

إشكالية بناء نظام إقليمي مغربي د. عياد محمد سمير⁽¹⁾

مقدمة

يواجه المغرب العربي بمجموعه، أو على صعيد كل قطر مغربي، سلسلة من التحدّيات هي من الضخامة والجدّية، بحيث باتت تهدّد مجمل المنطقة الذي دخلت مرحلة من الضعف والصراعات الداخلية والتفكّك بعد الحرب الباردة، ووصلت إلى ذروتها بعد التحولات السياسية الأخيرة، بحيث بات جليا أنّ الإستراتيجيات المضادّة ترسم تصوّراتها لمستقبل المنطقة، في ظل غياب تصوّر بديل مغربي فاعل لمواجهة هذه الإستراتيجيات. إذ أنّ نجاح السياسات الأجنبية في المغرب العربي تعني تغير مضمون ودلالة مؤسسات النظام المغربي من السعي للاندماج القومي إلى مجرد تكوين كومنولث بين الدول المغربية، وفي أفضل الأحوال جماعة ثقافية إقليمية استنادا إلى وجود أمة معرفة بين عديد من الدول، وهو حال المنطقة المغربية حاليا. بالتالي تعتبر نجاح سياسات القوى الكبرى في المغرب العربي هو المصير المرجح، إذا لم تدخل اعتبارات جديدة متعلقة بإعادة تشكيل هيكل السياسات المغربية، وتؤسس لنظام إقليمي مغربي.

فعلى ضوء التهديدات الداخلية والتحديات الخارجية: كيف يمكن بناء نظام إقليمي مغربي واقعي وطموح في آن واحد، ومدرك للتطلّعات المستقبلية؟

1- النظام الإقليمي: رؤية نظرية

تعتبر نظرية النظم من أهم التطورات التي نشأت في إطار المدرسة السلوكية في منتصف الخمسينيات، فنظرية النظم أو تحليل النظم يسمح بتخطي الفاصل بين الشؤون الداخلية للدولة والسياسة الدولية، ويعمل هذا المنهج على كافة المستويات الدولية الإقليمية والوطنية، ويربط بين هذه المستويات أيضا.

من بين مجموعة كبيرة من المؤثّرات العلمية التي ساهمت في إعداد نظرية النظم هناك علم الأحياء (البيولوجيا) والرياضيات وعلم الاجتماع العام.

¹ - أستاذ محاضر أ، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة أبو بكر بلقايد - تلمسان -

1- فون برتالانفي Von Bertalanffy¹ عمل على إعداد نظرية عامة للعلوم انطلاقاً من علم الأحياء، تكون صالحة سواء للعلوم الطبيعية أو للعلوم الاجتماعية، معتقداً بإمكانية توحيدهما على قواعد منطقية-رياضية، فكان يعمل على تناول التصرف البشري في إطار نظام حيّ وبواسطة حساب التوازنات الدينامية الدائرة في أنظمة مفتوحة.

2- فينر نوبير Wiener Nobert² طوّر علم التوجيه (السيرنيتيك علم يتيح لإنسان أو آلة أوتوماتيكية أن يوجّهها وأن يبلغ هدفاً معيناً) وجعل منه مادة دراسية متخصصة في علم الرياضيات، ويقترض علم التوجيه مفهوم النظام المدار ذاتياً، والذي يمكن تطبيقه على عمليات إتصال الآلات كما على عمليات الإتصال بين البشر، أفراداً أو جماعات أو مؤسسات. وعلم التوجيه بصفته نظرية الإتصال والإشراف والتحكم عن بعد، كان قد جرى تطبيقه في البحث حول السياسة الدولية، خاصة على يد كارل دوتش Karl Deusch وجون بيرتون John Burton وبدأ منذ السبعينيات يترك أثراً كبيراً ويغني مصطلحات الأبحاث في العلاقات الدولية.

3- علم الاجتماع العام، كما طوّره تالكورت بارسونز Talcott Parsons³، استخدم كعلم مرجعي لإعداد نظريات النظم في العلوم السياسية. ويعتبر بارسونز أنّ المهام الأساسية لأي نظام يرغب بالبقاء والحفاظ على الإستقرار هي:⁴
1/ حفظ أو إعادة إنتاج السمات الأساسية للنظام.
2/ التأقلم في المحيط الذي يعيش فيه.

1 Karl Ludwig von Bertalanffy (19 septembre 1901, Atzgersdorf près de Vienne, Autriche - 12 juin 1972, Buffalo, New York, États-Unis) était un biologiste d'origine autrichienne connu comme le fondateur de la *Théorie systémique* grâce à son ouvrage *General System Theory*. Von Bertalanffy a d'abord travaillé à Vienne puis à Londres, et enfin au Canada et aux États-Unis.

2 Norbert Wiener (né le 26 novembre 1894 à Columbia (Missouri), États-Unis, mort le 18 mars 1964 à Stockholm, Suède) est un mathématicien américain, théoricien et chercheur en *mathématiques appliquées*, surtout connu comme le père fondateur de la *cybernétique*.

3 Talcott Edger Parsons, 1902-1979, est un *sociologue américain* qui a élaboré une théorie qu'il appelle *fonctionnalisme systémique* de l'action. Cette théorie emprunte des éléments à différents auteurs (Sigmund Freud, Émile Durkheim, Max Weber, Vilfredo Pareto, etc.) et a permis de développer différentes approches plus « opératoires » de la *socialisation*.

4 رمون حداد، *العلاقات الدولية*، بيروت: دار الحقيقة، ط1، 2000، ص. 1998.

3/ تحقيق أهدافه وغاياته.

4/ الإندماج، وهذا يعني أنّ جميع أقسام النظام ووظائفه تتحرّك بشكل متناسق وأنّ لا تعارض بعضها البعض.

ويرى بارسونز **Parcsons** أنه إنطلاقاً من فهم هذه المهام يمكننا فهم سلوك النظام ككلّ أو النظام المساعد المتواجد داخل النظام نفسه، وبالتالي إمكانية التوصل إلى وضع مقارنة بين هذه الأنظمة. وقد اعتمد على منطلقات بارسونز وطوّرها عدد كبير من الباحثين، نذكر البارزين منهم مثل: دافيد إيستون **Easton David**، وغابريال ألموند **Almond Gabriel** في الولايات المتحدة الأمريكية، وجون بيرتون **John Burton** في بريطانيا، ومارسيل ميرل **Merl Marcel** في فرنسا، الذين طبّقوا نظرية النظام الاجتماعي على تحليل ودراسة العلاقات الدولية.

إنّ نظرية النظم التي تطوّرت في الخمسينيات والتي نالت الاهتمام الكبير كمنهج معاصر، اعتمدت على مصطلح أصبح الأكثر استخداماً في دراسة العلاقات الدولية، ويرى كل من جيمس دورتي **James Dougherty** وروبرت بالتسغراف **Robert Pfaltzgraft** أنّ هذا المصطلح يتضمّن¹:

1/ إطار نظري لتدوين المعلومات المتعلقة بظاهرة سياسية.

2/ نسق متكاملة من العلاقات المستندة إلى مجموعة فرضية من المتغيرات السياسية، فمثلاً النظام الدولي يتضمن الحكومة العالمية (متغير سياسي مفترض).

3/ نسق من العلاقات بين المتغيرات السياسية في نظام دولي، مثلاً نظام القطبية الثنائية في الخمسينيات من هذا العصر.

ويعرّف هولستي **Holsti** النظام بأنه «أية مجموعة من الوحدات السياسية المستقلة -سواء كانت قبائل أو دول- مدينة، أمم، دول، أو إمبراطوريات- تتفاعل فيما بينها بانتظام وفقاً لمسالك مرتبة»². بينما يعرفه كلّ من ليرج والسيد بأنه «نمط ذي خصوصية من النظام الاجتماعي وهو ترتيب يوجد عندما تقوم وحدات فاعلة -أفراد أم جماعات- لتبرير وتحديد

1 جيمس دورتي، روبرت بالتسغراف، النظريات المتضاربة في العلاقات الدولية، ترجمة وليد عبد الحي، الكويت: مكتبة كاظمة للنشر والترجمة والتوزيع، ط1، 1985، ص. 99.

2 كاظم هاشم نعمة، العلاقات الدولية، بغداد: مؤسسة دار الكتاب للطباعة والنشر، الجزء الأول، 1979، ص. 57.

العلاقات فيما بينها بشكل يمكننا من تحديد سلوك محمر النظام» أمّا النظام الفرعي فهو «جزء من النظام الكلي»¹.

وقد وضع برايار Brillard P. بعد دراسة مستفيضة لمجمل المقاربات حول نظرية النظم، تعريفا فيقول: «النظام هو مجموعة عناصر متفاعلة، يؤلف كلاً واحداً، ويظهر تنظيماً معيناً».

ويعتمد هذا التعريف عند برايار على أربعة عناصر أساسية: العناصر، التفاعل، الكلية، التنظيم. حيث أن:

- كل نظام مؤلف من عناصر قد تكون وحدات، هويات، وفق النظام الذي نحن بصدده.
- أما التفاعل فهو نتيجة للعلاقات القائمة بين العناصر إذ أنه لا يمكن الحديث عن نظام بدون علاقات تفاعلية.

- إن مجموع الأشخاص والعلاقات القائمة بينهم تشكّل كلاً متكاملًا: إن كلاً معيناً يمتلك خصائص لا تمتلكها أجزاؤها إذا كانت منفصلة الواحدة عن الأخرى.

