

## دور المجتمع المدني في هندسة ونشر الوعي البيئي في الجزائر

### *The role of civil society in the making and spreading the environmental awareness in Algeria*

تاريخ القبول: 2021-04-13

تاريخ الإرسال: 2019-05-19

سمير حمياز، جامعة بومرداس، samirhamiaz@hotmail.com

#### الملخص

تهدف هذه الدراسة، إلى البحث في الأدوار التي يضطلع بها المجتمع المدني في هندسة ونشر الوعي البيئي، بالشكل الذي يؤدي إلى تكريس اتجاهات وإنتاج أنماط سلوكية حضارية محافظة على البيئة في الجزائر، وذلك من خلال تشخيص واقع الإشكالية البيئية في الجزائر، وكذا التطرق إلى آليات عمل المجتمع المدني في مجال التوعية وحماية البيئة في إطار القانون الجديد رقم 10/03، فضلا عن التطرق إلى التحديات التي تواجه عمل هذه المنظمات واقترح أفضل البدائل التي من شأنها الرفع من فعالية وكفاءة العمل المدني الطوعي في نشر الوعي البيئي وفي مجال حماية البيئة وترقيتها في الجزائر.

الكلمات المفتاحية: المجتمع المدني، البيئة، الوعي البيئي، التنمية المستدامة، الأمن البيئي.

#### Résumé

*L'objectif de cette recherche est d'étudier le rôle de la société civile dans la promotion de la conscience environnementale, afin d'inculquer des comportements susceptibles de protéger l'environnement en Algérie et ce, à travers un diagnostic de la situation environnementale en Algérie, l'étude des mécanismes du travail de la société civile dans le domaine de la protection de l'environnement en vertu de la nouvelle loi N° 03/10. La présente étude cherche également à démontrer les défis rencontrés par ces organisations et de proposer les meilleures solutions pour accroître l'efficacité de l'action civile volontaire en faveur de la sensibilisation à l'environnement et de la protection de l'environnement en Algérie.*

**Mots-clés :** société civile, environnement, conscience environnementale, développement durable, sécurité environnementale.

#### Abstract

*The objective of this research is to study the role of the civil society in the diffusion of the environmental conscience, in order to produce behaviors which, protect the environment in Algeria, through a diagnosis on the environmental situation in Algeria, and also to study the mechanisms of civil society in the field of environmental protection under the new law N° 03/10. This study is also trying to demonstrate the challenges faced by these organizations and propose the solutions to increase the effectiveness of the voluntary civil action for environmental awareness and protection of the environment in Algeria.*

**Keywords:** civil society, environment, environmental awareness, sustainable development, environmental security.

## مقدمة

والجمعيات الناشطة في مجال حماية البيئة، في حين أن منطلق الحوكمة البيئية وضمان المشاركة الفعالة للجمعيات في حماية البيئة، يقتضي بالأساس توفير كل الشروط والإجراءات التنظيمية والهيكلية والقانونية، التي من شأنها جعل منظمات المجتمع المدني تضطلع بأدوارها على أكمل وجه في هندسة ونشر الوعي البيئي، وفي مجال حماية البيئة بصفة عامة.

والملاحظ خلال العقود الثلاثة الأخيرة، أن البيئة ومشكلاتها، تحولت مع تقادم النداءات الخطيرة التي أفرزها التدهور البيئي، إلى إحدى القضايا التي باتت تشكل الهاجس الأكبر للمجتمع الإنساني، فضلا عن كونها أصبحت تصدر أولويات أجندة السياسة العالمية المعاصرة، ذلك أن مسألة حماية البيئة وترقيتها، يعد شرطا أساسيا لتحقيق التنمية المستدامة، ولكن أيضا لضمان استمرارية الحياة الإنسانية، لاسيما وأن أغلب الدراسات والتوقعات البيئية تقر بمدى خطورة الوضع البيئي الراهن، وما ينطوي عليه من تهديدات فعلية لإمكانية استدامة النظم والموارد الحيوية التي لم تعد قادرة على استيعاب التأثيرات المادية السلبية التي خلفتها الأنشطة الإنسانية.

وقد تزامن هذا الاهتمام المتنامي بقضايا حماية البيئة، مع ظهور خطاب عالمي جديد، يدعو إلى ضرورة تكريس قيم المحافظة على البيئة والتنمية المستدامة، وفق منطلق تشاركي يسمح للفواعل الاجتماعية غير الرسمية، بأن تضطلع بأدوار حيوية إلى جانب الجهود الحكومية، في صناعة ونشر الوعي وفي حماية البيئة بصفة عامة.

وتأسيسا على ذلك، تبرز أهمية المجتمع المدني وقوة تأثيره كفاعل أساسي في نشر الوعي بخطورة الوضع البيئي الراهن وتأثيراته المدمرة، ومن ثم المساهمة في إعطاء بعدا حيويا لقضايا البيئة وأهمية المحافظة عليها والعمل على ترقيتها، لأنها تشكل المحيط الحيوي الذي تتوقف عليه مختلف الأنشطة الإنسانية.

## أهداف الدراسة

تتوخى هذه الدراسة تحقيق الأهداف التالية:

❖ الوقوف على تشخيص واقع الإشكالية البيئية في الجزائر.

تشكل قضايا البيئة إحدى الإشكاليات المركبة البالغة التعقيد في الجزائر، ذلك أن مسألة حماية البيئة لا يمكن التعامل معها وفق مقاربة انفرادية، من خلال الاقتصار على دور الجهات الحكومية الرسمية وعلى عملية سن الأنظمة والقوانين، وإنما ينبغي التعامل مع الإشكالية البيئية وفق رؤية شاملة تقوم على منطق تشاركي، من خلال تضافر وتكامل جهود وأدوار كل من الدولة ومنظمات المجتمع المدني على كافة المستويات، لتحقيق فعالية أكبر في مواجهة التحديات والمخاطر البيئية، وذلك من خلال المراهنة على أهمية نشر الوعي البيئي، باعتبار أن الأنماط السلوكية للأفراد تجاه البيئة لا تعدو أن تكون سوى انعكاس للتركيب الإدراكية ولثقافة البيئية التي يحملونها، وهي غالبا ما تتميز بالافتقار إلى الوعي بالعلاقة التي تربط الفرد بالبيئة وبأهمية المحافظة عليها والعمل على ترقيتها.

واللافت للنظر، أن منظمات المجتمع المدني أصبحت تشكل الخاصية الجوهرية التي تميز وتطبع المجتمعات المتحضرة، ليس فقط بالنظر إلى أهمية العمل المدني الطوعي كمكمل لدور الدولة، وإنما أيضا بحكم الأدوار الحيوية التي يضطلع بها المجتمع المدني في حل كثير من القضايا الاجتماعية، وبشكل أخص مسألة المحافظة على البيئة، بعدها شرطا أساسيا تتوقف عليه الحياة والأنشطة الإنسانية، فضلا عن أهميتها في تحقيق التنمية المستدامة.

وبالنظر إلى الأهمية الحيوية للعمل المدني الطوعي في خدمة وتنمية المجتمع، فقد أولت الجزائر أهمية بالغة لدور المجتمع المدني، وهو الأمر الذي تجلّى بالأساس في القانون رقم: 10/03 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، الذي لم يؤكد فقط على دور المجتمع المدني كفاعل أساسي في مجال حماية البيئة، وإنما أيضا عدّ الفواعل الاجتماعية، كشريك أساسي لا يمكن تجاهله في رسم السياسة البيئية، وفي صناعة القرار البيئي.

بيد أن واقع الممارسة الميدانية، يقر بأن منظمات المجتمع المدني في الجزائر، باتت تواجه العديد من التحديات والمعيقات الناتجة عن طبيعة المناخ السياسي والمنظومة القانونية المنظمة لعمل المجتمع المدني

لاسيما أدوراه في مجال نشر الوعي البيئي وحماية البيئة ،  
قصد معرفة الثابت والمتغير من تلك التطورات .

**منهج دراسة الحالة:** بحيث يساعد على التركيز  
تحديدا على دراسة حالة الجزائر، خصوصا وأن المجتمع  
المدني يضطلع بأدوار مختلف كالمساهمة في التنمية  
السياسية ، التحول الديمقراطي... وبالتالي استخدام هذا  
المنهج يساعد على دراسة حالة حماية البيئة في الجزائر ضمن  
الأدوار المختلفة التي يضطلع بها المجتمع المدني.

