

آليات حماية البيئة البحرية من مخاطر التغيرات المناخية، الجزائر نموذجا Mechanisms to Protect the Marine Environment from the Dangers of Climate Change, Algeria as a Model

محمد ابراهيم *

أستاذ محاضر ب

كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة البلديّة 2 – الجزائر.

mmbrahmi.46@gmail.com

تاريخ إرسال المقال: 2023-01-30 تاريخ قبول المقال: 2023-05-10 تاريخ نشر المقال: 2023-06-10

الملخص: تتجلى أهمية هذه الدراسة في بيان مفاهيم حماية البيئة البحرية، حيث تتأثر البحار والمحيطات بالآثار السلبية للتغيرات المناخية، التي تؤدي إلى حدوث خلل في المقومات الطبيعية لهذه البيئة، وتوضيح نطاق التغيرات المناخية والأخطار الناشئة عنها، بالإشارة إلى أهم الآليات القانونية من اتفاقيات دولية وإقليمية، وتشريعات وطنية، وبيان مدى تأثير ظاهرة التغيرات المناخية على البيئة البحرية الجزائرية بمختلف عناصرها وعلى الكائنات الحية وفي مقدمتها الإنسان، وما هي الآليات التي اتخذتها الجزائر لتجنب هذه الآثار السلبية؟
الكلمات المفتاحية: النظام البيئي؛ المخاطر البيئية؛ البيئة البحرية؛ التغيرات المناخية؛ الجهود الدولية؛ الآليات الوطنية.

Abstract: The importance of this study is manifested in clarifying the concepts of protecting the marine environment, as the seas and oceans are affected by the negative effects of climate changes, which lead to an imbalance in the natural components of this environment, and clarifying the scope of climate changes and the dangers arising from them, by referring to the most important legal mechanisms from international and regional agreements, and legislation National, explaining the extent of the impact of the phenomenon of climate change on the Algerian marine environment with its various elements and on living organisms, primarily humans, and what are the mechanisms that Algeria has taken to avoid these negative effects?.

Keywords: Environmental System; Environmental Risks; Marine Environment; Weather Changes; International Efforts; National Mechanisms.

* المؤلف المرسل

1- مقدمة

إن البيئة البحرية نظام يرتبط ارتباطاً وثيقاً ببقاء الجنس البشري، وحمايتها من تأثيرات ومخاطر التغيرات المناخية، أصبحت من القضايا الحساسة والتي تتطلب اهتماماً دولياً ووطنياً عاجلاً، لأن تغير المناخ وتأثير الانبعاثات المتزايدة من ثاني أكسيد الكربون على المحيطات والبحار والأنهار، قد سيطر بشكل كبير على النقاش حول تغير المناخ، باعتبار المحيطات تنتج نصف حجم الأكسجين المتاح لدينا، وكانت ولا تزال أفضل حليف للإنسان في الجهود المبذولة للحد من تغير المناخ، ذلك فضلاً عن دورها في تنظيم مناخ الأرض ودرجة حرارتها، وتوفير الغذاء والماء، كما أنها موطن لمئات الآلاف من فصائل الكائنات الحية.

كما شكلت ظاهرة التلوث البحري تحدياً فعلياً للمجتمع الدولي، وهو باعث على إعادة النظر في مجموعة الأدوات الدولية والوطنية، المستخدمة من أجل تخفيف الحدة وتوفير الحماية واستعادة الموارد والتكيف مع الأوضاع، ومنه يأتي التساؤل عن مدى المخاطر الناجمة عن تأثير التغيرات المناخية على البيئة البحرية؟ وما هي الآليات الدولية والوطنية (الجزائرية) الكفيلة للحد من هذه المخاطر؟

واعتمدنا على المنهج الوصفي في جمع البيانات والمعلومات، استناداً على النصوص القانونية في التشريعات الوطنية، والاتفاقيات الدولية وأعمال ونتائج المؤتمرات، خاصة ما ترقبه المجتمع الدولي من مؤتمر المناخ الذي عُقد مؤخراً بمدينة شرم الشيخ المصرية في شهر نوفمبر 2022.

من هذا المنطلق قسمنا هذه الورقة البحثية إلى ثلاثة محاور، تناولنا في **المحور الأول** أثر التغيرات المناخية على البيئة البحرية حيث سنقف على مفهوم البيئة البحرية ومفهوم التغيرات المناخية، وتطرقنا في **المحور الثاني**، إلى الآليات الدولية المنتهجة لحماية البيئة البحرية من مخاطر التغيرات المناخية، وأبرزنا في **المحور الثالث**، مدى استجابة الجزائر للمعايير الدولية في مجال حماية البيئة البحرية من التغيرات المناخية من الناحية التشريعية والمؤسسية.

1- أثر التغيرات المناخية على البيئة البحرية:

نتناول في هذا المحور المفاهيم الأساسية للبيئة البحرية وعلاقتها بالتغيرات المناخية:

1.1.1 أهمية البيئة البحرية:

تعد البيئة البحرية أحد الاهتمامات الحديثة في القانون الدولي بما تتميز به من سمات خاصة ونظام بيئي متكامل يجعلها تلعب دورا مؤثرا في الحياة الإنسانية¹.

1.1.1.1 البيئة البحرية بين الاصطلاح العلمي والقانوني: يتخذ مصطلح البيئة البحرية مفاهيم عديدة لغوية، اصطلاحية، علمية وقانونية²، فالبيئة البحرية لغة هي المنازل إلى الماء³، والبحر لغة: هو الماء الكثير مالحا كان أو عذبا، وهو خلاف البر، وإنما سمي البحر بحرا، لسعته وانبساطه وقد غلب استعماله في الماء المالح⁴.

وبهذا المعنى فالبيئة البحرية لغة هي، المنازل إلى المياه المالحة، وقد استقر تعريف البحار قانونا في فقه القانون الدولي العام على أنه يمثل مجموع المساحات المغطاة بالمياه المالحة المتصلة ببعضها البعض⁵.

2.1.1.1 مصطلح البيئة البحرية في القانون الدولي: يعتبر مصطلح البيئة البحرية من المصطلحات الحديثة نسبيًا في فقه القانون الدولي، فقد درج هذا الفقه على استعمال مصطلح البحر للدلالة على تلك المساحات من الكرة الأرضية المغمورة بالماء المالح، المتصلة فيما بينها دون عوائق⁶.

وقد ظل هذا المفهوم التقليدي للبحار سائدا في فقه القانون الدولي، حتى عقدت أعمال الدورة السابعة لمؤتمر الأمم المتحدة الثالث لقانون البحار في جنيف ونيويورك عام 1978، حيث تم التوصل إلى مصطلح البيئة البحرية⁷ بما تعنيه من كافة صور

¹ - مجد منصوري، الآليات القانونية لحماية البيئة البحرية بين القانون الدولي العام والتشريع الداخلي، مجلة العلوم، القانونية والسياسية، المجلد 10، العدد 02، سبتمبر 2019، ص 832.

² - معمر رتيب مجد عبد الحافظ، القانون الدولي للبيئة وظاهرة التلوث (خطوة للأمام لحماية البيئة الدولية من التلوث)، دار النهضة العربية، دار الكتب القانونية، القاهرة، 2007، ص 11.

³ - عبده عبد الجليل عبد الوارث، حماية البيئة البحرية من التلوث في التشريعات الدولية والداخلية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2006، ص 22.

⁴ - عمر سعد الله، المطول في القانون الدولي للحدود عالمية القانون الدولي للحدود، الجزء الأول، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010، ص 203.

⁵ - مجد منصوري، المرجع السابق، ص 384.

⁶ - مجد أحمد منشاوي، الحماية الجنائية للبيئة البحرية (دراسة مقارنة)، دار النهضة العربية، القاهرة، 2005، ص 29.

⁷ - بتاريخ 17 ديسمبر 1970 أصدرت الجمعية العامة للأمم المتحدة القرار رقم 2750 في دورتها 25 دعت من خلاله إلى عقد مؤتمر ثالث لقانون البحار سنة 1973، وفي 10 ديسمبر 1982 وقعت 117

الكائنات الحية والحيوانية والنباتية التي تعيش في البحار، بالإضافة إلى مياه هذه البحار، وقيعانها وباطن تربتها، بما تحتويه من ثروات طبيعية⁸.