- ويظهر كل ذلك من خلال تنظيم معين، يتحدّد وفق العلاقات القائمة بين العناصر والإلتزامات التي يتم التعبير عنها، ويتأثر هذا النظام بمحيطه من خلال المؤثرات الداخلة أو المدخلات Inputs والنواتج أو المخرجات Outputs، وبما أن النواتج تتأثر بالمحيط الذي يمكن إعتباره نظاماً أشمل أو نظاماً آخر مختلف، فإنّ هناك عملية تفاعل تؤدي إلى مدخلات جديدة.

لقد قدّمت نظريات النظم مجموعة كبيرة من المفاهيم المعاصرة، إلى درجة أنه أصبح يتم إستعمال النظرية Systemitisme بدون معرفة كافية بمعناها. إن مفاهيم الإندماج والتأقلم والتدفقات والتشابك والتآزر أصبحت تستعمل في مجالات مختلفة في إطار دراسات العلاقات الدولية.

وقد تمّ إدخال هذه المفاهيم في ميادين التفاعل الجزئية أو الإقليمية حيث تطور مفهوم «النظام المعاون أو النظام الجزئي Sous Système» الذي يمكن إعتباره بأنه «شبكة علاقات بين أطراف أساسية في السياسة العالمية، حيث توجد درجة معينة من الإنتظام والحيوية،

1 المكان نفسه.

وحيث أن لدى الأطراف شعورا بوجود نوع من الإعتماد المتبادل»، إن التحليل على هذا الأساس يسمح بدقة المعالجة دون أن يتم الخروج عن النظرة الشمولية التي تبقى في إطار النظام العالمي. وعلى هذا الأساس فإنه يمكن دراسة النظام الدولي الإقتصادي أو النظام الدولي التجاري أو النقدي، إن حدود النظام المعاون أو الجزئي في هذه الحالة هي نطاق التفاعل الجيوستراتيجي الوظيفي والإقليمي. ومن هذا المنطلق فإن النظام موضع الدراسة يمكن أن يكون مستقلا ذاتيا، أي أن العلاقات بين عناصره هي أقوى مما هي مع دول المحيط، كما أن النظام يمكن أن يكون مخترقا لأن إرتباطاته مع الخارج تفوق العلاقات القائمة بين أعضائه.

وكان كابلان Kaplan M. أول من حاول الإستفادة من هذه المنهجية ليضع نماذج نظرية للنظام الدولي، ويقرّ بأن محاولته ما هي إلاّ جهد في طرق بناء نظرية أي أنها مقدمة نظرية لنظرية في السياسة الدولية¹. واعتبر كابلان أن سلوك الأشخاص الدوليين تحدّد عدد من القواعد التي يقبل بها هؤلاء من أجل استمرار النظام، وهذا ما يدفعه إلى الأخذ بمبدأ التوازن بين القوى والذي يتبدل حسب المعطيات، ورفض كابلان حالة الفوضى التي تعتمد عليها «الواقعية السياسية» معتبرا أن النظام العالمي تهيمن عليه حالة من الإستقرار النسبي، وما مبدأ التوازن إلاّ وسيلة بيد هذا النظام من أجل بقائه واستمراره، ويؤدي هذا التحليل إلى عرض نماذج عن الأنظمة الدولية الماضية، الحالية والمتوقعة والتي تقتضي معرفة القواعد الخاصة بكل نظام، والتي ستسمح بالتالي للأشخاص الدوليين - وخاصة فيما يتعلق بالأنظمة المتوقعة - أن يحدّدوا مسبقا الطرق الواجب إتباعها في السياسة الدولية.

ونشأ مفهوم النظام الإقليمي في الستينات والسبعينات، وتعود أصول الفكرة إلى مصدرين أساسيين في أدبيات العلاقات الدولية، أولهما الإقليمية وهي كمدرسة نشأت لمواجهة العالمية التي دعت إلى بناء نظام دولي جديد يحفظ السلم والإستقرار، واعتبر دعاة الإقليمية أن بناء التجمعات الإقليمية هي الوسيلة الأفضل والأكثر عمليا للحفاظ على الأمن والسلم الدوليين، في حين كان دعاة العالمية قد دعوا إلى إقامة حكومة عالمية تضم جميع الدول كأفضل وسيلة لحفظ الاستقرار ومنع الحروب. ويرجع المصدر الثاني لمفهوم النظام

1 نفس المرجع، ص. 58.

الإقليمي إلى دراسات التكامل لكافة فروعها وخاصة التكامل الاقتصادي.

وإلى جانب هاذين المصدرين الفكريين لنشأة النظام الإقليمي، كانت هناك أيضا مستجدات دولية ساهمت في ذلك. في هذا السياق يقدم أوران يونغ¹ Oran Young نموذج الإنقطاع² Discontinuities في النظام الدولي الذي يفسر المعطيات العملية لقيام النظم الإقليمية. ويظهر هذا النموذج كيف أن أنماط التأثير الكونية والإقليمية يقسم بعضها بالتتابع والبعض الآخر بالانقطاع. ويستتبع ذلك ظهور تشابه في أنماط العلاقات وأنواع المصالح بين الإطار الكوني والأطر الإقليمية المختلفة.

ويرى يونغ مثلا أن بعض المناطق لها خصوصيتها الفريدة التي تميزها عن مناطق أخرى، ولئن كانت هناك عوامل تأثير دولية موجودة في كافة المناطق إلا أن هناك أيضا عوامل التأثير الخاصة بكل منطقة، والتي بدورها تؤثر في أنماط العلاقات والتفاعلات القائمة في المنطقة، والتي تميزها عن أنماط العلاقات والتفاعلات في مناطق أخرى أو على المستوى الكوني. ويرى يونغ أن ما زاد من أهمية اعتماد مفهوم النظام الإقليمي كأداة تحليل سياسية، حدوث مستجدات في غياب حرب دولية عالمية تؤدي إلى إحداث تمحور على المستوى الدولي مما سمح لكل منطقة أن تطور بشكل أو بآخر خصوصياتها، وإندثار القوة بشكل تدريجي في النظام الدولي بالرغم من محافظة القوتين العظميين (سابقا) على نفوذهما الكبير، وقيام أو إعادة إحياء قوى كبرى وقوى إقليمية وازدياد عدد الدول المستقلة بشكل كبير، خاصة في إفريقيا وآسيا، وازدياد مستوى الوعي السياسي الذي يتخطى أحيانا حدود الدولة إلى حدود المنطقة، وأخيرا قيام نزاعات جديدة لا علاقة للقوتين العظميين بإنشائها.

إزاء هذه الخلفيات صدرت مع مطلع السبعينيات دراسة مقارنة بعنوان «السياسة الدولية في الأقاليم»³ للأستاذين لويس كانتوري Louis Cantori وستيفن سبيغل Steven Speigel، كان من شأنها إعطاء دفعة للجهود النظرية والاهتمام التطبيقي بمفهوم النظام

1 Oran R. Young is Professor and Codirector of the Program on Governance for Sustainable Development at the Bren School of Environmental Science and Management, University of California

2 ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، بيروت: دار الكتاب العربي، ط1، 1985، ص. 55. نقلا عن:

-Oran Young, Political Discontinuities In The International System, In World Politics, Vol. 20, N. 3, 1968, pp. 369-392.

3- Louis Cantori and Steven Speigel, The International Politics Of Regions: A Comparative

الإقليمي، حيث رأيا أن هناك أسبابا ستّ لاعتماد مفهوم النظام الدولي الإقليمي كأداة تحليل في السياسة الدولية، هي التالية:

- 1- يساهم هذا المفهوم في تعميق دراسة العلاقات الدولية من حيث تقديمه مستوى متوسطا للتحليل بين المستوى الدولي ومستوى الوحدات/الأطراف في النظام الدولي.
- 2- يساعد في تصحيح رؤية بعض الباحثين والدارسين الذين يتعاملون مع مختلف الأحداث من منظور النظام المهيمن (القوتين العظميين سابقا) أو النظام الدولي بشكل عام، بحيث يغيبون عوامل عديدة هامة تتعلق بطبيعة وخصوصيات الحدث أو الظاهرة السياسية على المستوى الإقليمي. فهناك أحداث كثيرة لا يمكن ردّ أسبابها إلى المستوى الدولي أو مستوى النظام المهيمن، بل هي نتاج عوامل إقليمية أو عوامل ما دون الإقليمية.
- 3- يساعد هذا المفهوم أخصائيي المناطق الذين يهتمون بدراسة الدول بأن يوسعوا مجال دراساتهم لتشمل السمات المشتركة بين الدول على المستوى الإقليمي في مناطق تخصصهم، كذلك يساعد هذا المفهوم المختصين بالشؤون الدولية لزيادة معلوماتهم عن خصوصيات كل منطقة وسماتها الهامة.
- 4- يساعد أيضا، في القيام بالدراسات المقارنة لسياسة الدولة على المستويين الإقليمي والعالمي.

5- يساعد في الدراسة المقارنة بين منطقتين مختلفتين لاستخراج سمات التشابه والتمايز بينهما. وكذلك الدراسة المقارنة للمنطقة ذاتها في فترتين تاريخيتين مختلفتين لاستنباط السمات الجديدة للمنطقة.

6- يساعد أيضا في دراسة التفاعل بين المستويات المختلفة في النظام الدولي، كالتفاعل مثلا بين النظام المهيمن (نظام القوتين العظميين سابقا) ونظام إقليمي معين، وفي هذا السياق يدرس مثلا اختراق القوتين العظميين -سابقا- للنظام الإقليمي وتنافسهما حوله¹.