**الاقتراب البنوي الوظيفي:** الذي يركز على مفهومي  
البنية والوظيفة ، وبالتالي دراسة منظمات المجتمع المدني  
كبناء يضطلع بوظائف محددة ، ومن ذلك المساهمة في  
هندسة ونشر الوعي البيئي وفي حماية البيئة بصفة عامة.

### هيكلية وتقسيم الدراسة

سعيًا للإجابة على الإشكالية واختبار الفرضيات ، فقد  
تم تقسيم هذه الدراسة إلى هيكلية منهجية متضمنة للمحاور  
التالية:

❖ **المحور الأول:** الإطار النظري لدراسة المجتمع  
المدني ، البيئة ، الوعي البيئي.

❖ **المحور الثاني:** المجتمع المدني في الجزائر:  
النشأة ، الممارسة والتحديات.

❖ **المحور الثالث:** دراسة تشخيصية لواقع الإشكالية  
البيئية في الجزائر.

❖ **المحور الرابع:** دور المجتمع المدني كفاعل  
أساسي في صناعة ونشر الوعي البيئي وفي حماية البيئة في  
الجزائر.

❖ **المحور الخامس:** التحديات التي تواجه دور  
المجتمع المدني في مجال حماية البيئة في الجزائر.

**المحور الأول:** الإطار النظري لدراسة المجتمع  
المدني ، البيئة ، الوعي البيئي

### أولاً: التأصيل المعرفي للمجتمع المدني

يعدّ المجتمع المدني من إفرازات الفكر الغربي ، حيث  
نشأ وتطور في المجتمعات الغربية ، وجاء نتيجة إسهامات  
عصر النهضة والتنوير مع الثورة الصناعية. ضف إلى ذلك أثر  
فصل الكنيسة عن الدولة ، خاصة وأن الكنيسة استنفذت كل

❖ البحث في الأدوار التي يضطلع بها المجتمع  
المدني في هندسة ونشر الوعي البيئي وفي مجال حماية البيئة  
في الجزائر.

❖ إبراز وبيان الأهمية الحيوية للتوعية البيئية في  
تكريس الثقافة البيئية ، التي من شأنها إنتاج أنماط سلوكية  
حضارية مساهمة في حماية وترقية البيئة في الجزائر.

❖ الكشف عن التحديات والمعوقات التي تواجه  
عمل منظمات المجتمع المدني في مجال حماية البيئة في  
الجزائر.

❖ اقتراح الحلول والبدائل التي من شأنها إعطاء  
فعالية أكبر للأدوار التي يضطلع بها المجتمع المدني في نشر  
الوعي البيئي وفي مجال حماية البيئة في الجزائر.

### إشكالية الدراسة

إذا كانت قضية حماية البيئة هي مسؤولية جماعية لا  
يمكن حصرها فقط في الجهود الحكومية ، وإنما تقتضي تضافر  
جهود كل من الهيئات الرسمية والفاعلات الاجتماعية، فالى أي  
مدى يضطلع المجتمع المدني بأدوار حيوية وفعالة في  
هندسة ونشر الوعي البيئي بالشكل الذي يؤدي إلى إنتاج  
أنماط سلوكية حضارية مساهمة في المحافظة على البيئة في  
الجزائر؟

### فرضيات الدراسة

▪ هناك علاقة سببية بين ثلاث متغيرات أساسية ،  
دور المجتمع المدني في هندسة ونشر الوعي البيئي ، تكريس  
الثقافة البيئية في المجتمع وإنتاج أنماط سلوكية حضارية  
مساهمة في المحافظة على البيئة في الجزائر.

▪ تتوقف فعالية ونجاعة الأدوار التي يضطلع بها  
المجتمع المدني في مجال حماية البيئة في الجزائر على مدى  
توفر منظومة قانونية وبيئية سياسية وديمقراطية ملائمة.

### منهجية الدراسة

سعيًا للإجابة على الإشكالية ، فإن هذه الدراسة  
ستعتمد على المناهج التالية:

**المنهج التاريخي:** باعتباره يساعد على رصد وتتبع  
التطور التاريخي الذي عرفه المجتمع المدني في الجزائر ،

غرامشي" الذي يعدّ المجتمع المدني مجالاً للتنافس الإيديولوجي، فهو فضاء تشكل الإيديولوجيات المختلفة وانتشارها، والتي تشد الجسد الاجتماعي بعضه إلى بعض، تلك المساحة التي تشغلها الأنشطة والمبادرات الفردية والجماعية التي تقع بين المؤسسات والأجهزة ذات الطبيعة الاقتصادية البحتة من ناحية، وأجهزة الدولة الرسمية ومؤسساتها من ناحية أخرى. ويشير مفهوم المجتمع المدني في كتابات "غرامشي" بصورة عامة، إلى مجموع التنظيمات الخاصة التي ترتبط بوظيفة الهمينة، وينظر "غرامشي" إلى المجتمع المدني بعدّه جزء من البنية الفوقية، هذه البنية التي يميز فيها بين المجتمع المدني والمجتمع السياسي، تتمثل وظيفة الأول في الهمينة عن طريق الثقافة والأيديولوجيات، بينما وظيفة الثاني تتمثل في السيطرة والإكراه (صباح، 2014، ص 13).

تأسس على ما سبق، يمكن تقديم مجموعة من التعاريف للمجتمع المدني وهي كالتالي:

المجتمع المدني هو؛ مجموعة التنظيمات المستقلة ذاتياً، التي تملأ المجال العام بين الأسرة والدولة، وهي غير ربحية تسعى إلى تحقيق مصالح أو منافع للمجتمع ككل أو بعض فئاتها المهمشة، أو لتحقيق مصالح أفرادها ملتزمة بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والإدارة السلمية للخلافات والتسامح وقبول الآخر (قنديل، 2008، ص 64).

وقد عرفه "وايت جوردن" بأنه "مملكة توطئة تقع بين الدولة والأسرة وتقطنها منظمات منفصلة عن الدولة وتتمتع باستقلال ذاتي في علاقتها معها، وتشكل طوعاً من أفراد يهدفون إلى حماية مصالح أو قيم معينة."

أما "مُجدّ عابد الجابري"، فقد ذهب إلى تعريف المجتمع المدني على أنه "المجتمع الذي تنتظم فيه العلاقات بين أفرادها على أساس الديمقراطية" (الجابري، 1993، ص 5).

وقد جاء تعريف المجتمع المدني في الندوة التي نظمها مركز دراسات الوحدة العربية عام 1992 حول المجتمع المدني، على أنه "مجموعة المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي تعمل في ميادينها المختلفة، في استقلال عن سلطة الدولة لتحقيق أغراض متعددة، منها

امتيازاتها، وبلغت مرحلة كان لا بد فيها من البحث عن أشكال وأنماط جديدة لتنظيم الحياة الاجتماعية والسياسية.

لقد حظي المجتمع المدني بأهمية بالغة في الفكر السياسي الغربي، فالمجتمع المدني بالنسبة إلى "هيجل" ما هو إلا تعبير عن المصالح الخاصة لأفراد وطبقات المجتمع، مما يجعل من الضروري أن تكون للدولة سلطة أقوى في مراقبته والإشراف عليه مع التأكيد بالمقابل على أن تُبقى للمجتمع المدني خصوصيته وتميزه عن باقي القطاعات في المجتمع (صباح، 2014، ص 10).

أما "توكفيل"، فقد كان له دور ريادي في هذا المجال، من خلال سعيه لإعادة صياغة فكرة المجتمع المدني استناداً لتطبيقات ومضامين مغايرة لما كانت عليه في النظم الليبرالية التقليدية، وقد تبلورت طروحاته الفكرية في كتابه الشهير الموسوم: "الديمقراطية في أمريكا"، حيث سجل فيه إعجابه بالحياة السياسية في الولايات المتحدة (توشار وآخرون، 1983، ص 512).

لقد لفت انتباه "توكفيل" ميول الأمريكيين إلى تشكيل جمعيات ومؤسسات تغطي كافة أشكال النشاط البشري كالجمعيات الاقتصادية والصناعية والدينية، وأبدى إعجاباً كبيراً بتنوع الكنيسة والطوائف والانتماءات الدينية في المجتمع الأمريكي، وعدّها دليلاً على حيوية المجتمع المدني (الصبيحي، 2000، ص 73).

