

برامج الإنفاق العام كأداة للحد من ظاهرة البطالة في الجزائر خلال الفترة 2000-2020

Public spending programs and their role in reducing unemployment in Algeria during the period 2000-2020

تحانوت خيرة ^١، بن مهدي مراد ^٢

^١ جامعة لونيسي علي البليدة 2 (الجزائر)، tahanout33@gmail.com

² جامعة لونيسي علي البليدة 2 (الجزائر)، mahdimourad@hotmail.fr

تاریخ المنشور: 2023/05/20

تاریخ القبول: 2023/04/27

تاریخ الاستلام: 2023/02/27

ملخص:

تعد الجزائر من الدول التي اتخذت من الإنفاق العام أداة لتحقيق التنمية الاقتصادية وذلك بإتباع عدة استراتيجيات تنموية تحسّدت في شكل برامج تنمية وسياسات إصلاحية و ذلك من أجل تحسين الأداء الاقتصادي من جهة و تحسين المستوى المعيشي لأفراد المجتمع من جهة أخرى ، حيث شرعت الجزائر ابتداء من الألفية الثالثة بوضع برامج خماسية خصصت لها أغلفة مالية ضخمة طيلة فترة 2000-2020 و هذا ببعث العديد من الاستثمارات العمومية التي كان لها الدور الكبير في التخفيف من معدلات البطالة و التي تعتبر من أسمى الأهداف التي تسعى الدولة جاهدة من أجل الحد منها عن طريق مجموعة من السياسات التنموية و البرامج المختلفة للأجال، وقد جاءت هذه الورقة البحثية لمعرفة المزيد عن حجم الإنفاق العام المخصص لهذا البرنامج ومدى تأثيره في الحد من ظاهر البطالة ، إذ تبين أن لحجم الإنفاق العام علاقة عكسية مع معدل البطالة فكلما زاد حجم النفاق العام انخفض معدل البطالة .

كلمات مفتاحية: الإنفاق العام ، البطالة، البرامج التنموية ، الإيرادات ، أسعار البترول .

تصنيف JEL: . Q40 ; H6 ; J64; C51

Abstract:

Algeria is one of the countries that has adopted public spending as a tool to achieve economic development by following several development strategies embodied in the form of development programs and reform policies in order to improve economic performance from the country. Beginning in the third millennium, Algeria began to develop five-year programs for which huge financial envelopes were allocated throughout the period 2000-2020, and this has revived many public investments. which has played a significant role in reducing unemployment rates and which is one of the most prominent objectives the State strives to reduce through a range of development policies and various programs, This paper was designed to learn more about the size of public spending allocated to this program and its impact on reducing the unemployment phenomenon. Public expenditure was found to be inversely related to the unemployment rate. The larger of the public spending the lower of the unemployment rate.

Keywords: the public spending, the unemployment, the development programs

JEL Classification: C51 ; J64 ; H6 ; Q6.

1- مقدمة:

يعد الإنفاق العام كأهم أدوات السياسة المالية المستعملة لعلاج الكثير من الواقع الاقتصادي ، حيث تستخدمه الدول في التأثير على مؤشرات التطور الاقتصادي و الاجتماعي ، كما بعد أيضا مؤشرا رئيسيا يستدل بواسطته على سياسة الدول الاقتصادية و دورها في الحياة الاقتصادية ، و يركز الفكر الكينزي على أن الطلب الحكومي يعد محفزا مهما للطلب الكلي في الاقتصاد و يولد استجابة مقابلة من جانب العرض الكلي بشكل أكبر مع تزايد في الناتج القومي ، و من هنا يبرز الإنفاق العام كوسيلة من وسائل السياسة العامة التي تنتهجها الدولة للحد من معدلات البطالة و ذلك اعتمادا على النظرية الكينزية و التي تعتبر أن الإنفاق العام محفزا للاقتصاد و منه فإن أي زيادة في الإنفاق العام تؤدي بالضرورة إلى زيادة النمو الاقتصادي و بالتالي امتصاص نسبة البطالة داخل الاقتصاد المحلي ، غير أن وجهة النظر هذه تقوم على افتراض أساسي و هو مدى الاستجابة السريعة للآلية الإنتاجية المحلية للطلب الإضافي على السلع و الخدمات الناتج عن الزيادة في الإنفاق العام ؟

لقد انتهت الجزائر سياسة اقتصادية ذات صيغة اجتماعية ترتكز على التوسيع الكبير في الإنفاق العام بهدف مساعدة السكان و معالجة مختلف الأزمات ، غير أن قلة الإمكانيات المالية في التسعينيات جعلت من الإنفاق العام ضعيفا و حجم الاستثمارات العمومية قليلا ، أما في بداية الألفية الثالثة فقد سجلت الجزائر نكبة تنمية ترتكز على التوسيع في سياسة الإنفاق العام مستغلة في ذلك الارتفاع الكبير لأسعار النفط ؟

فمنذ الاستقلال كانت مشكلة البطالة ضمن اهتمامات الدولة نظرا لتداعياتها الاجتماعية و الاقتصادية غير أن أكبر المعدلات سجلت بعد أزمة 1986 و التي عصفت بالاقتصاد الوطني بعد انهيار أسعار النفط في الأسواق العالمية ، ما انجر عنه حتمية التوجه نحو المؤسسات المالية الدولية و التي فرضت برامج التصحيح و التعديل الهيكلي التي أدت إلى غلق العديد من المؤسسات و التي أحالت عدد كبير من العمال إلى البطالة، و بعد سنة 2000 تحسنت المداخيل المالية نتيجة زيادة أسعار النفط فوجب على الجزائر خوض تجربة تنموية جديدة حيث استندت على الطرح الكينزي من خلال رفع الطلب الفعال عبر إتباع سياسة إنفاقية توسيعية من أجل تحقيق تنمية اقتصادية متكاملة حيث بدأت منذ سنة 2000 بوضع برنامج خماسي خصص لها غالبا غير مسبوق بدءا بالبرنامج الخماسي لدعم النمو 2001-2005 و الذي خصص أساسا لدعم البنية التحتية و وضع الأسس للشرع في العمل على تحقيق تنمية اقتصادية شاملة ، و بعدها برنامج 2005-2009 للإنعاش الاقتصادي و الذي وجد أمامه أرضية صلبة مهد لها البرنامج الذي سبقه، فكان دوره عبارة عن مواصلة الأهداف المسطرة من قبل مع التركيز على تحديد الأولويات خاصة في مجال التشغيل و السكن و التزود بالماء الشرب و التطهير و التوصيل بشبكات الكهرباء و الغاز و فك العزلة إلى غير ذلك ، و بعدها تم إدراج البرنامج الخماسي 2010-2014 و الذي خصص له ما يقارب 21214 مليار دج ، وصولا لبرنامج توطيد النمو الاقتصادي 2015-2019 ؟

1-1 مشكلة البحث:

لقد جاءت هذه البرامج التنموية حل العديد من المشاكل و على رأسها البطالة و التي تعد من أكبر التحديات التي تواجه اقتصadiات الدول ، لكنها مشكلة ذات أبعاد اقتصادية و اجتماعية و حتى سياسية ، و الجزائر كغيرها من دول العالم ما زالت تعاني من معدلات مرتفعة من البطالة و التي تعد الشغل الشاغل بالنسبة للسلطات لما لهذه الظاهرة من آثار سلبية عديدة سواء من الناحية الاقتصادية و الاجتماعية .

و من خلال ما سبق و لدراسة هذا الموضوع قمنا بطرح إشكالية البحث على النحو التالي:
ما أثر تطبيق ادارة الموارد البشرية الإلكترونية على تحقيق الابداع الإداري في شركات الادوية الفلسطينية.

2-1 أسئلة البحث:

انطلاقاً من السؤال الرئيسي السابق ولغرض الإحاطة بموضوع البحث نطرح الأسئلة الفرعية التالية:

1 / ما المقصود الإنفاق العام و ما هي مصادر تمويله في الجزائر؟

2 / ما هي البرامج التنموية التي اعتمدتها الجزائر خلال فترة 2000-2020؟

3 / كيف انعكس حجم الإنفاق العام على معدلات البطالة في الجزائر خلال فترة 2000-2020

3-1 أهداف البحث:

تمثل أهداف هذه الدراسة في :

-معرفة دور الإنفاق العام في تحقيق التوازن الاقتصادي الكلي ودورها في تشجيع الاستثمار المصاحب بخفض معدلات البطالة ؛

-إعطاء نظرة على الإنفاق العام في الجزائر و معرفة أهم مصادر تمويله ؛

-إيجاد و تحديد العلاقة بين حجم الإنفاق العام و معدل البطالة في الجزائر ؛

- التعرف على أولويات البرامج الإنفاقية التي تبنتها الجزائر منذ سنة 2000 .

