

## النظام العام الاقتصادي في الشريعة الإسلامية

د. لحرش أسعد المحاسن

أستاذ محاضر

جامعة الجلفة .

### ملخص البحث

يمكن صياغة المقاصد الضرورية للشريعة الإسلامية بمقصد حفظ النظام العام للأمة فهو يجمعها وقد سبق الإسلام القوانين الوضعية في كثير من النظريات الفقهية التي تحمي الطرف الضعيف في العقد وتعيد للعقد توازنه إلا أن غلق باب الاجتهاد حال دون تطور هذه النظريات فبقيت المعالجة موضوعية لكل حالة .

### Summary

Can be formulated objectives necessary to Islamic law the intent of keeping the public order of the nation is collected has already Islam ordinances in many theories of jurisprudence that protect the weaker party in the contract and return the contract balance, however, the closure of the door of ijti had prevented the development of these theories stayed treatment objective in each case.

### مقدمة

تظهر ضرورة النظام العام وأهميته للمجتمعات من خلال دراسة تاريخ المجتمعات عامة ومن خلال النصوص الشرعية التي تنهى عن الفساد وتدعو للإصلاح لقوله تعالى: " **وَلَا تَجْعَلْ لِنَاسٍ مِّنْهُمْ بَعْضٌ لِّبَعْضٍ سُلْطَةً عَلَى الْأَرْضِ وَلَكِنَّ اللَّهَ فَوْزٌ عَلَى الْعَالَمِينَ**"<sup>1</sup> وقوله تعالى: " **وَلَا تَجْعَلْ لِنَاسٍ مِّنْهُمْ بَعْضٌ يَدْعُو بَعْضُهُمْ إِلَى الْبَعْضِ فَصَلِّواْ وَمَسْجِدًا يُذَكِّرُ فِيهَا اسْمَ اللَّهِ كَثِيرًا** " **وَلِيُذَكِّرُوا اللَّهَ مِنْ يَصْرِهِ إِنَّ اللَّهَ تَوَّيٌّ عَزِيزٌ** الذين إن مكلمهم في الأرض قلوا الص **لَا تَأْتُوا الزَّكَاةَ وَأَنْتُمْ مُسْرِفُونَ** **بِالْمَعْرُوفِ وَأَنْتُمْ عَنْ الْمُنْكَرِ وَآقَابَةِ الْأُمُورِ**"<sup>2</sup> وهو غاية الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر المنوط بالجماعة، أي السلطة، التي تسوس الجماعة والدولة.

ويعتبر النظام العام كالعقد فهو الخيط الناظم لأمر الجماعة والدولة فهو الذي يمكن الإنسان من القيام بمهمة الخلافة في الأرض.

كثير من الفقهاء المعاصرين يعتبر أن حفظ المقاصد الضرورية الخمسة للشريعة الإسلامية "الدين، النفس، النسل، المال والعقل" هو حفظ النظام العام للأمة فهو روح الشريعة الإسلامية"<sup>3</sup> ويمكن تعريف النظام العام بأنه مجموعة الأحكام الشرعية الضرورية التي تحول دون اضطراب المجتمع وتؤسس لاستقراره واستقرار الدولة. ولا شك أن حفظ النظام العام بهذا التعريف هو مقصد شرعي بلا خلاف بل هو أصل المقاصد الشرعية وأهمها.

أو هو مجموعة المصالح الأساسية للجماعة والأسس التي يقوم عليها كيان المجتمع سواء كانت هذه المصالح والأسس سياسية أو اجتماعية أو اقتصادية أو خلقية والتي يعرض الإخلال بها كيان المجتمع إلى التصدع والانحيار.

وقد ذكر العلامة الطاهر بن عاشور " أن المقصد العام من التشريع هو حفظ نظام الأمة واستدامة صلاحه"<sup>4</sup>

وأيده علال الفاسي بقوله: " المقصد العام من التشريع هو عمارة الأرض وحفظ نظام التعايش فيما وصلاحها بصلاح المستخلفين فيها"<sup>5</sup>

وقد ذكر قبلهم إمام الحرمين الجويني: " أن الأمن والعافية قاعدتا النعم كلها وحفظ النظام العام مقدم على المصالح بل هو مقدم على مصلحة الدين عند بعضهم "واستند إلى قول سيدنا هارون لموسى عليه السلام في سورة طه " *إني خشيت أن أقول فوقت بين بني إسرائيل ولم تقب قولي*"<sup>6</sup> وقال القرضاوي في تفسير الآية: "أي إن خشيت أن يؤدي المنكر إلى منكر أكبر منه يكون السكوت عن المنكر أولى في هذه الحالة"<sup>7</sup>

والنظام العام له جوانب متعددة منها الجانب المالي: فالمال من المقاصد الضرورية الخمسة المتفق عليها في الشريعة الإسلامية وهي مراعاة في كل ملة ولا يستقيم أحوال المجتمع بدونها . والنشاط الاقتصادي مؤشر يشير إلى مدى استقرار الأوضاع السياسية والاجتماعية داخل مجتمع ما.

فالاعتداء على النظام النقدي في الدولة كتزييف النقود وتقليدها والاحتكار المواد الأساسية والتلاعب بالأسعار من صور الإخلال بالنظام العام الاقتصادي وهي أمور حرمتها الشريعة الإسلامية لما يحصل بسببها من ضرر اقتصادي عام وكذا تبييض الأموال وتجارة المخدرات والأسلحة الممنوعة والجريمة المنظمة والفساد العام ونهب أموال الدولة كل ذلك له أثر واضح على النظام العام للدولة واستقرارها.

فالثورات التي قامت في المجتمعات الإسلامية وغيرها مؤخرا كان سببها اضطراب في الاقتصاد والمعيشة ومنه ثورة الخبز في تونس واضطرابات الخامس اكتوبر 1988 في الجزائر وثورة البوعزيزي في تونس منذ سنتين كان سببها البحث عن لقمة العيش وعن الكرامة الإنسانية.

وشرع الإسلام للحفاظ على المال والنظام العام المالي عقوبات منها حد السرقة وعقوبات تعزيرية تتراوح من عقوبة التوبيخ اللفظي البسيطة إلى التأييد وهي تتناول كل المخالفات التشريعية الضارة بالنظام العام الاقتصادي .