ويرى أن القدرة على تشكيل الجمعيات بناء على رغبات وحاجيات الناس، يعد سر نجاح الديمقراطية في أمريكا حيث يقول: "إن فن إنشاء الجمعيات في البلدان المتقدمة يعد أساس التقدم"، ومن خلال هذا التنظيم، لاحظ "توكفيل" أن مجال نشاط التنظيمات المدنية في أمريكا أوسع بكثير من مجال نشاط الدولة مما يحول دون استبداد هذه الأخيرة وسيطرتها على المجتمع. كما توصل "توكفيل" إلى إجراء مقارنة بين أمريكا (المجتمع القوي والدولة الضعيفة) وأوروبا (الدولة القوية والمجتمع الضعيف) (دي توكفيل، 1991، ص 480).

ومع حلول العقد الأول من القرن العشرين، ظهرت أبعاد جديدة للمجتمع المدني مع المفكر الإيطالي "أنطونيو

خلالها ، إذ كلما كانت المؤسسة قادرة على التكيف كلما كانت أكثر فاعلية ، ويتخذ مفهوم التكيف نوعان أساسيان:

أ- التكيف الزمني: أي القدرة على الاستمرار لمدة طويلة.

ب - التكيف الوظيفي: أي قدرة منظمات المجتمع المدني على إجراء تعديلات في أنشطتها للتكيف مع الظروف المستجدة (صباح ، 2014 ، ص 25).

**الاستقلالية:** حيث تعد شرطا أساسيا لتحقيق فعالية المجتمع المدني ، وانعدام الاستقلالية يعني خضوع هذه المنظمات لجهات معينة مما يسهل من عملية السيطرة عليها وتوجيه نشاطها وفق رؤية الطرف المسيطر.

إن استقلالية مؤسسات المجتمع المدني عن الدولة يقلل من السيطرة عليها بحيث يصبح للمجتمع المدني حركية مستقلة تمكنه من لعب دور الوسيط بين الدولة والمجتمع. ويمكن تحديد درجة استقلالية مؤسسات المجتمع المدني عن الدولة من خلال المؤشرات التالية:

أ- ظروف نشأة مؤسسات المجتمع المدني وحدود تدخل الدولة في ذلك.

ب - الاستقلال المالي: ويتجلى ذلك من خلال تحديد مصادر تمويل هذه المؤسسات ، أي هل تتلقى تمويلها من الدولة ، أو من بعض الجماعات أو الجهات الخارجية ، أو تعتمد على التمويل الذاتي ، من خلال رسوم العضوية ، التبرعات والأنشطة والخدمات... الخ.

وفي هذا السياق تجدر الإشارة ، أنه من يملك التمويل يملك القرار والتوجيه ، وبالتالي تقف هذه المنظمات المغزى من وجودها.

ت - الاستقلال الإداري: أي إدارة مؤسسات المجتمع المدني لشؤونها وفق لوائحها وقوانينها الداخلية بعيدا عن تدخل الدولة ، ومن ثم تخفيض إمكانية إخضاعها للرقابة والسيطرة (صباح ، 2014 ، ص 26).

## 2. وظائف المجتمع المدني

يوظف المجتمع المدني بوظائف بالغة الأهمية ، ومن ذلك ، وظيفة تجميع المصالح من خلال بلورة مواقف

أغراض سياسية كالمشاركة في صنع القرار على المستوى الوطني ، ومن ذلك الأحزاب السياسية ، ومنها أغراض ثقافية كالدفاع عن مصالح أعضائها ، ومنها أغراض ثقافية كما في اتحادات الكتاب والمتقنين والجمعيات الثقافية التي تهدف إلى نشر الوعي الثقافي وفقا لاتجاهات أعضائها ، ومنها أغراض اجتماعية للإسهام في العمل الاجتماعي لتحقيق التنمية" (صباح ، 2014 ، ص 22).

## ثانيا: خصائص ووظائف المجتمع المدني

### 1. خصائص المجتمع المدني

يتميز المجتمع المدني بمجموعة الخصائص ، التي يمكن تحديدها في النقاط التالية:

**الطوعية:** تعني أن تنظييمات المجتمع المدني باختلاف أنواعها وأهدافها ، تتأسس بناء على الرغبة المشتركة لأصحابها وانطلاقا من إرادتهم الحرة ، أو الطوعية وبالتالي فهي غير مفروضة من طرف أية جهة ، ولا يتم إحداثها استجابة لتعليمات وتوجيهات الحاكمين وذوي النفوذ ، أو غيرهم ، وتمارس نشاطاتها التي تستجيب للأهداف التي سطرته لنفسها بعيدا عن أي ضغط أو تأثير خارجي.

**التنظيم:** ويعني أن المجتمع المدني منظم وبهذا فهو يختلف عن المجتمع التقليدي بمفهومه الكلاسيكي ، حيث يشير التنظيم إلى فكرة "المؤسسية" التي تطال الحياة الحضرية تقريبا والتي تشمل مختلف جوانب الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

**الركن الأخلاقي والسلوكي:** ينطوي على قبول الاختلاف والتنوع بين الذات والآخرين وعلى حق الآخرين في أن يكونوا منظمات مجتمع مدني تحقق وتحمي وتدافع عن مصالحهم المادية والمعنوية والالتزام في إدارة الخلافات داخل وبين منظمات المجتمع المدني بعضها البعض ، وبينها وبين الدولة ، بالوسائل السلمية المتحضرة أي بقيم الاحترام والتسامح والتعاون والتنافس السلمي (المغربي ، 1995 ، ص 6-7).

**القدرة على التكيف:** يقصد به قدرة منظمات المجتمع المدني على التكيف مع التطورات في البيئة التي تعمل من

ويشير مفهوم البيئة في التشريع الجزائري، كما جاء في القانون رقم: 10/03 في المادة 4 فقرة 7 التي نصت على أن "البيئة تتكون من الموارد الطبيعية اللاحيوية والحيوية، الهواء، والجو والماء والأرض والباطن والنبات والحيوان، بما في التراث الوراثي، وأشكال التفاعل بين هذه المواد، وكذا الأماكن والمناظر والمعالم الطبيعية" (القانون 10/03 المؤرخ في 19 جويلية 2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، الجريدة الرسمية عدد 43).

## 2. البيئة والمفاهيم الأخرى

إن مفهوم البيئة هو في درجة كبيرة من التداخل مع مفاهيم أخرى مشابهة، ومن ذلك:

### أ. الأمن البيئي

ظهر مصطلح الأمن البيئي مع منتصف ثمانينات القرن العشرين، ويعني مساعي التحرر من التهديدات المتصاعدة التي تواجه حياة البشر، وكذا الأضرار والانتهاكات التي تتعرض لها البيئة وتؤثر فيها وتعمل على استنزاف مواردها الطبيعية. ويرى "باري بوزان" أن الأمن البيئي يعني "الحفاظ على المحيط الحيوي (الكائنات الحية ومحيطها) كعامل أساسي تتوقف عليه الأنشطة الإنسانية" (بن عنتر، 2005، ص 16). وعليه، فهو يعتقد أن المقاربة الأمنية في هذا القطاع ترتبط بالخوف من فقدان الشروط الأساسية للحفاظ على جودة الحياة.

### ب. التنمية المستدامة

يشير مفهوم التنمية المستدامة حسب تقرير بروتلاندر الصادر عن اللجنة العالمية للبيئة والتنمية سنة 1987 بعنوان "مستقبلنا المشترك" إلى "تلك التنمية التي تلبى حاجات الحاضر دون الإضرار بقدرة الأجيال القادمة على تلبية حاجاتهم" (اللجنة العالمية للبيئة والتنمية، 1989، ص 15). وقد عرفها المبدأ الثالث من مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية الذي انعقد في "ريو دي جانيرو" عام 1992 على أنها: "ضرورة إنجاز الحق في التنمية" ولكن مع ضرورة الحفاظ على البيئة. ولذلك، فقد أشار مؤتمر ستوكهولم إلى العلاقة الموجودة بين التنمية والبيئة من خلال التأكيد على أن مشكلات البيئة متداخلة مع التنمية ولا يمكن فصلها عن

وتحركات جماعية تجاه قضايا معينة، وكذا وظيفة إفران قيادات جديدة من خلال الإعداد والتكوين داخل مؤسسات المجتمع المدني، علاوة على المساهم في إشاعة ثقافة مدنية ديمقراطية قوامها التسامح، الحوار وقبول الآخر، ومنطق إدارة الخلافات بطرق سلمية... الخ

كما يضطلع المجتمع المدني بأدوار حيوية من لاسيما ملئ الفراغ عند غياب الدولة وانسحابها، فضلا عن المساهمة في التنمية الشاملة بحيث يكون المجتمع المدني شريك للدور الحكومي في برامج وسياسات التنمية الشاملة بمختلف أبعادها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية... الخ (Chagnollaud, 2010, pp.102-103).

