

مقدمة:

أصبحت تحويلات المهاجرين تشكل في السنوات الأخيرة مصدر عائدات مهم من العملات الأجنبية لكثير من الاقتصاديات النامية والاقتصاديات التي تمر بمرحلة انتقالية، وتشكل إحدى أهم التدفقات المالية الخارجية، حيث تفوق قيمتها كثيرا قيمة كل من تدفقات المساعدات الإنمائية الرسمية، و تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الواردة إلى الدول النامية على وجه العموم.

ومن هنا يمكن طرح الإشكالية التالية: إلى أي مدى يمكن أن تساهم التحويلات المالية للمهاجرين في دعم التنمية بدول المغرب العربي من خلال استثمارات المهاجرين؟

للإجابة على هذه الإشكالية تم تنظيم الورقة البحثية ضمن الخطة الموالية:

- 1- ماهية التحويلات المالية للمهاجرين
- 2- المسار الزمني للتحويلات المالية للمهاجرين
- 3- الدوافع الكامنة للتحويلات المالية للمهاجرين
- 4- حجم التحويلات المالية للمهاجرين في دول المغرب العربي
- 5- التوظيفات التنموية للتحويلات المالية للمهاجرين
- 6- استثمارات المهاجرين العائدين

المنهج المتبع:

أما فيما يخص المنهج المتبع فقد اتبعنا المنهج الوصفي، وذلك بتحليل بعض المعلومات والبيانات من اجل الوصول إلى النتائج المرجوة من هذه الورقة البحثية.

أهمية الدراسة:

تستمد هذه الدراسة أهميتها من النقاط التالية:

- مصدر من مصادر تمويل الخارجي و من أهم الاستراتيجيات المتبعة لتشجيع إنشاء المؤسسات لمجابهة ظاهرة البطالة.
- نقص الدراسات في هذا المجال.

1- ماهية التحويلات المالية للمهاجرين :

فحسب المنظمة الدولية للهجرة "تعرف تحويلات المهاجرين بأنها التحويلات النقدية التي يرسلها المهاجر إلى بلد المنشأ أو بعبارة أخرى، التدفقات المالية المرتبطة بالهجرة، واغلب التحويلات تحويلات نقدية شخصية يرسلها العامل المهاجر أو المهاجر إلى قريب ما في بلد المنشأ، لكنها قد تكون أيضا أموالا مستثمرة أو مودعة أو متبرعا بها من قبل المهاجر إلى بلد المنشأ.

وفقا لبيانات ميزان المدفوعات الصادر عن المؤسسات المعنية بإحصاء تحويلات المهاجرين كالبنك الدولي و صندوق النقد الدولي، أجمعت على أنها تنقسم إلى ثلاثة بنود فرعية هي تحويلات العمال تتمثل في " التحويلات النقدية المرسله إلى الوطن من العمال المقيمين في الخارج لأكثر من سنة واحدة"¹، و تسجل في الحساب الجاري تحت فئة التحويلات الجارية رمز البند 2391، أما لمن يقيم اقل من سنة فتدخل تحويلاته في تعويضات المستخدمين ويضم أجور و رواتب العمال المقيمين في الخارج لمدة تقل عن السنة، بما في ذلك قيمة الخدمات العينية و تسجل في الحساب الجاري تحت فئة الدخل رمز البند 2310. و لا يدخل في هذا البند ما يحمله العمال المهاجرون معهم من أموال عند العودة فهي تدخل في البند الموالى الثالث تحويلات المهاجرين، تمثل الثروة الصافية للمهاجرين من بلد آخر و تسجل في حساب رأس المال تحت فئة التحويلات الرأسمالية رمز البند 2431"².

وقدمت إضافة ثلاثة بنود جديدة إلى دليل ميزان المدفوعات (BPM6) في الإصدار السادس، و هي التحويلات الشخصية، و اجمالي تحويلات المغتربين، و إجمالي التحويلات إلى المؤسسات غير الهادفة للربح التي تقدم الخدمات إلى الأسر المعيشية"³.