فالنظام العام الاقتصادي هو مجموعة القواعد والأحكام الواجبة اتباعها في مجتمع في المجال الاقتصادي للحفاظ على استقرار المجتمع وأمنه.

وللنظام العام الاقتصادي عند القانونيين وجهان في القوانين الوضعية نظام عام توجيهي ونظام عام حثائي.

ولعله نفس التقسيم القديم عند الشاطبي للحفاظ على الضروريات إذ بقول للحفاظ عليها أي المصالح الضرورية، من جانب الوجود لتثبيتها وتدعيم أركانها والحفاظ عليها من جانب العدم لدفع ما يخل بها ويهدم أركانها . فكيف يمكن الحفاظ على النظام العام الاقتصادي وتوجيهه وحمايته في ظل الشريعة الإسلامية؟ وهي الاشكالية التي نطرحها في هذا البحث، في دراسة النظام العام الاقتصادي الإسلامي متبعا نفس التقسيم الذي سار عليه القانون الوضعي .

### المبحث الأول: النظام العام التوجيهي في الشريعة الإسلامية

أي الحفاظ على النظام العام المالي من جانب الوجود ويمكن أن يقسم هذا المبحث إلى مطلبين :  
الأول يتعلق بمفهوم النظام العام التوجيهي في الشريعة الإسلامية والثاني يتعلق بآليات تطبيق هذا المفهوم .

#### المطلب الأول : مفهوم النظام العام التوجيهي

يهدف النظام العام التوجيهي إلى تمكين الدولة من فرض تنظيمها ورقابتها على الحياة السياسية والاجتماعية والاقتصادية بما يضمن الأمن والصحة والسكينة العامة في الشريعة الإسلامية فإن المبادئ الاقتصادية والاجتماعية قد أجازت للدولة التدخل في مختلف مجالات الحياة حفاظ على كيانها ومواردها وأموالها تخفيفا لمصالح العباد فتدخلت بنصوص قاطعة لهذا الغرض لو كان ذلك على حساب حريات الأفراد المالية والاقتصادية متخذة في ذلك على سبيل المثال لا الحصر الأساليب التالية:

#### الفرع الأول: منع تخصيص الأموال ذات الطابع العام

نظرا للأهمية الكبيرة التي تخطي بها هذه الممتلكات وحاجة الناس الشديدة لها وبالتالي لا يمكن أن يرخص لأي شخص أن يمتلكها ويختص بها، فقط ورد عن أبي هريرة رضي الله عنها أن الرسول عليه الصلاة والسلام قال: ثلاثة لا يمنعن الماء، والكأ والنار<sup>8</sup> كما ورد عن ابن عباس عن النبي صلى الله عليه وسلم : المسلمون يشتركون في ثلاثة: الماء والكأ والنار<sup>9</sup> .

فالأموال ذات الطابع العام هي مخصصة لحاجة عموم الناس، لذا لا يجوز المساس بها سواء للبيع أو أي تصرف يدل على تخصيصها لأي كان على وجه التفرد، فهي ليست محل لأي نوع من أنواع التصرفات ولذلك فثمنها حرام وبيعها باطل، لأن في ذلك أثر على الملكية العامة ولذلك يعود للدولة ككيان سياسي واجتماعي واقتصادي، ملكية هذه الأموال<sup>10</sup> .

#### الفرع الثاني: منع المساس بالأموال بطريق غير مشروع

سواء كانت هذه الأموال خاصة أم عامة ويكون ذلك بالتجريم والتحريم لهذه السلوكات والعقاب عليها كتجريم السرقة وترتيب جزاء قطع اليد كعقوبة لفاعلها<sup>11</sup>، وتحريم الاحتكار لكل شيء تتطلبه الحاجة الاجتماعية، فأجاز الشارع لولي الأمر إكراه المحتكر على بيع ما عنده بقيمة المال خاصة للطعام الذي يكون الناس بحاجة<sup>12</sup>، فهذا العمل، أي الاحتكار، يعتبر من الإخلال بالنظام العام في المجتمع الإسلامي بحيث يعد هذا الحد مناسبا مع طبيعة التصرف لأن فيه ضمانا لسيادة النظام والاستقرار والأمن والسكينة في المجتمع.

### الفرع الثالث: فرض التسعير الجبري

أجاز الإسلام فرض سياسة التسعير في حدود ومنعها في حالتين فأجاز الإكراه على البيع بسعر معين يتلاءم والقدرة الشرائية في المجتمع ويحقق تناسب بين العرض والطلب لضمان الاستقرار الاقتصادي. لكنه منع التسعير في الحالة التي يكره فيها صاحب السلعة على سعر لا يتناسب وإجمالي كلفة المنتج أو الخدمة، أو أن يؤثر هذا التسعير في سياسة العرض بما يهدد تجارة التاجر بالإفلاس فهذا النوع من التسعير يصنف في باب الحرام لأنه سيرتب المضرة لصاحب المنتج أو الخدمة وقد نهى الشارع عن الضرر مهما كان .

#### حكم التسعير في الفقه الإسلامي

اختلف الفقهاء في حكم التسعير على مذهبين :

المذهب الأول : أن التسعير حرام

وهو مذهب جمهور الفقهاء من الحنفية فيما إذا لم يتعد أرباب السلع في القيمة تعدياً فاحشاً والشافعية في المجلوب وكذا في غير المجلوب وفي وقت القحط على الصحيح وهو مذهب الحنابلة وإن كان بعضهم أطلق الحرمة مطلقاً كإبن قدامة وبعضهم فصل في المسألة كإبن تيمية وإبن القيم فجعل منه ما هو ظلم ومحرم وما هو عدل وجائز.

وهو رواية عن مالك فيما إذا سعر الإمام على الناس سعراً لا يتجاوزنه وبحرمة التسعير قال إبن عمر وسالم بن عبد الله بن عمر والقاسم بن محمد<sup>13</sup> .

المذهب الثاني : أن التسعير جائز ، وهذا الجواز ليس على إطلاقه

فعند الحنفية : يجوز التسعير إذا تعدى أرباب السلع عن القيمة تعدياً فاحشاً

وعند المالكية : التسعير على ضربين فيجوز التسعير إذا انفرد شخص أو جمع قليل عن أهل السوق بالقحط من سعر السلعة ، فعند ذلك يؤمر من حط بالحاق بالسعر الذي عليه جمهور الناس أو يقوم من السوق ، وهذا هو الضرب الأول عندهم

والضرب الثاني : وهو أن يحدد لأهل السوق سعر ليبيعوا عليه فلا يتجاوزونه ، فهذا أيضاً جائز عند المالكية في رواية أشهب عن مالك ، وإن كان الأفضل عنده تركه .