## ثانيا: مقارنة مفاهيمية حول البيئة

### 1. مفهوم البيئة

يشير مفهوم البيئة إلى ذلك الإطار الذي يشمل عناصر الحياة التي تحيط بالإنسان، وقد أكد هذا الاتجاه مؤتمر ستوكهولم الذي عقد بالسويد برعاية منظمة الأمم المتحدة سنة 1972، حيث أعطى مفهوما واسعا للبيئة وعرفها بأنها: "رصيد الموارد المادية والاجتماعية والمناخية في وقت ومكان ما لإشباع حاجات الإنسان" (حجاب، 1999، ص 12).

أما مؤتمر بلغراد لعام 1975 فقد عرف البيئة بأنها "العلاقة القائمة بين العالم الطبيعي والبيو فزيائي وبين العالم الاجتماعي السياسي الذي هو من صنع الإنسان". ولذلك فالبيئة هي "الوسط الذي يتصل بحياة الإنسان وصحته في المجتمع سواء كان طبيعيا أم من صنع الإنسان". وعليه، فالبيئة تتكون من عنصرين: الأول طبيعي وهو الذي لا دخل للإنسان في وجوده، والعنصر الثاني هو الصناعي أو المشيد (سعد الله، 2008، ص 105).

لقد ذهب "ريكاردوس ألبر" إلى تعريف البيئة على أنها "مجموعة العوامل الطبيعية المحيطة التي تؤثر على الكائن الحي أو التي تحدد نظام حياة مجموعة من الكائنات الحية المتواجدة في مكان وتؤلف وحدة إيكولوجية مترابطة" (رزيق، 2007، ص 96). والبيئة تعني أيضا المحيط الذي يعيش فيه الفرد ويؤثر فيه ويتأثر به.

• يهدف الوعي البيئي إلى تكوين اتجاهات نحو البيئة، تكون إيجابية تمكن الأفراد من المساهمة في حل مشكلات البيئة والمحافظة عليها.

المحور الثاني: المجتمع المدني في الجزائر: النشأة،

الممارسة والتحديات

أولاً: المسار التاريخي لتطور المجتمع المدني في

الجزائر

بالرغم من أن منظمات المجتمع المدني في الجزائر لم تظهر بشكل لافت إلا في المرحلة التي صاحبت إقرار التعددية السياسية، بحكم الانفتاح الديمقراطي والسياسي الذي عرفته الجزائر على غرار كثير من دول العالم. بيد أن المجتمع المدني والحركة الجمعوية في الجزائر ليست وليدة التسعينات أو مرحلة ما بعد الاستقلال، ذلك أن وجودها يرجع إلى الحقبة الاستعمارية. إذ يمكن إبراز تبيان المسار التاريخي الذي عرفه المجتمع المدني في الجزائر في المراحل التالية:

1. المجتمع المدني في الجزائر خلال المرحلة

الاستعمارية

ترجع الجذور التاريخية للمجتمع المدني في الجزائر إلى المرحلة الاستعمارية، الأمر الذي تجلّى بالأساس من خلال قانون الجمعيات الفرنسي الصادر سنة 1901، الذي أدى إلى إنشاء العديد من النوادي والجمعيات الثقافية والخيرية على غرار الرشيدية في الجزائر العاصمة، نادي صالح باي في قسنطينة، نادي الشباب الجزائري في تلمسان، ...، بيد أن فرنسا لجأت في كثير من الأحيان إلى توظيف بعض هذه الجمعيات لطمس معالم الهوية الوطنية ولتحقيق أهدافها الاستعمارية (Thieux, 2009, p.545).

2. المجتمع المدني في الجزائر بعد الاستقلال:

(مرحلة الأحادية السياسية)

لقد أدت الأحادية السياسية التي ميزت نظام الحكم في الجزائر غداة الاستقلال، إلى انحسار المجتمع المدني والحياة الديمقراطية بصفة عامة، وبالخصوص بعد صدور الأمر رقم: 79/71 المتعلق بالجمعيات في 7 جوان 1972، والتي وضع عراقيل كبيرة على تأسيس الجمعيات التي تنشط في الميادين الثقافية والدينية والرياضية (جاي، 2007، ص3).

بعضها البعض. وفي هذا السياق يقول "كوفي عنان": "إذا فشلنا في معالجة تحدي تغير المناخ، فإننا لا نستطيع تحقيق التنمية المستدامة." وعليه، فالحماية البيئية تمثل جزء لا يتجزأ من عملية التنمية المستدامة، وبحيث لا يمكن التفكير فيها بمعزل عنها (صباح، 2014، ص56).

ثالثاً: التأصيل المفاهيمي للوعي البيئي

إن إدراك الأمن البيئي وفهم مخاطره ومهدداته لن يتأتى دون توفر الوعي البيئي، ويرتبط هذا الأخير بالثقافة بمفهومها الواسع عند علماء الأنتروبولوجيا، باعتبار هذا الوعي هو جزء من الثقافة السائدة في المجتمع التي تعمل كموجه عام لسلوك الأفراد.

لقد عرف "وليام التسون" الوعي البيئي على أنه "إدراك الفرد لدوره في مواجهة البيئة" (Illtson, 1974, p.24). كما يعني أيضاً "الإدراك القائم على الإحساس بالعلاقات والمشكلات البيئية، من حيث أسبابها وأثارها ووسائل حلها" (الرفاعي، ماهر، 2004، ص304).

كما يشير مفهوم الوعي البيئي إلى "عملية تكوين القيم والاتجاهات والمهارات والمدرجات اللازمة لفهم وتقدير العلاقات المعقدة، التي تربط الإنسان وحضارته ببيئته الحيوي الفيزيقي، وتوضيح حتمية المحافظة على مصادر البيئة وضرورة حسن استغلالها لصالح الإنسان، وحفاظاً على حياته الكريمة ورفع مستويات معيشته" (محمود، 2008، ص148).

ويقصد بالوعي البيئي "عملية إعداد الإنسان للتعامل مع بيئته تعاملًا رشيدًا من خلال تزويده بالمعلومات البيئية وتكوين اتجاهات إيجابية نحو البيئة تمكنه من معرفة العلاقات المعقدة بينه وحضارته وبين بيئته (محمود، 2008، ص149).

من خلال استقراء وتفكيك التعريفات السابقة نستخلص العناصر التالية:

- الوعي البيئي هو عملية إعداد الإنسان لتعامل مع بيئته تعاملًا رشيدًا.
- يهدف الوعي البيئي إلى تزويد الأفراد بالمعلومات البيئية التي تمكنه من معرفة بيئته وعلاقته معها.

رمضان، الأعياد الدخول المدرسي..) الأمر الذي يجعلها تفقد مصداقيتها لدى عامة المواطنين.

ويُضاف إلى ما سبق، أن منظمات المجتمع المدني في الجزائر أضحت عاجزة على إعادة إنتاج ذاتها ماديا واجتماعيا نتيجة اعتمادها المفرط على دعم الدولة مما يجعلها رهينة الجهات الممولة التي تتحكم في مشاريعه، نشاطاتها وتوجهاتها الأمر الذي يحد من استقلاليتها وفعاليتها.

كما تجدر الإشارة، إلى أن إقرار قانون حالة الطوارئ في الجزائر أثر بشكل سلبي ليس فقط على أنشطة المجتمع المدني، ولكن على الحياة الديمقراطية بصفة عامة.

