# ردمد إلكتروني: 7404-2661 <br> ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية 

ص.ص: 320-377
العدد: الثاني
المجلا: السابع
السنة: 2023

# الإضافات النتي قدمتها المحكمة (الاستوريـة لإجر اء الدفع بعدم دستوريـة 

## . القو انين

## Additions made by the Constitutional Court to the procedure for arguing that laws are unconstitutional.

\author{

* د.زبيري وهيبة <br> كلية الحقوق والعلوم السيـاسية-سطيف 2 <br> hibbazebiri@yahoo.fr
}

(الملخص:
إن حماية الحقوق والحريات من انتهاك أي قانون لها يكون بإجراء الدفع بعدم دستورية القو انين و هو إجر اء أقره الدستور الجزائري أمام المجلس الدستوري ثم أمام المحكمة الدستورية المستحدثة بالتعديل الاستوري لسنة 2020، حيث أنه إجر اء يسمح للمو اطنين، ولو بطريقة غير مباشرة، من الوصول إلى تلك المحكمة للحكم لهم بعدم دستورية قانون ما نم الدفع بعدم دستوريته، وسو اء كان ذللك القانون نص تشريعي أو نص تنظيمي على خلاف ما كان يحكم به المجلس الدستوري الذي كان ينظر فقط في مدى دستورية النص التشريعي، على اعتبار أن النص التنظيمي أكثر مساس بالحقوق و الحريات، لذا كان التغيير في الجهة وفي النص محل الدفع أيضا.

الكلمات المفتاحية: اللفع بعدم الاستورية؛ المحكمة الاستورية؛ التعديل الدستوري؛ حماية الحقوق و الحريات.

## Abstract:

Protecting rights and freedoms from violating any law is by making a plea for the unconstitutionality of laws, a procedure approved by the Algerian constitution before the Constitutional Council and then before the Constitutional Court created by the constitutional amendment of 2020, as it is a procedure that allows citizens, even indirectly, to access that court to rule them not The constitutionality of a law whose unconstitutionality has been argued,

* المؤلف المرسل

ردمد إلكتروني: 7404-2661
ص.ص: 320-337

ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللبياسية
المجلا: السابع السنة: 2023

## الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

whether that law is a legislative text or a regulatory text contrary to what was ruled by the Constitutional Council, which was looking only at the extent of the constitutionality of the legislative text, given that the regulatory text is more infringing on rights and freedoms, therefore, the change in the body and in the text was also the subject of payment.

Keywords: claim unconstitutionality; Constitutional Court; constitutional amendment; Protection of rights and freedoms.

مقدمة:
إن الرقابة التي تمارسها المحكمة الدسنورية على النصوص القانونية تنقسم إلى أربعة أنواع، رقابة المطابقة وهي رقابة وجوبية سابقة، ورقابة الدسنورية وهي رقابة جو ازية وتتمثل في رقابة سابقة بخصوص المعاهدات و القو انين ورقابة لاحقة بخصوص النتظيمات والأو امر، وثالثا رقابة نو افق القو انين و التتظيمات للمعاهدات وهي رقابة سابقة جو ازية بخصوص القوانين ولاحقة جوازية بخصوص التتظيمات ولان وأخبرا الدفع بعدم الاستورية و هي رقابة جو ازية لاحقة؛ و هذه الأخبرة أي الافع بعدم دستورية القو انين هي أداة وضعها الدستور في يد أي متقاضي تمكنّه من فرض حقوقه وحرياته الأساسية أمام العدالة عن طريق المنازعة في نص نشريعي أو تنظيمي متى رأى أنه يتعارض مع تلك الحقوق والحريات، على أنه هناك العديد من المراحل التي يمر بها هذا الإجراء حتى يتم وقف العمل بالقانون محل النزاع، بدأ من المتقاضي وصولا إلى المحكمة الدستورية.
لذا كانت أهمية هذا الموضوع تتمثل في التعرف على آلية الدفع بعدم الدستورية و على الإجراءات والتغيرات التي طرأت عليها وعلى الإضافات التي قدمتها المحكمة الدستورية، التي خلفت المجلس الاستوري، حول هذه الآلية بالذات.
ومنه يمكن طر الإشكالية التالية: ما هي الإضافات التي قدمتها المحكمة الدستورية لإجر اء الافع بعدم
دستورية القو انين في مجال حماية حقوق وحريات الأفراد؟
ستتم در اسة تلاك الإشكالية من خلال اتباع المنهج التحليلي الذي يوضيح التغيرات التي طرأت على الرقابة الاستورية بصفة عامة قبل التعديل الدستوري لأول نوفمبر 2020 و بعده، أي بعد صدور القانون
العضوي رقم 22-19.

لللك ينقسم الموضوع إلى مبحثين، يتضمن المبحث الأول مفهوم الافع بعدم الاستورية كرقابة خاصة و التغيرات التي أحدثها التعديل الاستوري الأخير، كما نوضح من خلاله شروط الدفع بعد الدستورية ثم الإجر اءات التي يجب إتباعها، أما المبحث الثاني فيتتاول القرارات الصادرة عن المحكمة الدستورية، وكذا نقييم الإجر اء بعدم الدستورية ودوره في حماية الحقوق والحريات.

$$
\text { ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و السياسية } \quad \text { ردمد إلكتروني: 7404-2661 }
$$

ص.ص: 320-337
المجلا: المابع السنة: 2023

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين
المبحث الأول: تغيير مفهوم الرقابة على دستورية القو انين وفق التعديل الدستوري 2020 تعد الرقابة الممارسة من قبل المحكمة الاستورية وبالأخص الدفع بعدم دستورية القو انين رقابة مهمة في حفظ الحقوق والحريات، لذا تم الاهتمام بها من خلا التعديل الدستوري لسنة 2020، وقد تم إضافة العديد من التغييرات حول مفهوم هذا الإجراء وتوسيع مضونه من جهة وتغيير في الإجر اءات المتبعة من جهة أخرى.

## المطلب الأول: مفهوم الدفع بعدم الاستوريـة وفق التعديل الاستوري 2020 -أمـام المحكمة الاسستوريـة-:

تمت العديد من التغيرات حول إجراء الافع بعدم الدستورية أمام المحمكة الدستورية بعد التعديل الدستوري 2020.

أولا تعريف بالافع بعدم الاستتورية:" وسيلة نمكن أطر اف الدعوى بمناسبة الدعاوى القائمة أمام إحدى جهات القضاء من اللجوء إلى المحكمة الدستورية لكن بطريقة غير مباشرة أي عن طريق الإحالة من قبل مجلس الدولة أو المحكمة العليا، من أجل الدفع بعدم دستورية نص تشريعي أو نص تتظيمي مطبق على الاعوى على أساس أنه ينتهك أو يعتدي على أحد الحقوق والحريات الأساسية التي يضمنها لهم الدستور" و هذا حسب ما جاء به نص المادة 195 *من التعديل الدستوري 1 نوفمبر 2020.

