

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

COVID-19 Pandemic and the Credit Crisis in France: between State Guaranteed Loans and Security Properties.

يوسف تبوكيوت *

يزيد دلال *

جامعة أبي بكر بلقايد_تلمسان

مخبر القانون الخاص الأساسي مخبر القانون الخاص الأساسي

yazid.dellal@univ-tlemcen.dz

youcef.taboukouyout@univ-tlemcen.dz

تاريخ الارسال: 2021/03/30 تاريخ القبول: 2021/05/26

تاريخ النشر:

الملخص:

يتناول هذا البحث تأثيرات الأزمة الصحية الناتجة عن جائحة كوفيد-19، في فرنسا، وما نتج عنها من أزمة ائتمان، حيث اعتمدت آليات مبتكرة لتدعيم الائتمان منها "القرض بضمان الدولة"، واقترح آليات الضمان القائمة على الملكية منها "الفيديوسي الضماني". يتوصل البحث إلى أن أنظمة الملكية الضمانية، تشكل حلاً بديلاً ممتازاً يتلاءم مع ظروف الجائحة، وتعزز الائتمان باعتبارها تمثل أداة ضمان فعالة بالنسبة للمقرضين ووسيلة تمويل مريحة وعملية بالنسبة للمقترضين.

الكلمات المفتاحية: القانون الفرنسي، القرض بضمان
الدولة، الفيدوسي، كوفيد 19.

Abstract:

This paper discusses the effects of the health crisis resulting from the Covid-19 pandemic in France, which created a credit crunch. Innovative mechanisms have been adopted to support credit, including "state-guaranteed lending", as well as It has been suggested alternatives such as "fiducia-security"

This study concludes that the property-security mechanism is an excellent alternative solution, as it represents an effective collateral tool for lenders and a practical financing tool for borrowers, which supports credit .

Keywords: Covid 19, Fiducia, French law, State guaranteed loans.

المؤلف المرسل: يوسف تبوكيوت *

يزيد دلال *

مقدمة:

في 11 مارس سنة 2020، أعلنت منظمة الصحة العالمية أن: تفشي مرض "كوفيد-19"¹، الناتج عن فيروس "كورونا المستجد"، قد بلغ

¹: كوفيد -19 أو COVID-19 هو الإسم الذي أطلقتته منظمة الصحة العالمية في 11 فبراير 2020، على المرض الذي يسببه فيروس كورونا، وقد تم إضافة الرّم 19 إشارة إلى العام 2019 الذي اكتشفت فيه أول حالة للفيروس؛ وغالبًا ما يستخدم المصطلحان "فيروس كورونا" و"كوفيد- 19" للإشارة إلى نفس العدوى، إلا أن فيروسات كورونا هي في الواقع عائلة من الفيروسات، يسبب بعضها أمراضًا للإنسان، في حين لا يتسبب البعض الآخر في ذلك، والفيروس الذي يثير قلقًا

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

مستوى الجائحة أو الوباء العالمي، ودعت الحكومات إلى اتخاذ خطوات عاجلة لوقف انتشار الفيروس، معللة ذلك بمخاوف بشأن "المستويات المقلقة لانتشاره"¹. في مايو 2021، أي بعد حوالي عام، مسّت الجائحة أكثر من 220 دولة، بحصيلة بلغت أكثر من 162 مليون إصابة، وأكثر من 3.35 مليون حالة وفاة²، والتّحذير الآمن موجبةً ثالثة للفيروس³. هذه الأزمة الصحيّة التي لم يسبق لها مثيل على مرّ تاريخ البشرية⁴، سبّبت

بالغاء=في الوقت الحالي يسمى SARS-COV-2، أو فيروس كورونا المرتبط بالمتلازمة التنفسية الحادة الشديدة نوع: 2؛ انظر:

Dictionnaire terminologique COVID- 19, Organisation Arabe pour l'Education, la Culture et les Sciences, Maroc, 2020, p. 16.

¹: الأبعاد الحقيقية في الاستجابة لفيروس كورونا المستجد، الموقع الرّسمي: هيومن

رايتس ووتش، تاريخ الزيارة: 10 مارس 2021؛ الرّابط: <https://www.hrw.org/>

²: بلغت إحصائيات انتشار الفيروس حول العالم، حتى تاريخ 15 مايو سنة 2021، حوالي: 161.554.788 حالة إصابة، منها: 3.353.195 حالة وفاة؛ للمزيد انظر:

موقع جامعة جون هوبكنز، تاريخ الزيارة: 15 مايو 2021، الرّابط: <https://coronavirus.jhu.edu/>

³: حيث انتشرت هذه الموجة الثالثة، بالفعل، مع نهاية الثلاثي الأول لعام 2021،

وهي ناجمة خاصةً عن السلالة البريطانية المتحوّرة للفيروس، وبأكثر حدّة السلالة الهندية، إذ سجلت منظمة الصحة العالمية يوم: 23 أبريل سنة 2021، حصيلة 890 ألف إصابة جديدة بالفيروس، خلال 24 ساعة فقط، وهي أكبر زيادة يومية منذ بدء الجائحة؛ انظر: يحي عبد المؤمن مكي، العالم بصدد الموجة الثالثة لكورونا والنسخة الهندية تهديد خطير، موقع: الجزيرة مباشر، تاريخ الزيارة: 15 مايو

2021، الرّابط: <https://mubasher.aljazeera.net>

⁴: سبق وأن انتشر في العالم العديد من الأوبئة لكن آثارها لم تكن بذات الحدّة، منها:

جائحة أنفلونزا الخنازير H1N1، سنة 2009، وإيبولا، سنة 2014، انظر: محمود==المغربي، بلال صنديد، التّكليف القانوني للجائحة "الكوروناية" على ضوء

إلى جانب ما خلّفته من خسائر في الأرواح_ أزماتٍمست مختلفة القطاعات: الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، والتي تمثّل بدورها تحدياتٍ، من أجل إيجاد الحلول الفعّالة لتجاوزها، حيث تمّ في البداية التّضحية بجميع المصالح وإعطاء الصّحة والسّلامة العامتين الأولوية، فكان الإغلاق العام والحجر الصّحي الشّامل، الأمر الذي فاقم من الأزمة؛ومع اكتشاف اللّقاحات الآن،يبدأالحديث عن الاستعداد للتّعافي الاقتصادي¹Reprise économique.

كغيرها من دول العالم،أعلنت فرنسا في 23 مارس 2020، حالة الطوارئ الصّحية² لمواجهة جائحة كوفيد -19،بموجب القانون رقم: 2020-290³، وهو ما سمح باتّخاذ إجراءات استثنائية، قيّدت

الثّوابت الدّستورية والدّولية والمبادئ القانونية المستقرة بين صلاية المسلّات ومرونة الاعترافات: دراسة مقارنة، مجلة كلية القانون الكويتية العالمية، س 08، عدد خاص، ع 06، الكويت، يونيو 2020، ص. 27.

¹:تعاقي الأعمال واستمرارها أثناء جائحة كورونا COVID-19، دليل إرشادي للشركات المتوسطة والصغيرة والمتناهية الصغر، منظمة الأمم المتّحدة للتنمية الصّناعية، UNIDO، النّمس، 2020، ص. 34، تاريخ الزيارة: 11 مارس 2021،

الرابط: <https://www.unido.org>

²: حيث أنّ حدّة الأزمة الصّحية كانت تستوجب توفير غطاء قانوني وإطار تشريعي، يتيح للسلطة التّنفيذية اتخاذ ما يلزم لمواجهةها، فتمّ إعلان حالة الطوارئ الصّحية في مارس 2020؛ انظر:

Étude d'impact, Projet de loi d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19, Site: legifrance, Consulté le: 15 mai 2021, Lien: <https://www.legifrance.gouv.fr/>

³: LOI n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 ; JORF n°0072 du 24 mars 2020, Texte n° 2.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

الحيات العامة والخاصة¹، من جهة، لكنها سمحت من جهة أخرى، بدعم المؤسسات المتضررة، حيث شهدت العديد من الشركات في فرنسا، صعوبات نتيجة إجراءات الإغلاق، ومن أجل تجاوزها وضع المشرع الفرنسي العديد من الآليات لدعمها²، ومن هذه الآليات: "القرض بضمان الدولة" Prêt garanti par l'État. من جهة أخرى فإن الأزمة الصحية والاقتصادية، زعزت بعضاً من اليقين في المجال التمولي، وإذا كانت آمال التوحيد قد تحولت نحو الترسنة التشريعية والتنظيمية، التي تم إعماله التقرير أدوات عدة للتمويل³، يكون من الخطأ تجاهل أنه يوجد

¹: أول ما أقرّ نظام حالة الطوارئ في فرنسا كان سنة 1955، وهذا بموجب قانون، دون أن تتمّ دسترها إلى اليوم، رغم عديد المشاريع المقدمّة. وهي وضعية استثنائية وخاصة، تختلف عن حالة الحصار، تسمح للسلطة التنفيذية من اتخاذ تدابير تحدّ من الحريات، وتقييد حركة تنقل الأشخاص؛ لكن دون تدخل السلطات العسكرية؛ انظر: مريم أكروم، نظام حالة الطوارئ في القانون الفرنسي، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والسياسية، جامعة الجزائر 1، المجلد 58، العدد 01، 2021، ص. 435.

²: الياس بوزيدي، التدابير المتخذة في مجال القوانين الضابطة للقروض البنكية لمجابهة أثر جائحة كوفيد -19 - فرنسا أنموذجاً، كتاب المؤتمر الدولي الموسوم بـ "جائحة كوفيد 19 بين حتمية الواقع والتطلعات"، يومي 12، 13 جويلية 2020، إصدارات المركز الديمقراطي العربي للدراسات الاستراتيجية والسياسية والاقتصادية، ألمانيا، 2020، ص. 59.

³: حيث توجد العديد من أنظمة التمويل الأخرى إلى جانب القرض بضمان الدولة، ونذكر منها:

- Le Fonds de Développement Economique et Social (FDES);
 - Les prêts bonifiés et les avances remboursables;
 - Les prêts exceptionnels pour les petites entreprises;
 - Le renforcement des financements par affacturage.
- V.Coronavirus COVID-19 : soutien aux entreprises, Site du ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance, Consulté le : 22 mars 2021, Lien : <https://www.economie.gouv.fr/>

في التشريع الفرنسي وسائل وُلدت من رحم الأزمات¹، ويأتي على رأسها: الفيدوسي الضماني La fiducie-sûreté²، يمكن أن يُسهم في حلّ الأزمة.

