

مجلة العلوم القانونية والاجتماعية

Journal of legal and social studies

Issn: 2507-7333

Eissn: 2676-1742

دور القاضي الإداري في إثارة الدفوع الشكلية

The role of the Administrative Judge in raising formal defenses

<sup>\*1</sup> بن دياب مسينيسا

<sup>1</sup>كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمان ميرة - بجاية-

massi.bendiab91@gmail.com

تاريخ النشر: 2020/09/01

تاريخ القبول: 2020//07/12

تاريخ ارسال المقال: 2020/05/31

\* المؤلف المرسل: بن دياب مسينيسا، الإيميل: massi.bendiab91@gmail.com

## الملخص:

يعدّ دور القاضي في تسيير الدعوى من حيث إجراءاتها من بين المهام الجوهرية المنوطة له قصد تحقيق سير مثالي للمنازعة القضائية حماية لحقوق أطراف الدعوى؛ سواء كان ذلك من الناحية الإجرائية أو الموضوعية.

يظهر بالتالي، دور القاضي من خلال إمكانية إثارته للدفع الشككية من عدمه، اعتباراً للسلطة الممنوحة له من طرف المشرع الجزائري في إلزامية أعمال الجزاء المترتب عن الدفع الشككي إذا ما اقتضى الأمر ذلك، وإمكانية التغاضي عنه وتجاوزه متى منح القانون له ذلك.

الكلمات المفتاحية: القاضي الإداري؛ الدفع الشككية؛ السلطة التقديرية؛ النظام العام؛ تصحيح الإجراء المعيب.

**Abstract :**

The role of the judge in conducting the proceedings in terms of its proceedings is one of the core functions entrusted to him for the purpose of achieving a course and ensure the protection of the rights of the parties to the proceedings; Whether procedural or substantive.

It therefore shows the role of the judge by whether or not he can be raised for formal defenses, The authority granted to him by the Algerian legislature shall be considered as mandatory for the penalty for Formal defenses if necessary, and the possibility of tolerating and tolerating it once it is granted by law.

**Keywords:** Administrative judge; formal defense; discretion; public order; correction of flawed procedure.

## مقدمة:

تعدّ الدفع الشككية من بين الآليات القانونية التي تحظى بأهمية بالغة في سير الدعوى القضائية، لاسيما من حيث احترام إجراءاتها وفقا للنموذج القانوني المنظم لها، والذي يحدد السير الحسن للدعوى القضائية حماية لحقوق الأطراف.

يتحدد بذلك أهمية هذه الدفع الشككية من خلال تمسك الخصوم بها أثناء سير المنازعة القضائية، التي يتحدد من خلالها مواصلة السير في إجراءات الخصومة لبلوغ الهدف النهائي لها والمتمثل في صدور حكم أو قرار نهائي فاصل في موضوع الدعوى، أو وضع حدّ لها بترتيب الجزاء الذي ينجم عن أعمال الجزاء المترتب عن هذه الدفع الشككية، إلا أنّ هذا لا يتحقق حتى يتم مراعاة كافة الإجراءات المنظمة من طرف المشرع قصد الوصول إلى هذا الهدف، هذا ما يمنح أهمية بالغة لدور القاضي في إثارة الدفع الشككية التي تعدّ من بين الآليات القانونية التي قد تحول دون الوصول إلى الغاية التي باشر من أجلها الخصوم الدعوى القضائية.

يظهر بالتالي، دور القاضي في هذا المقام باعتباره طرف محايد وحكم في نفس الوقت بين الخصوم المشكّكين للدعوى القضائية، إضافة إلى الأهمية التي يكتسبها القاضي الإداري نظرا لخصوصية هذه المنازعة كونه يكون حكما لخصمين ذات مراكز قانونية مختلفة، نظرا أنّ الإدارة في جميع الأحوال تكون مميزة بالسلطة العامة التي تضعها في مركز قوي مقارنة بخصمها الذي يكون في غالب الأحيان في مركز قانوني ضعيف.

يستوجب من خلال هذا، البحث عن دور القاضي الإداري في إثارة هذه الدفوع الشكلية إحتراما للقواعد الإجرائية من جهة، وحماية للحقوق الموضوعية لأطراف خصومة المنازعة القضائية الإدارية من جهة أخرى؟ فالإشكالية تعالج في قالب ومنهج استقرائي نقدي على ضوء النصوص القانونية والاجتهادات القضائية، دور القاضي في إثارة الدفوع الشكلية من تلقاء نفسه متى استوجب عليه القانون ذلك، خاصة في المواضيع التشريعية التي نظمها المشرع تنظيما شديدا عن طريق ربطها بفكرة النظام العام، أو تلك المتعلقة بسلطة الخصوم من جهة (المبحث الأول)، كما يتضح دور القاضي من جهة أخرى فيما يخص السلطة الواسعة الممنوحة له في إثارة هذه الدفوع الشكلية (المبحث الثاني).

### المبحث الأول: الدور السلبي للقاضي الإداري في إثارة الدفوع الشكلية

تقترب من إثارة القاضي الإداري للدفوع الشكلية بالسلطة الممنوحة له من طرف المشرع في أعمال هذه الآلية، فبالتمتع في السياسة التشريعية المنتهجة في القانون الجزائري لاسيما في قانون الإجراءات المدنية والإدارية يتبين أنّ تنظيم الدفوع الشكلية جاء في شقّ منه مقيدا لإمكانية القاضي الإداري في إثارته، مما ينعكس سلبا على سلطته ودوره في أعمال الجزاءات والنتائج التي قد تترتب عن هذه الدفوع الشكلية.

يظهر بالتالي، من خلال تحليل هذه النصوص القانونية المنظمة للدفوع الشكلية أنّ المشرع أولى لفكرة النظام العام أهمية بالغة في هذا المقام، والتي تظهر من خلال الموقف المشدّد في إثارة الدفوع الشكلية المرتبطة بها (المطلب الأول)، إضافة إلى ربط مكنة إثارة بعض الدفوع الشكلية الأخرى للخصوم فقط دون القاضي مما ينعكس سلبا على دور هذا الأخير في سير الخصومة القضائية من حيث إجراءاتها (المطلب الثاني).

