

مدى تقلص الحصانة السيادية للدولة في مواجهة الطرف الأجنبي الخاص

ط.د/دنون محمد بلبنة، تحت إشراف: الدكتورة/ عمارة فتيحة، جامعة سعيدة

المقدمة:

لقد أدت التطورات الاقتصادية المعاصرة إلى تزايد الاتجاه نحو تشجيع الإستثمارات الأجنبية ولم يقتصر الأمر على الدول النامية فقط. بل امتد إلى غيرها من الدول المتقدمة.

حيث تلجأ الدول عادة لأجل هذا الغرض إلي إبرام العقود مع أصحاب رؤوس الأموال من الأجانب بحسب ما تقتضيه خططها التنموية كعقود استغلال ثرواتها الطبيعية وعقود نقل التكنولوجيا وعقود بناء المصانع وعقود الأشغال التي تستلزمها لبنيتها التحتية وعقود امتياز المرافق العامة وعقود المساعدة والاستشارات الفنية... الخ مما يدخل في إطار عقود الإستثمار. لكونه يستطيع أن يلعب دورا أساسيا في عملية تنمية الدول المضيفة له، فقد أضحت هذه العقود بمثابة المفتاح الأساسي الذي تسعى من خلاله الدول إلى تحقيق تنمية اقتصادية مستدامة.

ومن الثابت أن العلاقة بين المستثمر الأجنبي والدولة المضيفة، وان ظهرت حسنة في بدايتها، إلا أنها سرعان ما تتبدل نتيجة لتعارض المصالح بين الطرفين، وتندشأ منازعات الاستثمار الأجنبي لأسباب مختلفة ففي الماضي نشأت نسبة كبيرة من المنازعات بسبب التدخلات المادية للحكومات في أصول المستثمر.

كما أدت التطورات الحديثة في علم تنازع القوانين إلى هروب أطراف العلاقات ذات الطابع الدولي من القضاء الوطني في العديد من الدول و تحييد التحكيم لحل ما يثور بشأن علاقاتهم من منازعات، و انشأت له الكثير من مراكز التحكيم الدائمة ذات الطابع الدولي و لعل أهم هذه المراكز، المركز الدولي لتسوية منازعات الاستثمار، فقد أتى تشكيل هذا المركز معبرا عن مدى الأهمية الكبيرة للتحكيم الدولي في مجال الاستثمار الأجنبي لدى المستثمرين هذا من جهة، و من جهة أخرى فقد تدفع الدولة بغرض الانسحاب من عملية التحكيم بعدم أهليتها لإبرام اتفاقية التحكيم بمقتضى قانونها الوطني أو بما تتمتع به من حصانة سيادية تقتضي عدم مثلها أمام قضاء آخر غير قضائها الوطني، فما هو موقف المستثمر الأجنبي من هذا الاتجاه، هل سيوافق على الخضوع للقضاء الوطني للدولة المتعاقدة له أو بصياغة أخرى: إلى أي مدى يمكن أن تتمسك الدول بحصانتها السيادية أمام المستثمر الأجنبي؟

المبحث الأول: تمسك الدول بسيادتها وحصاتها القضائية أمام الطرف الأجنبي

إذا قامت الدولة الإقليمية بإبرام عقد معين مع مستثمر أجنبي , فان هذا العقد قد يجوي شرطا يفيد انعقاد الاختصاص القضائي الدولي لمحكم الدول المعنية ,و ذلك بحسم جميع المنازعات المتولدة عن هذا العقد, الأمر المتقدم لا يثير ثمة صعوبة¹ , فضلا عن أن اللجوء إلى التحكيم في مثل هذه العقود يصطدم بمبدأ الحصانة القضائية و مبدأ سيادة الدولة على أراضيها² , فقد تدفع الدولة في سعيها لإثارة العقبات أمام التحكيم بعدم قابلية موضوع النزاع الناشئ عن عقود الاستثمار للفصل فيه بواسطة المحكمين, لكون الغالبية العظمى من المنازعات الناشئة عن هذه العقود تتعلق بأعمال صادرة عن الدولة بصفتها سلطة عامة سيادية³.

المطلب الأول: تعارض التحكيم مع سيادة الدولة

ظهر مبدأ السيادة الدائمة في أوائل الخمسينات من خلال قرار الأمم المتحدة رقم 523 الصادر بتاريخ 12 جانفي 1952 و السيادة الدائمة على المصادر الطبيعية اثر على الدول المنتجة للبتترول , فقد أصبح بإمكانها أن تعيد النظر في اتفاقيات الامتياز, و تضمن بيان صدر عن اوبيك في جوان 1968 تصريحاً عن السياسة النفطية في الدول الأعضاء و أكد البيان كذلك : الحق الثابت للأقطار كافة في ممارسة سيادة دائمة على مصادرها الطبيعية خدمة للتنمية القومية فيها....⁴ , وتشكل مسألة سيادة الدولة لدى دول العالم الثلث عموما الساعية إلى التنمية ونقل التكنولوجيا من الدول المتقدمة رداءً تختمي به من الظواهر السلبية التي تفرضها الليبرالية الجديدة عليه⁵.

¹ هشام خالد، جدوى اللجوء إلى التحكيم التجاري الدولي، منشأة توزيع المعارف، الإسكندرية، 2005، ص 166

² علاء محي الدين مصطفى أبو احمد، التحكيم في منازعات العقود الإدارية الدولية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2012، ص 201

³ بشار الأسعد، الفعالية الدولية للتحكيم في منازعات عقود الإستثمار الدولية، منشورات الحلبي الحقوقية، ط1، 2009، ص 60

⁴ السعيد خويلدي وسمية صخري، شروط إبرام اتفاق التحكيم البترولي وأثاره على الحصانة السيادية، مجلة دفاتر السياسة والقانون، العدد 15، جامعة قاصدي مرباح ورقلة، الجزائر، 2016، ص340,341

⁵ مراد محمود المواجدة، التحكيم في عقود الدولة ذات الطابع الدولي-دراسة مقارنة -، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، مصر ، 2010، ص 68

الفرع الأول: طبيعة العقد الإستثماري يعطي الدولة الحق في ممارسة سيادتها

لقد عبرت العديد من الحكومات عن رفضها لاختصاص هيئات التحكيم بالنظر في هذه الإجراءات الانفرادية التي تتخذها دولها بهدف تحقيق الصالح العام، خصوصا إذا اتخذت هذه الإجراءات في إطار تحقيق برنامج اقتصادي ذو نفع عام، مثال على ذلك تأكيد الحكومة الإيرانية أمام محكمة العدل الدولية أن تأميم صناعة البترول مرتبط بممارسة إيران لسيادتها وبالتالي تعتبر هذه الإجراءات من المسائل غير القابلة للتحكيم.

فالدولة تنظر إلى النزاع وكأنه منازعة ذات طابع سياسي، إذ أن مبعث المنازعة يتعلق بسيادة الدولة ومصالحها القومية، ومفاد هذا التوجه انه لا يجوز لهيئة التحكيم أن تعترض لشرعية إجراءات التأميم أو المصادرة وإنما يتعين أن ينحصر اختصاصها في حدود النظر في التعويضات الملائمة¹. ونظرا لكون أن العقود الدولية غالبا ما تكون طويلة المدى مما يعطي الحق للدولة في مراجعة قوانينها حسب الظروف التي قد تطرأ بمرور الزمن، وإذا كان مبدأ السيادة هو الذي يعطي الحق للدولة في الاتفاق على أية شروط مع متعاقدتها الخاص، فهو أيضا يعطي الدولة الحق والقدرة في تغيير أو الغاء أو تعديل نصوصها القانونية أو اللوائح التنظيمية إذا تطلبت المصلحة العامة شريطة عدم الإخلال بالتوازن العقدي وإلا ترتبت المسؤولية في حقها².