وعند الشافعية : يجوز التسعير في غير المجلوب ، وفي وقت القحط في وجه ضعيف عندهم .

وعند الحنابلة : أوجب إبن تيمية وإبن القيم ، التسعير إذا تضمن العدل بين الناس ، مثل إكراههم على ما يجب عليهم من المعاوضة بثمن المثل ، ومنعهم مما يحرم عليهم من أخذ الزيادة على عوض المثل .

قال إبن القيم: والتسعير هاهنا : إلزام بالعدل الذي ألزمهم الله به

وممن قال بجواز التسعير من التابعين : سعيد بن المسيب وربيعة بن عبد الرحمن ويحيى بن سعيد الأنصاري<sup>14</sup> .

أما التسعير الذي يستهدف تلبية حاجات الناس بالإكراه على بيع ما يجب عليهم فيه المعاوضة بثمن المثل ومنعهم مما يجب عليهم فيها أخذ الزيادة على العوض فهو جائز، وهناك من رأى بوجوبه.

ولذلك فسياسة التسعير في الإسلام هي علاج للاستغلال وتحقق العدل بتحديد ثمن السلعة التي توجد تحت يد التاجر<sup>15</sup> لحاجة الناس إليها.

#### الفرع الرابع: تحريم كنز المال

فكنز المال وعدم إخراج حق الله فيه حرام لقوله تعالى " **الذين يكنزون الذهب والفضة ولا ينفقونها في سبيل الله وهم بعباد آليم (34)** يوم يحى عليها في نار جهنم ففكروا بها جلاهم وجنهم وظهورهم هنا ما كنتم لأ - نفسكم م قوقوا ما كنتم يكنزون<sup>16</sup> ينهى الله تعالى عن كنز الذهب والفضة دون إخراج حق الله فيه بالإنفاق على المساكين والضعفاء في المجتمع .

كما حرم أكل أموال الناس بالباطل فقال سبحانه " **ولا تأكلوا أموالكم يديكم بالباطل وتولوا بها** إلى الحكم لتلكوا في مقام من أموال الناس بالإثم ولتم تعلمون<sup>17</sup> " فالمولى تعالى يبين حرمة المال الذي هو مورد اقتصادي غايته تغطية حاجات الناس الفردية والجماعية واعتبره في مرتبة حرمة النفس لذا أمر بحمايته، وبين كيفية اكتسابه بالطرق المشروعة<sup>18</sup> ونهى عن الأساليب غير المشروعة لاكتسابه كالنصب والاحتيال وخيانة الأمانة والرشوة .

وحرم الله تعالى أيضا الغش بكل أنواعه فعن أبي هريرة رضي الله قال : أن الرسول صلى الله عليه وسلم مر على صبرة من الطعام فأدخل يده فيها . فخرجت أصابعه بللا : فقال : ما هذا يا صاحب الطعام؟ قال أصابته السماء يا رسول الله قال عليه الصلاة والسلام: فهلا جعلته فوق الطعام كي يراه الناس، من غش فليس مني<sup>19</sup> .

#### الفرع الخامس: العمل عبادة

عملت الشريعة أيضا في جانب التشجيع على العمل والإنتاج من خلال منح حق الملك لمن أحيا الأرض الميتة فقد روى سعيد بن زيد عن النبي عليه الصلاة والسلام أنه قال : " من أحيا أرضا ميتة فهي له<sup>20</sup> . شرع الإسلام إحياء الموات واستصلاح الأراضي وتعميرها ففيه مصلحة الفرد والمجتمع فيستفيد الأفراد من زراعة الأراضي ومن السكن فيها ويزداد الإنتاج الزراعي والمجتمع يتغلب على بعض مشاكله من ناحية التضخم السكاني ومشكلة الغذاء والأيدي العاملة .

وهناك فرق بين إحياء الموات والإقطاع فإحياء الموات لا يجوز أبدا التعدي عليه أو أخذها منه، أما الإقطاع فهو أن يقطع الحاكم لبعض الأفراد من الأرض الميتة وقد أقطع رسول الله بعض الصحابة وكذا فعل الخلفاء الراشدون وللسلطان استردادها لمصلحة يراها، ومن شروط إحياء الموات:

- 1- أن تكون الأرض في بلاد المسلمين
- 2- ألا تكون هذه الأرض ملكا لأحد مسلما أو غير مسلم
- 3- ألا تكون قريبة من العمران
- 4- أن يكون الاستصلاح بإذن الحاكم أو نائبه وهذا رأى الجمهور فإن لم يستصلحها ثلاث سنوات انتزعتها منه الحاكم.

والنبي صلى الله عليه وسلم أقطع بلال بن الحارث وادي العقيق بالمدينة المنورة فلما كان زمان عمر بن الخطاب قال لبلال إن رسول الله لم يقطعك لتحجزه عن الناس إنما أقطعك لتعمل فخذ منها ما قدرت على عمارته ورد الباقي. وإحياء الموات تكون بأمر

1- إذا أحاطه بسور مما جرت العادة به ( من أحاط حائطا على أرض فهي له <sup>21</sup> )

2- إذا حفر بئرا فوصل إلى مائها

3- إذا وصل إلى الأرض الموات ماء أجراه من عين أو نهر

ولذلك اهتمت الشريعة بمسألة إصلاح الأرض لحماية الاقتصاد والمال العام بإصدار الاحكام الشرعية اللازمة لذلك وهذا ضمن السياسة الشرعية . فتدخل الدولة وتوجهاتها السياسية بغاية الحفاظ على أمنها وأموالها العامة بما يحقق المصلحة العامة طالما التزمت الجماعة والسلطة الحاكمة بمبدأ المشروعية واستهدفت الاثنان للصالح العام.

وهكذا فكل تصرف ينطوي على مساس بمصلحة الدولة الاقتصادية والاجتماعية المبنية على أساس الشريعة أي المصلحة العامة، يقع باطلا<sup>22</sup> لمخالفته للشريعة والمصلحة المرسله.