جدول(01): عرض جدولي لمفاهيم تحويلات المغتربين في الطبعة السادسة من دليل ميزان المدفوعات

مجموع تحويلات المغتربين و التحويلات إلى المؤسسات غير الهادفة للربح التي تخدم الأسر المعيشية أ+ب+ج+د+ه+و

و	هـ	مجموع تحويلات المغتربين أ + ب + ج + د		
		د	تحويلات المغتربين الشخصية: أ+ب+ج	
			ج	ب
التحويلات الرأسمالية إلى المؤسسات غير الهادفة للربح التي تخدم الأسر المعيشية	التحويلات الجارية إلى المؤسسات غير الهادفة للربح التي تخدم الأسر المعيشية	المزايا الاجتماعية	التحويلات الشخصية تعويضات العاملين التحويلات الرأسمالية (جزء من التحويلات الجارية) بعد خصم الضرائب بين الأسر المعيشية والمساهمات والنقل و السفر	

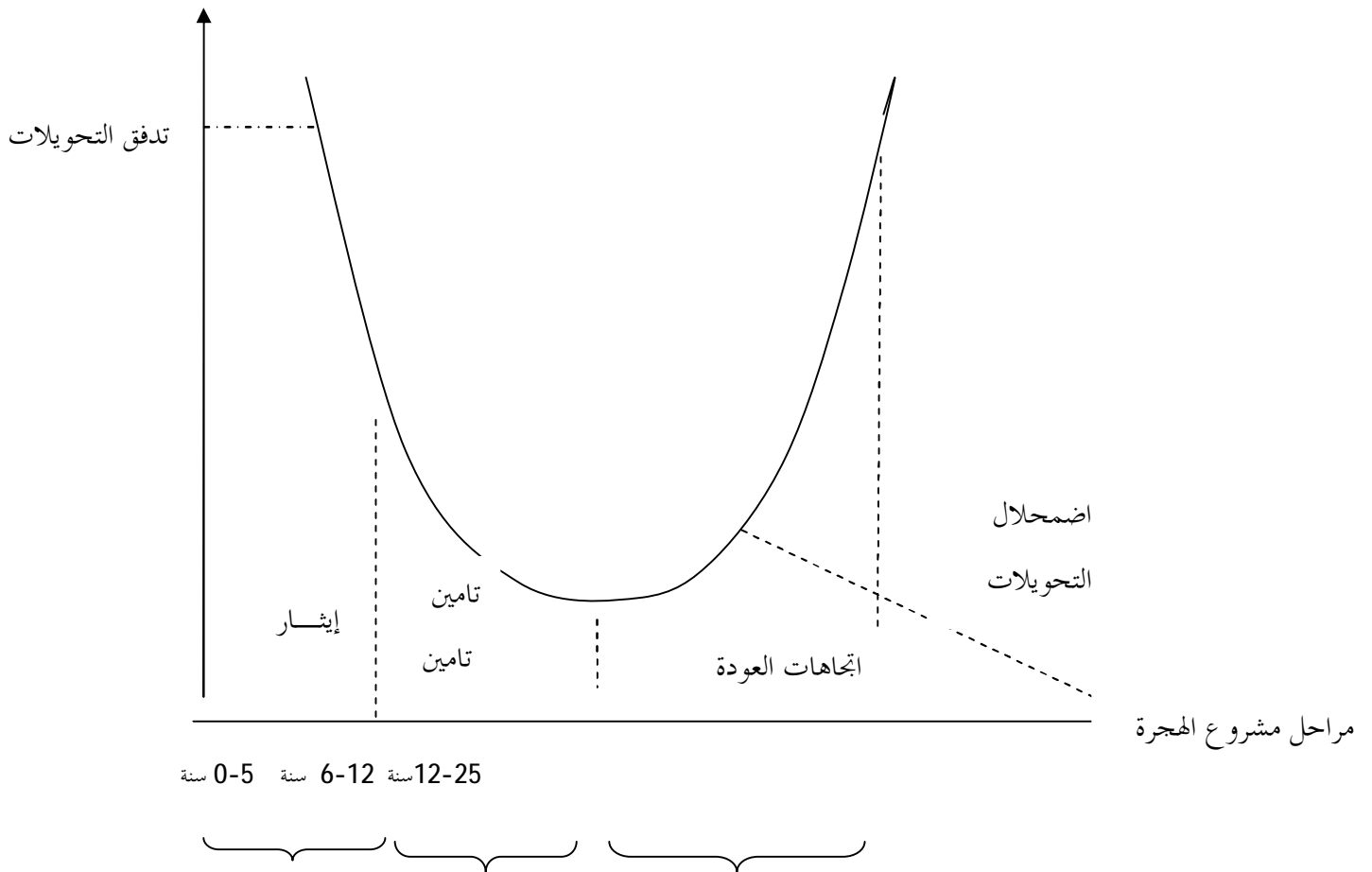
المصدر: صندوق النقد الدولي "دليل ميزان المدفوعات ووضع الاستثمار الدولي"، الطبعة السادسة، 2009، ص: 274