فالنظرة المعاصرة للنظام البيئي⁹، تنصرف إلى دراسة وحدة معينة في الزمان والمكان بكل ما تنطوي عليه من كائنات حية في ظل الظروف المادية والمناخية، وكذلك العلاقات بين تلك الكائنات ببعضها البعض وعلاقتها بالظروف المادية المحيطة بها¹⁰. وعلى ضوء ذلك يمكن استخلاص تعريف للبيئة البحرية بأنها: "مسطحات الماء المالحة المتصلة ببعضها اتصالا حرا طبيعيا والذي يشمل سطحها وقاعها وباطن تربتها، وبما تحتويه من ثروات طبيعية"، وأما اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982، فقد صاغت هذا المفهوم الحديث للبيئة البحرية، ليصبح علامة بارزة في الفكر القانوني الدولي، إذ نظرت هذه الاتفاقية إلى البيئة البحرية على أنها نظام بيئي أو مجموعة من الأنظمة البيئية، وفي المفهوم العلمي كائنات حية حيوانية ونباتية، وثرورات طبيعية تشكل في مجملها عناصر الحياة البحرية، باعتبارها نظاما بيئيا متكاملًا، وهذا التعريف قد يقترب من المفهوم القانوني للبيئة البحرية في قوانين بعض الدول العربية¹¹.

وعلى خلاف بعض التشريعات العربية، نجد أن المشرع الجزائري لم يعط تعريفا للبيئة البحرية، وإنما اقتصر دوره إلى التطرق في المادة الثانية والرابعة من قانون حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة إلى أهداف حماية البيئة واعتماد أسلوبين في الحماية من الأخطار، يقوم الأول على اتقاء وقوع التلوث أو المعالجة الوقائية، وهذه مهمة الضبط الإداري، ويقوم الثاني على وهذه مهمة الضبط الإداري، ويقوم الثاني على إصلاح الأضرار البيئية البحرية بعد وقوعها، وهو دور الضبط القضائي¹².

دولة في مدينة مونتيجوباى " Bay - Montego " بدولة جاميكا على اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار، والتي تتكون من ديباجة و 320 مادة وستة مرفقات ألحقت بالبيان الختامي للمؤتمر. حول هذا الموضوع راجع:

and Harry Scheiber, Brining new law to ocean waters, Berkley Boston, 2004, David Caron, p.20.

⁸ - صلاح الدين عامر، القانون الدولي للبحار، دراسة أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982، دار النهضة العربية، القاهرة، طبعة ثانية، 2000.

⁹ - زين الدين عبد المقصود، قضايا بيئية معاصرة المواجهة والمصالحة بين الإنسان وبيئته، دار البحوث العلمية، الكويت، الطبعة الثانية، 1998، ص 34.

¹⁰ - وليد بيطار، القانون الدولي العام، المؤسسة الجامعية للدراسات، بيروت، 2008، ص 933.

¹¹ - صلاح هاشم محمد، المسؤولية الدولية عن المساس بالبيئة البحرية، دارا لنهضة العربية، القاهرة، 1991، ص 16.

¹² - المادة 02 من القانون رقم 10/03 المؤرخ في 19 جويلية 2003، المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، ج.ج، ج ج، العدد 43.

2.1. مفهوم التغيرات المناخية:

تعتبر ظاهرة التغيرات المناخية من أهم المشكلات البيئية الناتجة عن تزايد الأنشطة البشرية، وزيادة استهلاك مصادر الطاقة غير المتجددة، مما يهدد الأمن العالمي، وفي الحقيقة فإن تغير المناخ بات أمر لا يمكن تجاهله، حيث إن تدهور البيئة على الصعيد العالمي لم يجد من يوقفه، كما أننا نستغل الموارد الطبيعية بشكل يخلف ضرر كبيراً، وقد أصبح هذا التغير أشبه بخطر الحروب على البشرية¹³.

1.2.1. تعريف التغير المناخي: يتكون هذا المفهوم المركب من كلمتين المناخ والتغيرات التي تطرأ عليه، حيث يتصدر المناخ العوامل البيئية الطبيعية المؤثرة في حياة كافة العناصر الحيوية بما فيها الإنسان، بل يعد الأكثر تحكما في نشاط الإنسان وتحركاته¹⁴.

1.1.2.1. تعريف المناخ: يعرف المناخ عادةً بأنه "الطقس المعتاد" في مكان ما خلال فترة زمنية معينة تتراوح بين عدة أشهر إلى آلاف أو ملايين السنين، وتعتبر الفترة التقليدية هي 30 عاماً، ويشمل مصطلح المناخ أنماط درجة الحرارة وهطول الأمطار والرطوبة والرياح والمواسم المختلفة، وتلعب الأنماط المناخية دوراً محورياً في تشكيل الأنظمة الطبيعية، والاقتصاديات والثقافات البشرية التي تعتمد عليها¹⁵.

2.1.2.1. تعريف التغيرات في المناخ: تم تعريف التغيرات في المناخ على أنها: «التغيرات التي تعزى بصورة مباشرة أو غير مباشرة إلى النشاط البشري الذي يفضي إلى تغير في تكوين الغلاف الجوي العالمي بالإضافة إلى التقلب الطبيعي للمناخ، على مدى فترات زمنية متماثلة»¹⁶، ويلاحظ على هذا التعريف الأممي أنه ينسب "تغير المناخ" إلى نشاطات الإنسان ويميز بينه وبين "تقلب المناخ" الذي ينسب إلى أسباب طبيعية¹⁷.

كما عرفت الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ (IPCC) التغير المناخي بأنه: "تغير في حالة المناخ والذي يمكن معرفته عبر تغيرات في المعدل أو المتغيرات في

¹³ - المديرية العامة للدفاع المدني: التغير المناخي والبيئي وعلاقته بالكوارث، الدفاع المدني، المملكة العربية السعودية، 2009م، ص 1، 2.

¹⁴ - طارق غنيمي، مواجهة أضرار التغيرات المناخية في التشريع الجزائري، مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، المجلد 08، العدد 01، 2021، ص 375.

¹⁵ - شيخة احمد الحوسني، تقرير حالة البيئة في إمارة أبوظبي 2017، التغير المناخي، هيئة البيئة، أبو ظبي، الإمارات العربية المتحدة، ص 109.

¹⁶ - بوسبعين تسعديت، أثار التغيرات المناخية على التنمية المستدامة في الجزائر-دراسة استشرافية- أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه، شعبة علوم التسيير، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة أمجد بوقرة، بومرداس، الجزائر، 2014/2015، ص 5.

¹⁷ - عشاشي مجد، التغيرات المناخية وآثارها على التنمية في الجزائر، مجلة الفكر، المجلد 11، العدد 12، ديسمبر 2016، ص 236.

خصائصها والتي تدوم لفترة طويلة، عادة لعقود أو أكثر، ويشير إلى تغيّر في المناخ على مر الزمن، سواء كان ذلك نتيجة للتغيرات الطبيعية أو الناجمة عن النشاط البشري¹⁸.

وتكمن طرق التغيرات المناخية في درجة الحرارة، ومعدات هطول الأمطار، ومنسوب مياه البحر، فضلا عن التغير الطبيعي الملاحظ خلال فترات زمنية مماثلة¹⁹.

3.2.2.1. علاقة البيئة البحرية بالتغيرات المناخية: تعتبر البيئة البحرية من عناصر النظام المناخي، حيث يختلف المناخ من مكان إلى آخر جراء تفاعل مجموعة من العوامل، وهذه الأخيرة تؤثر على مختلف ظروف الحياة، وينتج عنها تمايز في أنواع النباتات والحيوانات التي يمكن أن تعيش في تلك المنطقة، فالنظام المناخي يخضع لعدة عوامل وهي الغلاف الجوي واليابسة والبيئة المائية²⁰.

كما تعد فيها البحار والمحيطات من العوامل الرئيسية المؤثرة في المناخ، إذ تقوم بدور خزانات عظيمة للطاقة الحرارية الشمسية لقدرتها الفائقة على امتصاصها، وتحويلها إلى طاقة كامنة تستخدمها في تبخير مياهها، وبالتالي تبت قدرًا عظيمًا من الطاقة الحرارية من خلال قاعدة الغلاف الجوي بالتماس والإشعاع عند تحرير الطاقة الحرارية الكامنة في مياهها المتبخرة عندما تتكاثف على شكل طاقة حرارية محسوسة²¹.

2.2.1. دور الإنسان في التغيرات المناخية: يرجع سبب التغيرات المناخية الحديثة إلى النشاطات الإنسانية الناجمة عن استهلاك الوقود الحفري مثل الفحم والبتروكول وزياد تركيز مركب ثاني أكسيد الكربون (CO2) مما يؤثر على كمية الإشعاع الشمسي الذي يصل إلى الأرض وإزالة كثير من الغابات والأشجار²².