وهناك جانب من الفقه يعارض الأخذ بنظام التحكيم كوسيلة قانونية لفض المنازعات التي تنشأ عن العقود التي تبرمها الدولة بحجة مخالفتها لسيادة الدولة، كما أن قيام هيئة التحكيم الدولية بالنظر في المنازعات بين المستثمر مثلا والدولة المضيقة للاستثمار يستدعي بالضرورة مناقشة وتقييم أعمال هذه الدولة، وفي ذلك اعتداء جسيم على سيادتها الوطنية، إذ لا يحق لأية جهة دولية إصدار قرارات في أمور تعتبر من صميم الشؤون الداخلية للدولة³.

¹ عدلي محمد عبد الكريم، النظام القانوني للعقود المبرمة بين الدول والأشخاص الأجنبية، رسالة دكتوراه، جامعة أبي بكر بلقايدتلمسان، الجزائر، 2011، 2010، ص 202، 201

² وليد محمد عباس، التحكيم في المنازعات الإدارية ذات الصبغة التعاقدية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2010، ص 679

³ إيناس هاشم رشيد ووعود كاتبالنباري، التحكيم كوسيلة لحل النزاعات في عقود الاستثمار التي تبرمها الدولة، مجلة رسالة الحقوق، السنة السابعة، العدد الأول، 2015، ص 278

الفرع الثاني: حق الدول بتعديل تشريعاتها الإستثمارية

من المسلم به أن من مظاهر سيادة الدولة على المستوى الداخلي، حقها في التشريع و سن القوانين واللوائح التي تراها محققة لمصلحتها والمنظمة للعلاقات بين أفراد المجتمع، وكذلك بينهم وبين الهيئات العامة، وكذلك بين الدولة وبين الأطراف الأجنبية بطريقة مباشرة أو بطريقة غير مباشرة وكذلك من حق الدولة أن تجري التعديلات والتغييرات على هذه القوانين، إذاراتاًن هذه التعديلات والتغييرات تهدف إلى الصالح العام. فقد تقدم الدولة الطرف في عقود الدولة كعقود الاستثمار على تأميم أو نزع ملكية المشروع محل هذا الاتفاق. ويتضح مما تقدم أن شروط الثبات التشريعي لا تؤثر على سيادة الدولة إذ تكون الدولة محتفظة بسيادتها ومركزها القانوني بكامل اختصاصاتها التشريعية واللائحية في اتخاذ ما تراه ضروريا لتحقيق الصالح العام.

و يرى المؤيدون لحق الدولة في هذه الإجراءات أن الدولة تتمتع بكافة مظاهر السيادة على إقليمها ، سواء تعلقت هذه المظاهر بالتنظيم السياسي أو الإداري الداخلي أو بالقضاء أو بالتشريع، فالدولة صاحبة السلطة العليا في ذلك ما دامت الدولة تتخذ هذه الإجراءات داخل حدود إقليمها و ما دامت الدولة قد فعلت ذلك بهدف تحقيق مصلحتها القومية و لم تخالف بذلك القواعد الدولية العرفية أو الاتفاقية و مساءلة الدولة في القرارات التي تتخذها بموجب سيادتها إنما يعد خرقاً لمبادئ القانون الدولي المعمول بها و التي تعترف الدول بالسيادة على إقليمها¹.

فهناك بعض الصيغ الدولية، ذات الطابع العالمي أو الإقليمي أو التخصصي أكدت على الحصانة القضائية فقد أصدرت الجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها التاسعة والعشرون قراراً منحت بمقتضاه اختصاصاً واسعاً لمحاكم الدولة المضيفة في كل ما يتعلق بمنازعات الاستثمار، وذلك ما لم ترى الدول المعنية بكامل إرادتها ملائمة للبحث عن وسائل أخرى سليمة كل هذه المنازعات تقوم على أساس المساواة في السيادة بين الدول وتتوافق مع مبدأ الاختيار الحر للوسائل. ويضاف إلى ما تقدم أن بعض المنظمات الدولية المتخصصة قد أصدرت قرارات تفيد انعقاد الاختصاص القضائي الدولي للمحاكم الوطنية للدول الأعضاء وذلك بحسب المنازعات البترولية التي عسى أن تنشأ بين الدولة المضيفة والمستثمر الأجنبي المعني. أو بعبارة أخرى، فقد خلصت منظمة الدول المصدرة للبترول في مؤتمرها السادس عشر الذي عقد في فيينا في يونيو 1968م إلي إصدار قرارها رقم 16/90 الذي

¹ خالد كمال عكاشة، دور التحكيم في فض منازعات عقود الاستثمار، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن ، 2014، ص 129 إلى 131

ينص على انه¹ (ما لم يقضي تشريع الدولة العضو بغير ذلك، فان جميع المنازعات التي تنشأ بين الحكومة و المشروعات - يقصد بذلك الشركات الأجنبية المتعاقدة مع الحكومة - يجب أن تخضع لقضاء المحاكم الوطنية المختصة أو المحاكم الإقليمية المختصة اذا كانت موجودة أو متى وجدت)².

المطلب الثاني: مبدأ الحصانة القضائية

من المبادئ المستقرة في القانون الدولي أن كل دولة تتمتع بالحصانة القضائية في مواجهة قضاء الدول الأجنبية³. فقد سادت نظرية الحصانة القضائية في معظم بلاد العالم تقريبا في القرن 19 وقد تبناها الفقه والقضاء وطبقا لنظرية الحصانة المطلقة فان الدولة لا تخضع إلا للقانون الدولي وبالتالي فان منازعاتها مع الأفراد لا تخضع لقضاء دولة أخرى⁴. بمعنى انه لا يجوز إخضاع المنازعات التي تكون الدولة أو أحد الأشخاص المعنوية العامة المنبثقة عنها طرفا فيها لغير قضاء هذه الدول، الأمر الذي يعني عدم اختصاص قضاء دولة أجنبية بنظر تلك المنازعات سواء كان ذلك القضاء رسميا في دولة أجنبية أم كان قضاء تحكيميا ينظر تلك المنازعات⁵.

الفرع الأول: عزوف دول أمريكا اللاتينية وليبيا عن التحكيم

ترى العديد من الدول الإفريقية، كذا العديد من دول أمريكا اللاتينية، أن الاستثمارات الأجنبية فيها قد حققت بعض الآثار السلبية، فعقيدة الدول المتقدمة هي أن المستثمرين الأجانب إنما يقومون بتحقيق أقصى الفوائد الممكنة من استثماراتهم وذلك دون أن يقدموا ثمة فوائد مماثلة للدول المضيفة.

لاستثماراتهم، ومن هذا المنطلق فان هذه الأخيرة، إنما تحاول أن تفرض رقابة كاملة على هؤلاء المستثمرين الأجانب، بحيث تخضع استثماراتهم لولايتها الكاملة في شتى صورها وبصورة صارمة وذلك حرصا منها على منع هؤلاء المستثمرين من استغلال اقتصادها القومي بتلك الصورة المتقدمة⁶.

