

تأثير الإصلاحات الاقتصادية على السياسة الخارجية البرازيلية في عهد الرئيس «لولا داسيلفا»

أ.حنان براهيمى⁽¹⁾

ملخص:
كان عهد الرئيس لولا داسيلفا مميّزا في تاريخ البرازيل، التي أصبحت من القوى الصاعدة في العالم. تمثلت مؤشرات هذا التميز في النشاط المكثف الذي عرفته السياسة الخارجية البرازيلية آنذاك. و يرجع هذا النشاط إلى ما تم تطبيقه من إصلاحات اقتصادية لمعالجة المشاكل الداخلية كال فقر و المجاعة اعتمادا على الثروات المختلفة التي تتمتع بها البلاد. و لقد توظيف ذلك النجاح في السياسة الخارجية حيث أصبحت البرازيل أكثر قدرة على الدفاع عن القضايا الدولية الراهنة من جهة، و من جهة أخرى، استخدام تفاعلاتها الدولية لزيادة قوتها.

Abstract :

The era of President Lula da Silva was special in the history of Brazil, which has become one of the rising powers in the world. This was represented in the intense activity in foreign policy at that time. This intensity was due to the economic reforms applied to address the internal problems such as poverty and famine by exploiting the country's different resources. This success has been employed in foreign policy where Brazil has become more able to defend the current international issues on the one hand and on the other hand, to use its international interactions to increase its strength.

مقدمة:

شهد العالم في مختلف مراحل التاريخ عدة تغيرات في ترتيب عناصر القوة، فبعدما كان العامل الإيديولوجي مثلا هو الذي يحدد طبيعة السياسات و الاستراتيجيات خلال الحرب الباردة، أصبحت المتغيرات الاقتصادية هي التي تحكم السياسة الدولية على اعتبار أنها باتت هي التي تحدد مكانة الدول على المستويين الإقليمي و الدولي. و يرجع ذلك من ناحية إلى انعكاسات التطور الاقتصادي على التطور في المجالات المختلفة الأخرى من جهة و على نفوذ الدولة من جهة أخرى. و من ناحية ثانية، و بما أن السياسة الخارجية هي إحدى الوسائل المستخدمة من قبل الأنظمة السياسية في تحقيق أهدافها فإنه يتم نسخيرها لتحقيق التقدم الاقتصادي. و منه، تنعكس القوة الاقتصادية على قوة السياسة

¹ أستاذة مساعدة في قسم العلوم السياسية، كلية الحقوق و العلوم السياسية، تلعمان

الخارجية و في الوقت نفسه تمكن السياسة الخارجية الفعالة من خدمة الوضع الاقتصادي للدولة. و تعتبر البرازيل من بين الدول التي حرصت على البعد الاقتصادي في سياستها الداخلية و الخارجية مدركة العلاقة الارتباطية بين هاتين الاثنتين. حيث بذلت العديد من الجهود من أجل النهوض باقتصادها الوطني معتمدة في ذلك على مجموعة من السياسات الداخلية التي انعكس نجاحها على سياستها الخارجية.

سنحاول من خلال هذه الورقة تسليط الضوء على هذه المرحلة من تاريخ البرازيل مركزين على البعد الاقتصادي و موقعه في سياستها الخارجية. و لذلك صيغت الإشكالية التالية:

● كيف أثرت الإصلاحات الاقتصادية على السياسة الخارجية البرازيلية في عهد لولا داسيلفا؟

و للإجابة على هذه الإشكالية، صيغت الفرضية التالية:

● أسهمت الإصلاحات الاقتصادية في نجاح السياسة الخارجية البرازيلية في عهد لولا داسيلفا.

أولا: لمحة عن حياة الرئيس لولا داسيلفا:

ولد لويس إيناسيو لولا داسيلفا يوم 27 أكتوبر 1945 في أسرة فقيرة مكونة من 7 أولاد و بنات، اضطروا إلى السكن في غرفة واحدة مع الأم خلف ناد ليلى في منطقة فقيرة في مدينة ساوباولو بعد أن تركهم والدهم، و بسبب المعاناة و الفقر توقف لولا عن التحصيل الدراسي في الخامسة من التعليم الأساسي و اضطر إلى العمل كماسح للأحذية ثم عاملا بمحطة بنزين ثم خراطا، و ميكانيكي سيارات، و بائع خضار، و بعد التحاقه بمعمل «فيس ماترا» و حصوله على دورة لمدة 3 سنوات، أصبح متخصصا في التعدين¹. و في بداية العشرين من عمره، أصبح نائبا لرئيس نقابة عمال الحديد جنوب ساوباولو سنة 1967، ثم رئيسا للنقابة سنة 1978 و لقد بدأ مشواره النقابي على إثر حادث العمل الذي تسبب في فقدانه لأصبعه الصغير في يده اليسرى، و هو ما دفع به إلى المشاركة في اتحاد نقابات العمال للدفاع عن حقوقه و حقوق زملائه².

و في 10 فبراير 1980، أسس أول حزب عمالي باسم «دوس ترابالها دوريس» و في انتخابات عام 1986 حصل على مقعد في الكونغرس ليخوض بعد ذلك المنافسة الرئاسية

التي فشل فيها ثلاث مرات في سنوات 1986، 1994، 1998 و لم يتمكن من الفوز إلا في سنة 2002 و أعيد انتخابه سنة 2006³.

عاش لولا طفولة قاسية و لكن ظروفه الصعبة جعلت منه رجلا قويا يتمتع بالصبر و القدرة على التحمل و يؤمن بالتغيير، و ذلك بمساعدة والدته التي لعبت دورا أساسيا في تكوين شخصيته، حيث قال عنها: « علمتني كيف أمشي مرفوع الرأس و كيف أحترم نفسي حتى يحترمني الآخرون »⁴. أطلق عليه لقب «بطل الفقراء» نظرا لما قام به من مجهودات لتحسين أوضاعهم⁵. و يظهر تأثير والدته في شخصيته عندما قال: « إن أفضل مثال يمكن أن أقدمه عن فن الحكم هو فن الأمومة، الحكم ليس أكثر من القيام بما تقوم به الأم، الاعتناء بعائلتها، و ضمان تكافؤ الفرص، يجب أن تستبدل كلمة حكم و هي كلمة خاطئة لا أدري من هو الفيلسوف الذي اخترعها بكلمة الرعاية⁶.

The best example I can give of the art of governing is the art of being a mother. Governing is nothing more then acting like a mother taking care of her family, assuring everyone the right to have opportunities. Incidentally, the word « govern » is really wrong. I don't know which philosopher invented the word « govern », It whould be « to care for »⁷

ثانيا: ثروات البرازيل الاقتصادية:

تعتبر الثروات الاقتصادية إحدى عوامل قوة الدول إذا أحسنت استغلالها بطبيعة الحال. و تتمتع البرازيل بحجم هائل من هذه الثروات و في مختلف المجالات، و تتمثل في⁸:

- الموارد الطبيعية: خام الحديد، المنغنيز، البوكسيت، النيكل، الجرانيت، الحجر الجيري، الطين، الرمل، القصدير، الذهب، البلاتين، اليورانيوم، البترول، الفوسفات، الأخشاب و الطاقة الكهربائية.

- الموارد المائية: نهر الأمازون (يحتل 48% من إقليم البرازيل و يوفر 75% من مصادرها من المياه العذبة)، نهر توكانتينس، نهر سان فرانسيسكو، المحيط الأطلسي.

- البترول: تحتل البرازيل المرتبة 15 ضمن أكبر البلدان المنتجة للنفط.

- وقود الايثانول: البرازيل أكبر منتج لقصب السكر في العالم و يوفر 18% من الطاقة

المتجددة التي تمثل 47% من مصادر الطاقة في البرازيل.

- الموارد الزراعية: قصب السكر، الذرة، البطاطا، الكاكاو و الفول السوداني، الكاسافا، الأرز، فول الصويا، البرتقال، القمح، الفاصوليا الجافة، البن، القطن و الطماطم، إلى جانب الثروة الحيوانية. تعد البرازيل من بين أكبر مصدري للقهوة، فول الصويا، لحم البقر و قصب السكر، الايثانول و اللحوم المجمدة، الدجاج، الدواجن و منتجات الألبان.

- العلم و التكنولوجيا: تعمل البرازيل على دعم البحث العلمي في المجال الزراعي و تخصيص اليورانيوم، و لديها وكالة الفضاء البرازيلية، و مركز الفضاء التقني، و أحسن مختبر للسنكروترون.

ثالثا: توظيف النمو الاقتصادي لتنشيط السياسة الخارجية:

بفضل الإمكانيات السالفة الذكر، و إلى جانب السياسات و البرامج التي انتهجتها الحكومة استطاعت البرازيل أن تحقق نموا اقتصاديا متواصلا. ففي تعهدهاته الانتخابية، أكد لولا داسيلفا على التزامه بالاتفاقية التي أبرمتها حكومة كاردوسو مع صندوق النقد الدولي و التي حصلت بموجبها البرازيل على 30 مليار دولار و باشر الإصلاحات الاقتصادية التي اقترحها الصندوق⁹. و ذلك لمواجهة المشاكل الاقتصادية و الاجتماعية التي كانت تعاني منها البلاد. و لقد اعتمدت الحكومة البرازيلية على السياسة التجارية كوسيلة ضرورية لتحقيق النمو الاقتصادي المستدام بما يشمل من محاربة الفقر، المجاعة، الإقصاء الاجتماعي، الحد من حساسية اقتصاد البلاد تجاه الأسواق المالية العالمية، حماية العمال، و تأمين حصول الفئات المحرومة على التعليم و الرعاية الصحية و هي كانت أهدافا أساسية لبرنامج الرئيس لولا داسيلفا¹⁰. و لتحقيق ذلك، عمدت الحكومة إلى تطبيق سياسات التقشف التي تحولت البرازيل بفضلها من دائن إلى مدين لصندوق النقد الدولي ب 14 مليار دولار، حيث مكنت من خفض عجز الموازنة و أدت إلى ارتفاع تصنيف البلاد الائتماني إلى جانب استعادة الثقة في الاقتصاد البرازيلي و هو الأمر الذي تبين من خلال مجموعة من المؤشرات أبرزها: زيادة الاستثمارات المباشرة و التي بلغت حوالي 200 مليون دولار من 2004 إلى 2011 و مكنت من زيادة الانتاج و بالتالي خلق فرص عمل جديدة أسهمت في مواجهة الدولة لمشكلة الفقر، دخول حوالي 1.5 مليون أجنبي للإقامة في البلاد، و عودة حوالي 2 مليون مهاجر برازيلي. و في سياق محاولتها للتخفيف من مشكلة الفقر

و توفير مناصب الشغل بما يساهم في رفع الطاقة الانتاجية للبلاد، قامت الحكومة بتغيير سياسات الإقراض من خلال خفض سعر الفائدة من 13.25% إلى 8.75% ما سمح لصغار المستثمرين بإقامة مشروعات صغيرة¹¹.

كما عملت على تنويع الصادرات و الشركاء التجاريين¹²، و ذلك من خلال استغلال الثروات الزراعية في التصدير نظرا لعدم توفر العديد منها في باقي دول العالم، و استغلال الثروات المعدنية و النفطية كذلك مستفيدة من ارتفاع أسعارها و هو ما مكن البرازيل من سد العجز في ميزان المدفوعات¹³. إلى جانب التركيز على الصناعات بمختلف أنواعها البسيطة و المتقدمة مستغلة إمكاناتها الزراعية و النفطية، فهي تتوافر على ثالث أكبر شركة لتصنيع الطائرات التجارية بعد إيرباص و بووينغ و هي أكبر شركة مصدرة في البرازيل تعرف باسم Embraer، إلى جانب شركة الطاقة بتروبراس Petrobras و شركة فالو Vale التي تعتبر عملاقة في مجال التعدين و هو ما يعني وجود قاعدة صلبة¹⁴. فضلا عن الاهتمام بقطاع السياحة و الذي مكنها من جذب 5 ملايين سائح سنويا، و هو ما أسهم في دعم الاقتصاد، معتمدة في ذلك على المهرجانات التي يتم فيها استعراض ما تتمتع به البلاد من تراث شعبي متميز غني بالفنون المختلفة يأتي على رأسها رقص السامبا و الموسيقى المتنوعة¹⁵.

و لقد مكن توسيع البرازيل لتجارها الخارجية من الاندماج في الاقتصاد العالمي بشكل أفضل و ذلك نتيجة لاهتمامها بالتصدير من جهة، و رفع مستوى مبادلاتها من جهة أخرى؛ ففي حين ارتفع بين البرازيل و الولايات المتحدة الأمريكية و الاتحاد الأوروبي في الفترة الممتدة من 2000 إلى 2003 إلى 26.4% و 24.9% على التوالي، ارتفع مستوى التصدير إلى افريقيا بنسبة 112.3% و إلى الشرق الأوسط بنسبة 109.7% و إلى أوروبا الشرقية بنسبة 108.6% و إلى آسيا بنسبة 84.6%¹⁶.

و لمواجهة ظاهرة الفقر، استخدمت الحكومة البرازيلية سياسة إعادة التوزيع من خلال برامج التحويلات النقدية، من بينها البرامج المشروطة و التي عرفت باسم Bolsa Familia و الموجهة إلى العائلات الفقيرة مقابل التزامها بتعليم أبنائها و الحرص على رعايتهم الصحية، و لقد غطى هذا البرنامج حوالي 11 مليون عائلة¹⁷. و يشترط البرنامج لحصول الأسرة على الإعانات وجود صعوبات في الالتحاق بالتعليم و تطعيم الأطفال ضد الأمراض و تكلفة الإنجاب و عبء الأمومة¹⁸. و في ظل هذا البرنامج تحصلت الأسر

التي يقل دخل الفرد فيها عن 60 ريالاً برازيلياً شهرياً (نحو 28 دولار أمريكياً) على دعم مقداره 62 ريالاً لكل فرد، و 20 ريالاً لكل طفل (15 سنة فأقل) بحد أقصى ثلاثة أطفال كما تحصل الأسرة على 30 ريالاً أخرى لكل فرد في سن ما بين 16 و 17 سنة و من ثم فإن الأسر الفقيرة تحصل على متوسط إعانة شهرية إجمالية مقداره 182 ريالاً و هو ما يعادل 40 % من الحد الأدنى للأجر الشهري في البلاد¹⁹. و أسفرت هذه الإجراءات عن انخفاض عدد الفقراء بنسبة 51% في الفترة الممتدة من 2000 إلى 2010، حيث ارتفع نصيب الفرد من - 10% و هي نسبة الفئة الأغنى بنسبة 10%، و في الوقت نفسه، ارتفع نصيب الفرد من الـ 50% و هي نسبة الفئة الأكثر فقراً إلى 68%، و في نفس الفترة ارتفع دخل المواطنين السود بنسبة 45% بينما ارتفع دخل المواطنين البيض بما يفوق 21%، و ارتفع دخل النساء بنسبة 38% مقارنة بالرجال الذين ارتفع دخلهم بنسبة 16%²⁰.

و للقضاء على المجاعة، تم اعتماد برنامج Fome Zero الذي أدى إلى خفض الجوع و الفقر إلى النصف بحلول سنة 2010، و عكس اتجاه المنحى السائد بين الأثرياء و الفقراء فعلى سبيل المثال انخفض معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة بنسبة 45 في المائة على فترة 11 سنة و تراجعت نسبة من يعانون من سوء تغذية معتدلة و حادة من 16.9 في المائة سنة 2004 إلى 11.5 في المائة سنة 2009²¹. و لقد قام هذا البرنامج عدة إجراءات من بينها²²:

- التحويلات النقدية، و الاقتناء المباشر للغذاء حيث تتم تلبية معظم الاحتياجات الغذائية للمؤسسات الحكومية و برامج الطوارئ من صغار المزارعين و غالباً بواسطة عقود آجلة.

- توسيع نطاق برنامج الوجبات الغذائية المدرسية، بحيث يشمل جميع الأطفال قبل سن الدراسة و المتدربين و يتعين على المدارس شراء 30 في المائة من قيمة الأغذية التي يتم شراؤها من صغار المزارعين المحليين.

- توسيع نطاق الاعتمادات الزراعية و الخدمات التقنية المتاحة لصغار المزارعين لتمكينهم من زيادة إنتاجهم و بالتالي تلبية الطلب الإضافي الناشئ عن برنامج Bolsa Familia و برنامج الوجبات الغذائية و غيرها.

- إطلاق وزارة فوق العادة مكلفة بالأمن الغذائي مسؤولة عن تطبيق البرنامج و تنسيق إجراءاته في السنوات الأولى من تنفيذه.

- وجود أمانة تنفيذية مسؤولة أمام الرئيس عن تنسيق المساهمات الحكومية.
- مجلس وطني موجود على مستوى الولايات و البلديات و يتألف في ثلثيه من ممثلين عن المجتمع المدني و ثلث آخر من ممثلين عن القطاع الرسمي، تتمثل مهمته في إبداء النصح للرئيس حول الاستراتيجيات و مراقبة التقدم.
- إقرار قانون وطني للأمن الغذائي و التغذية سنة 2006، و إدراج الحق في الغذاء في دستور البرازيل سنة 2010.

و لقد ترتب على ذلك، نمو الناتج المحلي الإجمالي بحوالي 4.4% سنويا بين عامي 2004 و 2010 ليبلغ سنة 2010 7.5% و هي أعلى نسبة نمو خلال عقدين من الزمن، و هو ما تجلّى في ازدهار سوق العمل، حيث ارتفع عدد المناصب الرسمية التي تم خلقها 8.7 مليون بين 2007 و 2011 بعدما كانت تبلغ 2.4 مليون وظيفة رسمية بين 1999 و 2003²³. فلقد أدى الاستقرار الاقتصادي و النمو و الحد من الفقر إلى تنشيط السوق المحلي في البرازيل و كان لذلك الفضل في دمج فئات جديدة من السكان في سوق العمل الرسمي و سوق الاستهلاك و هو ما جعل البرازيل أقل حساسية لصدمات الطلب الاقتصادي الخارجي و أكثر اعتمادا على سوقها المحلي²⁴. و لقد قادت مصداقية البرازيل الداخلية و الخارجية، تطبيق السياسات الاجتماعية، و إيجابية بيئتها الخارجية و التي تميزت بتزايد الطلب على الصادرات البرازيلية إلى تحسن ملحوظ في الأداء الاقتصادي.

و لقد انعكس النمو الاقتصادي بشكل إيجابي على السياسة الخارجية البرازيلية؛ فمن جهة عزز صورتها الإيجابية و سمعتها الجيدة بين دول العالم خاصة بعد الصمود الذي أبداه اقتصادها خلال الأزمة المالية سنة 2008²⁵. و يؤدي نجاح البرازيل في خفض نسبة الفقر إلى تزايد الإعجاب بها و الرغبة في محاكاتها، كما انه يمنحها فرصة القيام بدور توجيهي في هذا المجال مع دول أخرى، كما أن دعوتها إلى مواجهة الظاهرة و تحقيق التنمية و التطور ليس فقط في البرازيل بل عبر دول العالم إلى جانب نجاحها في ذلك داخليا يمنحها شرعية و سلطة أخلاقية للعب دور قيادي على المستوى الدولي في هذه المشاكل²⁶. و لقد سمح لها النمو الاقتصادي، بتوسيع مساعداتها إلى أفريقيا خاصة البلدان الناطقة باللغة البرتغالية، حيث اعتبر لولا داسيلفا بأن المساعدات التقنية التي تقدمها البرازيل واجب أخلاقي يجب أن تؤديه تجاه هذه القارة من خلال تسهيل تبادل البرامج و استخدام الخبراء البرازيليين مع الالتزام بعدم التدخل في الشؤون السياسية

الداخلية للبلدان المتلقية و عدم ربط المساعدات بمسائل حقوق الإنسان و الديمقراطية، فهي تقوم بذلك بدافع تعزيز التعاون جنوب جنوب و ترقية التنمية ، و في نفس الوقت ترغب البرازيل من خلال ذلك في تحقيق هيبة و مكانة أكبر على الساحة الدولية، و كسب الأصوات من أجل الحصول على مقعد في مجلس الأمن²⁷. و تشجع البرازيل عملية التنمية في هذه الدول من خلال تمكينهم من الاستفادة من تجاربها في مواجهة المشكلات المماثلة، حيث عملت على مأسسة برامج التحويلات النقدية المشروطة، تقديم العلاج الخاص بمرض السيدا للفقراء و تأمين الأدوية المضادة للفيروس للمواطنين المصابين، حيث شنت الحكومة البرازيلية حملة وقائية مبتكرة أكسبتها الشناء من قبل المجتمع الدولي، فلقد حول لولا الحملة إلى المستوى العالمي من خلال الضغط الدولي و المساعدات الإنمائية حيث تبرعت البرازيل بـ 23 مليون دولار لبناء مصنع لإنتاج أدوية علاج نقص المناعة البشرية في الموزمبيق، كما قدمت الدعم لأنغولا في حملات التوعية و التعاون مع جنوب افريقيا، غانا و نيجيريا كما أرادت نقل تكنولوجيا الوقود الحيوي لعدة بلدان افريقية لمساعدتهم على إنتاج وقود الايثانول المستخرج من قصب السكر حيث أعلنت شركة بتروبراس عن خطط لإنتاج الايثانول في الموزمبيق موجهة للاستهلاك المحلي²⁸.

و تلعب مجموعة لولا الساعية للعمل ضد الفقر دورا مؤثرا، تضم في عضويتها البرازيل، الجزائر، شيلي، فرنسا، ألمانيا و اسبانيا و تعمل من أجل توفير بديل تمويلي لتحقيق تنمية مستدامة و تحقيق أهداف الألفية الساعية إلى التنمية و القضاء على الفقر و المرض ووفيات الأطفال بحلول عام 2015، إلى جانب إسهامات الهيئة البرازيلية للتعاون التنموي ABC، و التي تهدف إلى تحسين إدارة و تنسيق الإعانة التنموية الرسمية ODA التي تستقبلها البرازيل من المانحين الدوليين كاليابان و ألمانيا و الولايات المتحدة الأمريكية و من المنظمات غير الحكومية لدعم البرامج الاجتماعية مثل برنامج القضاء على الجوع و لقد صارت مسهما تنمويا كبيرا و لاعبا أساسيا في برامج الإعانات و التنمية الدولية، و يسعى المشروع التنموي إلى تحقيق تكامل إقليمي من ناحية و برامج تنموية ثنائية من ناحية أخرى، و لتنفيذ الهدف الأول أنشئ صندوق ميركوسور لتمويل المشروعات للتغلب على عدم التجانس في اقتصاديات دول أمريكا الجنوبية فضلا عن دعم الدول الصغيرة فيها. و من بين العلاقات الثنائية في برنامج الإعانة التنموية الرسمية يذهب 38% إلى دول أمريكا اللاتينية و بصفة خاصة إلى باراغواي و أقاليم جبال الأنديز بغرب القارة، و يهدف المشروع في الأساس إلى دعم البنى الأساسية و نشر التعليم وتحسين الخدمات الصحية

(خاصة برامج مكافحة الايدز)²⁹.

وإلى جانب الإعانات الموجهة إلى افريقيا، تعد دولة هاييتي نموذجاً لاستكشاف التعاون التنموي البرازيلي حيث وقعت البرازيل و كندا عدة اتفاقيات للتعاون في مجال التعليم و الصحة (نشر جرعات التطعيم ضد الأمراض) و التنمية الاجتماعية و يتمثل الدور البرازيلي بالإضافة إلى إسهامها المالي في الاستفادة من خبرتها المحلية في مكافحة العنف الحضري، و تقديم المشورة و الدعم لإتمام مشروعات التنمية التعليمية و التنمية لمعالجة و منع انتشار الأوبئة و الأمراض و في مقدمتها مرض الايدز، فضلا عن تقديم الخبرة الفنية و التدريب، و تلعب السفارة البرازيلية دوراً مهماً في التنسيق و الإشراف على البرامج التنموية في المناطق الحضرية و الريفية في دولة هاييتي³⁰. لقد كانت توجهات لولا الخارجية ذات ثلاثة أبعاد³¹:

- بعد اقتصادي قائم على الاحتفاظ بالعلاقات القائمة مع بلدان العالم الأول لجذب الموارد و الاستثمار و التكنولوجيا، و التفاوض في مسألة الديون و التأكيد على أن البرازيل تريد الوفاء بالتزاماتها الدولية بشكل متواصل.

- بعد دبلوماسي لتعزيز المصالح الوطنية و القيام بدور قيادي فعال في العلاقات الدولية

- بعد دولي لمشاريع الحكومة الداخلية لاسيما و أنها كانت تستهدف معالجة انعكاسات العولمة القائمة على حرية التجارة و الاستثمارات. فلقد تبنت البرازيل مقاربة بديلة سوسيو-اقتصادية للقضاء على المجاعة كرد فعل على أزمة العولمة النيوليبرالية. فما قامت به البرازيل من إجراءات لتحفيز السوق المحلي و الادخار، الإنتاج الداخلي، إصلاح العوامل التي تعيق التحركات الدولية الفاعلة مثل عدم المساواة الاجتماعية، البطالة، الجريمة، الفوضى الإدارية و المالية، الربط بين السياسات الاجتماعية، الطاقوية، الزراعية، الانتاجية و تلك الخاصة بالمناطق الحضرية، كل ذلك أظهر إرادة سياسية حقيقية أسهمت في تقويتها الشخصية الكاريزمية للرئيس سمحت له أو مكنته من تقوية الأجندة الدولية كمتحدث عن المشاريع المماثلة.

الخاتمة:

نستنتج من خلال ماسبق، بأن الحكومة البرازيلية نجحت في توظيف قدراتها من أجل تحقيق نمو اقتصادي مذهل، و لما كانت السياسة الخارجية امتداداً للسياسة الداخلية

انعكس التقدم داخليا بشكل إيجابي على سياسة البرازيل الخارجية. هذه الأخيرة التي زاد نشاطها خلال فترة رئاسة لولا داسيلفا الذي تمتع بشخصية كاريزمية و كانت لديه رؤية واضحة للواقع الذي تعيشه بلاده و لكيفية معالجته. إن نجاح البرازيل في مواجهة التحديات الداخلية من فقر و بطالة و غياب للعدالة الاجتماعية جعلها مثلا يحتذى به من قبل الدول التي تعاني من نفس الظواهر، كما مكنها من لعب دور أكثر فعالية على المستوى الخارجي. فمثلما كان للإصلاحات الاقتصادية تأثير إيجابي على السياسة الخارجية، كان لهذه الأخيرة و تحديدا في المجال الاقتصادي دور في تعزيز النمو الاقتصادي من جهة، و في تفعيل دورها إقليميا و دوليا.