من العوامل التي تؤدي إلى زيادة الضغط على البيئة البحرية هي وجود إجهاد مباشر أو غير مباشر من قِبَل الإنسان تجاه البيئة البحرية، ويظهر هذا الإجهاد على هيئة زيادة مفرطة في عمليات الصيد، وترسيب المياه، واستغلال السواحل البحرية، وإزعاج الكائنات فيها، وكذلك هناك مصادر كتلوث البحار بسبب العوادم وغيرها، وتؤثر تلك الضغوط على الشعاب المرجانية، حيث تواجه نسبة كبيرة من الشعب المرجانية خطر الانقراض، وهي تشكل فائدة كبيرة للكائنات الحية وآكلات الطحالب²³.

¹⁸ - التغيّر المناخي 2007 "التقرير التجميحي"، تقييم للهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، وآخرون، جامعة كامبريدج، نيويورك، 2007.

¹⁹ - شيخة أحمد الحوسني، مرجع سابق، ص 109

²⁰ طارق غنيمي، مرجع سابق، ص 276.

²¹ - رائد عبد الحميد، تأثير تغير المناخ على البيئة البحرية، <https://mqaall.com/impact-climate-change-marine-environment/>

²² - حسين علي الشمري، التغيرات المناخية والعواصف الغبارية في بغداد، مجلة البحوث الجغرافية، العدد 18، ص 387

²³ رائد عبد الحميد، المرجع السابق.

مما سبق يتضح أن التغيرات المناخية أثرت بشكل كبير على البيئة البحرية، خاصة الأنشطة الإنسانية المسببة لها، مما خلف آثارا سلبية بالغة الخطورة على المدى القريب والبعيد، الأمر الذي دفع بالمجتمع الدولي للبحث عن آليات دولية ووطنية للحد منها، وتفعيل التعاون الدولي.

2-الآليات الدولية المنتهجة لحماية البيئة البحرية من مخاطر التغيرات المناخية:

أدت مخاطر التغيرات المناخية على المستوى الدولي والوطني إلى تلوث البيئة البحرية، مما أدى إلى تكثيف الجهود للبحث عن أنجع الوسائل والآليات القانونية، فعقد المؤتمرات، وأبرمت الاتفاقيات، وفرضت الالتزامات، وتم تشجيع التعاون المالي والتكنولوجي بين الأطراف الدولية، من أجل التصدي التلوث البحري الناجم عن التغيرات المناخية:

1.1.2. الآثار السلبية للتغيرات المناخية على البيئة البحرية:

1.1.1.2. **تلوث البيئة البحرية:** تُعد الملوثات وغيرها من العوامل الخطرة التي تؤثر بالسلب على البيئة البحرية، خصوصًا إذا تسربت إلى البحار والمحيطات، فقد تؤدي إلى هلاك عدد كبير من الكائنات الحية البحرية، ويظهر ذلك من خلال:

1.1.1.1.2. **الاحتباس الحراري:** يؤدي الاحتباس الحراري بشكل عام إلى ارتفاع في درجات الحرارة ومنسوب المياه، وتشير بعض من التقارير المختصة بالطقس والمناخ إلى زيادة نسبة الارتفاع في البحار والمحيطات، وتبلغ تلك النسبة المتوقعة من الارتفاع في درجة حرارة البحار والمحيطات إلى كمية تتراوح بين درجة وثلاث درجات مئوية، وارتفاع منسوب المياه إلى مقدار يتراوح بين 0.18 و 0.79 م، وبجانب هذا التغير، يوجد تغيرات أخرى تحدث نتيجة لزيادة العواصف والأعاصير، واختلاف في كمية تركيز أيون الهيدروجين، بسبب امتصاص المياه لغاز ثاني أكسيد الكربون الكثيف²⁴.

2.1.1.1.2. **تأثير ثاني أكسيد الكربون:** إن أكبر مؤثر على الحياة البحرية هي الحرارة وثاني أكسيد الكربون، خلال الفترة من عام 1960 وحتى عام 2110 سيرتفع تركيز الكربون من حوالي 200 جزء في المليون إلى 390 جزء في المليون وهو تغير يحدث بشكل لوغاريتمي وليس خطي، وعليه فإن حرق الوقود الحجري يزيد من الغازات المنبعثة في طبقات الجو ويسبب تغير في كمية ثاني أكسيد الكربون وغاز الميثان وواكسيد النترات.

إن معدل الزيادة في الحرارة الكامنة في محيطات الأرض قد بلغت 0.1 درجة مئوية من عام 1955 إلى عام 2005، قد يعتبر هذا التغير طفيف ولكن ارتفاع الحرارة في القطب الشمالي أكثر بكثير مما يسبب ذوبان الثلوج ويؤثر على البيئة البحرية.

2.1.2. **فقدان التنوع الحيوي:** نظرًا لأهمية البيئة البحرية في توفير نسبة كبيرة جدا من الغذاء، يجب على الكائنات الحية البحرية، سواء في البحار أو المحيطات، أن تتكيف مع

²⁴ - رائد عبد الحميد، مرجع سابق.

تلك التغيرات التي تحدث في البيئة والمياه، وقد تؤدي تلك التغيرات إلى حدوث تغير في البيئة الطبيعية لها وكذلك الإمداد الغذائي، فإن للعوالق النباتية في البحار أهمية كبيرة، فهي مصدر غذاء لتلك الكائنات البحرية، وسوف تتأثر تلك النباتات بسبب التغيرات، حيث من المتوقع أن تلك النباتات ستقل كميتها في المناطق التي تزداد درجة حرارتها، كما يعمل التغير المناخي على تهديد للقطب الشمالي والجنوبي.²⁵

3.1.2. هجرة الكائنات البحرية: أدى ارتفاع درجة حرارة المحيطات بالكائنات البحرية إلى الهجرة في حالة عدم تحملها لتلك الحرارة، فتذهب تلك الكائنات غير المتحملة للحرارة إلى الشمال، وتبقى الكائنات التي تتحملها، وإذا كان هناك بعض من الكائنات البحرية التي لا تستطيع الهجرة، فإن ذلك سيؤدي إلى أثر سلبي وإلى فوائدها، الأمر الذي يزداد معه ثاني أكسيد الكربون في المحيطات، وانخفاض في كمية تركيز أيونات الهيدروجين، فيؤثر على العوالق النباتية، كما سيؤثر على بعض من الحيوانات البحرية كالمرجان والمحار.

2.2. تطور الجهود الدولية لمواجهة تغير المناخ:

جاء في ديباجة خطة التنمية المستدامة 2030 «نحن مصممون على حماية كوكب الأرض من التدهور، بطرق منها توكي الاستدامة في الاستهلاك والإنتاج، وإدارة موارد الكوكب الطبيعية بصورة مستدامة، واتخاذ إجراءات عاجلة بشأن تغير المناخ، حتى يمكن له دعم احتياجات الأجيال الحالية والمقبلة»²⁶.

انطلاقاً من حقيقة التحديات التي باتت تفرضها مشكلة المناخ، والتداعيات التي أحدثتها على مختلف الأنظمة البيئية، أثرت نزعة استباقية لدى المجتمع الدولي لبحث هذه القضية من خلال عقد العديد من المؤتمرات، كان أولها المؤتمر العالمي للمناخ في جنيف عام 1949، وما أسفرت عنه من اتفاقيات ومعاهدات، دعت إلى مواجهة هذه الظاهرة ضماناً لمستقبل مستدام²⁷.

في هذا الإطار، سناحاول التطرق لأهم المحطات الدولية التي تبنت هذه القضية ضمن جدول أعمالها، من خلال التركيز على أهم النقاط والاتفاقيات التي انبثقت عنها للتعامل مع هذه التغيرات.

1.2.2. من قمة ريو عام 1992 إلى قمة باريس عام 2015:

1.1.2.2. قمة الأرض ريو دي جانيرو 1992 : أدى الارتفاع السريع في درجات حرارة الأرض وتغير المناخ بالجمعية العامة للأمم المتحدة، إلى الدعوة لعقد مؤتمر بمدينة ريو دي جانيرو عام 1992 تمخضت عنه معاهدة إطار حول التغير المناخي، والتي هدفت

²⁵ - نفس المرجع

²⁶ - لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، التقرير العربي للتنمية المستدامة، العدد الأول (2015)، الأمم المتحدة، بيروت، /E/ESCWA/SDPD.2015/3، ص88

²⁷ - منى طواهرية، التغيرات المناخية ورهانات السياسة البيئية الدولية، مجلة اقتصاديات شمال اقتصاديات شمال إفريقيا، المجلد 16، العدد 22، 2020، ص 355

إلى تثبيت تركيزات الغازات الدفينة في الغلاف الجوي، خلال فترة زمنية كافية، تتيح للنظم الإيكولوجية أن تتكيف بصورة طبيعية مع تغير المناخ، كما تسمح بالمضي قدما في التنمية الاقتصادية على نحو مستدام²⁸.

