

ظاهرة الهجرة في مضمون أجندة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة 2030

The Phenomenon Of Migration In The Context Of The United Nations 2030 Agenda For Sustainable Development

“zāhiraṭ al-hiğraṭ fī maḍmūn ağindaṭ al-umam al-muttaḥidaṭ li-ttanmiyaṭ al-
mustadāmaṭ 2030”

¹ أحمد مسعودي*

مخبر الحقوق والحريات في الأنظمة المقارنة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر بسكرة، 07000، الجزائر.

¹ MESSAOUDI Ahmed*

Laboratory of Rights and Freedoms in Comparative Systems, Faculty of Law and Political Science,
Mohamed Khider University of Biskra, 07000, ALGERIA.

 ahmed.messaoudi@univ-biskra.dz

 ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0001-5549-590X>

² نور الصباح عكنوش

قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر بسكرة، 07000، الجزائر.

² AKNOUCHE Nour Essabah

Department of Political Science and International Relations, Faculty of Law and Political Science,
Mohamed Khider University of Biskra, 07000, ALGERIA.

 n.aknouche@univ-biskra.dz

 ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-1204-2139>

تاريخ النشر: 2021/03/30

تاريخ القبول: 2021/02/25

تاريخ الاستلام: 2021/01/29

توثيق هذا المقال: أسلوب إيزو 690-2010

مسعودي، أحمد، عكنوش، نور الصباح، مارس 2021. ظاهرة الهجرة في مضمون أجندة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة 2030. مجلة التراث، المجلد 11، العدد 01، من ص 68، إلى ص 91. [ISSN: 0339-2253 E-ISSN: 2602-6813].

TO CITE THIS ARTICLE: Style ISO 690-2010

MESSAOUDI, Ahmed, AKNOUCHE, Nour Essabah, March 2021. The phenomenon of migration in the context of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development. AL TURATH Journal. volume 11, issue 01, P 68, P91. [ISSN: 0339-2253 E-ISSN: 2602-6813].

تنبيه:

ما ورد في هذه المجلة يعبر عن آراء المؤلفين ولا يعكس بالضرورة آراء هيئة التحرير أو الجامعة وتخضع كل منشورات للحماية القانونية المتعلقة بقواعد الملكية الفكرية، ويحمل أصحابها فقط كل تبعات مؤلفاتهم.



Attention:

What is stated in this journal expresses the opinions of the authors and does not necessarily reflect the views of the editorial board or university. All publications are subject to legal protection related to intellectual property rules, and their owners only bear all the consequences of their literature.

Open Access Available On:

<https://www.asjp.cerist.dz/en/PresentationRevue/323>

OPEN ACCESS



المؤلف المرسل: * أحمد مسعودي ، البريد الإلكتروني: ahmed.messaoudi@univ-biskra.dz

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

ملخص:

تهدف الورقة البحثية إلى تسليط الضوء على الجانب الإيجابي للهجرة، التي ينظر لها في الغالب من منظور سلبي مهدد لإستقرار وإزدهار الأفراد والمجتمعات، الدول والتكتلات الدولية، ولكشف المتغير الفارق الذي يلقي الإجماع والذي بتوفره تتحقق معادلة الهجرة لتنمية مستدامة وشاملة، المتضمن في خطة التنمية المستدامة 2030 للأمم المتحدة، حيث تم إعتقاد المنهج الوصفي التحليلي، أين توصلنا إلى أن عملية الإدارة السليمة للهجرة هي الشرط الأساسي الكفيل بتحقيق مكاسب تنموية منها، إضافة إلى ما تتطلبه بحكم انها ذات طبيعة عابرة للحدود من حوكمة وحتمية تشاركية بين جميع الفاعلين، في سبيل الحد أو التخفيض من تهديدات ومضار وخسائر الهجرة، والتحول نحو هجرة إنسانية منتظمة ونظامية وآمنة، على أن يتم إدماج الهجرة في كل الإستراتيجيات والسياسات التنموية بالتوازي مع توفر بيانات عالية الجودة حول كل ما يتعلق بالهجرة والتنمية بجميع أبعادها.

كلمات مفتاحية: إغتراب دولي؛ تنسيق السياسات؛ بيانات جيدة؛ شراكة؛ حوكمة.

تصنيفات JEL: F22; E61; G3

Abstract:

The research paper aims to shed light on the positive side of migration, which is often viewed from a negative perspective that threatens the stability and prosperity of individuals and societies, states and International conglomerates, and to uncover the unanimous differential variable that with its availability achieves the migration equation for sustainable and comprehensive development, included in the 2030 Sustainable Development Plan To the United Nations, The descriptive and analytical approach was adopted, where did we conclude that the process of sound migration management is the basic condition guaranteeing the achievement of developmental gains from it, in addition to what it requires by virtue of its transboundary nature of governance and participatory determinism among all actors, in order to limit or reduce threats, harm and migration losses and the shift towards regular and safe human migration, provided that migration is integrated into all development strategies and policies in parallel with the availability of high-quality data on everything related to migration and development in all its dimensions.

Keywords: International expatriation; Policy coordination; Good data; Partnership; governance.

JEL Classification Codes: F22; E61; G3

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

Résumé:

Le document de recherche vise à faire la lumière sur le côté positif de la migration, qui est souvent considérée dans une perspective négative qui menace la stabilité et la prospérité des individus et des sociétés, des États et des Conglomérats internationaux, et à découvrir la variable différentielle unanime qui, avec sa disponibilité, permet d'atteindre l'équation de la migration pour un développement durable et global, incluse dans le Plan de développement durable à l'horizon 2030 aux Nations Unies, L'approche descriptive et analytique a été adoptée, où avons-nous conclu que le processus de bonne gestion des migrations est la condition fondamentale garantissant la réalisation des gains de développement qui en découlent, en plus de ce qu'il exige en vertu de sa nature transfrontalière de gouvernance et de déterminisme participatif entre tous les acteurs, afin de limiter ou de réduire les menaces, les dommages et les pertes migratoires et le passage à une migration humaine régulière et sûre, à condition que la migration soit intégrée dans toutes les stratégies et politiques de développement parallèlement à la disponibilité de données de haute qualité sur tout ce qui concerne migration et développement dans toutes ses dimensions.

Mots clés: International expatriation; Coordination des politiques; Bonnes données; Partenariat; la gouvernance.

JEL Classification Codes: F22; E61; G3

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

مقدمة

تعتبر الهجرة والتنقل البشري ظاهرة إنسانية ترسم عبر حركتها المنتظمة وغير المنتظمة، الإرادية واللاإرادية ملامح تاريخ المجتمعات خاصة في جوانبها الاقتصادية، الإجتماعية والبيئية، رغم وصفها بأنها متعددة الأوجه وبأنها متباينة في مجالها ومفهومها فالأساس أنها حاجة إنسانية ومظهر يجسد الطبيعة البشرية الباحثة باستمرار عن غاية الحرية في مجال أكثر انفتاح وأقل تقييدا قبل أن تكون وسيلة لتلبية حاجات ومطالب أخرى كالمياه، العمل، المال، الغذاء، التعلم، السلامة، الأمن والاستقرار وغير ذلك، ورغم ذلك الجدل في كونها غاية أو وسيلة كانت محل توافق على أنها تحقق في نهاية المطاف مكاسب للإنسان.

بظهور حدود العصبية والقبيلة ثم الدولة والتكتلات الدولية بمفهومها الحديث، ظهرت مفاهيم جديدة ترتبط بالسيادة والوطنية (الحدود، الأمن، الاقتصاد، المصلحة، الصحة، الهوية... إلخ)، فتحوّلت زاوية النظر إلى الهجرة والتنقل البشري من كونها محل إتفاق على أنها مورد فرص إلى الإختلاف في أنها مصدر تحديات أم مورد فرص أو تشابك بين هذا وذاك، لتصبح -مع تطور الحياة البشرية ودوران عجلة التاريخ التي عادت إلى مشهد البداية متجليا في مفهوم العولمة الذي ينكر مفهوم الحدود بمعناها الكلاسيكي- ظاهرة دولية واسعة تؤثر على الأبعاد الإجتماعية والإقتصادية والبيئية للتنمية، وتتيح للأفراد والمجتمعات والدول الكثير من الفرص وتضعها أمام العديد من التحديات، ذلك ما يفسر إنتهاج الدول لمقاربة المعالجة التنموية التشاركية لقضايا الهجرة في محاولة للحد من تحدياتها وتعظيم فرص منافعها ومكاسبها، تظاهرات في تراكم البرامج و الخطط وصولا إلى خطة التنمية المستدامة 2030 للأمم المتحدة كأحد أهم مخرجات التنسيق الدولي (2015-2030)، هذه الأخيرة كان لقضايا الهجرة نصيب منها.