الهوامش:

1 - محمد علي صالح، «لولا داسيلف الحلم البرازيلي»، في الموقع:
<http://www.aawsat.com/details.asp?section=45&article=545110&issue=11315#>

Ux5CW4_2VIU تاريخ الدخول 2014-03-11 على الساعة 00:30

2 - المرجع نفسه.

3 - المرجع نفسه.

4 - لويس ايناسيو لولا داسيلفا، في الموقع: <http://ar.wikipedia.org/wiki>

تاريخ الدخول 2014-03-11 على الساعة 00:30

5 - المرجع نفسه.

6 - Ted.G.Goertzel, Brazil's Lula, Florida: Brown Walker Press, 2011, p6.

7 - ibidem.

8 - Usman Ali Choudry, "Brazil as an Emerging Economic Power Dynamics and Implications", Global Journal of Human Social Science, USA : Global Journals Inc, Volume 13, Issue2, version 1.0, 2013, p-p:35-

9 - مساعيد فاطمة، «التحولات الديمقراطية في أمريكا اللاتينية نماذج مختارة»، دفا تر السياسة و القانون، الجزائر: جامعة ورقلة، عدد خاص أبريل 2011، ص-ص: 229-228.

10 - Isabelle Maag, «Brazil's Foreign Economic Policy», FES Briefing Paper, Berlin: Fredrick Ebert Stiftung, March 2005, p 4.

11 - أمل مختار، «تجربة النمو الاقتصادي في البرازيل نموذج استرشادي لمصر»، في الموقع: <http://acpss.ahramdigital.org.eg/News.aspx?Serial=84> تاريخ الدخول: 2014-03-07 على الساعة 20:30

12 - Isabelle Maag, op.cit, p4.

13 - أمل مختار، مرجع سبق ذكره.

14 - Anna C Prusa, "The Soft Power Power ? Brazil's Soft Power Strategy in World Politics during Lula Presidency", A Thesis Submitted in partial fulfillment of the requirement for

the degree of master of arts, George Washington university, August 31, 2011, p27.

15 - أمال مونتاز، مرجع سبق ذكره.

16 - Isabelle Maag, *op.cit.*, p4

17 - Martin Ravallion, "A Comparative Perspective on Poverty Reduction in Brazil, China and India", *Policy Research Working Paper 5080*, The World Bank, Development Research Group, October 2009, p15.

18 - نوجو كالفالانتشي، «اقتصاد البرازيل مقومات الصعود لمصاف الدول العظمى»، سلسلة ملفات القوى الصاعدة (3)، د.م.ن: مركز الجزيرة للدراسات، 2010، ص 61.

19 - مسعيدة فاطمة، مرجع سبق ذكره، ص 229.

20 - Peter Dauvergne and Débrah Al Farias, "The Rize of Brazil as a Global Development Power", Routledge: *Third World Quarterly*, Vol 33, NO 5, 2012, p908.

21 - القضاء على الجوع التجربة البرازيلية، في الموقع: <http://www.fao.org/docrep/018/i3279a/> تاريخ الدخول: 10-03-2014 على الساعة 1:30

22 - المرجع نفسه.

23 - Pedro H.G. Ferreira de Souza, "Poverty Inequality and Social Policies in Brazil 1995-2009", *working Paper*, Brazil: International Policy Centre for Inclusive Growth, number 87, February 2012, p3.

24 - مسعيدة فاطمة، مرجع سبق ذكره، ص 229.

25 - Anna C Prusa, *op.cit.*, p37.

26 *Ibid.*, p36.

27 - *Ibid.*, p-p 4445-.

28 - *Ibid.*, p-p: 4749-.

29 - سارا دا سوزا، «دور البرازيل في حفظ الأمن العالمي»، سلسلة ملفات القوى الصاعدة (3)، د.م.ن: مركز الجزيرة للدراسات، 2010، ص-ص: 131-132.

30 - المرجع نفسه، ص 132.

31 - Paulo Fagundes Visentini, "Brazil's Contemporary Foreign Policy An Affirmative Agenda", *International Symposium*, Seoul Republic of Korea, May 2011.