2.1.2.2. بروتوكول كيوتو: تلي مؤتمر ريو عقد العديد من المؤتمرات لبحث قضية المناخ، ففي عام 1997 استضافت مدينة كيوتو عاصمة اليابان مؤتمر المناخ، الذي حاول التوفيق بين وجهات نظر كل من الولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا الغربية واليابان، حول نسب خفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون بالنسبة لمستويات سنة 1990، وقد اختتم هذا المؤتمر بإصدار بروتوكول كيوتو الذي تعهدت الدول الموقعة عليه بتخفيض انبعاثات غازات الصوبة بمعدل 5.2% أقل من مستويات 1990، وذلك خلال الفترة 2008 إلى 2012²⁹.

3.1.2.2. مؤتمر كوبنهاغن عام 2009: عقد هذا المؤتمر بالعاصمة الدنماركية كوبنهاغن في الفترة من 7 إلى 18 ديسمبر 2009، حيث توصلت القمة إلى اتفاق كوبنهاغن المتضمن مكافحة ظاهرة الاحتباس الحراري، الذي حدد سقف ارتفاع حرارة سطح الأرض بدرجتين مئويتين مقارنة بما كانت عليه قبل الثورة الصناعية، كما دعت إلى إنشاء صندوق مالي لمساعدة الدول الفقيرة على مواجهة تداعيات هذه الظاهرة³⁰.

4.1.2.2. من كوبنهاغن إلى باريس: ثم توالى بعد ذلك المؤتمرات الهادفة إلى وضع إطار عام يضم الأطراف جميعها المتسببة في انبعاثات الغازات الدفينة، بدءا بمؤتمرات كانكون المكسيكية (2010)، مؤتمر التغير المناخي في مونترال (2010)، مروراً بقمة ديربان بجنوب إفريقيا (2011)، وبعدها قمة الدوحة عاصمة قطر (2012)، وصولاً إلى قمة باريس (COP21) التي كُلت باتفاق وصفه المراقبون بالتاريخي وغير المسبوق³¹.

2.2.2. من قمة باريس عام 2015 إلى قمة مراکش عام 2016 :

1.2.2.2. قمة باريس للتغيرات المناخية عام 2015: استكمالا لمساعي المجتمع الدولي لإيجاد اتفاقية لحل معضلة تغير المناخ، جرت بالعاصمة الفرنسية قمة جديدة تعنى بمسألة تغير المناخ³²، التي عدت حدثاً تاريخياً حمل في مضمونها تحولات عالمية

²⁸ - علي عدنان الفيل، التشريع الدولي لحماية البيئة، عمان: دار الحامد للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، 2010، ص60.

²⁹ - منى طواهرية، مرجع سابق، ص 356

³⁰ - لمين هماش، عبد المومن مجدوب، مكانة السياسات البيئية ضمن أجندة الأمم المتحدة"، دفاتر السياسة و القانون، العدد 15، جوان 2016، ص.627.

³¹ - منى طواهرية، مرجع سابق، ص 356

³² - خلال الفترة من 30 نوفمبر إلى 12 ديسمبر 2015، التي تمثل الدورة (21) من مؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي، وكذا النسخة (11) لأطراف كيوتو، بمشاركة أزيد عن 40.000 ألف مسئول يمثلون وفوداً من 195 دولة مشاركة في المؤتمر

جديدة، حاولت التغلب على الخلافات التي طبعت الرؤى بين دول الشمال ودول الجنوب، وقد توصلت الدول الأطراف في ختامه إلى اتفاق وصفه وزير الخارجية الفرنسي "لوران فاييوس" Fabius Laurent باتفاق عادل وملزم قانونياً³³.

استهدف واضعو هذا الاتفاق العمل على وقف المضاعفات المرعبة لتغير المناخ، عن طريق خفض انبعاثات الكربون في المدى القصير، واستهداف وقفها كلياً ما بين سنوات 2050 و2070، مما يفيد بوجود التعجيل للانتقال إلى قطاع طاقة خال من الكربون خلال فترة قد لا تتجاوز 35 سنة³⁴، مع السعي لاحتواء ارتفاع درجة حرارة الأرض أدنى بكثير من الاتفاق الذي سيدخل حيز التنفيذ عام 2020 درجتين مئويتين³⁵، بل إنه يدعو إلى مواصلة الجهود للحد من ارتفاعها عند 5.1 درجة مئوية قياساً بما قبل عهد الصناعة³⁶.

2.2.2.2. قمة المناخ بمراكش عام 2016: وفي إطار تنفيذ اتفاقية باريس، انطلقت بمدينة مراكش المغربية أعمال قمة المناخ العالمية (COP22)، التي حملت شعار "قمة من أجل المستقبل" خلال الفترة من 7 إلى 18 نوفمبر 2016، والتي هدفت إلى ترجمة العديد من المحاور المتفق عليها في اتفاقية باريس على أرض الواقع، بتحويلها إلى خطط عمل خاصة ما يتعلق بالتكيف والشفافية، ونقل التكنولوجيا والتخفيف وبناء وتطوير القدرات، مع التأكيد على ضرورة التضامن العالمي واستعادة قيم التضامن والمساواة والعدالة والتوعية بالحفاظ على البيئة، واتخاذ إجراءات قانونية وإدارية صارمة من أجل بيئة نظيفة تصاحبها تنمية مستدامة للبشرية جمعاء³⁷.

³³ - نسيم آيت إيدر، منظمة الأمم المتحدة في مواجهة التغيرات المناخية: قمة باريس 2015، السياسات العالمية، العدد 01، الجزائر، يناير 2017.

³⁴ - مجد بلانق، "مشكل تغير المناخ و تداعياته على تحقيق الأمن البيئي بالجزائر ماذا بعد قمة باريس؟" البحوث العلمية في التشريعات 24 البيئية، العدد 7، 2016، ص 273.

³⁵ - إلا أنه شهد رجة كبرى يوم 1 يونيو 2017 حينما فاجأ الرئيس الأمريكي "دونالد ترمب" العالم بانسحابه من الاتفاق مصرحاً: "إن اتفاقية باريس للمناخ ستزيد التكلفة على الشعب الأمريكي بشكل غير متناسب، وأضاف أنه بهذا القرار يفي بعهده بأن "يضع العمال الأمريكيين في أولوياته أولاً، راجع، منى طواهرية، مرجع سابق، ص 357

³⁶ - قمة المناخ في باريس... حسابات الطاقة البديلة و اعتراض الدول النفطية، (2015/12/15)، تاريخه التصفح، 25 <http://www.alarab.co.uk/pdf/2015/12/15-12/p12.pdf>

³⁷ - حسن مصدق، قمة مراكش: التغيرات المناخية تلامس أسوأ السيناريوهات، صحيفة العرب، السنة 39، العدد 10450، ص 6

3.2.2. من قمة بون عام 2017 إلى قمة شرم الشيخ 2022:

3.2.2.1. قمة بون عام 2017: في ظل التقارير المناخية المقلقة، استضافت مدينة بون الألمانية الدورة الثالثة والعشرون لمؤتمر الأمم المتحدة للمناخ (COP23) نوفمبر 2017، وذلك بهدف التسريع في تطبيق اتفاق باريس حول المناخ والعمل على مكافحة الاحتباس الحراري، وعلى المساهمة المالية في تأسيس التغير المناخي في الدول النامية.

3.2.2.2. قمة بولندا عام 2018: توافق قادة وممثلو نحو 200 دولة في قمة بولندا عام 2018 (COP24) على وضع كتاب قواعد مشترك يهدف إلى تنفيذ مقررات اتفاق باريس للمناخ للحد من ارتفاع حرارة الأرض، وفي حين اعتبرت الدول النامية أن ما تم التوصل إليه ليس على قدر طموحاتها³⁸، كما حذر علماء بيئية على هامش قمة مدريد بإسبانيا (COP25) عام 2019، إمكانية حصول تغيرات مخيفة للبيئة الطبيعية، ومنها زيادة وتيرة انصهار الجليد وارتفاع مناسيب المياه في البحار بدرجات أكبر مما كان متوقعا في الماضي³⁹.