إشكالية الدراسة: تأسيسا على ما جاء سلفا، فإن هذه الدراسة تنطلق من مضمون إشكال أساسي يتمثل في الصيغة التالية: **كيف يكون للهجرة دور إيجابي في تحقيق أهداف وغايات خطة التنمية المستدامة 2030؟**

يندرج تحت هذه الإشكالية المحورية تساؤلات فرعية:

- كيف تساهم الهجرة في أبعاد التنمية (اقتصادية، اجتماعية، بيئية)؟ (علاقة إيجابية "خطية: هجرة-تنمية").
- كيف تتأثر الهجرة بأبعاد التنمية؟ (علاقة تأثر: أخذ و رد "تفاعلية").
- متى ينظر للهجرة على أنها رافد للمكاسب التنموية؟ (أسلوب إدارة الهجرة).

الفرضية: للإجابة على الإشكالية والتعمق في دراستها وفق منهج واضح وسليم، تمت صياغة الفرضية الرئيسية بهدف اختبار صحتها على النحو الآتي:

تمثل مرحلة معالجة الهجرة بتبني عملية إدارة سليمة وحوكمة في التسيير خاصة ما تعلق بمعايير التشاركية والشفافية والرقابة بمثابة التحول من مصدر تحد إلى مورد فرص نحو هجرة نظامية، منتظمة وآمنة، في سبيل تحقيق تنمية شاملة ومستدامة.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

أهداف الدراسة: تهدف الورقة إلى ما يلي:

- كشف المتغير الفارق الذي بتوفره تتحقق معادلة "الهجرة لتنمية مستدامة وشاملة" بخلاف المفهوم النمطي السلبي حول الهجرة.

- كما تهدف الورقة إلى توضيح ما سبق في مشهد تقني نسقي يتعد نوعا ما عن الوصف النمطي الكلاسيكي للهجرة، وذلك بتبني منظور خطة التنمية المستدامة 2030 للهجرة، والتركيز على حقيقة العلاقة بين الهجرة والتنمية، نحو تصور ديناميكي يعتمد نموذج: المدخلات ثم المعالجة إلى المخرجات، نوضحه في الآتي:

الشكل 1: يوضح الهدف من الدراسة



المصدر: من إعداد الباحثين.

أهمية الدراسة: تكمن أهمية موضوع الدراسة في ما يلي:

- درجة الأهمية التي تكتسيها ظاهرة الهجرة وكثافة الترحال التي تحولت إلى ظاهرة ذات طابع دولي خاصة من حيث النطاق والأثر.

- دور الهجرة الإنسانية وأثرها على التنمية بجميع أبعادها.

- تطور مفهوم التنمية من عملية التخطيط إلى التطبيق والتقييم، في نسق تراكمي إستقر في خطة التنمية المستدامة 2015-2030 للأمم المتحدة، اهتم مضمونها (أهداف وغايات ومؤشرات) بقضايا الهجرة في محاولة لضبطها بعيدا عن الإختلاف والتباين في أوجهها ومجالاتها ومفهومها، حيث تم التأكيد على طابعها العالمي.

- مع ازدياد الوعي بالحاجة إلى التعامل مع الهجرة غير النظامية وأهمية موضوع الهجرة الدولية يثير ويشجع كل الفاعلين على عملية البحث عن أسلوب ونهج إدارة وتسيير أمثل لها لتتحول من تحد إلى فرصة.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

حدود الدراسة: ترتبط حدود الدراسة زمانا ومكانا بخطة التنمية المستدامة 2030 للأمم المتحدة، حيث يمكن تحديد نطاقها كالاتي:

- **الحدود الزمانية:** يمتد المجال الزمني للدراسة من سنة 2015 إلى غاية سنة 2030، وبالتحديد ابتداء من شهر سبتمبر 2015 تاريخ إعتقاد الجمعية العامة للأمم المتحدة للنص النهائي لخطة التنمية المستدامة لعام 2030 بعنوان "تحول عالمنا"، حيث دخلت حيز التنفيذ في يناير 2016.

- **الحدود المكانية:** يتحدد الحيز المكاني للدراسة بالنطاق الأقليمي المفتوح لخطة التنمية المستدامة 2030، وبالطابع العالمي لمضمونها (الأهداف، الغايات والمؤشرات).

الدراسات السابقة: من أهم الدراسات السابقة التي لها صلة بمتغيرات موضوع الدراسة هي:

دراسة صادرة عن إدارة شؤون اللاجئين والمغتربين، القطاع الاجتماعي التابع للأمانة العامة لجامعة الدول العربية موسومة بـ "ورقة معلومات حول الأهداف ذات الصلة بالهجرة في خطة التنمية المستدامة 2030": تم التطرق فيها إلى:

- **مكونات خطة التنمية المستدامة 2030 وعلاقتها بالهجرة:** أين تمت الإشارة إلى أنه من الممكن زيادة جودة وحجم الأثر الإيجابي للهجرة على التنمية في مجتمعات المنشأ والعبور والمقصد، وإضافة إلى آثار الهجرة والنزوح بالغة الأهمية على نتائج التنمية المستدامة.

- **أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالهجرة:** تم عرض الأهداف و الغايات الصريحة لخطة التنمية المستدامة 2030 التي لها علاقة مباشرة مع الهجرة، والإشارة إلى وجود عدة أهداف إضافية تتشابه مع قضايا الهجرة أيضا.

القيمة المضافة التي تسعى الدراسة لتقديمها هي تجاوز مرحلة الوصف في تناول موضوع الهجرة وتصنيفها بين التحديات والفرص، إلى التعايش مع قضاياها والإرتقاء في التعامل معها بأسلوب تسيير منهجي وعلمي، يحقق مكاسب تنموية بأبعادها الإقتصادية والإجتماعية والبيئية المستدامة الشاملة للجميع، ويخفض قدر الإمكان من الخسائر والتهديدات التي قد تنجم عن الهجرة.

منهجية الدراسة: لبلوغ غاية البحث المرجوة، تم اعتماد المنهج الوصفي التحليلي، الذي يعنى بـ:

- دراسة واقع ظاهرة الهجرة، ووصفها وصفا دقيقا من خلال جمع ما توفر عنها من معطيات، وتوضيح درجة ارتباطها بالعملية التنموية.

- محاولة التشخيص والربط والتفسير لمختلف المعطيات المتوفرة وتصنيفها وبيان نوعية العلاقة بين متغيراتها واسبابها واتجاهاتها واستخلاص النتائج منها، ومحاولة استشراف مستقبل التنمية في ظل الهجرة، وشكل الهجرة في ظل وجود تنمية، وذلك من منظور خطة التنمية المستدامة 2030.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

على ضوء الاشكالية المقدمة انفا اعتمدنا على الخطة التالية :

المبحث الأول: التأصيل المفاهيمي لمتغيرات الدراسة (هجرة، تنمية)

المطلب الأول: الهجرة المفهوم والأنواع

المطلب الثاني: مفهوم التنمية

المبحث الثاني: الهجرة ضمن خطة التنمية المستدامة 2030

المطلب الأول: لمحة عامة عن خطة التنمية المستدامة 2030

المطلب الثاني: خطة التنمية المستدامة 2030 و الهجرة

المطلب الثالث: الهجرة مصدر لمكاسب تنموية (كيف؟)

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

المبحث الأول: التأسيس المفاهيمي لمتغيرات الدراسة (هجرة، تنمية)

نسلط الضوء في هذا المبحث على ضبط وتحديد مفاهيم المتغيرات المشكلة لموضوع الدراسة، إذ بات من الواضح أن الإطار المفاهيمي أصبح يحظى بأهمية وإهتمام كبيرين من طرف القراء مهما كانت تخصصاتهم وميولاتهم البحثية، لما لذلك من أثر على مستوى فهم حدود الدراسة وتوجهاتها وزاوية معالجتها وغايتها.

سنحاول تحديد وضبط مفهوم الهجرة وكذا مفهوم التنمية بما يتناسب مع الهدف من موضوع الدراسة، رغم ما تعانیه العلوم الاجتماعية والإنسانية بصفة عامة من صعوبات تتعلق بضبط الإطار المفاهيمي لظواهر الدراسة في مختلف التخصصات (علوم: السياسة، النفس، الاجتماع، التاريخ... إلخ)، إضافة إلى إشكال نقل دلالات المصطلحات والمفاهيم بدقة من لغة إلى أخرى، إذ تجدر الإشارة أن ضبط المفهومين (هجرة، تنمية) يثيران سجالاتاً بين المهتمين بشأن كل منهما وبشأن حقيقة العلاقة بينهما أيضاً كما يعرفان غزارة في الاجتهادات المفاهيمية.

المطلب الأول: الهجرة المفهوم والأنواع

يرتبط مفهوم الهجرة بمتغيرات ومؤشرات وأبعاد عديدة ومتشابهة، كما أن هذا المفهوم عرف تراكماً إنعكس على دلالاته، لذا نحاول من خلال هذا المطلب التركيز على مفهوم للهجرة وأنواعها بالانتقال من المفهوم العام إلى المفهوم الذي يعرف أكثر إجماعاً وتوافقاً.

الفرع الأول: مفهوم الهجرة

تعني الهجرة في مفهومها العام "عملية إنتقال الأشخاص من بلدانهم الأصلية إلى بلدان أخرى بهدف الإقامة بصفة دائمة أو مؤقتة"¹.