¹ هشام خالد، مرجع سابق، ص 168, 167

² قرار رقم 16/90، أوبك، المؤتمر 16، فيينا، 1968

³ علاء محي الدين مصطفى أبو احمد، مرجع سابق، ص 208

⁴ السعيد خويلدي وسمية صخري، مرجع سابق، ص 341

⁵ بشار الأسعد، مرجع سابق، ص 64, 63

⁶ هشام خالد، مرجع سابق، ص 170

أولاً: معارضة بعض دول أمريكا اللاتينية للتحكيم

يمكن أن نفهم بدقة سبب عزوف العديد من دول أمريكا اللاتينية التصديق عن الاتفاقية الدولية المنشأة للمركز الدولي لتسوية منازعات الاستثمار ، و إذا ما رجعنا قليلاً إلى الوراء ، فسوف نجد أن دول أمريكا اللاتينية و مند فترة طويلة من الزمن إنما تعارض معارضة تامة فكرة إنشاء محكمة بحيث يستطيع فيها المستثمرون و الحكومات التداعي بعضهم في مواجهة البعض الآخر، و قد ظهرت أول بوادر المعارضة من هذه الدول في الاجتماعات التي تم عقدها في فبراير 1964م في مدينة سانتياغو في شيلي ، و ذلك من جانب رجال القانون في الدول المعنية ، و كان الهدف من هذه الاجتماعات ذات الطبيعة الإقليمية ، قيام البنك الدولي للإنشاء و التعمير بعرض مشروع الاتفاقية CIRD على دول العالم المتخلفة. و في خريف 1964م قام البنك الدولي للإنشاء و التعمير بعقد اجتماعه السنوي لمجلس المحافظين في طوكيو، و في هذا الاجتماع طرح البنك مشروع قرار التصويت عليه من جانب المجلس المتقدم، و القرار المقترح كان يفيد تكليف المجلس التنفيذي للبنك بالمضي قدماً في صياغة مشروع الاتفاقية المعنية، و في هذا الاجتماع و لسوء الحظ فقد اشتدت درجة معارضة دول أمريكا اللاتينية للاتفاقية بدرجة كبيرة و رفض ممثلوا الدول المعنية مشروع القرار السابق و قد سمي هذا الوضع (رفض طوكيو).

فقد كانت الأجواء السائدة في الاجتماعات المعنية ببناء بوجه عام ، و قد قام الخبراء القانونيون لدول أمريكا اللاتينية باستعراض بعض الأحكام الواردة في الاتفاقية و اقترحوا بعض المقترحات بخصوصها ، الأمر الذي يؤدي - حسب اعتقادهم - إلى تحسين الأخيرة بما يزيد من درجة قبولها لدى دوله، و قد حاولت اللجنة الماثلة بأقصى درجة ممكنة أن تستجيب للمقترحات و لكن في الحدود التي لا تتعارض البتة مع أهداف الاتفاقية، فقد تم إلغاء النص الوارد في مشروع الاتفاقية و الذي كان يجيز لدولة المستثمر أن تحل محله - بعد تعويضه - في دعوى الحلول ضد الدول المضيفة للاستثمار ، استجابة لرغبة دول أمريكا اللاتينية، و كان من المأمول قيام الدول المعنية بالتوقيع على الاتفاقية، حيث لم تبادر دول أمريكا اللاتينية إلى التوقيع على الاتفاقية فور ظهورها إلى النور. إذن، فهذه الدول حريصة كل الحرص على حصانتها القضائية وعلى اختصاص محاكمها بحسم جميع منازعات الاستثمارات الأجنبية¹.

¹ هشام خالد، مرجع نفسه، ص 172 إلى 181

ثانيا: معارضة ليبيا اللجوء للتحكيم

إن الدولة أو الأشخاص المعنوية العامة عند لجوئها إلى التحكيم يمكن أن تخسر كل شيء أو تكسب كل شيء، وذلك لأنها تجهل ما سيسفر عنه قرار التحكيم الذي سيصدر في المستقبل، ومما يؤدي إلى عدم معرفة الحد الذي يمكن قرار التحكيم أن يجره على الدولة، خصوصا أن المحكمين أشخاص يختارهم الأطراف بجرية تامة وبالتالي يمكن لأي طرف أن يضغط على الطرف الآخر باختيار شخص ما يقضي لمصلحته¹.

وتعتبر ليبيا من الدول الراضة أيضا التخلي عن حصاتها القضائية، حيث رفضت التحكيم التجاري الدولي تحت مظلة اتفاقية واشنطن 1965، ومن هذا المنطلق رفضت التصديق على الاتفاقية، ومرجع الوضع السابق هو أن ليبيا من الدول البترولية في الشرق الأوسط ولأنها جميعا تملك قوة تفاوضية عالية نسبيا، وليس من السهل التعرف والوقوف على الأسباب التي حالت دون تصديق ليبيا على الاتفاقية المنشأة للمركز وبما قد يفيد رفضها التحكيم كوسيلة لتسوية منازعات الاستثمار ذات الطابع الدولي.

فالثابت من محاضر الاجتماعات التمهيدية للدول الإفريقية والمنعقد في أديسأبابا، هو رغبة ليبيا في التعاون مع الدول الأخرى لإنجاح الاتفاقية وهذا ما صرح به ممثلوا ليبيا في هذه الاجتماعات، ولكن رغم ذلك فلم تصادق ليبيا على الاتفاقية الماثلة². وقد يقدر البعض أن الفائدة الوحيدة التي عادت على ليبيا من عدم التصديق على اتفاقية CIRDI، تتمثل في قدرتها على المناورة في تنفيذ الأحكام التحكيمية التي عسى أن تصدر في ضدها في التحكيمات الفردية AD-HOC التي عسى أن توافق عليها في بعض الأحيان و تحت ضغوط معينة.

خلاصة ما تقدم، أن العديد من الدول لم تزل متمسكة بخصائصها القضائية، أي أنها راغبة في حسم منازعاتها مع المستثمرين الأجانب عن طريق محاكمها الوطنية، وأنها ترفض اللجوء إلى طريق التحكيم الدولي ومؤسساته المختلفة، فما أساس ذلك.

¹ مراد محمود المواجدة، مرجع سابق، ص 71

² هشام خالد، مرجع نفسه، ص 208 و 240

الفرع الثاني: أساس حرص هذه الدول على حصاتها القضائية

من المبادئ المستقرة في القانون الدولي العام، انه تأسيسا على فكرة السيادة والمساواة بين الدول فان كل دولة تتمتع بالحصانة القضائية في مواجهة قضاء الدول الأجنبية¹.

أولا: شرط كالفو (Calvo clause)

يرى البعض أن الأساس القانوني مما تقدم، - وفقا لتقدير دول أمريكا اللاتينية - هو شرط كالفو، ومفاد هذا المبدأ عدم أحقية الدول الأجنبية في التدخل في الشؤون الوطنية لدول أمريكا اللاتينية وذلك تحت أي ستار، ولأي سبب كان، وبأي شكل كان، والمبدأ محل العرض يقتضي بالضرورة خضوع الأجانب للقضاء الوطني للدولة المضيفة لهم، شأنهم في ذلك شأن الوطنيين.