**المطلب الثاني: آليات النظام العام التوجيهي.**

لحفاظ على النظام العام المالي الاقتصادي يتخذ النظام العام التوجيهي في إطار الشريعة الإسلامية أسلوبان قويان هما الواجب والحرام بحيث لا يملك المسلم أمام حكم أي منهما سلطة اتخاذ القرار بل عليه الامتثال فقط، وهذا ما ستبينه الفروع التالية:

**الفرع الأول: الحرام**

هو كل عقد أو اتفاق يكون محله حراما أو هو إتيان سلوك منهي عنه شرعا أو هو بصيغة أخرى أمر الله على وجه الالتزام عباده بالكف عن فعل أو عدم إتيانه<sup>23</sup>، ففاعله مذموم ومحاسب عليه، كاقتراف الفواحش والسرقة وأكل أموال الناس بالباطل والتدليس والغش الخ. والحرام نوعان: حرام لذاته، وحرام لغيره .

**الفقرة الأولى : الحرام لذاته :**

وهو ما قضى المولى بتجريمه لما ينطوي عليه من ضرر ذاتي كشرب الخمر وأكل الخنزير أو لاشتماله على مفسدة كالمساس بالنسل والمال.

ففي الأموال والعقود حرم الله تعالى كل ما يفضي إلى منازعة بين الناس .

فأكل المال بالباطل عن طريق الميسر والقمار والغش والاستغلال والاحتكار والتلاعب بالأسعار يحرك خصومات ونزاعات من نشأتها تعطيل النشاط التجاري وشل الحركة الاقتصادية وإشاعة الفوضى بالمجتمع لذلك كانت محرمة وكان جزاء فعلها عقوبة دنيوية وأخرية<sup>24</sup> .

**الفقرة الثانية: الحرام لغيره**

وهو ما يكون في أصله مشروع لكن شابه عارض فحرم من أجل العارض، كالبيع المنطوي على غش أو تدليس أو إكراه فالبيع في الأصل مشروع ولكن خالطه سلوك غير مشروع ما يدل أن صفقة البيع باطلة ومخلة بالنظام العام في الشريعة الإسلامية.

وهذا السلوك المخل ينسف بالسلوك المشروع و يعدمه لأن السلوك المخل كان السبب لوجود السلوك المشروع وهو معنى قولهم: ما بني على باطل فهو باطل أو قول الفقهاء ما أدى إلى الحرام فهو حرام، وهنا حرمت الوسيلة وجعل حكمها حكم المقصد لشدة ضررها.

### الفرع الثاني الواجب :

وهو ما أمر الله عباده بفعله ويتعين القيام به وعدم تركه ويعتبر عنصرا بل أداة لتثبيت النظام العام<sup>25</sup>، لأن فيه الالتزام بالقيام بعمل، وتركه يترتب المسؤولية الشرعية . ويقع باطلا كل اتفاق أو رغبة منفردة بتركه.

ومن أمثلته في إطار النظام العام التوجيهي وجوب الزكاة التي هي حكم شرعي وقاعدة نظام عام أمره يترتب على الأخذ بها تحقيق المنفعة العامة قال تعالى: "خذ من أموالهم صدقاتهم ويذكهم بها. وصلواهم إن صلاتك سكن لهم. والله سميع عليم"<sup>26</sup> ولذلك أوجبها الإسلام. فللنظام العام في الشريعة الإسلامية قاعدتان هما الحرام والواجب أمران لأمناص للفرد والدولة من إتباع أحكامها لضمان استقرار المجتمع وإشاعة الأمن في السكينة العامة وإقرار ولو نسبيا لبعض من العدالة الاجتماعية.

### المبحث الثاني : النظام العام الحمائي في الإسلام

تعني الحمائية رعاية فئات اجتماعية معينة وهذا سيستدعي تحديد مهام النظام العام الحمائي وهو المطلب الأول ثم تطبيقاته في المطلب الثاني .

#### المطلب الأول : النظام العام الحمائي

كمفهوم عرف النظام العام الحمائي مؤخرا في نهاية القرن العشرين إلى جانب النظام العام التوجيهي تحت تأثير ظهور المبادئ الاشتراكية التي عملت على مهاجمة النظام الليبرالي المتحرر. ورغم أن الطابع الحمائي موجود في الشريعة الإسلامية منذ فجر الإسلام فالشريعة تنهى عن الضرر في كل الأحوال قال النبي صلى الله عليه وسلم: " لا ضرر ولا ضرار"<sup>27</sup> وهي قاعدة قطعية تنهى عن كل ضرر على أي فئة كانت إلا أن الدراسات في المجال الفقهي الشرعي تجمدت بسبب غلق باب الاجتهاد وظهر الفقه القانوني كأنه الرائد في هذا الباب رغم سبق الاسلام له.

#### حماية الطرف الضعيف في العقد

ويعرف النظام العام الحمائي بأنه مجموعة المبادئ السياسية والاقتصادية والاجتماعية والتي تتوخى توفير الرعاية والحماية لفئات اجتماعية هي في حالة ضعف.

رغم أن الشريعة الإسلامية بلغت شأنا عظيما في حماية الطرف الضعيف في شتى صنوف الحياة فأولت الطرف الضعيف الأهمية القصوى في العملية التعاقدية والدليل على ذلك قوله تعالى:

"يا أيها الذين آمنوا إذا تباينتم بدين إلى أجل مسمى فاكتبوه وليكتب بينكم كاتب بالعدل ولا يأب

كاتب أن يكتب كما علمه الله فيكتب وليملل الذي عليه الحق وليدق الله به ولا يبسط منه

شيئا<sup>28</sup>

فهي تتحدث عن المدين حين يستدين، فيجب عليه توثيق الدين بإملائه؛ لئلا يضيع حق

الدائن.

والمدين هنا هو الجانب الأضعف في المعادلة أمام الدائن القوي الذي يملك في رقبة مدينه حقانقدياً أو عينياً وإذا كان الطرف الأضعف هو من يسجل الدين الذي للدائن في ذمته، ولا يسجله الدائن، ألا يملك هذا الطرف الضعيف أن يشارك الطرف القوي في صياغة العقد الذي بينهما، ومن أهمها عقود الإذعان؛ لئلا يتمادى القوي فيجحف بحق الضعيف.. ؟  
هي نفس النظرية السائدة اليوم في القوانين الوضعية الحديثة ، وأنها تعتبر أحدث ما وصل إليه القانون الوضعي في عصرنا الحاضر.