و في نفس الإطار تعرف على أنها "إنتقال لفرد أو جماعة ممن منطقة إلى أخرى سواء في نفس حدود بلاد الإقامة أو خارج البلاد، وقد تتم بإدارة الأشخاص أو بإضطرارهم إلى ذلك"².

والهجرة في اللغة العربية من (الهجر) ضد الوصل، و(المهاجر) من أرض إلى أرض أي ترك الأولى للثانية، وورد مصطلح الهجرة في العديد من المعاجم، فقد جاء في "معجم المصطلحات الجغرافية" مشيراً إلى انتقال الأفراد من مكان إلى آخر للاستقرار فيه بصفة دائمة أو مؤقتة، كما ورد في "المعجم الديمغرافي" الصادر عن قسم الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة تعريفاً بأنها شكل من أشكال انتقال السكان من أرض تدعى المكان الأصل، أو مكان المغادرة إلى أخرى تدعى مكان الوصول، أو المكان المقصود ويتبع ذلك تبدل في محل الإقامة³.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

الفرع الثاني: الهجرة مفهوم توافقي

رغم اعتراف منظمة الأمم المتحدة بأنه لا يوجد تعريف متفق عليه قانوناً حول الهجرة والمهاجر، إلا أنها -وبوصفها مؤسسة أممية تلقى مخرجاتها توافقاً وقبولاً لعدة إعتبارات خاصة من الناحية القانونية (الشرعية) - تعرف المهاجر على أنه: "كل شخص أقام في دولة أجنبية لأكثر من سنة بغض النظر عن الأسباب سواء كانت طوعية أو كرهية، وبغض النظر عن الوسيلة المستخدمة للهجرة سواء كانت نظامية أو غير نظامية"⁴.

يفهم من هذا التعريف أنه ينظر للهجرة من معايير:

- **حدود المكان:** الإقامة في دولة أجنبية خارج الحدود الوطنية.

- **المدة الزمنية:** الإقامة لأكثر من سنة.

- **الدوافع والشرعية:** غض الطرف عن الأسباب الدافعة وكذا عن نظامية الوسيلة المستخدمة للهجرة.

- **العدد أو الحجم:** كل شخص سواء كان مهاجراً بمفرده أو ضمن مجموعة.

العنصر المشترك بين المعايير المذكورة والذي يؤكد عليه تعريف الأمم المتحدة للهجرة هو الإقامة في دولة أجنبية لمدة تفوق السنة.

من جانب آخر تعرف منظمة الهجرة الدولية (IMO) ظاهرة الهجرة على أنها: "عملية التحرك سواء عبر الحدود الدولية أو داخل الدولة الواحدة، فهي حركة انتقال سكانية تشمل أي نوع من حركات الأفراد أي كان طولها أو تكوينها أو أسبابها وتشمل هجرة الباحثين، الأشخاص المشردين، المهاجرون الاقتصاديون"⁵.

من خلال تعريف منظمة الهجرة الدولية للهجرة يتضح أنه يختلف عن التأصيل التعريفي لمنظمة الأمم المتحدة، حيث أنه لم يشترط إقامة المهاجر في مكان المقصد ولم يشترط أيضاً أن تكون وجهة المهاجر إلى بلد خارج الحدود الوطنية.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

الفرع الثاني: أنواع الهجرة

عرفت الهجرة عديد التصنيفات تستند إلى معايير مختلفة، يتم عرض أهمها في الجدول التالي:

الجدول 1: يوضح أنواع الهجرة

المعيار	التصنيف
الدوافع	الهجرة الطوعية: وتكون اختيارية، ففي حالات كثيرة يقرر الأفراد والجماعات ترك مناطقهم الأصلية تركاً طوعياً بهدف الاستقرار في مناطق أخرى لأسباب عديدة.
	الهجرة القسرية: غالباً ما تكون نتيجة عنف قد يمارس ضد الأفراد والجماعات كالحروب واحتلال الأراضي والتعذيب والإرهاب والفقرة..
المدة	الهجرة المؤقتة: وهي الهجرة التي تكون لفترة محدودة.
	الهجرة الدائمة: وهي غالباً ما تكون نهائية وعلى الأقل لا يعود المهاجر بعدها إلى موطنه الأصلي إلا بعد فترة طويلة من هجرته.
الحجم	الهجرة الفردية: ويقتصر هذا النوع من أنواع الهجرة على فرد واحد.
	الهجرة الجماعية: يشترك فيها عدد من الأفراد أو الأسر، وتنتج غالباً من الغزو والاحتلال أو الكوارث الطبيعية أو الحروب الأهلية... إلخ.
الشرعية	الهجرة الشرعية: وهي الهجرة التي تتم وفقاً للقوانين والقواعد القانونية الدولية للهجرة.
	الهجرة غير الشرعية: وهي الهجرة غير النظامية التي تخالف القوانين والقواعد الدولية للهجرة.
المكان	الهجرة الداخلية: وهي تحدث داخل الحدود الجغرافية والسياسية للدولة الواحدة وهذا النوع لا يتطلب تأشيرات أو إذن مسبق للانتقال من منطقة إلى أخرى.
	الهجرة الخارجية: وهي الهجرة التي يعبر فيها المهاجر الحدود الجغرافية أو السياسية من دولة معينة إلى دولة أخرى بهدف الإقامة الدائمة أو المؤقتة

المصدر: مشوار سعد الدين، شنافي فوزية، 2018، ص. 199.

تجدر الإشارة أنه من خلال ما تضمنه الجدول (01) فإن الهجرة إنتقلت من المفهوم الضيق المقيد بحدود المكان إلى المفهوم الذي يؤكد على الطبيعة الدولية للهجرة في نطاق مفتوح و متشابك، حيث أنه مع بداية القرن الواحد والعشرين ساهمت عدة عوامل في تكريس مفهوم الهجرة الدولية، نوجز أهمها في النقاط التالية:⁶

- بروز الأهمية البالغة لتحويلات المهاجرين في تنمية إقتصاديات دول الإرسال ومواجهة الفقر وخفض نسب البطالة والحد من الصراعات.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

- بروز البعد "عبر الوطني" للهجرة وذلك بإندماج المهاجرين واللاجئين في نشاطات اقتصادية واجتماعية وثقافية تتعدى حدود الدول، هذه النشاطات أصبح لها تأثير كبير على التنمية المحلية.

المطلب الثاني: مفهوم التنمية

كما مفهوم الهجرة، عرف مفهوم التنمية إجهادات وتطورا تماشيا مع السياق التاريخي وما تحيط به من ظروف خاصة الإقتصادية والإجتماعية والبيئية، نحاول في هذا المطلب أن نخلص لمفهوم أكثر ضبطا وقبولا للتنمية.

الفرع الأول: من مفهوم التنمية إلى التنمية المستدامة

يمكن تلخيص مفهوم التنمية وصولا إلى مفهوم التنمية المستدامة من خلال الجدول التالي، الذي يؤكد على التراكمية وحجم الإجهادات والسجلات التي عرفها المفهوم في سبيل ضبطه وتحديد دلالاته.

الجدول 2: الانتقال من التنمية إلى التنمية المستدامة

المرحلة	الفترة الزمنية/ بصورة تقريبية	مفهوم التنمية
1	نهاية الحرب العالمية الثانية-منتصف ستينات القرن 20.	التنمية = النمو الإقتصادي.
2	منتصف الستينات-منتصف سبعينات القرن 20.	التنمية = النمو الإقتصادي+التوزيع العادل.
3	منتصف السبعينات-منتصف ثمانينات القرن 20.	التنمية الشاملة= الإهتمام بجميع الجوانب الإقتصادية والإجتماعية بالمستوى نفسه.
4	إبتداء من النصف الثاني من ثمانينات القرن 20.	التنمية المستدامة= الإهتمام بجميع جوانب الحياة الإقتصادية + الإجتماعية + البيئية بنفس المستوى.

المصدر: عثمان محمد غنيم، ماجدة أحمد أبو زنت، 2007، ص. 34.

يوضح الجدول الثاني تطور مفهوم التنمية إستجابة لتطور حاجات ومتطلبات الحياة الإنسانية، حيث أصبحت تعنى بمفهوم الإستدامة والتأكيد على شمولها إضافة للبعد الإقتصادي (الذي يمثل المفهوم الكلاسيكي للتنمية) البعد الإجتماعي وكذا البعد البيئي والإيكولوجي، هذا الأخير كان مهددا بسبب تغليب المصلحة والربحية والتركيز على الجانب الإقتصادي، ليتشكل مفهوم التنمية المستدامة وحدة عضوية متكاملة في صورة نظام ونسق من الأبعاد الثلاثة (الإقتصادي، الإجتماعي والبيئي).

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

الفرع الثاني: مفهوم التنمية المستدامة لدى منظمة الأمم المتحدة

تؤكد منظمة الأمم المتحدة على تغير الفهم العالمي للتنمية، وتشدد على البلدان بضرورة الاتفاق على أن التنمية المستدامة هي: "التنمية التي: تعزز الازدهار والفرص الاقتصادية وزيادة الرفاه الاجتماعي وحماية البيئة + توفر أفضل السبل لتحسين معاش الناس في كل مكان"⁷.

يركز مفهوم منظمة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة على:

- البعد الإقتصادي: التأكيد على أن المفهوم لم يأت لتقويض الإزدهار والفرص الإقتصادية لصالح البعد البيئي.

- البعد الإجتماعي: إيلاء الأهمية للبعد الإقتصادي و البيئي يؤدي بالضرورة إلى زيادة الرفاه الإجتماعي.

- البعد البيئي: حماية البيئة من الشراهة الإقتصادية.

- البعد العالمي: النطاق المفتوح وشمولية التنمية غير المقيدة بحدود المكان.

- البعد الإنساني: تستهدف الإنسان بالأساس.

إضافة إلى التأكيد على تكامل الأبعاد المذكورة المشكلة في مجملها وحدة عضوية ونظاما متناسقا محوره الإستدامة.

فالتنمية المستدامة تبقى رغم كثرة -الإجتهادات والتنظير- في ملخصها "عملية تراكمية تتأسس على ما هو قائم الآن، آخذين في الحسبان وبصورة ملزمة الإمتداد الزمني كحق لغيرنا علينا"⁸.

وفي ضوء ما ورد، فإن التعريف الأكثر وضوحا للتنمية المستدامة هو الذي يرى بأنها: التنمية التي تأخذ في الإعتبار القيود الثلاثة الرئيسية التي تفرضها البيئة على جهد التنمية، ألا وهي عدم التبذير في إستعمال الموارد الناضبة، والإلتزام بإستعمال الموارد المتجددة بحدود قدرتها على تجديد نفسها، وعدم تجاوز قدرة البيئة على هضم ما يلقيه فيها جهد التنمية من مخلفات⁹.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

المبحث الثاني: الهجرة ضمن خطة التنمية المستدامة 2030

بعد التأصيل لمفهوم الهجرة والتنمية يتأكد بأن أهم نقطة يتفق عليها المفهومين وتتصدر المشهد بينهما هي الطبيعة الدولية والتحرر من قيود حدود مكان (الدول)، خاصة مع واقع العولمة والتكنولوجية وإنعكاسه على المصير المشترك لدول العالم والإنسانية، وفي هذا المبحث سيتم التطرق إلى مساعي المجتمع الدولي في تطويع الهجرة الإنسانية الدولية لصالح التنمية المستدامة التي بدورها - في حال تحقيقها - تعود بالنفع الشامل على الهجرة بكل أركانها (مهاجرين، بلدان المنشأ، العبور والمقصد)، من خلال دراسة نموذج خطة التنمية المستدامة 2030 للأمم المتحدة في هذا الجانب.

المطلب الأول: لمحة عامة عن خطة التنمية المستدامة 2030

تعتبر خطة التنمية المستدامة 2030 للأمم المتحدة أحد مخرجات التنسيق الدولي إستجابة لمدخلات حاجيات ومطالب الإنسانية المختلفة والمتجددة (اقتصادية، إجتماعية وبيئية)، التي يمتد نطاقها الزماني من سنة 2015 إلى سنة 2030، جاءت في إطار نسق تراكمي إستكمالاً لمسيرة إثراء البرامج المتعلقة بقضايا التنمية بمفهومها الحديث (فقر، تعليم، صحة، بيئة، هجرة... إلخ)، ويمكن عرض ملاحظاتها في النقاط التالية¹⁰:

- تم إعتداد أهداف خطة التنمية المستدامة 2030 من قبل رؤساء الدول والحكومات والممثلين السامين في إجتماع لهم بمقر الأمم المتحدة في نيويورك في الفترة من 25 إلى 27 سبتمبر 2015، بوصفها أهدافاً عالمية جديدة للتنمية المستدامة، وبدأ سريانها في 01 جانفي 2016، وسيسترشد بها في اتخاذ القرارات على مدى السنوات الخمس عشرة المقبلة (2015-2030).

- تمثل الخطة برنامج عمل لأجل: الناس (إنهاء الفقر والجوع، بجميع صورهما وأبعادهما، و كفالة أن يمكن لجميع البشر تفعيل طاقتهم الكامنة في إطار من الكرامة والمساواة وفي ظل مناخ صحي)، كوكب الأرض (حماية كوكب الأرض من التدهور بالتركيز على محور الإستدامة)، الازدهار (كفالة أن يتمتع جميع الناس بحياة يظلها الرخاء تلي طموحاتهم، وأن يتحقق التقدم الاقتصادي والاجتماعي والتكنولوجي في انسجام مع الطبيعة)، تعزيز السلام العالمي (لا سبيل إلى تحقيق التنمية المستدامة دون سلام، ولا إلى إرساء السلام دون تنمية مستدامة)، الشراكة.

يقصد بالشراكة هنا (باعتبارها أهم ركيزة ومحور العملية): حشد الوسائل اللازمة لتنفيذ الخطة من خلال تنشيط الشراكة العالمية، التضامن العالمي المعزز، بمشاركة من جميع البلدان وجميع أصحاب المصلحة وجميع الشعوب في إطار من الشراكة التعاونية خاصة امام اتساع نطاق الخطة وطموحها.

- الانتقال بالعالم نحو مسار قوامه الاستدامة.

- التأكيد على أنها تسعى إلى مواصلة مسيرة الأهداف الإنمائية للألفية وإنجاز ما لم يتحقق في إطارها.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

- هي أهداف وغايات متكاملة غير قابلة للتجزئة تحقق التوازن بين الأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة: الاقتصادية الاجتماعية والبيئية.

- تسعى للقضاء على: الفقر والجوع، مكافحة أشكال عدم المساواة داخل البلدان وفيما بينها وبناء مجتمعات مسالمة وعادلة وشاملة للجميع؛ وحماية حقوق الإنسان والعمل على تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات، كفالة الحماية الدائمة لكوكب الأرض وموارده الطبيعية، تهيئة الظروف المناسبة للنمو الاقتصادي المستدام والمطرود الذي يشمل الجميع، وللازدهار العميم وتوافر فرص العمل الكريم للكافة.

- التأكيد على مراعاة اختلاف الواقع المعيش في كل بلد واختلاف قدرات البلدان ومستويات تنميتها، واحترام السياسات والأولويات الوطنية.

- هي ثمرة مشاورات عامة واتصالات مكثفة بين جميع الفاعلين.

المطلب الثاني: خطة التنمية المستدامة 2030 و الهجرة

تؤكد خطة التنمية المستدامة 2030 بدور الهجرة في العملية التنموية في مضمون البند 29 من مقدمة الوثيقة الختامية لمؤتمر قمة الأمم المتحدة لاعتماد خطة التنمية لما بعد 2015، المتضمن الاعتراف بـ: "المساهمة الإيجابية للمهاجرين في تحقيق النمو الشامل للجميع والتنمية المستدامة، وأن الهجرة الدولية هي واقع متعدد الأبعاد يتسم بأهمية كبرى في تنمية بلدان المنشأ وبلدان العبور وبلدان المقصد"¹¹.

وفي ذلك إقرار صريح بدور المهاجرين في تحقيق التنمية المستدامة، وكذا دور الهجرة ذات الطابع الدولة في تنمية بلدان المنشأ والعبور والمقصد.

الفرع الأول: مكونات خطة التنمية المستدامة 2030 و علاقتها بالهجرة

كما سبق وذكر بأن خطة التنمية المستدامة 2030 للأمم المتحدة تركز على خمس مكونات رئيسية، الناس: البعد الاجتماعي، الإزدهار: البعد الاقتصادي، الكوكب: البعد البيئي، السلم: البعد السياسي، الشراكة: وهي البعد الثقافي.

وتتقاطع الهجرة بشكل كبير مع هذه المكونات الخمس كما يلي:¹²

- الناس: حيث يتمثل هدف الخطة في عدم ترك أحد خلف ركب التنمية، وهذا يشمل بمفهومه جميع الناس بمن فيهم المهاجرين واللاجئين. وبالتالي فإن تحقيق خطة 2030 يتطلب تمكين المهاجرين، وحماية حقوقهم، وضمان ظروف عمل لائق لهم، وادماجهم في الحياة الاقتصادية والاجتماعية بغض النظر عن حالتهم (إن كانوا نظاميين أم غير نظاميين).

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

- **الإزدهار:** تعتبر تحويلات المهاجرين مصدر مهما للدخل، حيث بلغت في المنطقة العربية مجموعها 50.8 مليار دولار في عام 2015، كما أن التحويلات المالية من المنطقة هي أيضا مصدر للدخل للدول خارج المنطقة، حيث تعد المنطقة العربية واحدة من أعلى المناطق المرسله للتحويلات في العالم، حيث أرسل المهاجرون في المنطقة ما يقدر بنحو 105 مليار دولار في عام 2014، أي ما يعادل 28% من الإجمالي العالمي.