3.3.2.2. قمة غلاسغو عام 2021: تتمثل الأولوية القصوى في قمة (COP26) للمناخ التي عقدت في نوفمبر عام 2021، بجعل البلدان تلتزم بالوصول إلى مستوى انبعاثات صفري بحلول منتصف هذا القرن، مع تخفيضات أكثر جرأة وأسرع لانبعاثات غاز الكربون بحلول عام 2030، كما تم مناقشة ما يسمى بالحلول القائمة على الطبيعة، وهذا يعني استخدام الطبيعة نفسها لحل بعض تحديات المناخ، مثل امتصاص الكربون، أو زراعة الشجيرات والأشجار للحماية من الأحداث المناخية القاسية مثل الفيضانات أو العواصف الرملية، والقضاء على استخدام الفحم وحماية النظم البيئية⁴⁰.

4.3.2.2. قمة شرم الشيخ (مصر) عام 2022: ثارت في هذه القمة خمس قضايا خلافية وهي، تمويل الخسائر والأضرار، وبرنامج عمل التخفيف من الانبعاثات، والهدف العالمي المتعلق بالتكيف والتمويل المتصل به، وقضايا تمويل المناخ، والمادة 6 من اتفاقية باريس الخاصة بإنشاء ودعم سوق دولية لتعويضات الكربون، وشدد إعلان القمة على:

- ضرورة الالتزام بـ1.5 درجة مئوية كحد أقصى لارتفاع درجات الحرارة، وفي ذلك إشارة لأهمية الرجوع إلى العلم، وفي هذا الإطار حذر علماء المناخ من أنه لكي لا يصل كوكب الأرض إلى وضع كارثي، لا بد من كبح ارتفاع درجة الحرارة العالمية عند 1.5 درجة مئوية؛

³⁸- نحو 200 دولة تتوافق حول قواعد لتطبيق "اتفاق باريس" في ختام مؤتمر المناخ ببولندا، على الموقع: <https://www.france24.com/ar/20181216>، تاريخ التصفح 2021/11/17

³⁹- ما الذي حققته قمة عام 2019، على الموقع - <https://www.bbc.com/arabic/science-and-tech>، تاريخ التصفح 2021/11/17

⁴⁰- مؤتمر الأمم المتحدة السادس والعشرون لتغيرات المناخية <https://www.un.org/ar/climatechange/cop26>، تاريخ التصفح 2021/11/17.

- تسريع التحول صوب الطاقة النظيفة؛

- التخفيض التدريجي لطاقة الفحم والدعوة لتقنين الاستهلاك غير الفعال للوقود الأحفوري، وهو ما وصف بأنه نص فضفاض قد يؤثر على اللفظ السابق له، والذي يركز على التخلص التدريجي؛

- الاتفاق على إنشاء صندوق "الخسائر والأضرار"، لتعويض الأضرار التي تتكبدها الدول النامية من التغير المناخي⁴¹.

3- استجابة الجزائر للمعايير الدولية لحماية البيئة البحرية من التغيرات المناخية

في إطار تنفيذ الجزائر لالتزاماتها الدولية في مجال مكافحة التغيرات المناخية، خاصة المتسببة في التلوث بيئتها البحرية، لابد من تبيان واقع هذه البيئة أولاً، ثم التطرق إلى الآليات المتخذة للحد من أخطار التغيرات المناخية على البيئة البحرية، من الناحية التشريعية والمؤسسية.

1.3. واقع البيئة البحرية في الجزائر:

1.1.3. مقومات البيئة البحرية في الجزائر:

1.1.1.3. البيئة المائية البحرية: تمتلك الجزائر شريطاً ساحلياً يعتبر الأهم على ضفة البحر المتوسط ويمتد هذا الساحل على طول 1622 كلم من القالة بولاية الطرف شرقاً إلى مرسى بن مهيدي بولاية تلمسان غرباً غير أن عدة مناطق بهذا الشريط الساحلي لا تزال طبيعتها لم تتعرض لأيدي الإنسان⁴²، أما السواحل الأخرى ذات الكثافة الغابية، في منطقته عمقها 50 كيلو متر من الساحل، هذا الأخير (العمق) الذي يضم 136 بلدية ذات الكثافة السكانية الجد مرتفعه، تقدر 281 نسمة في الكيلومتر المربع الواحد بينما النسبة الوطنية تقدم ب 12 نسمة للمتر المربع الواحد، يتواجد بها أكثر من 5000 وحدة صناعية.

يتم فيه إلقاء أكثر من 8684 طن من المواد الصلبة أو المخلفات الصلبة (Déchets Solides) وأكثر من مليون متر مكعب من مياه الصرف الصحي (Les Eaux Usées) ب 11 ميناء رئيسي للبلاد، وباعتبار هذا التهديد يمس الساحل الجزائري الذي هو جزء من البحر المتوسط مما يدعو إلى حمايته (الساحل) والبحر المتوسط من التلوث⁴³.

2.1.1.3. البيئة المائية الداخلية: تنقسم الجزائر إلى خمسة أحواض نهريّة رئيسية تضم ما مجموعه 17 مستجماً مائياً وتتركز بشكلٍ أساسي في الشمال، وإن تدفقات المياه السطحية منخفضة في حوض الصحراء، بما مجموعه 0,5 مليار متر مكعب في السنة،

⁴¹ - بعد انتهاء قمة المناخ.. هذه أبرز مكاسب مصر وخسائرها 2022

<https://www.aljazeera.net/politics/2022/11/22/>، تاريخ التصفح 2023/01/07

⁴² - من منطقته مداغ لا سيما شطره التابع لولاية عين تموشنت أو مناطق أخرى ببجاية وجيجل والشلف.

⁴³ - طاهر بوشيبة، حماية البيئة البحرية والساحلية في الجزائر، <https://platform.almanhal.com/Files/2/7015>، تاريخ التصفح 2021/11/16.

وفي المقابل يعتمد الشمال بشكل أساسي على المياه السطحية المتجددة، حيث يتم تجميع ما يقرب من 7 مليار متر مكعب في عدد من السدود المتوسطة والكبيرة، ويحدث الجريان السطحي على شكل فيضانات سريعة وقوية تغذي السدود خلال موسم الأمطار القصير، وتلبي أحواض المياه الجوفية المهمة في الصحراء الكبرى ما نسبته 96% من الطلب على المياه في الجنوب⁴⁴.

2.1.3. آثار التغيرات المناخية على الجزائر: رغم أن الجزائر من أقل الدول تسببا في ظاهرة التغيرات المناخية، بالنظر إلى الحجم النسبي لغازات الدفيئة (GES) الصادرة عنها (سواء بالحجم الكلي للانبعاثات أو حسب متوسط نصيب الفرد، إلا أنها في مقابل ذلك (وعلى غرار الدول النامية) من أكثر الدول قابلية للتأثر بهذه الأخيرة⁴⁵، وهو ما سنتطرق إليه إجمالاً بالنسبة للتأثيرات على محيطها الطبيعي أو على البيئة البحرية:

1.2.1.3. الآثار على المحيط الطبيعي في الجزائر: من أخطر آثار التغيرات المناخية على الطبيعة في الجزائر، استفحال ظاهرة التصحر فزيادة درجة حرارة واحدة من شأنه نقل المنطقة الجرداء بحوالي 100 كلم نحو الشمال، كما تم تسجيل ارتفاع وتيرة وكثافة الفيضانات، ففترات التساقط أصبحت أقصر وأغزر مما يتولد عنها أمطاراً طوفانية وسيولا جارفة (فيضانات باب الواد بالعاصمة في نوفمبر 2001 أو فيضانات غرداية عام 2008، أو فيضانات الطارف عام 2012 والتي خلفت جميعاً خسائر معتبرة في الأرواح والهياكل القاعدية⁴⁶.

2.2.1.3. التأثير على وفرة الموارد المائية: يتوقع الخبراء عدم تمكن الجزائر من الاستجابة للطلب على المياه في أفق عام 2020 وحدوث عجز يقدر بـ 02 مليار م سنوياً، مما يستوجب التكيف مع الوضع المناخي، عبر الاهتمام بمشاريع تحلية مياه البحر وتدوير المياه المستعملة⁴⁷.