وتسمى بنظرية حق الملتزم في إملاء العقد : فجاءت الشريعة الإسلامية بمبدأ عام أوجبه في كتابة العقود هو أن يملي العقد الشخص الذي عليه الحق أو بمعنى آخر أضعف الطرفين ، والمقصود من هذا المبدأ العام هو حماية الضعيف من القوي ، فكثيراً ما يستغل القوي مركزه فيشترط على الضعيف شروطاً قاسية ، فإن كان دائناً مثلاً قسماً على المدين ، وإن كان صاحب عمل سلب العامل كل حق واحتفظ لنفسه بكل حق ، ولا يستطيع المدين أو العامل أن يشترطاً لنفسهما أو يحتفظا بحقوقهما لضعفهما ، فجاءت الشريعة وجعلت إملاء العقد للطرف الضعيف لتحفظ به حقوقه ، ولتحميه من التورط ، ولتكون شروط العقد معلومة له حق العلم ، وليقدر ما التزم به حق قدره .  
لقد التمس الفقيه القاضي عبد القادر عودة - رحمه الله - فوائد هامة من آية الدين، من أبرزها أنها وضعت اليد على الجرح في المشكلة الكبرى لعقود الإذعان، وهي مشكلة فرض الشروط المجحفة على الطرف الثاني في العقد، بصياغة شروط تحقق مصلحة الطرف الأقوى على حساب الطرف الأضعف.. !

وفي تسليط الضوء على هذه الفكرة يقول الفقيه القاضي: (جاءت الشريعة الإسلامية بمبدأ عام أوجبه في كتابة العقود، وهو أن يملي العقد الشخص الذي عليه الحق، أو بمعنى آخر أضعف الطرفين والمقصود من هذا المبدأ العام هو حماية الضعيف من القوي؛ فكثيراً ما يستغل القوي مركزه، فيشترط على الضعيف شروطاً قاسية، فإن كان دائناً مثلاً قسماً على المدين، وإن كان صاحب عمل سلب العامل كل حق واحتفظ لنفسه بكل حق، ولا يستطيع المدين أو العامل أن يشترطاً لنفسهما أو يحتفظا بحقوقهما لضعفهما، فجاءت الشريعة، وجعلت إملاء العقد للطرف الضعيف لتحفظ به حقوقه، وتحميه من التورط، ولتكون شروط العقد معلومة له حق العلم، وليقدر ما التزم به حق قدره.

وهذه الحالة التي عالجتها الشريعة من يوم نزولها هي من أهم المشاكل القانونية في عصرنا الحاضر، وقد برزت في أوروبا في القرون الماضية على أثر نمو النهضة الصناعية وتعدد الشركات وكثرة العمال وأرباب الأعمال، وكان أظهر صور المشكلة أن يستغل رب العمل حاجة العامل إلى العمل، أو حاجة الجمهور إلى منتجاته؛ فيفرض على العامل أو على المستهلك شروطاً قاسية، يتقبلها العامل أو المستهلك وهو صاغر؛ إذ يقدم عقد العمل أو عقد الاستهلاك مكتوباً مطبوعاً فيوقعه تحت تأثير حاجته للعمل أو حاجته للسلعة، بينما العقد يعطي لصاحب العمل كل الحقوق، ويرتب على العامل



أو المستهلك كل التبعات.

ذلك العقد الذي نسميه اليوم في اصطلاحنا القانوني (عقد الإذعان)، وقد حاولت القوانين الوضعية أن تحل هذه المشكلة، فاستطاعت أن تحلها بين المنتج والمستهلك بفرض شروط تحمي المستهلك من المنتج، وبتعيين سعر السلعة، ولكنها لم تستطع أن تحل إلا بعض نواحي المشكلة بين أصحاب العمل والعمال، مثل إصابات العمال، والتعويضات التي يستحقها العامل إذا أهيب أو طرد من عمله؛ لأن التدخل بين صاحب العمل والعامل في كل شروط العمل مما يضرب سير العمل والإنتاج، وبقيت من المشكلة نواحي هامة كأجر العامل، وساعات العمل، ومدة الإجازات، وغيرها، يحاول العمال من ناحيتهم حلها، بتأليف النقابات والاتحادات وتنظيم الإضرابات، ويرى العمال من ناحيتهم أن حل مشاكلهم لن يتأتى إلا إذا كان لهم حق إملاء شروط عقد العمل، ويظاهروهم على ذلك بعض المفكرين والكتاب.

فهذا الحق الذي يطالب به العمال في كل أنحاء العالم، والذي أضرب العمال من أجله، وهددوا السلم والنظام في دول كثيرة في سبيل تحقيقه، هذا الحق الذي حقق القانون الوضعي بعضه، ولم يحقق بعضه الآخر، والذي يأمل العمال أن يتحقق كله إن قريبا أو بعيدا هذا الحق قرره الشريعة الإسلامية كاملا للضعفاء على الأقوياء، وللملتزمين على الملتزم لهم، وجاء به القرآن الكريم في آية الدين ( ) **وليملء الذي عليه الحق وليق الله به ولا يبعض منه شيئا فإن كان الذي عليه الحق**

**سفيها أو ضعيفا أو لا يستطيع أن يملء هو فليملء وليه بالعدل..** )، وظاهر أن صيغة النص بلغت من العموم والمرونة كل مبلغ، وهذا هو الذي جعل الشريعة تمتاز بأنها لا تقبل التغيير والتبديل. ووجود هذا النص في الشريعة دليل بذاته على سموها وكمالها ورقمها وعدالتها، فقد جاءت به منذ أكثر من ثلاثة عشر قونا بينما القوانين الوضعية لم تصل إلى تقرير مثله حتى الآن، مع ما يسعى لها من الرقي (والسمو)<sup>29</sup>.

ومن أمثلة حماية الطرف الضعيف في الإسلام في مجالات أخرى نضرب الأمثلة التالية :

#### الفرع الأول : المجال الاقتصادي والاجتماعي

عملت الشريعة الإسلامية على حماية الطرف الضعيف في مختلف شؤون الحياة بفرض حق معلوم على أموال الأغنياء وجعله حقا مفروضا للفقراء . وليس للأغنياء حق الخيار في أداءه أو تركه فهم مجبرون على أدائه لقوله تعالى : **وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَارْكَبُوا مَعَ الرَّاكِبِينَ** <sup>30</sup>.