وعلى ما سبق، نطرح إشكالية هذا البحث كما يأتي: أيّ دور وفعالية لآليات الضمان المقترحة، في الحدّ من تأثيرات جائحة كوفيد-19 على قطاع الائتمان، من أجل تجاوز الأزمة والمساهمة في التعافي الاقتصادي؟

هذا ما سيتمّ معالجته في هذا البحث، من خلال التّطرق إلى القرض بضمان الدّولة في المبحث الأول، ثمّ إلى التّأمينات القائمة على الملكية الضمّانية كبديل لمواجهة أزمة الائتماني المبحث الثّاني.

المبحث الأول: القرض بضمان الدّولة Prêt garanti par l'État

من أهمّ الإجراءات التي اتخذت لتجاوز آثار الأزمة الاقتصادية، النّاجمة عن الأزمة الصّحية، في فرنسا، هو إطلاق نظام القرض بضمان الدّولة، وللوقوف على دور هذا الضّمان في تجاوز مخلفات

¹: لطالما طُرحت تأمينات الملكية كبديلٍ وقت الأزمات، ولنتذكّر قصة الاعتماد الاجباري والسيد BOOTHE إبان الحرب العالمية الثّانية في الولايات المتحدة الأمريكية، حيث كانت الحلّ، لمنتجين يبحثون عن تصريف بضاعتهم، ومؤسسات مالية تبحث عن الإقراض، ومستفيدين يحتاجون إلى التّمويل، وإذا كان الاعتماد الاجباري يمثّل صورة لإعمال نظام الملكية الضمّانية، عن طريق الاحتفاظ بها على سبيل الضّمان، فإنّ الصّورة الأخرى لهذا النّظام، والمتمثلة في إحالة الملكية على سبيل الضّمان لا تقلّ عنه شأنًا وأهمية؛ انظر: هاني محمد دويدار، النّظام القانوني للتأجير التّمويلي، ط. 2، مطبعة الاشعاع الفنيّة، مصر، 1998، ص. 10.

² : M. COLLET, A. BORDENAVE, Prêteurs et emprunteurs : la fiducie, c'est maintenant, Lettre des fusions-acquisitions et du Private Equity, Option finance, Supplément du numéro 1577, 12 octobre 2020, France, p. 12.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

الجائحة، نتطرق إلى ماهية القرض بضمان الدولة (المطلب الأول)، ثم إلى فعالية هذا الضمان المستحدث (المطلب الثاني).

المطلب الأول: ماهية القرض بضمان الدولة

تم وضع ترسانة تشريعية مهمة لتنظيم القرض بضمان الدولة، وعلى ذلك، سنتطرق إلى المقصود بهذا الضمان (الفرع الأول)، ثم إلى شروطه (الفرع الثاني).

الفرع الأول: المقصود بالقرض بضمان الدولة

القرض بضمان الدولة، هو إجراء استثنائي للضمان، يمكن من دعم التمويل البنكي للمؤسسات¹، فمن أجل مواجهة الصدمة الاقتصادية المرتبطة بجائحة كوفيد-19، أعلن رئيس الجمهورية الفرنسي في 16 مارس 2020²، إجراء استثنائيًا يتمثل في ضمان الدولة للقروض الممنوحة من طرف البنوك، ما يسمّى بـ"القرض بضمان الدولة"³، اختصارًا PGE، وهذا لغرض تلبية حاجات تمويل المؤسسات المتأثرة بالأزمة الصحية⁴، وهو يختلف عن القرض التقليدي

¹ : Le « PGE » et le « PGE saison », Site : bpifrance, Consulté le : 30 mars 2021, Lien : <https://bpifrance-creation.fr/>

² : Prêt garanti par l'État : mode d'emploi, Rédigé par DG Trésor, Publié le 18 février 2021, Site du ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance, Consulté le : 22 mars 2021, lien: <https://www.tresor.economie.gouv.fr/>

³ : هذا ونجد إلى جانب القرض بضمان الدولة، القرض بضمان الدولة الموسمي PGE saison، وقد جاء ليدعم الأول، وهو ضمان خاص بالمؤسسات المهنية، ذات النشاط الموسمي، لاسيما في قطاع الإطعام والفندقة والسياحة.

⁴ : بين 25 مارس و7 ماي 2020، تمكنت 386 ألف شركة من الاستفادة من القرض بضمان الدولة، وفي نفس التاريخ، وفرت الشبكات المصرفية أكثر من 66 مليار يورو؛ انظر:

Créditpluriannuel، الموجه إلى تمويل الاستثمارات المادية أو غير المادية¹، حيث كان الهدف من نظام القرض بضمان الدولة، تحويل الأموال إلى المؤسسات لمساعدتها من خلال ما كان يُؤمل في ذلك في الوقت_ أن يكون إغلاقًا قصيرًا لابطاء انتشار الفيروس، وكانت هذه الآلية أقوى سلاح في ترسانة فرنسا، في الوقت الذي كانت تكافح فيه لمنع الوباء من التّسبب في بطالة وإفلاس جماعيين².

وقد وضع المشرّع هذا النظام الضّماني حيّز التنفيذ، بموجب قانون المالية المعدّل³ لسنة 2020، المؤرّخ في 23 مارس 2020، وما تبعه من تعديلات⁴، حيث خصّص هذا القانون غلافًا ماليًا، في حدود 300 مليار يورو⁵، بحسب المادة 06 فقرة II منه⁶؛ كما تمّ نشر قرار⁷

Covid-19 : Les principales mesures économiques et juridiques de soutien aux entreprises, Dalloz, 27 mai 2020, p. 10.

¹ : S. SERVE, J. LAZARUS, Prêts garantis par l'État : les refus seraient plus nombreux que dans les statistiques officielles, Site: The conversation, Consulté le: 15 mai 2021, Lien: <https://theconversation.com/prets-garantis-par-letat-les-refus-seraient-plus-nombreux-que-dans-les-statistiques-officielles-142578>

²: ديفيد كيوهان، ليلي عبود، الاقتصاد الفرنسي والوباء، موقع الاقتصادية، تاريخ الزيارة: 14 ماي 2021، الرابط:

https://www.aleqt.com/2020/12/17/article_1993226.html

³ : LOI n° 2020-289 du 23 mars 2020 de finances rectificative pour 2020, JORF n°0072 du 24 mars 2020.

⁴ : Coronavirus COVID-19 : soutien aux entreprises, *préc.*

⁵: وهو ما يعادل 15 % من الناتج المحلي الإجمالي الفرنسي PIB، هذا وقد خصّص البنك المركزي الأوروبي BCE، مخططًا استعجاليًا لتأمين الأسواق في حدود 750 مليار يورو، انظر:

J. LASSERRE CAPDEVILLE, Soutien et aides des banques en faveur des entreprises dans le contexte du coronavirus, Revue de droit bancaire et financier, n° 2, mars-avril 2020, Lexisnexissa, p. 01 et s.

⁶ : L. n° 2020-289, *préc.*, art. 6 I.

⁷ : Arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de financement en application de l'article 4 de la LOI

جانحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

مؤرخ في 23 مارس 2020، يحدد فتر شروط القروض المؤهلة للحصول على ضمان من الدولة، وكيفيات الحصول عليه¹، هذا وتمّ تعديله بموجب القرار المؤرخ في 17 أبريل 2020²، والذي يتعلق بوجه التحديد، بشروط تنفيذ هذا الضمان، أما قانون 25 أبريل 2020³، فقد غير نطاق الاختصاص الشخصي لهذه الآلية، وهو يعيد تعريف المؤسسة المؤهلة له، وكذلك الشروط المتطلبّة للموافقة على الضمان⁴.

الفرع الثاني: شروط الحصول على القرض بضمان الدولة

نتناول في هذا الفرع الشروط المتعلقة بالمؤسسات المؤهلة للحصول على القرض (أولاً)، ثمّ القروض المؤهلة للضمان (ثانياً)، وكذا إجراءات مخالفة هذه الشروط (ثالثاً).

أولاً_المؤسسات المؤهلة للحصول على القرض بضمان الدولة:

حتى تكون المؤسسة مؤهلة للحصول على القرض بضمان الدولة، يجب أن تتوافر على شروط⁵، حددها قانون المالية المعدل والقرار المرتبط به، ونفصلها فيما يأتي:

n°=2020-289 du 23 mars 2020 de finances rectificative pour 2020, *JORF* n°0072 du 24 mars 2020.

¹ : X. DELPECH, Coronavirus : le mécanisme de prêts garantis par l'État opérationnel, Site: Dalloz actualité, Consulté le: 24 mars 2021, Lien:<https://www.dalloz-actualite.fr/>

² : Arrêté du 17 avril 2020 portant modification de l'arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'État aux établissements de crédit et sociétés de financement en application de l'article 6 de la LOI n° 2020-289 du 23 mars 2020 de finances rectificative pour 2020, *JORF* n°0097 du 21 avril 2020.

³ : LOI n° 2020-473 du 25 avril 2020 de finances rectificative pour 2020, *JORF* n°0102 du 26 avril 2020.

⁴: الياس بوزيدي، المرجع السابق، ص 60.

⁵: وقد اصطلح على مجموع هذه الشروط بـ"دفتر الشروط" Cahier des charges، وهو الوصف الذي وضعه قانون المالية المعدل، المؤرخ في 23 مارس 2020،

1_ أن تكون المؤسسة غير مالية ومسجلة في فرنسا: أول شرط وضعه المشرع هو ألا تكون المؤسسة مؤسسة مالية، ويجب أن تحمل رقم تسجيل في فرنسا، حيث تم استبعاد المؤسسات التي لها رقم تسجيل أجنبي، فالقرض بضمان الدولة لا يمس كل المؤسسات، بل المؤسسات الفرنسية فقط، وبالتحديد المؤسسات غير المالية المسجلة في فرنسا، بحسب المادة 06 فقرة 1¹ من قانون 23 مارس 2020، وكما توضحه المادة 03 من قرار 23 مارس 2020²، يشمل الضمان، جميع صور المؤسسات مهما كان حجمها (TPE, PE, PME... ETI)، ومهما كان شكلها القانوني (SARL, SA, SAS, SNC...)، لاسيما الشركات، التجار، الحرفيين، المستغلين الفلاحين، المهن الحرة، المؤسسات المصغرة؛ وكذا الجمعيات والمنظمات ذات الطابع الاقتصادي، بمفهوم المادة 01 من القانون رقم: 2014-856 المؤرخ في 31 جويلية 2014، المتعلق بالاقتصاد الاجتماعي والتضامني³. وهذا باستثناء الشركات المدنية العقارية SCI، وهذا لكونها لا تمارس نشاطاً اقتصادياً خالصاً⁴. كما تم استبعاد مؤسسات الائتمان، والمؤسسات المالية¹؛ إذن فهذه التدابير تستهدف المؤسسات بشكل عام وليس الشركات فقط².