- **الكوكب:** يمكن أن تهدد التغيرات البيئية والمناخية السكان، مما يدفع الكثيرون إلى الهجرة لمواجهة تداعيات هذه التغيرات البيئية، وفي المنطقة العربية يكتسب الجانب البيئي اهتماما متزايدا، فعلى سبيل المثال تضم منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا 6% من سكان العالم في حين يتوفر فيها أقل من 2% من إمدادات المياه المتجددة في العالم، وهي المنطقة الأكثر جفافا في العالم، ومن المتوقع أن يؤدي التغير المناخي إلى المزيد من الانخفاض في نسب المياه مما سيؤثر بالتالي على القطاع الزراعي ويدفع بالمزيد من المزارعين إلى الهجرة بحثا عن مصدر بديل لكسب لعيش.

- **السلم:** يشكل غياب السلم وانتشار النزاع في عدد من الدول محرك بارز للهجرة والنزوح، فقد بلغ عدد النازحين في المنطقة العربية بحلول نهاية عام 2016 ما يزيد عن 19 مليون، بما في ذلك أكثر من 16 مليون من النازحين داخليا وأكثر من 3 ملايين لاجئ، وفي المنطقة أيضا نحو 5.2 مليون "لاجئ" فلسطيني، كما تعد المنطقة العربية أكبر منطقة مرسله للاجئين إلى جميع أنحاء العالم، حيث بلغ عدد اللاجئين من البلدان العربية أكثر من 7.5 مليون لاجئ في منتصف عام 2016.

- **الشراكات:** تتشابه خطة التنمية المستدامة مع الإدارة الجيدة للهجرة في الاعتماد على إنشاء شراكات قوية على المستويات الدولية والوطنية ودون الوطنية ومع جميع أصحاب المصالح في المجال.

تؤكد الركائز السالفة الذكر الإرتباط الوثيق بين الهجرة والتنمية والإسهام والتأثير المتبادل بينهما، ما يستلزم على جميع الفاعلين داخل الدول وخارجها إدراج الهجرة ضمن برامج وخطط وسياسات التنمية.

الفرع الثاني: أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالهجرة

تم إدراج الهجرة لأول مرة في الإطار الإنمائي العالمي في هدف صريح ضمن خطة التنمية المستدامة 2030، والمتمثل في الهدف: 10، الغاية رقم: 10.7 المتعلقة بشأن "تيسير الهجرة وتنقل الأشخاص على نحو منظم وآمن ومنتظم ومتسم بالمسؤولية، بما في ذلك من خلال تنفيذ سياسات الهجرة المخطط لها والتي تتسم بحسن الإدارة"¹³.

وحتى الآن، ليس هناك تعريف مشترك متفق عليه لما يشكل "هجرة على نحو منظم وآمن ونظامي ومتسم بالمسؤولية"، أو "سياسات هجرة مخطط لها وتتسم بحسن الإدارة"، وقد أعرب البعض عن قلقه من أن توحى بعض المصطلحات من مثل "منظم" و"نظامي" بأن هذا الهدف معني بالهجرة التي تقبلها الدولة وتضبطها¹⁴.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

من خلال الغاية رقم: 10.7 المذكورة يتأكد بأن خطة التنمية المستدامة 2030 تنظر للهجرة بمنظار التيسير وليس التقويض والتضييق، لكن بشروط النظام والإنتظام، الأمان والمسؤولية وحسن الإدارة، وفي النقطة الأخيرة (حسن إدارة الهجرة) تأكيد صريح على قابلية الهجرة للإدارة والتيسير بهدف تنمية مستدامة.

ويقصد بتيسير الهجرة: تيسر سياسات التنقل الدولي من خلال فتح قنوات الهجرة القانونية، وخفض التكاليف المرتبطة بالهجرة، وإتاحة التنقل الدولي والداخلي لمن لا يستطيعون الهجرة حالياً¹⁵.

إضافة إلى الغاية السالفة الذكر تأتي الغاية رقم: 10.ج بشأن "خفض تكاليف معاملات تحويلات المهاجرين إلى أقل من 3%، وإلغاء قنوات التحويلات المالية التي تربو تكاليفها على 5%، بحلول عام 2030"، وفي ذلك اعتراف بالدور الأساسي الذي تؤديه الهجرة في الإسهام الإيجابي في التنمية المستدامة حين يتم إدارتها بشكل جيد¹⁶.

كما تتضمن خطة التنمية المستدامة 2030 أهداف أخرى ذات صلة بالهجرة يمكن توضيحها في الشكل التالي:

الشكل 2: أهداف خطة التنمية المستدامة 2030 ذات الصلة بالهجرة



المصدر: منظمة الأمم المتحدة، المنظمة الدولية للهجرة، نفس المرجع السابق، ص. 77.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

المطلب الثالث: الهجرة مصدر لمكاسب تنموية (كيف؟)

يلخص العالم الديموغرافي (ألفريد صوفي) إشكالية الهجرة بقوله: "إما أن ترحل الثروات حيث يوجد البشر، وإما أن يرحل البشر حيث توجد الثروات"¹⁷.

تفسر المقولة أعلاه بأن الهجرة يتحقق من ورائها في نهاية المطاف نفع للإنسان، وأنها وسيط بين الإنسان وغايات الربح والنمو والتنمية التي يصل إليها إما بالترحال والهجرة لإغتنامها أو بالإستقرار في مواطنها، إلا أنه ليس بالضرورة كل مهاجر مستفيد وليست كل هجرة تحقق منافع للإنسان.

أقرت البلدان بأهمية العلاقة وتعقيدها بين الهجرة الدولية والتنمية وضرورة معالجة التحديات التي تطرحها الهجرة واغتنام الفرص التي تتيحها في بلدان المنشأ والعبور والمقصد، كما بالنسبة إلى المهاجرين وعائلاتهم، ويمكن أن يكون لخطط الحوكمة على المستويات المختلفة دور مهم في تيسير الهجرة وتعزيز القدرات الكامنة والتصدي للمخاطر والتحديات، لذا ينبغي أن يغتنم المجتمع الدولي الفرصة لتعزيز التعاون الدولي والاستفادة من الإمكانيات الإنمائية الكامنة في تنقل البشر¹⁸.

ولا يتحقق ما سبق إلا بإنتهاج حوكمة شمولية للهجرة تستند على الركائز التالية¹⁹:

- تمكين المهاجرين في صلب خطط الحوكمة جميعها: بدعم حريات المهاجرين وإمكاناتهم، في صميم خطط حوكمة الهجرة جميعها، لترسيخ الالتزام الدولي باعتبار المهاجرين أولاً أصحاب حقوق وكما أنه شرط ضروري لنجاح المبادرات السياسية، التي تعزز بدورها التنمية المستدامة للمهاجرين ومن خلالها.

- تستلزم أهداف التنمية المستدامة المترابطة نهجاً شمولياً: لا بد من اعتماد نهج شمولي في وضع السياسات وإعداد البرامج بدلا من التركيز حصراً على المؤشرات الفردية.

- حوكمة الهجرة تتجاوز سياسات الهجرة: حتمية تعميم الهجرة في السياسات العامة (صحة، تعليم، عمل... إلخ) والاستراتيجيات الإنمائية الوطنية ودون الوطنية ضرورة لمراعاة الطابع العرضي للهجرة والنزوح.

- التعاون بين المؤسسات أساسي لحوكمة الهجرة الشاملة: التعاون المجدي ضمن المؤسسات (مجموعات العمل المجالس و اللجان) وفيما بينها ضروري للمضي نحو نهج أكثر شمولية في حوكمة الهجرة، بتعزيز الاتساق المؤسسي والسياساتي، وتصدي للتحديات في وجه اتباع نهج سياساتية متماسكة نشأت بفعل أطر مؤسسية وسياساتية مجزأة.

- النظر في الاحتياجات والقدرات الخاصة بالمجموعة وبكل من الجنسين: ينبغي أن تأخذ سياسات الهجرة التي تتسم بحسن الإدارة بالاعتبار التحديات المحددة التي تواجهها شرائح السكان المختلفة (خدمات صحية ترتبط بكل جنس)، وقد تسهم السياسات التي لا تأخذ بالاعتبار فئات المهاجرين المختلفة في زيادة تهميش من هم بالفعل أكثر تعرضاً للمخاطر

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

ويساعد فهم هذه الأبعاد المختلفة في وضع سياسات أكثر فعالية ومحددة الهدف، ومن هنا تتأكد الحاجة إلى بيانات مصنفة لفهم هذه الاختلافات والحيلولة دون نواتج سياساتية سلبية غير متوقعة.

- **خطط حوكمة قائمة على الأدلة تستلزم معلومات موثوقة:** تحقيق زيادة كبيرة في توفر بيانات عالية الجودة ومناسبة التوقيت وموثوقة ومفصلة حسب الدخل والجنس والسن والانتماء العرقي والوضع ك مهاجر، أمر بالغ الأهمية لفهم أوجه انكشاف المهاجرين على المخاطر وإمكاناتهم فيما يتعلق بالمقاصد العامة لأهداف التنمية المستدامة.