### المطلب الأول: تقييد فكرة النظام العام من سلطة القاضي في إثارة الدفوع الشكلية

تلعب فكرة النظام العام دورا هاما وأساسيا في سير إجراءات الدعوى القضائية الإدارية، فهي تعد المقياس الفعلي والحقيقي للقاعدة الإجرائية والآثار التي ترتبها على حماية الإجراءات وحسن سير المنازعة في الشكل والقالب المعدّ لذلك، إلا أنّ المشرع الجزائري عند وضعه للقواعد الإجرائية لم يعط لفكرة النظام العام أهمية بالغة حيث نجده يدرج بعض الدفوع الشكلية ضمن النظام العام دون الأخرى وذلك بدون تقديم أي سبب أو تفسير، هذا ما ينتج آثار سلبية على القاضي الإداري في إثارة هذه الدفوع من عدمها وإمكانية تطبيق الجزاءات التي تترتب على المخالفات المرتكبة على القاعدة الإجرائية (الفرع الأول).

يرتّب هذا أيضا آثار على القاضي الإداري باعتبار أنّ فكرة النظام العام لها أهمية بالغة فيما يخص تحديد سلطة القاضي الإداري في أعمال الجزاء الإجرائي، بما أنّ فكرة النظام العام لها مفهوم واسع وشامل، لذا نجد لها تطبيقات عديدة في القانون (الفرع الثاني).

## الفرع الأول: علاقة فكرة النظام العام بدور القاضي الإداري في امكانية إثارته للدفع الشكلية

يعدّ ارتباط فكرة النظام العام بالدفع الشكلية في سير خصومة المنازعة القضائية الإدارية مقياس لفعاليتها، ففقدان هذا الارتباط يؤدي إلى فقدان هذه الدفع لفعاليتها، فالدفع الشكلية المتعلقة بالنظام العام واجبة ويستلزم على القاضي إثارتها من تلقاء نفسه<sup>(1)</sup>، بينما غير المتعلقة بالنظام العام تُعدّ قاعدةً إجرائيةً آمرة لكن سلطة إثارتها تعود إلى الخصوم.

يستلزم لتحديد دور القاضي الإداري في إثارة الدفع الشكلية تبيان العلاقة الموجودة بين الدفع الشكلية والنظام العام في سير خصومة المنازعة القضائية الإدارية، والفروق الموجودة بين الدفع الشكلي المتعلق بالنظام العام والدفع الشكلي غير المتعلق بالنظام العام، وتكمن أهمّ الفروق فيما يلي:

الدفع الشكلي المتعلق بالنظام العام يجوز إبدائه في أية حالة تكون عليها الدعوى، أما الدفع الشكلي غير المتعلق بالنظام العام يجب إبدائه قبل التكلّم في الموضوع.

الدفع الشكلي المتعلق بالنظام العام، يجوز لكل ذي مصلحة أن يتمسك به، أما الدفع الشكلي غير المتعلق بالنظام العام فلا يجوز التمسك به إلا لمن تقررت القاعدة التي حولت لمصلحته<sup>(2)</sup>.

الجزء المترتب عن الدفع الشكلي المتعلق بالنظام العام لا يقبل التنازل عنه، أما غير المتعلق بالنظام العام فإن الدّفع به قابل للتنازل من قبل صاحب الشأن صراحة أو ضمنا.

يجب على القاضي أنّ يثير من تلقاء نفسه الدفع الشكلي نظراً لتعلقه بالنظام العام ولو لم يتمسك به أحد<sup>(3)</sup>، أما الدفع الشكلي غير المتعلق بالنظام العام فإنّ الحكم به يتوقّف على تمسك صاحب المصلحة به وعدم سقوط حقه في الدّفع به، وعلى اقتناع القاضي لكن لا يجوز له أن يقضي به من تلقاء نفسه<sup>(4)</sup>.

يعدّ بذلك تعلق الدفع الشكلي بالنظام العام دعامة أساسية لفعاليتها وذلك لإعطاء السلطة لجميع الأطراف في إثارة العيب الإجرائي وإعمال الجزاء المترتب عن الدفع<sup>(5)</sup>، لذا فارتباطه بالنظام العام يؤدي بنا إلى القول أنّه فعّال ويظهر ذلك في العديد من المواضيع التي لا يمكن للقاضي الإداري استعمال سلطته في تفادي إثارة الدفع الشكلي وإعمال الجزاء المترتب عنه، أين يجد نفسه ملزم بإعماله رغماً عنه.

## الفرع الثاني: آثار فكرة النظام العام على دور القاضي في إثارة الدفع الشكلية

يظهر من خلال التمعن في بعض النصوص القانونية المنظمة لإجراءات رفع الدعوى القضائية سواء من طرف شخص خاص أو الإدارة باعتبارها من الأشخاص العامة، أنهم ملزمين باحترام جملة من الإجراءات الواجبة والمرتبطة بالنظام العام وذلك تحت طائلة عدم القبول، وفي حالة مخالفة هذا الإجراء يلتزم القاضي بترتيب الجزاء من تلقاء نفسه دون الحاجة إلى التمسك بالدفع الشكلي من طرف أيّ كان من الخصوم وحتى أنه يمكن للقاضي الإداري إثارته أمام مجلس الدولة كجهة نقض لأول مرة<sup>(6)</sup>.

يستنتج من خلال تحليل نص المادة 67 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية التي تنظّم أحكام الدفع بعدم القبول أنّ القاضي ملزم بإثارة جزاءات إنعدام الحق في التقاضي، كإنعدام الصفة وانعدام المصلحة والتقدم وإنقضاء الأجل المسقط وحجية الشيء المقضي فيه متى توفر ذلك<sup>(7)</sup>.

يمكن إثارة هذه الدفوع في أية مرحلة كانت عليها الدعوى القضائية حتى أمام مجلس الدولة كجهة نقض ولأول مرة سواء من طرف الشخص الخاص أو الإدارة وحتى من طرف القاضي من تلقاء نفسه، كوناً هذا الحق محوّل لأطراف الدعوى الإدارية جميعاً وذلك عملاً بنص المادة 68 و 69 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(8)</sup>. يظهر أيضاً من خلال تحليل أحكام نص المادة 13 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(9)</sup> أنّ المشرّع اشترط توقّف الصّفّة في أشخاص الخصومة، كما أكّد في الفقرة الثانية من نفس المادة على وجوب إثارة القاضي انعدام الصفة تلقائياً باعتبار هذه الأخيرة مرتبطة بالنظام العام، مما يفهم تقييد سلطة القاضي في التغاضي عن إثارة هذا الدفع أو أعمال الجزاءات المترتبة عنه.