وقسم الكاتبان النظام الإقليمي إلى ثلاث أجزاء، هي منطقة القلب، منطقة الهامش، ونظام التغلغل. واعتبرا أن الأول يضم الدول التي تشكل المحور المركزي للسياسة الدولية للمنطقة، أما منطقة الهامش فتضم الدول التي هي بعيدة عن قلب النظام بدرجة معينة

Approach, N. J., Prentice Hall, 1970.

1 ناصيف يوسف حتي، مرجع سابق، ص.56.

نتيجة عوامل اجتماعية أو سياسية أو إقتصادية أو تنظيمية، ولكن مع ذلك تقوم بدور معين في سياسة النظام الإقليمي، أما نظام التغلغل فيضم الدول الخارجية عن النظام والتي تقوم بدورها سياسيا في العلاقات الدولية لهذا النظام. واعتبر الكاتبان أن هناك أربع فئات من المتغيرات تحدّد موقع الدول في التقسيمات الثلاث وتحدّد طبيعة النظام بشكل عام، هي طبيعة ومستوى التماسك في النظام، طبيعة الاتصالات في النظام، مستوى القوة أو الإمكانيات في النظام وبنية العلاقات وأهمّاتها.

وللنظام الإقليمي أربع وظائف رئيسية هي:

1- وظيفة التكيف: تتصل هذه الوظيفة بالكفاءة الفنية لمؤسسات النظام الإقليمي ويتوقف أداء هذه الوظيفة على استعداد أطراف النظام بالتنازل عن بعض صفات السيادة في علاقاتهم المتبادلة بهدف السيطرة على الصراعات والمنافسات بينهم.

2- الوظيفة التكاملية: ويقوم بها النظام الإقليمي عن طريق تدعيم الصلات الداخلية بين أطرافه على المستوى الرسمي وغير الرسمي، بحيث تصبح الموارد، التي تتحرك في ذلك الإطار، أكبر وأكثر ديناميكية من تلك التي تتحرك وفقا لقواعد خاصة بكل طرف أو وحدة من وحدات هذا النظام. ويؤدي الأداء الناجح لهذه الوظيفة إلى تدعيم القيم الخاصة بالإقليم في الممارسات العملية حيث يدخل إليها الإعتبارات الديناميكية، وبذلك ترتبط وظيفة التكامل بوظيفة التكيف.

3- وظيفة الحماية والأمن: وهي بالنسبة للنظام الإقليمي، موطن علاقات القوة بينه وبين البيئة الدولية، وتتعلق هذه الوظيفة بمجموعة القيم الأساسية الخاصة بالإقليمية، والتي تفترض دفاع أطراف النظام الإقليمي عن بعضها البعض إزاء أي تهديد خارجي، وإلاّ سيتحول هذا النظام إلى مجرد جماعة ثقافية أو منطقة حضارية لا أكثر.

4- وظيفة تحقيق الأهداف: وهي وظيفة تتوحد فيها أطراف النظام الإقليمي أو تفترق، ذلك أن الدول تدخل في ترتيبات إقليمية بإرادتها عندما تتوقع أن تتحقق أهدافها على نحو أفضل من خلال التعاون، وهنا تكمن قدرة النظام على التوفيق، وبناء التراضي بين كل أطرافه، بحيث يرى كل طرف أن له مصلحة مؤكّدة في هذا الارتباط، وعلى هذا الأساس، فإن النظام الإقليمي يتطور تبعا لدرجة نضوج عملية بناء الإجماع داخله¹.

1 عبد السلام الغنامي، المتغيرات الدولية الجديدة وأثرها على النظام العربي في ضوء حرب الخليج الثانية، رسالة

II- شروط بناء نظام إقليمي مغربي

إن إعادة تشكيل هيكل السياسات المغربية تستوجب من صانعي القرار في دول المغرب العربي أن يتعاملوا مع سياسات القوى الكبرى من منطلق تطبيق مبدأ العقلانية، متمثلاً في السعي إلى تحقيق أكبر قدر ممكن من المنافع وتجنب أكبر قدر ممكن من الخسائر. لذا هناك حاجة موضوعية لبناء نظام إقليمي مغربي، فبدون هذا النهوض سيتمزق المجتمع المغربي بين أطر مختلفة وربما متصارعة للعلاقات الإقليمية، وأن تضيع في سياق ذلك الهوية الموحدة لهذه المجتمعات. ويعني المسار النهوضي الأخذ بنموذج التكامل والاندماج الإقليمي، كمثل أعلى لتطور السياسات والعلاقات المغربية، وليس من الضروري أن يتم الانتقال إلى هذا المثل الأعلى مباشرة، بل يجب اتباع الاستراتيجية الأمثل لهذا الانتقال، ومهما كانت هذه الاستراتيجية، فإن إصلاح وإعادة بناء النظام المغربي في الظروف الدولية الراهنة، يعني العمل على محورين:

1- تكثيف تبادلية المصالح بين الأقطار المغربية.

2- خلق حس التوحد مع الرابطة الإقليمية.

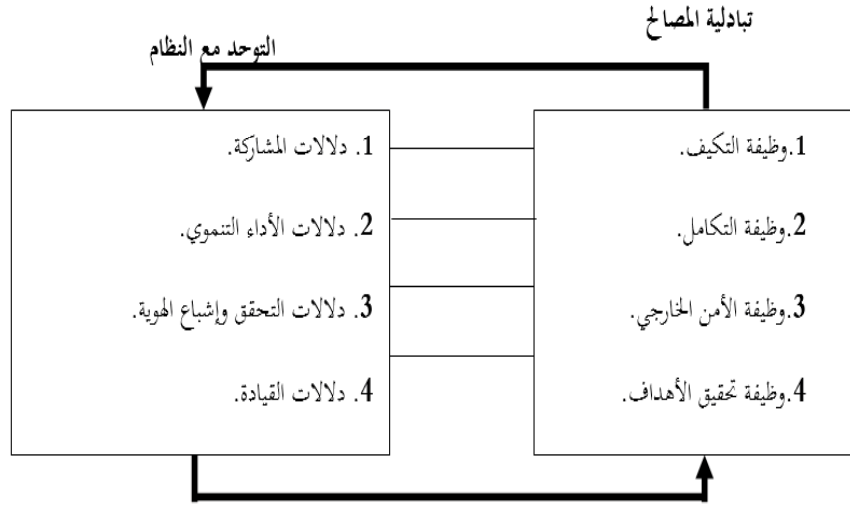
ونشير إلى أن المناقشة المنهجية لتبادلية المصالح يجب أن تأخذ في اعتبارها مجموعة الوظائف التي يتعين على أي رابطة أو نظام إقليمي الاضطلاع بها، وهي وظائف: التكيف والتكامل والأمن الخارجي وتحقيق الأهداف.

وفي المقابل فإن التوحد مع النظام لدى الأقطار المغربية يتعلق بالمضمون الرمزي والفعلي لهذه الوظائف من وجهة نظر المجتمعات السياسية في هذه الأقطار. فيجب أن يضمن التكيف تحقيق المشاركة في اتخاذ القرارات في النظام الإقليمي المغربي، وأن يضمن التكامل عملاً تنموياً، ويضمن الأمن الخارجي شعوراً بالتوحد والتماسك الداخلي، وهو ما لا يمكن تحقيقه سوى عبر وجود قيادة إقليمية تحرس القيم الأساسية للمجتمعات السياسية المغربية في مجموعها، وتعزز تبادلية المصالح والتوحد مع النظام الإقليمي المغربي والعكس، كما يوضح الشكل التالي¹:

ماجستير غير منشورة، جامعة الجزائر، معهد العلوم السياسية والعلاقات الدولية، 1999، ص.ص. 75-77.

1 محمد السيد سعيد، مستقبل النظام العربي بعد أزمة الخليج، سلسلة عالم المعرفة، عدد 158، الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، فبراير 1996، ص. 267.

شكل يوضح محتوى تصوري لبناء نظام الإقليمي مغاربي



1- وظيفة التكيف وآليات الديمقراطية

تثير وظيفة التكيف في جانبها الداخلي والخارجي معضلات عديدة، فعلى الجانب الخارجي يجب طرح مسألة استيعاب المتغيرات العالمية والاستجابة لها، فأهم خصائص التطور العالمي في الحقبة الراهنة هي بدون شك هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية على النظام الدولي، وتكريس الأحادية القطبية، وضغوطها لتعميم الأنساق السياسية والاقتصادية والثقافية المميزة لها، وتصب مبادراتها للشرق الأوسط الكبير في هذا الاتجاه، حيث ترغب الولايات المتحدة إدخال مبدأ التغيير في كل ما يتعلق بالمنطقة المغاربية، بداية من التغيير في الهيكل السياسي مروراً بنشر الديمقراطية وتغيير المناهج الدراسية ووضع كثير من الأنظمة السياسية تحت ضغط يؤدي إلى استجابتها للتنازل عن هيمنتها الفردية وصولاً إلى تغيير صورتها المشوهة لدى الشعوب العربية¹.

ولا شك في أن الحاجة للتكيف مع التطورات الهائلة في النظام العالمي تصطدم مع الحاجة للتكيف مع التطورات البارزة على المستوى المغاربي الداخلي، فالتكيف على هذا

1 حسين هرهره، «الدعوة الأمريكية لنشر الديمقراطية.. وضرورات التغيير في الوطن العربي»، في جريدة الاتحاد، الخميس 22 يناير 2004 ص.22.

المستوى يحتم دعوة كل أطراف النظام الإقليمي المغاربي للمشاركة في اتخاذ القرارات الكبرى فيه، وفي إدارة ورسم سياساته ومؤسساته.