- التحويلات الشخصية تشمل كل التحويلات "الجارية النقدية أو العينية التي ترسلها الأسر المعيشية المقيمة إلى أسر معيشية غير مقيمة أو تلقاها منها، وبالتالي تعتبر التحويلات الشخصية فرعا من التحويلات الجارية وتغطي كافة التحويلات الجارية من الأفراد إلى الأفراد. وهي تحل محل البند المسمى "تحويلات العاملين في الخارج" في الطبعة الخامسة من دليل ميزان المدفوعات"⁴.
- تعرف تحويلات المغتربين الشخصية بأنها تحويلات جارية و رأسمالية نقدية أو عينية بين أسر معيشية مقيمة وأخرى غير مقيمة، مضافا إليها صافي تعويضات العاملين، يشمل هذا البند كل التحويلات بين الأسر المعيشية وصافي التعويضات العاملين غير المقيمين.

2- المسار الزمني للتحويلات المالية للمهاجرين:

وعند تتبع المسار الزمني لتحويلات المغتربين نجد أنها تأخذ اتجاهها متغيرا عبر الزمن فمن الفترة "صفر إلى 5 أعوام نجد أن الدافع الاجتماعي يطغى أكثر، حيث يتم تحويل 60% تقريبا من الدخل المتولد للمغترب إلى بلده الأصل"⁵ لدافع الإيثار وكنوع من أنواع التضامن و الولاء تجاه أسرته التي ساندته في مشروع الهجرة .ويختلف الأمر كلما طالت فترة البقاء في الخارج أي مزيدا من الاندماج في البلد المستقبل فبعد 12 سنة يحدث تغيير في التوجهات الانفاقية للمغترب، ويعزز ذلك انتقال أسرته للعيش معه في بلاد المهجر الأمر الذي يؤدي إلى تراجع حجم التحويلات المالية ولكن هذه المعادلة قد تتغير إذا كان الدافع من التحويلات الاستثمار ،حيث يصبح الأمر مختلف فيمكن أن تزداد التحويلات بصورة اكبر كلما اقترب من فترة العودة إلى البلد لهدف الاستقرار بها.