ففرض الزكاة من متعلقات النظام العام لا يجوز مخالفته : فعن ابن عباس رضي الله عنه قال : **"حدثنا أبو سفيان رضي الله عنه عن النبي عليه الصلاة والسلام أنه كان يأمرنا بالصلاة والزكاة والصلة والعفة"** <sup>31</sup>.

فبتطبيق الزكاة تتدخل الدولة في الشأن الاقتصادي والاجتماعي بغرض حمايتي وتدخلها في توزيع الأموال لصالح الطرف الضعيف كما يظهر هنا هو تدخل في إطار علاقات العمل فعن أبي هريرة رضي الله عنه أن الرسول عليه الصلاة والسلام قال : **"للمملوك طعامه وكسوته ولا يكلف من العمل إلا ما يطيق"** <sup>32</sup> وعن ابن عمر رضي الله عنه أن الرسول عليه الصلاة والسلام قال: **"أعطوا الأجير أجره**



من المعروف عن الشريعة الإسلامية أن النصوص الشرعية فيها لم تعالج المسائل التفصيلية للأحكام الشرعية العملية باستثناء الأمور التي تتصف بالثبات والدوام كبعض قضايا الأسرة وأحكام الحدود.

لذلك وبغية رفع الضرر عن أحد المتعاقدين الناشئ بسبب تغير ظروف تنفيذ العقد بحيث أصبحت تختلف عن ظروف تكوينه.

فقد وجد علماء الشريعة وفقهاء الإسلام في كل من كتاب الله تعالى وأحاديث النبي (ص) الأوامر والنصوص ينشدون منها طريقاً للحكم أو يلتمسون قاعدة شرعية.

ولذلك فقد جعل الفقهاء بعض القيود على مبدأ العقد شرعية المتعاقدين مسترشدين ومستندين بما أقره الشرع الإسلامي في القرآن الكريم والسنة النبوية بضرورة المساواة بين المتعاقدين في الحقوق والالتزامات ورفع الضرر ومنه نظرية الظروف الطارئة.

فقد جاء في القرآن الكريم " **فَلْيُكَلِّمَهُمْ بِمَا آوَوْا إِلَيْهِمْ مِنْ قَبْلِ أَنْ يَضْرِبُوا الرِّجْلَ عَلَى الرِّجْلِ وَيُلْهِمَهُمْ بِغِيظِهِمْ أَنْ يَكْفُرُوا بِاللَّهِ وَالرَّسُولِ لِيَعْلَمَ الَّذِينَ كَفَرُوا أَنْ كَانُوا كَاذِبِينَ** " <sup>37</sup>  
و " **يُرِيدُ اللَّهُ لِيُذْهِبَ عَنْكُمُ الرِّجْسَ أَجْمَعًا وَيُطَهِّرَ كَلِمَاتِكُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ** " <sup>38</sup>  
الذين من حجج و **لَا يَجْعَلُ اللَّهُ سَبِيلَ الْمُجْرِمِينَ** <sup>39</sup>  
عليكم وتكون **أَشْهَاءٌ عَلَى النَّاسِ فَذَمُّوا الصَّلَاةَ وَأَوْا زَكَاةً وَأَعْتَصَمُوا بِاللَّهِ هُوَ مَوْلَاكُمْ فَنِعْمَ**

المولى ونعم النصير <sup>39</sup>، ومعنى هذه الآيات الكريمة أن الله سبحانه وتعالى لا يرضى لعباده الضيق والإرهاق والضرر كما جاء في الأحاديث الشريفة "لا ضرر ولا ضرار" <sup>40</sup> و "إن بعث من أخيك ثمراً فأصابته جائحة فلا يحل لك أن تأخذ منه شيئاً بم تأخذ مال أخيك بغير حق" <sup>41</sup>

ولما كان الثابت في مصادر التشريع الإسلامي كافة الإجماع على إزالة الضرر ورفع الضيق

والحرج عن المتعاقد، وحيث أن الظروف الطارئة قد تؤدي إلى إرهاق المدين، فقد وجدت نظرية الظروف الطارئة تطبيقات لها في الفقه الإسلامي كحلول عملية لمسائل مختلفة وإن سميت بأسماء متنوعة كالفسخ والإعذار أو وضع الجوائح في بيع الثمار أو تعديل العقد في حالة تقلب قيمة النقود. وإن هذه التطبيقات بحثت في أبواب مختلفة من أبواب الفقه بحثاً دقيقاً استند فيه

الفقهاء المسلمون إلى تطبيق مبادئ العدالة بأسى معانها مسترشدين بما أقره الشرع الإسلامي من المساواة بين العاقدين في الحقوق والالتزامات طوال مدة العقد وما أمر به الشرع من إزالة الضرر عن المدين إذا ما عجز عن المضي في موجب العقد بسبب الحادث الطارئ الذي لم يتوقعه عند إبرامه.

وقد استنبط الفقهاء المسلمون ضمن سعيهم هذا العديد من القواعد الفقهية وعملوا على تطبيقها لمعالجة الظروف الطارئة والأضرار الناجمة عنها ومن الأمثلة على هذه القواعد نذكر ما يلي:

## 1. الضرورات تبيح المحظورات

وتتمثل الضرورة في إزالة الضرر عن المدين وأباحته هذه الضرورة المحظور الذي هو عدم

تنفيذ الالتزام بسبب الظرف الطارئ.

## 2. درء المفسد أولى من جلب المنافع

وتتمثل هذه القاعدة في دفع المفسدة عند تعارضها مع منفعة فإذا تعارضت منفعة دائن في إلزام المدين بتنفيذ التزامه مع مفسدة الضرر الذي يصيب المدين إذا نفذ التزامه مع حدوث الظرف الطارئ وجب دفع المفسدة وبالتالي دفع الضرر الناشئ عنها بالفسخ للغدر في عقد الإيجار مثلاً أو بالحط من الثمن بقدر التلف الذي سببته الجائمة في بيع الثمار.

### 3. الضرر الأشد يزال بالضرر الأخف

وبمقتضى هذه القاعدة يختار أهون الضررين.