4.1 حدود البحث :

لقد وتشمل :

10 الحدود الزمنية: تم إجراء الدراسة الميدانية في الفترة الممتدة بين جانفي 2000 و ديسمبر 2020

10 الحدود المكانية: تمت الدراسة الحالية بالجزائر

6.1 منهجة البحث الواسعة :

انتهينا في معالجتنا لهذا البحث المنهج الوصفي من خلال التطرق إلى أهم المفاهيم المتعلقة بالإنفاق العام و صوره ، كما وظفنا الأدوات الخاصة بالتحليل الاقتصادي المتمثلة في الإحصائيات المتعلقة بالإنفاق العام و معدلات البطالة المستمدة من التقارير الإحصائية الخاصة بينك الجزائر و الجريدة الرسمية و القوانين و التشريعات و موقع الانترنت .

2- الإنفاق العام في الجزائر خلال فترة 2000-2020

يمثل الإنفاق العام مكون أساسي من مكونات الطلب الفعال ، و محمد رئيسى لتحقيق التوازن الاقتصادي ، خاصة في الدول التي تعاني ركود اقتصادي ، حيث تسمح آلية تعزيزه من تحفيز الاستثمار مما يؤدي إلى تحقيق نمو اقتصادي و امتصاص حجم البطالة

1.2 مفهوم الإنفاق العام و صوره:

تعددت التعريفات الخاصة بالإنفاق العام و هذا حسب المدارس الاقتصادية و تباينها

1.1.2 تعريف الإنفاق العام: "النفقات العامة هي حجم التدخل الحكومي و التكفل بالأعباء العمومية سواء من قبل الحكومة المركزية أو الحكومات المحلية وهي أحد أوجه السياسة الاقتصادية المعتمدة من قبل الدولة"¹¹

و من التعريف السابق يمكن استخلاص خصائص الإنفاق العام و هي:

- النفقة العامة مبلغ نقدى: يرى الكثير من الاقتصاديين أن الحالات التي يأخذ فيها الإنفاق الحكومي شكل غير نقدى كان مرتبطا بمرحلة زمنية تم تجاوزها مع التطور الفكري الاجتماعي والإنساني²؛

- النفقة العامة يقوم بها شخص عام: العنصر الثاني من الأركان المحددة للنفقة العامة هو صدورها من الذمة المالية للدولة أي شخص معنوي ، لكي تكون النفقة عامة يجب أن تصدر من شخص معنوي عام، والأشخاص المعنوية هي الدولة، الولاية، البلدية و الم هيئات و المؤسسات التابعة لها³

- هدف النفقة العامة: يجب أن يكون الهدف من النفقات العامة إشباع حاجيات أفراد المجتمع ومن ثم تحقيق المنفعة أو المصلحة العامة⁴.

2.1.2 صور الإنفاق العام:

يستخدم الإنفاق العام في مجالات كثيرة نذكر منها ما يلى⁵ :

✓ الإنفاق على التعليم و الصحة العامة : يهدف هذا النوع من الإنفاق إلى خلق مجتمع منتج عن طريق تنمية عقول و أجسام أفراده ، حيث تعمل الحكومة على تهيئه فرص التعليم للجميع و زيادة مقدرة الأفراد على الإنتاج؛

✓ الإنفاق الاجتماعي : يهدف إلى توطيد العلاقة بين أفراد المجتمع ، و مساعدة من يعاني من مشاكل اجتماعية ناجمة عن أسباب اقتصادية و هو يشمل الإنفاق على العاطلين عن العمل و كبار السن ... الخ بالإضافة إلى ما يتم إنفاقه على الترفية و الثقافة ؟

✓ الإنفاق على الأجور و الرواتب و التقاعد : تعتبر الأجور و الرواتب مبالغ نقدية تقدمها الدولة للأفراد العاملين في أحجزتها المختلفة مقابل الخدمات التي يقدمونها ، حيث تراعي أسس معينة عند تحديدها مثل طبيعة العمل ، تكاليف المعيشة ... الخ ، أما مبالغ التقاعد فتقدمها الدولة بصورة دورية إلى الأفراد الذين عملوا في أحجزتها المختلفة ثم بلغوا السن القانوني و أحيلوا على التقاعد ؛

✓ الإنفاق على التنمية : تعتبر التنمية من العناصر الأساسية للاستقرار و التقدم الاجتماعي ، وهي ترتكز على تحقيق الرقي و التقدم في عدة مجالات ، و تلبية متطلبات أفراد المجتمع بما يتماشى مع احتياجاته و إمكانياته في كافة المجالات الاقتصادية و الاجتماعية و الفكرية و يشمل الإنفاق على الإسكان و التنمية الحضرية ، الإنفاق على التنمية الصناعية ، الإنفاق على البنية التحتية.

2.2 علاقة الإنفاق العام بأسعار البترول:

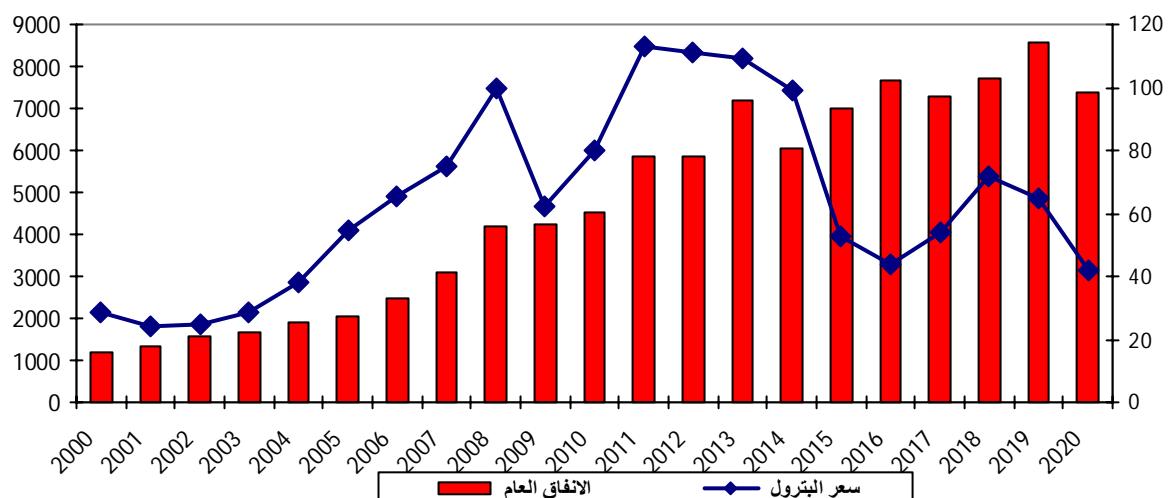
إن حجم الإنفاق العام يرتبط أساسا بحجم الإيرادات المالية التي تملكتها الدولة ، فالموارد المالية هي التي تحدد حجم الإنفاق العام و بما أن صادرات الجزائر من المحروقات تمثل 98% من الإيرادات وجب البحث في علاقة تطور الإنفاق العام بأسعار البترول و الجدول التالي يوضح ذلك :

الجدول 1: تطور أسعار الإنفاق العام وأسعار البترول خلال فترة 2000-2020

السنة	سعر الإنفاق العام	السنة	سعر البترول	السنة	سعر الإنفاق العام	السنة	سعر البترول	السنة	سعر البترول
2000	2453	2007	28.5	2014	1178.1	2021	1321	2005	54.52
2001	2453	2008	24.44	2015	1690.2	2022	1550.6	2003	25.02
2002	2453	2009	25.02	2016	1891.8	2023	112.9	2004	38.27
2003	2453	2010	28.83	2017	1891.8	2020	109.5	2006	65.7
2004	2453	2011	38.27	2018	1891.8	2021	109.5	2000	74.8
2005	2453	2012	82.5	2019	1891.8	2022	109.5	2001	99.9
2006	2453	2013	82.5	2020	1891.8	2023	109.5	2002	62.2
2007	2453	2014	82.5	2000	2453	2003	2453	2004	80.2
2008	2453	2005	82.5	2001	2453	2002	2453	2006	111
2009	2453	2006	82.5	2007	2453	2008	2453	2009	112.9
2010	2453	2007	82.5	2010	2453	2011	2453	2012	112.9
2011	2453	2008	82.5	2011	2453	2012	2453	2013	112.9
2012	2453	2009	82.5	2012	2453	2013	2453	2014	112.9
2013	2453	2010	82.5	2013	2453	2014	2453	2015	112.9
2014	2453	2011	82.5	2014	2453	2015	2453	2016	112.9
2015	2453	2012	82.5	2015	2453	2016	2453	2017	112.9
2016	2453	2013	82.5	2016	2453	2017	2453	2018	112.9
2017	2453	2014	82.5	2017	2453	2018	2453	2019	112.9
2018	2453	2015	82.5	2018	2453	2019	2453	2020	112.9
2019	2453	2016	82.5	2019	2453	2020	2453	2000	74.8
2020	2453	2017	82.5	2020	2453	2001	2453	2002	62.2