الشكل (01): المسار الزمني للتحويلات المالية للمهاجرين

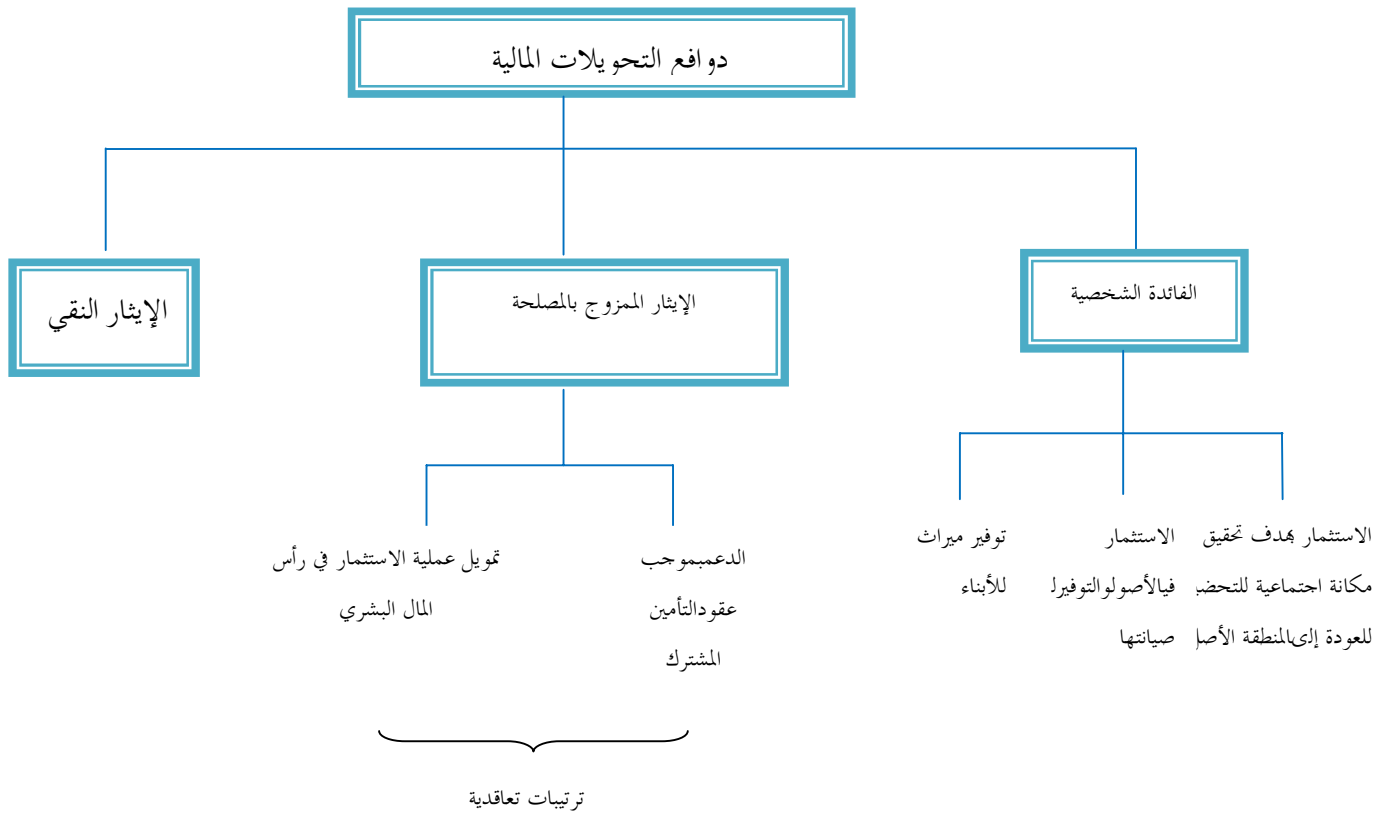


المصدر: علا حواجة "الدور الاقتصادي لتحويلات المهاجرين بالتطبيق على دول شمال أفريقيا"، ورقة مقدمة في ندوة المغتربين العرب من شمال أفريقيا في المهجر الأوروبي، إبريل 2007، ص: 08

3- الدوافع الكامنة وراء تحويلات المهاجرين:

يترتب على انتقال المهاجر إلى دولة الاستقبال و حصوله على عمل بها -سواء بصورة رسمية أو غير رسمية - إلى توليد دخل متحقق له، و هنا يأتي قرار المهاجر بتحويل قدر من هذا الدخل إلى أسرته في الدولة الأم. و هنا تصبح التحويلات هي البعد الملموس للهجرة ليس فقط أنها تمثل بعدا كميا إنما أيضا للدور الذي تلعبه التحويلات في عملية التنمية في الدولة المرسله، ففي تحليلات "Lucas & Stark" ركز على ثلاثة تفسيرات أساسية لتدفقات التحويلات من المهاجرين إلى أسرهم في دول الأصل. و تتمثل في الإيثار النقي، وأشكال مختلفة من الفائدة الشخصية الذاتية، و الدوافع المتوسطة التي تمثل اتفاقات تعاقدية بين المهاجرين و الأسرة في البلد الأصلي".⁶ و يتجلى هذا التصنيف و العلاقة بين دوافع مختلفة في الشكل التالي