ويحتم كل ذلك على الدول المغاربية، القبول بالإصلاح السياسي، ونقصد به كافة الخطوات المباشرة وغير المباشرة التي يقع عبء القيام بها على عاتق كل من الحكومات والمجتمع ومؤسسات القطاع الخاص، وذلك للسير بالمجتمعات والدول المغاربية قدما، وفي غير إبطاء أو تردد، وبشكل ملموس، في طريق بناء نظم ديمقراطية¹.

وتعتبر عملية الديمقراطية من أهم العمليات الإصلاحية التي تعطي للمرجعية الأصلية دورها الفاعل في حياة المجتمع، وتوفر للتنمية جو الأمن لتحقيق الاقتصاد التنموي الاجتماعي، ولما كانت الأهمية مادة تتعلق بعملية الديمقراطية أو بمفهوم الديمقراطية، فقد أصبحت أكثر من مجرد سياسة باعتبارها مطلبا حضاريا ثابتا يكاد يتحول إلى حتمية تاريخية عالمية مع بداية القرن الحادي والعشرين.

والديمقراطية ليست في أساسها عملية تسليم سلطات تقع بين طرفين هما الحاكم والمحكوم، بل هي تكوين شعور انفعالات ومقاييس ذاتية واجتماعية، تشكل في مجموعها الأسس التي تقوم عليها الديمقراطية في ضمير المجتمع، قبل أن ينص عليها الدستور، والدستور ما هو إلا النتيجة الشكلية للمشروع الديمقراطي عندما يصبح واقعا سياسيا يدل عليه نص توحى به عادات وتقاليد، ولا يكون عليه أي معنى لهذا النص إذا لم تسبقه العادات والتقاليد التي أوحى به، وبعبارة أخرى، المبررات التاريخية التي دلت على ضرورته، ومن هنا تبدو وبكل وضوح تفاهة تلك الاستعارات الدستورية التي تستعيرها اليوم بعض الدول الناشئة التي تريد إنشاء الوضع الجديد في بلادها، بالقياس على المنوال الذي تستعيره من الدول العريقة، إن هذه الاستعارة تكون تارة لازمة، ولكنها لن تكون وبكل تأكيد وحدها كافية إن لم تصاحبها الإجراءات اللازمة المناسبة لبت ما يستعار في نفسية المجتمع الذي يستعيره².

ويمكن تقديم مجموعة من الرؤى المحددة لإصلاح المجال السياسي، نرى أهمية ترجمتها

1 مكتبة الإسكندرية، «قضايا الإصلاح في الوطن العربي»، في مجلة الحديث، عدد 36، مارس/أفريل 2004، ص.10.
2 مالك بن نبي، تأملات، ط5، الجزائر: دار الفكر، 1991، ص.ص.71-72.

إلى خطوات ملموسة، في إطار من الشراكة بين الحكومات والمجتمع المدني، وتتمثل هذه الرؤى فيما يلي:

أ- آليات بناء الإنسان والمجتمع :

تعتبر عملية بناء الإنسان الاجتماعي أهم ركيزة تستند عليها عملية بناء حضارة قوية بإمكانها التعايش مع الحضارات المسالمة، باعتبار أن الإنسان كائن معقد ينتج حضارة، وهذا الكائن هو في ذاته نتاج الحضارة، إذ هو يدين بكل ما يملك من أفكار وأشياء. ويحدث أن تلم بهذا المجتمع ظروف أليمة فتمحو منه عالم الأشياء محوا كاملا أو تفقده إلى حين ميزة السيطرة عليه، فإذا حدث في الوقت ذاته أن فقد المجتمع السيطرة على «عالم الأفكار» كان الخراب ماحقا، أما إذا استطاع أن ينقذ «أفكاره» فإنه يكون قد أنقذ كل شئ، إذ أنه يستطيع بناء «عالم الأشياء»، وقد مرت ألمانيا بتلك الظروف ذاتها إبان الحرب العالمية الثانية، ولقد رأيت ألمانيا تدمر «عالم الأشياء» فيها حتى أتت على كل شئ تقريبا، ولكنها سرعان ما أعادت بناء كل شئ بفضل رصيدها من الأفكار¹.

والذي يجب التأكيد عليه في حديثنا عن إشكالية بناء العلاقات الاجتماعية داخل الحضارة العربية الإسلامية، هو دور أحد عناصر التكوين في المجتمع هي المرأة، ذلك العمود الفقري للأسرة التي هي القاعدة الأساسية للمجتمع وخليته الأولى، وأية حياة أخلاقية أو منحلة في الأسرة والمجتمع تعود بالدرجة الأولى إلى سلوك المرأة، ومن أجل ذلك فإن دور المرأة فاصل في حياة المجتمع، «لذلك يجب تربية المرأة على الأخلاق النسوية التي تكون المرأة بها امرأة لا نصف رجل ولا نصف امرأة، فالتى تلد لنا ولدا يطير خير من التي تطير بنفسها»².

ب - الإصلاح الدستوري والتشريعي:

بما أن الدستور هو أساس قوانين الدولة، فلا يجوز أن تتناقض مواده مع نموذج النظام السياسي الذي ينشده، وأن تتوافق مع المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، الأمر الذي يفرض ضرورة تصحيح الأوضاع الدستورية في البلاد المغاربية بتعديل المواد التي تتعارض مع المتطلبات الديمقراطية الحقيقية، أو وضع دساتير عصرية لتلك الدول التي لم تشهد هذه

1 مالك بن نبي، ميلاد مجتمع شبكة العلاقات الاجتماعية، ترجمة: عبد الصبور شاهين، ط2، بيروت: دار الفكر، 1974، ص.34.

2 مولود قاسم نايت بلقاسم، إنية وأصالة، ط1، الجزائر: منشورات وزارة التعليم الأصلي، 1980، ص.108.

المرحلة بعد، مع إزالة الفجوة بين نصوص الدساتير وأهداف المجتمع في التطور الديمقراطي، وذلك بما يضمن:

- الفصل بين السلطات التشريعية والتنفيذية فصلا واضحا وصریحا.

- تجديد أشكال الحكم بما يضمن التداول على السلطة دوريا، طبقا لظروف كل بلد.

- يجب أن يكون هناك اتصالا بين الحكام والمحكومين، فمحتوى الاتصال السياسي غني (ثري) بالمعلومات لتأكيد سير المؤسسات، بحيث في النهاية يمكن أن يأخذ المواطنون فكرة عن المؤسسات، وهذه الفكرة لا تولد من القراءة المثابرة للنصوص الدستورية، لكن من العرض الذي يقدمه النظام السياسي عبر خطب رجال السياسة¹. كما يجب على النظام السياسي أن يأخذ بعين الاعتبار رجوع الصدى لكي يكون أمام عملية تفاعلية مستمرة، وهكذا يضمن النظام السياسي بقاءه واستمراريته².

- إقامة انتخابات دورية حرة تصون الممارسة الديمقراطية، وتضمن عدم احتكار السلطة، وتضع سقفا زمنيا لتولي الحكم.

- إلغاء مبدأ الحبس أو الاعتقال بسبب الرأي في كل الأقطار العربية، وإطلاق سجناء الرأي الذين لم يقدموا إلى المحاكمة، أو تصدر ضدهم أحكام قضائية.

ج- إصلاح المؤسسات والهيكل السياسية:

لا بد من مراجعة مؤسسات الدولة (التنفيذية والتشريعية والقضائية) لضمان آدائها الديمقراطي السليم، الأمر الذي يفرض الشفافية التامة، واختيار القيادات الفاعلة، والتحديد الزمني لفترة قيامها بمسؤولياتها، التطبيق الفعلي لمبدأ سيادة القانون بما لا يعرف الاستثناء مهما كانت مبررات هذا الاستثناء ودواعيه.

1 جون ماري كوترى، «في محتوى (مضمون) الاتصال السياسي»، ترجمة الطاهر بن خرف الله، في المجلة الجزائرية للاتصال، العددان 6 و7، جامعة الجزائر: معهد علوم الإعلام والاتصال، ربيع وخريف 1992، ص.185.

2 للتفاصيل حول نماذج الاتصال السياسي ارجع إلى:

هوق كازناف، «الاتصال السياسي: نماذج الاتصال السياسي»، تعريب فايضة يخلف، مراجعة الطاهر بن خرف الله، في المجلة الجزائرية للاتصال، عددان 11 و12، ربيع وصيف 1995، ص.124.

والطاهر بن خرف الله، «في بعض مقاربات الاتصال السياسي»، في مجلة الوسيط في الدراسات الجامعية، الجزء الخامس، الجزائر: دار هومة للنشر والتوزيع، 2003، ص.57.

د- إلغاء القوانين الاستثنائية:

أيا كان أشكالها أو مسمياتها، لأنها تنتقص من ديمقراطية النظام السياسي، وتكفي القوانين العادية لمواجهة كل الجرائم دون الحاجة إلى قوانين استثنائية، فذلك مطلب أساسي للإصلاح التشريعي الديمقراطي. ولا ينفصل عن ذلك مراعاة الخروج بإطار تشريعي فعال لضمان التعامل مع الإرهاب، وبلورة ضمانات تكفل عدم الاعتداء على الحريات العامة والحقوق السياسية.

هـ- التصديق على المواثيق:

تصديق جميع الدول التي لم تصدق على منظومة المواثيق الدولية والعربية التالية: الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، العهد الدولي للحقوق السياسية والمدنية، العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، المواثيق الدولية لحقوق المرأة، الميثاق الدولي للطفل.