لقد توصلت إحدى الدراسات المغاربية المقارنة، إلى إرجاع الأسباب التي حالت دون فعالية المجتمع المدني في الجزائر إلى التحديات والصعوبات التالية: ([http:// www.gm-uncd.org](http://www.gm-uncd.org))

- العلاقات بين الجهات الرسمية ومنظمات المجتمع المدني ليست شفافة بالقدر الكافي.
- المؤسسات الرسمية لا تعترف فعليا بمنظمات المجتمع المدني كمحاور وكشريك.
- انعدام الثقة المطلوبة بين منظمات المجتمع المدني وبين المؤسسات الرسمية.
- علاقات العمل والشراكة بين المؤسسات الرسمية ومنظمات المجتمع المدني ليست منظمة.
- استفادة منظمات المجتمع المدني من المساعدات المالية الرسمية ليست شفافة بالقدر الكافي.
- لا توجد إجراءات واضحة بهدف حصول الجمعيات على مقرات دائمة أو مقرات لإقامة المشاريع.
- تقييد حرية منظمات المجتمع المدني في الحصول على الهبات والمساعدات من الخارج حيث إن 33 % من الجمعيات الجزائرية النشطة في ميدان البيئة تشكو من انعدام مصادر التمويل، في حين أن 50 % منها لا تمتلك مقرات دائمة لترتفع النسبة إلى 74 % التي لا تمتلك وسائل العمل بالإعلام الآلي.

بيد أنه ومع نهاية الثمانينيات بدأ نظام الأحادية يفقد شرعيته، بعد قاعدته التقليدية التي ارتكزت على "الشرعية التاريخية والثورية" بدأت تفقد بريقها لا سيما عند غالبية جيل من الشباب المولود بعد الاستقلال، ضف إلى ذلك تدهور الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية في مرحلة الثمانينيات بحث كانت أحداث أكتوبر علامة فارقة على بداية نهاية نظام الأحادية في الجزائر.

### 3. المجتمع المدني في الجزائر خلال مرحلة التعددية السياسية

لقد أسهم الانفتاح السياسي والديمقراطي الذي شهدته الجزائر على غرار كثير من دول العالم، في تنامي زخم منظمات المجتمع المدني في الجزائر خاصة وأن دستور 1989 أقر الحق في إنشاء الأحزاب السياسية والجمعيات بمختلف أنواعها، ولذلك شهدت الجزائر في ظرف زمني قصير عددا كبيرا من الجمعيات والمنظمات لم تعرفه من قبل (صباح، 2014، ص 33).

بيد أن هذه التشكيلات لم تحقق نجاحات كبيرة على الساحة التنظيمية نظرا للمقامة التي وجدتها داخل النظام السياسي ذاته، والملابسات السياسية التي تمت فيها عملية الانفتاح. علاوة على ذلك فإن الأزمة السياسية (العشرية السوداء) التي مرت بها الجزائر انعكست بشكل سلبي على المجتمع المدني وعلى الحياة السياسية في الجزائر بوجه عام.

### ثانيا: المجتمع المدني في الجزائر: الممارسة والتحديات.

رغم أن دستور 1989 الذي صاحب مرحلة الانفتاح الديمقراطي والتعددية السياسية في الجزائر أقر حرية التعبير، والحق في إنشاء الأحزاب السياسية والجمعيات في مختلف الميادين السياسية والثقافية والاجتماعية..، بيد أن واقع الممارسة الميدانية يقر أن هذه المنظمات رغم كثرتها فإن فعاليتها وقدرته على التأثير ضلت محدودة، ذلك أن أغلب منظمات المجتمع المدني في الجزائر تعاني من عدم الاستمرارية في نشاطها الذي يتميز بالطابع الموسمي حيث يعيش أغلبه في حالة سبات بحيث لا تظهر إلى في المواعيد الانتخابية أو في المناسبات الدينية والاجتماعية (شهر



الوطني في 04 مارس 2010، أن الوزارة أعدت في وقت سابق دراسة بمؤشرات فنية وتقنية وإيكولوجية حول بيئة في الجزائر، وكشفت هذه الدراسة عن خسائر سنوية معتبرة ناجمة عن التلوث والسلوكيات المضرة بالمحيط البيئي في الجزائر قدرت بحوالي مليار دولار خلال عام 2002، أي ما يعادل 7% من الناتج الداخلي الخام، مقابل 3.5 مليار دولار خلال سنة 2007، أي 5.21% من الناتج الداخلي الخام (أهناني، 2015، ص 24).

### 3. فقدان التنوع البيولوجي

يُقصد بالتنوع البيولوجي مجموع الجسيمات الحية من حيوان ونبات مع ديمتها الوراثية والأنظمة البيئية التي تتطور فيها، والتنوع البيولوجي أساسي للمساعدة على التكيف مع التغيرات. وبالرغم من أن هذا التنوع ثري في الجزائر، إلا أنه متقهقر، ففي الجزء الشمالي نجد الغابات المتوسطة، وفي الهضاب الحلفاء والعرعار، أما الصحراء فهي قاحلة في مجملها تقريبا، وكل منطقة تحوي كائناتها الحية البرية والبحرية (بلقربي، 2006، ص 3).

بالرغم من كون الجزائر فضاء للعديد من التنوعات الوراثية لأنواع مزروعة أو طوعية إلا أنها اليوم تعاني من عدة مشكلات كالإفراط في الرعي الذي يهدد بعضها بالانقراض، بالإضافة إلى الحرائق التي تقضي على مساحات هائلة من الغابات (صباح، 2014، ص 65).

### 4. إدارة النفايات الصلبة

تعد مشكلة إدارة النفايات الصلبة من أهم التحديات التي تواجه البيئة في الجزائر، حيث يتواصل الأثر السلبي للنفايات على الصحة العامة والبيئة والتنمية الاقتصادية، ومؤخرا على التغيرات المناخية المستجدة، إلى غاية منتصف التسعينيات من القرن الماضي لم تكف إدارة النفايات الصلبة قضية ملحة في الجزائر كانت تعدّ مجرد مواد يجب إزالتها من مناطق التفاعل العام. ولكن مع التراكم السريع لكميات النفايات بسبب تزايد عدد السكان وارتفاع نسب الاستهلاك، بدأت العواقب البيئية تطفو على السطح وتشد اهتمام الهيئات المعنية، قصد صياغة نظام متطور لإدارة النفايات، بالانتقال من مقارنة النظافة إلى مقارنة بيئية.

### المحور الثالث: دراسة تشخيصية لواقع الإشكالية

#### البيئية في الجزائر

تواجه الجزائر كغيرها من الدول النامية كثيرا من المشكلات البيئية، التي من شأنها تقويض الأمن البيئي، وهو الأمر الذي ينطوي على مخاطر كبيرة على الجهود التنموية للدولة، كون البيئة ليست فقط هي المحيط الحيوي الذي تتوقف عليه الأنشطة الإنسانية، وإنما أيضا لكونها تعد شرطا أساسيا لتحقيق التنمية الشاملة والمستدامة. إذ يمكن إبراز أهم المشكلات البيئية في الجزائر في النقاط التالية:

#### 1. التصحر

يُقصد بظاهرة التصحر انخفاض أو تدهور قدرة الإنتاج البيولوجي للأرض، مما قد يفضي في النهاية إلى خلق ظروف بيئية شبه صحراوية وتدهور خصوبة الأراضي، وذلك يرجع إلى عدة أسباب بشرية منها: الضغط السكاني وتحويل الأراضي إلى مناطق سكنية وصناعية، إضافة إلى الرعي الجائر وأخرى طبيعية كانهجراف التربة ونقص كميات الأمطار (أهناني، 2015، ص 25).

لقد أصبحت مسألة التصحر في الجزائر قضية استعجالية، نظرا لتهديدها لمجموع المجال السهبي الواسع، وهو منطقة رعوية عالية الجودة للبلاد، وتجدر الإشارة أن المساحات المهتدة بظاهرة التصحر تقدر بحوالي 13.821.179 هكتار أي 69% من مساحة السهوب حسب تقرير حول حالة ومستقبل البيئة في الجزائر سنة 2000، وهذا يرجع لأسباب عديدة كالجفاف، الأنشطة البشرية... الخ (أهناني، 2015، ص 25).