المصدر : من إعداد الباحثين اعتماداً على معطيات تقارير بنك الجزائر للفترة الدراسية (مليار دج بالنسبة للإنفاق العام ، سعر البترول بالدولار) وقصد التوضيح أكثر لتطور الإنفاق العام وأسعار البترول في الجزائر خلال الفترة (2000-2020) قمنا بتحويل معطيات الجدول إلى المنهجي البياني التالي:

شكل 1 : منحى يبين تطور الإنفاق العام وأسعار البترول خلال الفترة (2000-2020)



المصدر : من إعداد الباحثين اعتماداً على معطيات الجدول رقم (1)

من خلال الشكل رقم (1) نلاحظ تزايد كبير في الإنفاق العام في الجزائر خلال فترة 2000 إلى غاية 2011 ويرجع ذلك إلى استمرار ارتفاع سعر برميل البترول طول تلك الفترة بسبب استمرار النمو الاقتصادي العالمي و الذي بدوره أدى إلى ارتفاع الطلب العالمي ، وقد ارتبط هذا الإنفاق ارتباطاً كبيراً بسعر برميل البترول سواء بالزيادة أو بالانخفاض كما يمثله الشكل رقم (1) ، فقد شهدت سنة 2009 انخفاضاً في أسعار البترول حيث انتقل سعر البترول من 99.9 دولار في سنة 2008 إلى 62.2 دولار في سنة 2009 جراء الأزمة المالية الحاصلة آنذاك ، ليعاود بعدها الصعود من جديد ليصل متوسط سعر البترول إلى أكثر من 112.9 هزار للبرميل سنة 2011 ، و من الملاحظ أنه خلال هذه الفترة لم يتم تسجيل انخفاض كبير في الإنفاق العام و ذلك لسببين أوهماً عودة ارتفاع أسعار البترول من جديد و ثانيهما هو إصرار الدولة على استكمال برامجها الاستثمارية التي باشرتها ، في حين أن الفترة الأخيرة و التي بدأت من منتصف 2014 عرفت انخفاضاً كبيراً في أسعار البترول حيث انخفض إلى أدنى مستوياته لتبلغ 43.55 دولار للبرميل سنة 2015 (خلال سنة 2015 عرفت

انخفاضاً بنسبة تصل إلى 45%⁶ ، وتعود أسباب الانخفاض إلى الضعف في الطلب على البترول وزيادة الكبيرة في إنتاجه خلال هذه الفترة ونخص بالذكر البترول الصخري في الولايات المتحدة الأمريكية إضافة إلى التراجع في الاقتصاد الصيني والركود في العديد من اقتصادات الدول النامية الأخرى ، ولم تعرف هذه الأسعار تحسناً كبيراً إلى غاية 2017 أين عاودت الصعود من جديد بعدها ولكن بوتيرة بطيئة لتسفر في حدود 54 دولار للبرميل ، وقد كان لهذا الانهيار أثراً سلبياً كبيراً جداً على كل من الإيرادات (إذ تعمد بشكل كبير على الجباية البترولية في تمويل ميزانيتها العامة) ونفقات ، وكما هو موضح في الشكل فقد شهدت النفقات العامة هي الأخرى انخفاضاً في قيمتها وهذا جراء تبني الجزائر لسياسة ترشيد نفقاتها العامة ابتداءً من سنة 2015 .

أما سنة 2018 فقد عرفت أسعار البترول فيها ارتفاعاً ملحوظاً مقارنة بسنة 2017 إلا أن هذا لم يستمر ، وعادت الأسعار في الانخفاض سنة 2019 و 2020 وهي السنة التي عرفت أزمة عالمية إذ تسبب انتشار فيروس كورونا في إغلاق كل المؤسسات الإنتاجية عبر العالم مما أدى إلى نقص الطلب على البترول فانهارت أسعاره بشكل كبير لتتراجع معه إيرادات الجزائر من تصدير المحروقات ، الأمر الذي اضطر بالسلطات إلى تخفيض إنفاقها العام و تحويل اهتمامها إلى التركيز على منع انتشار الفيروس وتوفير كل ما يمنع ذلك .

- برامج الإنفاق العام خلال فترة 2000-2020 :

عملت الجزائر منذ سنة 2000 إلى رسم سياسة تنمية طموحة وهذا من خلال بعث العديد من المشاريع الاستثمارية العمومية الكبرى والتي سطرت ونظمت في شكل برامج اقتصادية خاصة رصد لها أغلفة مالية معتبرة ، إذ تم إقرار برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي (2001-2004) ، البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005-2009) ، البرنامج الخماسي (2010-2014) و برنامج توطيد النمو (2015-2019) .

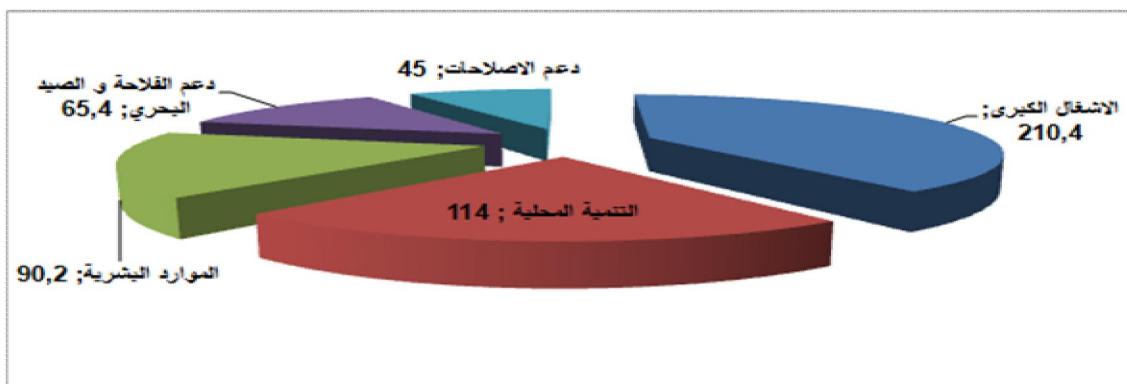
1.3 برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي (2001-2004) :

خصص لهذا البرنامج غلاف ماليًّا قدر بـ 525 مليار دج قبل أن يصبح هذا الغلاف يقدر بمبلغ 1216 مليار دج نتيجةً إضافة مشاريع جديدة ، بالإضافة إلى إجراء تقييم لمعظم المشاريع المبرمجة سابقاً ، وقد وجه هذا البرنامج أساساً للمشاريع و العمليات الخاصة بدعم المؤسسات و النشاطات الإنتاجية الصناعية و الفلاحية ، و تحسين الخدمات العمومية .⁷

1.1.3 مضمونه :

جاء هذا البرنامج عموماً لرفع معدلات النمو الاقتصادي و ذلك من خلال تخصيص مبالغ مالية معتبرة لخمس قطاعات أساسية هي الأشغال الكبرى ، التنمية المحلية ، الموارد البشرية ، دعم الفلاحة و الصيد البحري و دعم الإصلاحات .

الشكل 2: مضمون برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي (2001-2004) المبالغ بـ المليار دج



المصدر : من إعداد الباحثين اعتماداً على تقرير للمجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي حول الوضعية الاقتصادية والاجتماعية للجزائر خلال السادس الثاني من سنة 2001 ، ص 87

يبين الشكل أعلاه عن مدى الاهتمام الذي أولته الدولة لقطاع الأشغال الكبرى حيث تم تخصيص 210.4 مليار دج لتحسين البنية التحتية و تحديثها و بعث مشاريع جديدة في المجالات الكبرى مثل : بناء السدود و الموانئ، إنجاز خطوط سكة حديدية جديدة، تحدث المياكل القاعدية ... الخ، ليليه محور التنمية المحلية و التي خصص لها ما يقارب 114 مليار دج من إجمالي الغلاف المخصص لهذا البرنامج و هذا من أجل تحسين الإطار المعيشي للسكان و بعث الحرف و الصناعات المحلية ، كما تم تخصيص 90.2 مليار دج لدعم الموارد البشرية أي ما يعادل 17.18% من إجمالي المبلغ المخصص للبرنامج، كما خصص مبلغ يقدر بـ 65.4 مليار دج لدعم الفلاحة و الصيد البحري و هذا بهدف تحقيق الاكتفاء الذاتي و الأمن الغذائي و 45 مليار دج لدعم الإصلاحات .

2.1.3 أهدافه :

تتمثل أهداف برنامج الإنعاش الاقتصادي 2001-2004 في :

- زيادة الإنتاجية ؟
- زيادة دخل الأفراد ؟
- الحد من الفقر و تحسين مستوى المعيشة ؟
- خلق مناصب عمل و الحد من البطالة ؟
- دعم التوازن الجهوي و إعادة تنشيط الفضاءات الريفية.