و- حرية الصحافة:

أي تحرير الصحافة ووسائل الإعلام من التأثيرات والهيمنة الحكومية، ذلك لأن هذا التحرير دعامة قوية من دعائم النظام الديمقراطي، والتجسيد الواضح لحرية التعبير والدعامة القوية للشفافية. ويكون ذلك بتطوير أساليب التحرير في القوانين المنظمة لإصدار الصحف وإنشاء الإذاعات والقنوات التلفزيونية، كي تعتمد على الاستقلال في الملكية والإدارة، والشفافية في التمويل، وتحقق قدرة الإعلاميين على تنظيم مهنتهم وممارستهم دون تدخل السلطة¹.

ز- تدعيم المجتمع المدني:

إطلاق حرية تشكيل مؤسسات المجتمع المدني، وذلك بتعديل القوانين المقيدة لحرية تكوين الجمعيات والنقابات والاتحادات التطوعية، مهما كان طابعها السياسي أو الاجتماعي أو الثقافي أو الاقتصادي، لضمان حريتها في التمويل والحركة، ويصحب ذلك ضبط مشكلات التمويل الأجنبي، بالوسائل المتبعة في المجتمعات المتطورة، ولا شك في أن تعديل الأطر القانونية المنظمة للمجتمع المدني في مقدمة القضايا المرتبطة بالتطور الديمقراطي للمجتمع،

1 مكتبة الإسكندرية، مرجع سابق، ص.11.

وتفعيل سبل المشاركة في مظاهر الحياة السياسية والتخلص من الإحساس بالاغتراب والتهميش الذي وصل إليه المواطن المغربي لافتقاد فرص المشاركة الفعالة المؤثرة على حياته ومستقبله. وأخيرا ضمان الإسهام الفعال للمجتمع المدني في مواجهة المشكلات التي تتطلب روح العمل الجماعي وأشكال الجهد التطوعي.

فتوظيف آليات المنهج الديمقراطي في إدارة الخلاف بالطرق السلمية، هو تعبير عن وجود نضج حضاري واستعداد بالقبول بالتنوع والاختلاف وتحقيق التعايش داخل المجتمع الواحد، ولا يتم هذا إلا إذا أرادت السياسة أن تأخذ هذا الحكم على حين غرة، في وقت ما، خصوصا حين ترفع شعارات خلافة وتصرح بعودة مغرية، ولكن كما قال رئيس الولايات المتحدة الأمريكية أبراهام لنكولن «إن التغير بفرد ممكن دائما، والتغير بشعب ممكن بضعة أيام، إلا أنه غير ممكن كل يوم»¹.

ح- الرأي العام:

تشجيع قياسات الرأي العام، وتحريرها من العوائق بوصفها إحدى وسائل الديمقراطية الأساسية، والعمل على تأسيس الهيئات والمراكز البحثية لاستطلاع الرأي العام بصورة دورية، في كافة القضايا السياسية والاجتماعية والاقتصادية، وذلك لتوفير معلومات دقيقة يستفيد منها صانعوا القرارات والمخططون الاجتماعيون، ويعرفون منها خريطة واضحة صادقة لاتجاهات الرأي العام ومتغيراتها التي لا بد من وضعها في الحسبان عند صنع أي قرار.

والسؤال الذي يطرح هو: لماذا توطدت وتعززت وتوحدت التنظيمات الإقليمية الأخرى وتطورت سيرتها، في الوقت الذي تراجع فيه اتحاد المغرب العربي كثيرا إلى الخلف؟ والجواب عن هذا السؤال يكمن في أن ميثاق اتحاد المغرب العربي الذي لم يصاغ بالشكل الذي يأخذ باعتباره التحولات المستقبلية التي سيشهدها الواقع السياسي المغربي. إضافة إلى ظروف الواقع الذي تجسد في بروز ظاهرة السياسات المغربية المتناقضة والمتصارعة أحيانا، لصالح القوى الأجنبية التي تحكمت بهذا الواقع، ووظفت كل إمكانياتها وأدواتها لإبقاء الواقع السياسي المغربي في الوضع الذي تستطيع من خلاله المحافظة على مصالحها الحيوية،

1 مالك بن نبي، بين الرشاد والتيه، ط2، الجزائر: دار الفكر، 1988، ص.83.

ومواقفها الاستراتيجية، وخياراتها السياسية¹.

ومن أجل وضع الأسس الفعالة لتعزيز العمل المغاربي المشترك، وتطوير الاتحاد إلى مراحل متقدمة، يجب العمل على:

أ- تعديل نظام التصويت:

تركز الانتقادات التي توجه إلى ميثاق اتحاد المغرب العربي بصفة خاصة على نظام التصويت فيه، وكيف قام هذا النظام أساساً على قاعدة الإجماع، وبحيث لا تلتزم الدول الأعضاء، ومن حيث الأصل العام، إلا بما وافقت عليه. وإذا كانت قاعدة الإجماع، بنا انطوت عليه - من الناحية الفعلية - من حق اعتراض لكل دولة من الدول الأعضاء، قد بدت ملائمة ومناسبة للظرف التاريخي الذي نشأ فيه الاتحاد، ومحدودية الأعضاء فيها، فإنه من المؤكد أن هذه القاعدة لم تعد كذلك في الوقت الراهن. وأثبتت تجارب الممارسة العملية أن نظام التصويت بشكله الراهن، يشكل عائقاً يحول دون انطلاق القرار المغاربي الواجب في بعض الأوقات الصعبة والظروف الدقيقة التي تواجه اتحاد المغرب العربي².

ومن هنا فقد آن الأوان للبحث عن أساليب وطرق جديدة للتصويت في أجهزة الاتحاد، تقيم توازناً مرناً بين معطيات واعتبارات سيادة الدول الأعضاء فيه، وبين موجبات العمل المغاربي المشترك وضرورة تحرير القرار المغاربي وإطلاقه من قيد حق الاعتراض الفردي، بما يرتفع بالقرار المغاربي إلى مستوى التحديات التي تواجه العمل المغاربي المشترك. بالتالي يجب إدارة حوار يتم البحث من خلاله عن أنسب الصيغ التي يجب أن يتفرع فيها نظام التصويت، والتي لا يجب أن تخرج عن ثلاث اقتراحات:

- الأخذ بقاعدة الأغلبية الموصوفة، والقرار يكون ملزم للجميع.

- الأخذ بقاعدة الأغلبية البسيطة

- تعطى كل دولة عدد معين أو نسبة معينة من الأصوات حسب عدد سكانها. مع

الإشارة إلى أن هناك بعض القضايا الحساسة كالدفاع والسياسة الخارجية والعدل، يجب أن

1 ناظم عبد الواحد الجاسور، «قراءة سياسية لميثاق جامعة الدول العربية»، في جامعة الدول العربية في عصر التكتلات الإقليمية، بغداد: بيت الحكمة، 2002، ص.98.

2 وثائق دولية، «نص مبادرة مصر لتطوير النظام الإقليمي العربي وجامعة الدول العربية»، في السياسة الدولية، العدد 154، أكتوبر 2003، ص.400.

يبقى نظام التصويت فيها عن طريق الإجماع.

ب- تطوير آلية القمة:

بالرغم من الفائدة الكبرى التي يمكن أن تحققها دبلوماسية القمة، وخاصة في مجال التسوية السلمية للمنازعات المغربية-المغربية، إلا أن تنقية نظام القمة هذه يعتبر شرطا لازما لتفعيل دوره في المجال المذكور، هذا ناهيك عن أن تطوير آلية القمة المغربية على أي مستوى أضحى أمرا ضروريا لتطوير مؤسسات العمل المغربي المشترك، وتحديثها على وجه العموم¹. والواقع أنه يمكن إحداث التطوير المرغوب في آلية القمة المغربية، من خلال التركيز على العناصر التالية:

- النص في صلب ميثاق الاتحاد على جهاز (مؤتمر) القمة، واعتباره أحد الأجهزة الرئيسية للاتحاد.

- يتعين أن يتضمن النص المقترح إدخاله على ميثاق الاتحاد إشارة صريحة، إلى أن اجتماعات القمة لا تكون إلا على هذا المستوى وحده، ولا يمكن أن تكون دون هذا المستوى إلا لظروف طارئة للغاية وعلى سبيل الاستثناء.

- إناطة مؤتمرات القمة سلطة عليا إلزامية، مع وجوب عقدها دوريا²، لأن هناك ضرورة ملحة لأن ينص في الميثاق، وبشكل صريح، على نظام معين لدورية اجتماعات القمة، يفضل أن يكون مرة كل عام أو مرة كل عامين على أكثر تقدير.

ج- تخويل مجلس الاتحاد:

وغيره من الأجهزة المماثلة، سلطة الاجتماع والتدخل الفوريين، ففي إطار البحث عن مداخل جديدة لتفعيل النظام المغربي، مع الأخذ بعين الاعتبار الدور المركزي لاتحاد المغرب العربي في هذا الخصوص، فإنه يتعين المبادرة إلى تعديل ميثاق الاتحاد من أجل النص فيه على أن يعاد تنظيم مجلس الاتحاد على نحو يمكنه من الاجتماع على وجه السرعة لمعالجة أي مشكلة طارئة، على غرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة³.

1 أحمد الرشيد، «نظام تسوية المنازعات العربية-العربية: الواقع الراهن وإمكانات التطوير»، في قضايا استراتيجية، الإمارات العربية المتحدة: المركز العربي للدراسات الاستراتيجية، العدد 11، سبتمبر 1997، ص.20.

2 عبد القادر فهمي، النظام الإقليمي العربي: احتمالات ومخاطر التحول نحو الشرق أوسطية، عمان: دار وائل للنشر، 1999، ص.145.

3 طافر ناظم سلمان، «دور الجامعة في تسوية النزاعات العربية»، في جامعة الدول العربية في عصر التكتلات الإقليمية.