تعد رقابة الافع بعدم الدستورية رقابة لاحقة لصدور النص التتظيمي أو التشريعي في الجريدة الرسمية حيث تخطر المحكمة الدستورية عن طريق الإحالة من قبل مجلس الدولة أو المحكمة العليا بأن نص تشريعي أو تنظيمي يتوقف عليه مآل النزاع ينتهك الحقوق والحريات التي يضمنها الاستور يحتمل مخالفته للاستور، وتفصل المحكمة الاستورية بقر ار حول دستورية أو عدم دستورية النص محل الاحالة. وتشكل آلية الدفع بعدم الاستورية تعزيز الدور المحكمة الدستورية في الرقابة على دستورية القو انين وجعلها أكثر نجاعة في حماية الحقوق والحريات المكرسة دستوريا، خصوصا في ظل نوسيع نطاق هذا

* المادة 195 المرسوم الرئاسي 442/20 المؤر خ في 30ديسمبر 2020المتلعق بإصدار التعديل الدستوري المصادق عليه

في 1 نوفبر 2020 : "يمكن إخطار المحكهــــــة الدستورية بالدفع بعدم الدستورية بن ء على إحالة من المحكمة العليا أو مجلس الدولة، عندما يدعي أحد الأطراف في الححاكمة أمام جهة قضائية أن الحكم التنتريعي أو التنظيمي الذي ينوقف عليه مآل النزاع ينتهك حقوقه وحرياته النتي يضمنها الدستور ."

$$
\begin{aligned}
& \text { ردمد إلكتروني: 7404-2661 } \\
& \text { ص.ص: 320-337 } \\
& \text { ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و السياسية } \\
& \text { المجلا: السابع } \\
& \text { السنة: } 2023
\end{aligned}
$$

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجر اء الافع بعدم دستورية القو انين

النوع من الرقابة إلى التنظيم بعدما كان في ظل التعديل الدستوري لسنة 2016 يقتصر على الحكم النتشريعي فقط.

و هي أسلوب رقابي بعدي بعد التعديل الدستوري 2016 على أساس أن الدساتير السابقة تعترف فقط بالرقابة القبلية أي قبل أن يدخل القانون حيز التتفيذ، أي أن القانون المخالف للاستور لا يمكنه أبدا أن يصدر ،ثم استحداثها على إثر الانتقادات التي وجهت إلى الرقابة السياسية بسبب إقصـائها لحق الأفراد من اللجوء إلى المجلس الدستوري( المحكمة الاستورية حاليا) والمطالبة بضرورة تفعيل الرقابة القضائية اللاحقة خاصة وأن عيوب النص القانوني غالبا ما تظهر بعد تطبيقها، ونتيجة لللك أصبح بإمكان الأشخاص باعتبارهم متقاضيين الطعن في دستورية القانون المراد تطبيقه من أجل الدفاع عن حقوقهم وحرياتهم التي يضمنها لهم الدستور ${ }^{1}$.

## ثانيا: تغيير مفهوم الرقابة علىى دستورية القوانين وفق التعديل 2020

هناك العديد من التغيرات التي أدخلها التعديل الدستوري على الرقابة على دستورية القوانين التي تمارسها المحكمة الدستورية بشكل مخالف للرقابة التي يمارسها المجلس الاستوري ما أدى إلى نوسيع نطاق الرقابة على دستورية القوانين، ومن تلاك التغيرات هو أو لا ما نصت عليه المادة 142 بإخضاع الأوامر التي يتخذها رئيس الجمهورية أثثاء شغور المجلس الشعبي الوطني أو خال العطلة البرلمانية لرقابة وجوبية سابقة، حيث جاء في المادة 142 من الدستور ما يلي:" ... يخطر رئيس الجمهورية وجوبا المحكمة الدستورية بشأن دستورية هذه الأو امر، على أن تفصل فيها في أجل أقصـاه عشرة 10 أيام² ."... و قد بدأت المحكمة مهامها بعد ما أدى أعضاؤها في 18 نوفمبر 2021، اليمين الدستورية أمام رئيس المحكمة العليا في العاصمة، بعد اسنكمال مجموع أعضائها الــ12، ليعلن رسمياً عن إنشاء المحكمة الاستورية التي تحل بدءاً من ذلك اليوم محل المجلس الدستوري، وقبل إنشاء المحكمة استكمل المجلس الاستوري مهامه، حيث أنه قد أصدر عدة قرارات نتتلق بدسنورية الأوامر الصادرة عن رئيس الجمهورية بعد حله للمجس الشعبي الوطني ابتداء من أول مارس 2021؛

1 ${ }^{1}$ قزلن سليمة، الهيئات القضائية العليا كثريك للمجلس الدستوري )المحكمة الاستورية حاليا )في ممارسة الرقابة الاستورية بصفتها قاضي إحالة في الجزائر، مجلة الأستاذ الباحث للار اسات القانونية والسياسية ، المجلد 06 ، نوفمبر 2021، ص

2 المرسوم الرئاسي 442/20 المؤرخ في 30ديسمبر 2020المنلعق بإصدار التعديل الدستوري المصادق عليه في 1 نوفمبر
2020، الجريدة الرسمية العدد 82، بناريخ 2020/12/30

ردمد ورقي: 2571-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية واللسياسية $\quad$ ردمد إلكتروني: 7404-2661 اللمنة: 2023 العدد: الثاني: المجلا: السابع

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

من التغيرات أيضا هو استحداث رقابة توافق القو انين والتنظيمـات مـع المعاهدات طبقا لنص المادة 190 من الاستور و هذا لأول مرة يتم النص عليها في الاسنور الجزائري، من التغيرات أيضا هو الفصل في رقابة المطابقة ورقابة الاستورية ورقابة النو افق بموجب قرار خلافا للمجلس الدستوري الذي يبدي رأيا فقط، و الرقابة على دستورية التنظيمات هي رقابة جو ازية لاحقة يتم الإخطار بشأنها خلال شهر من تاريخ نشر ها في الجريدة الرسمية.
وأخيرا توسيع الدفع بعدم الاستورية إلى التنظيمات التي تتنهك الحقوق والحريات التي يضمنها الاستور بعدما كانت في التعديل الاستوري سنة 2016 تقتصر على الحكم التشريعي دون التنظيمي، و هذا التغيير جاء استجابة للمطالب التي رفعها الأساتذة الجامعيين من خلا مطالبتهم مرارا بإدر اج الحكم التتظيمي ضمن الدفع بعدم الاستورية لأن أكثر النصوص التي تتتهك الحقوق والحريات هي التتظيمات لكن ور غم أن التعديل الدستوري قد تبنى تسمية "المحكمة الدستورية"، إلا أنه لم يحدد الطبيعة القضائية لها ولم ينص عليها ضمن الفصل المخصص للسلطة القضائية و إنما ضمن جهات الرقابة ما يجعلها تشبه في هذا المجس الاستوري كمؤسسة سياسية لها بعض الصلاحيات القضائية. ${ }^{4}$

