراد فيمقارنة أجر خريج في مستوى البكالوريا و أجر فرد حامل لشهادة CAP/BEP (في فرنسا) فإن الفرق في الدخل يعادل 60%⁵.

إلا أن معدل العائد من التعليم يختلف من دولة لأخرى بشكل لافت للنظر.فإن سنة تعليم إضافية تؤدي إلى زيادة في أجر الفرد البرازيلي أكثر ارتفاعا بالمقارنة بالزيادة التي يحصل عليها الفرد الألماني.فالدراسة تؤكد انخفاض

⁵ OCDE, système éducatif quelle efficacité , problèmes économiques*2295,14/10/1992 ,p16.

العائد من التعليم مع تطور اقتصاد الدول و يعود ذلك إلى قلة ندرة العمال المكونين مما يخفض من الأرباح في سوق العمل⁶.

الشكل 1: العائد من التعليم



source: Marc Gurgand, Economie de l'éducation, coll. Repères, 2005, p54.

وفي نفس السياق بين Jacob Mincer العلاقة بين التعليم -الخبرة المهنية والدخل، توصل فيها أن العائد الخاص أكثر ارتفاعاً في المناطق الأقل غنا و الأقل تطوراً⁷، كما بين Thomas Brodaty, Rober Gary, Bobo و Ana Prieto أن سنة تأخير دراسية تؤدي إلى دخل منخفض بحوالي 9% في المتوسط خلال السنوات الأولى من العمل أي سنة تأخير تؤدي إلى إلغاء أرباح سنة تعليم إضافية⁸.

من جانب آخر العديد من الدراسات حاولت تقدير أثر التعليم على النمو من خلال حساب نمو الإنتاجية الإجمالية للعوامل، حيث تفسر النسبة كبيرة من العامل المتبقي - أي الجزء الناتج الذي لا تفسره نمو مدخلات العوامل الكمية - بالتحسن في كفاءة العوامل. من هذه الأعمال نذكر: دراسة Denison (1962) التي استنتج فيها أن 23% من النمو في و.م.أ خلال مرحلة

(1960-1910) تعود إلى التعليم. دراسة Kendrik (و م أ) - دراسة Solow (و م أ) خلال 1909-199- (دراسة Nelson (على PNB في و م أ 1947-1929) -دراسة Aukrust (النرويج) -دراسة Frank (أكرانيا خلال 1929-1937) و (دراسة Magaud (فرنسا ما بين 1954-1962 و 1962-1970) - و أعمال Hiks (1987) حول البلدان النامية للفترة ما بين (1960-1977) التي بينت وجود علاقة قوية بين التعليم و النمو و هي النتيجة التي أكتتها أعمال كل من Psacaropoulos و Woodhall (1988). وقد ساهم التعليم الثانوي بزيادة 0.6% في إنتاجية بلدان منظمة التعاون و التنمية OECD ما بين 1960-1985 حيث يقدر معدل الربحية الاجتماعية للتعليم العالي بأكثر من 10% سنوياً ما بين 1960-1995 حسب تقدير البنك العالمي.

في الواجهة الناقدة للعلاقة (التعليم -النمو) بينت أعمال كل من P. Walters على 73 دولة نامية للفترة ما بين (1960-1950) و دراسة Nadir Altinok (2006)⁹ على 105 دولة تشمل دول نامية، بأن التوسع الكمي في التعليم ليس له تأثير مباشر على النمو في غياب المؤشرات النوعية. وهو ما أكده Hanuchek, Kimo (2000) و Piechett (2001).

أن تدني اثر التعليم على النمو الاقتصادي في الدول النامية حسب ما تشير التحقيقات و الدراسات القياسية. يعود إلى تدني نوعية التعليم في هذه الدول، حيث تتميز أنظمتها بارتفاع نسب الفشل

⁶ Malcolm Gillis et autres, économie du développement, de boeck, 2004, p319-346.

⁷ Dorothée Picon, Education et Richesse des nations, Revue Sciences Humaines, n°205, juin 2009, p18-23

⁸ Maunoury JL, Economie de savoir, Armand Collin, 1972, p382.

⁹ Nadir Altinok, capital humain et croissance, l'apport des enquetes aquies des élèves, économie publique, n°18-19, www.économiepublique.fr, 01/02/2006.

