

مقارنة حق الهجرة والتّقلُّ بين الشريعة والقانون^(*)

أ. بوعلام بحيدة

جامعة الجزائر

ملخص :

تدرج حرية التّقلُّ والهجرة عموماً تحت إطار ما يُعرف بالحرية الشخصية ، وهي من الحريات العامة التقليدية وتعني حق الأفراد والجماعات في الانتقال من مكان لأخر داخل الدولة ، أو الخروج من البلاد والعودة إليها دون أي قيد أو منع إلا بمقتضى القانون وهذه الحرية يجب أن تُتاح لكافة الناس دون استثناء ، ولذلك يجب أن تُنظم حتى لا تتعارض مصالح الأفراد في استعمالها تعارضًا يجعل هذا الاستعمال مستحيلاً ، ولئلا يوصف كل تّقلُّ وهجرة بأنّها هجرة غير شرعية تعاقب عليها الأنظمة والقوانين الدولية المعاصرة

لا شك أنّ حقوق الإنسان وحرياته الأساسية لصيقة بشخصه ، وإن كمال إنسانيته مرهون بقدر ما يتمتع به من حقوق⁽¹⁾ ويمكن أن تُقييد هذه الحرية إذا كان ثمة مصلحة عامة تقضي بذلك ، فقد يُمنع دخول مدينة موبوءة محافظة على الصحة العامة ، وقد يُمنع الاقتراب من بعض الأماكن التي يمكن أن تشكل خطراً على صحة ، وأمن ، وحياة الأشخاص ، وعلى هذا الأساس في جميع الأحوال فإن المنع لا يكون مطلقاً وإنما هو محدود من حيث الزّمان والمكان ، والمنع من التّقلُّ إما أن يكون بموجب قرار إداري أو يُقتضي حكم ، أو أمر القضاء أو سلطات الأمن والتحقيق لضرورة المصلحة ، ويُطلق عليه في وقتنا المعاصر : المنع من السّفر أو الإقامة الجبرية ، وقد يصدر من المحكمة حكماً يحدّد الشروط الموضوعية والشكالية للمنع من السّفر.

حرّية الهجرة والتّقلُّ في الفكر الإسلامي :

وُسّمَ في الفقه الإسلامي : (حرّية العدو ، و الرواح)، وقد كفل الإسلام للفرد حريته في التّنقل من مكان لأخر ، كما منع التّزاحم في الطريق تأمّيناً لهذه الحرية ولئلا يودي ذلك إلى عرقلة انتقال الناس في غدوهم و رواحهم ، كما أجاز السّفر إلى خارج الدولة ، والعودة إليها دون عائق ، وقد جاء تقرير هذه الحرية في الكتاب والسنة ، وأقوال الخلفاء والفقهاء و فعلهم ، فقد جاء في القرآن الكريم ، دعوة للاشتراك في الأرض ابتعاد الرزق في التجارة قال تعالى : (إِنَّمَا يُنْهَا الصَّالِحَاتُ فَإِنَّمَا يُنْهَا فِي الْأَرْضِ مَنْ يَرِيدُ
فَضْلَ اللَّهِ وَإِذَا ذَكَرَ اللَّهَ كَثِيرًا لَعْلَكُمْ تَفْلِحُون) ⁽¹⁾، و قوله تعالى : (هُوَ الَّذِي جَعَلَ لَكُمُ الْأَرْضَ ذُلْلًا فَامْشُوا فِي مَا نَعَاهَا وَكُلُوا مَا
رَزَقَهُ اللَّهُ وَإِلَيْهِ النَّسُور) ⁽²⁾، وتأكيداً لحسن استعمال الطريق في الغدو والروح جاء حديث المصطفى صلى الله عليه وسلم الذي قال فيه : (إِيَّاكُمْ وَالجلوس فِي الطُّرُقَاتِ ، قَالُوا يَا رَسُولَ اللَّهِ : مَا لَنَا مِنْهَا بَدْءٌ ، قَالَ : فَإِنْ كَانَ ذَلِكَ فَأَعْطُوهُمُ الطَّرِيقَ حَقَّهَا ، قَالُوا : وَمَا
حَقُّهَا ؟ ، قَالَ : غَضْبُ الْبَصَرِ ، وَكُفُّ الْأَذْيِ ، وَرُدُّ السَّلَامِ ، وَالْأَمْرُ بِالْمَعْرُوفِ ، وَنَهْيُ عَنِ الْمُنْكَرِ) ⁽³⁾ .