## المطلب الثاني: إضافات الثتعديل الاستور ي 2020 لثروط الافع بعدم الاستوريـة:

حتى تتم الإحالة للمحكمة الاستورية يتعين توفر جملة من الثروط التي حددتها المادة 195 من التعديل الدسنوري2020 وأحكام القانون العضوي رقم 22-19 المؤرخ في 25 جويلة 2022، و المتمثلة في:

- ضرورة وجود نز اع قضائي مطروح أمام جهة قضائية تتنمي إلى القضاء العادي أو القضاء الإداري مع استبعاد محكمة التتاز ع حيث يمكن إثارة الدفع أمام أي جهة قضائية منتمية للفضاء العادي أو الإداري بما فيها جهات الاستئناف و النقض.

وفي التعديل الجديد تمت إضافة محكمة الجنايات الابتدائية. في القانون العضوي 19/22 المادة 16

$$
4 \text { حسن أغربي، المر ج نفسه، ص } 80
$$

# ردمد إلكتروني: 7404-2661 <br> ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللبياسية 

ص.ص: 320-337
العدد: الثاني
المجلا: السابع السنة: 2023

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

- يتعين إثارة الدفع بعدم الدستورية من طرف المتقاضي، إذ لا يمكن للقاضي إثارته من تلقاء نفسه، فهو لا يتعلق بالنظام العام طبقا لنص المادة 17 من القانون العضوي19/225
- يتعين أن يكون النص التشريعي أو النتظيمي محل الدفع بعدم الدستورية يشكل مساسا بالحقوق والحريات المكفولة دستوريا، كما يتعين أن يكون الحكم النشريعي أو التتظيمي محل الدفع بعدم الدستورية يتوقف عليه مآل الفصل في النزاع أو أنه يشكل أساس المتابعة.
- ألا يكون الحكم النشريعي أو التتظيمي قد سبق للمحكمة الاستورية التصريح بمطابقته أو دستوريته، باستثناء تغير الظروف، وعليه يستبعد القانون العضوي باعتباره يخضع للرقابة الوجوبية، إلا إذا تغير النص الدستوري.
- يتعين أن يتسم الدفع بعدم الدستورية بالجدية وألا يكون الغرض منه إطالة عمر النزاع وعرقلة العدالة6 - .يتعين أن يقدم الدفع بعدم الدستورية، تحت طائلة عدم القبول، بمذكرة مكتوبة ومنفصلة ومسببة طبقا للمادة 19 من القانون العضوي رقم 19/22 . تمارس رقابة الدفع عن طريق دعوى فرعية وليس عن طريق دعوى أصلية.


## أو لا: الثروط المتعلقة بالأطر اف التي تقدم الدفع بعدم دستورية القو انين

بالرجوع إلى نص المادة 195من التعديل الاستوري 2020 نصـه على :..عندما يدعي أحد الأطر اف..." أي لم يحدد الأطر اف التي لها حق رفع الدفع بشكل صريح، و نفس التعبير اعتمد في القانون العضوي 19/22 من خلال اعنماده عبارة :" يمكن إثارة الافع بعدم الاستورية من أحذ أطر اف الاعوى ..." في نص المادة 15 وعبارة :" ...يمكن لكل شخص ذي مصلحة التدخل في إجر اء الدفع بغدم الدستورية ..." في نص المادة 22 منه، و هذا يعني توسيع دائرة الأطر اف الذين لهم الحق في الدفع بعدم الدسنورية، ونشمل في ذلك الأطر اف الأصليين و المتدخلين في الخصومة وحتى النيابة العامة باعتبار ها طرفا في الدعوى العمومية، وهذا لتحقيق مصلحة خاصة لكل من يهمه الافع بعدم الاستورية

$$
\begin{aligned}
& \text { 5 القانون العضوي رقم -19/22المؤر خ في } 31 \text { جويلية } 2022 \text { ، يحدد شروط وكيفيات تطبيق الدفع عدم الدستورية، } \\
& \text { الجريدة الرسمية العدد 51، 2022/07/29 } \\
& \text { 6 مرجع نفسه. }
\end{aligned}
$$

ردمد ورقي: 2571-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية والسياسية اللسنة: 2023 المدل: المجل: السابع: الثاني

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافقع بعدم دستورية القو انين

لمنع ووقف تطبيق قانون على النزاع، ومصلحة موضوعية وهي ندعيم عملية الرقابة البعدية على دستورية القو انين.
كما أن النص لم يمنع الأجانب بالدفع بعدم اللستورية متل مواطني الدولة متى كان القانون يمس بحقوقهم وحرياتهم المكفولة دستوريا، وهو ما تبناه المجلس الاستوري الفرنسي في الحكم الصـادر في 20-01-1990 من النص على أن الحقوق والحريات المنصوص عليها في الاستور هي لكل مقيم على الأر اضي الفرنسية ومنها الحق في الدفع بعدم الدستورية.
ما يلاحظ على المادة 195 من التعديل الدستوري 2020 هو كلمة " أطر اف" التي تمنع إثارة الدفع بشكل تلقائي من قبل القاضي بل يجب أن يرفع الدفع من قبل الأطر اف، وهو ما تم النص عليه بشكل صريح في المادة 16 من القانون 19/22

و هذا يخر ج الدفع بعدم الدستورية من دائرة الدفوع المتعلقة بالنظام العام، وأن القاضي لا يمكنه تجاوز اختصاصـه حيث لا يمكنه الدفع تلقائيا كون ذللك يحمي المصلحة العامة، بل جعل المؤسس الدستوري الجزائري من هذا الدفع يحمي المصلحة الخاصة، و هذا يختلف عن ما أخذ به المشرع المصري الذي سمح للمحكمة العليا بالافع الثلقائي بعدم اللستورية من قبل المحاكم والجهات القضائية أثثاء النظر في الدعوى، على أساس أن القاضي هو الأدرى بعدم دستورية القانون من الأطر اف. 8

## ثانيا-الثروط (المتعلقة بصيغة (الافع بعدم دستورية القوانين:

الدفع بعدم الاستورية هو من الدفوع المستقلة المقررة للمتتاز عين، لكنه دفع مستقل عن الدعوى وعن موضوع النز اع لذا يتطلب عريضة مستقلة وفق شكليات معينة، وهو ما أكد عليه المشرع باشتراط أن يقام الدفع بعدم الدستورية تحت طائلة عدم القبول بعريضة مكتوبة ومنفصلة ومسببة، وأحال ذلك إلى أحكام قانون الإجر اءات المدنية والإدارية تارة و قانون الإجراءات الجز ائية تارة أخرى. 9