2.3. الالتزامات الجزائرية لحماية البيئة البحرية من تأثيرات التغيرات المناخية:

تطمح الجزائر في الالتزام في المساهمة في خفض من انبعاث الغازات المسببة للاحتباس الحراري ما بين 7 و 22% مع أفق 2030، مرفوقاً بالتمويلات الخارجية

⁴⁴ - مجد ابراهيمي، الجيل الثالث لحقوق الإنسان بين الحماية الدولية والوطنية-البيئة والتنمية نموذجاً- أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه الطور الثالث في ميدان الحقوق: قانون البيئة والتنمية المستدامة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة علي لونيسسي البليدة 02، 2021/2020، ص313.

⁴⁵ - عشاشي مجد، التغيرات المناخية وآثارها على التنمية في الجزائر، الحوار الفكري، المجلد 11 العدد 12، 2016/12/30، ص253

⁴⁶ -Kamel mostefa-kara, la menace climatique en Algérie et en Afrique ; les inéluctables solutions. Editions dahlab, 2008, p213.

⁴⁷ -Youcef laid, dialogue national interministériel sur le changement climatique: secteur clé la santé, Alger, Aout 2010, p07 (document PNUD

وتتمية التكنولوجيات ونقلها وتعزيز القدرات، ويتم بلوغ 7% من خفض الغازات المسببة للاحتباس الحراري اعتمادا على الوسائل الوطنية.

كما تسعى الجزائر إلى ضم مجهودها إلى الجهود العالمي المبذول لمواجهة التغيرات المناخية بإنصاف نظرا لكونها تعد من بين الدول التي لها انبعاث منخفضة من الغازات المسببة للاحتباس الحراري، وقد قامت الجزائر في هذا الصدد باتخاذ مجموعة من التدابير منها:

1.1.2.3. الآليات التشريعية: تأكيد الجزائر على بقائها ملتزمة بتطبيق الاتفاقية الإطارية واتفاق باريس وفقا لإمكاناتها الوطنية والمبادئ التي تقوم عليها هذه الأطر⁴⁸:

1.1.1.2.3. المصادقة على الاتفاقيات الإطارية:

-انضمام الجزائر إلى اتفاقية حماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث المبرمة ببرشلونة في 12/02/1976⁴⁹.

- انضمام الجزائر إلى اتفاقية فينا لحماية طبقة الأوزون المبرم في 22 مارس 1985 بفينا⁵⁰.

-مصادقة الجزائر على الاتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ المعتمدة بتاريخ 06/09/1992 بمدينة ريو البرازيلية⁵¹.

- التصديق على بروتوكول كيوتو حول اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ⁵².

- التصديق على اتفاق باريس حول التغيرات المناخية المعتمد بباريس في 12 ديسمبر 2015⁵³.

2.1.1.2.3. التكريس الدستوري: كرس المؤسس الدستوري أهمية حماية البيئة من التغيرات المناخية في الفقرة 18 من ديباجة التعديل الدستوري لعام 2020، حيث نصت على: « كما يظل الشعب منشغلا بتدهور البيئة والنتائج السلبية للتغير المناخي، وحرصا على ضمان حماية الوسط الطبيعي والاستعمال العقلاني للموارد الطبيعية وكذا المحافظة عليها لصالح الأجيال القادمة ، كما تم التأكيد على حق المواطن الجزائري في

⁴⁸ -كوب-26: موالي تشدد على ضرورة توضيح آليات التمويل من أجل عمل مناخي ناجح ، موقع وزاة البيئة، تاريخ الإدماج 10 نوفمبر 2021.

⁴⁹ -المرسوم الرئاسي رقم 80-14 المؤرخ في 26/01/1980، المتضمن ج. ر، ج، ج، العدد، 05،

⁵⁰ -المرسوم الرئاسي رقم 92-354، المؤرخ في 27 سبتمبر 1992، ج. ر، ج، ج، العدد 69.

⁵¹ - دخلت حيز التنفيذ في 21/03/1994، عن طريق المرسوم الرئاسي رقم 93-99، المؤرخ في 10/04/1993، ج. ر. ج، ج، العدد 24.

⁵² - المرسوم الرئاسي رقم 04-144، المؤرخ في 28 ابريل 2004، ، (برتوكول كيوتو المحرر بكيوتو يوم 11 ديسمبر 1997، ج. ر، ج، ج، العدد 29.

⁵³ - المرسوم الرئاسي رقم 16-262، المؤرخ في 13 أكتوبر 2016، ج، ر، ج، ج، العدد 60.

العيش في محيط صحي ومستوى معيشي أفضل وكذا مبدأ التنمية المستدامة والحفاظ على الموارد الطبيعية⁵⁴.

2.2.3.2. الأليات المؤسسية:

1.2.2.3. الوكالة الوطنية للتغيرات المناخية: استحدثت بموجب المرسوم التنفيذي رقم 375/05، وهي مؤسسة ذات طابع إداري مقرها الجزائر العاصمة، وتهدف الوكالة إلى ترقية إدماج إشكالية التغيرات المناخية في كل مخططات التنمية والمساهمة في حماية البيئة، والتقليص من أثارها الاجتماعية والاقتصادية⁵⁵.

2.2.2.3. اللجنة الوطنية للمناخ: نصبت هذه اللجنة عام 2015، مكلفة بمتابعة استراتيجيات مكافحة التغيرات المناخية وتأثيراتها على التنمية بالجزائر، يترأسها الوزير المكلف بالبيئة وتتكون من ممثلي ثمانية عشرة قطاع، وتأتي اللجنة الوطنية للمناخ تعزيزا للجهاز المؤسسي، بغية ضمان التنسيق ومتابعة السياسات والبرامج الوطنية المتعلقة بالتغيرات المناخية وتقييمها، واقترح إجراءات تسعى إلى ضمان تنفيذ الالتزامات التي اتخذتها الجزائر في إطار الاتفاقية إطار للأمم المتحدة حول التغيرات المناخية، والهيئات الدولية والقرارات المتخذة حول مسائل التغيرات المناخية⁵⁶.

3.2.2.3. اعتماد المخطط الوطني للتغيرات المناخية: تم تبني هذا المخطط عام 2015، ويشمل المخطط الوطني للمناخ 156 عملية تنقسم إلى ثلاثة (3) أجزاء: تدابير التأقلم مع التغيرات المناخية وتدابير التقليص من هذه الظاهرة الطبيعية، وكذا حوكمة المخطط الوطني للمناخ.

يضم هذا المخطط الذي يمثل ثمرة المشاورات والمباحثات التي جرت بين الوزارة و18 قطاعًا معنيا في إطار عمليات التأقلم مع ظاهرة التغيرات المناخية منها، إدارة المخاطر حول الساحل وإدارة مخاطر الفيضانات وحماية الموارد المائية المناخية وخاصة فيما يتعلق بإدارة المخاطر⁵⁷، وقد تم دمج آليات تكيف البيئة البحرية مع المتغيرات المناخية على المستويين القصير والمتوسط المدى⁵⁸.

⁵⁴- المادة 64 من المرسوم الرئاسي، رقم 20-، المؤرخ في 30 ديسمبر 2020، المتعلق بإصدار التعديل الدستوري، المصادق عليه في استفتاء أول نوفمبر 2020، ج.ر.ج، ج، 82 .

⁵⁵- المواد 2، 4، 5 من المرسوم التنفيذي رقم 375/05 المؤرخ في 2005/9/26، المتضمن إنشاء الوكالة الوطنية للتغيرات المناخية، وتحدد مهامها وضبط كيفية تنظيمها وسيرها ج.ر.ج، ج، العدد 67

⁵⁶- وزارة الشؤون الخارجية، ووزارة الداخلية والجماعات المحلية، ووزارة الطاقة، ووزارة الصناعة، والمناجم، ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي، إضافة إلى ممثل عن المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، موقع وزارة البيئة <http://www.meer.gov.dz/a/?p=4219>، تاريخ التصفح 2021/01/25.

⁵⁷- المخطط الوطني للمناخ: 156 عملية للتصدي لتأثيرات التغير المناخي، وكالة الأنباء الجزائرية، 23 أكتوبر 2018، تاريخ التصفح 2021/11/17.

⁵⁸- وزارة البيئة والطاقات المتجددة، المخطط الوطني للمناخ، سبتمبر 2019.

1.1.3. التكيف قصير المدى 2035-2020

1.1.3.1. إدارة المخاطر والمراقبة والإشراف على البحار: حيث تم تطوير قاعدة بيانات خاصة بالساحل الجزائري وإنشاء فهرس للخريطة الرسوبية، والعمل على إنشاء شبكة مراقبة البحر عن طريق الأقمار الصناعية والاستشعار عن بعد، مع إيلاء الأهمية لجمع البيانات عن تحمض المياه البحرية.