- **حوكمة الهجرة لا تقتصر على المهاجرين:** أثر حركات الهجرة لا يقتصر على المهاجرين فقط بل يؤثر على مجتمعات المهاجرين في بلدان المنشأ والعبور والمقصد، ولهذا السبب ينبغي أن تأخذ حوكمة الهجرة بالاعتبار أين تلزم التدخلات الخاصة بالهجرة، ومتى ينبغي أن توجه التدخلات إلى المجتمعات المحلية المتأثرة بالهجرة بما في ذلك السكان غير المتنقلين.

- **حوكمة الهجرة تعنى بالنتائج والآثار:** من الأهمية أن يتذكر صانعو السياسات بأن حوكمة الهجرة الجيدة تعنى أولاً وقبل كل شيء بالنواتج والآثار.

- **مطلوب حوكمة متعددة المستويات:** الإدارة الفعالة للهجرة تشمل مستويات حكومية مختلفة، بما في ذلك على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والثنائية والعالمية، وللهيئات دون الوطنية مثل البلديات دور حاسم في تلبية احتياجات السكان المتنقلين أو في إشراك المغتربين.

إجمالاً لما سبق، **تعرف حوكمة الهجرة** في أحيان كثيرة على أنها: "بمجملة السياسات والبرامج المتعلقة بالهجرة للبلدان فرادى والمناقشات والاتفاقات فيما بين الدول، والمنتديات والعمليات الاستشارية المتعددة الأطراف، وأنشطة المنظمات الدولية والقوانين والأعراف ذات الصلة على الصعيدين الوطني والدولي"²⁰.

وفي سياق ما ذكر عن حوكمة الهجرة، فإن التعريف الأكثر توافقاً حولها يعتبرها: "منظومة من المؤسسات والأطر القانونية والآليات والممارسات الرامية إلى تنظيم الهجرة وحماية المهاجرين، ويستخدم هذا المصطلح بشكل يكاد يرادف "إدارة الهجرة" مع أن مصطلح إدارة الهجرة يشير في بعض الأحيان إلى معنى أضيق نطاقاً، هو تنظيم الحركة بين الحدود على صعيد الدولة"²¹.

ويؤكد المفهوم الأخير لحوكمة الهجرة على عملية ومبدأ التنظيم (منتظم، نظامي، منظومة)، ولمصلحة التنظيم دلالات تشير إلى الترتيب والتدبير للهجرة بعيداً عن العشوائية والصدفة أو الإكتفاء بالمفهوم الضيق لإدارة الهجرة (التحكم في حركة الدخول والخروج من وإلى الحدود الوطنية)، لتأخذ نسقاً ونظاماً معيناً يؤكد على معيار التشاركية حين يشترط على الفاعلين والقائمين على شؤون الهجرة والمهاجرين اشتراكهم في القنوات والأهداف.

و يمكن إقتراح تعريف يبسط لمفهوم حوكمة الهجرة بإعتبارها: كل الخطط والبرامج والإجراءات والممارسات والقرارات والسياسات التي تعنى بشأن قضايا الهجرة، التي تتسم بالتربط والشمولية والتشاركية وتستند على قاعدة بيانات دقيقة وشاملة ومدروسة من جميع الجوانب، وترسمها وتصنعها وتشارك فيها فواعل دولاتية وغير دولاتية، رسمية وغير رسمية على جميع المستويات

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

في إطار الالتزام بمبدأ الشراكة التعاونية، الهدف من ذلك كله هو ضبط الهجرة وتنظيمها في سبيل حصد مكاسب تنمية مستدامة، مركزة الجهد والإهتمام على فئة المهاجرين بإعتبارهم محور وركيزة العملية دون إغفال مجتمعاتهم.

من قبيل المفارقة إلى حد ما أن يظل الجزء الأكبر من عملية حوكمة الهجرة على مر التاريخ من اختصاص فرادى الدول وأن تظل سياساتها ولوائحها المتعلقة بالهجرة تُرسم عادة على الصعيد الوطني، وظلت حوكمة الهجرة، في معظمها، مرتبطة ارتباطا وثيقا بسيادة الدولة. فتحفظ الدول بسلطة اتخاذ القرارات المتعلقة بدخول غير المواطنين وبقائهم فيها، لأن الهجرة تؤثر تأثيرا مباشرا في بعض العناصر المحددة للدولة، وتُعتبر الترتيبات الثنائية والمتعددة الأطراف سمات من حوكمة الهجرة، وهناك عدة ترتيبات عملية في شكل معاهدات دولية اتفقت الدول في إطارها على تطبيق حقوق الإنسان وما يرتبط بها من مسؤوليات الدول في مجالات محددة، ويشكل الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية (الاتفاق العالمي من أجل الهجرة) معلما في هذا الصدد، باعتباره أول بيان متفاوض عليه دوليا يتضمن أهدافا لحوكمة الهجرة تحقق التوازن بين حقوق المهاجرين ومبدأ سيادة الدولة على إقليمها، وعلى الرغم من أنه ليس ملزما قانونا، فقد اعتمد في الجمعية العامة للأمم المتحدة بتوافق الآراء في ديسمبر 2018 أثناء مؤتمر للأمم المتحدة، شارك فيه أكثر من 150 دولة عضوا فيها²².

خاتمة

تلخيصا لما ورد في مضمون الدراسة التي تناولنا فيها ظاهرة الهجرة الإنسانية بتباين حجمها (فردية كانت أم جماعية) شرعيتها (قانونية أو غير قانونية)، دوافعها (قسرية أو إرادية) ونطاقها، حيث أصبحت ذات طبيعة عبر دولية تفاعلا مع واقع العولمة التي تذوب فيها الحدود الجغرافية والسياسية، وكذا أبعاد التنمية المستدامة والشاملة للجميع الاقتصادية، الاجتماعية والبيئية، لما لهذه الأخيرة (تنمية مستدامة) من ارتباط وثيق بقضايا الهجرة خصوصا وأنها هي أيضا استجابت لواقع العولمة من حيث أن أهدافها أصبحت ذات بعد دولي، يتمظهر ذلك في مساعي التنسيق الدولي لتوحيد أجندات وخطط التنمية متجسدة في خطة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة 2030، حيث أن أهداف وغايات ومؤشرات هذه الأخيرة تضمنت قضايا الهجرة مستهدفة في ذلك تعظيم إيجابياتها قدر الإمكان بما يعود بالنفع على المهاجرين وبلدان المنشأ والعبور والمقصد، لتخلص الدراسة إلى النتائج التالية:

- تنظر خطة التنمية المستدامة 2030 للهجرة على أنها ظاهرة إنسانية عبر وطنية، لا تصدها حدود الجغرافيا السياسية ولا يتضمن قاموسها على مفهوم السيادة الكلاسيكي، إذ تركز النظر عليها من زاوية مورد تنموي لا يمكن جني ثمارها إلا بعد تفاعل معها ومعالجة لها ومنحها حيز من الإهتمام، بتبني حوكمة رشيدة ونمط تسيير وإدارة سليمة لها.

- أولت خطة التنمية المستدامة 2030 أهمية ومكانة لقضايا الهجرة، سواء في الأهداف والغايات ومؤشراتها بصفة مباشرة أو بصفة غير مباشرة، أكثر من ذلك تعد الخطة أحد الأسس التي بني عليها الاتفاقيين العالميين للهجرة واللاجئين.

- المهاجرون هم المحور والركيزة التي يمكن أن تساهم بها الهجرة في أبعاد التنمية.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

- علاقة الهجرة بالتنمية لا تحتزل في الجانب الإيجابي الخطي (هجرة-تنمية)، بل تتشابك في صورة تفاعلية تتجلى على سبيل المثال في تأثير الأزمات (البيئية، الصحية، السياسية و الأمنية... إلخ) على نمط ووجهة وكثافة الهجرة.

وبخصوص أهم التوصيات التي نقترحها فقد صنفت إلى ثلاثة محاور:

1- مقترحات إستباقية ذات طابع إحترازي وقائي: بعنوان "التنمية من أجل لا هجرة".

- تبني خطط وسياسات تنموية تلبى الحاجات والمطالب الاقتصادية، الإجتماعية وحتى البيئية لجميع المواطنين في إطار شامل يراعي مبدأ الإستدامة، في سبيل تمكينهم من حقهم في الإستقرار بكرامة وضمن الحقوق والحريات والرفاه.
- تقليص كل العوامل السلبية التي تكره الأشخاص على هجرة بلدانهم الأصلية.

2- مقترحات علاجية: التخفيف من اللجوء إلى خيار الهجرة كحل لتحصيل الحقوق الإنسانية.

- مد يد المساعدة للدول التي تعرف تأخرا في الإلتحاق بركب التنمية المستدامة سواء من طرف الدول أو المنظمات وغيرها.