في المادة 06 فقرة III منه، ونصها: "القروض التي يغطيها هذا الضمان يجب أن تستجيب لدفتر الشروط الذي تضعه الوزارة المكلفة بالاقتصاد بموجب قرار"، وهو ما تم من خلال القرار المؤرخ في 23 مارس 2020، لاسيما المادة 05 فقرة V منه، والتي أعادت توظيف ذات المصطلح، مع نصها على كون دفتر الشروط، يمثل بالخصوص، مجموع الشروط المشار إليها في المواد التي تحكمها.

¹ : L. n° 2020-289, préc., art. 06, I.

² : A. du 23 mars 2020, préc., art. 03.

³ : LOI n° 2014-856 du 31 juillet 2014 relative à l'économie sociale et solidaire; JORF n°0176 du 1 août 2014.

⁴ : J. LASSERRE CAPDEVILLE, op. cit. p. 02.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

2_ ألا تكون المؤسسة محلّ إجراء جماعي: الشرط الثاني الذي وضعه المشرّع، هو ألا تكون هذه المؤسسات، محلّ إجراء جماعي (إنقاذ، تسوية قضائية، تصفية قضائية...)، وبالمقابل فإنّ المؤسسات التي كانت محلّ إجراء وقائي كالصلح، تكون مؤهلة³، وهذا بحسب المادة 06 فقرة IV من قانون 23 مارس 2020⁴، حيث استثنى القانون المؤسسات التي تكون محلّ إجراء جماعي، أمّا تلك التي تكون محلّ إجراء وقائي، مثل: الصلح المنصوص عليه في التّفنين التجاري، في المادة⁵ L. 611-4 منه، فهي مؤهلة.

3_ ألا تكون المؤسسة مضمونة قبل تاريخ 01 جانفي 2020: إلا أنّ قانون 25 أبريل 2020⁶، قد ألغى الحكم الذي ينص على أنّه "لا يجوز منح هذا الضّمان إلى المؤسسات التي تخضع لإحدى الإجراءات الجماعية؛ ووفقاً للمذكرة التفسيرية، فإنّ هذا التّعديل له ما يبرّره بشكلٍ خاص، من خلال قراءة المبادئ التوجيهية المؤقتة للجنة الأوربية⁷، التي حدّدت أنّ القرض بضمان الدولة قد يتعلق بالمؤسسات التي تكون في حالة إفلاس، شريطة ألا تكون مضمونة قبل تاريخ 01 جانفي 2020⁸.

¹ : X. DELPECH, *préc.*

² : J. LASSERRE CAPDEVILLE, *op. cit. p. 02.*

³ : X. DELPECH, *préc.*

⁴ : L. n° 2020-289, *préc.*, art. 06, IV.

⁵ : C. com. art. L611-4.

⁶ : L. n° 2020-473, *préc.*

⁷ : Commission européenne, Encadrement temporaire des mesures d'aide d'État visant à soutenir l'économie dans le contexte actuel de la flambée de COVID-19, JOUE, n° C 91 I/1, du 20 mars 2020.

⁸ : الياس بوزيدي، المرجع السابق، ص 61.

ثانياً_القروض المؤهلة للضمان:

حدّد قانون 23 مارس 2020، القروض المؤهلة للضمان في المادة 06 فقرة 1¹، وأحال بشأنها إلى قرار 23 مارس 2020، وهو ما فصله فيما يأتي:

1_ألا يكون القرض ممنوحاً قبل 16 مارس 2020:القرض بضمانالدولة يخصّ القروض الممنوحة بين 16 مارس 2020 و31 ديسمبر 2020، حسب المادة 06 فقرة 1 من قانون 23 مارس 2020²، أي أثناء فترة الحجر الصحي، والتي تليها، أين تأثرت الوضعية المالية للشركات، وعلى ذلك، فإنّ آلية الضمان هذه لا تمسّ القروض الممنوحة قبل تاريخ 16 مارس 2020³؛ كما يجب الإشارة إلى أنّ الأمر يتعلق بالقروض المقدّمة من قبل المؤسسات الائتمانية وشركات التمويل، وعلى ذلك، فإنّ القروض ما بين المؤسسات المنصوص عليها في قانون النقد والصّرف، لاسيما المادة 6-511. لمطة⁴ مكرر منه، وكذلك التمويل التشاركي المنصوص عليه في ذات القانون، في المادة 6-511. لمطة⁵، غير معنية⁶؛

2_ألا يقل مخطط السداد عن إثني عشر شهراً:أمّا الشرط الثاني للقروض المؤهلة للضمان، فهو أن يتضمنالقرضمخططاً للسداد لا يقلّ عنإثني عشر شهراً، وهو ما نصت عليه المادة 02 فقرة 01 من قرار 23 مارس 2020؛

¹ : L. n° 2020-289, préc., art. 06, III.

² : L. n° 2020-289, préc., art 06, I.

³ : X. DELPECH, préc.

⁴ : C. mon. fin., art. L. 511-6, 3 bis.

⁵ : C. mon. fin., art. L. 511-6, 7.

⁶ : J. LASSERRE CAPDEVILLE, op. cit. p. 02.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

3_ أن يمنح القرض الخيار لتمديد فترة السداد: يجب أن يتضمن القرض شرطاً يمنح المقترض الخيار في نهاية السنة الأولى، للسداد، على مدى فترة إضافية محسوبة بعدد السنوات، وفقاً لاختياره وفي حدود الحد الأقصى لعدد السنوات التي يحددها نفس القرار¹.

هذا الشرط تم إضافته في مناقشات النواب، وهو يهدف إلى تفادي أن توجد المؤسسة التي تعاني صعوبات نتيجة الجائحة، في وضع أكثر حرج بسبب القرض، فلا يشترط أي دفع في السنة الأولى، ومن ثم يكون للمؤسسة كامل الحرية في اختيار مدة السداد، على ألا تتجاوز 05 سنوات تحتسب بعد السنة الأولى²؛

4_ ألا تتجاوز قيمة القرض السقف المقرر قانوناً: لا يمكن لنفس الجهة الاستفادة من قروض مغطاة بضمان من الدولة يفوق مبلغها الإجمالي سقفاً معيناً، وهي كالاتي :

- بالنسبة للشركات التي تم إنشاؤها في 01 جانفي 2019 أو بعده، يجب ألا يتجاوز القرض، قيمة الرواتب التقديرية على مدار العامين الأولين من النشاط، حسب المادة 05 فقرة 01 من قرار 23 مارس 2020؛
- أما بالنسبة للشركات التي تم إنشاؤها قبل جانفي 2019، يجب ألا يتجاوز القرض، 25 % من رقم الأعمال المسجل لسنة 2019، أو عند الاقتضاء لآخر سنة متاحة³.

من جهة أخرى فقد نصت المادة 06 فقرة III، من قانون 23 مارس 2020، على أنه لا يمكن للمؤسسة المانحة للائتمان الاستفادة من آلية القرض بضمان الدولة الجديد، من أجل تخفيض القروض

¹ : X. DELPECH, *préc.*

² : J. LASSERRE CAPDEVILLE, *op. cit.* p. 02.

³ : A. du 23 mars 2020, *préc.*, art. 05 al. 01.

التقليدية الممنوحة للمؤسسة، وإلا سيتعرض المقرض إلى عقوبات¹، فهو يرقى إلى سبب من أسباب مصادرة الضمان، وهي عقوبة فريدة يبررها ضرورة الظروف الزاهنة: وهو ضمان استقرار الشركات في الوصول إلى الائتمان².

وبخصوص الجهة المانحة للائتمان، فزيادة على المؤسسات الائتمانية وشركات التمويل، أضافت المادة 16-1 من قانون 25 أبريل 2020، وسطاء التمويل الجماعي، الذين يعملون نيابة عن المقرضين³.

ثالثاً_جزاء مخالفة دفتر الشروط:

قرّر المشرع جزاءات على مخالفة دفتر الشروط ونفصلها فيما يأتي:

1_حالة تجاوز الحد الأقصى لقيمة القرض المضمون: في الحالات التي يتلقى فيها بنك Bpifrance وهو المسؤول عن إدارة نظام القرض بضمن الدولة_ إخطارًا بالعديد من القروض الممنوحة لنفس الشركة، يتم الحصول على الضمان بالترتيب الزمني لمنح هذه القروض، بشرط أن تبقى قيمتها التراكمية أقل من السقف المذكور سابقاً، وعلى ذلك، فما يزيد عن الحد الأقصى لا يدخل في الضمان⁴.

2_حالة مخالفة دفتر الشروط: يمكن أن ينصّ عقد القرض على شرطٍ حمائي، أين يصبح بموجبه السداد مستحق الدفع فوراً، في حال اكتشاف عدم الامتثال لدفتر الشروط، بعد منح القرض، وهذا حسب المادة 05

¹ : J. LASSERRE CAPDEVILLE, *op. cit.* p. 02.

² : X. DELPECH, *préc.*

³: الياس بوزيدي، المرجع السابق، ص 60.

⁴ : Coronavirus (COVID-19) : de nouvelles précisions pour le prêt garanti par l'Etat (PGE), Site: WebLex., Consulté le: 16 mai 2021 ; Lien: <https://www.weblex.fr/weblex-actualite/coronavirus-covid-19-de-nouvelles-precisions-pour-le-pret-garanti-par-letat-pge>

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

فقرة 03¹ من قرار 23 مارس 2020، أي تقديم معلومات خاطئة عن عمد إلى المؤسسة المقرضة أو إلى بنك Bpifrance².