2.1.3.2. تأهيل موارد المياه: أكد برنامج التكيف على دراسة آثار تغير المناخ على طبقات المياه الجوفية الساحلية في الجزائر، وعلى المستقبل على القدرة التنظيمية الاستيعابية للسدود، والسعي إلى تحسين أنظمة الري وإعادة تأهيلها مع ضمان تطوير وتوسيع الري بالتنقيط.

2.3. التكيف متوسط المدى 2035-2020

1.2.3.1. التنوع البيولوجي البحري، ويتم ضمان ذلك عن طريق مراقبة وتحليل ديناميكية النظام البيئي البحري بغمر الشعاب المرجانية الاصطناعية لاستعادة مناطق الصيد، والعمل على إنشاء شبكة رصد لتأثير تغير المناخ على عشبة بوسيدونيا (Posidonia)⁵⁹، ورصد للشعاب المرجانية.

2.2.3.2. تئمين الموارد المائية: يتم حماية المواد المائية عن طريق تئمين المياه غير التقليدية في المناطق الجافة، واستخدام المياه العادمة المعالجة، مع إعادة استخدام مياه الصرف المنزوعة المعادن في الزراعة، وتشجيع العمل بمشروع تجديد طبقة المياه الجوفية التجريبية⁶⁰.

4.2.2.3. البحث عن مصادر التمويل: من أجل إنجاح هذه التدابير على المستويين القصير والمتوسط المدى، وجب البحث عن مصادر للتمويل، ووضع ميزانية أو ضمان الترتيبات المالية مع المانحين الوطنيين أو الدوليين، يمكن تعبئة مصدرين رئيسيين:
-الصناديق الدولية وكذلك برامج التعاون الثنائي والمتعدد الأطراف.

-اللجوء إلى الصناديق الوطنية وتطوير آليات تمويل وطنية مبتكرة.

5.2.2.3. تحديث المخطط الوطني للتغيرات المناخية: في إطار تطور آليات العمل وتقييم الآثار المحتملة للتغيرات المناخية، يهدف التخطيط لتحديث المخطط الوطني للتغيرات المناخية، تقييم التقدم المحرز، ومعالجة القضايا والتحديات الجديدة من حيث التكيف والتخفيف، والسياق الاجتماعي والاقتصادي، وبيئة السياسات والالتزامات الوطنية والدولية للدولة.

⁵⁹ - نبات مائي بحري من (Posidonia)، بأوراق وجذور طويلة تشبه الشريط بألياف وأوراق ممتدة تظهر بقاياها بشكل متكرر على شواطئنا، على شكل رصاصات كروية أكثر أو أقل، تحملها الأمواج.

⁶⁰ - وزارة البيئة والطاقة المتجددة، المخطط الوطني للمناخ، سبتمبر 2019، مرجع سابق.

ويعد تحديث المخطط من صلاحيات اللجنة الوطنية للمناخ، من خلال ترسيخ مبدأ المراجعة الدورية كل 5 سنوات، والتي تتزامن مع نهاية فترة الخمس سنوات الأولى للخطة

الوطنية للمناخ.⁶¹

الخاتمة:

جاءت نتائج هذه الدراسة للمساهمة في توضيح الآليات القانونية لحماية البيئة البحرية من الآثار السلبية للتغيرات المناخية، نظرا لما لهذه البيئة من أهمية خاصة في تحقيق التوازن المناخي، فضلا عن الأهمية الاقتصادية باعتبارها مصدرا للمواد الغذائية والمواد الأولية اللازمة لأغراض الصناعة والثروات لمعدنية، وأنها مصدرا للطاقة وطريقا هاما للمواصلات ومجالا للسياحة، وعليه تتجلى النتائج فيما يلي:

- أن الروابط بين مفاهيم البيئة البحرية والتغيرات المناخية تشكل أحد الشواغل الرئيسية الحالية للمجتمع الدولي، على الرغم من أن تغير المناخ له تداعيات جد سلبية على البشر وبيئتهم بصفة عامة.

- استعراض أهمية آليات حماية البيئة البحرية من خلال الاتفاقيات الدولية أو الإقليمية والقواعد القانونية الوطنية الجزائرية للحد من التغيرات المناخية،
- تضمنت هذه الآليات إجراءات وقائية تتم قبل وقوع تلوث البيئة البحرية، وإجراءات علاجية بعد تلوث البيئة البحرية بإحدى مسببات التغيرات المناخية.
- تظهر أهمية التعاون الدولي في حماية البيئة البحرية، وخصوصاً التزام الدول الكبرى المتسببة في القسط الأكبر من التغيرات المناخية من خلال الوفاء بتعهدات المالية والتكنولوجية،

- الدور الفعال للمؤتمرات الدولية في التحسيس بخطورة هذه الظاهرة، حفاظا على البيئة البحرية وحمايتها من جميع أنواع الآثار السلبية.

- الجهود التي قامت بها الجزائر من أجل حماية البيئة البحرية الساحلية والإقليمية والدولية.

- في إطار تنفيذ الالتزامات والاستجابة للمعايير الدولية، انضمت الجزائر إلى العديد من الاتفاقيات الدولية التي تناولت معالجة التغيرات المناخية وأثارها على حماية البيئة عموما حماية البيئة البحرية خصوصا.

- في إطار دعمها المتواصل للجهود الدولية لمواجهة أخطار البيئة البحرية، قامت الجزائر باتخاذ خطوات مهمة في مجال مجابهة التغيرات المناخية من خلال دسترة التصدي

⁶¹ - وزارة البيئة والطاقات المتجددة، المخطط الوطني للمناخ، سبتمبر 2019، مرجع سابق.

لهذه الظاهرة، والاعتراف بالحق في البيئة، وتضمنين التشريعات أهمية حماية البيئة البحرية.

-إنشاء المؤسسات الخاصة بالتغيرات المناخية، وتخصيص الأغلفة المالية، وتعزيز التعاون الدولي سبقت بها دول المنطقة.

-يعتبر إنشاء الوكالة الوطنية للتغيرات المناخية، واللجنة الوطنية، ووضع مخطط وطني للتغيرات المناخية من أهم الإجراءات العملية المتقدمة التي اتخذتها الجزائر للحفاظ على بيئتها بشكل عام والبيئة البحرية بشكل خاص.

نتهي في هذه الدراسة إلى القول أن الآليات المتوفرة لحماية البيئة البحرية من التغيرات المناخية على المستوى الدولي مازالت دون المستوى المطلوب نتيجة تفاوت دول العالم في إمكانياتها الاقتصادية التقنية، وضعف التنسيق بين الدول خصوصاً على المستوى الإقليمي، وتفاوت القوة الإلزامية للقواعد القانونية الداخلية الخاصة بالبيئة في الدولة في حد ذاتها، وعليه نقترح :

1. تفعيل الدبلوماسية الجزائرية البيئية، لمطالبة الدول المتسببة في ظاهرة التغيرات المناخية، بالدعم الفني والمالي الكافي، للوفاء بالالتزامات الدولية المعتمدة للتصدي لتغير المناخ.
2. الاستفادة من آليات التمويل الدولي المتاح للتكيف مع آثار التغيرات المناخية والتخفيف منها.
3. إدراج كافة المخاطر الناتجة عن التغيرات المناخية في سياسات التنمية الوطنية والمحلية والقطاعية والخطط والاستثمار والعمل على تحويلها إلى قرارات تنفيذية.
4. إيجاد آليات للتشاور والمشاركة العامة بين كافة الجهات المعنية بالتغيرات المناخية على المستوى الوطني.
5. مناشدة أجهزة الإعلام على المستوى الوطني العمومية والخاصة، أن تتبنى قضية التغيرات المناخية للحفاظ على البيئة عموماً والبيئة البحرية خصوصاً، والعمل على إثراء الوعي البيئي، وحث كافة الأفراد والمؤسسات على ضرورة المحافظة على البيئة البحرية.

قائمة المراجع:

المراجع باللغة العربية:

الكتب:

- 1-وليد بيطار، القانون الدولي العام، المؤسسة الجامعية للدراسات، بيروت، 2008.
- 2-زين الدين عبد المقصود، قضايا بيئية معاصرة المواجهة والمصالحة بين الإنسان وبيئته، دار البحوث العلمية، الكويت، الطبعة الثانية، 1998.