ولا شك أن فكرة التحكيم بوجه عام، والتحكيم تحت مظلة مركز تسوية منازعات الاستثمار في واشنطن على وجه الخصوص، إنما تجافي فلسفة شرط Calvo، فأحكام الاتفاقية المنشأة للمركز المتقدم تعطي المستثمر الأجنبي مزية لا يتمتع بها المستثمر الوطني².

ويجاب على موقف دول أمريكا اللاتينية بأنها كانت حريصة على سيادتها، وأنها ترى أن من شأن الموافقة على التحكيم في ظل CIRDI الانتقاص من سيادتها، فان أحد الآثار المترتبة على فكرة السيادة - ذاتها - قدرة الدولة المتمتعة بها على التنازل عنها عن طريق الاتفاقيات الدولية³.

ثانيا: تقنين اندين ANDEAN

قد حرص تقنين اندين على تكريس الاختصاص القضائي الدولي لحسم المنازعات المعنية، لصالح المحاكم الوطنية للدول المضيفة للاستثمارات المعنية، أو بعبارة أخرى فقد نص تقنين الاستثمار الأجنبي الذي وافقت عليه دول ميثاق كارتاجينا⁴، في مادته 51 على انه: (في مجال اتفاقات الاستثمار أو

¹ بشار الاسعد، مرجع سابق، ص 63

² GOPAL, INTERNATIONAL CENTRE FOR SETTLEMENT OF INVESTMENT DISPUTES, CASE WESTERN RESERVE JOURNAL OF INTERNATIONAL LAW, VOL 14, N1, WINTER ,1982, P 602

³ هشام خالد، مرجع سابق، ص 186

⁴ ميثاق دول كارتاجينا : مدينة كولومبية تم التوقيع فيها على هذا الميثاق من جانب غالبية دول أمريكا اللاتينية (بيرو , شيلي , كولومبيا , كوادور , بوليفيا)

نقل التقنية لن يكون هناك شروط من شأنها استبعاد المنازعات أو الخلافات المحتملة من الاختصاص القضائي للدولة المضيفة).

وقد قامت الأرجنتين بإدماج المادة 51 من التقنين السابق في نظامها القانوني الداخلي، كذا فان الدستور الفنزويلي يحوي نصا مشابها لنص المادة سالفة الذكر¹.

المبحث الثاني: الضمانات القانونية للمستثمر الأجنبي وإهدار الدفع بالحصانة

إن طرفي العقد ينتمي كل منهما لنظام قانوني مختلف عن الآخر، الدولة من جهة والمستثمر الأجنبي من جهة أخرى، مما يثير مشكلة أساسية في العقود المبرمة إلا وهي كيفية التوفيق بين الأهداف العامة التي تسعى الدولة المضيفة لتحقيقها، حيث تحرص في اغلب الأحيان على ممارسة حقوقها في السيادة العامة و السلطة فيما يتعلق بمواردها الطبيعية و مصيرها الاقتصادي²، حيث يكون من الصعب إخضاع الدولة و هي بصدد القيام بوظيفة من وظائفها لقانون قضاء دولة أخرى ما لم تكون قد ارتضت صراحة، و تجري محاولات لتدويل هذه العقود و تضمينها شروطا ذاتية ك شروط الثبات التشريعي و غل يد الدولة عن المساس بالعقد و تجميده زمنيا³، وأيضا من أهم الحوافز التشريعية في نظرنا التي يمكن الإشارة إليها هي إمكانية اللجوء إلى المصالحة و التحكيم⁴. و هذا ما نص عليه المشرع الجزائري في قانون 16-09 المتعلق بترقية الاستثمار⁵.

المطلب الأول: رفض المستثمر الأجنبي الخضوع لقضاء الدولة المضيفة للاستثمار وتمسكه بالتحكيم

إن قضاء محاكم الدولة قد لا يقابل بالرضا التام من جانب المستثمر الأجنبي، بسبب الصعوبات التي قد يواجهها في اللجوء إليه، و لعدم توقعه أن موقفها سيكون حياديا بشكل كامل نحو هذا النزاع، فالقضاء الوطني و إن كان مستقلا عن الدولة ذاتها إلا انه قضاء غير محايد بالنسبة لمنازعات

¹ هشام خالد، مرجع نفسه، 184، 185.

² خالد كمال عكاشة، مرجع سابق، ص 26.

³ محمد حسين منصور، العقود الدولية، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، 2009، ص 14.

⁴ عمور محمد، الاستثمار في الجزائر بين النصوص القانونية والواقع، مجلة البحوث القانونية والسياسية، جامعة د. مولاي الطاهر - سعيدة، الجزائر، العدد الرابع، جوان 2015، ص 203.

⁵ انظر: المادة 24 (يخضع كل خلاف بين المستثمر الأجنبي والدولة الجزائرية إلا في حالة وجود اتفاقيات ثنائية أو متعددة الأطراف إرتمتها الدولة الجزائرية تتعلق بالمصالحة والتحكيم....) قانون رقم 16-09، ترقية الاستثمار، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 46، الفصل الرابع، 2016، ص 22.

الاستثمار أو تلك التي تكون الدولة طرفا فيها مع متعاقد أجنبي¹، لان المستثمر الأجنبي يعتقد أن مثل هذا القضاء - قضاء الدولة المضيفة - لن يكون محايدا و خاصة في نطاق الدول حديثة النشأة، ذات الأنظمة القضائية الهشة، و التي قد تتأثر بما تفرضه عليها السلطة التنفيذية المعنية².

الفرع الأول: فعالية التحكيم لحل منازعات عقود الإستثمار

لقد كثر تدخل الدولة في ممارسة الأنشطة التجارية، من اجل تحقيق تعاقدات مع الأشخاص الأجنبية ونتاج عن ذلك أن خفت حدة مبدأ الحصانة القضائية للدولة، حيث ترتب على هذا التدخل انتشار التحكيم بشكل واسع النطاق وذلك لما يتميز به من مزايا عديدة، وهذا لا يعني مطلقا أن في لجوء الدولة وهيئاتها إليه انه من شان القضاء الوطني أو من اختصاصه أو الحد من سلطانه لصالح التحكيم.

والتحكيم هو تطور باعتباره نشأ قبل نشأة قضاء الدولة³، فهو معروف منذ بدء الحضارة الإنسانية و عندما جاء النظام الإسلامي اقره في القرآن الكريم في الآية 35 من سورة النساء : (و إن خفتم شقاق بينهما فابعثوا حكما من أهله و حكما من أهلها إن يريدوا إصلاحا يوفق الله بينهما إن الله كان عليما خبيراً)⁴، ولا ينصب هذا القبول على أن التحكيم هو الوسيلة المثلى والملائمة لفض المنازعات الناشئة في إطار العلاقات الدولية والخاصة فقط وإنما أيضا كحافز ضروري نتيجة هذه العلاقات وتطویرها بما يحقق المزايا للدولة المنتجة والمستهلكة⁵.