#### 2. التلوث بمختلف أشكاله

يشير مفهوم التلوث إلى تغير يؤدي إلى إفساد خصائص البيئة، نتيجة التأثير السلبي على سلامة الوظائف المختلفة للكائنات الحية وغير الحية، إضافة إلى تأثيراته الصحية والنفسية والاجتماعية على الإنسان. ويتخذ التلوث عدة أشكال: تلوث الجو، تلوث المياه، تلوث التربة (قريد، د.ت.ن، ص 21).

وقد جاء في عرض لوزير التهيئة العمرانية والبيئة أمام لجنة الفلاحة والصيد البحري وحماية البيئة بالمجلس الشعبي

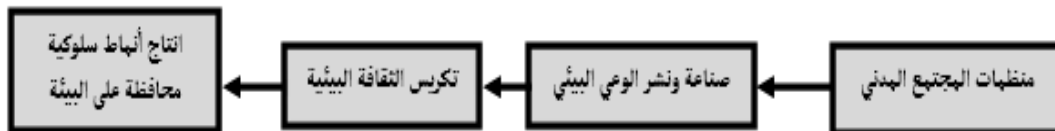
**المحور الرابع: دور المجتمع المدني كفاعل أساسي في صناعة ونشر الوعي البيئي وحماية البيئة في الجزائر.**  
أولاً: المجتمع المدني وهان التوعية البيئية.

تتوقف عملية تقويم وتهذيب الأنماط السلوكية للمواطن تجاه البيئة على مدى انتشار الوعي البيئي في المجتمع، ومن هذا المنطلق، فإن تحقيق التوعية البيئية يقتضي بالأساس تضافر وتكامل جهود وأدوار كل منظمات المجتمع المدني: كالأسرة، المؤسسات التعليمية والدينية، النوادي الاجتماعية... الخ.

يبد أن الجمعيات البيئية يتعين عليها الاضطلاع بدور أكبر باعتبار قضايا البيئة والمحافظة عليها هي الموضوع والهدف في سياساتها وأنشطتها.

إن الأدوار التي يضطلع بها المجتمع المدني في صناعة ونشر الوعي والثقافة البيئية من شأنها أن تساهم في إكساب أفراد المجتمع بمجموعة من القيم التي تمكنهم من إنتاج أنماط سلوكية إيجابية في التعامل مع المشكلات البيئية. وهو ما يوضحه الشكل التالي:

شكل رقم 1: دور المجتمع المدني في نشر الوعي البيئي وحماية البيئة.



المصدر: الشكل البياني من إعداد الباحث.

لا سيما عندما تتكامل وتعمل جنبا إلى جنب مع الوسائل الأخرى (مجاني، 2017، ص 368).

ويمكن إبراز الأهداف التي تسعى إلى تحقيقها منظمات المجتمع المدني من خلال أدوارها في صناعة ونشر الوعي البيئي في النقاط التالية: (مجاني، 2017، ص 370).

تعبئة واستخدام الوسائل المساهمة في توعية الإنسان، وإمداده بكل المعلومات التي من شأنها أن تعمل على ترشيد سلوكه وترتقي به إلى مستوى المسؤولية للمحافظة التلقائية على البيئة.

ومن المتوقع أن ترتفع نسبة إنتاج النفايات في الجزائر نتيجة تصاعد نسبة التمدن وتزايد عدد السكان لتبلغ كمية النفايات سنة 2025 معدل 15 مليون طن في السنة، الأمر الذي يجعل طريقة إدارتها رهانا أساسيا في السياسة البيئية للدولة (صباح، 2014، ص 67).

علاوة على ما سبق، فإن الجزائر كغيرها من دول العالم تعاني بدورها من المشكلات البيئية الناتجة عن التغير المناخي والاحتباس الحراري وهي مشكلات تتطلب تضافر الجهود الدولية لحلها.

والحقيقة أن الإشكالية البيئية في الجزائر هي مركبة ومعقدة، ولا يمكن أن نحمل مسؤولية تردي الأوضاع البيئية إلى جهات بعينها إذا سلمنا أن الحفاظ على البيئة هي مسؤولية جماعية، تتطلب تضافر جهود كل من الجهات الرسمية وغير الرسمية. وهنا تبرز أهمية دور المجتمع المدني كمكمل لجهود الدولة، وبخاصة الجمعيات الناشطة في مجال حماية البيئة، من خلال جهودها في صناعة ونشر الوعي البيئي عبر التربية البيئية التي تؤدي إلى غرس وترسيخ ثقافة بيئية من شأنها أن تقضي بدورها إلى إنتاج أنماط سلوكية مساهمة في حماية البيئة كشرط أساسي للحفاظ على الحياة الإنسانية ولكن أيضا لتحقيق التنمية المستدامة.

إن الأنشطة والبرامج التي يقوم بها المجتمع المدني وبالخصوص الجمعيات الناشطة في مجال حماية البيئة، مثل عقد الملتقيات وكذا القيام بالبرامج التحسيسية والتوعوية قصد توجيه أفراد المجتمع للتعرف بأهمية البيئة ومشكلاتها لهدف خلق اهتمام وشعور بالمسؤولية إزاء القضايا البيئية من شأنه تغيير اتجاهات وتصورات الأفراد مما يمكنهم من الانخراط بإيجابية في التعامل مع الإشكالية البيئية في الجزائر.

وعلى هذا، تشير معظم الدراسات إلى أن الأدوار التي يضطلع بها المجتمع المدني في مجال هندسة ونشر الوعي البيئي تساهم بشكل فعلي في التقليل من المشكلات البيئية

القانون مدعوة للمشاركة بفعالية إلى جانب مختلف الهيئات الحكومية في مجال حماية البيئة والعمل على ترقيتها في الجزائر.

ونظرا لتركيز قانون البيئة على الطابع الوقائي، فقد أرسى أسس للإطار الاتفاقي لتنفيذ التدابير البيئية وشرع في استكمال بناء قواعد شراكة مع جمعيات حماية البيئة باعتبارها أحد أهم الشركاء الضروريين في ذلك (أهناني، 2015، ص ص 29-30).

**ثالثا: آليات عمل المجتمع المدني في نشر الوعي البيئي وحماية البيئة في الجزائر**

في الحقيقة أن القانون رقم 10/03 لم يؤد فقط إلى جعل الجزائر مواكبة للتشريعات البيئية العالمية، باعتبارها طرفا في عدد كبير من الاتفاقيات والبروتوكولات الدولية المتعلقة بالبيئة كالاتفاقية الإفريقية للمحافظة على الطبيعة والموارد الطبيعية 1968/09/15. وكذا اتفاقية الأمم المتحدة الخاصة بالتغير المناخي في 1992/05/09. وإنما أيضا أسهم هذا القانون في توفير هامش واسع من حرية العمل لمنظمات المجتمع المدني في مجال حماية البيئة، كما عدّ هذه الجمعيات والمنظمات شريكا أساسيا في صنع السياسة البيئية للدولة.

ومن هذا المنطلق، أصبحت الجمعيات البيئية ومنظمات المجتمع المدني بموجب هذا القانون مدعوة للاضطلاع بأدوار حيوية في نشر الوعي البيئي وفي المحافظة على البيئة وترقيتها في الجزائر، ومن بين الأدوار التي تقوم بها هذه الجمعيات والتنظيمات ما يلي:

1. **الآليات والأدوار الوقائية:** من خلال الدراسات والتوقعات للمخاطر التي من شأنها الإضرار بالبيئة بالإضافة إلى أهمية التربية والتوعية البيئية كحل وقائي. فالدور الوقائي يعني أن التعامل مع الإشكالية البيئية وفق منطق أن التعامل مع العوامل والأسباب المؤدية إلى الإشكالية البيئية أفضل بكثير من التعامل مع مخاطرها وتداعياتها (صباح، 2014، ص 80).

2. **الآليات والأدوار التحسيسية والتوعوية:** من خلال العمل على صناعة ونشر الوعي والثقافة البيئية بعدّها شرطا أساسيا لإنتاج أنماط سلوكية محافظة على البيئة.

**المعرفة:** معاونة الأفراد والجماعات على اكتساب خبرات متنوعة والتزود بتفهم أساس البيئة والمشكلات المرتبطة بها.

**المواقف:** معاونة الأفراد والجماعات على اكتساب مجموعة من القيم والمشاعر للاهتمام بالبيئة وتحفيزهم على المشاركة الإيجابية في تحسينها وحمايتها.