3_الجزاء في حالة التمويل الجماعي: إذا كان الظاهر أنّ فتح التمويل الجماعي لهذا النوع من الائتمان، يحمل مخاطرة، فإنّ القانون قد أقرّ حماية تتمثل في أنّه: إذا لم يتوفر القرض على الشّروط، بعد إخضاعه للفحص من قبل بنك Bpifrance، يكون الوسيط مسؤولاً عن خرق التزاماته المهنية، تجاه المقرضين، الذين يمكنهم الحصول على تعويض يصل إلى حدّ الخسارة التي كان سيغطيها ضمان الدولة، في فرض توافر الشّروط³.

الفرع الثاني: تمديد العمل بالقرض بضمان الدولة

هذا القرض بضمان الدولة سيبقى مفتوحاً أمام كل المؤسسات إلى غاية 30 جوان 2021، في كلّ إقليم الدولة الفرنسية، مهما كان الحجم والشّكل القانوني لهذه المؤسسات، ويمكن للمؤسسات طلب قرض بضمان من الدولة على مستوى مؤسساتهم المصرفية الاعتيادية، أو منذ 06 ماي 2020⁴، على مستوى الأرضية الخاصة بهذا القرض، والتي لها صفة الوسيط في التمويل الجماعي، وفي هذه الحالة يتمّ تنظيم القرض بنفس القواعد، لما يتمّ طلبه على مستوى البنك⁵. وتبعاً لإعلان وزارة الاقتصاد والمالية والإنعاش، بتاريخ 14 جانفي 2021،

¹ : A. du 23 mars 2020, préc., art. 05 al. 03.

² : X. DELPECH, préc.

³: الياس بوزيدي، المرجع السابق، ص 61.

⁴: Arrêté du 6 mai 2020 portant modification de l'arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de financement en application de l'article 6 de la LOI n° 2020-289 de finances rectificative pour 2020 ; JORF n°0112 du 7 mai 2020.

⁵ : Coronavirus COVID-19 : soutien aux entreprises, préc.

كلاّلمؤسسات مهما كان نشاطها أو حجمها _والتي ترغب في ذلك_ لديها الحق في الحصول على إرجاء لمدة سنة إضافية، لبدء سداد ديونها¹.

المطلب الثاني: خصائص وفعالية القرض بضمان الدولة

نتناول في هذا المطلب خصائص القرض بضمان الدولة (الفرع الأول)، ثم مدى فعالية هذا الضمان (الفرع الثاني).

الفرع الأول: خصائص القرض بضمان الدولة

حدّدقانون المالية المعدّل لسنة 2020، والقرار التطبيقي المتعلق

بهطابع وخصائص القرض بضمان الدولة، ونفصلها فيما يأتي:

1_القرض بضمان الدولة تأمين شخصي مستقل:يعتبر هذا الضمان تأميناً شخصياً *Une sûreté personnelle*، ما بين الكفالة والضمان المستقل، مايعدّمستقلّاعن كل تأمينٍ أو ضمانٍ آخر، حسب المادة 01 فقرة 01 من قرار 23 مارس 2020²؛

2_القرض بضمان الدولة لا يغطي كامل القرض:هذا الضمان يغطي سداد القرض الرئيسي والملحقات والفوائد³، لكنّه لا يغطي كامل قيمة القرض، إنّما نسبةً منه فقط⁴، بحسب حجم الشركة، وفق ما يأتي:

-يغطي الضمان 90% من قيمة القرض، بالنسبة للشركات التي توظف خلال السنّة المالية السابقة، أو إذا لم تغلق أي سنة مالية في 16 مارس

¹ : Prêt garanti par l'État : mode d'emploi, *préc.*

² : A. du 23 mars 2020, art. 01.

³ : L. n° 2020-289, *préc.*, art. 06, II.

⁴ : حيث يتكفل البنك العمومي الفرنسي للاستثمار بنسبة 90 % من ضمان الدولة كحد أقصى، من قيمة القرض، في حالة إفلاس المقترض، حيث يحدّ مخاطر البنك المقرض إلى حدود 10 %؛ انظر:

S. SERVE, J. LAZARUS, *préc.*

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

2019، أقلّ من 5000 شخص في فرنسا، ولديها مبيعات أقلّ من 1.5 مليار يورو؛

-ويغطي الضّمان 80% من قيمة القرض، بالنسبة للشركات الأخرى، التي حققت خلال السنة المالية الأخيرة، مبيعات تجاوزت 1.5 مليار يورو وأقلّ من 5 مليارات يورو؛

-أخيرًا يغطي الضّمان 70 % من قيمة القرض بالنسبة للشركات الأخرى¹.

إنّ المبلغ القابل للتعوّض، يتوافق مع الخسارة المسجّلة، بعد ممارسة جميع وسائل التسوية الودّية أو القضائية، إلى الحدّ الذي يمكن من ممارسة الاستدعاء لبدء الإجراءات الجماعية، بعد "حدث ائتماني" Événement de crédit، حسب المادة 06² من قرار 23 مارس 2020، وقد أعاب بعض الشّراح³ عدم تحديد المشرّع لمفهوم الحدث الائتماني وحالاته، وهو ما تمّ استدراكه بموجب القرار المؤرّخ في 13 يوليو 2020⁴، حيث نص على أنّه يعتبر حدثًا ائتمانيًا، حصول أيّ من الوقائع التّالية:

-عدم دفع أي مبلغ مستحق، وفق ما يحدّده عقد القرض، بما في ذلك حالة السّداد المسبق النّاتج عن حدث متوقّع تعاقدًا، يمكن مؤسسة الإقراض أو وسيط التّمويل الجماعي، من طلب السّداد المسبق للقرض أو إعلان سقوط الأجل؛

¹ : X. DELPECH, *préc.*

² : A. du 23 mars 2020, *préc.*, art. 06.

³ : J. LASSERRE CAPDEVILLE, *op. cit.* p. 03.

⁴ : Arrêté du 13 juillet 2020 portant modification de l'arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de financement en application de l'article 6 de la LOI n° 2020-289 de finances rectificative pour 2020; *JORF* n°0175 du 18 juillet 2020, Texte n° 10.

-إعادة جدولة القرض التي تمت في إطار ودّي أو قضائي، دفعت المقرض إلى تسجيل خسارة تمثّل الفرق بين المبالغ المرتبطة بأقساط السداد، قبل إعادة الجدولة وبعدها، ماعدا رسوم الضمان المستحقة بموجب المادة¹07، مخصومة من سعر الفائدة لعقد القرض، كما هي مطبقة على إعادة الجدولة؛

-افتتاح إجراء إنقاذ، أو إنقاذ مسرّع، أو إنقاذ مالي مسرّع، تسوية قضائية، تصفية قضائية، أو إعادة تأهيل مهني، أو أحد الإجراءات المماثلة المفتحة في الخارج².

3_القرض بضمان الدولة منخفض التكلفة: فقد تمّ تسعير هذا الضمان بتكلفة منخفضة، تعتمد على حجم الشركة ومدة استحقاق القرض، حسب المادة³07 من قرار 23 مارس 2020، ويتمّ التمييز هنا بين حالتين:

-بالنسبة للشركات التي توظف أكثر من 250 شخصًا، أو التي يتجاوز رقم أعمالها 50 مليون يورو، أو إجمالي أعمال يتجاوز 43 مليون يورو، يتمّ تطبيق السلم الأول، بمعدل فائدة 0.5 % للسنة الأولى، وإذا قرّر المقترض، في نهاية السنة الأولى، سداد القرض على فترة إضافية، فقد حدّدت المادة 07 سالفه الذكر، القيمة بالنسبة للسنوات الإضافية؛-
أمّا بالنسبة للشركات الأصغر، والتي هي أكثر من الأولى من حيث العدد، هناك سلم آخر حدّته ذات المادة⁴، يعادل 0.25 % للسنة الأولى للقرض⁵.

¹ : A. du 23 mars 2020, préc., art. 07.

² : A. du 13 juillet 2020, préc., art. 05, 4°.

³ : A. du 23 mars 2020, préc., art. 07.

⁴ : A. du 23 mars 2020, préc., art. 07.

⁵ : J. LASSERRE CAPDEVILLE, op. cit. p. 03.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

الفرع الثاني: فعالية القرض بضمان الدولة

يعتبر القرض بضمان الدولة، أداةً ضروريةً لآتته مكن الكثير من المؤسسات منالتعافي، في مواجهة وضعية الشلل الاقتصادي، لكنه أظهر بعض القصور، بخصوص البنوك نفسها (أولاً)، ثم عدم كفاية الضمان (ثانياً)، واستبعاده للأفراد (ثالثاً).

أولاً_عدم فعالية النظام بالنظر إلى البنوك: بالنسبة للبنوك، إذا كان القرض بضمانالدولة قد ساهم في دعم المؤسسات المتعثرة، فما هو حال المؤسسات البنكية نفسها، حيث شهدت أسعار البورصة الخاصة بكل منها تراجعاً، ما يدلّ على كونهافي وضعية حرجة، خاصةً وأنّ الإجراءات المتخذة من أجل مواجهة جائحة كوفيد-19 تضع جميع المؤسسات في وضعية صعبة، الأمر الذي سيزيد من حجم التوقف عن السداد، حيث يتوقع زيادة الديون المعدومة، ومن ثمّ مخاطر الإفلاس¹؛ ولعلّ هذا ما يفسّر إجماع كثير من البنوك عن منح القروض، والذي وُصف بالرفض التّعسفي².

ثانياً_عدم كفاية القرض بضمان الدولة: نظام القرض بضمانالدولة، يعتبر غير كافٍ، لأنّقرار 06 مايو 2020³، منح هذا الضمان، لتمويل

¹ :*ibid.*, p. 05.

² يُظهر استطلاع أجرته نقابة المستقلين Le syndicat des indépendants، شمل 1087 مؤسسة مصغرة TPE، التي توظف أقلّ من 10 عمال، في الفترة ما بين 10 و15 أبريل 2020، أنّ معدّل رفض القروض بضمان من الدولة بلغ 52 ٪، وهو ما يتجاوز الإحصائيات الرسمية. انظر:

S. SERVE, J. LAZARUS, *préc.*

³ :Arrêté du 6 mai 2020 portant modification de l'arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de

المدين في مرحلة الملاحظة *Période d'observation*، فالإلزام بالدفع بموجب ضمان الدولة، يظهر أنّ له معايير متعدّدة فيما يخص إعادة جدولة الدين المضمون، وهو ما لا يشجع المقرضين على تمويل المؤسسات المتعثّرة¹. مع احتمال أن يكون لهذا الضمان، آثار خطيرة على المدى الطويل، لأنّه سيؤدي إلى تراجع ميزانية المؤسسات، من خلال إنشاء جدار من الديون، من دون أن تكون لديها القدرة على توليد مداخيل إضافية من أجل سداده².