حيث أن كل هذه الأهداف لا تتحقق إلا من خلال الإهتمام الفعلي بما يلي:

- ✓ تنشيط الطلب الكلي و ذلك من خلال التحول من الفكر النيوكلاسيكي الذي جاءت به برامج صندوق النقد الدولي إلى الفكر الكيزي الذي يرتكز على تنشيط الطلب الكلي عن طريق السياسة الكلية لتنشيط الاقتصاد ؛
- ✓ دعم المستثمرات الفلاحية و المؤسسات الصغيرة و المتوسطة انطلاقاً من كونها منشآت منتجة بصفة مباشرة للقيمة المضافة و مناصب العمل ؛
- ✓ تحيئة و إنجاز هيكل قاعدية تسمح بإعادة بعث النشاط الاقتصادي ؛
- ✓ تنمية الموارد البشرية.

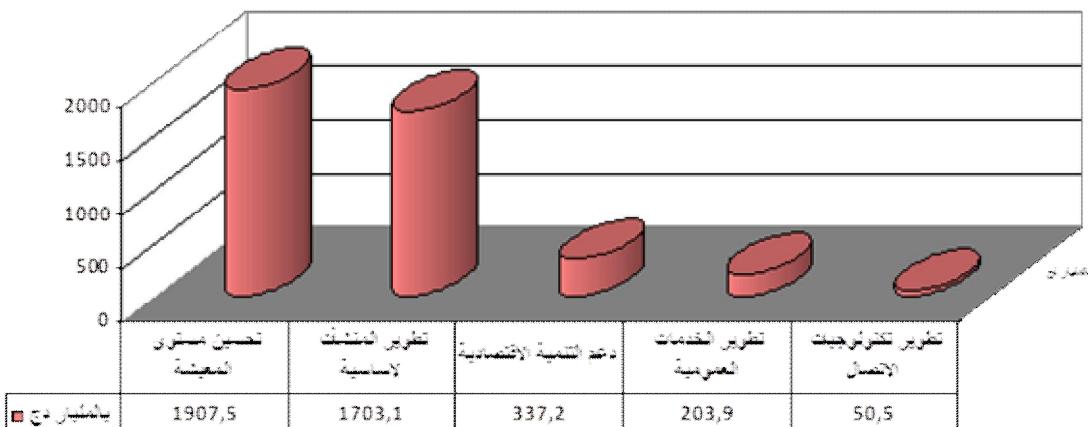
2.3 البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005-2009) :

لقد تم دعم الأداء الاقتصادي و المالي للجزائر من 2001-2004 عن طريق برنامج دعم النمو الاقتصادي ما أدى إلى تحسن الوضع المالي و السيولة المصرفية و مؤشرات الدين الخارجية⁹ ، حيث أقرت الدولة البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009 من أجل تحسين مستوى معيشة المواطن و تحقيق التنمية الاقتصادية.

1.2.3 مضمون البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009:

خصص لهذا البرنامج غلاف مالي قدره 4202.7 مليار دج و هو ما يقارب 6 أضعاف برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي و ذلك يرجع أساساً إلى ضرورة تعطية النقائص التي سجلت في البرنامج السابق إضافة إلى تراكم الإدخار الوطني بعد الارتفاع الذي سجلته أسعار المحروقات منذ بداية الألفية الثالثة¹⁰

الشكل 3: مضمون البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009



المصدر: من إعداد الباحثين اعتمادا على البرنامج التكميلي لدعم النمو ،بوابة الوزير الأول، ص 2

يتبيّن من الشكل رقم 3 أن الدولة قد أعطت اهتماماً كبيراً لتحسين المستوى المعيشي للمواطن و ذلك بتخصيص مبلغ قدره 1907.5 مليار دج في هذا الإطار و هي أكبر حصة مخصصة من هذا البرنامج إذ قدر ب 45.5 % من المبلغ الإجمالي ، كما تم تخصيص مبلغ مالي قدره 1703.1 مليار دج لتطوير المنشآت الأساسية و هو ما يبيّن عزم الدولة على استكمال ما بدأته في البرنامج السابق من تحديد و تحديث البنية التحتية و المنشآت القاعدية، أما جانب دعم التنمية الاقتصادية و تطوير الخدمة العمومية و تطوير تكنولوجيات الاتصال فقد خصص لها 337.2، 203.9 و 50.5 مليار دج على التوالي من المبلغ الإجمالي للبرنامج.

2.2.3 أهداف البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009:

و قد جاء هذا البرنامج لتحقيق مجموعة من الأهداف أهمها¹¹ :

- استكمال الإطار التحفيري للاستثمار عن طريق إصدار نصوص تنظيمية من شأنها أن تحدد قانون الاستثمار و تطوير التدابير الكفيلة بتسهيل الاستثمار الخاص الوطني و الأجنبي ؛
- مواصلة تكيف الأداة الاقتصادية و المالية الوطنية مع الانفتاح العالمي سواء بتأهيل أداة الإنتاج أو الإصلاح المالي ؛
- انتهاج سياسة ترقية الشراكة و الخوصصة ، و الحرص الشديد على تعزيز القدرات الوطنية في مجال خلق الثروات و مناصب الشغل و الترقية التنافسية ؛
- تعزيز مهمة ضبط و مراقبة الدولة قصد محاربة الغش و المضاربة و المنافسة غير الشرعية ، التي تخل بقواعد المنافسة و السوق على حساب المؤسسات الوطنية المنتجة.

3. البرنامج الخماسي 2010-2014:

يعد هذا البرنامج الأضخم في تاريخ الجزائر مقارنة بباقي البرامج إذ خصص له 21214 مليار دج ما يعادل 286 مليار دولار حيث خصص 130 مليار دولار لاستكمال ما تبقى من البرنامج التكميلي لدعم النمو للفترة 2005-2009 و حوالي 155 مليار دولار خاصة بالبرنامج الجديد للفترة 2010-2014¹².

1.3.3 أهداف برنامج توطيد النمو الاقتصادي 2010-2014:

جاءت الدولة بهذا البرنامج من أجل تحقيق مجموعة من الأهداف منها¹³ :

- تحسين التنمية البشرية وذلك من خلال تحسين التعليم ، التكفل الطبي ، التزويد بالمياه .. الخ؛

- تطوير المنشآت القاعدية و التركيز على ضرورة دعم التنمية و ترقية المؤسسات الصغيرة و المتوسطة؛

- تطوير الصناعة البيتروكيماوية و تحديث المؤسسات العمومية؛

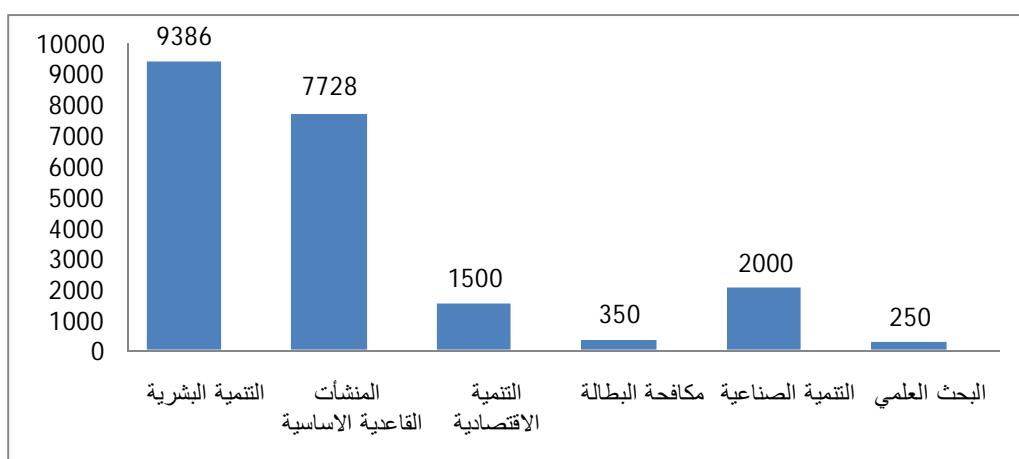
- تطوير اقتصاد المعرفة و خلق مناصب شغل جديدة.

- دعم البحث العلمي و تعميم استعمال وسيلة الإعلام الآلي في المرافق العمومية

2.3.3 المحاور الأساسية لبرنامج توطيد النمو الاقتصادي 2010-2014

جاء هذا البرنامج مقسماً على ستة محاور رئيسية خصصت لها مبالغ مالية حسب الأولوية و ذلك على النحو التالي :

الشكل 4 : محاور الأساسية لبرنامج توطيد النمو الاقتصادي 2010-2014 المبالغ بـ المليار دج



المصدر : من إعداد الباحثين اعتماداً على مصالح الوزير الأول ، ملحق بيان السياسة العامة ، الملحق 2 ، قوائم التنمية الاقتصادية و الاجتماعية

2014-2001

يبين الشكل رقم (04) أن البرنامج الخماسي 2010-2014 قد خصص ما يقارب 50% من الغلاف المالي المخصص للبرنامج لدعم التنمية البشرية ما يعني 9386 مليار دج وهذا راجع إلى حرص الدولة على دعم و تحسين ظروف السكان و تحسين ظروف التعليم و الصحة و التكوين ، كما تم اعتماد غلاف مالي قدره 7728 مليار دج لدعم المنشآت القاعدية الأساسية و ذلك في إطار العمل المتواصل على تحسين البنية التحتية التي تعتبر شريان الاقتصاد ، في حين تم تخصيص 2000 مليار دج للتنمية الصناعية و هذا لتطوير قطاع الصناعة للحد من فاتورة استيراد المنتوجات المصنعة ، إضافة إلى تخصيص 1500 مليار دج و 350 مليار دج من المبلغ الإجمالي لهذا البرنامج لكل من التنمية الاقتصادية و مكافحة البطالة ، و 250 مليار دج البحث العلمي و تكنولوجيات الاتصال.