**القيم:** معاونة الأفراد والجماعات على اكتساب المهارات اللازمة لتحديد المشكلات البيئية وحلها.

**المشاركة:** إتاحة الفرص للأفراد والجماعات للمشاركة بشكل إيجابي على كافة المستويات في العمل على حل المشكلات البيئية.

تأسيسا على ما سبق، يمكن القول: إن المجتمع المدني يمكن أن يلعب دور الرافعة في مجال حماية البيئة، وفي صناعة ونشر الوعي البيئي، بيد أن التربية والتوعية البيئية لا تحقق أهدافها ما لم تتم تنمية وتطوير الإحساس بالانتماء والشعور بالمواطنة، ولذلك كلما زاد الشعور بالمواطنة لدى الأفراد، كلما زاد إقبالهم على ترجمة الوعي البيئي على أرض الواقع.

**ثانيا: الإطار القانوني المنظم لدور المجتمع المدني في مجال حماية البيئة في الجزائر.**

يعد القانون رقم 10/03 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، بمثابة الإطار العام لحماية البيئة في الجزائر، فهو ينظم المبادئ العامة الرامية إلى حماية البيئة والمحافظة عليها، ويكرس توجه الجزائر الجديد من خلال تدعيم العلاقة التكاملية بين البيئة والتنمية المستدامة بعدما أصبحنا مطلبا عالميا. كما ركز هذا القانون على القواعد الأساسية لتسيير البيئة وإصلاحها عبر تدعيم الإعلام البيئي وكذا تفعيل دور منظمات المجتمع المدني والجمعيات في مجال حماية البيئة، علاوة على تحديد الجهات التي تقوم ببحث ومعاينة مخالفات أحكام هذا القانون (أهناني، 2015، ص 28).

وقد خصص المشرع الفصل السادس من هذا القانون لتدخل الأشخاص والجمعيات في مجال حماية البيئة، حيث أصبحت الجمعيات المعتمدة بموجب هذا

على الأحادية وانعدام الديمقراطية التشاركية، فضلا عن سعي النظام السياسي إلى احتواء المجتمع المدني والحد من استقلالته وأدواره.

ومن هذا المنطلق، فإن علاقة الدولة بالمجتمع المدني في دول المغرب العربي عامة هي علاقة هيمنة واحتواء وليست علاقة توازن وتفاعل متبادل، أو بعبارة "محمد عابد الجابري" "نحن بصدد الدولة التي تبتلع المجتمع المدني" ولقد ذهب "برهان غليون" لوصف هذه العلاقة بقوله "إن الدولة قد اعتقلت المجتمع المدني، وشوهت نمو الأحزاب، وصادرت تنمية المجتمع سياسيا، وعملت على تدمير هذه البنى والحلول محلها لضمان استمرارها واستقرارها، فكانت النتيجة أن المجتمع هو الذي انشغل بتنمية الدولة بدلا من أن تنشغل الدولة بتنمية المجتمع" (سالمي، 2013، ص181).

#### ثانيا: التحديات الاجتماعية والثقافية

وترتبط بالأساس بطبيعة الثقافة السائدة في المجتمع والقائمة على غياب الوعي وثقافة المشاركة الفردية والجماعية في حل المشكلات البيئية، فضلا عن غياب ثقافة العمل الطوعي وعدم الإحساس بالمسؤولية وانعدام الانضباط لدى المتطوعين، الأمر الذي يحد من جهود هذه المنظمات في حماية البيئة.

#### ثالثا: التحديات الهيكلية والإدارية

وتتجلى من خلال غياب الممارسة الديمقراطية داخل هذه المنظمات ذاتها، الأمر الذي يحد من مصداقيتها في المجتمع، بالإضافة إلى غياب البناء الإداري والمؤسسي والاعتماد على العمل العشوائي والفردية، فضلا عن نقص الخبرة في إدارة هذه المنظمات، وكذا غياب النظرة المتكاملة للتنمية البشرية والمجتمعية، ضف إلى ذلك افتقارها إلى فن التفاوض وإدارة الحوار مع السلطة والشركاء، مما يقلل من فرص تحولها إلى شريك ومحوار أساسي للسلطة لا يمكن تجاهله لا سيما في التعامل مع الإشكالية البيئية (صباح، 2014، ص97).

ولذلك، فالدور التوعوي والتحسيس بأهمية الحفاظ على البيئة المخاطر التي تهددها، يجب أن يشمل كافة أفراد المجتمع، كما أن منهجية التربية البيئية يجب أن تركز على تنشئة السلوك المبني على الوقاية من الضرر البيئي المتوقع وعلى أساس الاحتياط بدلا من التركيز على التدخل والإصلاح بعد حدوث التدهور البيئي (أهنازي، 2015، ص31).

#### 3. الآليات والأدوار التشاركية: من خلال المساهمة

بصورة مباشرة أو غير مباشرة في رسم السياسة البيئية وفي صناعة القرار البيئية، لاسيما وأن القانون رقم 10/03 عدّ منظمات المجتمع المدني وبخاصة الجمعيات البيئية المعتمدة قانونيا شريكا أساسيا للحكومة في مجال حماية البيئة.

#### 4. الآليات والأدوار الرقابية والقضائية: من خلال

اضطلاع المجتمع المدني بدور المراقب والمنبه عن كشف التجاوزات والانتهاكات التي تمس بالأمن البيئي في الجزائر، كما أقر القانون الجديد رقم 10/03 حق هذه الجمعيات في اللجوء إلى القضاء سواء الطبيعي أو الإداري باعتبارها تتمتع بالأهلية والشخصية المعنوية بعد تأسيسها، وهذا من أجل تفعيل دورها كشريك أساسي للدولة في مجال حماية البيئة (صباح، 2014، ص88-90).

#### المحور الرابع: التحديات التي تواجه دور المجتمع

##### المدني في مجال حماية البيئة في الجزائر.

يواجه المجتمع المدني في الجزائر العديد من التحديات ذات الطبيعة القانونية والسياسية والاجتماعية والهيكلية، التي تحول دون الاضطلاع بفعالية بالمهام المنوطة به في مجال نشر الوعي البيئي وحماية البيئة في الجزائر.

##### أولا: التحديات القانونية والسياسية.

تتجلى التحديات القانونية بالأساس في قانون تكوين وتأسيس الجمعيات، ممارسة أنشطتها، حق التعبير والمدافعة، والاتصال، التجمع والحصول على الموارد والمقرات الخاصة بالجمعيات وضعف التمويل، التعقيدات البيروقراطية...، أما على صعيد التحديات السياسية، يلاحظ أنه بالرغم من أهمية دور المجتمع المدني في حماية البيئة و في تحقيق التنمية المستدامة، إلا أن المتابع لعمل هذه المنظمات والجمعيات، يلاحظ أن هذه الأخيرة تواجه تحديات سياسية عديدة تتعلق بالأساس بطبيعة النظام السياسي القائم

## خاتمة

من خلال تضاعف صفحات هذه الدراسة ، نخلص إلى القول: إنّ منظمات المجتمع المدني أصبحت تضطلع بأدوار حيوية وفعالة في هندسة ونشر الوعي البيئي ، الذي من شأنه تكريس ثقافة بيئية في المجتمع ، وهو الأمر الذي يؤدي إلى ترسيخ اتجاهات وإنتاج أنماط سلوكية حضارية مساهمة في المحافظة على البيئة ، التي تعد شرطا أساسيا لتحقيق التنمية المستدامة ولكن أيضا لضمان استمرارية الحياة الإنسانية.

ولكن بالرغم من أهمية المجتمع المدني وقوة تأثيره كفاعل أساسي في الإشكالية البيئية ، إلا أن منظمات المجتمع المدني والجمعيات البيئية في الجزائر أصبحت تواجه العديد من التحديات التي من شأنها الحد من فعاليتها وأداء أدوارها على أكمل وجه في مجال حماية البيئة ، إذ يمكن تصنيف هذه التحديات أو المعوقات إلى صنفين أساسيين: الصنف الأول مرتبط بالتحديات الناتجة عن طبيعة النسق السياسي (غياب الديمقراطية ، انعدام الحرية ، المنظومة القانونية الملائمة...) ، أما الصنف الثاني فهو مرتبط بمنظمات المجتمع المدني ذاتها (انعدام الاستمرارية في أداء نشاطها ، غياب الديمقراطية داخل هذه المنظمات ، ضعف التكوين ، نوعية القيادات...) ، ولتغلب على هذه التحديات يمكن اقتراح مجموعة من البدائل التي من شأنها جعل منظمات المجتمع المدني تحقق فعالية أكبر في نشر الوعي البيئي وفي مجال حماية البيئة وترقيتها في الجزائر ، وهي كالتالي:

- ضرورة توفير بيئة قانونية وسياسية ملائمة لعمل المجتمع المدني ، وذلك من خلال تعزيز قيم الديمقراطية مع ضرورة وجود منظومة قانونية محفزة للعمل المدني الطوعي لاسيما في مجال حماية البيئة.