ثالثاً- استبعاد الأفراد من نظام القرض بضمان الدولة: إذا كان هذا الضمان يدعم المؤسسات، فإنّ الأفراد قد تمّ استبعادهم، بالنظر إلى الشروط التي سبق عرضها. بالإضافة إلى تخفيض عدد الموظفين في البنوك، بسبب إجراءات الإغلاق، حيث لم تعد تأخذ بعين الاعتبار ملفات الرهن العقاري، فهو متوقف، مع عدم تقرير إجراءات مماثلة بخصوص الإرجاء وخفض الفوائد بالنسبة للأسر، هذا ما سيؤدي لتعثرهم في سداد قروضهم مع استمرار إجراءات الإغلاق³.

هذا القصور في نظام القرض بضمان الدولة، يثير موضوع التأمينات القائمة على الملكية الضمانية، كبديل لتعزيز الائتمان، وهو ما سنعالجه في المبحث الثاني.

المبحث الثاني: التأمينات القائمة على الملكية الضمانية كبديل لمواجهة أزمة الائتمان

financement en application de l'article 6 de la LOI n° 2020-289 de finances rectificatives pour 2020, *JORF* n°0112 du 7 mai 2020.

¹ : L. MANSSET, Financement des entreprises post crise sanitaire : le rôle indispensable des sûretés, Publié le : 01 juillet 2020, Consulté le : 15 mars 2021, lien: <https://www.ponofs.com/>

² : *idem*.

³ : J. LASSERRE CAPDEVILLE, *op. cit.* p. 05.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدّولة والتأمينات القائمة على الملكية.

الشّائع هو أن يتمّ توظيف الملكية على سبيل الضّمان، من خلال شرط الاحتفاظ بالملكية، ونظام الاعتماد الايجاري، والبيع الايجاري، وهي أنظمة مركبة من عدّة قوالب عقدية، اجتمعت لتؤدي وظيفة الضّمان من أجل تلبية الحاجات الاجتماعية مثل الإسكان، أو المتطلبات الاقتصادية من خلال توفير آلية لتمويل المشاريع، حيث تقوم في الأساس على فكرة الملكية الضّمانية، من خلال الاحتفاظ بالملكية لهذا الغرض¹.

لكن الملكية الضّمانية قد تأخذ صورة أخرى، وهي إحالتها لغرض الضّمان، حيث يقوم المدين بإحالة ملكية ماله إلى الدّائن ضمانًا للوفاء بدينه². وأمام المناخ الائتماني غير المستقر، الذي نجم عن جائحة كوفيد -19، دور التأمينات القائمة على الملكية يبدو أكثر من ضروري، وعلى ذلك سنتناول في هذا المبحث مبررات الحاجة إلى التأمينات القائمة على الملكية، على رأسها الفيديوسيا الضّماني³، في ظلّ جائحة

¹: وسيلة بورجو، الاعتماد الايجاري والبيع بالايجار في التشريع الجزائري (دراسة مقارنة)، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والسياسية، جامعة الجزائر 1، المجلد 57، العدد 05، 2020، ص. 496.

²: G.Piette, *Doit des suretés*, 12^eéd., Gualino, France, 2019, p. 212.

³: ويستخدم بعض الفقه القانوني العربي، للدّلالة على هذا النّظام، تسمية "عقد الائتمان"، أو "عقد الأمانة"، لكن الشّائع في العمل والأرجح، هو الاحتفاظ بالتسمية الأصلية، بالنّسبة لهذه الأنواع المستحدثة من العقود، وهو ما تمّ اعتماده في هذا البحث، ممثّل: الترسّـت *Trust*، اللّيـزنجـ *Leasing*، والفاكتورينغ *Factoring*، نظرًا لكون هذه الأنظمة القانونية المبتكرة، تجد أصولها في دول التشريع العام الأنجلوسكسونية، فهي

كوفيد-19 (المطلب الأول)، ثم مدى فعالية هذا النوع من الضمانات (المطلب الثاني).

المطلب الأول: مبررات الحاجة إلى التأمينات القائمة على الملكية

نتناول في هذا المطلب تراجع فعالية التأمينات التقليدية، وظهور الفيديوسياضماني (الفرع الأول)، ثم مفهوم الفيديوسياضماني (الفرع الثاني).

الفرع الأول: تراجع فعالية التأمينات العينية التقليدية وظهور الفيديوسي
في ظلّ سياق اقتصادي متأثر بالعديد من الأزمات، تُقدّم التأمينات العينية كأداة من أجل خلق مناخٍ للثقة في مجال الائتمان، وإن كان الحديث في العادة عن التأمينات التقليدية، فهي من جانبٍ آخر تعاني الكثير من القصور لعدة أسباب، أهمّها:

1_ تعقيد التأمينات وارتفاع تكلفتها: إنَّ التأمينات التقليدية معقّدة وصعبة في إنشائها وأعمالها، من حيث طول وبطء الإجراءات، والتكلفة القانونية لها، والنتيجة غير المضمونة في حال تخلف المدين عن سداد الدين عند حلول الأجل¹؛ فالحصول على تأمين عيني في الوقت الحاضر، يستلزم

نتاج فكر الممارسة المبدع، وسرعان ما انتقلت إلى دول التقليد المدني، ومن ثمّ تمّ تبنيتها من قبل المشرّع اللاتيني، مع الاحتفاظ في الغالب بتسميتها الأصلية، ناهيك عن النضارب في التسميات المترجمة المعتمدة، والتي لا يعبر كثير منها عن المعنى المطلوب؛ انظر: فريدة عيادي، النظام القانوني لعقد تحويل الفاتورة في التشريع الجزائري، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والسياسية، جامعة الجزائر 1، المجلد 53، العدد 4، ديسمبر 2016، ص 431 وما يليها.

¹ : L. MANSSET, *préc.*

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

غالبًا بعض الشكليات الطويلة والمكلفة، كما أنّ التأمينات العينية تنقص من القدرة الائتمانية للمدين، بينما هو في حاجة ماسّة إلى الائتمان¹؛

2_ عدم فعالية التأمينات في مواجهة إجراءات الإفلاس: تعتبر التأمينات التقليدية غير فعّالة عندما يتم مباشرة الإجراءات الجماعية في مواجهة المدين، فمع تغيّر فلسفة قوانين الإفلاس، والتّوجه نحو إنقاذ المؤسسات، وحماية حقوق العمال، فقدت التأمينات فعاليتها²؛ حيث أنّ قانون 13 جويلية 1967³، وكذا قانون 25 يناير 1985⁴ شكلا تغييرًا جذريًا؛ وحقوق أصحاب التأمينات التقليدية، تمّ التّضحية بها، وأصبح القانون في صفّ الدائنين الذين يسمح تعاونهم باستمرار المؤسسة، والذين نشأت ديونهم بعد حكم الافتتاح، فهم يحصلون على حقهم بالأولوية عن كلّ الدائنين حتّى أصحاب التأمينات، فأصبح أفضل للدائن أن يكون لاحقًا ولو كان عاديًا، من أن يكون سابقًا مزودًا بتأمين؛ وكانت النتيجة تراجع التأمينات التقليدية، والعودة إلى التأمينات الشخصية، والتأمينات التي تقوم على الحياة، أو الملكية الضمانية La propriété-sûreté⁵؛ حيث ظهرت هذه الضمانات المستحدثة إثر تعرض التأمينات التقليدية للأزمات،

¹: سليمان بن الشّريف، التفاضل بين وسائل الضمان، مجلة التّواصل في الاقتصاد والإدارة والقانون، جامعة باجي مختار عنابة، عدد 35، سبتمبر 2013، ص. 209.

²: D. LEGAIS, *Suretés et garanties du crédit*, 9^{éd.}, L.G.D.J, France, 2013, p. 450.

³: LOI n°67-563 du 13 juillet 1967 sur le règlement judiciaire, la liquidation des biens, la faillite personnelle et les banqueroutes, *JORF* n° 0163 du 14 juillet 1967.

⁴: LOI n°85-98 du 25 janvier 1985 relative au redressement et à la liquidation judiciaire des entreprises, *JORF* n°22 du 26 janvier 1985.

⁵: محمد العلواني، توظيف الملكية كضمان في عمليات الائتمان، دار الأمان، المغرب، 2012، ص. 14.

وكنتيجة لما تتيحه الحرية التعاقدية للأطراف المتعاقدة، من إمكانية إنشاء ضمانات قوية لا تعرض أصحابها لذات المخاطر¹.

هذا ما دفع بالمشرع إلى التّدخل وتكريس الفيديوسياضّماني La fiducie-sûreté، في التّقنين المدني الفرنسي.

الفرع الثاني: مفهوم الفيديوسي الضّماني

نتناول في هذا الفرع المقصود بالفيديوسياضّماني (أولاً)، ثمّ الطبيعة القانونية للملكية في هذا النّظام (ثانياً).

أولاً المقصود بالفيديوسي الضّماني: يجد الفيديوسياضّماني مصدره في التّصرف الائتماني *fiducia cum creditore*، المعروف في القانون الرّوماني²، لكنّه اختفى مع حركة التّقنين، وقد ظهرت الحاجة إليه بعدما تعرضت التّأمينات العينية لعدة انتكاسات³.

والفيديوسي الضّماني نظمته المادة 2011⁴، وما يليها، من التّقنين المدني، ويعرّف بأنّه: "عقد قانوني يقوم بموجبه شخص، يسمى المنشئ

¹: سليمان بن الشّريف، المرجع السّابق، ص. 211.

²: ويعرّف التّصرف الائتماني على سبيل الضّمان في القانون الرّوماني، بأنّه قيام المدين بنقل ملكية الشّيء إلى الدّائن بالطرق العادية لنقل الملكية في القانون الرّوماني *la manicipacio ou l'in jurecessio*، مع التزام الدّائن بمقتضى الاتفاق الائتماني *pactum fiduciae*، بإعادة نقله إلى المدين مرة أخرى، عند وفائه بالدّين المضمون؛ انظر: نبيل إبراهيم سعد، الملكية كوسيلة للضّمان، دار الجامعة الجديدة، د.ط.، الإسكندرية، مصر، 2007، ص. 117.

³: نبيل إبراهيم سعد، المرجع نفسه، ص. 118.