4.3 برنامج توطيد النمو الاقتصادي (2015-2019)

كغيره من البرامج و التي اعتادت الدولة اعتمادها منذ تحسن المداخيل بعد ارتفاع سعر النفط في بداية الألفية الثالثة كبرنامج دعم النمو الاقتصادي ، البرنامج لتكميلي لدعم النمو ، جاء برنامج توطيد النمو الاقتصادي 2015-2019 في ظروف خاصة تمر بها البلاد حيث أدى انخفاض أسعار النفط إلى تراجع المداخيل مما أدى إلى حدوث العديد من الصعوبات في تمويل هذا البرنامج¹⁴.

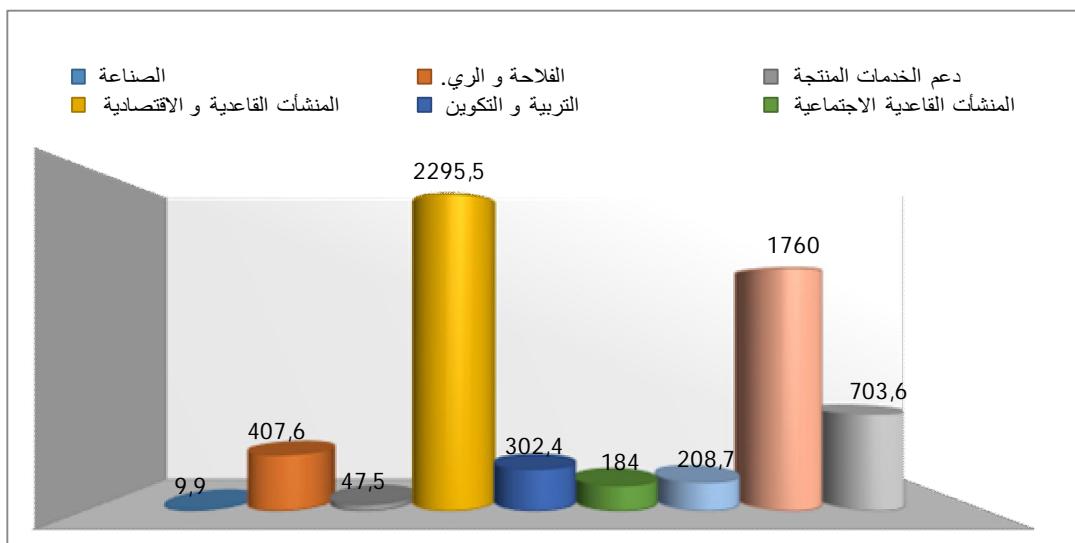
1.4.3 أهدافه:

- يهدف هذا البرنامج إلى تحقيق ما يلي¹⁵ :
- دعم التنمية البشرية التي تعتبر الركيزة الأساسية للبرنامج الاقتصادي والاجتماعي ؛
 - مكافحة البطالة من خلال استحداث ثلاث ملايين منصب شغل جديد؛
 - تحسين ظروف العيش في المناطق الريفية من خلال تحسين التزود بالماء الصالح للشرب ودفع قطاع الأشغال العمومية لفك العزلة عن المناطق المعزولة ؛
 - ترقية و تطوير اقتصاد المعرفة من خلال دعم البحث العلمي و تعميم التعليم و استخدام التكنولوجيا ؛
 - تحسين مناخ الاستثمار و اتخاذ التدابير اللازمة لإنعاش الصناعة الوطنية و تطوير المحيط الإداري و المالي و القانوني للمؤسسات و ترقية الصادرات خارج المحروقات ؛
 - مواصلة التجديد الفلاحي و تحسين الأمن الغذائي للبلاد ؛
 - الاستمرار في توسيع قاعدة السكن و إعادة الاعتبار للنسيج العمالي ، و تطوير الترقية العقارية.
- إن انخفاض أسعار المحروقات خلال سنة 2014 و استمراره خلال السنوات اللاحقة أدى إلى انخفاض عائدات الدولة و بالتالي سوف تزداد الحاجة إلى اللجوء للمديونية الخارجية في المدى المتوسط و الطويل في حالة استمرار الأزمة و استمر السحب من صندوق ضبط الإيرادات الذي بدأ إبراداته تتناقص ، الأمر الذي أثر حتما في تمويل البرنامج و عليه فإن تنفيذ هذا البرنامج جاء في ظروف مالية صعبة الأمر الذي أدى بالسلطات إلى قفل حساب هذا البرنامج في تاريخ 31 ديسمبر 2016 ، و فتح حساب آخر بعنوان : برامج الاستثمارات العمومية خلال فترة 2017-2019.

2.4.3 برنامج توطيد النمو خلال فترة 2015-2016

إن انخفاض أسعار البترول الذي استمر إلى غاية سنة 2015 ، أدى بالسلطات الجزائرية إلى تبني مجموعة من الإجراءات الهدف منها ترشيد الإنفاق العام ، من أجل تدارك الوضع الاقتصادي ، و على هذا الأساس تم قفل هذا البرنامج في تاريخ 2016/12/31 .

الشكل 5: محاور الأساسية لبرنامج توطيد النمو الاقتصادي 2015-2016 (المبالغ بالمليار دج)



المصدر: هدى بن محمد ،عرض و تحليل التنمية في الجزائر خلال الفترة 2001-2019 ،مجلة كلية السياسة و الاقتصاد ، العدد 05 2020، ص 52.

3.4.3 برامج الاستثمارات العمومية 2017-2019:

و بعد غلق حساب برنامج توطيد النمو فتح حساب آخر بعنوان "برامج الاستثمارات العمومية" قدر بـ 300 مليار دج للفترة 2017-2019 وهي الفترة المتبقية ، بالإضافة إلى تجميد جميع المشاريع التي لم يكن قد تم الانطلاق في تنفيذها و الحفاظ فقط على الالتزام بالعمليات الضرورية ، و التي تكتسي طابع الأولوية القصوى .

4. تأثير برامج الإنفاق العام على البطالة في الجزائر خلال فترة 2000-2020:

تعتمد الجزائر على الإنفاق العام في التأثير على عدة متغيرات اقتصادية منها البطالة ، و هي ظاهرة التي يعد الحد منها من أهم أهداف السلطات

1.4 علاقة الإنفاق العام بالبطالة:

يعد الإنفاق العام أحد الآليات التي تعتمدها الدول في التأثير على الاقتصاد ككل و بالتالي فهو أحد العوامل المؤثرة في التخفيض أو الرفع من معدلات البطالة.

1.1.4 العلاقة بين الإنفاق العام و البطالة في المدرسة الكلاسيكية:

يهمل الاقتصاديون الكلاسيكيون العلاقة بين الإنفاق العام و البطالة ، لأنهم يتصورون أن الاقتصاد لا يمكن أن يكون إلا في حالة الاستخدام التام و هي الحالة التي يكون فيها الإنتاج أعظمي و استغلال عوامل الإنتاج مثالية و البطالة منعدمة ، أي أن اقتصادهم بإمكانه أن يوفر مناصب شغل لكل بطال يرغب في أن يعمل ، هذه الرؤية التفاؤلية التي تميز النظرية الكلاسيكية للبطالة يصاحبها اعتقاد أكثر أهمية و غرابة هو أن اقتصاد الكلاسيك يتواءن عند حالة الاستخدام التام دون تدخل الدولة (اليد الخفية) ، مهملين بذلك دور الحكومة في تحقيق التوازن و التأثير على ة ، و أن السياسة النقدية التوسعية لا تؤدي إلى زيادة الإنتاج و التشغيل بل إلى ارتفاع الأسعار¹⁶.