- ضمان استقلالية منظمات المجتمع المدني ، قصد تمكينها على القيام بأدوارها بفعالية في مجال حماية البيئة وترقيتها.

- ضرورة تغيير النمط التمويلي القائم على منح الدولة واللجوء إلى نمط التمويل الذاتي من خلال المشاريع

الاستثمارية ليس فقط من أجل لضمان تعدد الموارد وإنما أيضا لتحقيق استقلالية أكبر لعمل هذه المنظمات والجمعيات البيئية ، ذلك أن من يملك التمويل يملك القدرة على التحكم والتوجيه.

- ضرورة تحقيق الديمقراطية داخل المجتمع المدني ، فضلا عن أهمية تحقيق عنصر الاستمرارية في أنشطة هذه الجمعيات التي عادة ما يغلب عليها الطابع الموسمي بحيث لا تظهر إلى في الأعياد الوطنية وفي المناسبات الدينية والاجتماعية ، وعليه فالاستمرارية ، والديمقراطية عنصران جوهريان لجعل هذه الجمعيات تتمتع بمصداقية أكبر مما يجعلها قادرة على التغيير الاجتماعي المطلوب وبخاصة في مجال حماية البيئة.

- توفير الوسائل المادية الضرورية للمجتمع المدني من أجهزة ، عتاد ، مقرات لمواجهة المشكلات البيئية.

- تزويد منظمات المجتمع المدني بالمعلومات والبيانات البيئية الضرورية ، والعمل على إنشاء مرصد بيئي في كل ولاية قصد جمع المعلومات والبيانات البيئية وتحيينها.

- إحداث مجلس وطني أعلى للجمعيات تنبثق منه اللجان الجهوية والمحلية للبيئة.

- تطوير قدرات المجتمع المدني والجمعيات البيئية من خلال الدورات التكوينية والزيارات الميدانية.

- تعزيز التعاون والتنسيق بين المنظمات الجمعيات البيئية قصد تبادل الخبرات وتحقيق فعالية أكبر في مجال نشر الوعي البيئي وحماية البيئة.

- حوكمة التسيير والتخطيط البيئي في إطار مفهوم الشراكة البيئية بين الحكومة والمجتمع المدني والقطاع الخاص.

على ضوء ما تقدم ، نخلص إلى نتيجة مفادها ، أن حماية البيئة هي ليست مسؤولية المجتمع المدني لوحده ولا الدولة لوحدها ، وإنما هي مسؤولية جماعية تقتضي تعبئة وتضافر جهود كل من الدولة ، المجتمع المدني ، القطاع الخاص ، الأفراد ، من أجل ضمان بيئة آمنة ، تنمية مستدامة ، وحياة أفضل.

## قائمة المراجع

## أولاً: باللغة العربية

## أ. القواميس والمعجم

- سعد الله ، عمر ، 2008 ، معجم في القانون الدولي المعاصر ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر.
- قنديل ، أماني ، 2008 ، الموسوعة العربية للمجتمع المدني ، مكتبة الأسيرة ، القاهرة.

## ب. الكتب.

- بن عنتر ، عبد النور ، 2005 ، البعد المتوسطي للأمن الجزائري ، الجزائر ، أوروبا والحلف الأطلسي ، المكتبة العصرية للطباعة والنشر والتوزيع ، الجزائر.

توشار ، جان وآخرون ، 1983 ، تاريخ الفكر السياسي ، ترجمة: مقلد علي ، الدار العالمية للطباعة والنشر ، بيروت.

- حجاب ، محمد منير ، 1999 ، التلوث وحماية البيئة ، دار الفجر للنشر والتوزيع ، القاهرة.

- دي توكفيل ، ألكسيس ، 1991 ، الديمقراطية في أمريكا ، ترجمة: أمين قنديل ، عالم الكتب ، القاهرة.

- الرفاعي ، محب محمود كامل ، ماهر إسماعيل صبري محمد ، 2004 ، التربية البيئية من أجل بيئة أفضل ، المركز القومي للبحوث التربوية والتنمية ، القاهرة.

- الصبيحي ، أحمد شكر ، 2000 ، مستقبل المجتمع المدني في الوطن العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت.

- اللجنة العالمية للبيئة والتنمية ، 1989 ، مستقبلنا المشترك ، ترجمة: عارف محمد كامل ، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب ، الكويت.

- محمود ، سمير ، 2008 ، الإعلام العلمي ، دار الفجر ، القاهرة.

- المغبري ، محمد زاهي ، 1995 ، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في ليبيا ، مركز ابن خلدون للدراسات الإنمائية ، القاهرة.

## ت. المقالات والدوريات.

- بلقربي ، سهام ، 2006 ، "تجربة الجزائر في حماية البيئة" ، مجلة العلوم الإنسانية ، العدد 29.

- الجابري ، محمد عابد ، 1993 ، "إشكالية الديمقراطية والمجتمع المدني في الوطن العربي" ، مجلة المستقبل العربي ، العدد 167.

- جابي ، عبد الناصر ، 2007 ، "العلاقات بين البرلمان والمجتمع المدني في الجزائر ، الواقع والآفاق" ، مجلة الفكر البرلماني ، العدد 15.

- رزيق ، كمال ، 2007 ، "دور الدولة في حماية البيئة" ، مجلة الباحث ، العدد 5.

- سالم ، سولاف ، 2013 ، "وسائل تنشيط وتفعيل مؤسسات المجتمع المدني في المغرب العربي" ، مجلة الرائد المغاربي للدراسات السياسية والبحوث ، العدد 1.

- مجاني ، باديس ، 2017 ، "دور الإعلام في نشر الوعي البيئي" ، مجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية ، العدد 30.

## ث. المذكرات والرسائل الجامعية.

- أهناي ، فاروق ، 2015 ، " دور المجتمع المدني في حماية البيئة" ، (مذكرة ماستر غير منشورة في العلوم السياسية) ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة ورقلة ، ورقلة ، الجزائر.

- بن يحي ، سهام ، 2004 ، "الصحافة المكتوبة وتنمية الوعي البيئي في الجزائر" ، (مذكرة ماجستير غير منشورة في علم الاجتماع والتنمية) ، كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية ، جامعة قسنطينة ، قسنطينة ، الجزائر.

- صباح ، حواس ، 2014 ، "المجتمع المدني وحماية البيئة في الجزائر: واقع وآفاق" ، (مذكرة ماجستير غير منشورة في القانون العام) ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة سطيف 2 ، سطيف ، الجزائر.

- فريد ، سمير ، (د.ت.ن) ، "دور الجمعية الوطنية لحماية البيئة ومكافحة التلوث في نشر الثقافة البيئية" ، (مذكرة ماجستير غير منشورة في علم الاجتماع) ، كلية الآداب والعلوم الإنسانية والاجتماعية ، جامعة عنابة ، عنابة ، الجزائر.

## ج. النصوص القانونية.

- القانون رقم 10/03 المؤرخ في 19 جويلية 2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة ، الجريدة الرسمية ، عدد 43.

## ثانياً: باللغة الأجنبية.

- Chagnollaud, Dominique, 2010, Science politique, éléments de sociologie politique, Dalloz, Paris.

- Illtson, William, 1974, An introduction to Environmental psychology, New York.

- Thieux, Laurence, 2009, " Le secteur associatif en Algérie : la difficile émergence d'un espace de contestation politique ", L'année du Maghreb.

- " Etude sur le renforcement du rôle de la société civile Maghrébine dans la mise en œuvre des pans et des passerelles ", <http://www.gm-unccd.org>