ومن وصايا الخليفة عمر ابن عبد العزيز لكافالة حرية التّقلُّ خارج الدولة قوله : (افتحوا للMuslimين باب الهجرة) و قوله : (دعوا
الناس تتجه بأموالها في البر والبحر ، ولا تحولوا بين عباد الله ومعايشها) ⁽⁴⁾ ، وقد كان من تكريم الله عزّ وجلّ للإنسان أن يسرّ له التّنقل في البحر والبر والجو لتسخير التواميس وجعلها موافقة لطبيعة الحياة الإنسانية و ما ركب فيها من استعدادات ، وهذا التوافق قامت الحياة الإنسانية ⁽⁵⁾ ، ولا يتصور أن يفرض الإسلام على حرّية التّنقل والإقامة قيوداً ، والرسول صلى الله عليه وسلم ، قد هاجر وانتقل من مكة إلى المدينة ، وأمر أصحابه بالهجرة إلى الحبشة ، بل إنّ الإسلام يفرض الهجرة في سبيل الله ، وترك الأرض التي يشعر فيها المسلم بالاستضعفاف والمذلة في دينه ⁽⁶⁾ .

ويمكن إجمال صور الهجرة والتّقلُّ في الشريعة الإسلامية في صور هي :

أولاً : الهجرة الدائمة :

وتكون فراراً من الظلم والفتنة ، وخوفاً على الدين ، وهي واجهة على كل مسلم تعرض للدلل والمهانة ، وخفاف أن يفتتن في دينه .

ثانياً : الهجرة المؤقتة :

وتعني الانتقال من بلد آخر إما طلباً للدين ، أو لأمر دينوي ، كتحصيل العلم، أو العلاج، أو التّرّه...

ثالثاً : حق الإقامة:

فيُباح لكل إنسان أن يُقيم حيث يشاء ، وأن يهاجر من مكان آخر ، دون قيد عليه في ذلك .

رابعاً : عدم جواز إبعاد المسلم عن ديار الإسلام:

نفي الإسلام إبعاد المسلم عن بلاده ، إلا في حالة ارتكاب جريمة الحرابة والتي بين الله عقوبة مرتکبها في قوله تعالى : (إِنَّمَا حَرَاءُ الَّذِينَ يُحَارِبُونَ اللَّهَ وَرَسُولَهُ وَيَسْعُونَ فِي الْأَرْضِ فَسَادًا.....)⁽¹⁾ ، وقد أورد الشارع بعض القيود التي تحدّى من حرية الإنسان في التنقل و الهجرة أهمها:

أ. حماية العقيدة الإسلامية : منع الإسلام غير المسلم من التنقل وحظر دخول المشركين المسجد الحرام فقال الله تعالى : (يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِنَّمَا الْمُشْرِكُونَ نَجْسٌ فَلَا يَقْرِبُوا الْمَسْجِدَ الْحَرَامَ بَعْدَ عَامِهِمْ هَذَا) ⁽²⁾.

ب. دواعي الحافظة على الصحة العامة : نفي رسول الله صلى الله عليه وسلم عن التنقل في حالة وقوع الوباء و انتشار العدوى فقال : (إِذَا سَعَتمْ بِالظَّاعِنَوْنَ فِي أَرْضٍ فَلَا تَدْخُلُوهَا ، وَإِذَا وَقَعَ بِأَرْضٍ وَأَتْمَمْتُمْ هَا فَلَا تَخْرُجُوا مِنْهَا) ⁽³⁾ ، وهذا القيد مؤقت بزمان ومكان محددين ، ومعمول به فيأغلب الدول المعاصرة.