7 شو ${ }^{7}$ قي يعي تمام، أحكام تقديم الدفع بعدم الاستورية في التعديل الاستوري الجزائري 2020 بين متطبات التأصيل الاستوري و تجليات التأطير القانوني( دراسة مقارنة)، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد 13، العدد1، مارس 2021، الجزائر، 2021، ص 12
8 8 مرجع نفسه، ص 12
9 9 القانون 19/22مرجع سابق

ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية $\quad$ ردمد إلكتروني: 7404-2661 ص.ص: 320-377

المجلا: السابع
السنة: 2023
الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

وهو أمر طبيعي لأن الدفع ليس عاديا بل هو دفع يتعلق بمدى دستورية قانون من عدمه، فالعريضة المكتوبة أمر مطلوب ولازم، بل إن قانون الإجر اءات المدنبة والإدارية يتطلب نوقيع العريضة في القضاء الإداري من قبل محامي محتمد.

## ثالثا-الثروط المتعلقة بمحل الافع بعلم الاستورية:

يجب أن ينطوي الدفع بعدم دستورية القو انين على:
1: القانون محل الافع هو نص تشريعي أو تتظيمي: حيث حسب نص المادة 188 من التعديل الاستوري 2016 أورد مصطلح الحكم التشريعي فقط

- وأما الإضافة التي قدمها التعديل الدستوري 2020 أمام المحكمة الدستورية: وفي نص المادة 195 حيث وسع المجال إلى الحكم التشريعي والتنظيمي، الحكم التشريعي يتضمن كل من القو انين العضوية و القوانين والأو امر، أما الإشكال فيثور بالنسبة للحكم التتظيمي هل يشمل ما صدر عن رئيس الجمهورية من مراسيم رئاسية خارج مجال القانون فقط، أو يشمل أيضا ما يصدر عن الوزير الأول أو رئيس الحكومة من مراسيم تتفيذية، وهنا الإختلاف بين أر اء الأساتذة منهم من يرى أن الافع بعدم دستورية الحكم التتظيمي يشمل فقط المراسيم الرئاسية الصادرة عن رئيس الجمهورية التي لها قيمة القوانين التشريعية الصـادرة عن البرلمان أما غيرها أي التي ليس لها قيمة القو انين التشريعية لا تكون محل الدفع بعدم الدستورية، بل أن المر اسيم التتفيذية و اللوائح تبقى خاضعة لرقابة المشرو عية أمام القضاء الإداري و ليس للرقابة الاستورية، ${ }^{10}{ }^{10}$ لي حين برى أستاذة آخرون غير ذللك، المهم أن يكون النص النتريعي أو التتظيمي محل نزاع و متابتعة.

2: أن يمس القانون حقوق وحريات يضمنها الدستور :
إن الهدف من الرقابة عن طريق الدفع هو حماية حقوق وحريات الأفراد وهذه الحقوق قد تكون فردية أو جماعية، وبالرجوع إلى ديباجة الدستور نجدها تتص في الفقرة 12 على أن الدستور فوق الجميع وهو القانون الأساسي الذي يضمن الحقوق والحريات الفردية والجماعية. لا يمكن أن نتصور قبول الطعن بعدم الدستورية عن طريق الدفع إلا في حالة إنتهاك قانون للحقوق والحريات التي أقر ها الدستور،

$$
10 \text { شو في يعش تمام، مرجع سابق، ص } 17
$$

> ردمد إلكتروني: 7404-2661
> ص.ص: 330-37
> ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية
> المجلا: السابع السنة: 2023

الإضافات التي قـدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

والدستور الجزائري وخاصة بعد التعديل الدستوري 2020 عرف تطور ا ملحوظا من خلال التوسع التنريجي لكتلة الحقوق والحريات الاستورية، وخصص الباب الثاني للحقوق والحريات الاستورية، ومن بين الحقوق والحريات المدسترة حديثا يمكن ذكر حماية حقوق المستملكين المادة 62، حماية الحق في الماء وضمان استدامته للأجيال المقبلة المادة 63، الحق في التربية و التعليم المادة 65 والحق في العمل المادة 66.

3: عدم سبق التصريح بدستورية الحكم النشريعي أو اللتظيمي: يجب أن لا يكون القانون المطعون فيه بعدم الدستورية قانونا عضويا سبق الفصل فيه ولا تكون المسألة قد تطرق لها المجلس الاستوري سابقا، على أن يشترط في الطعن بعدم دستورية النص التشريعي أو التتظيمي أن يكون مكتوبا ومسببا ومنفصلا عن بقية إجراءات الدعوى الأخرى تحت طائلة عدم القبول، وعندها يجب على القاضي النظر في هذا
 ينظر القاضي في الطعن فإن كان مقبو لا ومستوفيا الشروط التي وضعها القانون العضوي، وجب عليه إحالة القضية إلى المحكمة العليا (اذا كان قاضيا عاديا) أو مجلس الدولة ( إذا كان قاضيا إداريا) و لا يمكن لللشص العادي صاحب الدعوى الإتصـال مباشرة بالمحكمة الاسنورية11. وبحسب المادة 21 من القانون العضوي 19/22 أن يتسم اللفع المثار بالجدية و هذا تحدده الجهة القضائية العليا التي تقوم بالإحالة إلى المحكمة الدستورية، أي المحكمة العليا أو مجلس الدولة. المطلب الثثالث: إجر اءات الفصل في الافع بـدلم دستورية الثوانين بعد الثعديل الاستورِي: تقضي المادة 188 من الدستور الجزائري المعدل سنة 2016 بأنه: "يمكن إخطار المجلس الاستوري بالدفع بعدم الدستورية بناء على إحالة من المحكمة العليا أو مجلس الدولة ". ونفس النص اعتمده التعديل اللستوري 2020 في المادة 195 بتغير الهيئة من مجلس دستوري إلى المحكمة الدستورية، ويستشف من النص أن إثارة الافع بعدم الدستورية لأول مرة يكون أمام القضاء بنو عيه العادي أو الإداري، على أن نتولى الجهة القضائية العليا التي قام أمامها الدفع إحالته إلى المحكمة الاستورية التي تعتبر رأيها هو الفيصل في مصبر الدفع إما القبول أو الرفض، وتطبيقا لنص المادة 188 من الدستور 2016 صدر القانون العضوي 18 -16 الذي يحدد شروط تطبيق الافع بعدم الدستورية حيث بين أهم الإجراءات المتبعة سواء أمام الجهات القضائية أو المتبعة أمام المجلس الاستوري، وبحسب نص المادة 196 من التعديل الدستوري 2020 صدر القانون العضوي 19/22 .