و الترسب المدرسي. إذ يشير البنك العالمي أن التحصيل المعرفي للأطفال في الدول النامية محدود، ومن خلال اختبار موسع لتقييم مختلف المعارف الخاصة بالعلوم والرياضيات تبين أن تلاميذ قسم الخامسة و التاسعة في الدول المنخفضة و المتوسطة الدخل (ما بين سنوات 70-1980) نجحوا بمعدل 35%-40% في مقابل 50%-60% لتلاميذ الدول المرتفعة الدخل. و في اختبار القراءة وصل الفارق إلى 49% في مقابل 70%¹⁰

1-2 أثر التطعيم على الإنتاجية العوامل : يمارس التعليم تأثيره على النمو انطلاقا من تأثيره على إنتاجية العمل وكذا الإنتاجية الحدية لرأس المال المادي .

1-1-2 التطعيم و إنتاجية العمل

قد بينت دراسة Al و Dreaden (2000) في المملكة المتحدة و Al و Barron (1989) على المؤسسات الأمريكية و جود أثر إيجابي و قوي للتكوين على إنتاجية العمل و الأرباح و تخفيض تكاليف و حدة اليد العاملة. و يضيف (1985) إلى أن إنتاجية عامل أجبر انهي دراسته قبل 15 سنة تعادل نصف إنتاجية عامل انهي دراسته ما بين 22-24 سنة¹¹ و يؤكد P.Sevestce (1990) هذه النتيجة ، حيث أن الإنتاجية الحدية للإطارات و التقنيين المؤهلين أعلى من إنتاجية العاملين غير المؤهلين ، و يرتفع هذا الفارق في المؤسسات ذات الإنتاجية المرتفعة و تعتمد تكنولوجيا أكثر تطورا و تشغل إطارات مؤهلة.

2-1-2 التطعيم و الإنتاجية الحدية لرأس المال مادي

إن نمو رأس المال البشري يعد في ذات الوقت شرطا ونتيجة للنمو الاقتصادي (j.mincer 1981) . ذلك لأن نمو رأس المال البشري يرفع من الناتج الحدي لرأس المال المادي و بالتالي تراكم الرأس المال المادي و زيادة الناتج بشكل مباشر و غير مباشر. وفي دراسة ل Qiumei yang (1999) في الصين بينت أن أغلب الاستثمارات الأجنبية تتجه نحو المناطق الساحلية (shanghai) على المناطق الداخلية (الفقيرة) برغم أن هذه الأخيرة معدلات الفائدة لرأس المال مادي بها مرتفعة 46 مرة عن معدل العائد في منطقة shanghai . و بإجراء تعديل يأخذ بعين الاعتبار العنصر البشري أخذ الفارق بين العائد في المنطقتين ينخفض¹² و هذا يقود إلى الاستنتاج أن الرأس المال البشري يؤثر على إنتاجية الحدية لرأس المال مديا مثلما أشارت إليه دراسات أخرى.

2-2 التطعيم وتوزيع دخول

يمكن أن يلعب التعليم دورا مزدوجا بشأن التفاوت في توزيع الدخول. فمن جهة قد يساهم في تحقيق المساواة في التوزيع. فاستنادا إلى إحدى الدراسات على 49 بلدا للفترة بين 1960-1990 يساهم زيادة عدد الملتحقين بالمدراس و المزيد من العدالة في توزيع الخدمات التعليمية بشكل واضح في توزيع الدخل بشكل أكثر عدالة¹³. ومن جهة أخرى فإن ارتفاع تكلفة التعليم يعمق الفارق في توزيع الدخل بين الأفراد. فزيادة تكلفة التعليم الابتدائي يخفض من الفوائد المتوقعة من التعليم (انخفاض العائد) بالنسبة للتلاميذ الفقراء فيفضلون بالنتيجة مغادرة مقاعد الدراسة .

وهي نفس السياق وضح (2001) Alia Ahmed أن التفاوت في الالتحاق بالتعليم الثانوي يعد السبب الرئيسي لتفشي الفقر في أيسلندا.

نستنتج من ذلك أنه كي نضمن إسهام التعلم في التقليص من التفاوت في توزيع الدخل . لا بد من مراجعة السياسة التعليمية التي يجب تضمن حق التعليم للجميع من الابتدائي إلى التعليم العالي.