3- مقترحات التعايش مع أمر الواقع: إدارة آثار الهجرة على التنمية بمبدأ "رابح رابح"

- تعزيز دور المؤسسات الحكومية وصناع القرار في حوكمة الهجرة وتحقيق التنمية المستدامة بالعمل على مراجعة الإستراتيجيات والسياسات العمومية المعتمدة، للتأكد من إدماج الهجرة والمهاجرين فيها وإقتراح سياسات جديدة تأخذ دمج هذا البعد في اعتبارها.

- المشاركة بفعالية في اللقاءات المشتركة على الصعيدين الإقليمي والدولي لتبادل الخبرات والعمل على إيجاد الحلول المناسبة لقضايا الهجرة المختلفة، وتبني هجرة في إطار حتمية الشراكة والتنسيق تكفل حق جميع الأطراف على رأسها المهاجرين في مكاسب التنمية.

- التقليص قدر الإمكان من الهجرة ذات النتائج السلبية خاصة فيما تعلق بالإتجار بالبشر والعمل القسري، والعمل على توسيع المجال قدر المستطاع أمام فرص الهجرة القانونية والمشروعة.

- ضرورة توفر قاعدة بيانات محينة وتفصيلية وعالية الجودة، تصدر عن جهات موثوقة حول كل ما يتعلق بالهجرة والتنمية على حد سواء، من أجل إدارة سليمة من مرحلة التخطيط إلى توفير الإمكانيات والبدائل، التنفيذ والتقييم لغرض التقييم، في سبيل تحقيق هجرة منظمة ومنتظمة وآمنة و تنمية مستدامة وشاملة.

- إستغلال ميداني أمثل لمخرجات النشاطات العلمية للمؤسسات الجامعية (إصدارات، ملتقيات، ندوات، أيام دراسية، ورشات...) ومراكز الأبحاث والمعاهد المتخصصة في قضايا الهجرة والتنمية، و تمويل مثل هذه الجهات والنشاطات بكل

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

الوسائل التشريعية واللوجيستية، نظرا لإسهامها الفعال في التشخيص والعلاج والإستشراف سواء في جانب التنظير أو الميدان والتطبيق.

التهميش:

- ¹ شكيرب آسيا، وآخرون، 2017، لماذا يهاجر الشباب العربي؟ بحوث في إشكاليات الهجرة والمستقبل. الدوحة: المركز العربي لأبحاث ودراسات السياسات، ص 151.
- ² المركز الديمقراطي العربي، 2019. ظاهرة الهجرة كأزمة عالمية بين الواقع والتداعيات. برلين: المركز الديمقراطي العربي للدراسات الإستراتيجية والسياسية والإقتصادية، ص 35.
- ³ بن نوي عائشة، 2020، مصطلح الهجرة غير الشرعية بحث في المفهوم والمعالم النظرية ضمن التوجهات الأكاديمية، مجلة الإبراهيمي للأدب والعلوم الإنسانية، المجلد 01، العدد 04، ص ص 190-191.
- ⁴ منظمة الأمم المتحدة، 2020. الهجرة [عبر الأنترنت]. متوفر على الرابط: <https://www.un.org/ar/sections/issues-depth/migration/index.html> [إطلع عليه بتاريخ 21 جانفي 2021].
- ⁵ سدي على، ستي حميد، 2017، ظاهرة الهجرة الدولية محاولة نمذجة حالة الجزائر، مجلة شعاع الدراسات الاقتصادية، المجلد 01، العدد 01، ص 11.
- ⁶ دحه سليم، 2013، الهجرة الدولية المفهوم ومنظورات التفسير، مجلة العلوم القانونية والسياسية، المجلد 04، العدد 01، ص ص 8-9.
- ⁷ منظمة الأمم المتحدة، 2020. تعزيز التنمية المستدامة [عبر الأنترنت]. متوفر على الرابط: <https://www.un.org/ar/sections/what-we-do/promote-sustainable-development/> [إطلع عليه بتاريخ 21 جانفي 2021].
- ⁸ قادري محمد الطاهر، 2013، التنمية المستدامة في البلدان العربية بين النظرية والتطبيق. الطبعة 1. بيروت: مكتبة حسن العصرية للنشر، ص 57.
- ⁹ الهبتي سهر إبراهيم حاجم، 2014، الآليات القانونية الدولية لحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة. الطبعة 1. بيروت: منشورات الحلبي الحقوقية، ص ص 109-110.
- ¹⁰ الجمعية العامة للأمم المتحدة، 2015. تحول عالمانا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030. أعمال الدورة السبعون لمؤتمر قمة الأمم المتحدة لإعتماد خطة التنمية المستدامة لما بعد 2015 في 21 أكتوبر 2015، نيويورك، ص ص 1-8.
- ¹¹ نفس المرجع، ص 11.
- ¹² الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، 2019. ورقة معلومات حول الأهداف ذات الصلة بالهجرة في خطة التنمية المستدامة 2030. أعمال الاجتماع الخامس لعملية التشاور العربية الإقليمية حول الهجرة واللجوء في 15 أبريل 2019، القاهرة، ص 2.
- ¹³ نفس المرجع، ص 3.
- ¹⁴ منظمة الأمم المتحدة، المنظمة الدولية للهجرة، 2018. الهجرة في المنطقة العربية وخطة التنمية المستدامة لعام 2030. ضمن: تقرير حالة الهجرة الدولية لعام 2017 [عبر الأنترنت] المرجع: E/ESCWA/SDD/2017/1. ص 76.
- ¹⁵ نفس المرجع، ص 77.
- ¹⁶ الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، مرجع سبق ذكره، ص 3.
- ¹⁷ عثمانى مرابط حبيب، جنيد خليفة، 2018، الجزائر والهجرة غير الشرعية في ظل التحديات الأمنية الجديدة، مجلة التراث، العدد 29، المجلد 01، ص 300.
- ¹⁸ الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، مرجع سبق ذكره، ص 116.
- ¹⁹ نفس المرجع، ص ص 116-118.
- ²⁰ نفس المرجع، ص 74.
- ²¹ نفس المرجع، ص 121.
- ²² المنظمة الدولية للهجرة، 2019. تقرير الهجرة في العالم لعام 2020 [عبر الأنترنت] المرجع: PUB2020 / 076 / R. ص 291.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

قائمة المراجع والمصادر:

أولاً: الكتب

1. شكيرب آسيا، وآخرون، 2017، لماذا يهاجر الشباب العربي؟ بحوث في إشكاليات الهجرة والمستقبل. الدوحة: المركز العربي لأبحاث ودراسات السياسات، ص 151.
2. قادري محمد الطاهر، 2013، التنمية المستدامة في البلدان العربية بين النظرية والتطبيق. الطبعة 1. بيروت: مكتبة حسن العصرية للنشر.
3. محمد غنيم عثمان، أحمد أبو زنت ماجدة، 2007، التنمية المستدامة فلسفتها وأساليب تخطيطها وأدوات قياسها. الطبعة 1. عمان: دار صفاء للنشر و التوزيع.
4. المركز الديمقراطي العربي، 2019. ظاهرة الهجرة كأزمة عالمية بين الواقع والتداعيات. برلين: المركز الديمقراطي العربي للدراسات الإستراتيجية والسياسية والإقتصادية، ص 35
5. الهيتي سهر إبراهيم حاجم، 2014، الآليات القانونية الدولية لحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة. الطبعة 1. بيروت: منشورات الحلبي الحقوقية.

ثانياً: المقالات

1. بن نوي عائشة، 2020، مصطلح الهجرة غير الشرعية بحث في المفهوم والمعالم النظرية ضمن التوجهات الأكاديمية، مجلة الإبراهيمي للأدب والعلوم الإنسانية، المجلد 01، العدد 04.
2. دحه سليم، 2013، الهجرة الدولية المفهوم ومنظورات التفسير، مجلة العلوم القانونية والسياسية، المجلد 04، العدد 01.
3. عثمانى مرابط حبيب، جنيدي خليفة، 2018، الجزائر والهجرة غير الشرعية في ظل التحديات الأمنية الجديدة، مجلة التراث، العدد 29، المجلد 01.
4. سدي على، ستي حميد، 2017، ظاهرة الهجرة الدولية محاولة نمذجة حالة الجزائر، مجلة شعاع الدراسات الاقتصادية، المجلد 01، العدد 01.
5. مشوار سعد الدين، شنافي فوزية، 2018، تطور مفهوم الهجرة من ظاهرة سوسو-إقتصادية إلى ظاهرة أمنية قراءة في تحول المفهوم، مجلة الحوار الفكري، المجلد 12، العدد 15.

ثالثاً: المؤتمرات والملتقيات

1. الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، 2019. ورقة معلومات حول الأهداف ذات الصلة بالهجرة في خطة التنمية المستدامة 2030. أعمال الاجتماع الخامس لعملية التشاور العربية الإقليمية حول الهجرة واللجوء في 15 أبريل 2019، القاهرة.
2. الجمعية العامة للأمم المتحدة، 2015. تحول عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030. أعمال الدورة السبعون لمؤتمر قمة الأمم المتحدة لإعتماد خطة التنمية المستدامة لما بعد 2015 في 21 أكتوبر 2015، نيويورك.