[^0]
# ردمد إلكتروني: 7404-2661 <br> ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللبياسية 

ص.ص: 320-377
المجلا: السابع السنة: 2023

الإضافات التي قامتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

## أولا: الإجراءات المتبعة أمام الجهات القضائية

حدد القانون رقم 19/22 -الذي يحدد شروط وكيفيات الدفع بعدم الدستورية في المادة 30 منه، مهلة شهرين للبث في مآل النز اع إما رفض الدفع أو إحالته إلى المحكمة الدستورية، ابتداء من تاريخ إحالة الافع إليها من قبل قضاة الموضوع ، و هذا بعد التحقق من استفاء الشروط المذكورة السابقة في نص المادة 21 من القانون العضوي، و نفس الآجال تحسب إذا ما تم إثارة الدفع لأول مرة أمام المحكمة العليا أو مجلس الدولة.
وجاء في المادة 20 أنه يوجه قرار الدفع بعدم الدستورية إلى الرئيس الأول للمحكمة العليا أو رئيس مجلس الدولة حسب الحالة، الذين يستطلعان رأي النائب العام أو محافظ الدولة، مع تمكين الأطر اف من تققدم ملاحظاتهم المكتوبة، أما إذا ما أثير الافع بعدم الدستورية لأول مرة أمام المحكمة العليا أو مجلس الدولة فيتعين على المحكمة العليا أو مجلس الدولة، إرجاء الفصل إلى حين البث في الدفع بعدم الاستورية،12 ويتعين على المحكمة العليا أو مجلس الدولة أن تبلغ مقرر ها إلى المحكمة التي أرسلت الافع بعدم الدستورية، ويبلغ للأطر اف في أجل عشرة (10 )أيام من تاريخ صدوره، وبحسب المادة 30 من القانون العضوي تفصل المحكمة العليا أو مجلس الدولة في "إحالة الدفع بعدم الدستورية إلى المحكمة الاستورية في أجل شهرين (2 )ابتداء من تاريخ استلام الإرسال المنصوص عليه في المادة 9 من هذا القانون العضوي.و في حالة انصرام أجل شهرين دون أن تفصل المحكمة العليا أو مجلس الدولة في الدفع ، يحال الدفع تلقائيا.

ويلاحظ أن المشر ع العضوي قد أشار في القانون رقم 19/22 _إلى تشكيلة المحكمة العليا ومجلس الدولة التي تنظر في الدفع بعدم الاستورية سواء تم إحالته من طرف محاكم الموضوع أو أثير أمامها لأول مرة، وهي تشكيلة خاصة، يرأسها رئيس كل جهة قضائية وإذا تعذر ذلك يرأسها نائب الرئيس وتتشكل من رئيس الغرفة المعنية ثالاثة مستشارين يعينهم، حسب الحالة، الرئيس الأول للمحكمة العليا أو رئيس مجلس الدولة.

12 المادة 27:" لا ترجئ الجهة القضائئة الفصل في الدعوى، عندما يكون شخص محروم من الحرية بسبب الدعوى أو عندما تههف هذه الأخيرة إلى وضع حد للحرمان من الحرية و عندما ينص القانون على وجوب فصل الجهة القضائئة في أجل محدد أو على



ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية $\quad$ ردمد إلكتروني: 7404-2661 اللسنة: 2023 المدل: المجل: السابع: الثاني

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

## ثانيا: الأحكام المطبقة أمام المحكمة (الاستورية:

بمقتضى المادة 38 من القانون العضوي المتعلق بالدفع بعدم الاستورية 019/22 تنقوم المحكمة الاستورية بعد إحالة الدفع بعدم الاستورية إليه، بتبليغه لرئيس الجمهورية ورئيس مجلس الأمة ورئيس المجلس الشعبي الوطني والوزير الأول، والهدف من قيام المحكمة الاستورية بإخطار هذه السلطات هو تمكينهم من تقديم ملاحظاتهم حول الدفع بعدم الاستورية.

وتجدر الإشارة هنا إلى أن القانون لم يحدد الآجال التي يجب أن تلتزم السلطات المذكورة لنتقديم ملاحظاتها، ويرى الباحث محمد انركين أنها عمليا محددة بحشرين يوما ويقوم المجلس الدستوري بتبليغ المذكرات الجو ابية المدلى بها للأطر اف المعنية بالدفع ، الذين يمكن لهم تقديم ملاحظاتهم، وهي الأخرى لم تحدد في القانون، فعلى المستوى العملي للمجلس اللستوري الفرنسي يتراوح بين 10 و 15 يوما ويصدر المجلس الدستوري قراره في الدفع بعدم الدستورية خلال أربعة أشهر التي تلي تاريخ إخطاره، ${ }^{13}$ ويمكن تمديد هذا الأجل مرة واحدة لمدة أقصاها أربعة(04 )أشهر بناءا على قرار مسبب من المجلس ويبلغ إلى الجهة القضائية صاحبة الإخطار، و هذه المدة طويلة من شأنها تعطيل فعالية آلية الدفع وما ينعكس سلبا على حقوق المتقاضين.

لكن هذه الآجال لا تعدو أن نكون مجرد آجال تتظيمية، حيث لا وجود لأية جزاءات مقررة في حالة مخالفتها، إذ بإمكان المحكمة الدستورية تجاوز ها ألسباب مبررة ومعقولة، 14 أما عن جلسات المحكمة حاليا)فقد نص القانون على أن تكون جلسات علنية، ما عدا الحالات الاستثنائية المحددة قانونا. ثم يبلغ قرار رئيس المحكمة الدستورية إلى رئيس المحكمة العليا أو رئيس مجلس الدولة، لإعلام الجهة القضائية التي أثبر أمامها الدفع بعدم الدستورية ،و القانون العضوي رقم22 /19 لم يحدد أجل التبليغ . ويلاحظ إغفال المشر ع العضوي ذكر إلزامية تعليل قرارات المحكمة الدستورية الصـادرة بخصوص الدفع

13 رحموني محمد، رطلي سعاد، حق الأفر اد في الافع بعدم الاستورية في ظل القانون العضوي المحدد لكيفيات تطبيق الافع
بعدم الاستورية، مجلة دفاتر السياسة و القانون، السنة الحادية عشرة، العدد الأول، 2019، ص 79 14 مرجع نفسه، ص 79

> ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية والسياسيةة ردمد إلكتروني: 7404-2661

ص.ص: 330-377
المجلا: المابع
السنة: 2023
الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين
بعدم الدستورية، ${ }^{15}$ كما لم ينص على ضرورة إلز ام المحكمة الدستورية) بإعلام الجهات المخول لها حق الإخطار كما نص على ضرورة إعلامها بتلقي إخطار طبقا للمادة 195 من الدستور .