2-3 أثر التطعيم على النمو من خلال إدماج عنصر التكنولوجيا (R-D):

إن إبراز تأثير الرأس المال البشري على النمو في الغالب يصعب بينما يسهل الأمر إذا تم إدماج بوضوح عناصر تكنولوجية (Varoudakis, Dessus, Barthelemy, 1996). دراسات أخرى بينت أن الرأس المال البشري

¹⁰ Malcolm Gillis et autres ,économie du développement , de boeck ,2004,p329.

¹¹ Ocede.système éducatif quelle effectue-problèmes économiques .n°2295-14/10/1992-p16

¹² Quimei yang , répartition géographique de ide , revue économie de développement, n°03, 09/1999, p35-59.

¹³ فيصل بوطيبة . أطروحة دكتوراه "العائد من التطعيم الجزائر "كلية العلوم الاقتصادية-جامعة تلمسان-الجزائر- ص 24-25

يمكن أن يصبح متغيرة محددة إذا ادمجنا أكثر هذا الأخير مع عنصر الابتكار التكنولوجي [Spiegel و Benhabib (1994) و Btomstrom, Lipsey (1994) و Zejan]، و هذا يدل على أن الرأسمال البشري يتماشى سويًا و البحث و التطوير خلال عملية التنمية¹⁴، و في تحليل Fakhfakh و Ballot للدور التكاملي للعوامل توصلنا إلى وجود أثر إيجابي للتداخل ما بين البحث و التطوير R-D و الرأسمال البشري على ربحية المؤسسات، بينما أثر R-D و التكوين منفصلين غير واضح و هذا ما أكدته كذلك دراسة Sevestre و في نفس السياق قام Wagner و Sweedman (1989) في نموذج النمو الداخلي بمقارنة بين صناعة النسيج في ألمانيا و بريطانيا و استنتجا أن القدرة الكبيرة للابتكار في الشركات الألمانية تعود إلى الاستثمار في التكوين، و هي النتيجة التي أكدها Finegald و Soskice (1988)، و من النماذج كذلك التي قامت على مبدأ تكامل العوامل: Helpman (1991) و Eicher (1996).

2-4 السياسة التعليمية و التخطيط للتشغيل:

إن إدماج التعليم في عملية التنمية ينطلق من الحاجة إلى اليد العاملة المؤهلة، و هذا يشير ضمناً إلى الحاجة إلى التنسيق بين التخطيط للتعليم و متطلبات سوق العمل من أجل تجنب ندرة اليد العاملة المؤهلة التي قد تعيق و تبطن النمو الاقتصادي، كما أن وجود فائض في الأفراد المكونين يؤدي إلى هدر الموارد التعليمية و إلى ارتفاع البطالة و هجرة الأدمغة. و من هنا يبرز دور السياسة التعليمية في توجيه الطلب و عرض التعليم وفق متطلبات سوق العمل، فالسياسة التعليمية تختص بإنجاز التخطيط انطلاقاً من توقعات تطورات الطلب على التعليم و تدفقات المتدربين في كافة المستويات و الفروع أو التخصصات التي يجب تطويرها و الأخرى التي يجب تقليصها، الموارد التي يجب توجيهها لاستقبال أعداد الطلبة التي تم توقعها أي بالتمويل من أجل تطوير النظام، و بتكييف مخرجات النظام التعليمي وفق احتياجات سوق العمل، و تخضع السياسة التعليمية إما لمنطق السوق أي توجيه النظام التعليمي حسب احتياجات سوق العمل من اليد العاملة المؤهلة و إما نحو خيار يقوم على مبدأ الطلب الاجتماعي، و تخضع السياسة التعليمية لثلاث مبادئ: فضلاً عن الطرح الليبرالي الذي يفضل ترك المجال لقوى السوق:

أ- مبدأ الحاجة لليد العاملة: فيما يتعلق بمبدأ الحاجة لليد العاملة فيربط بين التكوين و العمل، لذلك سوق العمل هو الذي يوجه التطورات المرغوبة في النظام التعليمي و يقوم هذا التوجه على نماذج توقعية التي تقوم في أساسها النظري على نموذج هارود-دومار و تهدف إلى التعرف على احتياجات سوق العمل من اليد العاملة لكل القطاعات، و انطلاقاً من هذه الاحتياجات يتم تطوير أو كبح التخصصات أو الشعب التعليمية (و هذا يفترض علاقة ثابتة بين التعليم و العمل).