ويلاحظ أن الفقه الإسلامي لم يضع نظرية عامة للظروف الطارئة، ذلك أن الفقه الإسلامي لم يكن معنياً بصياغة النظريات بقدر ما كان يتلمس الحلول العملية والعملية لكل ما كان يطرح على بساط الوقائع من مسائل وذلك كان منهجهم في العمل .

ولهذا السبب عالج الفقه الإسلامي نظرية الظروف الطارئة من خلال مسائلها المختلفة والجزئيات المتفرعة عنها ووضع الحلول العملية المناسبة لها ولكل حالة منها على وجه التحديد. وبعبارة أخرى يمكن القول أن الفقه الإسلامي قد سلك الأسلوب الموضوعي في المعالجة للمسائل الناجمة عن الظروف الطارئة مسألة مستلهما مقتضيات العدالة ومبادئ الأخلاق ولذلك كان طابع الرفق بالناس هو الغالب، عند تنفيذ العقود.

غير أن ما يتعلق بالنظام العام الحمائي كونه مقصوداً على الفرد المتضرر، فإن الجزاء لا يتم تطبيقه من السلطة الحاكمة إلا عندما يحتج هذا المتضرر من سلوك الذي أضربه من الغير . فعلاقة الأطراف المشمولين بالنظام العام الحمائي محل اعتبار، ففي الميراث الوارثة على علاقة قرابة بينهم مهما اختلفت درجاتها، وإضرار أحدهم بالأخر لن يكون معاقباً عليه بالبطلان والإلغاء إلا إذا احتج الطرف المفترض أن حقه انتقض، أي أنه دون حد نصابه الشرعي في الميراث . وكذلك في علاقات العمل فالعامل إذا ما تعرض لتعسف من رب العمل، فلن يحظى بالحماية المقررة لموجب النظام العام الحمائي إلا إذا احتج عن ذلك.

### الخاتمة:

قدمت الشريعة الإسلامية من خلال نصوصها أفضل وأرقى القواعد المنظمة للنظام العام سواء في المجال الأسري أو الاقتصادي أو الإداري أو في إطار الحكم أو في المجال الجنائي أو في المجال الدولي دون إغفال لأي جزئية في أي مجال .

فإن الواقع الذي يعكس تطبيق القواعد نظام العام هي في أغلبها استنساخ لما ورد في الشريعة كتجريم الرق والقتل، وحماية الأسرة وتوجيه الاقتصاد وإرساء قواعد دولة والدعوة إلى السلام والتعايش وحقق الإنسان .

لكنها نتاج التطور الفكر الغربي وصراعه مع مختلف الأزمات التي عرفتها منطقتة فكرس تلك المفاهيم بقواعد قانونية. وبذل جهده في تطبيقها وفي نشرها بما يحقق مصالح أممه ليقف المسلمون رغم ما يكتسبونه من منظومة شرعية تشريعية عاجزين عن استخلاص هذه المفاهيم كما في النظام العام التوجيهي والحماي ليكون السابق في التنظير للغرب رغم أن المفاهيم مستقرة في منظومتنا

التشريعية منذ أربعة عشر قرناً، لكن التذبذب في تطبيقها أفرز اختلالاً اجتماعياً وتبعية اقتصادية لأن النظام العام مقيد مكرس على الوجه القاعدي والمفاهيم لكنه لا يعرف الجدية والإخلاص في تطبيقه. وهذا ما يدعو إلى تعميق الدراسات الشرعية الحديثة، بمنظور الموضوعية يعكس فيه الدارس مبدأ الإسلام صالح لكل مكان وزمان لتستوحي القواعد المنظمة للسلوك البشري على صوته دون انتظار من الآخر لفهم الحياة والظروف واستخراج ما يلائمها من قواعد.

وصلى الله على سيدنا محمد وعلى آله وصحبه.

### قائمة المراجع

الموسوعة الشاملة القرص المضغوط الإصدار الثالث  
الجامع لاحكام القرآن أبو عبد الله محمد بن احمد الأنصاري ، دار الكتب العالمية ، بيروت لبنان  
1993 :

في ظلال القرآن سيد قطب . دار إحياء التراث العربي بيروت لبنان . 1971

فتح الباري شرح صحيح البخاري ابن حجر العسقلاني

موسوعة أطراف الحديث الشريف المجلد الأول دار الكتب العالمية، بيروت 1996

. الوسيط في إلى أصول الفقه الإسلامي وهبة الزجيلي ، طبعة أولى صيغة سنة 1997

شريعة الإسلام يوسف القرضاوي . المكتب الإسلامي

مشروعية محل التزام بين الشريعة والقانون محمد إبراهيم سيد أحمد دار النهضة العربية

### 1998 الطبعة الأولى

كتاب الخراج لأبي يوسف

مشروعية المحل في التشريعات العربية عبد الرحمن محمد حسن. دار النهضة ضيعة 1997

تفسير القرآن العظيم لابن كثير دار الكتاب العلمة. بيروت ، لبنان ، 1992.

المهذب للشيرازي

بدائع الصنائع للكاساني

المنتقى للباي

الطرق الحكمية لابن القيم

حاشية ابن عابدين

أسنى المطالب لذكريا الأنصاري

الحسبة في الإسلام لابن تيمية

الصحة الإسلامية بين الاختلاف المشروع والتفرق المذموم" للشيخ القرضاوي

مقاصد التشريعية و مكارمها علال الفاسي

مقاصد الشريعة للطاهر بن عاشور

<sup>1</sup> سورة البقرة من الآية 251

2 سورة الحج الآيتين 40 و 41

3 زكي الدين شعبان أصول الفقه الإسلامي ص 250 مبادئ نظام الحكم في الإسلام ص 394 المشروعية الإسلامية العليا ص 38

4 مقاصد الشريعة للطاهر بن عاشور ص 08

5 علال الفاسي مقاصد التشريعية و مكارمها ص 41

6 سورة طه الآية 94

7 عن كتاب "الصحة الإسلامية بين الاختلاف المشروع والتفرق المذموم" للشيخ القرضاوي. انظر موقع القرضاوي على الشبكة العنكبوتية في مقال لماذا الحرص على الوحدة

8 الحديث رواه ابن ماجه ، الجزء الثاني ، دار الفكر، بيروت، ص 92

9 رواه أحمد وأبو داود الشوكاني محمد بن علي نيل الأوطار الجزء الرابع مكتبة الكليات الأزهرية، القاهرة 1250. ص 305

10 سيد طه محمد إبراهيم : مشروعية محل التزام بين الشريعة والقانون، دار النهضة، العربية القاهرة. 1997. ص 339

André homont : la proriton pour cause  
d uilite public. librairies techniques paris 1975.p49

11 الآية الكريمة .