ج. دواعي الحافظة على الأعراض والأداب العامة : فقد قيد الإسلام المرأة في التنقل والسفر ، تكريماً لها ، وحماية لعرضها ، فمنع سفرها دون محرم أو زوج ، أو رفقة صالحة مأمونة ، كما حرم عليها التنقل للعمل ، إلا بملابس محتشمة ، ومطابقة للأصول الإسلامية في الملبس والمظهر ، والآيات القرآنية في هذا الشأن كثيرة ، وكذلك الأحاديث النبوية ، منها قول الرسول صلى الله عليه وسلم : (لَا يَحِلُّ لِأَمْرَأَةٍ تَؤْمِنُ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ أَنْ تَسْافِرْ مَسِيرَةَ يَوْمٍ وَلِيَلَةٍ لِمَنْ لَيْسَ مَعَهَا مَحْرَمٌ) ⁽⁴⁾ 1 وقد

ترد على حرية التنقل قيوداً تحدّى منها مصلحة تقتصيها الضرورة السياسية والأمنية ، فقد ورد أن عمر ابن الخطاب رضي الله عنه ، منع كبار الصحابة من الخروج من المدينة والانتشار في الأقطار التي فتحت حديثاً إلا بإذنه منه ، وذلك لضرورة سياسية ، كما ورد عن عثمان رضي الله عنه ، أنه قيد حرية أبي ذر الغفارى في التنقل بأن نفاه إلى الربدة ، لما طالت معارضته لسياسته ، حتى شرط أن ينضم إليه كثرة فت تكون فتنة كما قرر الإسلام التّفريح عقوبة للذين يحاربون الله ورسوله ، ويسعون في الأرض فساداً⁽¹⁾ 2 وهكذا نجد أن الإسلام يحمي حق الإنسان في الهجرة والتنقل (الغدو ، والرواح) كحق أساسى لصيق بإنسانيته ، لكنه لا يحميه بصورة مطلقة ، وإنما يورّد عليه بعض القيود كلّما دعت الضرورة إليها .

حرية الهجرة و التنقل في الدساتير العربية :

أوردت العديد من الدساتير العربية نصوصاً خاصةً لحماية حقوق المواطن في التنقل ، فنص الدستور الكويتي مثلاً في المادة (30) منه على أن : الحرية الشخصية مكفولة ، وأنه وفقاً لنص المادة 31 منه : لا يجوز القبض على إنسان ، أو حبسه ، أو تعنيشه ، أو تحديد إقامته ، أو تقييد حريته في الإقامة والتنقل إلا وفق أحكام القانون⁽²⁾

كما نص الدستور المؤقت للعراق في المادة (23) منه على أنه : لا يجوز منع المواطن من السفر خارج البلاد أو العودة إليها ، ولا تقييد لتنقلاته و إقامته داخل البلاد ، إلا في الحالات التي يحدّدها القانون⁽³⁾ 4 وقد نص الدستور الدائم لمصر في المادة (41) منه على أن ، تُكفل للمواطنين حرية التنقل والإقامة إلا لأسباب يقتضيها الأمن أو الصحة العامة يبيّنها القانون⁽⁴⁾

¹ أما دستور الجمهورية العربية السورية فقد نص في المادة (33) منه على أنه :

أ. لا يجوز إبعاد المواطن عن أرض الوطن.

ب. لكل مواطن الحق في التنقل في أراضي الدولة إلا إذا منع من ذلك حُكْمَ قضائي : أو تنفيذاً لحُكْمَ الصحة والسلامة العامة ، وجاء بنص المادة (09) من دستور المملكة الأردنية⁽⁵⁾ لا يجوز إبعاد أردني من ديار المملكة ، كما لا يجوز أن يُحظر على أردني الإقامة في جهة ما ، ولا أن يُلزم بالإقامة في مكان معين إلا في الأحوال المبينة في القانون وأما دستور جمهورية مصر العربية⁽⁶⁾³ فقد تضمن نصيّن يكفلان حرية وحق المواطنين في التنقل وهما :

أ / المادة (50) ، لا يجوز أن يُحظر على أيّ مواطن في الإقامة في جهة معينة ولا أن يُلزم بالإقامة في مكان معين إلا في الأحوال المبيّنة في القانون.

ب / المادة (51) : لا يجوز إبعاد أي مواطن عن البلاد أو منعه من العودة إليها ، كما نصت المادة (52) على أن للمواطنين حق المиграة الدائمة أو المؤقتة إلى الخارج ، وينظم القانون هذا الحق وإجراءات وشروط المиграة ومغادرة البلاد ، وتفرق الدول بين مواطنيها وغيرهم من الأجانب في هذا الحق ، حيث يخضع الأجنبي في ذلك لإجراءات وقيود معينة ، وتنص المادة (13) من وثيقة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على أن لكل فرد حرية التنقل وحرية اختيار محل إقامته داخل الدولة ، ونصت المادة 91/12 من الاتفاقية الدولية بشأن الحقوق المدنية والسياسية التي وافقت عليها الجمعية العامة للأمم المتحدة في : 16 ديسمبر 1966 على أن لكل فرد حرية مغادرة أي قطر ، بما في ذلك بلاده⁽¹⁾

نستخلص من هذا ، أن الحق في المиграة ، سواءً كانت هجرة دائمة ، أو مؤقتة ، وإن كان حقاً دستورياً إلا أنه حق يخضع للتنظيم القانوني ، بينما جاء الإسلام بمشروعية هذا الحق مطلقاً ، بدون قيود ، إلا في الحالات السالفة الذكر ، وأن المشهد الدولي أصبح في غاية الغموض والتعقيد ، فقد بات لزاماً على الدول أن تنتهج نهجاً صارماً بشأن المиграة غير الشرعية ، لإخراج هذا الحق ، من دائرة الإباحة إلى دائرة الحظر ، بحيث يعتبر فاعلًـ هذا الحق : (المigration غير الشرعية) مخالفًا للقانون ! ، وعميماً لفائدة نورث هنا نص الاتفاقية الدولية الصادرة عن الأمم المتحدة والمتعلقة بحقوق المهاجرين :

الاتفاقية الدولية للأمم المتحدة حول حقوق العمال المهاجرين وأسرهم⁽²⁾ ١ مبادئ الاتفاقية : تقع الاتفاقية في تسعة أبواب وتتضمن (91) مادة ، سوف نورد هنا أهمّ ما تضمنت من حقوق :

1. يستفيد من نصوص الاتفاقية جميع العمال المهاجرين وأسرهم بدون تمييز بينهم ، بسبب النوع ، أو اللون ، أو اللغة ، أو الدين ، أو الجنسية ، أو الحالة الاجتماعية .

2. تحمي الاتفاقية جميع العمال المهاجرين وأسرهم في أي مرحلة من مراحل المиграة.

3. العامل المهاجر في تعريف الاتفاقية هو : شخص يُزاول عملًا مقابل أجر ، في دولة غير دولته.

4. يعتمد التعريف إلى العامل الذي ينتقل يومياً للعمل في دولة مجاورة ، ثم يعود لدولته بعد عمله.

5. تشمل الاتفاقية العمال الموسميين المهاجرين.

6. صاندو الأسماك العاملين على سفن أجنبية يسمى (ملاح) .

7. العامل في منشأة بحرية خاضعة لدولة أجنبية.

8. العامل المتحول يشبه وضع العامل الموسمي .

9. العاملون ضمن انتداب شركة أو دولة للعمل في دولة أجنبية.

10. المسافرون لإنجاز مهمة محددة لصالح شركة أو دولة إلى دولة أجنبية.

11. أي شخص يعمل لحسابه الخاص مقابل أجر في دولة أجنبية.

العمال غير النظميين :

تحمي الاتفاقية العامل الذي يدخل بأوراق وإنذن لدولة المهاجر ، هو وأسرته المهاجرة معه ، وكذلك العامل غير العامل لإذن دخول أو أوراق تغير له الدخول.

الأماكن التي يتمتعون فيها بالحماية:

1. بلده الأصلي (أثناء التحضير و المغادرة).
 2. البلد التي يمر بها أثناء سفره و تسمى (دولة المرور).
 3. البلد التي يهاجر للعمل بها و تسمى (دولة العمل)
- الحقوق المكفولة للعمال المهاجرين بموجب الاتفاقية:
1. الحق في التنقل وفي المغادرة.
 2. الحماية من التعذيب والمعاملة المهينة والمساس بسلامته أو كرامته الشخصية.
 3. لا يلزم بأعمال السخرة أو عمل بدون إرادته ، إلا في حدود تشريع الدولة بلا تمييز.
 4. لا يجوز استرقاقه أو استعباده بأي صورة.
5. الحق في حرية الاعتقاد والدين و ممارسة الشعائر و تعليمها علينا أفراداً أو في جماعة ، في حدود التنظيم القانوني للدولة بدون تمييز.
 6. الحق في التعبير وفي الحصول على المعلومات ونقلها بكل السبل في حدود تنظيم الدولة.
 7. الحماية من التدخل في حياته الخاصة و مراسلاتة أو شؤون أسرته ، أو أي عدوان على حرمة خصوصيته.
 8. عدم المساس بملكاته الخاصة بدون تعويضه عنها.
9. الحماية من الاحتجاز غير القانوني أو الاعتقال التعسفي أو الحدّ من الحرية دون مبرر قانوني.
 10. أن يُبلغ بلغته الأصلية بالتهم الموجهة إليه ، وأسباب القبض عليه.
 11. سرعة العرض على القضاء ، و عدم الحبس الاحتياطي .
 12. إبلاغ ممثلو دولته على طلبه على وجه السرعة ، و توصيل رسائله إليهم والاتصال بهم و تلقي رسائل منهم.
 13. إبلاغه بحقوقه القانونية و حقه في الاتصال بممثلي دولته.
 14. توفير مترجم له في كل مراحل الدعوى ضده ولأسرته إن حضرت المحكمة.
 15. الحق في تعويضهم عن الحجز غير القانوني أو الاعتقال التعسفي.
 16. حجزهم بعيد عن المحكوم عليهم أو المحبسين احتياطيا.
 17. الحق في الزيارة المكفولة لباقي المواطنين.
 18. الاهتمام بمشاكل أسرته خلال الاحتجاز أو الحبس.
 19. لا يتحمل نفقات عند مسائلته عن شأن يتعلق بالمحررة أو مخالفتها.
 20. مساواة العامل وأسرته مع مواطني الدولة أمام جميع الجهات الرسمية في التقاضي.
 21. إتاحة المساعدة القانونية لغير القادرين منهم و سماع أقوالهم وشهادتهم لو طلبوها مع الاستفادة بمترجم.
 22. حمايتيهم من الاعتراف كرهاً ضد أنفسهم.
 23. حقهم في التقاضي على درجتين والطعن في الأحكام.
 24. تعويضهم إذا ثبتت أخفى أدبيواً بطريق الخطأ ، الذي لم يتسبباً فيه.
 25. الاستفادة من كل المزايا المقررة للمتهم في دولة المحاكمة.
 26. لا يمتنأ أثر حبسه أو محاسنته إلى حقه في الإقامة والعمل.
 27. لا يجوز حبسه أو أحد أفراد أسرته لعجزه عن التزام تعاقدي.
 28. لا يجوز طرده أو إلغاء إذن الإقامة أو تصريح العمل بحُرَد إخالله بالالتزام في عقد العمل.

29. لا يجوز مصادرة أو إعدام وثائقه دون إعطائه إيصال بذلك ، ولا يجوز في كل الأحوال إعدام حوز سفره.
30. لا يجوز اتخاذ قرار طرد جماعي ضد عمال مهاجرين ، وُيُسْتُ في كل حالة على حدى ، ولا يجوز الطرد إلا بقرار من سلطات الدولة.
31. لهم الحق في الطعن أمام القضاء في قرار طرد الصادر من السلطات ، ولهم الحق في التعويض عن طرد تم تنفيذه إذا حكم ببطلانه.
32. لا يتحمل العامل المطرود تكاليف الطرد ، ولا يُحرم من أي مستحقات مادية له بسبب طرده.
- الحقوق الاقتصادية المكفولة للعمال المهاجرين:
- للعامل المهاجر الحق في أجر عادل مكافئ لأجر العامل الوطني في نفس الشروط،
 - الأجور الإضافية و الرّاحة الأسبوعية والإجازات بأجر مدفوع ، والحماية المهنية وعدد ساعات عمل مكافئ و جميع المزايا المقررة للعامل في قانون الدولة دون تمييز.
 - حرية تحويل دخوله و مدخلاته إلى بلدته.
- النشاط النقابي:
- الانضمام إلى نقابة أو جمعية منشأة وفقاً لقانون و المشاركة في أنشطتها.
 - التعاون مع أي نقابة أو طلب مساعدتها.
- الضمان الاجتماعي:
- الاستفادة من جميع مزايا الضمان الاجتماعي المقررة للمواطنين.
 - إذا كان القانون لا يسمح باستناده بميزة ، يجب النظر في عدم تحصيلهم اشتراك عنها.
- الرعاية الطبية:
- لهم الحق في تلقي الرعاية الطبية الازمة بصورة عاجلة للمحافظة على حياتهم.
 - لا يجوز حرمانهم من ذلك بسبب مخالفة شروط الإقامة أو الاستخدام.
- الأطفال المهاجرون:
- على المولود لعامل مهاجر في دولة المهاجر حق تسجيل اسمه و اكتساب جنسيته سواءً كان والديه دخلوا البلد بشكل نظامي أو غير نظامي.
 - له الحق في تعليم أساسى متكامل ، فلا يجوز منع ذلك بسبب مخالفة الأبوين شروط الدخول والإقامة.
- التزامات العامل المهاجر بسبب موجب الاتفاقية : لا تخسي الاتفاقية مخالفة قوانين دولة العمل أو المرور أو عدم الالتزام بلوائحها أو ما يفرضه نظامها العام ، و أوامرها الإدارية.
- حقوق خاصة للعمال النظاميين : تقرّر الاتفاقية بعض الحقوق للعمال النظاميين ولا يتمتع بها العامل غير النظامي ، ومن ذلك:
1. المغادرة و المعاودة بإذن مؤقت.
 2. حق اختيار مكان العمل : والحق في التنقل في إقليم الدولة و اختيار مكان الإقامة.
 3. تبليغهم عند الدخول على الأكثر ، بجميع شروط العمل و التقل و الإقامة و الشروط المطلوبة قانوناً و الجهة التي يلتحقون إليها.
 4. تكوين نقابات و جماعيات.
 5. المشاركة في أنشطة دولة المنشأ – دولتهم الأصلية -
 6. تيسير ممارسة هذا الحق.
 7. التّنظر في طرق تسمح لهم بوجود ممثلين لهم في المؤسسة الوطنية (المعنية بشؤون العمال المهاجرين)