2.1.4 العلاقة بين الإنفاق العام و البطالة في المدرسة الكنزية¹⁷ :

يرى كينز أن سياسة الإنفاق العام تعتبر أداة رئيسة لتحقيق الاستقرار الاقتصادي من خلال الدخل الكلي الذي يعتبره دالة في مستوى التشغيل ، كما يربط الإنفاق بالطلب حيث إذا انخفض هذا الأخير يتم زيادة الإنفاق لمواجهة ليزيد الإنتاج و بالتالي تنخفض البطالة و تعتمد مقاربة كينز على الأدوات التالية :

*الطلب الفعال ؟

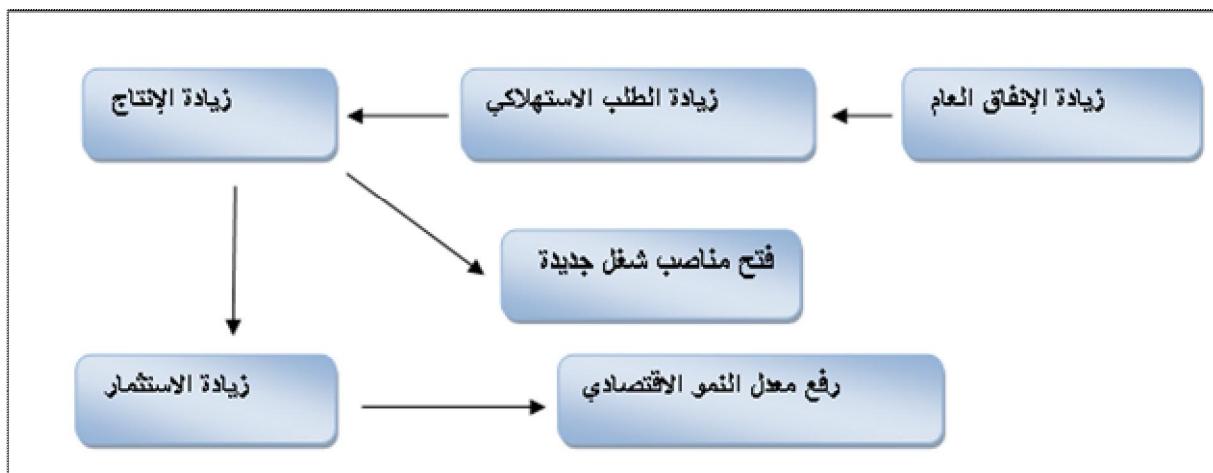
*الكافية الحدية لرأس المال ؟

*سعر الفائدة المحدد للاستثمار ؟

*المضاعف.

و الشكل التالي يبين آلية التأثير بينها:

الشكل 6: آلية تأثير الإنفاق العام على البطالة وفقاً للنظرية الكينزية



المصدر : من إعداد الباحثين اعتماداً على معطيات النظرية الكينزية

حيث يبين الشكل أن الزيادة في الإنفاق العام تؤدي إلى زيادة الطلب مما يؤدي إلى تحسين المناخ الاستثماري فيزيداد الاستثمار المحلي والأجنبي من أجل رفع القدرة الإنتاجية لمواجهة الزيادة في الطلب الناجمة عن زيادة الإنفاق العام وهذا ما يخلق فرص عمل جديدة فتقلص معدلات البطالة .

2.4 إنعكاسات برامج الإنفاق العام على معدلات البطالة خلال فترة 2000-2020:

خصصت الجزائر أغلفة مالية ضخمة لتمويل مختلف البرامج التنموية خلال فترة 2000-2020 و هذا من أجل تحقيق مجموعة من الأهداف من أبرزها الحفاظ من معدلات البطالة

1.2.4 تأثير برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي (2001-2004) على معدل البطالة:

خصصت الدولة غلاف مالي قدره 525 مليار دينار جزائري أي ما يقارب 7 مليار دولار لتمويل برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي و هذا بهدف تحقيق مجموعة من الأهداف من بينها تحفيض معدلات البطالة

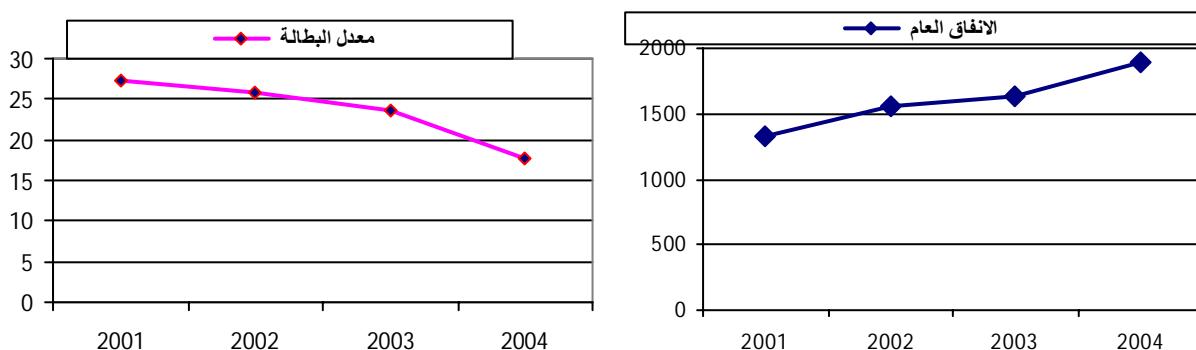
المدول 2: تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة 2010-2014

2004	2003	2002	2001	
1888.9	1639.3	1550.6	1321	الإنفاق العام
17.7	23.7	25.9	27.3	نسبة البطالة

المصدر : من إعداد الباحثين اعتماداً على معطيات تقرير البنك المركزي لسنة 2004

و لتوضيح العلاقة بين تطور الإنفاق العام و معدل البطالة خلال فترة برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي 2001-2004 حولنا معطيات المدول رقم (02) إلى منحنيات وفقاً للشكل التالي:

الشكل 7 : تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة برنامج دعم النمو الاقتصادي 2001-2004



المصدر: من أعدادا الباحثين اعتمادا على معطيات الجدول رقم (07)

من خلال الشكل رقم (07) تتضح العلاقة العكssية بين الإنفاق العام و معدل البطالة حيث كلما زاد الإنفاق العام انخفضت معدلات البطالة في الجزائر ، إذ عرف الإنفاق العام خلال فترة برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي تطويرا ملحوظا حيث قدرت قيمته سنة 2001 بـ 1321 مليار دج ليزيد بمقدار نصف هذا المبلغ تقريبا بحلول سنة 2004 وهي آخر سنة من البرنامج ، وهذا ما انعكس على معدلات البطالة حيث قدرت سنة 2001 بـ 27.3% لتختفي متأثرة بزيادة حجم الإنفاق العام إلى 17.7% سنة 2014 محققة أحد الأهداف التي كانت مدرجة ضمن أولويات هذا البرنامج و المتمثل في الحد من البطالة .

2.2.4 تأثير البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005-2009) على معدل البطالة

رصدت الدولة لهذا البرنامج غلاف مالي قدره 4202.7 مليار دج و هذا من أجل استكمال ما تبقى من المشاريع الاقتصادية المسجلة في البرنامج السابق حيث عرف الإنفاق العام فيه تزايدا من سنة إلى أخرى مسجلا أعلى قيمة له سنة 2009 بـ 4246.3 دج

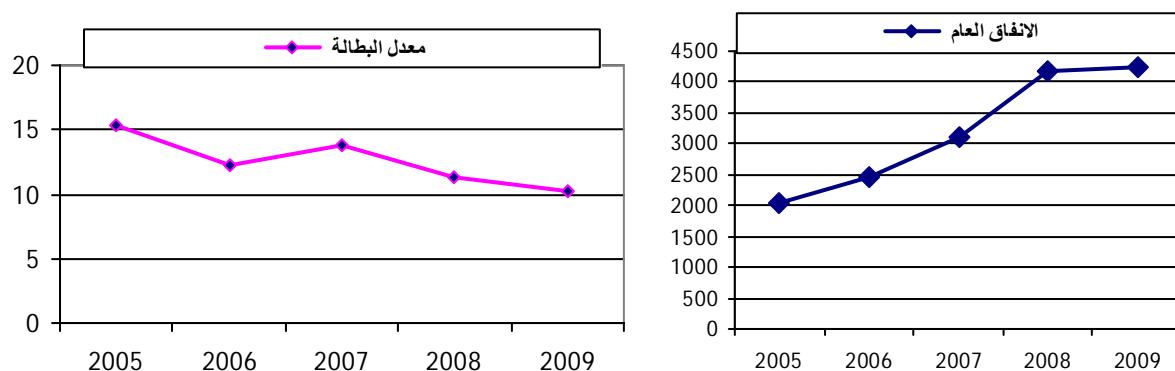
الجدول 3: تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة 2010-2014

2009	2008	2007	2006	2005	
الإنفاق العام					
معدل البطالة					
4246.3	4191	3108.7	2453	2052	
10.2	11.3	13.8	12.3	15.3	

المصدر : من إعداد الباحثين اعتمادا على معطيات تقرير البنك المركزي لسنة 2008 و 2009

لإبراز العلاقة بين تطور الإنفاق العام و معدل البطالة خلال فترة البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009 حولنا معطيات الجدول رقم (03) إلى منحنيات وفقا للشكل التالي

الشكل 8 : تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة برنامج الخماسي 2010-2014



المصدر : من أعدادا الباحثين اعتمادا على معطيات الجدول رقم (03)

نلاحظ من الشكل رقم (08) أن العلاقة بين الإنفاق العام و معدلات البطالة كانت في جملها عكسية ، حيث كلما زاد الإنفاق العام انخفضت معدلات البطالة ، إذ قدر الإنفاق العام لسنة 2005 بـ 2052 مليار دج و في نفس السنة قدر معدل البطالة بـ 15.3 % ، ليتضاعف الإنفاق العام خلال سنة 2009 مقارنة بسنة 2005 و يبلغ 4246.3 مليار دج في حين انخفض معدل البطالة مسجلًا قيمة 10.2 % سنة 2009 و هو أحد أدنى معدلات البطالة المسجلة خلال فترة البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009.