## المبحث الثاني: قرارات المحكمـة الاستوريـة في الدفع بـدلم دستوريـة القوانين ودور ها في

## حمايـة حقوق وحريـات الأفر اد:

إن الجلسات المتعلقة بالدفع بعدم الدستورية تكون علنية، إذ يحضر ها المحامين والأطر اف وممثل الحكومة، ويتم إبداء الملاحظات الشفوية عن طريق المحامين وتقدم الحكومة ملاحظتها، غير أنه يجوز عقد الجلسة بصفة سرية إذا كانت العلانية تمس بالنظام العام أو الآداب العامة، فهناك مجموعة من الإجر اءات يجب أن تتبع حماية لحقوق وحريات الأفراد.

# المطلب الأول: إجر اءات إصدار قرار المحكمة الاستوريـة في الافع بعدم الاستورية: 

 يتم صدور قرار عدم الدستورية أو دستورية القو انين بعهد إحترام العديد من الإجر اءات:أو لا-الآجال المتعلقة بقرارات المحكمة الاستورية المتخذة بخصوص الدفع بعدم الاستورية يتعين أن تفصل المحكمة الاستورية في موضوع الإحالة في الأجل الذي حددته المادة 195 فقرة 02 وهو أجل أربعة (04)أشهر كحد أقصى، إذ يتعين أن يصدر قرار المحكمة الدستورية خلال أجل لا يتجاوز أربعة أشهر كأن يصدر قرار ها خلال شهرين أو ثلاثة أشهر أو خلا خلو خمون يوما أو سبعون يوما أو تسعين يوما و غير ها ما دام أن هذه الآجال لا تتجاوز أجل أربعة أشهر وتحسب المدة من تاريخ الإحالة . يككن للمحمة الاستورية تجاوز أجل أربعة(04) أشهر من خلال تمديدها للأجل لمرة واحدة أقصـاها أربعة (04) أشهر حيث يجوز للمحكمة الدستورية تمديد مهلة أربعة أشهر الممنوحة لها إلى شهر إضافي أو شهران أو ثلاثة أشهر أو أربعة أشهر كحد أقصى أو أي أجل آخر بشرط عدم تجاوزه مدة أربعة أشهر ، تتقيد المحكمة الدستورية بخصوص تمديد أجل أربعة أشهر المنصوص عليها في المادة 195 من التعديل الاستور ي لسنة 2020 بضو ابط تتمتل في :

$$
15 \text { د. رحموني محمد، رحي سعاد، مرجع نفسه، ص } 79
$$



$$
\text { الجزائري، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد } 12 \text { - العدد 02( العدد التسلسلي } 20 \text {-)أكتوبر 2019، ص } 483
$$

ردمد ورقي: 2571-2971 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية $\quad$ ردمد إلكتروني: 7404-2661
ص.ص: 320-337
العدد: الثاني
المجلا: السابع
السنة: 2023
الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين
-عدم تجاوز مدة التمديد أجل أربعة (04 )أشهر و قرار التمديد الذي يتعين تسبيبه أي تعليل المحكمة الاستورية لقرار التمديد مع تبليغ المحكمة قرار التمديد المعلل إلى الجهة القضائية صـاحبة الإخطار (المحكمة العليا أو مجلس الدولة)ويتعين على الجهة القضائية التي اخطرت المحكمة الدستورية احترام قرار التمديد الذي اتخذته المحكمة الدستورية، إذ يتعين على الجهة القضائية انتظار صدور قرار المحكمة الاستورية حتى تستأنف النظر في النز اع المعروض أمامها 17 .

ثانيا-آثار الرقابة بالافع بعم دستورية (القوانين في ظل التعديل الدستوري لسنة 2020 نصت المادة 198 على الآثار المترتبة على تحريك الرقابة على دستورية القو انين ورقابة المطابقة ورقابة الافع بعدم الاستورية، كما أن قرارات المحكمة الاستورية هي قرارات نهائية تحوز حجية مطلقة وتكون ملزمة للكافة و هذه الحجية تحول دون إعادة النظر في قرارات المحكمة الاستورية، ، كما يتعين على السلطات العمومية والإدارية و القضائية النقيد بها.

الآثار المترتبة على رقابة الافع بعدم الدستورية تفصل المحكمة الدستورية في الإخطار عن طريق الإحالة بقر ار يتضمن قبول الإحالة أو رفضها وفي حال قبولها يتعين على المحكمة الاستورية الفصل في

دستورية أو عدم دسنورية النص التشريعي و التتظيمي محل الإحالة، وعليه يكون قرار ها متضمنا إما: -دستورية الحكم التشريعي أو التنظيمي و عدم مخالفته للاستور، و هنا يبقى الحكم ساري النفاذ، إذ لا يفقد النص أثره، وتبلغ الجهة القضائية المعنية بذلك لتستمر في الفصل في الدعوى المرفوعة أمامها. -و إما عدم دستورية الحكم النشريعي أو النتظيمي وبالتالي الإقرار بمخالفتّه للاستور، و هنا يوضع حد للحكم التشريعي أو التنظيمي حيث يفقد الحكم التشريعي أو التتظيمي أثره من اليوم الذي يحدده قرار المحكمة الدستورية،(المادة 198ف4) فقد يكون التاريخ الذي يحدده قرار المحكمة سابقا لتاريخ صدور قر ار ها وقد يكون متز امنا معه وقد يحدد قرار المحكمة تاريخ لاحق يفقد منه الحكم التشريعي أو التنظيمي أثره، إذ ينعين على المحكمة الاستورية إيجاد مواءمة بين أثر حكمها بعدم الدستورية والحقوق المكتسبة

17 غربي احسن، الرقابة على دستورية القوانين في ظل التعديل الاستوري لسنة 2020، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، المجلد 13 العدد 04، جامعة 20 أوت 1955، الجزائر، 2020، ص 39

> ردمد إلكتروني: 7404-2661
> ص.ص: 320-377
> ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية
> المجلا: السابع
> السنة: 2023

الإضضافات التي قـمتها المحكمة الاستورية لإجر اء الالفع بعام دستورية القو انين

التي أكنسبها الأفراد في فترة نفاذ النص التشريعي أو التتظيمي الذي قررت المحكمة الدستورية عدم دستوريته، إذ يتعين على المحكمة الدستورية حماية هذه الحقوق المكتسبة من أثر هذا الحكم . 18