و نشير هنا إلى طريقة (Parnes و Timberfen): تقوم طريقة Jean Timberfen الهولندي-الحاصل على جائزة نوبل-و الأمريكي Herbert Parnes على خمسة مراحل:

1- تحديد معدل النمو PNB المتوقع لعدة سنوات خلال فترة التخطيط 2- تقييم التطور الهيكلي في إنتاج كل قطاع لأجل الحصول على هذا المعدل من النمو الإجمالي 3- تقييم التشغيل لكل قطاع بافتراض تحسن في إنتاجية العمل أو مرونة في تطور مناصب الشغل بالنسبة للإنتاجية 4- يتم تحليل التشغيل لكل قطاع إلى حاجات مهنية (مهارات و معارف) 5- و يترجم بدوره إلى حاجات تعليمية (أي شكل التكوين المطلوب لكل المهنة).

إلا أن هذه الطريقة عرفت عدة انتقادات من بينها: أن إنتاجية العمل تشهد تطورات غير منتظمة، التوزيع المهني يتغير بعوامل مختلفة، و التقنيات الجديدة تفرض نوع مهني جديد، تطور الأجور يفرض اتجاه العمال إلى مهنة أخرى و هذا يؤثر على المدى البعيد على عرض العمال المكونين.

ب- مبدأ معدل العائد الاجتماعي: تعتمد هنا السياسة التعليمية على فكرة معدل العائد الاجتماعي في اتخاذ القرار، أي تحليل (التكلفة - الأرباح) التي تتخذ مرجعيتها من نظرية الرأسمال البشري، و على هذا الأساس تدعم التخصصات أو الشعب ذات معدل العائد المرتفع لمببين:

- ارتفاع هذا المعدل يقود إلى توقع طلب مرتفع للأفراد على هذه الشعبة، يجب إذن الاستجابة لهذا الطلب.
- ارتفاعه يعود إلى آثاره الغير مباشرة مثل الاقتصاديات الخارجية، فمن صالح المجتمع الاستثمار في هذه الشعبة أو التخصص لتحصيل هذه الفوائد.

¹⁴ إن التركيز على تكامل العوامل (التعليم-البحث) و علاقتها بالموهبة إنما تحتوي ضمنياً تصوراً لطبيعة العلاقة التي تربط المعرفة بالموهبة، ذلك لأن جوهر العملية التعليمية هي نقل المعرفة و البحث و التطوير يخصص بإنتاج المعرفة، و هناك علاقة بين مدخلات الإنتاج الفكري (التعليم-التكوين-البحث و التطوير) و مخرجات الإنتاج المادي.

و تشير الدراسة إلى أن العائد من التعليم في الدول النامية هو عموما مرتفع و يفوق العائد من الاستثمار المادي.و أن الاستثمار في التعليم الابتدائي هو الأكثر ارتفاعا.كما أن العائد من التعليم ينخفض مع تطور اقتصاد البلد كما سبقت الإشارة.و هذا تأكيد على إن الاستثمار في الرأسمال البشري عامل قوي لدفع وتيرة النمو و تحقيق تنمية شاملة إذا ما توفرت الشروط اللازمة لذلك.

ج- مبدأ الطلب الاجتماعي : إذا كان في الحالة السابقة سوق العمل هو المحدد الوحيد للسياسة التعليمية ، أما في مبدأ الطلب الاجتماعي فإن طلب الأفراد هو الذي يحدد السياسة التعليمية المنتهجة في تطوير النظام أي أنها تشكل فعل تابع لقرارات الأفراد. ففي حالة ارتفاع الطلب على شعبة معينة يتعين على السلطات توفير إمكانيات الاستقبال المادية و البشرية .

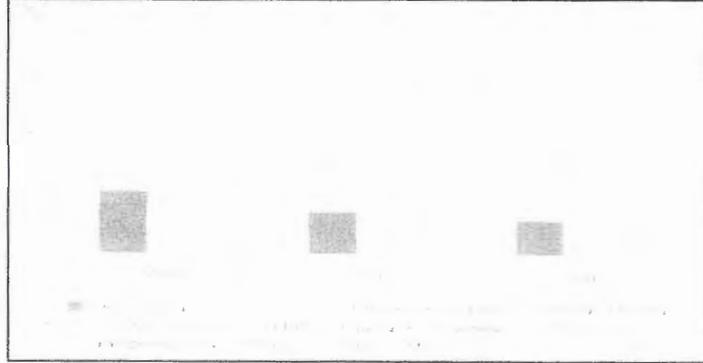
فمن ناحية توفر هذه السياسة إشباع الحاجات الثقافية للسكان إلا أنها تتعامل مع التعليم كونه سلعة استهلاكية معمرة أكثر من كونه استثمارا قوميا (كما في الاتجاه الحاجة إلى اليد العاملة و معدل العائد الاجتماعي) .