3.2.4 تأثير البرنامج الخماسي 2010-2014 على معدل البطالة:

خصصت الدولة للبرنامج الخماسي 2010-2014 مبلغا هو الأكبر من نوعه إذ قدر بـ 21214 مليار دج أي ما يعادل 286 مليار دولار و هذا ما يتضح من خلال حجم الإنفاق العام المسجل خلال هذه الفترة

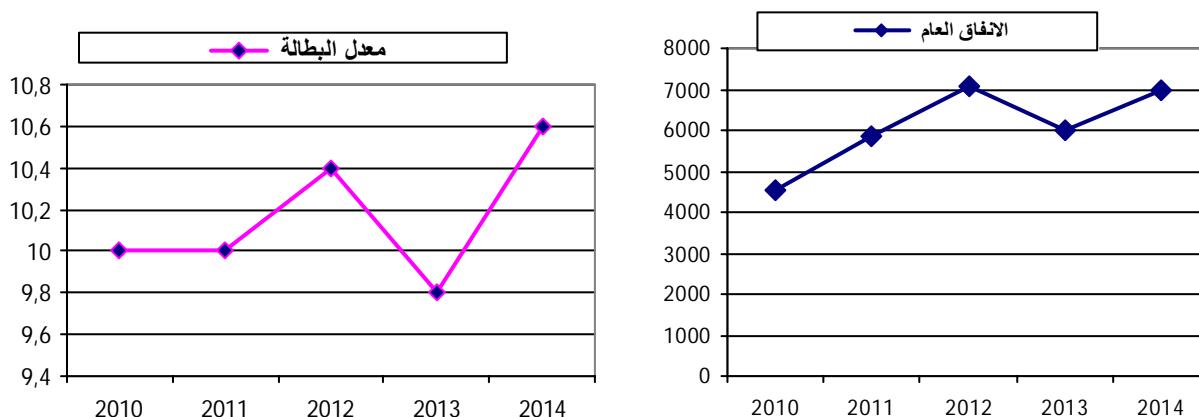
الجدول 4: تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة 2010-2014

2014	2013	2012	2011	2010	
الإنفاق العام					
6995.7	6024.2	7058.1	5853.6	4512.2	
نسبة البطالة					
10.6	9.8	11	10	10	

المصدر : من إعداد الباحثين اعتمادا على معطيات تقارير البنك المركزي لسنوي 2013 و 2014

و لإظهار العلاقة بين تطور الإنفاق العام و معدل البطالة خلال فترة البرنامج الخماسي 2010-2014 حولنا معطيات الجدول رقم (04) إلى منحنيات وفقا للشكل التالي :

الشكل 9 : تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة برنامج دعم النمو الاقتصادي 2001-2004



المصدر: من أعداد الباحثين اعتماداً على معطيات الجدول رقم (09)

نلاحظ من الشكل رقم (09) أن العلاقة بين المتغيرين ، الإنفاق العام و معدلات البطالة تبقى عكسية إذ بلغ حجم الإنفاق العام قيمة 4512.2 مليار دج خلال سنة 2010 و هي السنة الأولى من برنامج توطيد النمو الاقتصادي لتزايد هذه القيمة تدريجياً و تبلغ أقصى قيمة لها سنة 2012 بـ 7058.1 مليار دج ثم تتقلص قليلاً سنة 2014 لتبلغ 6995.7 مليار دج و هذا ما أثر على معدل البطالة خلال نفس الفترة ، إذ قدر بـ 10% سنة 2010 ثم سجل أدنى قيمة له خلال فترة الدراسة بـ 9.8% سنة 2013 ليعاود الارتفاع قليلاً سنة 2017 إذ بلغت 10.6% و هذا نظراً لانتهاء البرنامج توطيد النمو.

4.2.4 تأثير برنامج توطيد النمو الاقتصادي 2015-2019 على معدل البطالة:

عرفت هذه الفترة تذبذباً واضحاً في حجم الإنفاق العام و هذا راجع إلى تراجع أسعار المحروقات أواخر سنة 2014 و التي تعد عائداًها أهم ممول للميزانية العامة للدولة مما أضطر بالسلطات إلى الاتجاه نحو السحب من صندوق ضبط الإيرادات لتعويض العجز المسجل بين حجم الإنفاق العام و حجم الإيرادات خلال هذه الفترة.

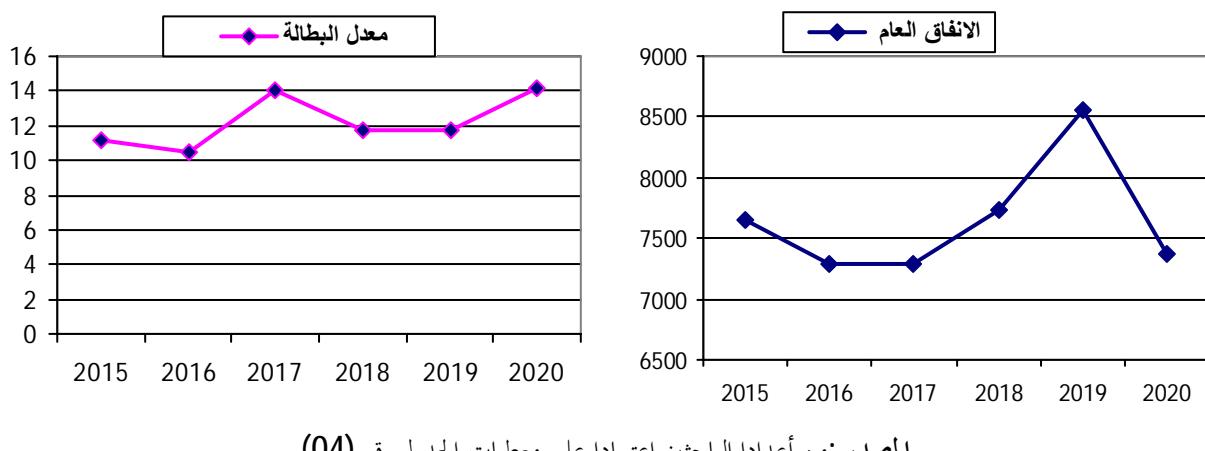
الجدول 5: تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة 2010-2014

السنة	الإنفاق العام (مليار د)	نسبة البطالة (%)
2020	7373.7	14.2
2019	8557.2	11.7
2018	7726.3	11.7
2017	7282.7	14.1
2016	7282.4	10.5
2015	7656.3	11.2

المصدر: من إعداد الباحثين اعتماداً على معطيات تقارير البنك المركزي لسنوي 2018 و 2020

و لتوضيح العلاقة بين تطور الإنفاق العام و معدل البطالة خلال فترة برنامج توطيد النمو الاقتصادي 2015-2019 حولنا معطيات الجدول رقم (5) إلى منحنيات وفقاً للشكل التالي:

الشكل 10 : تطور الإنفاق العام و معدلات البطالة خلال فترة برنامج دعم النمو الاقتصادي 2001-2004



المصدر : من أعدادا الباحثين اعتمادا على معطيات الجدول رقم (04)

نلاحظ من الشكل رقم (10) أن الإنفاق العام خلال فترة 2015-2020 سجل قيماً متفاوته ما انعكس على معدلات البطالة حيث سجلت هي الأخرى قيماً متذبذبة ، إذ قدرت سنة 2015 بـ 11.2% لترتفع إلى 14.1% سنة 2017 متأثراً بالانخفاض الأنفاق العام حيث بلغ 7282.7 سنة 2017 مقارنة بـ 7656.3 سنة 2015 ، ليعود معدل البطالة للانخفاض سنة 2019 إذ بلغ 11.7% متأثرة بالارتفاع في حجم الإنفاق العام إذ قدر بـ 8557.2 سنة 2019 مقارنة بـ 7282.7 سنة 2017.