يتبين بذلك أثر إثارة الدفع الشكلي على القاضي الإداري من خلال التشديد في إعماله دون أيّ إمكانية التغاضي عنه نظراً لشدة وصرامة فكرة النظام العام التي يترتب عنها في كل الحالات إهدار الدعوى القضائية<sup>(10)</sup>، والحلول دون الفصل في موضوعها وتحقيق الحق الموضوعي للخصوم، مما يتضح لنا أنّ فكرة النظام العام جد قاسية على سير الدعوى القضائية وحتى مقتضيات التوازن بين الشكل في الإجراءات والموضوع محل المطالبة من قبل الخصوم.

#### المطلب الثاني: تقييد مصلحة الخصوم من سلطة القاضي في إثارة الدفوع الشكلية

يتبين من خلال تحليل نص المادة 135 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(11)</sup> التي تنظّم مبدأ الوجاهية الذي يعدّ الأساس الذي يجب أن تبني عليه جميع إجراءات الخبرة الفنية، أنّ الإخلال بهذا الإجراء يعدّ مساساً بحق الخصوم في الدفاع المكفول له دستورياً، لكن لترتيب الجزاء التّاجم عن مخالفة هذا الإجراء يستلزم على صاحب المصلحة الدفع بعدم احترام هذا الإجراء والإخلال بمبدأ الوجاهية، باعتبار أن الإخلال بهذا الإجراء ليس من النظام العام فإنّه يزول بمجرد التنازل عنه.

طبقاً لأحكام المادة 223 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(12)</sup> إذا لم تستمر الأطراف في الخصومة القضائية بعد مرور سنتين (2) من صدور حكم القاضي بتعيين خبير يجوز الدّفع بسقوط الخصومة، إلا أنّ هذا النص لا يُعدّ من النظام العام ولا يمكن ترتيب هذا الجزاء إلا بتوقّف الشرط الوارد في المادة 225 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(13)</sup>، الذي أقرّ بعدم جواز إثارة القاضي تلقائياً الدفع الشكلي بسقوط الخصومة أو بمفهوم المخالفة يجب على أطراف الخصومة إثارة هذا الدفع الشكلي والتمسك بترتيبه جزائياً، فهذه المكنة محولة لهم حصرياً دون القاضي الإداري نظراً لعدم تعلّقها بالنظام العام، هذا ما استقر عليه أيضاً إجتهد المحكمة العليا في قراره الصادر سنة 1989 الذي قضى بعدم إمكانية تطبيق نص المادة 223 قانون الإجراءات المدنية والإدارية بوجه عام<sup>(14)</sup>.

تحليلاً لنص المادة 13 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، دائماً نجد أنّ المشرّع نظّمها فيما يخص إثارة الدفوع الشكلية الواردة فيها بطريقة مختلفة بين الفقرة الأولى والثانية، فالفقرة الأولى كما سبق شرحها أعلاه فالمشرّع فصل فيها بربطها بالنظام العام، أما الفقرة الثانية والمتعلقة بإجراء المصلحة فربطه المشرّع بسلطة الخصوم وحدها دون القاضي ليتبين في هذه الحالة أيضاً الدور السلبي للقاضي في إثارة هذا الدفع الشكلي من تلقاء نفسه.

تظهر أيضا سلطة الخصوم في تقييد دور القاضي الإداري في عدة مواضع تشريعية أخرى من بينها نص المادة 61 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(15)</sup>، التي قيدت دور القاضي في إثارة الدفع الشكلي المتعلق بالبطلان في حالة ما إذا تم الخوض في موضوع الدعوى دون تمسك الخصوم بالدفع بالبطلان ليلحق ذلك القاضي أيضا.

يفهم من خلال استقراء نص المادة 61 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، أنّ دور القاضي مرتبط بمباشرة بسلطة الخصوم في إثارة الدفع بالبطلان، بحيث حوّل لهم المشرّع هذه المكنة خصيصا لهم فقط دون القاضي ليجد القاضي نفسه مجرد تماما من دوره باعتبار أنه لا يمكن في كل الأحوال إثارة الدفع بالبطلان أو أعمال الجزاء المترتب عنه في حال مخالفة النموذج القانوني للإجراء.

نخلص من خلال ما سبق تحليله، إلى القول أنّ دور القاضي الإداري يبقى جد محدود وسلب في إثارة الدفع الشكليه نظرا للسياسة التشريعية الشديدة والمحددة مسبقا لكيفية أداء القاضي لمهامه فيما يخص إجراءات الدعوى القضائية والجزاء المترتب عنها.

نجد المشرّع من خلال فكرة النظام العام أنّه حسم كيفية إثارة الدفع الشكليه بجعل دور القاضي ملزما في أعمال الجزاء المترتبة عن مخالفة الإجراءات متى توفرت وفي أية مرحلة كانت، ولم يمنح بذلك أي إمكانية للقاضي في تبيان سلطته ودوره في تسيير الدعوى القضائية من حيث إجراءاتها والسعي إلى تحقيق الهدف النهائي من الدعوى بإصدار حكم فاصل في الموضوع، وإنما يكون في جل الحالات ملزم بوضع حد للدعوى القضائية من الناحية الشكليه متى كان الدفع الشكلي والإجراء متعلق بالنظام العام.

يضاف إلى ذلك تقييد سلطة القاضي أيضا من ناحية أخرى من خلال جعل سلطة الفصل والخوض في الإجراءات المعيبة وترتيب الجزاءات الناجمة عنها في يد الخصوم وحدهم، ليجد القاضي نفسه في هذا المقام مسير من طرف الخصوم، مما تنعدم سلطته في هذه المواضع القانونية في إثارة الدفع الشكليه لوجوب التمسك به ممن حوّل القانون له ذلك، فإن لم يتم بذلك لا يمكن للقاضي إثارته بنفسه وبالتالي يظلّ الإجراء المعيب قائما ومولدا لآثاره كما لو كان خاليا من العيوب<sup>(16)</sup>.