12 ابن تيمية : الحسبة في الإسلام ص 25

13 انظر بدائع الصنائع : للكاسان ج 5 ص 193 ، تبين الحقائق للزيلعي ج 6 ص 549 ، حاشية ابن عابدين ج 5 ص 352 .

المهذب : للشيرازي ج 1 ص 386 ، أسنى المطالب بشرح روض الطالب أبو زكريا الأنصاري ج 2 ص 38. لابن قدامة ج 6 ص 311 ، منتهى  
الارادات للبهوتي ج 2 ص 159 ، المنتقى : للباحي ج 5 ص 18 ، التاج والإكليل ج 6 ص 254. الطرق الحكمية لابن القيم ص 244 و  
257 .

14 مجمع الأهر: داماد أفندي ج 2 ص 594 ، حاشية ابن عابدين ج 5 ص 352 ، تبين الحقائق للزيلعي ج 6 ص 28 و المنتقى : للباحي ج 5  
ص 17 و 18 والمهذب : للشيرازي ج 6 ص 28 ، أسنى المطالب ل زكريا الأنصاري ج 2 ص 38 . المعنى : لابن قدامة ج 6 ص 311 ، منتهى  
الارادات للبهوتي ج 2 ص 159. الطرق الحكمية : لابن القيم ص 245 .

15 ابن تيمية . المرجع السيق ص 25

16 سورة التوبة الآية 34 و 35

17 سورة البقرة الآية 188

18 انظر : تفسير القرآن العظيم لابن كثير الجزء الأول دار الكتاب العلمة. بيروت ، لبنان ، 1992. ص 457 و عبد الرحمن محمد حسن  
مشروعية المحل في التشريعات العربية. دار النهضة ضيعة 1997 ص 109 ينهى الله المؤمنين أن أكل المال بالباطل و سورة ذلك هي المكاسب  
المحصلة بطرق غير مشروعة كالربا والقمار. والرهان و ما كان على شاكلتها في ذلك .

19 أخرجه مسلم رقم (102) في الإيمان: باب قول النبي ٢ (من غشنا فليس منا) ، وأبو داود رقم (3452) في البيوع: باب النهي عن الغش،  
والتزمذي رقم (1315) في البيوع: باب ما جاء في كراهية الغش في البيوع، وابن ماجه رقم (2224) في التجارات: باب النهي عن الغش،  
وأحمد 242/2 .

20 رواه أبو يوسف في كتاب الخراج مرفوعا رقم 79 وهو في سنن الدارمي 2609 . وانظر أيضا طه محمد إبراهيم سيد أحمد مشروعية محل  
التزام بين الشريعة والقانون دار النهضة العربية 1998 الطبعة الأولى ص 314

21 رواه احمد وأبو داود

22 يوسف القرضاوي شريعة الإسلام. المكتب الإسلامي ص 35.

23 وهبة الزحيلي . الوسيط في إلى أصول الفقه الإسلامي ، صيغ أولى صيغة سنة 1997 ، صفحة 76.

24 أبو هاجر محمد السيد زغلول موسوعة أطراف الحديث الشريف المجلد الأول دار الكتب العالمية، بيروت 1996 ص 11.

25 في الدول الحالية ، وفي الأنظمة القانوني الوضعية فيم إقرار ما عرف بالضريبة لتشمل العفارات والأموال ، والأرباح بنسب معينة و هي سنوية و  
تصب حساب خزينة الدولة . والتي تنفقها في صيغ عدة كالمشاريع الاستثمارية لصالح فئات اجتماعية معينة. العين الاجتماعية لفئات بحاجة لها و  
غيرها.

- 26 سورة التوبة الآية 103
- 27 حديث حسن رواه عن أبي سعيد الخدري رواه ابن ماجة والدارقطني وغيرهما ، ورواه مالك في الموطأ مرسلًا : عن عمرو بن يحيى عن أبيه عن النبي صلى الله عليه وسلم ، فأسقط أبا سعيد ، وله طرق يقوي بعضها بعضا
- 28 سورة البقرة الآية 186
- 29 عبد القادر عودة التشريع الجنائي الاسلامي ص 58
- 30 انظر سورة البقرة الآية 43 وانظر في نفس الموضوع : الأسيوطي ثروة أنس : الإسلام والملكية ، دا الكتاب والتوزيع والإعلان والمطابع . طبعة 1982 . الطبعة الثانية ص112 .
- 31 انظر فتح الباري شرح صحيح البخاري . الجزء الثالث ص264 .
- 32 الصنعاني : مرجع سابق ص 42 .
- 33 سورة البقرة الآيتان 277-278 وفي هذين الآيتان يقول السيد قطب : ولم يبلغ من تق0ضع أمر أراد الإسلام إبطاله من أمور الجاهلية ما بلغ من نقيض الربا و لا بلغ في التهديد في اللقط والمعنى ما بلغ التهديد في أمر الربا ، في هذه الآيات وفي غيرها مواضع أخرى والله الحاكمة البالغة فلقد كان الربا في الجاهلية مفسد و شرور و لكن الجوانب الشائعة القبيحة من وجهه الكالخ ما كانت كلها بادية في مجتمع الجاهلية كما لدت اليو و تكشفت في عالمنا الحاضر... "سيد قطب : في ظلال القرآن . دار إحياء التراث العربي بيروت لبنان . الجزء الأول 1971ص466 .
- 34 سورة البقرة الآيتين 278 و279
- 35 سورة النساء: الآية 11
- 36 القرطبي : أبو عبد الله محمد بن احمد الأنصاري: طبعة الجامع لاحكام القرآن الجزء الرابع ، دار الكتب العالمية ، بيروت لبنان : 1993ص167
- 37 سورة البقرة الآية 286
- 38 سورة البقرة 185
- 39 سورة الحج الآية 78
- 40 سبق تخريجه ص 8 عن مالك والدارقطني عن أبي سعيد الخدري
- 41 انظره في : صحيح مسلم باب وضع الجوائح رقم 1564 ورقم 2913