شكل (02): الدوافع التحويلات في الاقتصاد الجديد لهجرة اليد العاملة

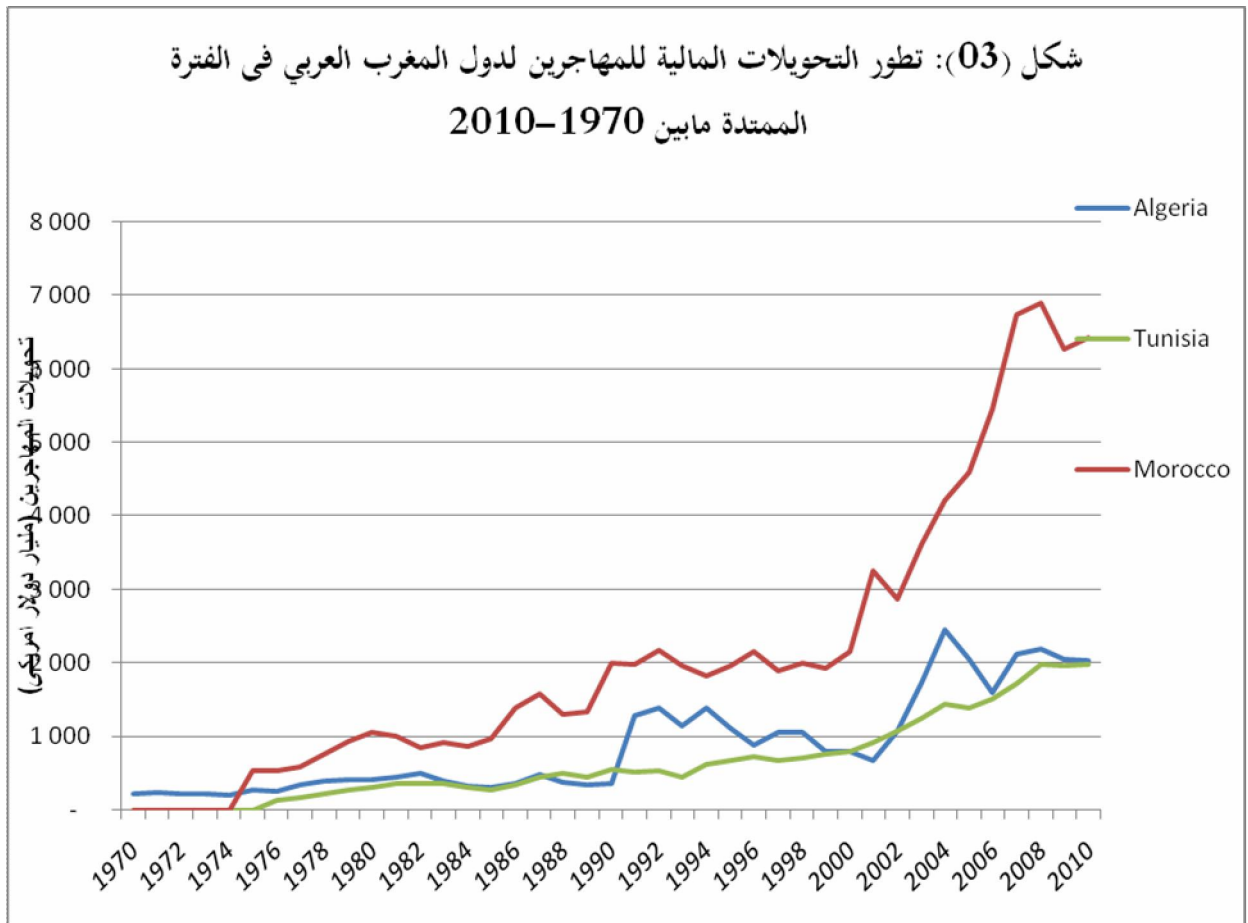


Source : Jorgen carling " the determinants of migrant remittances ",oxford review of economic policy,2008, volume 24,number 3,pp:584

4- حجم و اتجاه التحويلات المالية للمهاجرين في دول المغرب العربي:

نمت التحويلات المالية في منطقة المغرب العربي أضعاف قيمتها سنة 1990، و لعل ما يفسر هذا الارتفاع القوي هو ظهور وجهات جديدة وتوجهها أكثر نحو القنوات الرسمية وحتى الأزمة الاقتصادية التي شهدها العالم لم تحدث سوى انخفاض طفيف نسبيا سنة 2009 .

- منذ عام 1998 زادت التحويلات المالية الموجهة إلى المغرب بثلاثة أضعاف قيمتها .
- أما في الجزائر و تونس نمت التحويلات ببطء (تضاعف حجمها في فقط في العشر السنوات الأخيرة).



المصدر: من إعداد الباحثة بناء على المعطيات المقدمة من طرف البنك الدولي www.worldbank.org

أما متوسط كمية تحويلات المالية المرسلة كل عام تختلف أيضا بشكل كبير حسب البلد. ونلاحظ أن هناك فجوة بين كمية المبالغ المحولة، حسب الجنس، و باختلاف مستويات تعليمهم، و مدة الهجرة .وغالبية المهاجرين يرسلون أموالا إلى بلدانهم الأصلية بوتيرة مرة واحدة على الأقل في الشهر أو مرة كل ثلاثة أشهر.