حيث يعتبر التحكيم الأسلوب الأمثل لحل المنازعات التي تثيرها العلاقات التي تدخل الدولة طرفا فيها، إذ أن وجود الدولة طرفا في العقد يجعل المستثمر في حاجة إلى ضمانات قضائية لحماية استثماراته فعادة ما يرتاح المستثمر إلى قضاء التحكيم الذي أصبح هو القضاء الطبيعي في هذا المجال⁶، نظرا لثمنه بعدد من المزايا أهمها:

¹ بشار محمد الأسعد، عقود الإستثمار في العلاقات الدولية الخاصة، رسالة دكتوراه، جامعة عين شمس، دون ناشر، 2004، ص 353

² هشام خالد، مرجع سابق، ص 220، 225

³ مراد محمود المواجدة، مرجع سابق، ص 85

⁴ الآية 35 من سورة النساء، القرآن الكريم

⁵ إيناس هاشم رشيد و وعود كاتب الانتباري، مرجع سابق، ص 273

⁶ بشار الأسعد، مرجع سابق، ص 10

أولاً: السرعة في الإجراءات

إن إجراءات التحكيم بسيطة، حيث تقوم أطراف النزاع بتحديد تلك الإجراءات، وهو الأمر الذي يؤدي إلى سرعة إصدار قرار التحكيم، تلك السرعة لا تتوافر عادة في النظم القضائية التقليدية المقيدة ببعض النصوص القانونية المعوقة للفصل السريع في النزاع.

ثانياً: السرية في التحكيم

فجلسات التحكيم غير العلنية وعدم نشر الأحكام تعتبر من المميزات الكبرى للتحكيم، حيث تظل الأسرار المرتبطة بالعقد والمقترحات سرية، فالأطراف في عقود الاستثمار ترغب في عدم معرفة المنازعات الناشئة بينهم وأسبابها ودوافعها نظراً لما قد تؤدي إليه هذه المعرفة من المساس بمراكزهم المالية أو الاقتصادية.

ثالثاً: التحكيم قضاء متخصص

فهو يكفل المعرفة والخبرة القانونية المتخصصة والفنية اللازمة لتسوية منازعات الاستثمار التي يتطلب فض منازعاتها معارف اقتصادية وفنية حديثة، حيث يكون المحكمون في الأغلب الأعم على أعلى مستوى من الكفاءة العلمية والقانونية للفصل في المنازعات المسندة إليهم¹.

رابعاً: حرية الأطراف في ظل التحكيم

حيث لتلك الأطراف أولاً اختيار نوع التحكيم، فلهم أن يختاروا إيماناً يكون التحكيم خاصاً أو تحكيمياً مؤسسياً، كما يفتح التحكيم المجال أمام إرادة الأطراف في اختيار مكان انعقاد التحكيم وزمانه والقانون الذي يطبقه المحكمون على اتفاق التحكيم وموضوع المنازعة محل التحكيم².

الفرع الثاني: عدم جواز التحلل من التحكيم بالدفع بسيادة الدولة وحصاتها القضائية

ويقصد بهذا المبدأ رفض ادعاءات الحصانة القضائية من جانب الدولة للتخلص من عملية التحكيم استناداً إلى كونها في وضع سلطة وتسييد، لأن هذا يتعارض مع اتفاق التحكيم الذي قبلته، وعليه

¹ خالد كمال عكاشة، مرجع سابق، ص 167، 170

² بشار محمد الأسعد، مرجع سابق، ص 352

فمثول الدولة أمام هيئة التحكيم لا يمس سيادة الدولة من قريب أو من بعيد لان مثول الدولة أمام هذه الهيئات قد تم برضاها وموافقته¹.

لقد رفضت هيئة التحكيم المشكلة في إطار نظام تحكيم غرفة التجارة الدولية الدفع الذي تقدمت به احد الدول الإفريقية مع شركة فرنسية , على أساس أن حصاتها تحول دون خضوعها لقضاء أجنبي , غير أن الهيئة رفضت هذا الدفع لكون الحكومة أبرمت اتفاق التحكيم بإرادتها و كان لها الرفض من البداية, كما أعطت اتفاقية نيويورك لسنة 1958 في الفقرة الأولى من المادة 05 الدولة أهلية إبرام اتفاقية التحكيم الدولي , في الوقت الذي أكدت فيه اتفاقية جنيف لعام 1961 بشأن التحكيم التجاري الدولي صراحة على أهلية الأشخاص المعنوية عموما في اللجوء إلى التحكيم , و عليه إذا وافقت دولة متعاقدة كتابة على إخضاع منازعة ما نشأت أو يمكن أن تنشأ عن علاقة تجارية أو مدنية للتحكيم , فان هذه الدولة لا يمكنها أن تتمسك بالحصانة أمام دولة متعاقدة أخرى يتم التحكيم على إقليمها أو بموجب قانونها, فلا يمكن قبول ادعاءات الحصانة القضائية المستمدة من كون الدولة في وضع سلطة و تسيد لان ذلك يتعارض مع اتفاق التحكيم الذي أبرمته².

ومثال ذلك النزاع الذي نشأ بين شركة نيتريشال ودولة قطر عام 1987م حول امتياز تقاسم الإنتاج الممنوحة للشركة، حيث قامت دولة قطر بعدم السماح للشركة بالتنقيب عن البترول بموجب الامتياز الممنوح لها وذلك في منطقة أنشت-الديبل بحجة أن هناك اعتبارات سياسية دفعتها لمنع الشركة من التنقيب عن البترول والتي تمثل بالنزاع القائم بين دولة قطر ودولة البحرين على الحدود البحرية في تلك المنطقة وان السماح للشركة بالقيام بعملية التنقيب عن البترول في تلك المنطقة سوف يتسبب في إثارة المشاكل بين الدولتين، وذهبت هيئة التحكيم في منطوق حكمها أن لدولة قطر أن تعمل على تحديد ميعاد استئناف الشركة لعمليات التنقيب عن النفط في الوقت المناسب وذلك وفقا لما تراه الدولة محققا لهذه الاعتبارات³.

كما جاء في الحكم التمهيدي الصادر بشأن الدعوى رقم 2321 سنة 1974م، قرار المحكم إن فكرة الحصانة القضائية للدولة لا يتم العمل بها إلا أمام المحاكم القضائية الأجنبية، أما المحكم فلا يمثل دولا ولا

¹ بشار الأسعد، مرجع نفسه، ص 96

² إيناس هاشم رشيد و وعود كاتب الاتباري، مرجع سابق، ص 278

³ مراد محمود المواجدة، مرجع سابق، ص 66

ينتمي لأجهزتها القضائية، ويستمد سلطته من اتفاق الأطراف المتعاقدة وهو ما يعني عدم وجود محل للدفع بالحصانة فيما يخص إجراءات التحكيم¹.

حيث يذهب الاتجاه الغالب في الفقه إلأن الدولة تعتبر متنازلة ضمناً عن حصانتها القضائية إذا قبلت شرط التحكيم، حيث أن اتفاق الدولة على التحكيم يعني تنازلها عن سيادتها بالنسبة للموضوع الذي جرى الاتفاق بشأنه على التحكيم وان المحكم لا يصدر حكمه باسم الدولة، وإنما هو ينفذ مهمة عهد بها الأطراف إليه، أيأن قضاء التحكيم هو قضاء خاص لا ينتمي إلى سلطة أية دولة ومن ثمة فهو لا يمثل اعتداء على سيادة الدولة الطرف في النزاع².