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

رابعاً: التقارير

1. منظمة الأمم المتحدة، المنظمة الدولية للهجرة، 2018. الهجرة في المنطقة العربية وخطة التنمية المستدامة لعام 2030. ضمن: تقرير حالة الهجرة الدولية لعام 2017 [عبر الأنترنت] المرجع: E/ESCWA/SDD/2017/1.
2. المنظمة الدولية للهجرة، 2019. تقرير الهجرة في العالم لعام 2020 [عبر الأنترنت] المرجع: PUB2020 / 076 / R. ص 291.

خامساً: المواقع الإلكترونية

1. منظمة الأمم المتحدة، 2020. تعزيز التنمية المستدامة [عبر الأنترنت]. متوفر على الرابط: <https://www.un.org/ar/sections/what-we-do/promote-sustainable-development/> [إطلع عليه بتاريخ 21 جانفي 2021].
2. منظمة الأمم المتحدة، 2020. الهجرة [عبر الأنترنت]. متوفر على الرابط: <https://www.un.org/ar/sections/issues-depth/migration/index.html>، [إطلع عليه بتاريخ 21 جانفي 2021].

The Phenomenon Of Migration Between The Lines Of The United Nations 2030 Sustainable Development Agenda

LIST OF REFERENCES AND SOURCES IN ROMAN SCRIPT:

'wwalā: al-kutub

1. škīrb 'syā, wa'āḥarūn, 2017, *limādā uhāğir al-šabāb al-'arabī? buḥūt fī iškāliyyāt al-ḥiğraṭ wa al-mustaqbal*. al-ddawḥt: al-markaz al-'arabī li'abḥāt wa dirāsāt al-ssiyāsiyyat, ṣ 151.
2. qādrī muḥamad al-ṭṭāhir, 2013, *al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ fī al-buldān al-'arabīyaṭ bayna al-nnazarīyaṭ wa al-ttaṭbīq*. al-ṭṭab'aṭ 1. bayrūt: maktabaṭ ḥasan al-'aṣriyyaṭ li-nnaṣr.
3. muḥamad ġunaym 'uṭmān, aḥmad abū zanaṭ māğidaṭ , 2007, *al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ falsafatuhā wa asālīb taḥṭīṭuhā wa adawāt qiyāsuhā*. al-ṭṭab'aṭ 1. 'umān: dār ṣafā' li-nnaṣr wa al-ttawzī'.
4. al-markaz al-ddīmuqrāṭī al-'arabī, 2019. *zāhiraṭ al-ḥiğraṭ ka'azmaṭ 'ālamīyyaṭ bayn al-wāqi' wa al-ttadā'iyyaṭ*. birlīn: al-markaz al-ddīmuqrāṭī al-'arabī li-ddirāsāt al-'istrāṭiğīyyaṭ wa al-ssiyāsiyyat wa al-'iqtisādiyyaṭ, ṣ 35
5. al-hītī suhīr ibrahīm ḥāğim, 2014, *al-'āliyaṭ al-qānūniyyaṭ al-ddawliyyaṭ liḥimāyaṭ al-bī'aṭ fī iṭār al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ*. al-ṭṭab'aṭ 1. bayrūt: manšūrāt al-ḥalabī al-ḥuqūqiyyaṭ.
6. bin nawwī 'ā'iṣṭ, 2020, muṣṭalaḥ al-ḥiğraṭ ġayr al-šar'iyyaṭ baḥṭ fī al-mafāḥim wa al-ma'ālim al-nnazarīyyaṭ ḍimna al-ttawagğuhāt al-'akādīmiyyaṭ, *mağallaṭ al-'ibrāhīmī li-l-'adab wa al-'ulūm al-'insāniyyaṭ*, al-muğallad 01, al-'adad 04.
7. daḥḥah salīm, 2013, al-ḥiğraṭ al-ddawliyyaṭ al-mafhūm wa manzūrāt al-ttāfsīr, *mağallaṭ al-'ulūm al-qānūniyyaṭ wa al-ssiyāsiyyaṭ*, al-muğallad 04, al-'adad 01.
8. 'uṭmānī mrābiṭ ḥabīb, ġnīdī ḥalīfaṭ, 2018, al-ğazā'ir wa al-ḥiğraṭ ġayr al-šar'iyyaṭ fī ḥil al-ttaḥaddiyaṭ al-'amniyyaṭ al-ğadīdaṭ, *mağallaṭ al-tturāt*, al-'adad 29, al-muğallad 01.
9. siddī 'alī, sittī ḥamīd, 2017, zāhiraṭ al-ḥiğraṭ al-ddawliyyaṭ muḥāwūlaṭ namḍağāṭ ḥālaṭ al-ğazā'ir, *mağallaṭ šu'ā' al-ddirāsāt al-'iqtisādiyyaṭ*, al-muğallad 01, al-'adad 01.
10. mišwār sa'd al-ddīn, šannāfī fūziyyaṭ, 2018, taṭawwur mafhūm al-ḥiğraṭ min zāhiraṭ sūsyū-'iqtisādiyyaṭ 'ilā zāhiraṭ 'amniyyaṭ qirā'aṭ fī taḥawwul al-mafhūm, *mağallaṭ al-ḥiwār al-fikrī*, al-muğallad 12, al-'adad 15.
11. al-'amānaṭ al-'āmaṭ liğāmi'aṭ al-dduwal al-'arabiyyaṭ, 2019. *waraqaṭ ma'lūmāt ḥawla al-'ahdāf ḍāt al-ṣṣilaṭ bi al-ḥiğraṭ fī ḥuṭṭaṭ al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ 2030*. 'a'māl al-'iğtimā' al-ḥāmis li'amaliyyaṭ al-ttašāwur al-'arabiyyaṭ al-'iqlīmiyyaṭ ḥawla al-ḥiğraṭ wa al-luğū' fī 15 afrīl 2019, al-qāhiraṭ.
12. al-ğam'iyyaṭ al-'āmaṭ li-l-'umam al-muttaḥidaṭ, 2015. *taḥawwul 'ālamunā: ḥuṭṭaṭ al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ li'ām 2030*. 'a'māl al-ddawtaṭ al-ssab'ūn limu'tamar qimmaṭ al-'umam al-muttaḥidaṭ li'timād ḥuṭṭaṭ al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ limā ba'd 2015 fī 21 'uktūbar 2015, nyūyūrik.
13. munazzamaṭ al- umam al-muttaḥidaṭ, al- munazzamaṭ al-ddawliyyaṭ li-l-ḥiğraṭ, 2018. al- ḥiğraṭ fī al-minṭaqaṭ al-'arabiyyīṭ wa ḥuṭṭaṭ al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ 2030. ḍimna: *taqrīr ḥālaṭ al-ḥiğraṭ al-ddawliyyaṭ li'ām 2017* ['abra al-'antirnit] al-marğā': E/ESCWA/SDD/2017/1.
14. al- munazzamaṭ al-ddawliyyaṭ li-l-ḥiğraṭ, 2019. taqrīr al-ḥiğraṭ fī al-'ālam li'ām 2020 ['abra al-'antirnit] al-marğā': PUB2020 / 076 / R. ṣ 291.
15. munazzamaṭ al- umam al-muttaḥidaṭ, 2020. ta'zīz al-ttanmiyaṭ al-mustadāmaṭ ['abra al-'antirnit]. mutawaffir 'alā al-rrābiṭ: <https://www.un.org/ar/sections/what-we-do/promote-sustainable-development/>, ['uṭṭulī'a 'alayh bitārīḥ 21 ġānfī 2021].
16. munazzamaṭ al- umam al-muttaḥidaṭ, 2020. al- ḥiğraṭ ['abra al-'antirnit]. mutawaffir 'alā al-rrābiṭ: <https://www.un.org/ar/sections/issues-depth/migration/index.html>, ['uṭṭulī'a 'alayh bitārīḥ 21 ġānfī 2021].



JOURNAL INDEXING

مَجَلَّةُ التُّرَاثِ

AL TVRATH Journal (ALT)

ثلاثية، دولية، دورية، محكمة، تعنى بالدراسات الإنسانية والاجتماعية
متعددة التخصصات، متعددة اللغات



Trimestral, International, Periodic And Arbitrated Manner, Devoted To Human And Social
Studies
Multidisciplinary, Multilingual.

LEGAL DEPOSIT: 2011- 1934

ISSN: 2253-0339

E-ISSN: 2602-6813



ASJP
Algerian Scientific Journal Platform



TOGETHER WE REACH THE GOAL



ESJI Eurasian Scientific Journal Index
www.ESJIndex.org



AskZad



المنهل
ALMANHAL



شامعة
shamaa



A Clarivate Analytics company

Arcif

معامل التاثير والاستشهادات المرجعية العربي Arab Citation & Impact Factor

ScienceGate Academic Search Engine

ISSN INTERNATIONAL STANDARD SERIAL NUMBER INTERNATIONAL CENTRE

INDEX COPERNICUS INTERNATIONAL

الكشاف العربي
للإستشهادات المرجعية
R^G ResearchGate