أما سنة 2020 والتي عرفت أزمة صحية عالمية تمثلت في انتشار فيروس كورونا و إتباع أغلب الدول سياسة الإغلاق و توقيف النشاطات الاقتصادية الأمر الذي كان له انعكاسات على الجزائر ، فقد انخفض فيها الإنفاق العام بـ 1183.5 مليار دج مقارنة بسنة 2019 إذ بلغ 7373.7 مليار دج مما أثر على معدل البطالة حيث بلغ 14.2% وهو أعلى معدل سجل منذ سنة 2006.

و عموماً يمكن القول أنه توجد علاقة عكسية بين الإنفاق العام و معدلات البطالة في الجزائر ، ففي السنوات التي كان الإنفاق العام فيها يعرف تزايداً كبيراً سجلت معدلات البطالة أدنى مستوى لها و في السنوات التي سجل حجم الإنفاق العام تراجعاً عرفت معدلات البطالة تزايداً.

5 . خلاصة:

تعتبر ظاهرة زيادة الإنفاق العام من أهم الظواهر التي تعرفها اقتصاديات دول العالم سواء كانت دول نامية أو متقدمة ، و تعد الجزائر من الدول التي عرف الإنفاق العام فيها تطويراً كبيراً منذ الاستقلال و هذا من خلال الاعتماد على برامج الإنفاق العام كوسيلة أساسية لتنفيذ أهداف السياسة المالية ، حيث عرفت الجزائر عدة برامج تنمية مستعملة في ذلك مواردها و إمكانياتها المعتبرة التي تعتمد بالدرجة الأولى على قطاع المحروقات الذي يمثل الجزء الأكبر من مكونات الناتج الداخلي الخام و نسبة جد مهمة من الإيرادات العامة ، حيث تبنت الجزائر العديد من البرامج التنموية و التي ترجمت في شكل استثمارات عمومية كبيرة رصدت لها مبالغ مالية ضخمة كان لها أثراً واضحاً في تحديد البنية التحتية و تحسين الظروف المعيشية لأفراد المجتمع و توفير مناصب شغل جديدة.

إن السياسة التوسعية في الإنفاق العام التي اتبعتها الدولة منذ سنة 2000 معتمدة على العائدات الناجمة عن ارتفاع أسعار المحروقات سبيلاً لتحقيق الاستقرار الاقتصادي و يتضح ذلك من خلال سنوات الدراسة أين تمكنت الجزائر من خفض معدلات البطالة إلى أدنى مستوياتها خلال فترة ارتفاع أسعار النفط و ارتفاع الإيرادات من المحروقات و من ثم الاستمرار في السياسة التوسعية في الإنفاق العام و ذلك قبل سنة 2014 أين انحارت أسعار النفط إلى أقل من النصف مما كانت عليه و بالتالي تراجعت إيرادات المحروقات الأمر الذي أدى إلى إتاحة سياسة تقشفية انعكست في غلق حساب برنامج توطيد النمو الاقتصادي 2015-2019 في 31/12/2016 و توقيف كل المشاريع المبرمج باستثناء الضرورية و ذات الأولوية القصوى منها و هنا ما انعكس سلباً على معدلات البطالة التي شهدت ارتفاعاً واضحاً خلال هذه السنوات .

1.5 أهم النتائج المتوصّل إليها:

- إن الإنفاق العام في الجزائر عرف نمواً كبيراً خلال فترة 2000-2020 و هذا نظراً للسياسة التوسعية التي اتبعتها الدولة خاصة بعد زيادة عائداتها من المحروقات ؛
- توجد علاقة عكسية بين الإنفاق العام و معدلات البطالة فكلما زاد حجم الإنفاق العام انخفضت معدلات البطالة ؛
- ضرورة تشجيع الشراكة بين القطاع العام و الخاص من أجل إنشاء مشاريع استثمارية منتجة تساهُل في توفير مناصب الشغل
- إن حجم الإنفاق العام في الجزائر يرتبط ارتباطاً وثيقاً بعائدات المحروقات و أي انخفاض في أسعار النفط يتجسد في انخفاض الإنفاق العام ، و يبيّن هذا اعتماد الجزائر سياسة تقشفية في الإنفاق العام ابتداءً من سنة 2017 نتيجة تراجع أسعار النفط في نهاية سنة 2014 ؛
- اهتممت الجزائر بإنشاء و تحديث البنية التحتية باعتبارها أساس التنمية الاقتصادية و هذا من خلال ما جاءت به مختلف البرامج الخمسية التي تبنتها الدولة .

2.5 الاقتراحات :

- تحسين المناخ الاستثماري من خلال وضع قانون استثماري جديد يكون مشجعاً للاستثمار المحلي من جهة و جاذباً للاستثمار الأجنبي من جهة أخرى ؛
- دعم القطاع الخاص من أجل زيادة الإنتاج و من ثم خلق مناصب شغل جديدة ؛
- ترشيد الإنفاق العام و توجيهه نحو المجالات المنتجة ؛
- دعم الصادرات خارج المحروقات للتقليل من التبعية للخارج ؛

- التقليل من الاعتماد على عائدات بيع النفط في تمويل ميزانية الدولة .

6- الهوامش والإحالات:

¹ وليد عبد الحميد عايب ، الآثار الاقتصادية الكلية لسياسة الإنفاق الحكومي ، مكتبة حسين العصرية ، لبنان، 2010 ، ص 101

² عاصف و ليما أندراوس، الاقتصاد المالي في ظل التحولات الاقتصادية المعاصرة ، دار الفكر الجامعي ، 2010 ، ص 90

³ المرسي السيد حجازي ، مبادئ المالية العامة ، الدار الجامعية ، لبنان ، 2011 ، ص 389

⁴ محمد عباس محزي ، اقتصاديات المالية العامة ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، 2003، ص 73

⁵ فنيحة كون ، خليل عبد القادر ، تقييم سلسلة الإنفاق العام في الجزائر و دورها في تحسين مستوى المعيشة خلال الفترة 2001-2018 ،

مجلة العلوم الاقتصادية و التسبيير و العلوم التجارية ، المجلد 12 ، العدد 3 ، الجزائر ، 2019، ص 480

⁶ صادق جميلة ، دربال عبد القادر ، إجراءات ترشيد الفقات العمومية في الجزائر في ظل تقلبات اسعار النفط منذ سنة 2014 ، مجلة التكامل الاقتصادي ، المجلد 7 ، العدد 2 ، الجزائر ، 2019، ص 63

⁷ العالمية مناد و مزريق عاشور ، مدى مساهمة البرامج التنموية التي تبنيتها الجزائر في تحقيق التنمية المستدامة بالإسقاط على الفترة الممتدة من 2001-إلى غاية 2019 ، مجلة اقتصاديات شمال إفريقيا ، المجلد 16 ، العدد 22،الجزائر ، 2020 ص 209.

⁸ مراس محمد ، دراسة أثر الانعاش الاقتصادي 2001-2014 على نغيرات قطاع التجارة الخارجية في الجزائر باستخدام فنون التنبؤ و الاستشراف VAR ، مجلة البشائر الاقتصادية ، العدد 2،الجزائر ، 2015،ص 32

⁹ تقرير بنك الجزائر ، 2005، تاريخ التصفح : 2022/10/12
<https://www.bank-of-algeria.dz>

¹⁰ بيان المجلس الوطني الاقتصادي و الاجتماعي ، الظرف الاقتصادي و الاجتماعي من السادس الأول سنة 2008

¹¹ مصالح رئيس الحكومة، مشروع برنامج الحكومة،الجزائر،2003،ص 41
<http://info.worldbank.org/governance/wgi/home/Reporte>

¹² مصالح الوزير الاول: ملحق بيان السياسة العامة ، أكتوبر 2010 ، ص 38
<http://info.worldbank.org/governance/wgi/home/Reporte>

¹³ زرواط فاطمة الزهراء ، مناد محمد ، تطور النفقات العامة في الجزائر و أثراها على النمو الاقتصادي للفترة 1999-2014 ، مجلة المالية و الأسواق ، الجزائر ، 2015 ، ص 24

¹⁴ نور الدين بلقليل ، الهاشمي بن واضح ، برنامج توطيد النمو الاقتصادي 2015-2019 كممول أساسى للمخطط البلدي للتنمية -دراسة ميدانية ببلديات دائرة اولاد دراج -المسلية -وفقا لمشاريع سنة 2015 ، مجلة الدراسات المالية و المحاسبة ، المجلد : 8 العدد:8،الجزائر ، 2017 ، ص 656.

¹⁵ هدى بن محمد ، عرض و تحليل البرامج التنموية في الجزائر خلال فترة 2001-2019،مجلة كلية السياسة و الاقتصاد ، العدد:5،الجزائر ، 2020، ص 48

¹⁶ هدى بن محمد ، مرجع سابق ، ص 50

¹⁷ هواري سفيان ، نقال فاطمة ، أثر الإنفاق العام على البطالة و التضخم في الجزائر خلال فترة 2000-2020 ، مجلة الامتياز لبحوث الاقتصاد و الإدارة ، المجلد 05 ، العدد 01، 2021 ، ص 76