### المبحث الثاني: الدور الإيجابي للقاضي الإداري في إثارة الدفع الشكليه

انطلاقا من اعتبارات السياسة التشريعية المنتهجة من طرف المشرّع الجزائري الرامية إلى الحماية الحق الموضوعي، منح للقاضي الإداري دور جد مهم وفعل من أجل السعي لتحقيق التوازن بين شدة وصرامة آثار الدفع الشكليه وترتيب جزاءاتها على إجراءات الدعوى الإدارية وذلك باعتباره الشخص المخول له تطبيق القانون، فالمشرّع حفاظا على موقفه وأهدافه تجاه المنازعات القضائية قام بسن نصوص قانونية سمحت للقاضي بتجنّب إثارة الدفع الشكليه (المطلب الأول)، وكذا الحد من أعمال وترتيب الجزاءات الناجمة عن إثارة الدفع الشكليه (المطلب الثاني).

## المطلب الأول: دور القاضي في تجنب إثارة الدفوع الشكلية

كان المشرّع الجزائري حريصا على حماية الهدف العام من إجراءات المنازعة القضائية والتي تتمثل في خدمة الحقوق الموضوعية، وانطلاقا من هذا الفهم لجأ المشرّع إلى توسيع سلطة القاضي في توجيه الخصومة من خلال الدور الممنوح له في إثارة الدفوع الشكلية وإعمال الجزاء المترتب في حالة مخالفة النموذج الإجرائي أو تجنبه<sup>(17)</sup>.  
تظهر لنا جلياً هذه الآثار المترتبة عن الدفوع الشكلية من خلال دور القاضي الوقائي من إعماله للجزاء والسلطات الواسعة الممنوحة له<sup>(18)</sup> من طرف المشرّع بهدف تجنّب الجزاء (الفرع الأول)، بالإضافة إلى سلطة أخرى قائمة على ملاحظة القاضي وبحته عن طرق وحلول بديلة عن إعمال الجزاء عن طريق المراقبة المباشرة على الإجراءات (الفرع الثاني)، وكذا منح القاضي سلطة التدرج في إعمال الجزاء (الفرع الثالث).

### الفرع الأول: التوسيع من السلطة التقديرية للقاضي بهدف تجنب إثارة الدفوع الشكلية

يتجسّد الدور الإيجابي للقاضي فيما يخص التوسيع من سلطته التقديرية في إمكانية تجنب إثارة الدفوع الشكلية متى خوّّل له القانون ذلك بصريح النص، من خلال عدم ترتيب جزاء مخالفة الإجراء الصحيح في كل الحالات التي يقوم بها الخصم بالإخلال بالقاعدة الإجرائية، فالقاضي له سلطة تقديرية في إعمال الجزاء حتى وإن توفّرت جلّ عناصره وتمسك به صاحب المصلحة، إلا أنّ السلطة التقديرية تعود له في تقدير الجزاء<sup>(19)</sup>.  
ينجم عن إقفال باب المرافعات في المنازعة الإدارية عدم إمكانية أحد الخصوم تقديم أي طلبات أو الإدلاء بأي ملاحظات، وهذا وفقا لما ورد في نص المادة 267 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(20)</sup>، إلا أنّ المشرّع منح للقاضي الإداري سلطة تقديرية في تجنّب إثارة الدفع بعدم قبول هذا الإجراء وإعمال الجزاء المترتب عن مخالفة نص المادة المذكورة أعلاه، وذلك تطبيقا لنص المادة 268 فقرة 1 من نفس القانون<sup>(21)</sup> التي أجازت للقاضي الإداري إعادة القضية إلى الجدول وإعادة فتح المرافعات<sup>(22)</sup>.  
يتضح بأنّ هذه السلطة الممنوحة للقاضي رغم أنّها في نظر المشرّع تعدّ حفاظاً للدعوى من الانقضاء دون الوصول إلى حكم بات وتمنح لكافة أطراف الخصومة، إلا أنّها من الناحية الإجرائية تعدّ مكنة ودور إيجابي للقاضي في تجنب إثارة الدفع الشكلي ومن ثمة الحفاظ على الدعوى القضائية قائمة إلى غاية صدور حكم فاصل في الموضوع.

يمكن لنا أيضا الاستناد إلى حالة أخرى تبين لنا أكثر السلطة الواسعة الممنوحة للقاضي في تجنّب إعمال الجزاء، باستقراء أحكام المادة 855 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(23)</sup>، التي نستنتج منها أنّ المشرّع منح للقاضي إمكانية إعادة السير في التّحقيق<sup>(24)</sup> حتى وإنّ توفّرت مقتضيات إعمال جزاء انقضاء التّحقيق.

تظهر السلطة التقديرية الواسعة له من خلال لفظ "بموجب أمر غير مسبب"، أي أنّ القاضي غير ملزم بإعطاء مبرّر مقنع في إعادة السير في إجراء التّحقيق، والمؤكّد في هذا أنّ الهدف الأساسي من وراء الإبقاء على هذا الإجراء هو تحقيق مصلحة موضوعية في الدعوى وليست إجرائية<sup>(25)</sup>، هذا ما يؤكّد الدور الإيجابي للقاضي في حماية الحقوق الموضوعية لأطراف المنازعة الإدارية من الهدر الإجرائي.

### الفرع الثاني: دور القاضي في الرقابة المباشرة على الإجراءات

يتمتع القاضي أيضا بدور الرقابة على الأعمال الإجرائية عن طريق الأخذ بالإجراءات الصحيحة وتنبهه الخصوم للإجراءات المعيبة ولفت نظرهم إليها وطلب تصحيحها، من أجل الوصول إلى الحكم الفاصل في الموضوع بشكل صحيح خال من العيوب الإجرائية.

يجد المشرّع تبريره للسلطة المباشرة الممنوحة للقاضي في الرقابة على الإجراءات من خلال منحه دورا إيجابيا من أجل تفادي السير في الإجراءات إلى غاية صدور الحكم في القضية وبالتالي يكون معيب إجرائيا، وكذا التقليل من عبء الإجراءات والنفقات على الخصوم.