جدول(02): متوسط المبلغ السنوي المرسل من المهاجرين في اسبانيا حسب الجنس سنة 2007 (اورو)

الجموع	نساء	رجال	
1179	722	1220	الجزائر
1340	1168	1381	المغرب
1112		1112	تونس

Source : organisation international du travail et institut international d'études sociales " faire des migrations un facteur de développement une étude sur l'Afrique du nord et l'Afrique de l'ouest", Genève, 2010, p :79

5- التوظيفات التنموية للتحويلات المالية للمهاجرين:

إن العامل الحاسم الذي يحدد اثر تحويلات المهاجرين على الاقتصاد هي كيفية استخدام الأموال المحولة، فهي لا تستخدم حصرا على الاستثمار ففي كثير من الأحيان تستخدم للاستهلاك النهائي أو لبناء سكن أو شراء عقار. بشكل عام وبالتالي لا تساهم في نمو البلد. فعندما تستخدم للاستهلاك النهائي فهي تلبى الاحتياجات الأساسية للأسر، وبالتالي تحد من الفقر و هو هدف من أهداف سياسة التنمية. وإنفاق الأسر لهذه التحويلات سيكون له تأثير غير مباشر على النمو من خلال اثر المضاعف الناتجة عن النفقات. و قد تنفق التحويلات على التعليم فتساعد على بناء رأس المال البشري من خلال زيادة سنوات التمدرس للأطفال بدلا من التوجه إلى العمل في سن مبكرة .

ونظرا لان الهجرة من دول المغرب العربي نتجت لدوافع اقتصادية بالدرجة الأولى فمن الطبيعي أن يخصص القسم الأكبر من التحويلات لتلبية النفقات اليومية لأسرة المهاجر في البلد المنشأ كنوع من أنواع التضامن العائلي، كما يتم ادخار جزء من هذه العائدات ويتم تخصيصها للاستثمار سواء ببلد الإقامة أو ببلده الاصلى استعدادا للعودة و الاستقرار .

وحسب الأرقام المتوفرة فان مخصصات التحويلات تتوزع في بلدان المغرب العربي على النحو التالي :

الجدول (03): مخصصات التحويلات في بلدان المغرب العربي-2003-

المغرب	الجزائر	تونس	المخصصات
46	45	-	الاحتياجات اليومية للأسرة
31	13	23	مصاريف الدراسة
16	23	34	مصاريف السكن
5	8	18	الاستثمار
2	11	25	مخصصات اخرى

المصدر: محمد الخشان "العلاقة بين الهجرة والتنمية في شمال افريقيا"- مرجع سابق-ص:17

حيث نلاحظ أن النسبة الأكبر من التحويلات توجه للاستهلاك لتلبية الاحتياجات اليومية في معظم دول المغرب العربي ، حيث تمثل دعما لدخل الأسر و في بعض الأحيان مصدر الدخل الوحيد للأسر و قد تنفق على الطعام او الكراء او الرعاية الصحية او التعليم و ايضا في شراء سلع معمرة و كمالية لم يكن في استطاعتهم شرائها من قبل هجرتهم (مكيف هوائي ، سيارة ، غسالة.....).

و الملاحظ من الجدول اتجاه العائدات المهاجرين التونسيين نحو الاستثمار بنسبة 18% مقارنة بالتحويلات المالية لمهاجرين الجزائريين 8% و المغرب الأقصى 5% و الأقل اتجاهها نحو الاستهلاك (تونس 32%) مقارنة بالمغرب الأقصى 47% و الجزائر 45% .

5- استثمارات المهاجرين العائدين:

تبقى استثمارات المهاجرين العائدين مرتبطة بعدة عوامل تتداخل فيما بينها وعلية يتحدد قرار الاستثمار على عدة عوامل كربح المتوقع و سن المهاجرين العائدين و مدة الإقامة بالخارج، و عدة أسباب شخصية و مؤسسية بدول المغرب العربي.

حيث بينت الإحصائيات المتاحة أن حوالي 43% من المهاجرين العائدين إلى المغرب أنجزوا استثمارات لدى عودتهم ، وبلغت هذه النسبة 17.2% و 41% في كل من الجزائر و تونس على التوالي ، و هذا ما يبينه جدول (50) توزيع عدد مشاريع المهاجرين .

جدول (04): نسبة الاستثمار للمهاجرين العائدين سنة 2006

كل	تونس	المغرب	الجزائر	
33,6	41	42,9	17,2	نسبة المستثمرين العائدين
76,9	91,1	62,4	78,9	أنجزوا مشروع واحد
16,5	7,4	28,4	8,8	أنجزوا مشروعان
4,2	1,5	6,4	5,3	أنجزوا ثلاثة مشاريع
2,4	0	2,8	7	أكثر من ثلاثة مشاريع
100	100	100	100	مجموع
333	135	141	57	عدد المستثمرين

Source: Flore Gubert and christophe j.Nordman "returne migration and small enterprise development in the Maghreb" , analytical report ,mirem,2008/02,p:15,

و نلاحظ أن نسبة الاستثمار بين العائدين في الجزائر اقل من المسجلة في كل من تونس و المغرب، هذا قد يكون مرده إلى طبيعة و خصائص الهجرة حيث أن اغلب المهاجرين العائدين هاجروا في وقت مبكر في مطلع الستينات (النسبة الأكبر تركزت بفرنسا) هم من ذوى المهارات المتدنية شغلوا مناصب دنيا في قطاعات البناء و التصنيع وبالتالي تجربة الهجرة لم تسمح لهم باكتساب اى خبرة مع غياب ثقافة المقاول و بالتالي كانت عودتهم بدافع الحنين و الروابط الأسرية لصرف معاش التقاعد و الاستقرار بالوطن .

من جهة أخرى، بينت إحصائيات المندوبة السامية للتخطيط بالمغرب "أن 26,9% من المهاجرين العائدين أنجزوا على الأقل استثمارا واحدا بالمغرب، سواء في القطاع الثالث وخاصة التجارة (72,4%) أو في القطاع الثانوي (15,2%) أو في القطاع الأولي (12,4%). وقد أنجزت مشاريع الاستثمار إما على شكل مشروع شخصي وفي أغلبية الحالات بشكل فردي (76,7%) أو بالاشتراك مع أعضاء من العائلة (16,3%)، أو على شكل شركة (7%)".⁷

يبين الجدول (04) توزيع المشاريع الاستثمارية المنجزة من قبل المهاجرين العائدين في دول المغرب العربي ونلاحظ تركزها بالإجمال في قطاع تجارة الجملة و التجزئة و إصلاح المركبات. في المرتبة الأولى يليه قطاعات التصنيع و البناء و المطاعم و الزراعة و هذا التسلسل الهرمي هو الغالب في جميع دول المغرب العربي باستثناء المغرب حيث نلاحظ تركز عدد كبير من المشاريع في القطاع العقاري .

جدول (05): توزيع مشاريع الاستثمار للمهاجرين العائدين وفقا للصناعة لسنة 2006

الكل	الجزائر	المغرب	تونس	
17,5	17,5	24,6	10,5	الزراعة و الصيد و الحراجة
1,3	0	3	1	الصيد و تربية الأحياء المائية
2,6	0	3	4,8	الصناعات الاستخراجية
11,9	15,8	5,3	14,6	تصنيع
2,4	3,5	0,8	2,9	الكهرباء و الغاز وإمداد المياه
16,3	17,5	22,7	8,7	إنشاءات
36,3	33,3	48,5	27	تجارة الجملة و التجزئة و إصلاح المركبات و غيرها من السلع
17,9	14	11,4	28,4	الفنادق و المطاعم
7,8	10,5	5,3	7,5	النقل و الاتصالات
0,3	0	0,8	0	الوساطة المالية
7,2	1,8	15,2	4,7	عقار
0	0	0	0	الإدارة العامة
0,6	0	0	1,9	تعليم
1,5	0	1,5	2,9	الصحة و العمل الاجتماعي
6,3	3,5	6,8	8,7	نشاطات الخدمات الشخصية و الاجتماعية و المجتمعية
0,5	0	1,5	0	الخدمات المتزلية
1,3	0	0	3,8	النشاطات المتجاوزة للحدود الإقليمية
300	57	132	111	عدد المستثمرين

Source: Flore Gubert and christophe j.Nordman"returne migration and small enterprise development in the Maghreb" , analytical report ,mirem,2008/02,p:15

و يمكننا تقييم هذه الاستثمارات حسب الوظائف وفرص العمل المحدثة التي تخلقها المشاريع الاستثمارية ، و التي

نفدها المغتربين العائدين كما هي مبينة في الجدول التالي

جدول (06): توزيع مشاريع الاستثمار الخاصة بالمهاجرين العائدين وفقا لعدد الموظفين 2006

كل	الجزائر	مغرب	تونس	
76,6	73,7	73,8	80,7	اقل من 10
14,1	19,3	14,2	11,9	بين 11 و 50
1,5	1,8	2,8	0	أكثر من 50
7,8	5,3	9,2	7,4	غير متوفر
100	100	100	100	مجموع
333	57	141	135	عدد الاستثمارات

Source: Flore Gubert and christophe j.Nordman"returne migration and small enterprise development in the Maghreb" , analytical report ,mirem,2008/02,p:15,

و نستخلص من خلال الجدول(06) أن معظم الشركات المملوكة من قبل المهاجرين العائدين صغيرة نسبيا تخلق اقل من 10 مناصب و تبقى حصة شركات متوسطة الحجم صغيرة نسبيا وهذا يبين أن هذه الاستثمارات تساهم في دعم التنمية المحلية ، و تساهم في تطوير السوق الوطنية و بيئة الأعمال .
ومن أهم الصعوبات التي يواجهها المستثمرون عند بدء استثماراتهم عند عودتهم الفعلية إلى ارض الوطن ،احتلت القيود الإدارية النسبة الأكبر من اجمالي الصعوبات سجلت بالجزائر نسبة 77% و المغرب 55% و تونس 34% ثم تليه المنافسة و نقص التمويل.

جدول(07): المعوقات الرئيسية التي تواجه المستثمرين (%) لسنة 2006

1	الجزائر	المغرب	تونس	
50,5	77,2	55,3	33,6	المعوقات الإدارية
40,4	40,4	48,5	32	كثير من المنافسة
27,4	29,8	33,3	20,3	رأس المال لا يكفي
23,3	19,3	31,1	17,2	نقص الخبرة
15,5	24,6	17,4	9,4	صعوبات إدارية
6,6	0	1,5	14,8	صعوبات أخرى
317	57	132	128	عدد المستثمرين

Source: Flore Gubert and christophe j.Nordman"returne migration and small enterprise development in the Maghreb" , analytical report ,mirem,2008/02,p:15,

خاتمة:

رغم التزايد المستمر لحجم التحويلات المالية للمهاجرين سنويا يبقى استغلالها في مشاريع تنمية تدفع عجلة التنمية الاقتصادية ضعيفا وهذا راجع لارتباطها بعدة محددات كتوفر البيئة المشجعة للاستثمار و تخفيض تكاليف التحويلات المالية من خلال تعزيز دور البنوك الخارجية. وتقديم تحفيزات مالية و ضريبية لجعل المنطقة المغاربية أكثر جاذبية للاستثمار و غياب العديد من الاستراتيجيات و المبادرات التي من شأنها ان تدعم و القدرات الإنتاجية وتطورها في دول المغرب العربي. و رغم أن الاستثمار لا يحظى إلا بنسبة قليلة غير أن أثاره تبقى جد مهمة على التنمية الاقتصادية.

الهوامش والمراجع:

- 1- صندوق النقد العربي، "تحويلات العاملين في الخارج و التنمية الاقتصادية في الدول العربية"، التقرير الاقتصادي العربي الموحد 2006، ص: 175
- 2- *OECD " les transferts de fonds internationaux des émigrés et leur rôle dans le développement ", SOPEMI-Edition , rapport 2006، p :150-151*
- 3- البنك الدولي "حقائق عن الهجرة والتحويلات 2008"، ص: 03
- 4- صندوق النقد الدولي "دليل ميزان المدفوعات ووضع الاستثمار الدولي"، الطبعة السادسة، 2009، ص: 273 و 274
- 5- علا خواجه "الدور الاقتصادي لتحويلات المهاجرين بالتطبيق على دول شمال أفريقيا"، ورقة مقدمة في ندوة المغتربين العرب من شمال أفريقيا في المهجر الأوروبي، ابريل 2007، ص : 08
- 6- *Jorgen carling " the determinants of migrant remittances ", oxford review of economic policy, 2008, volume 24, number 3, pp:584*
- 7- المملكة المغربية، المندوبية السامية للتخطيط، "بيان يتعلق بالبحث حول المهاجرين المغاربة العائدين إلى أرض الوطن 2004-2003".