تبلغ الجهة القضائية المخطرة والسلطات العمومية المعنية بقرار المحكمة الدستورية المتضمن عدم دستورية الحكم التشريعي أو التنظيمي، فإذا كانت الجهة القضائية المعروض أمامها النزاع لم تفصل في الدعوى عند تبليغها بقرار المحكمة الدستورية فيكون لزاما عليها استبعاد تطبيق النص النشريعي أو التتظيمي الذي صرحت المحكمة الاستورية بعدم دستوريته، وعليها أن تحكم في الدعوى دون الاعتماد على هذا الحكم المخالف للاستور، إذ يتعين عليها الاعتماد على حكم تشريعي أو تنظيمي آخر إذا كان ذلك ممكنا أما إذا فصلت الجهة القضائية في النزاع بحكم نهائي حائز لقوة الثيء المقضي فيه قبل تبليغها بقرار المحكمة الدستورية، فإن هذه المسألة لم ينظمها المؤسس الدستوري ولا المشرع في القانون العضوي رقم 19/22 ،إذ لم تبين هذه النصوص الأثر المترتب على ذلك، خصوصـا إذا اعتمدت الجهة القضائية عند فصلها في النز اع على الحكم النتريعي أو التنظيمي الذي صرحت المحكمة الدستورية بعدم دستوريته. 19

## اللمطب الثاني: تقييم آلية الافع بعدم الاستورية لحماية حقوق وحريات الأفراد:

## أولا-تقييم دور القضاء في تفيل آلية الافع بعدم دستورية القوانين وحماية حقوق الأفراد:

 إن مسألة اختصاص القضاء في الرقابة الدستورية وفقا لنظام التصفية الذي أخذ به المؤسس الاستوري الجزائري قد أثثير حوله العديد من الإشكاليات، منها أن الإجراءات القضائية يؤدي نظريا إلى إغراق الجهات القضائية العليا (المحكمة العليا و مجلس الدولة ) بقضايا الدفع بعدم الاستورية باعتبار ها جهة تصفية ثانية وقناة تمرير للمحكمة الدستورية( المجلس الدستوري سابقا) لذلك فإن أصحاب هذا الطرح يقترحون تدكين المو اطن من اللجوء مباشرة إلى المحكمة الدستورية وفق آليات مرنة تمكنه من الوصول إلى حماية حقه أو حريته وهو الهدف من وراء استحداث الدفع بعدم الاستورية

18 شورش حسن عمر، لطيف مصطفى أمين، الموازنة بين اثر الحكم بعدم الاستورية والحقوق المكتسبة ــدراسة تحليلية مقارنة - مجلـــة البحوث القــنونية والاقتصادية، العدد 03 ،العدد 01 ،2020 ،ص404 $19{ }^{19}$ حودي محمد، ماينو جيلالي، أحكام معالجة ونظر المجلس الاستوري الجزائزي لاعوى الدفع بعدم الاستورية، مجلة

ردمد ورقي: 2571-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية $\quad$ ردمد إلكتروني: 7404-2661
ص.ص: 320-337
العدد: الثاني
المجلا: السابع
السنة: 2023
الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

في الاستور و هذا هو النظام الذي يمكن المحكمة الدستورية من أداء مهيتها الأساسية في الرقابة على دستورية القو انين 20.

إلا أن مؤيدي الطر ح المعتمد وفقا لللنموذجين الجزائري و الفرنسي (نظام التصفية الثنائية) يرون بأن هذا النظام يؤدي إلى تفادي اكتظاظ القضايا أمام المحكمة الدستورية مما يمكن هذه الأخير من اللتفرغ لعمله الجوهري المتمثل في مر اقبة دستورية القوانين، وهو ما ينعكس إيجابا على تحسّن نوعية الاخول إلى القضاء الدستوري بتخلصه من الدفوع غير الجدية التي يتم نوقيفها على مستوى القضـاء.

وفي هذا السياق يقول الأستاذ عبد الرشيد طبي، رئيس المحكمة العليا، أنه في الوقت الذي كان ينتظر فيه الكثير منا الإفراط في اللجوء إلى الدفع بعدم الاستورية كأسلوب تماطلي لعرقلة السير في المناز عات القضائية، نعاني اليوم ضعف عدد الدفوع المرفوعة، مما يدعونا إلى التساؤل عن أسبابه بغية إيجاد الحلول المناسبة لتفعيله، فعلى مستوى المحكمة العليا، سجلنا ورود 16 دفع بعدم الدستورية، 03 منها أحيلت على المجلس الدستوري تتعلق أساسا بالمادتين 416 فقرة 1 من قانون الإجراءات الجز ائية (عدم جو از استئناف الأحكام الجزائية المتضمنة غرامة تساوي أو تقل عن 20.000 دج)، و المادة 496 فقرة 06 من نفس القانون (عدم جواز الطعن بالنقض في القرارات القاضية بغر امة تساوي أو تقل عن 50.000 بالنسبة للشخص الطبيحي و 200.000 دج بالنسبة للشخص المعنوي)، بينما عرض دفع واحد

$$
\text { على مجلس الدولة و تم رفض إرساله للمجلس الدستوري } 21 .
$$

ومن باب المقارنة، نجد أنه خلال السنة الأولى من صدور القانون المتضمن تطبيق نظام الدفع بالأولوية الدستورية QPC بفرنسا، فقد أصدرت محكمة النقض ومجلس الدولة الفرنسيين 527 قرارا في الموضوع ، من بينها 124 إحالة دفع، ومقارنة عدد الدفوع المحالة بعدد الدفوع غبر المحالة (403) فقد اعتبر المجلس الاستوري الفرنسي أن نظام التصفية المعتمد من طرف المؤسس الدستوري الفرنسي تشكل عائقا أمام ولو ج المو اطن الفرنسي إلى القضاء الدستوري22.

20 عبد الرشيد طبي، دور الهيئات القضائية في تفيل آلية الدفع بعدم الاستورية، مداخلة ألقاها خلال الندوة الدولية المنعقدة
 على
http://www.coursupreme.dz/conten الموقع

$$
22 \text { 22 المرجع نفسه. الرشيد طبي، المرجع السابق. }
$$

# ردمد إلكتروني: 7404-2661 <br> ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية 

ص.ص: 320-377
العدد: الثاني
المجلا: السابع السنة: 2023

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجراء الافقع بعدم دستورية القو انين

كما أن مسألة جدية الدفع بعدم الاستورية تعود لتقدير القاضي( قاضي المحكمة العليا أو قاضي مجلس الدولة) و هذا قبل إحالته على المحكمة الدستورية، وقد يتوقف الدفع هناك إن رأت المحكمة العليا أو مجلس الدولة عدم جديته.، و هذا يعرقل عمل المحكمة الدستورية بل و يمنع الأفراد من الوصول إلى المحكمة وحماية حقوقهم التي يمكن أن تتأثز بالقانون محل الدفع.

لكن الرد على ذلك القول أن إقرار مدى جدية الافع تتوقف عند النظر في الثروط التي حددتها القانون العضوي 19/22/دون النظر في مدى دستورية النص لأن هذا الاختصاص يعود للمحكمة الاستورية دون غير ها.