⁴: *C. civ.art. 2011 - La fiducie est l'opération par laquelle un ou plusieurs constituants transfèrent des biens, des droits ou des sûretés, ou un ensemble de biens, de droits ou de sûretés, présents ou futurs, à un ou plusieurs fiduciaires qui, les tenant séparés de leur patrimoine propre, agissent dans un but déterminé au profit d'un ou plusieurs bénéficiaires.*

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

Le constituant، بنقل ملكية مال مادي أو معنوي، إلى شخص آخر، يسمى الائتماني Le fiduciaire، سواء بغرض ضمان دين، أو بغرض تقديم تبرع، أو على سبيل تسيير المال¹.

وقد كانت بداية تبنى الفيدوسي، بموجب قانون دايلي²؛ الذي كرس حوالة الديون على سبيل الضمان La cession Dailly، ليتّم إدخاله في التقنين المدني بموجب القانون رقم: 2007-211³، ولو أنّه لم يخصّ الفيدوسي الضماني بأحكام خاصة، إلّا أن تعريف الفيدوسي في الأحكام العامّة يشملها⁴، ثم جرى تعديله في عدة مناسبات، حتّى ترسّخ باعتباره تأمينًا جديدًا، بموجب القانون رقم: 2009-526⁵، الذي كرس أحكامًا خاصّة بالفيدوسي الضماني: الوارد على منقول (المادة 1-2372 وما يليها⁶)، والوارد على عقار (المادة 1-2488 وما يليها⁷)، كما أنشأ الفيدوسي القابل لإعادة التعبئة.

ثانيًا_الطبيعة القانونية للملكية في نظام الفيدوسي الضماني: يترتب على الفيدوسي نقل ملكية الشيء إلى الائتماني، لكنّ نقل الملكية ليس مقصودًا في ذاته، وإنّما هو لتحقيق غايةٍ أخرى هي الضمان، ويثور التساؤل حول ما إذا كان حق الملكية الناشئ عن الفيدوسي مختلفًا عن

¹: Vocabulaire juridique, Association Henri CAPITANT, 3^e éd., PUF, V^o « Fiducie » ; Cité dans : Ch. ALBIGES, M.-P. DUMONT-LEFRAND, *Droit des suretés*, 6^e éd, Dalloz, France, 2017, p. 486.

²: LOI n°81-1 du 2 janvier 1981 dite Dailly facilitant le crédit aux entreprises, *JORF* n° 0006 du 3 janvier 1981.

³: LOI n° 2007-211 du 19 février 2007 instituant la fiducie; *JORF* n°44 du 21 février 2007.

⁴: Ch. ALBIGES, M.-P. DUMONT-LEFRAND, *op. cit.*, p. 489.

⁵: LOI n° 2009-526 du 12 mai 2009 de simplification et de clarification du droit et d'allègement des procédures ; *JORF* n°0110 du 13 mai 2009.

⁶: C. civ., art. 2372-1 et s.

⁷: C. civ., art. 2488-1 et s.

حق الملكية في شكله العادي، بما أنّ ملكية الدائن لا تصبح ملكيةً باتةً ونهائيةً إلا إذا تخلف المدين عن الوفاء. يذهب الفقه¹ إلى أنّ حق الملكية في الفيدوسي لا يختلف عن الصورة العادية لحق الملكية، كل ما هنالك أنّ الدائن يكون مقيداً في ممارسة حقه بالالتزامات الناشئة عن الاتفاق الائتماني، ويرجع ذلك إلى أنّ الملكية خرجت عن وظيفتها الرئيسية باعتبارها حقاً عينياً أصلياً مقصوداً في ذاته ولذاته، لتقوم بدور التأمين وتأخذ صفة الحق العيني التبعي.

المطلب الثاني: فعالية الفيدوسياضماني

نتناول في هذا المطلب فعالية الفيدوسياضماني، بالنسبة للدائن (الفرع الأول)، ثمّ فعاليته بالنسبة للمدين (الفرع الثاني).

الفرع الأول: فعالية الفيدوسياضماني بالنسبة للدائن

بالنظر إلى الأزمة الائتمانية التي تسببت فيها الجائحة، يظهر أنّ الفيدوسي الضماني، يعدّ الخيار الأمثل، من بين آليات الائتمان، ويرجع هذا لأسباب ترتبط بفعاليته والمزايا التي يقدمها لصالح الدائنين، ونذكر منها ما يأتي:

1_ مقاومة الفيدوسي الضماني للإفلاس: الفيدوسي الضماني يقاوم إفلاس المنشئ، وخروج الأموال المحالّة من ذمة المنشئ، ومباشرة الإجراءات الجماعية في مواجهته، لا تمنع المستفيد من تحقيق الفيدوسياضماني (التنفيذ عليه)²؛ ففي حالة إفلاس المدين فإنّ الدائن لا يخشى شيئاً حيث أنّ المال الضامن قد انتقلت ملكيته، ولم يعد يدخل في الضمان العام للمدين، ولم يتعلّق به حقوق الدائنين، وبالتالي لا يتعرّض

¹: نبيل إبراهيم سعد، المرجع السابق، ص. 121.

²: M. COLLET, A. BORDENAVE, *op. cit.*, p. 13.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

الدائن لأي مزاحمة من أحد، فالملكية هنا تمثل ضمانًا قويًا ضد أخطار إفسار أو إفلاس المدين¹.

2_ حق الاستثناء: الفيدوسي الضمان يبيح الدائن حق الاستثناء Droit d'exclusivité، على الأموال المحالة أو على قيمتها، ويمنحه وصولًا فوريًا ومباشرًا إلى هذه الأموال، يسمح له باستيفاء الديون بنفسه، في حالة تخلف المدين عن السداد عند حلول الأجل²؛

3_ تكيف الفيدوسي الضماني مع الوضعيات الصعبة: اللجوء إلى الفيدوسي الضماني في سياقات صعبة يعدّ الخيار المفضل غالبًا، وينطبق هذا بشكل خاصٍ بمناسبة عمليات إعادة الجدولة للديون، والتي من المتوقع أن يزداد عددها أو ينمو مع ظروف الجائحة، ولكنه بشكلٍ أعمّ أيضًا كلما وُجد سبب لتأمين الدائنين، في مواجهة مدين تكون ضماناته غير كافية³، علاوة على ذلك، فإنّ مزايا الفيدوسي الضماني تؤهل لإعماله في نطاقٍ واسعٍ من أجل ضمان التّمويل في الحالات الصّعبة للمؤسسة، وفي إطار وضعيات الصّعبة المتنامية: تمويل الأموال الجديدة، في إجراءات التسوية الودية، وكذلك تمويل فترة الملاحظة خلال مباشرة الإجراءات الجماعية⁴.

4_ ممارسة الرقابة والتسيير: إنّ عقد الفيدوسي يمكّن الدائنين من أن يحدّدوا مع المنشئ، وبواسطة الائتماني، القواعد التي سيسير على ضوئها الفيدوسي، فيما يتعلق بالأموال الضامنة، بشكل مرّن يتلاءم مع كل وضعية، وفي حالة التخلف عن السداد، يمكّن الفيدوسي المستفيدين

¹: نبيل إبراهيم سعد، المرجع السابق، ص. 122.

²: L. MANSSET, *préc.*

³: M. COLLET, A. BORDENAVE, *op. cit.*, p. 12.

⁴: L. MANSSET, *préc.*

الدائنين من ممارسة رقابةٍ شاملةٍ أو جزئيةٍ، أين يكون تحديد امتداد وأسباب الرقابة محدّدة مسبقاً في عقد الفيديوسي¹؛

5_ تخصيص الذمة المالية: الفيديوسي الضماني، يفترض تخصيص ذمةٍ مستقلةٍ ومنفصلةٍ عن الذمة الشخصية للائتماني، وتسمى ذمة التخصيص² Le patrimoine d'affectation أو الذمة الائتمانية Le patrimoine fiduciaire، فهو يقوم على انتقال المال من ذمة المنشئ، إلى ذمة الائتماني، على أن يحتفظ بها كمجموعٍ مستقلٍ في ذمته، بعيداً عن أيدي دائنيه الشخصيين، فالذمة المالية للائتماني، تنقسم إلى مجموعين قانونيين: الأول يمثل الذمة الشخصية للائتماني Patrimoine personnel، وتضمّ الأموال خارج التخصيص، وتضمن حقوق الدائنين الشخصيين، وتحكمها قواعد الضمان العام؛ أمّا المجموع الثاني فيتألف من الحقوق التي انتقلت إلى الذمة الائتمانية³.

¹ : M. COLLET, A. BORDENAVE, *op. cit.*, p. 13.

²: تخصيص أو تجزئة الذمة المالية، يعتبر استثناء من النظرية التقليدية للذمة المالية، التي نظّر لها الفقهاء AUBRY و RAU، ومؤداها وحدانية الذمة المالية، وعدم قابليتها للتجزئة Indivisibilité، وتقوم على ثلاثة مبادئ أساسية، هي: 1° أنّ لكل شخص ذمة مالية؛ 2° لا يكون للشخص إلا ذمة مالية واحدة؛ 3° لا وجود لذمة مالية بدون وجود شخص تتبعه. هذه النظرية هي ما كان يحول بالأساس دون تكريس الفيديوسي في القانون الفرنسي، ومع تطور هذا القانون تمّ تبني العديد من الأنظمة التي تعتبر خروجاً عن النظرية، وتجسيدا لتجزئة الذمة المالية، أبرزها نظام الفيديوسي محلّ البحث، وكذا نظام المقاول المنفرد EIRL، للمزيد انظر:

A. DENIZOT, « L'étonnant destin de la théorie du patrimoine », RTDCiv : Revue trimestrielle de droit civil, Dalloz, 2014, p. 547 et s.