د- تطوير جهاز الأمانة العامة وتدعيمه:

الأمانة العامة هي الجهاز المخول بمتابعة وتنفيذ كل ما تتوصل إليه مؤسسات الاتحاد من قرارات، ولذلك فإن وجود أمانة عامة فاعلة وكفء، هو أمر لا غنى عنه إذا أريد لهدف تطوير الاتحاد أن يتحقق. فمن الواجب تحرير الأمانة العامة من القيود المالية التي تكبل حركتها، بحيث لا تتعرض بشكل مزمن لاحتمالات التوقف عن العمل، بسبب قصور الموارد المالية، ولن يتحقق هذا إلا بإعطاء أولوية لسداد أنصبة الدول الأعضاء في ميزانية الاتحاد، والتفكير في وسائل أخرى، غير مباشرة، لدعم موارد الأمانة العامة خاصة أن متطلبات التفكير قد تقتضي في مرحلة من المراحل، ضرورة رفع سقف الميزانية¹. ويجب أن تكون وظيفة الأمين العام مستقلة خالية من التأثيرات الداخلية منها والخارجية، مما يدعم الرأي المستقل للاتحاد، وهو ما يجعل الأمين العام ذا أثر كبير في حالة حدوث أية مفاوضات، سواء لحل نزاعات مغاربية أو لاتخاذ مواقف تجاه قضية معينة.

غير أن نجاح الأمين العام في ذلك مرهون باكتساب ثقة الدول الأعضاء فيه وبجهاز الأمانة العامة، الأمر الذي يتطلب منه تدعيم هذا الجهاز بأفضل الكفاءات المغاربية، وإنشاء كادر من الموظفين المحترمين يتسم بالولاء لاتحاد المغرب العربي وأهدافها، مع العمل على جذب مواطني جميع الدول المغاربية للعمل في الأمانة العامة، وتلافي ما هو ملاحظ من عدم وجود موظفين في الأمانة ينتمون إلى بعض الدول المغاربية. كما أنه من الضروري تنظيم عملية تشاور الأمين العام مع الأعضاء ومديري الإدارات، وأن يوجد نوع من الاتصالات المباشرة بين الأمين العام وموظفي الأمانة².

ويجب استحداث منصب نائب الأمين العام للاتحاد، بحيث تتم تسميته في المرحلة الأولى من بين الأمانة المساعدين ويتولى الإشراف على الأمانة العامة ومكاتبها الخارجية، ويعمل على تسيير شؤون الأمانة العامة بصورة انسيابية، كما ستكون من مسؤولياته إدارة آلية فض النزاعات المغاربية. ويجب استحداث أيضا ممثلو الأمين العام، ويقوم بتسميتهم

مرجع سابق، ص.254.

1 وثائق دولية، «نص مبادرة مصر لتطوير النظام الإقليمي العربي وجامعة الدول العربية»، مرجع سابق، ص.400.
2 محمود عبد الوهاب الساكت، «وظيفة الأمين العام لجامعة الدول العربية بين النظرية والتطبيق»، في جامعة الدول العربية في عصر التكتلات الإقليمية، مرجع سابق، ص.85.

من بين الشخصيات المغربية المهنية للقيام بمهام محددة وذات طبيعة خاصة أو متابعة قضية محددة لفترة زمنية معينة¹.

ه- تشكيل برلمان مغربي:

إن إنشاء برلمان مغربي أصبح ضرورة لوضع العمل المغربي المشترك واتحاد المغرب العربي على المسار الصحيح، فدفع العمل المغربي المشترك وتفعيل آلياته، لا يجب أن يقتصر على السلطات التنفيذية المغربية دون سواها، ولكن يتعين أن تسهم سلطات الدولة جميعا وبصفة خاصة السلطة التشريعية، في تعزيز العلاقة أو العمل المغربي المشترك. لما لهذه السلطة داخل الدولة من دور فاعل مؤثر، ومن ثم فإنه من المتعين لهذا، انعكاسه على المستوى الإقليمي، ومن هنا تأتي أهمية إنشاء برلمان مغربي يتم تشكيله بالصيغة التي يتم الاتفاق عليها، إما من خلال المجالس النيابية المغربية القائمة، أو عن طريق الانتخاب المباشر في الدول المغربية الأعضاء، أو بأسلوب يجمع بين الطريقتين، ولكن المهم هم ما يمكن أن يقوم به هذا البرلمان من وظائف ومهام داخل نظام اتحاد المغرب العربي.

إن هذه الخطوات يمكن أن تشكل الدعائم الأساسية التي تساعد على إنهاض النظام الإقليمي المغربي، من أجل القيام ببقية الوظائف والتي من أبرزها وظيفة التكامل.

2- وظيفة التكامل وآليات المصالحة

تعتبر وظيفة التكامل بؤرة تبادل المصالح في أي نظام إقليمي، وما يميز هذه الوظيفة من حيث المبدأ عن مختلف الوظائف الأخرى، هو أنها يمكن أن تعمل مستقلة - إلى حد ما- عن الهياكل السياسية الفوقية، وأنها يمكن أن تتخطى الحواجز الإيديولوجية. فاستمرار حالة التبعثر المغربي في ظل ظروف يسودها فتور حاد في مشاعر الانتماء القومي، ترافقها أزمة ثقة كبيرة بين أقطاره من جانب، ومن الجانب الآخر تعجيل ملحوظ الخطى نحو أطراف دولية وإقليمية، ذلك ما ينذر بعواقب خطيرة تهدد وجود النظام المغربي وهويته القومية². وعليه بات من الضروري البدء أولا بإجراء مصالحة مغربية سواء على المستوى الرسمي أو الشعبي، وهذه المصالحة ليس بالضرورة أن تتجاوز أو تطوي كل الخلافات على

1 حسن أبوطالب، «إصلاح الجامعة.. معضلة التزام الدول العربية»، في السياسة الدولية، عدد 153، يوليو 2003، ص. 100.
2 عبد القادر فهمي، مرجع سابق، ص. 139.

وجه السرعة، بل لتكون نقطة انطلاق نحو عمل مغاربي تضامني مستقبلي.

إن المصالحة المغربية ليست بالضرورة أن تكون بمثابة إعلان براءة ذمم النظم المغربية من مواقف سابقة، ولا هي مفاضلة بين المواقف المختلفة، بل هي نقطة التقاء لثوابت العمل المغربي، وخط مشروع تضامني مستقبلي، ستكون نتائجه مثمرة، إذا ما سلمت بالنوايا وأتقنت السبل. ومن دواعي المصالحة المغربية:

- ضرورة التفاهم على مستقبل العلاقات مع دول الجوار.
- الأمن القومي العربي وانكشاف جوانب عديدة منه، الأمر الذي يستدعي رؤية جديدة له قوامها القوى الذاتية للأمة العربية.
- مواجهة تعطل خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية في إطارها القومي¹.
- تفعيل العلاقات مع العالم الإسلامي بأكمله.

ومن الضروري أن تواكب المصالحة، إصلاحات داخلية بالاتجاه الديمقراطي حسب الخطوات المذكورة سابقا، وتعزيز التشريعات ذات الانتماء القومي.

أ- على المستوى الرسمي:

تأتي المصالحة على المستوى الرسمي بين أقطار النظام المغربي المتقاربة أو المتباينة في مناهجها السياسية، كضرورة تفرضها متطلبات العمل المغربي المستقبلي من جهة، وتشابك المصالح الدولية وبروز ظاهرة التكتلات الاقتصادية أو السياسية التي تحتم خلق تكتل مغربي، يرتقي بالفعل المغربي إلى هامش مؤثر في حركة التفاعلات الإقليمية أو العالمية. ويمكن أن تكون خطوات المصالحة المغربية عن طريق إجراء لقاءات ثنائية أو جماعية أو على نطاق أكثر طموحا، حيث مؤتمرات القمة المغربية بغية تنقية الأجواء الرسمية بين الأقطار المغربية وبيان منافع المصالحة والعمل المغربي المشترك بخطوات متتابعة.

ب- على المستوى غير الرسمي:

قد يكون ذلك من خلال أية أنشطة مغربية شعبية أخرى، وهذا المستوى له من الأهمية ما لا يقل عن المستوى الأول، ذلك أن هذا النوع من المصالحة يمكن أن يولد عناصر ضغط شعبية ورأيا عاما مغاربيا، يؤثر إيجابيا في اتجاهات النخب الحاكمة، ولا سيما أن

1 صلاح سام، تجليات العقل السياسي ومستقبل النظام العربي، القاهرة: دار قباء للطباعة والنشر والتوزيع، 1998، ص.65.

التحولات الديمقراطية باتت سمة تفرض وجودها في الخطاب السياسي الرسمي أو الشعبي، ويمكن تفعيل هذا المستوى عن طريق¹:

- عقد مؤتمرات عامة لجميع الأحزاب المغاربية، والأحزاب الرئيسية خاصة، بغية بلورة قناعات وتصورات متقاربة حول جدوى المصالحة المغاربية، وتأثيرها في العمل المغاربي المشترك.

- عقد مؤتمرات شعبية بين المنظمات غير الحكومية المغاربية لتبادل وجهات النظر.
- إقامة ندوات فكرية للمفكرين المغاربة ذوي الاتجاهات الوحدوية، بغية صياغة آراء وتصورات تدعم المستوى الرسمي في اتجاه المصالحة المغاربية.

- إجراء اللقاءات الفكرية بين رجال الفكر العربي والإسلامي على نطاق الساحة المغاربية. وانطلاقاً من أن المجتمع المغاربي في جملته يمتلك موارد اجتماعية وثقافية هائلة، فقد آن الأوان للاستفادة من إمكانياته بكفاءة لتأسيس مجتمع مغاربي قوي ومتماسك، قادر على حل مشاكله، ومن ثم الانطلاق بقوة وفاعلية لتحقيق التقدم والمشاركة في صنع مستقبله، ويقتضي ذلك العمل على تحقيق الأهداف التالية²:

- تطوير نمط العلاقات الأسرية بما يخدم بناء الفرد المتميز القادر على ممارسة حرياته، اختياراته، بمسؤولية.

- أن يقوم الإعلام بدور أساسي في بناء الثقافة العامة للمواطن، الأمر الذي يستلزم تأكيد دوره في إعادة بناء القيم المساندة للتطوير والتحديث، كقيم المساواة والتسامح والقبول بالآخر وحتى الاختلاف، جنباً إلى جنب مع قيم الدقة والإتقان والالتزام، وغيرها من القيم الإيجابية التي تساعد المجتمع المغاربي في التحول إلى مجتمع جديد فعال.

- توجيه المجتمعات المغاربية نحو اكتساب ونشر وإنتاج المعرفة، ذلك عن طريق خمس توجهات متكاملة هي:

- تأكيد التنمية الإنسانية وأولوية تطوير التعليم.

- تحقيق التطوير التكنولوجي وتوفير بنيته الأساسية.

- تطوير استراتيجيات البحث العلمي.

1 عبد القادر فهمي، مرجع سابق، ص.142.

2 مكتبة الإسكندرية، مرجع سابق، ص.13.

-دعم العمل الحر والمبادرة الخلاقة في مجالات الابتكار والإبداع.
-توفير المناخ المساند لمجتمع المعرفة سياسيا وثقافيا واقتصاديا.

وعلى المستوى الاقتصادي، يعتبر توحيد وربط السياسات التشريعية الخاصة بحركة العمل ورأس المال والتكنولوجيا عبر الحدود، وتوحيد المواصفات الفنية للمنتجات، وصنع القرارات الأساسية في مجال السياسات الاقتصادية الكلية، وخاصة فيما يتعلق بالإصدار النقدي وأسعار الفائدة... ذو أهمية كبيرة جدا بالنسبة لوظيفة التكامل. عموما يجب أن تمر عملية التوحيد الاقتصادي المغربي بأربعة مراحل:

المرحلة الأولى: هي إقامة منطقة مغربية للتجارة الحرة، وهذه تتضمن الإزالة التدريجية، وضمن إطار زمني محدد متفق عليه للرسوم الجمركية والرسوم الداخلية ذات التأثير المماثل والقيود الإدارية والكمية والنقدية على التجارة في السلع التي تنتجها الدول المغربية المنضمة إلى المنطقة المذكورة.

المرحلة الثانية: الاتحاد الجمركي المغربي، ويتضمن بالإضافة على ما تحتويه المنطقة المغربية للتجارة الحرة، الإقامة التدريجية لجدار جمركي موحد للدول المغربية تجاه الدول غير الأعضاء، أي تصبح مثلا الرسوم الجمركية التي تطبقها الدول المغربية الأعضاء على الاستيراد من الدول غير الأعضاء متساوية.

المرحلة الثالثة: هي مرحلة السوق المغربية المشتركة، وتتضمن بالإضافة إلى ما تتضمنه الاتحاد العربي الجمركي، إطلاق حرية انتقال الأشخاص والرساميل بين الدول المغربية الأعضاء، كما تتضمن هذه المرحلة إجراء تنسيق في السياسات الاقتصادية المغربية للدول الأعضاء.

المرحلة الرابعة: هي مرحلة الوحدة الاقتصادية المغربية، وتتضمن إنشاء عملة مغربية موحدة كوسيلة للتداول بين الدول المغربية وتوحيد السياسات والتشريعات المغربية الاقتصادية والاجتماعية.

وتعني وظيفة التكامل الإقليمية تمكين قدرة أفضل لحل المشكلات بالنسبة لكل مجتمع بعينه، حتى تتاح الظروف المناسبة لخلق مؤسسات إقليمية تفوض مهمة حل هذه المشكلات على صعيد الإقليم ككل.

وإن حلّ الأزمات التي يعاني منها النظام الإقليمي المغربي هي عملية تفترض إصلاحات في القواعد الاجتماعية التي تحكم توزيع الدخل وتشكيل الاستهلاك وأخذ القرار في مجال الاستثمار، أي بمعنى آخر تفترض مشروعا اجتماعيا تناسقيا آخر، يناقض مبدأ الخضوع لقانون الربحية البحت، هكذا لا تجد الأزمة حلاً لها إلا إذا توافر مشروع اجتماعي ذو مضمون شعبي قادر على فرض حدود تحول دون تحكم رأس المال بلا منافس¹.

ويمكن تلخيص مزايا والمنافع الاقتصادية لـ عملية التكامل المغربي، وبخاصة في مراحلها المتطورة بما يلي²:

- ستؤدي إلى توسيع حجم السوق المغربية، وتاليا إمكانية الإنتاج على نطاق واسع، وتزايد المنافسة والإنتاجية ودعم التنمية المغربية، كما أن توسيع حجم السوق ضروري لإقامة صناعات مغربية ثقيلة وصناعات حربية.

- ستخفض من درجة التبعية الاقتصادية لخارج مما يساهم في تحقيق درجة أفضل من استقلالية القرار المغربي.

- ستدعم المركز التفاوضي المغربي في الاقتصاد الدولي والمؤلف أساسا لدرجة كبيرة من قوى وتكتلات اقتصادية كبرى.

3- وظيفة الأمن والحاجة إلى قيادة إقليمية

تعد وظيفة الأمن حجر الزاوية لأي نظام إقليمي، وبؤرة تطوره وأداء الوظائف المخولة له، إلا أن النظام الإقليمي المغربي لم يمتلك لم يمتلك آلية قوية للأمن الإقليمي في أي وقت. والواقع أن تمزق نظام الأمن المغربي تحت تأثير التوسع الهائل في مصادر التهديد يعد أمرا منطقيا، فاستقرار وفعالية أي نظام أمن -سواء كان إقليميا أو دوليا- يتوقف على التوازن بين معطياته وقدراته المتضمنة في الالتزامات المتبادلة داخله من ناحية، ومستوى أو مدى جسامة واتساع التهديدات الواقعة عليه من ناحية أخرى.

فيتعاضم الشعور بفاعلية النظام الإقليمي كلما قلت جسامة التهديد الخارجي وأمكن

1 سمير أمين، «نحو استراتيجية اقتصادية عربية-عربية (شروط إنعاش التنمية)»، التحديات الاقتصادية للعالم العربي في مواجهة التكتلات الدولية، باريس: مركز الدراسات العربي-الأوروبي، أكتوبر 1995، ص.475.
2 محمد الأطرش، «حول التوحيد الاقتصادي والشراكة الأوروبية-المتوسطية»، المستقبل العربي، عدد 272، أكتوبر 2001، ص.81.

السيطرة على مصادره، من خلال الحلّ السلمي المنتظم والدائم للتوترات والنزاعات، وعلى العكس تتدهور الثقة في قدرة هذا النظام على درء التهديدات الخارجية، كلما زادت حدة التهديدات أو تعددت مصادرها واتسعت، وبالمقارنة بالموارد والالتزامات المتبادلة الموضوعة تحت تصرف النظام الإقليمي¹. ولا شك أن المحافظة على هذا التوازن الدقيق يتطلب تدخلا مستمرا من جانب النظام الإقليمي ككل ومؤسساته في تعريف التهديدات والسيطرة عليها من خلال جهد منهجي ومنظم، لفرض أولوية الحل السلمي للنزاعات والتوترات بين الدول الأعضاء فيه والدول غير الأعضاء، وينطوي ذلك بدوره على:

- تقليص أكبر لخصائص السيادة للدول الأعضاء من أجل الحد من حريتها المطلقة، في إثارة النزاعات والصراعات التي تؤثر على الأمن القومي الشامل.

- إنشاء مجلس أمن مغاربي توكل إليه المهام الرئيسية في نظام الأمن المغاربي، وإذا كانت تفصيلات تشكيل هذا المجلس، ونظام التصويت فيه وحدود صلاحياته واختصاصاته هي أمور تحتاج على دراسات، إلا أنه يجب أن يكفل لمجلس الأمن المغاربي أكبر قدر ممكن من سرعة التحرك، والقدرة على اتخاذ القرار الحاسم، الذي يجب أن لا تقف في وجهه عراقيل الإجماع أو الحق في الاعتراض، فضلا عن صلاحية القيام بالعمل المباشر في بعض الحالات، سيما حيث يقع عدوان على إحدى الدول الأعضاء، ثم إمكانية متابعة ما يصدر عن المجلس من قرارات من خلال الآليات والوسائل التي ينشئها لهذه الغاية².

- إقامة منتدى للأمن المغاربي للتعامل مع القضايا الأمنية، يشارك فيه ممثلو الدول من: مسؤولين دفاعيين، أمنيين، خبراء استراتيجيين، فضلا عن المتخصصين من الجامعات ومراكز البحوث.

- إنشاء قوات أمن مغاربية من قبل مجلس وزراء الدفاع المغاربية، لاستخدامها عند الاقتضاء لوقف النزاع بين دول مغاربية وأخرى، وترتبط هذه القوات بمجلس الأمن المغاربي، ثم تتطور إلى جيش مغاربي موحد.

- إنشاء صناعة عسكرية مغاربية مستقلة، تسد معظم احتياجات القوات المسلحة

1 محمد السيد سعيد، مرجع سابق، ص. 286.

2 وثائق دولية، «نص مبادرة مصر لتطوير النظام الإقليمي العربي وجامعة الدول العربية»، مرجع سابق، ص. 399.

المغربية في السلاح، وترتبط عضوا بالهيكل الصناعي-الإنتاجي من ناحية، وتبنى على القاعدة التكنولوجية القومية من ناحية ثانية¹.

- إقامة دستور مغربي موحد، يحدد معالم الوحدة المغربية وأشكال القيادة فيها.

4- وظيفة تحقيق الأهداف

إن هته الوظيفة تمثل محصلة أداء النظام الإقليمي المغربي في كل المجالات، حيث تبنى سياسة خارجية موحدة، تسند وظائفها للهيئات الاندماجية، إضافة لشخصيات توظفها هذه الهيئات تكون مستقلة عن التوجهات الرسمية القطرية الضيقة، وتمتع هته الشخصيات بالكفاءة والإيمان بالمشروع الوحدوي المغربي، حيث سيولي النظام الإقليمي المغربي الأولوية لإيجاد أرضية مشتركة من الأهداف وسبل تحقيقها، تكون في البداية على شاكلة السياسة الخارجية المشتركة للاتحاد الأوروبي، فتتمحور حول النقاط التالية:

أ- الصراع العربي الصهيوني: يجب أن تكون القضية الفلسطينية جوهر اهتمام السياسة الخارجية المغربية المشتركة، لذا يجب أن تكون المواقف اتجاه هذه القضية موحدة، قائمة على إيجاد حل سلمي شامل وعادل لهذا الصراع، والعمل على أن يقوم فيه الاتحاد الأوروبي بدور فعال يوازي دور الولايات المتحدة الأمريكية، التي تنفرد حتى الآن بدور مهيمن في هذا الشأن².

ب- الدائرة العربية والإسلامية: الذي يمثل العمق الاستراتيجي الأشمل للمغرب العربي، بالتالي لا بد وأن يعمل النظام المغربي في إطار الرسالة الحضارية التي هي منوطة بالأمة الإسلامية، إذ سيستغل كل القنوات التي تخدم القضايا العربية والإسلامية، والتي تمسه - بالضرورة- بصفة مباشرة أو غير مباشرة، كما يعمل على تعزيز محور طنجة-جاكرتا³.

وتتصل مجموعة من الحقائق بواقع الحضارة الإسلامية اليوم ودائرتها، نراها بارزة أمامنا: - تضم دائرة الحضارة الإسلامية أكثر من خمس سكان العالم الذين تجاوز عددهم خمسة مليارات نسمة، وهذه النسبة في ازدياد، ومجمل القول كما لاحظ الأستاذ جمال

1 سعد إبراهيم وآخرون، المجتمع والدولة في الوطن العربي، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 1996، ص.400.
2 مصطفى عبد الله خشيم، الشراكة الأوروبية المتوسطية: ترتيبات ما بعد برشلونة، طرابلس: معهد الإنماء العربي، 2002، ص.89.
3 بن صايم، بونوار، مصادر التهديد الخارجية لأمن المغرب العربي وآفاقها المستقبلية (رسالة ماجستير غير منشورة)، جامعة الجزائر: كلية العلوم السياسية والإعلام، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، 2003-2004، ص.147.

حمدان «أن الإسلام في توسع دينامي مطرد بعيد المدى» من حيث النمو العددي.

- حين ننظر في جغرافيا دائرة الحضارة الإسلامية، نجد أن محيطها يتحدد بنصف الكرة الشمالي، وبنصف الكرة القديم على حد تعبير جمال حمدان، ويتميز هذا الموقع الجغرافي بأهميته الاستراتيجية على صعيد الكوكب الأرضي. وقد تحدث مالك بن نبي عن محور طنجة-جاكارتا في هذه الدائرة في جنوب عالمنا مقابل خط موسكو واشنطن في شماله.

- تتعدد الأقوام والألوان والألسنة في دائرة الحضارة الإسلامية، من عرب وإيرانيين وترك وهنود وأفغان وماليزيين وأمازيغ وصينيين... وتتعدد الملل من مسلمين ومسيحيين ويهود وأتباع ديانات أخرى، وتتعدد المذاهب في كل ملة¹.

- في دائرة الحضارة الإسلامية اليوم دولا كثيرة تتراوح في عدد سكانها بين كبيرة وصغيرة جدا.

- تحفل دائرة الحضارة الإسلامية بثروات كثيرة إنسانية وطبيعية.

- تعدد في أنظمة الحكم التي تتبعها دول دائرة الحضارة الإسلامية من ملكية إلى جمهورية إلى جماهيرية.

- تشهد دائرة الحضارة الإسلامية منذ عقدين من الزمن «صحوة» قوامها وعي الذات ومعرفة الآخر بجوانب قوته وضعفه والوثوق بقدرة الأمة على مواجهته والانتصار عليه في صراع النفس الطويل وتحقيق النهوض وبلوغ الأهداف وإعلاء كلمة الله في الأرض والدعوة إلى العمران.

إن قضية البناء الحضاري المتكامل من بين أهم القضايا الواجب تحقيقها، وأول الأبواب إلى الحضارة أن نواجه المشكلات بدل وضعها في حكم الاستحالة، وثانيها، هو باب الواجب وأن نركز منطقنا الاجتماعي والسياسي والثقافي على القيام بالواجب أكثر من تركيزنا على الرغبة في نيل الحقوق، كذلك من شروط إحياء الحضارة، إحياء التراث وتخصيبه بإضافة جهود الجميع، لئلا يعيش المجتمع على حساب الأسلاف، وهذا العمل هو الذي يسميه مالك بن نبي بالجانب المعنوي من عملية البناء التي يطلق عليها «الإرادة الحضارية» مقابل الجانب المادي الذي يسميه بـ«الإمكان الحضاري».

ج- الدائرة الإفريقية: أصبحت إفريقيا قوة تصويتية هائلة بعدد دولها التي تزيد عن

¹ أحمد صدقي الدجاني، «العرب ودائرة الحضارة الإسلامية»، في العرب والعالم، عمان: مؤسسة عبد الحميد شومان، 2001، ص.35.

50 دولة، ووجود نظام إفريقي يجمع هذه الدول بما فيها 10 دول عربية، الأمر الذي يجعل منها قوة تأثير دولية مهمة¹. لهذا يجب على النظام المغربي بناء علاقات مع الدول الإفريقية من منظور جديد عن طريق المنتديات والمنظمات الدولية، بحيث يتم تكثيف التشاورات الدبلوماسية عبر الفضاءات السياسية الحالية مثل الاتحاد الإفريقي ومنظمة المؤتمر الإسلامي، كما يجب تبني نظرة براغماتية لهذه العلاقات، خصوصا مع دول الساحل الإفريقي، ذلك بتشجيع وترقية استثماراته في هذه الدول وتمويلها المباشر بالمواد الأولية، دون اللجوء إلى الأسواق العالمية، ويجب جلب رؤوس الأموال الخليجية لهذه الدول، بحيث عبر هته الطرق يتمكن النظام العربي من التقليل بشكل كبير من إمكانيات الاختراق والتوظيف الخارجي لها.

د-الدائرة الأوروبية: يجب على النظام الإقليمي المغربي بلورة استراتيجية مغربية ناجعة لتجديد العلاقات المغربية-الأوروبية، ذلك ما يستدعي استعادة الثقة بالنفس، وإعادة تركيب التكتل المغربي بما يسمح بالحد من الخلل الاستراتيجي، والإيمان بفائدة العمل الدولي كوسيلة لتحسين فرص التنمية البشرية. ومحور الجهد في تطوير أسس العلاقات المغربية-الأوروبية لصالح الطرفين، هو الانتقال بهاته العلاقات من الفوضى وحالة اللاتكافؤ التي تعرفها الآن، والتي جعلها تستند في النهاية على ميزان القوة الاستراتيجية المحضة، إلى التنظيم القانوني والسياسي الواعي والواضح معا، وهذا يعني دفع أوروبا إلى التزام أكبر بمصير المنطقة المغربية، واقناعها بضرورة تغيير قاعدة التعامل بما يسمح بتوازن أفضل للمصالح².

الخاتمة

إذا كان المغرب العربي مسرحا ورهانا للصراع والتنافس بين القوتين العظميين، الاتحاد السوفياتي (سابقا) والولايات المتحدة الأمريكية، في ظل سياق العلاقات الدولية لفترة الحرب الباردة، فإن التغيرات العميقة التي مست النظام العالمي عامة والمنطقة العربية خاصة، جعلت من هذه المنطقة رهانا أساسيا لسياسات القوى الكبرى، تتعدد مظاهرها وآلياتها، لكن جوهرها براغماتي بحت.

1 محمد فائق، «آفاق العلاقات العربية-الإفريقية»، نفس المرجع، ص.160.
2 برهان غليون، «مستقبل العلاقات العربية-الأوروبية»، نفس المرجع، ص.77.

لذا لا بدّ من الاستفادة من المشهد الحالي في المغرب العربي والذي يتشكّل من دول بأنظمة جديدة (تونس وليبيا) ويحمل معه فرصة حقيقية لإرساء أنظمة ديمقراطية يتم فيها التداول السلمي على السلطة، وأخرى ينبغي أن تطلق ورشة إصلاحات لتحقيق انتقالاً سلمياً وسلساً يتيح مزيداً من الحريات والانفتاح والديمقراطية، وتتوزع ما بين جمهورية كموريتانيا والجزائر، وملكية كالمغرب، لذا أصبح مطلب تأسيس نظام إقليمي مغربي خياراً استراتيجياً.