- 3- مجد أحمد منشاوي، الحماية الجنائية للبيئة البحرية (دراسة مقارنة، (دار النهضة العربية، القاهرة، 2005 .
- 4- معمر رتيب مجد عبد الحافظ، القانون الدولي للبيئة وظاهرة التلوث (خطوة للأمام لحماية البيئة الدولية من التلوث)، دار النهضة العربية، دار الكتب القانونية، القاهرة، 2007.
- 5-عبد ه عبد الجليل عبد الوارث، حماية البيئة البحرية من التلوث في التشريعات الدولية والداخلية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2006.
- 6-علي عدنان الفيل، التشريع الدولي لحماية البيئة، عمان: دار الحامد للنشر والتوزيع، ط2010، 1.
- 7-عمر سعد الله، المطول في القانون الدولي للحدود عالمية القانون الدولي للحدود، الجزء الأول، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010.
- 8- صلاح الدين عامر، القانون الدولي للبحار، دراسة أهم أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982، دار النهضة العربية، القاهرة، طبعة ثانية، 2000.
- 9-صلاح هاشم مجد، المسؤولية الدولية عن المساس بالبيئة البحرية، دارا لنهضة العربية، القاهرة، 1991.
- 10- شيخة احمد الحوسني، تقرير حالة البيئة في إمارة أبوظبي 2017، التغير المناخي، هيئة البيئة، أبو ظبي، الإمارات العربية المتحدة.
- 11-المديرية العامة للدفاع المدني: التغير المناخي والبيئي وعلاقته بالكوارث، الدفاع المدني، المملكة العربية السعودية، 2009.

الأطروحات، المذكرات، والرسائل:

- 1-مجد ابراهيمي، الجيل الثالث لحقوق الإنسان بين الحماية الدولية والوطنية-البيئة والتنمية نموذجاً- أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه الطور الثالث في ميدان الحقوق: قانون البيئة والتنمية المستدامة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة علي لونيبي البلدية 02 ، 2020./2021
- 2-تسعديت بوسبعين ، أثار التغيرات المناخية على التنمية المستدامة في الجزائر-دراسة استشرافية- أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه ، شعبة علوم التسيير، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة أمجد بوقرة، بومرداس، الجزائر، 2014/2015.
- المقالات العلمية:**
- 1-حسن مصدق، قمة مراكش: التغيرات المناخية تلامس أسوأ السيناريوهات، صحيفة العرب، السنة 39، العدد 10450.
- 2- حسين علي الشمري، التغيرات المناخية والعواصف الغبارية في بغداد، مجلة البحوث الجغرافية، العدد 18.
- 3- لمين هماش، عبد المومن مجدوب، مكانة السياسات البيئية ضمن أجندة الأمم المتحدة"، دفاتر السياسة القانون، العدد.15، جوان. 2016.
- 4- طارق غنيمي، مواجهة أضرار التغيرات المناخية في التشريع الجزائري، مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، المجلد8، العدد 01، 2021،
- 5-مجد بلاق ،"مشكل تغير المناخ و تداعياته على تحقيق الأمن البيئي بالجزائر ماذا بعد قمة باريس؟" البحوث العلمية في التشريعات البيئية، العدد7، 2016.

6-مجد منصور، الآليات القانونية لحماية البيئة البحرية بين القانون الدولي العام والتشريع الداخلي، مجلة العلوم، القانونية والسياسية، المجلد 10، العدد 02، سبتمبر 2019.
7- منى طواهرية، التغيرات المناخية ورهانات السياسة البيئية الدولية، مجلة اقتصاديات شمال اقتصاديات شمال إفريقيا، المجلد 16/، العدد 22، 2020.
8- نسيم آيت إيدر، منظمة الأمم المتحدة في مواجهة التغيرات المناخية: قمة باريس 2015، السياسات العالمية، العدد 01، الجزائر، يناير 2017.
9- عشاشي مجد، التغيرات المناخية وآثارها على التنمية في الجزائر، مجلة الحوار الفكري، المجلد 11، العدد 12، 2016/12/30.

الوثائق الدولية:

- 1- التغير المناخي 2007" التقرير التجميعي"، تقييم للهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، وآخرون، جامعة كامبريدج، نيويورك، 2007.
 - 2- لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، التقرير العربي للتنمية المستدامة، العدد الأول (2015)، الأمم المتحدة، بيروت، 3/2015/E/ESCWA/SDPD.
 - القوانين والمراسيم:
 - 1-القانون رقم 10/03 المؤرخ في 19 جويلية 2003، المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة، ج.ر، ج، ج، العدد 43 .
 - 2- المرسوم الرئاسي رقم 80-14 المؤرخ في 26/01/1980، المتضمن ج.ر، ج، ج، العدد، 05،
 - 3- المرسوم الرئاسي رقم 92-354، المؤرخ في 27 سبتمبر 1992، ج.ر، ج، ج، العدد 69.
 - 4- المرسوم الرئاسي رقم 93-99، المؤرخ في 10/04/1993، ج.ر.ج.ج، العدد 24.
 - 5- المرسوم الرئاسي رقم 04-144، المؤرخ في 28 ابريل 2004، (برتكول كيوتو المحرر بكيوتو يوم 11 ديسمبر 1997، ج.ر، ج، ج، العدد 29.
 - 6- المرسوم الرئاسي رقم 16-262، المؤرخ في 13 أكتوبر 2016، ج.ر.ج.ج، العدد 60.
 - 7- المرسوم الرئاسي، رقم 20-، المؤرخ في 30 ديسمبر 2020، المتعلق بإصدار التعديل الدستوري، المصادق عليه في استفتاء أول نوفمبر 2020، ج.ر.ج.ج، 82 .
 - 8- المرسوم التنفيذي رقم 05/375 المؤرخ في 26/9/2005، المتضمن إنشاء الوكالة الوطنية للتغيرات المناخية، وتحدد مهامها و ضبط كيفية تنظيمها وسيرها ج.ر.ج.ج، العدد 67
- #### المواقع الالكترونية:
- 1- رائد عبد الحميد، تأثير تغير المناخ على البيئة البحرية،-<https://mqaall.com/impact-climate-change-marine-environment/>
 - 2- قمة المناخ في باريس...حسابات الطاقة البديلة و اعتراض الدول النفطية، (15/12/2015)، (شاهد بتاريخ 30/01/2018، 25، <http://www.alarab.co.uk/pdf/2015/12/15-12/p12.pdf>
 - 3- نحو 200 دولة تتوافق حول قواعد لتطبيق "اتفاق باريس" في ختام مؤتمر المناخ ببولندا، على الموقع: <https://www.france24.com/ar/20181216>، تاريخ التصفح 17/11/2021
 - 4- ما الذي حققته قمة عام 2019، على الموقع -<https://www.bbc.com/arabic/science-and-tech>، تاريخ التصفح 17/11/2021
 - 5- مؤتمر الأمم المتحدة السادس والعشرون لتغيرات المناخية (COP26)، <https://www.un.org/ar/climatechange/cop26>، تاريخ التصفح 17/11/2021.

المجلد: 09	العدد: 02	السنة: جوان 2023 م- ذو القعدة 1444 هـ	ص: 23 - 43
6-طاهر بوشيبة، حماية البيئة البحرية والساحلية في الجزائر، https://platform.almanhal.com/Files/2/7015، تاريخ التصفح 2021./11/16			
7-كوب-26: موالي تشدد على ضرورة توضيح آليات التمويل من أجل عمل مناخي ناجع ، موقع وزاة البيئة، تاريخ الإدماج 10 نوفمبر 2021.			
8-وزارة الشؤون الخارجية، ووزارة الداخلية والجماعات المحلية، ووزارة الطاقة، ووزارة الصناعة، والمناجم، ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي، إضافة إلى ممثل عن المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، موقع وزارة البيئة4219http://www.meer.gov.dz/a/?p=، تاريخ التصفح 2021./01/25			
9- المخطط الوطني للمناخ: 156 عملية للتصدي لتأثيرات التغير المناخي، وكالة الأنباء الجزائرية، 23 أكتوبر 2018، تاريخ التصفح 2021./11/17			
10- وزارة البيئة والطاقات المتجددة، المخطط الوطني للمناخ، سبتمبر 2019.			

المراجع باللغة الأجنبية:

- 1-Kamel mostefa-kara, la menace climatique en Algérie et en Afrique ; les inéluctables solutions. Editions dahlab, 2008, p213.
- 2- Youcef laid, dialogue national interministériel sur le changement climatique: secteur clé la santé, Alger, Aout 2010, p07 (document PNUD.
- 3- David Caron -and Harry Scheiber, Brining new law to ocean waters, Berkley Boston ,2004, p20. .