ومن ناحية أخرى الاستجابة للطلب الاجتماعي يفترض أن هيكل الشغل يتكيف مع الاختلالات في النظام التعليمي أو أن سوق العمل يمتص كل حاملي الشهادات المستقبلين ، إما لأن الأفراد قادرين على التكيف و إما بخلق فئات شغل يتكيفون معها. هذه النظرة تبدو بعيدة عن الواقع فضلا إلا أن هناك من يطرح السؤال حول حقيقة الطلب الاجتماعي ذلك لأن اختيارات الأفراد في كثير من الأحيان موجهة من قبل النظام التعليمي الذي يتدخل بصفة شبه دائمة في التوجيه و الانتقاء .

سمبدأ السوق: و هو الحل الذي يدعمه الاتجاه الليبرالي. إذ يرى رواد هذا الاتجاه إن التخطيط للتعليم سيكون فاشلا لذلك يجب ترك الخيار لقوى السوق في تحديد نوع التكوين و ضمان المستفيدين منه.و لأن التمويل العمومي للتكوين يقود الأفراد إلى الاستثمار في هذا الميدان بالمقارنة بمجال آخر. هذا الاختلال يمكن أن يتدارك من خلال تقليص التمويل العمومي و فوتره موجه للأفراد قريبة من تكلفة التكوين.

إلا أن هذا الحل الليبرالي لا يولي أهمية لعامل المساواة في توزيع التعليم. بالنسبة للدول النامية قد تقف أنظمتها التعليمية حيال ضغط سياسي أو ضغط اجتماعي جراء تزايد السكان.و أمام التوسع الكمي قد تجد نفسها غير قادرة للاستجابة لحاجات القطاع الإنتاجي من الناحية النوعية. كما أن سوء توزيع الكفاءات بين القطاع الإنتاجي و الخدماتي قد يحرم هذه الدول من العوائد الاقتصادية للتعليم (في الجزائر مثلا بلغت نسبة الفئة الشغيلة في قطاع الخدمات 54.8% سنة 2003. 1.5 مليون من هؤلاء يشتغلون في قطاع الإدارة العمومية و هو العدد الأكبر للمشتغلين في البلد). كذلك ضعف التأطير داخل المؤسسات خاصة في الاقتصاديات التي اعتمدت في الغالبية على يد عاملة غير مؤهلة (خاصة تلك الدول التي خرجت من الحقبة الاستعمارية فاقدة لمخزون من الرأسمال البشري المؤهل للنشاط الاقتصادي أو تنتهج سياسة التشغيل الاجتماعي (ضعف التمويل قد يشكل عائقا بالنسبة للدور الذي يمكن أن يؤديه التعليم [إذ تتفق دول الشرق الأوسط و شمال إفريقيا ما يعادل 15% من ميزانياتها على التعليم أو ما يمثل 5% من PNB (تقارير التنمية البشرية 1993, 1992, 1984, 1983). و بالمقارنة بالدول المتقدمة فإن النفقات الموجهة للتعليم مرتفعة 20 مرة عن ما تتفقه الدول الإفريقية و مرتفعة مرتين عن نفقات الدول الآسيوية الموجهة للتعليم (البنك الإفريقي للتنمية)].

الشكل 2: النفقات العمومية للتعليم، نمو PIB / الفرد، البطالة source : Banque mondiale 2007.



note: LAC: Amérique latine et les Caraïbes /EAP: Asie de l'est et Pacifique

نسجل كذلك ارتفاع نسب الفشل و الترسب المدرسي الذي يتقل من تكلفة التعليم من جهة ومن جهة أخرى تعتبر فاقدا لسوق العمل من اليد العاملة المؤهلة (في الجزائر وهو النظام التعليمي الذي صنفه تقرير البنك العالمي حول التعليم في منطقة الشرق الأوسط و شمال إفريقيا (Mena) لسنة 2007 ضمن الأنظمة المتوسطة الأداء حسب المؤشر المركب للكفاءة , النوعية , المساواة- تسجل إحدى الدراسات أنه من بين 100 تلميذ الداخلين إلى السنة الأولى أساسي (1^{er} AF)، 97 يصلون إلى السنة 5 أساسي ولكن فقط 67 يواصلون إلى غاية السنة 9 أساسي (9^{em} AF)، وأقل من 50 يمرّون إلى الطور الثانوي و 11 منهم يتوصلون إلى دخول الجامعة، فحين أن أكثر من نصف التلاميذ يتركّون التعليم الثانوي بدون شهادة (تأهيل). كذلك ارتفاع نسب البطالة تعتبر هدرا للطاقات الإنتاجية في المجتمع خاصة بالنسبة لحاملي الشهادات (في الجزائر قدرت بطالة حاملي الشهادات ب 11.9% سنة 1992 و 19.7% سنة 1997). كما نشير هنا إلى وجود فائض للخريجين في بعض الشعب في مقابل قد نجد مناصب شاغرة في تخصصات أخرى (ندرة الإطارات في هذه التخصصات). و هذا يعكس الاختلال بين مخرجات النظام التعليمي ومتطلبات سوق العمل أي بين السياسة التعليمية و التخطيط للتشغيل.

3- أثر التعليم على الاستهلاك:

حاولت العديد من الأعمال مناقشة أثر التعليم على الاستهلاك و إن الأساس النظري لهذه الواجهة من التحليل يعود إلى نظرية الاستهلاك لBecker الذي يرى أن المستهلك يتميز بهيكل التفضيلات و بخصائص تتأثر بمجموعة من العوامل من بينها التعليم.

وفي أعمال أخرى بين Michael أن للتغيرات في مستوى التعليم آثار مشابهة للزيادة في الدخل على مشتريات السلع الموضوعية في السوق. و يبين Ghez في نموذجه كيف أن ارتفاع المستوى التعليمي يؤدي إلى ارتفاع مستوى الاستهلاك الموضوعي و إلى أنماط استهلاك أقل كثافة من حيث الوقت.

4- أثر التعليم على الادخار:

بالنظر إلى الأساس الميكرواقتصادي لتوزيع الاستهلاك-الادخار، يرى Fisher أن الادخار ينتج بصفة خاصة عن تحديد القيمة المرتبطة بالسلع (الحالية، المستقبلية) و التي تقاس عن طريق المعدل الشخصي للتحويل (علاقة المنافع الحدية للاستهلاك الحالي و المستقبلية) و يتحدد المعدل الشخصي عن طريق الخصائص السيكولوجية للفرد و ميوه إلى عدم اليقين الذي يتأثر إيجابيا بمستوى التعليم حسب Fisher و بافتراض إن الادخار يقوم على تسيير اختياري (للممتلكات عموما) فإن المستوى التعليمي يؤثر في كفاءة الفرد في هذا النشاط و إن كان بإمكان الأفراد التوجه نحو نشاطات فكرية عن نشاطات مالية مما يشكل كايح للادخار¹⁵.

5- الاقتصاديات الخارجية للتعليم:

فضلا عن تأثير الإيجابي للتعليم على الاستهلاك و الادخار، يتضح أن للتعليم اقتصاديات خارجية يمارس خلالها تأثيره على الخصوبة، الصحة، الديمقراطية و الجريمة.

1-5 التعليم و الخصوبة:

يمكن أن نربط علاقة التعليم بالخصوبة بنظرية Becker للاستهلاك، فالأسرة تخصص وقت لتربية الأطفال ينافس الأوقات الأخرى ومع ارتفاع المستوى التعليمي ترتفع تكلفة تعليم الأطفال و هذا يشكل كايح للخصوبة. و أثبتت دراسة Barro (1991) على العديد من الدول أن زيادة 10% من فئة الإناث في التعليم الابتدائي يخفض نسبة الخصوبة ب 0.13% و ب 0.26% لكل زيادة ب 10% من هذه الفئة في التعليم الثانوي¹⁶.

2-5 التعليم و الصحة:

إن هناك العلاقة بين التعليم و السلوك الصحي، فعلى المستوى الماكرو اقتصادي تدرس علاقة التعليم بالوفيات، معدلات الأمراض... وكذا تأثيره على مدى حياة الأفراد (بوساطة الدخل) على المستوى الميكرواقتصادي و قد بينت أعمال Pionniers و Gossman أن تعليم المرأة يؤثر على السلوك الصحي و نتائجها (مدى الحياة-الوضع الصحية). و وضحت دراسة

¹⁵Pierre Gravot, Economie de l'éducation, Economica, 1993, p164.

¹⁶Martin Weale, Rentabilité et externalité positives de l'éducation, problèmes économiques, n°1-8/12/1993, p6-9.

Al و Cochrane إسهام التعليم في محاربة الأمراض و خفض نسبة الوفيات و على مستوى التغذية. كما تكشف دراسة Woodhole و Psacharopoulos (1986) أن سنة تعليم إضافية للألم يقلل من نسبة وفاة الطفل بـ0.9%.

و في هذا السياق تشير دراسة Mc Mahon (2000) عن طبيعة علاقة التعليم بانخفاض وفيات الأطفال في 87 بلدا من بلدان منظمة التعاون و التنمية الاقتصادية OCDE. إن البلدان التي يتدنى بها التعليم الثانوي للنساء (كالمكسيك، تركيا، بريطانيا و المجر) بها معدلات أعلى من وفيات الأطفال. و في بلد كالبرتغال الذي شهد توسعا هائلا في معدلات قيد الفتيات منذ 1990 انخفضت معدلات وفيات الأطفال بشكل معتبر. و يعزز هذه النتائج ما توصل إليه Schultz (2002) من أن زيادة سنة دراسية واحدة للأمهات سواء في الريف أو الحضر- يؤدي إلى انخفاض وفيات الأطفال بمعدل 5% إلى 10% في البلدان ضعيفة الدخل¹⁷. و تشير تقارير التنمية البشرية في العالم أن البلدان التي تعاني من تدهور مؤشر التعليم تشهد تنديا مقابلا في المؤشرات الصحية، وأن التحسن في مستوى التعليم يقترن دوما بالتحسن في أحوال الصحة.

جدول 1: مؤشر التعليم و الصحة في العالم (2000)

البلدان	عدم معرفة القراءة و الكتابة، 15 سنة فما فوق %	توقعات الأعمار عند الولادة
ضعيفة الدخل	37	59
متوسطة الدخل	14	69
مرتفعة الدخل	-	78

المصدر: تقرير التنمية العالمي، 2003

توصلت دراسة الباحثين Lieras و Muney (2004) إلى أن سنة دراسية إضافية تساهم في تقليل احتمال الوفاة خلال عشر سنوات التالية بنسبة 1.3% إلى 3.6%. و أن هناك أثر لقوانين التمدن الإجباري على الوفاة في الكبر، حيث أن سنة إلزامية إضافية تقلص الوفاة بعد سن 35 سنة بنسبة 3%¹⁸. في نفس السياق توصل Les Picker إلى أن أربع سنوات دراسية إضافية تعمل على خفض خمس سنوات من الوفاة بمعدل 1.8% و تقلص خطر الإصابة بمرض القلب بنسبة 2.16% و مرض السكري بـ1.3%.

3-5 التعليم و الجريمة:

تبين الأرقام أن الجريمة تكلف باهظا ميزانيات الدول¹⁹ خاصة تلك التي تنتشر فيها الجريمة مثل م. أ. هذا فضلا عن آثارها الاجتماعية و الاقتصادية. و قد وضحت الدراسات أن التعليم يساهم عمليا في الحد من الجريمة. فالاستثمار في التعليم يعمل على توسيع فرص العمل و الحصول على دخل أفضل. مما يزيد من تكلفة الفرصة البديلة للجريمة.

إذ توصل Moritti و Lockner (2004) إلى أن زيادة 1% في عدد الخريجين من التعليم العالي لأفراد يتراوح سنهم ما بين 20 و 60 سنة، يوفر على م. أ 1.4 مليار دولار سنويا من تكاليف الجريمة التي يتحملها الضحايا و المجتمع ككل. و هذه الآثار الخارجية للتعليم تشكل بين 1170 و 2100 دولار لكل خريج إضافي من التعليم العالي أو بين 14% إلى 26% من العائد الخاص للتعليم.

4-5 التعليم و الديمقراطية:

إن للتعليم رسالة حضارية و هو يساهم أكثر في تعزيز الحرية السياسية و الديمقراطية. إذ توصل Glaeser و Al إلى أن زيادة معدل القيد في التعليم الثانوي بمعدل 10% يساهم في زيادة مؤشر الديمقراطية بنسبة 2.9%. و أن زيادة معدل القيد في التعليم العالي بـ1% يرفع مؤشر الديمقراطية بـ0.85%.

فضلا عن تأثير التعليم على الصحة، الخصوبة، الديمقراطية و الجريمة. فإن سلوك الفرد المتعلم يؤثر على سلوكيات الأفراد الآخرين. فتعليم الآباء يؤثر على تربية و تعليم الأبناء. و يستفاد مجانا من المعرفة العملية للفرد المتعلم في محيط العمل مما يساهم في الرفع من مستوى الإنتاجية عموما كما جاء في نموذج Lucas الذي

¹⁷ فصل يومية، أطروحة دكتوراه "العائد من التعليم الجزائر" كلية العلوم الاقتصادية-جامعة تلمسان-الجزائر ص 29.

¹⁸ نفس المرجع السابق، ص 215.

¹⁹ يبلغ عدد نزلاء م. أ ما يزيد عن 2 مليون نزول. و بلغ تكاليف الحجز سنة 2004 حوالي 50 مليار دولار. فيما بلغت التكلفة السنوية للسجين الواحد 22600 دولار.

يفترض شبكة رؤوس الأموال البشرية، حيث يؤدي تقاسم المعرفة إلى الرفع من المستوى العام للرأس المال البشري لدى المؤسسة و هذا يسمح بتكوين رأس مال فكري جماعي في التنظيم كما تسجل الاتجاهات التطورية.

6-الخلاصة:

يتضح من خلال هذه الورقة البحثية أن التعليم يمكن أن يؤدي رسالته الحيوية في عملية التنمية من خلال إسهامه في النمو الاقتصادي. عبر قنوات إنتاجية العمل و الإنتاجية الحدية لرأس مال فضلا عن تأثيراته الايجابية على السلوك الاستهلاكي و الادخاري. و فرص التقليل من التفاوت في توزيع الدخل. هذا زيادة على الاقتصاديات الخارجية للتعليم على الصحة، الخصوبة، الجريمة و الديمقراطية. كما يمكن أن يلعب دورا مهما في نشر ثقافة الاستدامة في التنمية.

إلا أنه لا يمكن للأنظمة التعليمية أن تنثر ثمارها على اقتصاديات الدول النامية دون توفر شروط معينة نوجزها في النقاط الآتية:

-توفير الخدمات التعليمية- مع الزاميتها- كحق للجميع .

-التركيز على تحسين جودة و نوعية التعليم.

-تطوير برامج البحث و التطوير و استثمار مخزون الرأس مال البشري في هذا القطاع.

-التنسيق بين السياسة التعليمية و سياسة التشغيل.

-تطوير الأشكال الأخرى من التعليم خاصة التكوين المهني و أشكال التعليم غير الرسمي التي يمكن أن تساهم في التقليل من حدة الاختلال بين عرض التعليم و متطلبات سوق العمل.

-تحقيق التوافق بين فحوى البرامج التعليمية من جانبها النظري و التطبيقي.

المراجع:

- 1-فيصل بوطيبة، رسالة دكتوراه " العائد من التعليم في الجزائر"، كلية العلوم الاقتصادية، جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان، الجزائر، 2010
- 2-فاطمة صباح، رسالة ماجستير " أثر التعليم على النمو الاقتصادي في الجزائر"، كلية العلوم الاقتصادية، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، الجزائر، 2008.

3-Bernard Charlot et Hacky Biellot – la construction des politique éducation et de formation - puf -1995.

4-Dorothee Picon, Education et Richesse des nations, Revue Sciences Humaines, n°205, juin 2009.

5-Maunoury JL, Economie de savoir, Armand Collin, 1972.

Pierre Gravot, Economie de l'éducation, Economica, 1993.

6-Martin Weale ,Rentabilité et externalité positives de l'éducation, problèmes économiques, n°1-8/12/1993.

-7-Malcolm Gillis et autres , économie du développement , de boeck , 2004.

8-Maunoury JL, Economie de savoir, Armand Collin, 1972.

9-Nadir Altinok, capital humain et croissance, l'apport des enquêtes acquies des élèves, économie publique, n°18-19, www.économiepublique.fr, 01/02/2006

10-Ocde, système éducatif quelle effectue, problèmes économiques .n°2295-14/10/1992.

11-OCDE, système éducatif quelle efficacité , problèmes économiques°2295, 14/10/1992, p16

12-Oliver de solage-croissance ou développement des tiers mondes , l'harmattan, 1997.

13-Quimei yang , répartition géographique de ide , revue économie de développement, n°03, 09/1999.