من تطبيقات الرقابة القضائية على الإجراءات نجد المادة 62 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية التي منح فيه المشرّع للقاضي سلطة منح الخصوم أجل وميعاد من أجل تصحيح الإجراء وذلك لتفادي أعمال الدفع الشكلية الجزاء المترتب عنها.

يظهر دور القاضي الإيجابي إذن من خلال كشف العيوب التي تلحق بالأعمال الإجرائية التي تصدر من الخصوم ولفت نظرهم إليها، بل أكثر من ذلك مطالبتهم بإعادة هذه الأعمال بشكل صحيح، وهذا بدافع الحفاظ على القاعدة الإجرائية وكفالة الفعالية لها<sup>(26)</sup>، وذلك تطبيقا للسياسة التشريعية المنتهجة في تحقيق العدالة بين أطراف الخصومة والسعي إلى توظيف الإجراءات بالشكل الذي يسمح لها بالوصول إلى تحقيق الغاية والهدف النهائي من الخصومة المتمثل في صدور حكم فاصل في موضوع الدعوى، وهذا لا يتحقق إلا بإدراك القاضي للتوازن بين الإجراءات وموضوع الدعوى من خلال إثارة الدفع الشكلية عندما يستوجب الأمر ذلك فقط والسعي دائما إلى الحفاظ على موضوع الدعوى.

### الفرع الثالث: تدرج القاضي في أعمال الجزاء المترتب عن الدفع الشكلية

منح المشرّع للقاضي سلطة التدرج في إثارة الدفع الشكلية وإعمال الجزاء المترتب عن مخالفة النموذج القانوني للإجراء بهدف تدعيم دوره الإيجابي في مصلحة المدعى الذي يكون في غالب الأحيان هو الذي يتحمل تهديد الدعوى والتي تكون فيها الإدارة في مركز قوة، إضافة للسعي إلى ضرورة التعجيل في الفصل في الدعوى من خلال هذا التوسع لسلطة القاضي في اختيار الجزاء<sup>(27)</sup>.

يحدّد القاضي عند أمره بإجراء الخبرة الفنية في المنازعة مبلغ التسبيق الذي يكون مقرّبا إلى المبلغ النهائي المحتمل لأتعاب ومصاريف الخبر، ويحدّد أيضا القاضي الخصوم الذي يتعيّن عليهم إيداع مبلغ التسبيق والأجل الممنوح لهم.

يقوم القاضي في حالة مخالفة الخصوم لإجراء دفع تسبيق الخبرة بإثارة الدفع بالسقوط لفوات الميعاد وبالتالي إلغاء الخبرة الفنية وفقا لما ورد في المادة 129 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(28)</sup>، لكن ما نلاحظه من خلال المادة 130 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(29)</sup> أنّ الدور الإيجابي للقاضي الإداري يظهر في تفادي إثارة هذا الدفع الشكلي من خلال منح الخصوم أجل من أجل تسديد تسبيق الخبرة بموجب أمر على ذيل عريضة يمنح للخصم إذا أثبت حسن النية وهذا طبعا حفاظا على بقاء الدعوى ككل وإجراء الخبرة خاصة.

انطلاقاً من الدور الإيجابي الممنوح للقاضي في تسيير الخصومة، مكن المشرع القاضي من إصدار الأوامر الواجبة التنفيذ للخصوم تحت طائلة توقيع جزاءات تتمثل في الغرامات التهديدية لاسيما في حالة الأمر بتقديم المستندات اللازمة للفصل في الدعوى مثل القرار الإداري طبقاً لنص المادة 71 فقرة 02 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية<sup>(30)</sup>.

### المطلب الثاني: دور القاضي في الحدّ من الجزاء المترتب عن الدفع الشككية

أوجد المشرع وسائل تشريعية من أجل منح دوراً فعالاً في الحدّ من الجزاء المترتب عن إثارة الدفع الشككية حماية لموضوع الدعوى، التي نجد من بينها تصحيح الإجراءات المعيب كأحد الضمانات الممنوحة لأطراف الدعوى لتدارك الأخطاء الإجرائية تحقيقاً للتوازن بين فعالية القاعدة الإجرائية من جهة بترتيب الجزاء وحماية للحقوق الموضوعية بصدور قرار نهائي فاصل في موضوع الدعوى محل المطالبة، وذلك يتم عن طريق الأمر بتصحيح الإجراءات المعيب رغم بقاء العيب فيه (الفرع الأول)، أو تصحيح الإجراءات المعيب لتحقيق هدفه (الفرع الثاني).

#### الفرع الأول: دور القاضي في تصحيح الإجراءات المعيب مع بقاء العيب

يظهر الدور الإيجابي للقاضي الإداري في الحدّ من جزاء مخالفة النموذج القانوني للإجراء في عدة مواضع قانونية منها نص المادة 816 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية التي تحيلنا إلى المادة 15 من القانون ذاته فيما يخص البيانات الشككية الواجب توافرها في عريضة افتتاح الدعوى الإدارية، فأطراف المنازعة ملزمون باحترام كل الإجراءات الشككية الواردة في المواد المذكورة أعلاه وذلك تحت طائلة إثارة الدفع الشككي ببطالان الإجراءات لمخالفة النموذج القانوني المقرر لها، إلا أنه بالرجوع إلى نص المادة 50 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية نجد أنها وضعت شرط في حالة تخلف الإجراءات بإثارة الدفع الشككية قبل أيّ دفع في الموضوع.

نستنتج من هذا التحليل دور القاضي في الحدّ من ترتيب الجزاء الناجم عن مخالفة النموذج القانوني للإجراء، عن طريق الإبقاء على الإجراءات المعيب مولداً لآثار الإجراءات الصحيحة، نظراً لعدم تمسك الخصوم بالدفع الشككي قبل الخوض في الموضوع وهذا عملاً بنص المادة 50 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

#### الفرع الثاني: دور القاضي في تصحيح الإجراءات المعيب لتحقيق الهدف منه

يظهر دور الإيجابي للقاضي الإداري في الحدّ من آثار الدفع الشككي في حالة وجود إمكانية استمرار سير إجراءات الدعوى رغم وجود عيب إجرائي، لذا فالقاضي في هذه الحالة يأمر بمواصلة الإجراءات والاستغناء عن الدفع الشككي عن طريق جعل الإجراءات المعيب صحيحاً لتحقيق الهدف منه، حيث يظهر ذلك في عدة مواضع قانونية.

نظّم المشرع إجراءات التبليغ في القواعد العامة بموجب نصوص المواد 406 إلى 416 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، التي أوجب من خلالها أن يكون التبليغ مطابقاً للأوضاع الشككية المنصوص عليه قانوناً وذلك تحت طائلة بطلان محضر التبليغ الذي يؤدي إلى بطلان إجراءات الدعوى الإدارية.

إلا أنّ المشرع من خلال الفقرة الأخيرة من المادة 407 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، لم يجعل بطلان إجراءات التبليغ من النظام العام بل اعتبره جوازي يمكن للمبلغ له التمسك بالبطلان من عدمه، وفي حالة

تمسكه بالبطلان لابد من توافر الشروط فيه المنصوص عليها في المادة 60 من القانون ذاته من إثبات الضرر الذي لحقه جراء الإجراء المعيب، وكذا وجوب التمسك بالبطلان من طرف من تقرر ذلك لمصلحته حسب ما جاء في نص المادة 63 من القانون ذاته.

يفهم من خلال هذا التحليل، أنّ القاضي يمكن له وضع حدّ لهذا الجزاء المترتب عن مخالفة نموذج إجرائي وعدم إثارة الدفع الشكلي رغم تحققه ووجوبه في حالة حضور المدعى عليه إلى الجلسة في اليوم والتوقيت المحدد، مما يؤدي إلى زوال العيب الإجرائي ويكون بذلك قد تمّ تصحيحه نظرا لتحقيق الهدف من الإجراء وعجز المبلغ له أيضا في كل الأحوال في إثبات الضرر من الإجراء المعيب<sup>(31)</sup>.

يمكن للقاضي أيضا أمر الخصوم بتصحيح الإجراء المعيب شكلا عملا بنص المادة 62 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية بشرط احترام الآجال القانونية التي يمنحها، وكذا إزالة جميع الأضرار الناجمة عن الإجراء المعيب بعد التصحيح، كما أنّ هذا التصحيح يسري بأثر رجعي يعود إلى تاريخ الإجراء المشوب بالبطلان، ويفهم أيضا من خلال هذه المادة أنّ التصحيح يطبق على العيوب الإجرائية الشكلية حتى وإن كانت جوهرية أو متعلقة بالنظام العام، ودليل ذلك صياغتها في قالب عام دون تحديد للشروط أو الإجراءات التي ينطبق عليها هذا التصحيح<sup>(32)</sup>، ليتبين دور القاضي وسلطته الواسعة في الحد من آثار الدفع الشكلي وجزاء المترتب عنه.

إضافة إلى التصحيح الشكلي، يمكن للقاضي الأمر بتصحيح آخر فيما يخص الإجراء المعيب لأسباب موضوعية وذلك بشرط واحد وهو زوال سبب بطلان الإجراء المعيب بإجراء آخر يتخذ لاحقا للإجراء المعيب أثناء سير المنازعة الإدارية، ما لم يوجد مانع لذلك قانونا<sup>(33)</sup>، وذلك عملا بنص المادة 66 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

#### خاتمة:

نخلص إلى القول من خلال هذا البحث، أنّ القاضي يتمتع بدور فعّال في إثارة الدفع الشكلي وإعمال الجزاء المترتب عنها، وذلك يظهر من خلال سعيه إلى الموازنة بين الجانب الإجرائي وموضوع الدعوى، بحيث يكون صارمًا وشديدًا في الحفاظ على الإجراءات متى استوجب عليه القانون ذلك، ويكون متغاضيًا حفاظًا على الحق الموضوعي للخصوم متى حوّل القانون له السلطة التقديرية.

يظهر دور القاضي سلبيا متى اقترن إثارته للدفع الشكلي أو إعماله للجزاء المترتب عن هذا الدفع بالنظام العام، أو كانت سلطة إثارة الدفع الشكلي خارجة عن نطاقه ومتعلقة حصرا بالخصوم، مما يجعل من دوره مقيدًا في تطبيق الجزاء المترتب عن الدفع فقط دون إمكانية الوصول إلى الفصل في الدعوى من حيث موضوعها.

تعد الوقاية من إعمال الجزاء المترتب عن إثارة القاضي الإداري للدفع الشكلي أحد المهام الجوهرية المنوطة للقاضي في حماية الحقوق الموضوعية لأطراف الدعوى الإدارية نظرا لاختلاف مراكزهم القانونية لاسيما تكون الإدارة طرفًا فيها، بحيث يظهر الدور الفعال والإيجابي للقاضي الإداري الحفاظ وحماية الإجراءات التي اتخذت صحيحة على الرغم من إمكانية وجود بعض الإجراءات الأخرى المتخذة في نفس الدعوى بشكل معيب،

وذلك اقتصاد في الوقت والمصاريف القضائية وصولاً إلى حماية فعالة للحق الموضوعي محل المطالبة من طرف الخصوم أثناء مباشرتهم للدعوى.

انطلاقاً مما سبق ومن خلال تحليلنا لدور القاضي الإداري في إثارة الدفوع الشكلية وإعمال الجزاء المترتب عن مخالفة النموذج القانوني للإجراء، نقترح تفعيل دور القاضي أكثر من أجل تحقيق التوازن بين إثارة الدفوع الشكلية وإعمال الجزاء المترتب عنها وحماية الحق الموضوعي، وذلك بسن نصوص قانونية صريحة تبين هذا الدور الوقائي والعلاجي للقاضي الإداري لتجنب تأويل أطراف الخصومة للدفوع الشكلية ومنح القاضي إمكانية تحقيق قدر كبير من الوعي والفهم في السياسة التشريعية وكيفية العمل على تحقيق التوازن بين اعتبارات النظام الإجرائي الهادف إلى عدم المغالاة في الشكل على حساب إهدار الحقوق الموضوعية وعدم إعطاء الاعتبار لحماية الحق الموضوعي على حساب فقدان الشرعية الإجرائية.

### قائمة المراجع:

#### - قائمة المراجع باللغة العربية

#### أولاً: الكتب

- 1- أحمد محمد إبراهيم الحنفاوي، البطلان الإجرائي وآثاره على الدعوى التأديبية، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2006.
- 2- بن شيخ أثل ملويا لحسين، مبادئ الإثبات في المنازعات الإدارية، دار هوم، الجزائر، 2001.
- 3- عبد الرحمان بربارة، شرح قانون الإجراءات المدنية والإدارية: قانون رقم 08-09 مؤرخ في 23 فيفري 2008، دار بغداد، الجزائر، 2009.
- 4- نبيل إسماعيل عمر، دراسة في السياسة التشريعية والقضائية لإعمال الجزاء الإجرائي في قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2008.

#### ثانياً: الأطروحات والمذكرات الجامعية

#### أ- الأطروحات الجامعية

- 1- بوزيد أغليس، بطلان إجراءات التحقيق في منازعات القضاء الإداري، أطروحة مقدّمة لنيل شهادة دكتوراه في القانون، كلية الحقوق، جامعة تيزي وزو، 2017.
- 2- أيمن أحمد رمضان، الجزاء الإجرائي في قانون المرافعات: مساهمة تحليلية وتطبيقية في بناء فكرة الجزاء الإجرائي وآليات إعمالها وكيفية الوقاية منها ووسائل علاجها والحد من آثارها، أطروحة مقدّمة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق، كلية الحقوق، جامعة الإسكندرية، 2003.
- 3- بشير محمد، إجراءات الخصومة أمام مجلس الدولة، أطروحة مقدّمة لنيل شهادة دكتوراه الدولة، فرع القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، 2009.

## ب- المذكرات الجامعية

- زين العابدين بلماحي، الوسائل القانونية لضمان تنفيذ القرارات القضائية الإدارية، مذكرة مقدّمة لنيل شهادة الماجستير، فرع القانون العام، كلية الحقوق، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، 2008.

## ثالثا: المقالات

- حسين فريجة، "السلطة التقديرية واجتهاد القاضي الاداري"، مجلة الاجتهاد القضائي، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، المجلد 2، العدد 2، 2009، ص ص 203-225.

## رابعا: النصوص القانونية

- 1- قانون رقم 01-21 مؤرخ في 22 ديسمبر 2001، يتضمن قانون المالية لسنة 2002، ج ر عدد 79، صادر بتاريخ 23 ديسمبر 2001.

- 2- قانون رقم 08-09 مؤرخ في 25 فبراير 2008، يتضمن قانون الإجراءات المدنية والإدارية، ج ر عدد 21، صادر بتاريخ 23 افريل 2008.

## - قائمة المراجع باللغة الأجنبية

## I. Ouvrages

- 1- Jacques Grosclaude, Philippe Marchessou, Procédures Fiscales, Dalloz, 4<sup>ème</sup> éd, Paris, 2007.
- 2- Jean Lamarque, Contentieux fiscal : Généralités, Répertoire de contentieux Administratif, Encyclopédie, Dalloz, Paris, 2003.
- 3- Luis Trotabas, Jean Marie Cotteret, Droit fiscal, Dalloz, 8<sup>ème</sup> éd, Paris, 1997.

## II. Thèses

- Rabih Alardja, La fiscalité directe au Liban histoire et processus d'une modernisation, Thèse de Doctorat, finances publiques et fiscalité, Université Jean Moulin, Lyon 3, 2011.

## III. Articles

- 1- Yahia Denideni, «La Demande du sursis légale du paiement en référé fiscal», Revue Algérienne des Sciences Juridiques Economiques et Politiques, faculté de droit, université d'Alger, N° 3, septembre 2011, PP 143- 158.
- 2- Philippe Marchessou, « Le revirement de la jurisprudence fiscale », Revue Tunisienne de Fiscalité, N° 09, 2008, PP 227- 234.

## الهوامش:

(1) نبيل إسماعيل عمر، دراسة في السياسة التشريعية والقضائية لإعمال الجزاء الإجرائي في قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2008، ص 7.

(2) أحمد محمد إبراهيم الحنفاوي، البطلان الإجرائي وآثاره على الدعوى التأديبية، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2006، ص 185.

(3) Luis Trotabas, Jean Marie Cotteret, Droit fiscal, Dalloz, 8<sup>ème</sup> éd, Paris, 1997, p 247.

(4) أحمد محمد إبراهيم الحنفاوي، مرجع سابق، ص 186.

(5) Jacques Grosclaude, Philippe Marchessou, Procédures Fiscales, Dalloz, 4<sup>ème</sup> éd, Paris, 2007, p245.

(6) حسين فريجة، "السلطة التقديرية واجتهاد القاضي الإداري"، مجلة الاجتهاد القضائي، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، المجلد 2، العدد 2، 2009، ص 218.

(7) أنظر نص المادة 67 من القانون رقم 08-09 مؤرخ في 25 فبراير 2008، يتضمن قانون الإجراءات المدنية والإدارية، ج ر عدد 21، صادر بتاريخ 23 افريل 2008.

(8) تنص المادة 68 منق.إ.م.إ، على أنه: "يمكن للخصوم تقديم الدفع بعدم القبول في أية مرحلة كانت عليها الدعوى ولو بعد تقديم دفع في الموضوع".

- تنص المادة 69 منق.إ.م.إ، على أنه: "يجب على القاضي أن يشير تلقائيا الدفع بعدم القبول إذا كان من النظام العام، لاسيما عند عدم احترام آجال طرق الطعن أو عند غياب طرق الطعن".

(9) تنص المادة 13 منق.إ.م.إ، على أنه: "لا يجوز لأي شخص التقاضي ما لم تكن له صفة، وله مصلحة قائمة أو محتملة يقرها القانون. يشير القاضي تلقائيا انعدام الصفة في المدعي والمدعى عليه.

كما يشير تلقائيا انعدام الإذن إذا ما اشترطه القانون".

(10) Philippe Marchessou, « Le revirement de la jurisprudence fiscale », Revue Tunisienne de Fiscalité, N° 09, 2008, p 231.

(11) تنص الفقرة السادسة من المادة 86 من قانون الإجراءات الجبائية المستحدث بموجب المادة 200 من القانون رقم 01-21 مؤرخ في 22 ديسمبر 2001، يتضمن قانون المالية لسنة 2002، ج ر عدد 79، صادر بتاريخ 23 ديسمبر 2001، على أنه: "يقوم بأعمال الخبرة، خبير تعيينه المحكمة الإدارية. حيث يحدد يوم وساعة بدء العمليات و يعلم المصلحة الجبائية المعنية وكذا المشتكي، وإذا اقتضى الأمر، الخبراء الآخرين، وذلك قبل عشرة (10) أيام على الأقل من بدء العمليات".

- تنص المادة 135 منق.إ.م.إ، على أنه: "فيما عدا الحالات التي يستحيل فيها حضور الخصوم بسبب طبيعة الخبرة، يجب على الخبير إخطار الخصوم بيوم وساعة ومكان إجرائها عن طريق محضر قضائي".

(12) تنص المادة 223 منق.إ.م.إ، على أنه: "تسقط الخصومة بمرور سنتين (2)، تحسب من تاريخ صدور الحكم أو صدور أمر القاضي، الذي كلف أحد الخصوم القيام بالمساعي.

تمثل المساعي في كل الإجراءات التي تتخذ بهدف مواصلة القضية و تقديمها".

(13) تنص المادة 225 منق.إ.م.إ، على أنه: "لا يجوز للقاضي إثارة سقوط الخصومة تلقائيا".

(14) بن شيخ أث ملويا لحسين، مبادئ الإثبات في المنازعات الإدارية، دار هومه، الجزائر، 2001، ص 319.

(15) تنص المادة 61 منق.إ.م.إ، على أنه: "يمكن إثارة الدفع ببطلان الأعمال الإجرائية شكلا خلال القيام بها، ولا يعتد بهذا الدفع إذا قدم من تمسك به دفاعا في الموضوع لا حقا للعمل الإجرائي المشوب بالبطلان دون إثارته".

(16) نبيل إسماعيل عمر، مرجع سابق، ص 13.

(17) أيمن أحمد رمضان، الجزاء الإجرائي في قانون المرافعات: مساهمة تحليلية وتطبيقية في بناء فكرة الجزاء الإجرائي وآليات إعمالها وكيفية الوقاية منها ووسائل علاجها والحد من آثارها، أطروحة مقدّمة لنيل درجة الدكتوراه في الحقوق، كلية الحقوق، جامعة الإسكندرية، 2003، ص 226.

(18) بشير محمد، إجراءات الخصومة أمام مجلس الدولة، أطروحة مقدّمة لنيل شهادة دكتوراه الدولة، فرع القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، 2009، ص 14.

(19) Yahia Denidni, «La Demande du sursis légale du paiement en référé fiscal», Revue Algérienne des Sciences Juridiques Economiques et Politiques, faculté de droit, université d'Alger, N° 3, septembre 2011, p154; Jean

Lamarque, Contentieux fiscal : Généralités, Répertoire de contentieux Administratif, Encyclopédie, Dalloz, Paris, 2003, p 19.

<sup>(20)</sup> تنص المادة 267 منق.إ.م.إ، علأته: "لا يمكن للخصوم تقديم طلبات أو الإدلاء بملاحظات، بعد إقفال باب المرافعات".

<sup>(21)</sup> تنص الفقرة الأولى من المادة 268 منق.إ.م.إ، علأته: "يجوز للجهة القضائية المعروض أمامها النزاع، بعد إقفال باب المرافعات، أن تعيد القضية إلى الجدول، كلما دعت الضرورة لذلك".

<sup>(22)</sup> زين العابدين بلماحي، الوسائل القانونية لضمان تنفيذ القرارات القضائية الإدارية، مذكرة مقدّمة لنيل شهادة الماجستير، فرع القانون العام، كلية الحقوق، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، 2008، ص 4.

<sup>(23)</sup> تنص المادة 855 منق.إ.م.إ، علأته: "يجوز لرئيس تشكيلة الحكم في حالة الضرورة، أن يقرر إعادة السير في التحقيق، بموجب أمر غير مسبب و غير قابل لأي طعن.

يلغ هذا الأمر بنفس شروط تبليغ أمر اختتام التحقيق المنصوص عليه في المادة 852 أعلاه".

<sup>(24)</sup> عبد الرحمان بربارة، شرح قانون الإجراءات المدنية والإدارية: قانون رقم 08-09 مؤرخ في 23 فيفري 2008، دار بغدادي، الجزائر، 2009، ص 454.

<sup>(25)</sup> Rabih Alardja, La fiscalité directe au Liban histoire et processus d'une modernisation, Thèse de Doctorat, finances publiques et fiscalité, Université Jean Moulin, Lyon 3, 2011, p 41.

<sup>(26)</sup> أيمن أحمد رمضان، مرجع سابق، ص 231.

<sup>(27)</sup> بشير محمد، مرجع سابق، ص 314.

<sup>(28)</sup> تنص المادة 129 منق.إ.م.إ على أنه: "يحدد القاضي الأمر مبلغ التسييق، على أن يكون مقاربا قدر الإمكان للمبلغ النهائي المحتمل لأتعاب ومصاريف الخبير.

يعين القاضي الخصم أو الخصوم الذين يتعين عليهم إيداع مبلغ التسييق لدى أمانة الضبط في الأجل الذي يحدده.

يترتب عن عدم إيداع التسييق في الأجل المحدد اعتبار تعيين الخبير لاغيا".

<sup>(29)</sup> تنص المادة 130 منق.إ.م.إ على أنه: "يجوز للخصم الذي لم يودع مبلغ التسييق تقديم طلب تمديد الأجل أو رفع إلغاء تعيين الخبير بموجب أمر على عريضة، إذا أثبت أنه حسن النية".

<sup>(30)</sup> تنص المادة 71 فقرة 02 منق.إ.م.إ على أنه: "... يحدد شفاهة، وعند الإقتضاء، تحت طائلة غرامة تهديدية أجل وكيفية تبليغ الأوراق واستردادها من الخصوم".

<sup>(31)</sup> بوزيد أغليس، بطلان إجراءات التحقيق في منازعات القضاء الإداري، أطروحة مقدّمة لنيل شهادة دكتوراه في القانون، كلية الحقوق، جامعة تيزي وزو، 2017، ص 238.

<sup>(32)</sup> المرجع نفسه، ص 249.

<sup>(33)</sup> المرجع نفسه، ص 251.