ثانيا-نقييم دور المحكمة الاستورية أثناء الافع بعدم الاستورية:
1: المحكمة الاستورية هيئة سياسية لها دور قضائي: ذلك لأن المؤسس الدستوري لم يصنفها ضمن الهيئات القضائية بل ضمن مؤسسات الرقابة، فقاضي المناز عات في الو لايات المتحدة الأمريكية هو نفسه قاض دستورية القانون، وتعتبر الرقابة الدستورية جزء لا يتجزء من المهام الأساسية للقاضي، ومنه لا لا لا لا تحتاج رقابة الدفع بعدم الدستورية إلى نص خاص بل ينظر فيها القاضي بطريق تلقائي.

أما في الجز ائر فرقابة الدستورية نتو لاها هيئة خاصة هي المحكمة الدستورية وميزها عن القضاء وأرجع المشرع السبب في ذلك إلى تكريس استقلاليتها عن كل السلطات سواء القضائية، التشريعية أو التتفيذية، و هذا ما أكدته المادة 185 من الاستور الجزائري بعد التعديل 2020. ${ }^{23}$ الـيل

## 2: جوازية الافع بعدم الاستورية:

استعمل المؤسس الاستوري الجزائري مصطلح " يمكن" في نص المادة 195 من التعديل الاستوري 2020؛ أي لكل من المحكمة العليا و مجلس الدولة السلطة في الإحالة إلى المحكمة الاستورية من عدمه حتى وإن كان القانون محل الدفع يمس حقوق و حريات الأفراد، و هذا ما يجعل من هذه الرقابة

23 المرسوم الرئاسي 442/20 المؤرخ في 30ديسمبر 2020النتلعق بإصدار التعديل الستوري المصادق عليه في 1 نوفمبر
2020، مرجع سابق.

ردمد ورقي: 9971-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية $\quad$ ردمد إلكتروني: 7404-2661 اللسنة: 2023 العدل: الثجلا: السابع: الثاني

الإضافات التي قامتها المحكمة الاستورية لإجراء الافع بعدم دستورية القو انين

غير ملزمة كون الإحالة غير ملزمة بل تخضع لتقدير الجهات القضائية العليا، مجلس الدولة أو المحكمة العليا، وبهذا تختلف رقابة الدفع بعدم الدستورية عن باقي أنواع الرقابات الأخرى وبما أنها حق للأفراد فهو إجحاف في حقهم إثر عدم السماح لهم من الوصول إلى المحكمة الدستورية.

الخاتمـة:
يعد اللع بعدم دسنورية القو انين من أهم الأليات الدستورية التي من خلالها يضمن الأفراد عدم انتهاك أي قانون لحرياتهم ولحقوقهم، وهي آلية قضائية بجهاز دستوري النص، وقد تم تفعيلها أكثر بعد التعديل اللستوري 2020 ، على الرغم من وجود العديد من النقائص حول الآلية في حد ذاتها وحول الجهاز، أي اللحكمة الدستورية، أيضا، و نقدم الاقتر احات التالية:
-تحديد القانون محل الدفع بعدم الدستورية بشكل دقيق خاصة ما تعلق بالقانون أو النص التنظيمي -جعل الدفع بعد الدستورية رقابة وجوبية لكن بعد تأكد الجهات القضائية العليا في الدولة من جدية الدفع بعدم الدستورية.
-تحديد المو اعيد بدقة ومنع تماطل الجهات القضائية في الإحالة إلى المحكمة الاستورية بعد التأكد من جدية الطلب، حيث يجب أن تحدد المهلة اللازمة لار اسة الطلب والمدة التي يدب الإحالة فيها.

قائمة المصادر و المراجع:
أولا: النصوص القانونية
1-المرسوم الرئاسي 442/20 المؤرخ في 30ديسمبر 2020المتلعق بإصدار التعديل الاستوري المصادق عليه في 1 نوفمبر 2020، الجريدة الرسمية العدد 82، بتاريخ 2020/12/30 2- القانون العضوي رقم -19/22المؤر خ في 31 جويلية 2022 ، يحدد شروط وكيفيات تطبيق الدفع عدم الدسنورية، الجريدة الرسمية العدد 51، 2022/07/269. ثانيا: المقالات
1- حسن أغربي، المحكمة الاستورية في الجزائر، المجلة الشاملة للحقوق، جوان 2021. 2- قز الن سليمة، الهيئات (القضائية العليا كثريك للمجلس الاستوري )المحكمة الاستورية حاليا )في ممـارسة الرقابة الاستورية بصفتها قاضي إحالة في الجزائر، مجلة الأستاذ الباحث للار اسات القانونية و السياسية - المجلد 06 - نوفمبر 2021.

ردمد ورقي: 2571-2571 المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية و اللسياسية $\quad$ ردمد إلكتروني: 7404-2661 اللسنة: 2023 المدل: الثّاني: السابع

الإضافات التي قدمتها المحكمة الاستورية لإجر اء الافع بعدم دستورية القو انين

3- شوقي يعيش تمام، أحكام تقديم الافع بعدم الاسستورية في التعديل الاستوري الجزائري 2020 بين متطلبات التأصيل الاستوري و تجليات التأطير (القانوني( دراسة مقارنة)، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد 13، العدد 1، مارس 2021، الجزائر، 2021.
43- رحموني محمد، رحلي سعاد، حق الأفراد في الافع بعدم الاستورية في ظل القانون العضوي المحدد لكيفيات تطبيق الدفع بعدم (لاستورية، مجلة دفاتر السياسة و القانون، السنة الحادية عشرة، العدد الأول، .2019
 النظام الاستوري الجزائري، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد 12 - العدد 02( العدد التسلسلي 20 (أكتوبر 2019.
6- غربي احسن، الرقابة على دستورية القوانين في ظل التعديل الاستوري لسنة 2020، مجلة الحقوق و العلوم الإنسانية، المجلد 13 العدد 04، جامعة 20 أوت 1955، الجزائر، 2020
7 شورش حسن عمر، لطيف مصطفى أمين، الموازنة بين اثر الحكم بعدم الاستورية والحقوق المكتسبة ــدراسة تحليلية مقارنة - مجلــة البحوث القـــانونية والاقتصـادية، العدد 03 ،العدد 01 2020،
8- حمودي محدد، ماينو جيلالي، أحكام معالجة ونظر المجلس الاستوري الجزائري لاعوى الافع بعدم
الاستورية، مجلة الاستاذ الباحث للار اسات القانونية والسياسية - العدد 05 - العدد 01 السنة 2020 . ثالثا: أشثغال الملتقيات -عبد الرشيد طبي، دور الهيئات القضائية في تفعيل آلية الافع بعدم الاستورية، مداخلة ألقاها خلا الندوة الدولية المنعقدة بالمجلس الاستوري، حول حماية الحقوق و الحريات، يومي 23و 24 فيفري، .2020


[^0]:    11 ${ }^{11}$