³: فيروز بن شنوف، الاتجاهات الحديثة في نظرية الذمة المالية، دار الفكر الجامعي، مصر، 2011، ص. 139، 153.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

وبموجب المادة 2025 من التّفنين المدني، فإنّه لا يمكن الحجز على الدّمة الائتمانية، إلّا من قبل أصحاب الدّيون الناشئة عن المحافظة على هذه الدّمة وإدارتها¹، وبعبارة أخرى، فإنّ النّص يؤسس إلى تفرقة حقيقية بين الدّم الموجودة، فدائنو المنشىء أو الائتماني، لا يمكنهم التّفيز على الدّمة الائتمانية، إذا لم تكن حقوقهم، متعلقة بهذه الأخيرة. حيث كآثر للفيديوسي، فإنّ الدّمة الائتمانية تخرج من الضمان العام لدائني المنشىء، دون أن تدخل في الضمان العام لدائني الائتماني²؛ وهذا بخلاف صورة الاحتفاظ بالملكية في عقدي الاعتماد الايجاري والبيع الايجار، حيث يحتفظ المؤجر بملكية العين دون أن ينشأ عن ذلك تخصيص ذمة ائتمانية، وهو ما يجعله أضعف من الفيديوسي³؛

6_ حالة تصرف الائتماني في المال الضامن: يترتب على الفيديوسي أن يصبح الائتماني مالكاً للمال الضامن، ويستطيع أن يتصرف فيه إلى الغير، ويكون هذا التصرف نافذاً في حق المدين، ومتى قام هذا الأخير بالوفاء، فإنّ الائتماني لا يستطيع أن يردّ إليه المال، وعلى ذلك، يكون مسؤولاً أمام المدين؛ فمصدر قوة الفيديوسي تكمن في أنّ الائتماني لم يعد يخشى أي شيء على حقه، وأصبح المدين هو من يخشى عدم استطاعته استرداد الشيء، فالائتماني يقع على عاتقه مجرد التزام شخصي بالردّ، هذا الالتزام هو التزام بعمل عند عدم تنفيذه يتحوّل إلى دفع مبلغ من النقود على سبيل التعويض⁴.

¹ : C. civ., art. 2025.

² : G. Piette, *op. cit.*, p. 216.

³: وسيلة بورجو، المرجع السابق، ص 499.

⁴: نبيل إبراهيم سعد، المرجع السابق، ص. 121.

الفرع الثاني: فعالية الفيدوسي الضماني بالنسبة للمدين

زيادةً على ما يوفره الفيدوسيا الضماني من مزايا للدائنين، فهو في الآن نفسه، يعتبر خياراً مفضلاً للمدين المنشئ، وهذا لعدة أسباب، نصلها فيما يأتي:

1_ انتفاع المدين بالمال الضامن: من جهة أخرى فحتى وإن كان المدين يفقد ملكية المال الضامن، المحال عن طريق الفيدوسي، فإن نظام الملكية الضمانية يمكنه من الاحتفاظ بحق الانتفاع، من خلال اتفاقية أعمال الفيدوسي، التي يمكن أن تتضمن شروطاً تنظم ذلك¹؛

2_ تحقيق الفيدوسي الضماني: فعالية الفيدوسي تكمن في كونه مفيداً للمدين المتخلف عن السداد، لأنّ تحقيق هذا الضمان لا يتم من خلال البيع القضائي أو الإجراءات القضائية، ولكن من خلال عمليات وإجراءات متفقٍ عليها في عقد الفيدوسي ذاته، مع إجراء تقييم أو خبرة، وحسب الحالة: يكون هناك إحالة بالتراضي *Une cession de gré à gré* حسب الشروط العادية أو الموحدة للسوق، أو يكون هناك تخصيص لمصلحة الدائن المستفيد من عقد الائتمان²؛ والمال الذي يتم الاحتفاظ به أو بيعه يجب أن يتم تقييمه من قبل خبير يتم تعيينه بطريقة ودية، أو من قبل المحكمة، إلا إذا كان هذا المال موضوع عرض أسعارٍ رسمي *Une cotation officielle*، أو مبلغاً من النقود³، بعد ذلك، يجب يكون على الدائن أو الغير الائتماني، أن يعيد إلى المدين الفارق بين ثمن البيع

¹ : M. COLLET, A. BORDENAVE, *op. cit.*, p. 13.

² : L. MANSSET, *préc.*

³ : C. civ., art. 2373-3 al. 03 et art. 2488-3 al. 03.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

والقيمة غير المستوفاة من الدين¹، وهو ما تضمنته المادة 2372-4 فقرة 4 و2488-4 من التقنين المدني.

3_ الفيدوسيا الضماني يرد على جميع أنواع الأموال: الفيدوسيا الضماني، يعتبر الخيار الأمثل كونه يمكن أن يرد على جميع أنواع الأموال، وبقراءة المادة 2011²، يظهر أن محل الفيدوسي واسع، بحيث يمكن أن يرد على أموال منقولة أو أموال عقارية، وكذلك على الحقوق والتأمينات، كما يمكن أن يكون محلّه أموالاً حائلة أو مستقبلية³، بشرط أن تكون هذه الأخيرة قابلة للتعيين⁴.

4- مرونة الفيدوسيا الضماني: يتميز الفيدوسيا الضماني بالمرونة، حيث أنّه قابل لإعادة التعبئة Rechargeable، وهو ما يشبه نموذج الزهن القابل لإعادة التعبئة Hypothèque rechargeable. وهذا يعني أنّه يمكن تخصيص الفيدوسي لضمان ديون أخرى غير تلك المشار إليها في العقد الأولي، وهو ما نظّمته المادتان: 2372-5 فقرة 1 و2488-5 فقرة 1 من التقنين المدني؛ ففي هذه الحالة، يجوز للمنشئ أن يقدم المال الضامن إلى دائئه الأصلي، من أجل ضمان دين ثانٍ، أو أن يقدّمه إلى دائن آخر⁵.

¹ : J.-B. SEUBE, *Droit des suretés*, 9^e éd., Dalloz, France, 2018, p. 274.

² : C. civ., art. 2011.

³ : C. civ., art. 2018-1.

⁴ : G.Piette, *op. cit.*, p. 212.

⁵ : J.-B. SEUBE, *op. cit.*, p. 274.

5_ الأنظمة الضريبية التفضيلية: إتا الفيدوسي يبقى محايداً أو بدون أثر من حيث الضرائب، فالمنشئ يظل خاضعاً للضريبة حول ما ينتج عن الأموال المشمولة بالفيدوسي، ويتم الاحتفاظ لدى المنشئ بالأنظمة التفضيلية المرتبطة بحياسة الأموال بغض النظر عن إحالتها، مثل: نظام التوحيد الضريبي الخاص بالإعفاء على توزيعات الأرباح، أو حتى إحالة الأوراق المالية طويلة الأجل؛ وإحالة الأصول كما استردها عند انتهاء الفيدوسي، تقدم نظام إعفاء ضريبي على أرباح رأس المال¹، والذي قد يقدم أيضاً حلاً بديلاً لنظام Sale and lease back العقاري².

إضافة لما تقدم، من المنتظر أن يحمل تعديل قانون التأمينات الفرنسي، المنتظر بموجب القانون الميثاق³ La loi pacte⁴، مزايا أخرى، ستجعل من الفيدوسيا الضماني الخيار الأمثل، لتجاوز مخلفات جائحة كوفيد -19، وتعزيز الائتمان في مرحلة التعافي.

¹ : M. COLLET, A. BORDENAVE, *op. cit.*, p. 13.

² : *lease-back. est une opération permettant à une entreprise propriétaire d'un bien de le céder à une entreprise de crédit-bail. Après achat, la société de crédit-bail remet immédiatement le bien à la disposition de l'entreprise propriétaire, dans le cadre d'un contrat de location. V. La cession-bail, Site: locam, Consulté le: 20 mars 2021, Lien: <http://www.locam.fr/>*

³ : هذا القانون أهلّ الحكومة لتعديل قانون التأمينات قبل 23 ماي 2021، وقد تم بالفعل تقديم مشروع تمهيدي في ديسمبر 2020، ومن جديد هذا المشروع: اختفاء الالتزام بتقييم الأموال المقدّمة في الفيدوسي الضماني، وهو ما سيساهم في تبسيط الاعتماد عليه، وتخفيف مصاريف التقييم، انظر:

Réforme du droit des sûretés : avant-projet d'ordonnance, Site : Ministère de la justice, Consulté le : 14 mars 2021 ; Lien : <http://www.textes.justice.gouv.fr/>

Y. BECKERS, Que faut-il retenir du projet de réforme du droit des sûretés, Site : S/H, Consulté le : 14 mars 2021 ; Lien : <https://www.shlegal.com/>

⁴ : LOI n° 2019-486 du 22 mai 2019 relative à la croissance et la transformation des entreprises, *JORF* n°0119 du 23 mai 2019.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

الخاتمة.

في الختام نخلص للقول أنجائحة كوفيد -19 وما صاحبها من قرارات الحجر الصحي والإغلاق الشامل، خلّفت أزماتٍ تبادلية لاسيما على الصعيد الاقتصادي، الأمر الذي أثار علقطاع الائتمان، وقد تدخل المشرع الفرنسي من خلال إقرار حزمةٍ من الإجراءات، من بينها إحداث نظامٍ للقروض بضمان الدولة، والذي تمّ تمديد العمل به لفترة أطول مع إرجاء عملية سداد الأقساط، ورغم ما يحمله هذا النظام المبتكر من مزايا إلا أنه يبقى للتأمينات لعب دورٍ مهمٍ من أجل تعزيز الائتمان خلال الجائحة، هذا ولأنّ التأمينات التقليدية قد تراجعت فعاليتها، طُرحت التأمينات القائمة على الملكية وعلى رأسها الفيديو سيالضمان - كبدليل، قصد تجاوز الآثار التي خلّفتها جائحة كوفيد 19؛ وعلى ذلك نخلص إلى النتائج الآتية:

_ الفيديو سي وإن كان يقدّم امتيازات للدائنين، فهو في ذات الوقت يقدّم فوائد ومرونة للمدين المنشئ، فهو غالبًا ما يحمل شروط أفضل للمدين، أكثر من ذلك فإنّ قوته قادرة على تبسيط العلاقات التعاقدية أثناء التنفيذ، ما يجعله أداة فعالة يمكن اعتمادها من أجل تجاوز أزمة الائتمان الناتجة عن كوفيد 19.

_ رغم هذا فقد ظلّ نموّ هذه الأدوات متواضعًا، وهذا يرجع في الأساس إلى: تكلفة إنشائه وتحقيقه، وكذا التكلفة السنوية لإدارته وتسييره. وعلى ضوء ما سبق نخلص إلى التوصيات الآتية:

_ إنّ تقليص تكلفة إنشاء وتنفيذ الفيديو سي يظهر أكثر من مهم، لاسيما خلال مرحلة التعافي من آثار الجائحة، من أجل توسيع العمل به، نظرًا

لما يوفّره من مزايا لكافة الأطراف؛ ما يجعل منه البديل الأمثل عن باقي وسائل التّمويل والضّمان؛
_ يبدو ضروريًا كذلك العمل على تقليل إجراءات الإنشاء والتّحقيق، من أجل إكساب الفيديو سي مرونة أكثر، خاصّةً مع إجراءات الإغلاق الإداري والتّباع الاجتماعي.