المطلب الثاني: شرط الثبات التشريعي *stabilité législative*

إن شرط التحكيم الوارد ضمن عقد الاستثمار يمكن أن يصبح دون فعالية إذا ما سمح للدولة القيام بتغيير تشريعاتها بشكل يتعارض مع أعمال هذا الشرط، و مما لا شك فيه أن هذه التغيرات تزيد من مخاوف المستثمر في تعامله مع الدولة المضيفة و تسهم في زعزعة الاستقرار المنشود لمناخ الاستثمار بصفة عامة ، مما يدفع ببعض الدول إلى الاستجابة لرغبات المستثمرين في تضمين اتفاقيات الاستثمار شروط الثبات التشريعي و عدم المساس³ ، لذلك يحاول الفقه منذ عقد بعيد أن يقيم التوازن المرغوب بين الإرادة الفردية وإرادة القانون، بل و سعى إلى تأكيد هيمنة الثاني على الأول لما تقود إليه إرادة القانون من تحقيق الأمان و استقرار الروابط العقدية⁴.

الفرع الأول: مفهوم شرط الثبات التشريعي

أولاً: تعريف شرط الثبات التشريعي أو (تجميد قانون العقد في الزمان) *la pétrification de la loi du contrat dans le temps*

1السعيد خويلدي وسمية صخري، مرجع سابق، ص 343

2بشار الأسعد، مرجع سابق، ص 64، 65

3خالد كمال عكاشة، مرجع سابق، 134، 131

4سعد الدين أمحمد، العقد الدولي بين التوطين والتدويل، مذكرة ماجستير، جامعة حسينية بن بوعلي شلف، الجزائر، 2007، 2008، ص 52

ويقصد بشرط الثبات التشريعي، تلك الشروط التي يتم بموجبها تجميد القانون الواجب التطبيق على العقد على الحالة التي كان عليها وقت إبرامه¹، أو ذلك الشرط الذي تتعهد الدولة بمقتضاه بعدم تطبيق أي تشريع جديد أو لأئحة جديدة على العقد الذي تبرمه مع الطرف الأجنبي².

فهذه الشروط تستهدف بالدرجة الأولى تجميد دور الدولة كسلطة تشريعية وطرف في العقد في نفس الوقت من تغيير القواعد القانونية النافذة وقت إبرامه، وتعهدا بعدم إصدار تشريعات جديدة تسري على العقد المبرم بينها وبين الطرف الأجنبي المتعاقد معها على نحو يؤدي إلى الإخلال بالتوازن الاقتصادي للعقد والإضرار بالطرف الأجنبي المتعاقد معها³.

واهم الاتفاقيات التي نصت على ذلك نجد انه قد ورد النص على هذه الشروط في الاتفاق المبرم بين الحكومة الاندونيسية وشركة freeportindoesiat في 07 ابريل 1967 م بحيث نصت المادة 14 منه على انه: (تلتزم وزارة التعدين نيابة عن الحكومة الاندونيسية بأنه لا يجوز للحكومة الاندونيسية أو أية جهة تابعة لها أن تتخذ طوال مدة العقد أي إجراء يتعارض وسير المشروع بما يتفق مع بنود الاتفاقية بما في ذلك أي إجراء من إجراءات الإذانة أو ما شاء ذلك)⁴.

و كما نصت المادة 26 من اتفاقية فيينا بشأن قانون المعاهدات الموقعة بتاريخ 23 ماي 1969⁵ على انه : (كل معاهدة معمول بها يرتبط الأطراف و يلتزم عليهم القيام بتنفيذها بطريقة تتفق مع مقتضيات حسن النية) هذا يعني أن كلا الطرفين يكونا ملزمين بالاتفاق المبرم بينهما و شرط الثبات يكون ضمن الاتفاق ، لذا في حالة الإخلال بالاتفاق يترتب على الدولة المساءلة.

ثانيا: تصنيف شروط الثبات التشريعي

إن التحليل الفني لهذه الشروط يؤدي إلى تصنيفها بين نوعين، شروط تعاقدية، وأخرى تشريعية وذلك على النحو الآتي:

¹ بشار محمد الأسعد، عقود الاستثمار في العلاقات الدولية الخاصة، منشورات الحلبي الحقوقية، طبعة 2006، ص 162

² خالد كمال عكاشة، مرجع سابق، ص 132

³ حفيظة السيد الحداد، العقود المبرمة بين الدول والأشخاص الأجانب، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2003، ص 324

⁴ عدلي محمد عبد الكريم، مرجع سابق، ص 157

⁵ اتفاقية فيينا، قانون المعاهدات ، 23 ماي 1963

1- شروط تعاقدية (اتفاقيه) : و يقصد بالشروط التعاقدية أو الاتفاقية تلك الشروط التي ترد ضمن بنود أو شروط العقد ذاته , و تنص صراحة على أن القانون الذي يسري على عقد المنازعة هو القانون بأحكامه و قواعده النافذة فقط وقت الإبرام, مع استبعاد أي تعديل لاحق يطرأ عليها¹.

ومن أمثلة تلك الشروط، نذكر نص المادة 15 من العقد المبرم بين دولة الكاميرون وإحدى شركات البحث عن البترول واستغلاله، الذي جاء فيه انه لا يمكن أن تطبق على الشركة بدون موافقتها المسبقة التعديلات التي تطرأ على أحكام النصوص المذكورة فيما بعد خلال مدة الاتفاق.

و أيضا نص المادة 14 من العقد المبرم بين دولة توجو و شركة مناجم Benin الذي قرر انه في الحالة التي تطرأ عليها تعديلات تشريعية أو تنظيمية للاختصاص في جمهورية توجو المستقلة , فان تلك الأخير تتعهد بان تضمن باستثناء خاص لصالح شركة مناجم Benin الاستفادة من الأحكام السابقة المتعلقة بنظام المواد المنجمية و حقوق المناجم المقابلة الممنوحة للشركة هذا ما لم تتمسك تلك الأخيرة بالأحكام الجديدة².

2- الشروط التشريعية : هي عبارة عن نصوص تشريعية وضعتها الدولة في صلب قانونها الوطني و هي نصوص تنص على مجمل الالتزامات التي تضعها الدولة و تلتزم بها اتجاه المشروع الاستثماري , و أهم التزام تلتزم به الدولة هو عدم تعديل أو تغيير قانونها أو إلغاء القانون المنظم للعلاقة التعاقدية بينها و بين المستثمر و هذه الشروط تضعها الدولة التي تستضيف المشروع الاستثماري كطرف في العقد أو اتفاق دولي مع شخص أجنبي بمقتضاه تتعهد الدولة في مواجهة هذا الأخير بالتعهد بالا تقوم بأي تعديل لقانونها الواجب التطبيق على العقد أو الاتفاق المبرم بينها و بين المستثمر الأجنبي³.

فقد سمحت تشريعات العديد من الدول , و لا سيما النامية منها , بإدراج شروط الثبات التشريعي في عقودها مع المستثمرين الأجانب , و ذلك في إطار السياسة التي تتبعها هذه الدول, و الهادفة إلى جذب الاستثمارات الأجنبية , و من أمثلة القوانين التي نصت على مثل هذه الشروط يمكن أن نشير إلى القانون البترول الليبي رقم 25 لعام م1955 الذي نص في مادته الرابعة و العشرين على عدم

¹ خالد كمال عكاشة، مرجع سابق، ص 133

² سعد الدين أحمد، مرجع سابق، ص 50

3 عبد الرسول عبد الرضا و خير الدين كاظم، تأثير الصفة الأجنبية في قانون الاستثمار العراقي , مجلة المحقق المحلي للعلوم القانونية و السياسية
جامعة بابل , السنة الأولى، العدد الأول , 2009 , ص 135

سريانه على الامتيازات التي منحت قبل صدوره , فضلا على أن التعديلات التي لحقت هذا القانون بعد ذلك كانت تنص على عدم مساسها بالامتيازات المعقودة قبل العمل بها. و قد انتهى مجمع القانون الدولي في دورته المنعقدة بمدينة أثينا عام 1979م, إلى الاعتراف بمشروعية اتفاق الأطراف على التجميد الزمني للقانون المختار, حيث نص في المادة الثالثة من التوصية الصادرة عنه على انه : يجوز للأطراف الاتفاق , علماً أن أحكاماً في القانون الداخلي التي يرجعون إليها في العقد , هي تلك المتصودة في مضمونها لحظة إبرام العقد¹.

و في قضاء التحكيم الدولي الحديث نسبياً صدر قرار في قضية liamco في 12-04-1977م يقضي بان شرط التجميد الزمني لقانون العقد أو شرط الثبات التشريعي عموماً , يتفق مع المبدأ العام لمعصومية -او عدم جواز خرق - العقود المعترف به عموماً في القانون الداخلي و الدولي على حد سواء , كما أن هذا الشرط يتفق مع مبدأ عدم رجعية القوانين².

الفرع الثاني: موقف المشرع الجزائري من شرط الثبات التشريعي

عملت الجزائر على سن مجموعة معتبرة من التشريعات من اجل تلطيف مناخ الإستثمار و كسب ثقة المستثمرين الأجانب عن طريق ما تضمنته هذه التشريعات من محفزات و ضمانات³.

أولاً : موقفه من شرط الثبات التشريعي بالنسبة للإتفاقيات الدولية

قام المشرع الجزائري بالاهتمام بالجانب الإستثماري على غرار الدول النامية , و هذا من اجل حركة رؤوس الأموال و كذا لتحقيق الأمن و الإستقرار القانوني في العلاقة التعاقدية بين الدولة المضيفة و المستثمر الأجنبي , فقد تم التوقيع و الانضمام إلى عدة إتفاقيات ثنائية و جماعية تتضمن عدة مبادئ و ضمانات و ضعها الدولة من اجل جذب الاستثمار سواء كانت هذه الإتفاقيات مع الدول العربية أو الدول الأجنبية , و نظراً لتشابه المبادئ و الضمانات التي نصت عليها , نذكر من بينها إتفاقية التشجيع و الحماية المتبادلة للاستثمارات بين الجزائر و الاتحاد البلجيكي اللوكسمبورغي لسنة 1991 م , بحيث أدرجت الدولتين في إتفاقها انه في حالة وجود مستثمر مع الدولة يجب على هذه الأخيرة أن تلتزم بالإجراءات القانونية المتفق عليها و من بينها القانون الواجب التطبيق على العقد لا بد أن يثبت في اللحظة التي تم فيها إبرام العقد, و أن تلتزم بتعهداتها و ألا تقوم بأي إجراء من شأنه أن

1بشار محمد الأسعد, عقود الاستثمار في العلاقات الدولية الخاصة, منشورات الحلبي الحقوقية, الطبعة 1 , 2006 , ص 166 إلى 168

2سعد الدين أحمد , مرجع سابق , ص 53

3عور محمد , مرجع سابق , ص 198

يؤدي إلى نزع الملكية , حيث نص المرسوم الرئاسي¹ رقم 91-345 في المادة 1/4 : (يلتزم كل طرف متعاقد بعدم القيام بأي إجراء لنزع الملكية أو التأميم أو أي إجراء آخر من شأنه نزع الاستثمارات التي يمتلكها مستثمرون الطرف الآخر على إقليمها و ذلك بصفة مباشرة أو غير مباشرة) إلا إذا تطلبت ذلك المنفعة العامة أو تأميمها أو أي إجراء من شأنه نزع الاستثمارات التي يمتلكها المستثمر الأجنبي.

كما أبرمت الجزائر و الدولة الايطالية اتفاقية حول الترقية و الحماية المتبادلة للاستثمار على ما نصت عليه الاتفاقية السابقة , فبالرجوع إلى أحكام المادة 1/4 من الفصل الثالث المعنون بعنوان حماية الاستثمارات التي تنص على : (تستفيد الاستثمارات التي يقوم بها المواطنين و الأشخاص المعنويين لإحدى الدولتين المتعاقدين على إقليم الدولة المتعاقدة الأخرى , من حماية و امن ثابتين و كاملين بعيدا عن كل إجراء غير مبرر أو تمييز يمكن أن يعرقل قانونيا أو فعليا تسييرها...)² , فنلاحظ أن هذه الاتفاقية قد أدرجت شرط الثبات التشريعي ضمن بنودها , و هي أن المستثمر يحظى طيلة مدة الاتفاق بالحماية الكاملة و بقاء العقد المبرم بينه و بين الدولة يخضع للقانون السابق و لا يخضع للتعديلات التي تطرأ على العقد.

ثانيا : موقفه من شرط الثبات التشريعي في القوانين الداخلية

هذا الثبات التشريعي الذي يطمح إليه المستثمر لا نجده فقط في عقده مع الدولة , و إنما نجده في قوانين بعض الدول³ . فنجد أن المشرع الجزائري سن مجموعة من الحوافز تمويلية و إجرائية و إدارية هامة من اجل استقطاب حجم أكبر من الاستثمارات الأجنبية, تمثلت أساسا في ضمان المعاملة بالمثل هذا إضافة إلى عدم تطبيق المراجعات أو الإلغاءات⁴ , و هذا ما نص عليه القانون 09/16 المتعلق بترقية الاستثمارات الجديد⁵ حيث نصت المادة 22 منه في الفصل الرابع المتعلق بالضمانات

¹ مرسوم رئاسي , رقم 91-345 مؤرخ في 26 ربيع أول 1412 الموافق ل 05 أكتوبر 1991 , مبرم بين حكومة الجزائر و الاتحاد الاقتصادي البلجيكي اللكسمبورغي المتعلق بتشجيع الاستثمارات و الحماية المتبادلة

² مرسوم رئاسي رقم 91-345 , مرجع نفسه

³ خالد كمال عكاشة , مرجع سابق , ص 132

⁴ عور محمد , مرجع سابق , ص 2002 و 2007

⁵ قانون رقم 09/16 , الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية , العدد 46 , 29 شوال عام 1437 هـ 03 اوت 2016م , متعلق بترقية الاستثمار , ص 22

المنوحة للاستثمارات على انه : (لا تسري الثار الناجمة عن مراجعة أو إلغاء هذا القانون , التي قد تطراً مستقبلا على الاستثمار المنجز في إطار هذا القانون , إلا إذا طلب المستثمر ذلك صراحة).

فهذا يعد من الضمانات الممنوحة للمستثمر الأجنبي , و يتضمن هذا المبدأ كما سبق الذكر انه يجب على الدولة احترام نصوصها القانونية و التنظيمية المتعلقة بالاستثمارات التي تم انجازها داخل التراب الوطني و خاصة هذه الاستثمارات تكون في مجال الطاقة في عقود البترول و عقود الامتياز , لذا و جب على الدولة عدم إدخال تغييرات أو تعديلات عليها إلا إذا كان هذا بطلب من المستثمر في حد ذاته, لان اتخاذ هذا الإجراء يعد تعطيلا مؤقت مرغوب فيه من قبل الدولة باعتبارها صاحبة سيادة في ممارسة صلاحياتها الدستورية¹.

إضافة إلى ضمان و ثبات القانون الذي تم إبرام العقد فيه فقد أعطى المشرع الجزائري إمكانية الاستفادة من القوانين الجديدة للمستثمر في حالة ما إذا كان القانون الجديد يناسبه.

الخلاصة:

إن العديد من الدول سواء في أمريكا اللاتينية أو مثل ليبيا إنما تميل إلى التمسك بمصانفتها القضائية و ترفض من حيث المبدأ الخضوع لقضاء أجنبي أو لتحكيم يجري خارج ديارها الوطنية. لكن مثل هذا الموقف النظري, لا يتفق مع المسلك العملي للدول المعنية حيث تقوم الأخيرة بالموافقة على الخضوع للتحكيم خارج ديارها الوطنية في حالات محددة و ضغوط معينة.

أصبح من الثابت انه لكي يتحقق الجذب الأكبر للاستثمارات اللازمة لتنمية موارد الدولة المضيفة , فانه لا بد من توفير الحماية الكافية لتأمين استثمارات الطرف الأجنبي الخاص. فراس المال جبان يحتاج إلى الأمان, و المستثمر قلق و خائف و يحتاج إلى طمأنته, فتشجيع الاستثمارات الأجنبية يحتاج إلى ضمانات يرتاح معها المستثمر و ينزع القلق عن نفسه و من أهم هذه الضمانات, توفر ضمانات قضائية تتمثل في التحكيم.

إذن التحكيم أصبح ضرورة ملحة , و رفض اللجوء إليه يؤدي إلى نتائج بالغة الخطورة , حيث تتوقف الاستثمارات الأجنبية عن التدفق نحو الدول النامية , و الأخيرة في أمس الحاجة إليها لمثل هذه الاستثمارات أيا ما كان نوعها.

¹ عيبوط محند وعلي, الحماية القانونية للاستثمارات الأجنبية في الجزائر , رسالة دكتوراه , جامعة مولود معمري , تيزي وزو , 2005, 2006 ,

لكن يجب الإشارة إلى نقطة هامة و هي أن شرط التحكيم الوارد ضمن عقد الاستثمار يمكن أن يصبح دون فعالية إذا ما سمح للدولة القيام بتغيير تشريعاتها بشكل يتعارض مع إعمال هذا الشرط, و بالتالي فان التحكيم كنظام اختاره الأطراف لتسوية المنازعات الناشئة أو التي قد تنشأ بينهم , يستحق أن تتوفر له الإمكانية ليوضع موضع التنفيذ, فالتحكيم في هذه الحالة ليس فقط وسيلة لفض منازعات الاستثمار , و إنما هو ضمانة إضافية تقدمها الدولة للمستثمر , و بالتالي يجب أن يؤدي دوره في حماية الاستثمارات من المخاطر التي تهددها سواء كانت تشريعية أم اقتصادية أم سياسية.

➤ القران الكريم

بالنسبة للكتب العربية:

- هشام خالد، جدوى اللجوء إلى التحكيم التجاري الدولي، منشأة توزيع المعارف، الإسكندرية، 2005
- علاء محي الدين مصطفى أبو احمد، التحكيم في منازعات العقود الإدارية الدولية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2012
- بشار الأسعد، الفعالية الدولية للتحكيم في منازعات عقود الاستثمار الدولية، منشورات الحلبي الحقوقية، ط1، 2009
- بشار محمد الأسعد، عقود الاستثمار في العلاقات الدولية الخاصة، منشورات الحلبي الحقوقية، طبعة 2006، 1
- مراد محمود المواجدة، التحكيم في عقود الدولة ذات الطابع الدولي-دراسة مقارنة -، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، مصر ، 2010
- حفيظة السيد الحداد، العقود المبرمة بين الدول والأشخاص الأجنبية، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2003
- وليد محمد عباس، التحكيم في المنازعات الإدارية ذات الصبغة التعاقدية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2010
- خالد كمال عكاشة، دور التحكيم في فض منازعات عقود الاستثمار، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن ، 2014
- محمد حسين منصور، العقود الدولية، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، 2009

بالنسبة للكتب الأجنبية:

- GOPAL, INTERNATIONAL CENTRE FOR SETTLEMENT OF INVESTMENT DISPUTES, CASE WESTERN RESERVE JOURNAL OF INTERNATIONAL LAW, VOL 14, N1, WINTER, 1982

بالنسبة للرسائل:

- بشار محمد الأسعد، عقود الاستثمار في العلاقات الدولية الخاصة، رسالة دكتوراه، جامعة عين شمس، دون ناشر، 2004
- عدلي محمد عبد الكريم، النظام القانوني للعقود المبرمة بين الدول والأشخاص الأجنبية، رسالة دكتوراه، جامعة أبي بكر بلقا يتلمسان، الجزائر، 2011, 2010
- عيبوط محند وعلي، الحماية القانونية للاستثمارات الأجنبية في الجزائر، رسالة دكتوراه، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، 2005, 2006
- سعد الدين أحمد، العقد الدولي بين التوطين والتدويل، مذكرة ماجستير، جامعة حسينية بن بوعلي شلف، الجزائر، 2007, 2008

بالنسبة للاتفاقيات و القوانين:

- إتفاقية فيينا، قانون المعاهدات، 23 ماي 1963
- قرار رقم 16/90، أوبك، المؤتمر 16، فيينا، 1968
- مرسوم رئاسي، رقم 91-345 مؤرخ في 26 ربيع أول 1412 الموافق ل 05 أكتوبر 1991، مبرم بين حكومة الجزائر و الاتحاد الاقتصادي البلجيكي اللكسمبورغي المتعلق بتشجيع الاستثمارات و الحماية المتبادلة

➤ قانون رقم 09/16 ، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية ، العدد 46 ، 29 شوال عام 1437هـ 03 اوت 2016م ، متعلق بترقية الاستثمار

بالنسبة للمجلات العلمية:

➤ عبد الرسول عبد الرضا و خير الدين كاظم، تأثير الصفقة الأجنبية في قانون الاستثمار العراقي ، مجلة المحقق المحلي للعلوم القانونية و السياسية ، جامعة بابل ، السنة الأولى، العدد الأول ، 2009

➤ السعيد خويلاي وسمية صخري، شروط إبرام اتفاق التحكيم البترولي وأثاره على الحصانة السيادية، مجلة دفاتر السياسة والقانون، العدد 15، جامعة قاصدي مرباح ورقلة، الجزائر، 2016

➤ إيناس هاشم رشيد و وعود كاتب الانباري، التحكيم كوسيلة لحل النزاعات في عقود الاستثمار التي تبرمها الدولة، مجلة رسالة الحقوق، السنة السابعة، العدد الأول ، 2015

➤ عمور محمد، الإستثمار في الجزائر بين النصوص القانونية والواقع، مجلة البحوث القانونية والسياسية، جامعة د. مولاي الطاهر – سعيدة، الجزائر، العدد الرابع، جوان 2015