8. مشاركتهم في إدارة المجتمع المحلي (قرية ، مدينة ، حي.....).
9. الرعاية الطبية الكاملة ، الخدمات التعليمية المقررة للوطنيين.
10. خدمات التدريب و التوجيه المهني و مكاتب التوظيف.
11. الحق في السكن ، ولو ضمن الإسكان الاجتماعي.
12. المشاركة في الحياة الثقافية.
13. تيسير لم تشمل أسرهم ، سواء من زواج أو غيره.
14. تيسير إقامة الشعائر والحفاظ على اللغة و الثقافة الأصلية.
15. وضع برامج تعليمية لغتهم.
16. الإعفاء - في حدود القانون - من الجمارك على الم العلاقات الشخصية.
17. تحويل المدخرات و الدخول.
18. عدم دفع ضرائب أو رسوم أكثر من المطلوبة من المواطنين.
19. اشتراط القانون إذن للإقامة يُمنحون إذن يساوي مدة العمل المقررة في إذن العمل حتى لو انتهى العمل قبل نهايته.
20. إذا ارتبطت الإقامة بشرط موجود في إذن العمل وانتهى العمل يجب منحه مهلة نشاط بديل.
21. يجوز - لاعتبارات إنسانية - في حالة وفاة العامل بدولة المهاجر ، أن تطلب أسرته إذن ببقاءه هناك.
22. أن تمنع العمال من بعض الوظائف لاعتبارات أمنية.
23. أن تحدّد شروط المؤهلات المطلوبة.
24. شروط العمل التي يستفيد منها العامل ، يستفيد منها أيضاً أعضاء أسرته بمثيلها بما في ذلك:
 - الحماية من الفصل التعسفي.
 - إعانة البطالة وكافة الحقوق الأخرى ، يتمتع العمال الموسيمين وعمال الحدود بكافة الحقوق المقررة للعمال المهاجرين النظميين أثناء فترة عملهم ولم أولوية في إجراءات الدخول و المغادرة.
 - العمل على عدم نشر معلومات مظللة عن المهاجرة.
 - منع التقلبات السرية وغير الشرعية ، ومعاقبة منظميها أو من يساعدتهم في تنظيمها.
 - معاقبة من يستخدم العنف ضد العمال المهاجرين غير النظميين أو يهددهم سواء كانوا فرادى أو جماعات.
 - اتخاذ إجراءات لوقف استخدام عمال غير نظميين ، وفرض جرائم على من يستخدمهم.
 - العمل على تسوية أوضاع المهاجرين غير النظميين في دولة العمل ، مع الأخذ في الاعتبار : ظروف دخولهم ، ومدة إقامتهم.
 - لا يجوز الضغط بأيّ صورة على العمال ، لإجبارهم عن التنازل أو التخلّي أو التنازل عن أي حق ورد في هذه الاتفاقية . - لا يجوز لأيّ دولة الانسحاب من الاتفاقية قبل مرور (05) سنوات ⁽¹⁾.

(*) . نقصد هنا المخارة كسلوك فردي إنساني طبيعي و التي هي الانتقال من مكان لآخر ، سواءً كانت مشروعة أو غير مشروعة.

¹ أنظر : د. صالح حسن سميع : أزمة الحريات السياسية في الوطن العربي ، دار الزهراء للإعلام العربي ، بيروت ، لبنان ، 1988 م ، ط

1، ص 7

-1

سورة الجمعة الآية 10.

-2

سورة الملك الآية 15.

-3

رواه البخاري (2333) من حديث أبي سعيد الخدري رضي الله عنه ، باب أفية الدور والجلوس فيها.

⁴ د. عبد الحكيم حسن العلي: الحريات العامة في الفكر والنظام الأساسي في الإسلام ، دار الفكر العربي ، بيروت ، لبنان، 1997 م،

ط 2 ص 376

-5

سيد قطب : في ظلال القرآن ، دار الشروق ، سوريا ، 1976 م، ط 1 ، ص 245.

⁶ أنظر : د. حمدي أبو النور عويس ، الحماية التشريعية والقضائية لحق المخارة ، دار الفكر الجامعي ، القاهرة، 2011 مصر ، ط 1 ص

.13

-1 سورة المائدة الآية 33.

-2 سورة التوبة الآية 28.

-3 صحيح البخاري 5396

-4 صحيح البخاري 2378

¹ أنظر : د. عبد العزيز محمد سالمان : الحقوق والحريات العامة في الدساتير العربية والتشريعية الإسلامية ، طبعة محكمة الاستئناف : القاهرة ، مصر ، ص 55.

³ الدستور العراقي الصادر في سنة 1973 م (معدل)

⁴ الدستور السوداني الصادر في : 11 أبريل سنة 1973 م.

⁵ الدستور الأردني الصادر في : 18 يناير سنة 1952 م.

⁶ الدستور المصري الصادر في : 22 مايو سنة 1980 م ، (معدل)

² أنظر : أ. أمير فرج يوسف : المخارة غير الشرعية طبقاً للواقع والقانون والمواثيق الدولية ، دار الكتاب الحديث ، القاهرة ، جمهورية مصر ، سنة 2011 م الطبعة 1، ص 89.

¹ أنظر : أ. أمير فرج يوسف : المخارة غير الشرعية طبقاً للواقع ، والقانون ، والمواثيق الدولية، المرجع السابق ص 89...98. بتصرف.