قائمة المصادر والمراجع:

باللغة العربية:

المراجع:

أ_ الكتب:

- فيروز بن شنوف، الاتّجاهات الحديثة في نظرية الذّمة المالية، ط.1، دار الفكر الجامعي، مصر، 2011.

- محمد العلواني، توظيف الملكية كضمان في عمليات الائتمان، ط.1، دار الأمان، المغرب، 2012.

- نبيل إبراهيم سعد، الملكية كوسيلة للضّمان، د.ط.، دار الجامعة الجديدة، مصر، 2007.

- هاني محمد دويدار، النّظام القانوني للتأجير التّمويلي، ط. 2، مطبعة الإشعاع الفنية، مصر، 1998.

ب_ المقالات في المجالات:

- سليمان بن الشّريف، التّفاضل بين وسائل الضّمان، مجلة التّواصل في الاقتصاد والإدارة والقانون، جامعة باجي مختار عنابة، عدد 35، سبتمبر 2013، ص. ص. 204-219.

- فريدة عيادي، النّظام القانوني لعقد تحويل الفاتورة في التّشريع الجزائري، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والسياسية، جامعة الجزائر 1، المجلد 53، العدد 4، ديسمبر 2016، ص. ص. 431-472.

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

-محمود المغربي، بلال صنديد، التكيف القانوني للجائحة "الكرونية" على ضوء الثوابت الدستورية والدولية والمبادئ القانونية المستقرة بين صلابة المسلمات ومرونة الاعتبارات: دراسة مقارنة، مجلة كلية القانون الكويتية العالمية، س 08، عدد خاص، ع 06، يونيو 2020، ص. ص. 25-98.

-مريم أكروم، نظام حالة الطوارئ في القانون الفرنسي، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والسياسية، جامعة الجزائر 1، المجلد 58، العدد 01، 2021، ص. ص. 448-433.

-وسيلة بورجو، الاعتماد الاجباري والبيع بالاجار في التشريع الجزائري (دراسة مقارنة)، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والسياسية، جامعة الجزائر 1، المجلد 57، العدد 05، 2020، ص. ص. 495-511.

ج_ المداخلات في الملتقيات:

-الياس بوزيدي، التدابير المتخذة في مجال القوانين الضابطة للقروض البنكية لمجابهة أثر جائحة كوفيد -19 -فرنسا أنموذجًا، كتاب المؤتمر الدولي الموسوم بـ "جائحة كوفيد 19 بين حتمية الواقع والتطلعات"، يومي 12، 13 جويلية 2020، إصدارات المركز الديمقراطي العربي للدراسات الاستراتيجية والسياسية والاقتصادية، ألمانيا، 2020، ص. ص. 55-68.

د_ المقالات على مواقع الأنترنت:

-الأبعاد الحقوقية في الاستجابة لفيروس "كورونا" المستجد، الموقع الرسمي: هيومن رايتس ووتش، تاريخ الزيارة: 10 مارس 2021، الرابط: <https://www.hrw.org/>

-إحصائيات انتشار كوفيد-19، موقع جامعة جون هوبكنز، تاريخ الزيارة: 15 مايو 2021، الرابط: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>

-تعافي الأعمال واستمرارها أثناء جائحة كورونا COVID-19، دليل إرشادي للشركات المتوسطة والصغيرة والمتناهية الصغر، منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، UNIDO، النمسا، 2020، ص 34، تاريخ الزيارة: 11 مارس 2021، الرابط: <https://www.unido.org>

- ديفيد كيوهان، ليلي عبود، الاقتصاد الفرنسي والوباء، موقع الاقتصادية، تاريخ الزيارة: 14 ماي 2021، الرابط:

https://www.aleqt.com/2020/12/17/article_1993226.html

- يحي عبد المؤمن مكي، العالم بصدد الموجة الثالثة لكورونا والنسخة الهندية تهديد خطير، موقع: الجزيرة مباشر، تاريخ الزيارة: 15 مايو 2021، الرابط: <https://mubasher.aljazeera.net>

باللغة الفرنسية:

a- Législations.

- LOI n°67-563 du 13 juillet 1967 sur le règlement judiciaire, la liquidation des biens, la faillite personnelle et les banqueroutes, *JORF* n° 0163 du 14 juillet 1967.
- LOI n°81-1 du 2 janvier 1981 dite Dailly facilitant le crédit aux entreprises, *JORF* n° 0006 du 3 janvier 1981.
- LOI n°85-98 du 25 janvier 1985 relative au redressement et à la liquidation judiciaire des entreprises, *JORF* n°22 du 26 janvier 1985.
- LOIn° 2007-211 du 19 février 2007 instituant la fiducie; *JORF* n°44 du 21 février 2007.
- LOI n° 2009-526 du 12 mai 2009 de simplification et de clarification du droit et d'allègement des procédures ; *JORF* n°0110 du 13 mai 2009.
- LOI n° 2014-856 du 31 juillet 2014 relative à l'économie sociale et solidaire; *JORF* n°0176 du 1 août 2014.
- LOI n° 2019-486 du 22 mai 2019 relative à la croissance et la transformation des entreprises ; *JORF* n°0119 du 23 mai 2019.
- LOI n° 2020-289 du 23 mars 2020 de finances rectificative pour 2020 ; *JORF* n°0072 du 24 mars 2020.
- LOI n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 ; *JORF* n°0072 du 24 mars 2020, Texte n° 2.
- LOI n° 2020-473 du 25 avril 2020 de finances rectificative pour 2020 ; *JORF* n°0102 du 26 avril 2020.
- Arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de financement

- en application de l'article 4 de la LOI n° 2020-289 du 23 mars 2020 de finances rectificative pour 2020 ;*JORF* n°0072 du 24 mars 2020.
- Arrêté du 17 avril 2020 portant modification de l'arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de financement en application de l'article 6 de la LOI n° 2020-289 du 23 mars 2020 de finances rectificative pour 2020 ;*JORF* n°0097 du 21 avril 2020.
 - Arrêté du 6 mai 2020 portant modification de l'arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de financement en application de l'article 6 de la LOI n° 2020-289 de finances rectificatives pour 2020 ;*JORF* n°0112 du 7 mai 2020.
 - Arrêté du 13 juillet 2020 portant modification de l'arrêté du 23 mars 2020 accordant la garantie de l'Etat aux établissements de crédit et sociétés de financement en application de l'article 6 de la LOI n° 2020-289 de finances rectificative pour 2020; *JORF* n°0175 du 18 juillet 2020, Texte n° 10.

b- Livres.

- ALBIGES (Ch.),DUMONT-LEFRAND (M.-P.), *Droit des suretés*, 6^eéd., Dalloz, France, 2017.
- Covid-19 : Les principales mesures économiques et juridiques de soutien aux entreprises, Dalloz, 27 mai 2020.
- Dictionnaire terminologique COVID- 19, Organisation Arabe pour l'Education, la Culture et les Sciences,Maroc, 2020.
- LEGAIS (D.), *Suretés et garanties du crédit*, 9^e éd., L.G.D.J, France, 2013.
- Piette (G.), *Doit des suretés*, 12^eéd., Gualino, France, 2019.
- SEUBE (J.-B.), *Droit des suretés*, 9^eéd., Dalloz, France, 2018.

c- Articles et rapports.

- COLLET (M.), BORDENAVE (A.), « Prêteurs et emprunteurs : la fiducie, c'est maintenant », Lettre des fusions-acquisitions et du Private Equity, Option finance, Supplément du numéro 1577, 12 octobre 2020, France, p.-p. 12-13.
- DENIZOT (A.), « L'étonnant destin de la théorie du patrimoine », RTDCiv. : Revue trimestrielle de droit civil, Dalloz, 2014, p.-p. 547-566.
- LASSERRE CAPDEVILLE (J.), « Soutien et aides des banques en faveur des entreprises dans le contexte du coronavirus », Revue de droit bancaire et financier, n° 2, mars-avril 2020, Lexisnexis, p.-p. 01-06.

d- Sites web.

- BECKERS (Y.), « Que faut-il retenir du projet de réforme du droit des sûretés », Site : S/H, Consulté le : 14 mars 2021 ; Lien : <https://www.shlegal.com/>
- Coronavirus COVID-19 : soutien aux entreprises, Site du ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance, Consulté le : 22 mars 2021, lien : <https://www.economie.gouv.fr/>
- Coronavirus (COVID-19) : de nouvelles précisions pour le prêt garanti par l'Etat (PGE), Site: WebLex., Consulté le: 16 mai 2021 ; Lien: <https://www.weblex.fr/>
- DELPECH (X.), « Coronavirus : le mécanisme de prêts garantis par l'État opérationnel », Site: Dalloz actualité, Consulté le: 24 mars 2021, Lien: <https://www.dalloz-actualite.fr/>
- Étude d'impact, Projet de loi d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19, Site: legifrance, Consulté le: 15 mai 2021, Lien: <https://www.legifrance.gouv.fr/>
- Le « PGE » et le « PGE saison », Site : bpifrance, Consulté le : 30 mars 2021, Lien : <https://bpifrance-creation.fr/>
- MANSET (L.), « Financement des entreprises post crise sanitaire : le rôle indispensable des sûretés », Publié le : 01 juillet 2020, Consulté le : 15 mars 2021, lien: <https://www.ponofs.com/>

جائحة كوفيد 19 وأزمة الائتمان في فرنسا: بين القروض بضمان الدولة والتأمينات القائمة على الملكية.

- Prêt garanti par l'État : mode d'emploi, Rédigé par DG Trésor, Publié le 18 février 2021, Site du ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance, Consulté le : 22 mars 2021, lien: <https://www.tresor.economie.gouv.fr>.
- Réforme du droit des sûretés : avant-projet d'ordonnance, Site : Ministère de la justice, Consulté le : 14 mars 2021 ;Lien : <http://www.textes.justice.gouv.fr/>
- SERVE (S.),LAZARUS (J.), « Prêts garantis par l'État : les refus seraient plus nombreux que dans les statistiques officielles », Site: The conversation, Consulté le: 15 mai 2021, Lien: