

التحديات المستقبلية للسياسة الخارجية الجزائرية

تجاه منطقة الساحل الإفريقي

THE FUTURE CHALLENGES OF ALGERIA'S FOREIGN POLICY
TOWARDS THE AFRICAN SAHEL

عمراني رباب*¹، مسعود شنان²

¹ طالبة دكتوراه، جامعة الجزائر 3، عضو مخبر البحوث والدراسات السياسية

e-mail: omranirabab@gmail.com

² أستاذ، جامعة الجزائر 3 كلية العلوم السياسية والعلاقات الدولية.

تاريخ الإرسال: 20-06-2018، تاريخ القبول: 26-05-2019 تاريخ النشر: 2019-12-26

ملخص:

شكلت أحداث الربيع العربي وما عرفته من تحولات جوهرية مست بعض النظم العربية والإفريقية ككل، لما أفرزته من تحولات سياسية أُلقت بظلالها على الأمن الإقليمي، في إحداث شرخ امني اجتاز حدود الدولة الواحدة ليتعداها بذلك إلى البيئة الإقليمية، نظرا لاتساع رقعة التهديدات الأمنية وإمكانية توريدها لتصبح بذلك تهديدات قومية عابرة للأوطان، من ذلك ما أنتجته الأزمة الليبية وما تلاها من انفلات امني كبير، شكل فيه انتشار السلاح الليبي في المنطقة، إحدى الأسباب الجوهرية في تفجير الوضع في مالي. الذي أربك هو الأخر النظام الجزائري، لإدراكه التام أن تأزم الأوضاع في ليبيا وتجدد خطر الديناميكية التفكيكية في مالي ودخول القوى الكبرى على الخط لتغذيتها، هي إحدى الملفات الحساسة التي تؤثر في معادلة الاستقرار الوطني للجزائر تجاه منطقة الساحل الإفريقي، والتي تعمل الجزائر منذ التسعينات على إخمادها بتفعيل مبادراتها الدبلوماسية لذلك، إلا أن ذلك لم يؤتي ثماره في الوقت الراهن، فتصاعد حدة هذه التحديات الأمنية وعدم القدرة على السيطرة عليها على الأقل في الوقت الحالي. أفقد الدبلوماسية الجزائرية نجاعتها في المحيط الإقليمي. وفرض عليها التفكير في تبني إستراتيجية إقليمية واضحة تجاه منطقة الساحل الإفريقي تمنحها القدرة الكافية للمواجهة المستقبلية.

الكلمات المفتاحية: الساحل الافريقي ; التهديدات اللاتمائية ; الاستراتيجية الجزائرية

Summary:

The events of the Arab Spring and the fundamental changes that took place in some Arab and African regimes as a whole, because of the political transformations that cast a shadow over regional security, led to a security breach that transcended the borders of the one state, thus

* Corresponding author, e-mail : omranirabab@gmail.com

extending it to the regional environment due to the wide range of security threats and their availability eventually creating transnational national threats, including the consequences of the Libyan crisis and subsequent major security breaches, in which the spread of Libyan weapons in the region was one of the main reasons for the bombing of the situation in Mali which confused the Algerian regime. In order to realize that the crisis in Libya and the renewal of the threat of decomposition in Mali and the entry of major powers on the line to feed it is one of the sensitive issues affecting the equation of the national stability of Algeria towards the African Coast which Algeria has been working on since the 1990s. This has not borne fruit at the moment, escalating these security challenges and the inability to control them at least for the time being. Algerian diplomacy has lost its effectiveness in the regional environment. It has had to consider adopting a clear regional strategy towards The African Coast to grant sufficient capacity to meet the future.

Key Words: African Sahel, Asymmetric Threats, Algerian Strategy

مقدمة:

منطقة الساحل الإفريقي، الممتدة على مساحات شاسعة في القارة الإفريقية، لم تكن تعني خلال العقود الماضية سوى عناوين خاطفة عن التوتر العرقي والقبلي، حتى تحولت اليوم إلى قطب الرحي في السياسات الأمنية الدولية بعد أن باتت تشكل اليوم خطرا عابرا للحدود الإقليمية، والجزائر هي إحدى هذه الدول التي تحظى منطقة الساحل بالنسبة لها في الوقت الراهن أهمية قصوى في توجهات سياستها الخارجية لدرجة اعتبارها من وجهة نظر معينة إحدى المجالات الحيوية للسياسة الخارجية الجزائرية حيث فرضت الرهانات الجديدة في هذه المنطقة تحويل المجال الحيوي الأساسي لها من المنطقة المتوسطة إلى منطقة الساحل الإفريقي وذلك لما تعلق بمضامين النسق الأزموي المتشكل في هذه المنطقة الذي أصبح يحظى باهتمام عالمي وفق لاستراتيجيات مختلفة تهدف لتحقيق مصالح الدولة ودعم الأمن القومي فيها. بالنسبة لجملة الاستراتيجيات المتاحة لها تجاه منطقة الساحل فهي مختلفة باختلاف المقرب المناسب والدور الذي يفترض للجزائر أن تلعبه من اجل غاية الأمن والتفوق الإقليمي. وذلك في ظل وجود تنازع للأدوار بين أطراف القوى الكبرى (فرنسا-أمريكا) في المقدمة وأخرى بين القوى الإقليمية (الجزائر-المغرب) على وجه الخصوص ما أصبح بدوره يشكل هو الأخر تحديا من التحديات المستقبلية التي تواجهها السياسة الخارجية الجزائرية في المنطقة، بحكم ما فرضته من أخطارازدادت وتيرتها فأصبحت السبب المغذي «لتطور النزعات الانفصالية وتصاعد التهديدات اللاتماثلية». انطلاقا من هذا فجوهرا إشكاليتنا هو:

-كيف يمكن أن تكون الإستراتيجية الجزائرية اتجاه منطقة الساحل الإفريقي في ظل تصاعد وتيرة التحديات

الأمنية المستقبلية؟

ومن هنا يمكننا تناول في هذه الورقة المحاور التالية:

-التعريف بمنطقة الساحل الإفريقي:سياسيا/اقتصاديا /مجتمعيًا.

-التحديات الأمنية المستقبلية:

-تطور الأزمات الإقليمية(ليبيا نموذجا)وتدخلات القوى الكبرى في ذلك.

-تطور النزعات الانفصالية

-تطور التهديدات اللاتماثلية

-انعكاسات التحديات الأمنية على الإستراتيجية الجزائرية تجاه الساحل الإفريقي (إستراتيجية المواجهة)

1-التعريف بمنطقة الساحل الإفريقي: إقتصاديًا/مجتمعيًا/سياسيا

قبل التعرف على خصوصية الساحل,سنعرج على الحيز الجغرافي الذي تشغله هذه المنطقة والإطار الجيوبوليتيكي لها لما له من أهمية في إضفاء هذا الطابع من الخصوصية.

فجيبوليتيكيًا منطقة الساحل هي منطقة الهلال الخارجي التي تحيط بالمنطقة الأوراسية,باعتبارها منطقة القلب حسب «ماكيندر وبرجينسكي»,وبالتالي تقع منطقة الساحل في الدائرة الخارجية المحيطة بالمجال الحيوي ذو البعد العالمي-اوراسيا-ويمكن تصنيفها بالمجال الحيوي الثانوي الذي يخضع لمنطق المجالات الثانوية التي تعتمد عليها القوى الكبرى لابتلاع المزيد من المجالات الحيوية إفريقيا.من المحيط الأطلسي غربًا إلى القرن الإفريقي شرقًا.وفي الوقت ذاته ينظر للساحل الإفريقي على أنه الظهير الخلفي للمنطقة الأورو متوسطية¹. أما جغرافيًا:يشكل الساحل الإفريقي المنطقة الفاصلة بين شمال إفريقيا وإفريقيا جنوب الصحراء, فهو يمتد من أقصى الساحل الشرقي للقارة الإفريقية المطل على البحر الأحمر إلى أقصى الساحل الغربي المطل على المحيط الأطلسي,وهو عبارة عن شريط يضم عدة دول:

السودان,تشاد,مالي,موريتانيا,السنغال,النيجر, وكثيرا ما يتم توسيعه لحسابات جيواقتصادية ليشمل كل من بوركينافاسو,نيجيريا أثيوبيا وحتى جزر الرأس الأخضر².

إقتصاديًا: في العقود الأخيرة دول الساحل كانت معروفة في معظمها بالمشاكل الاقتصادية والبيئية لدرجة أن مصطلح الساحل ارتبط عموما بثلاثي الجفاف وتدهور مظلة الصحراء النباتية المتقدمة,غياب التنمية,الفقر المدقع للكثيرين من مختلف السكان. فإذا أخذنا الناتج المحلي الإجمالي للفرد الواحد أو مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي عموما كمرجع لوجدنا أن دول الساحل من بين البلدان الأكثر فقرا في العالم,حيث يعيش أزيد من نصف السكان تحت عتبة الفقر,أي اقل من 2 دولار يوميا في اليوم³.على الرغم من كل ما يعزى به لمنطقة الساحل الإفريقي بشكل خاص والمتعلق نحو مزيد من تدهور الاقتصاد,إلا أن هذا لم يمنع من وجود بوادر تنمية اتسمت ببداية النمو الحقيقي للقارة الإفريقية ككل. إذ تحقق نمو اقتصاديا مثيرا للإعجاب على

مدى السنوات إلى 15 الماضية فمعدل نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي تضاعف أكثر من 2% خلال الثمانينات والتسعينيات إلى ما فوق 5% بين عامي 2001 و2014.⁴ ناهيك على التحدي الأمني، إذ تم تعزيز الانتعاش الاقتصادي في 2016 بعد الركود في 2012 (80_ بالمائة) نتيجة للزمة الأمنية في مالي، فالانتعاش بدأ في 2013 بنسبة نمو حقيقة في الناتج المحلي الإجمالي (Pib)) بـ 3,2 بالمائة⁵.

-مجتمعيًا: تتميز منطقة الساحل الإفريقي بتنوع اثني وعرقي، أضحي متغيرا بنويوا يؤثر كثيرا على البناء الاجتماعي إلى درجة أن المنطقة أصبحت فسيفساء إثنية واسعة وتشكل من عدة أعراق تتباين في أنماط معيشية مختلفة، فمالي تتكون عرقيا مثلا: من البامبارا والسونغاي ولبولس والكانوري والتوارق والعرب، بينما نجد في النيجر قبائل الهاوسا والجرما وغيرها⁶. كل هذا التعدد الديني ليس فقط من حيث العرق، بل في الجانب الديني كذلك بين مسلمين ومسيحيين وأصحاب المعتقدات المحلية، علاوة على ذلك أثرت أيضا الطبيعة الأنثروبولوجية المعقدة للمجتمعات المحلية في مسار البناء السياسي للدول نتيجة للهيمنة الإثنية على الفضاء العام في دول الساحل الإفريقي، الأمر الذي انعكس سلبا على أداء الدول في المنطقة⁷، داخلها وحتى بين دول الإقليم ذاته ساهم بشكل كبير في خلق مشاكل التقسيم الاستعماري (نظرا للتقسيم العشوائي الذي قامت به القوى الكبرى مراعية في ذلك لمصالحها الحيوية مختزلة لواقع التنوع الذي ميز المجتمعات الإفريقية منذ ما بعد الاستقلال) فكانت نتيجة هذا التقسيم، أن توزعت الجماعات الإثنية الواحدة على عدة كيانات سياسية، وعلى العكس من ذلك فقد ضمت الدولة الواحدة كما هائلا من الجماعات العرقية المختلفة التي لا يجمعها إي إحساس مشترك بالانتماء إلى قومية⁸. لم يكن التقسيم الاستعماري السبب الوحيد فيها بل يعزى ذلك أيضا لفشل الأنظمة السياسية في التعاطي مع التعدد العرقي والديني القائم في مجتمعاتها.

-سياسيا: يمكن وصف واقع منطقة الساحل الإفريقي السياسي من خلال متغيرين أساسيين:

أزمة بناء الدولة: حظيت مسألة تشكل الدولة في إفريقيا بسجلات واسعة في الأدبيات الإفريقية نظرا لخصوصية تشكل الدولة الحديثة في إفريقيا « دولة ما بعد الاستعمار » انطلاقا من اعتبار الدولة الحديثة في إفريقيا بمثابة نسخة إفريقية للنظام الاستعماري من حيث تسلطية النظام. كما يمكن القول بان مسألة صعوبة توطین النموذج الغربي للدولة راجعة بالأساس إلى غياب تقاليد دولية (أسس بناء الدولة) في التاريخ الإفريقي المعاصر، وهو ما يفسر رفض فكرة « الدولة » من قبل المجتمع، وهو الأمر الذي أكدته « غوردن هايدن » حيث يرى بأنه - باستثناء إثيوبيا- لم تستطع المجتمعات الإفريقية (جنوب الصحراء) أن تطور بنفسها أنظمة دولتيه⁹، هذا من جهة ومن جهة أخرى تضافرت مجموعة من العوامل على ذلك تمثلت: عدم استقلالية القرار السياسي لدول الساحل الإفريقي المرتبط أساسا بدوائر خارجية، فبعد استقلال إفريقيا ترك المستعمرون الأوروبيون وراءهم جماعة كونوهم تكويننا خاصا وحافظوا على الارتباط بهم مستغلين حاجة الدول حديثة الاستقلال إلى جيش يحمي حدودها ويؤكد سلطة الحكم الجديد¹⁰.

للامين العام للأمم المتحدة في ليبيا» مارتن كوبلر» بتوقيع اتفاق الصخيرات قبل أن يحظى بموافقة كاملة من برلمان طبرق والمؤتمر الوطني الليبي، كما يعكس هذا التسارع الدولي والإقليمي في توقيع الاتفاق الرغبة في إيجاد حكومة ليبية تتمر التدخل العسكري الأجنبي في ليبيا، لتعزيز القدرات العسكرية للحكومة الجديدة في مواجهة تنظيم الدولة الإسلامية¹⁵ والموقف الأمريكي هو في الحقيقة مرتبط بالنفط والغاز، غير أن ذلك لا يتصل مباشرة بالمصلحة الأمريكية النفطية، بل هناك جوانب لا بد من مراعاتها كتأمين مصادر الطاقة لحلفائها في أوروبا من جهة والعمل على حرمان المنافسين كالصين من الموارد من الجهة الثانية، وفي المقابل نجد الموقف الفرنسي الذي يتناغم والموقف الروسي، إذ أصبحت روسيا مؤخرا تلعب دورا قريبا من الدور الفرنسي¹⁶، بل وأدى بقوات الناتو المساهمة في مقتل القذافي للوقوف أمام التوسع الروسي في المنطقة، كما إن تركيزها الأول على الأرجح سيكون على «منطقة الهلال النفطي» في ليبيا، انطلاقا من توجهاتها التوسعية الرامية إلى المزيد من النفوذ في منطقة الشرق الأوسط¹⁷.

3-2 تطور التهديدات اللاتماثلية:

1- الدولة الفاشلة: يعيد هذا المصطلح توصيف مرحلة كانت عليها كثير من الدول في مطلع الحقبة الاستعمارية لم تكن فيها الدول الحديثة قد تشكلت بعد، أما الآن فإننا نتابع دورة جديدة من الدورات الاستعمارية «إذ أن إفسال الدول هو جزء من الخطة الاستعمارية التي لها ما بعدها، فالدورة الاستعمارية في نقل الدول إلى حالة الدولة الفاشلة تبدأ بتحريك عوامل التفكيك الداخلي عبر آليات متعددة، تتضمن خططا لعزل الدول المستهدفة وحصارها سياسيا ودبلوماسيا واقتصاديا، لتتآكل قدراتها على الصعيد الدولي¹⁸.

إن كل المؤشرات الدالة على الفشل اجتمعت في دول الساحل. وذلك بسبب السياسات التي انتهجتها هذه الدول بعد الاستقلال، فالممارسات السياسية أفرزت أنظمة تسلطية، بالإضافة إلى غياب ردود فعل قوية من حكومات المنطقة بعدم قدرتها على مراقبة مناطقها الصحراوية الشاسعة، وهذا ما يحدث بالفعل مع مالي. إذ تعتبر مالي إحدى الدول الواقعة في منطقة الساحل¹⁹. ولعل تدهور الأوضاع فيها خصوصا بعد الانقلاب العسكري على الرئيس أدى إلى انتشار العديد من إعراض الدولة الفاشلة الغير قادرة على مراقبة جميع أقاليمها²⁰.

2- تطور نشاط الظاهرة الإرهابية: يكمن التهديد الرئيسي الذي يتمركز في منطقة الساحل، في منظمة «القاعدة في المغرب الإسلامي»، حيث عملت القاعدة منذ سنوات تحت تأثير الضغط عليها في المشرق الإسلامي، (أفغانستان، الجزيرة العربية) على نقل ثقلها الميداني، من منطقة الشرق، نحو الغرب الإسلامي، وذلك للبحث عن ملاذات أمنة في منطقة الساحل الإفريقي²¹، وفعليا استحوذت المنطقة بجدارة صفة «البيئة الحاضنة للتنظيمات الإرهابية» بل الأكثر من ذلك هي موقع الأنشطة استخباراتية دولية، للرصد والعمليات الخاصة، في منطقتي المغرب العربي، ودول إفريقيا جنوب الصحراء الكبرى. ولعل مما ساعد على استفحال أفراد تنظيم القاعدة، هو البيئة المناسبة حيث تعتبر الدول التي ينتشر التنظيم على أراضيها بشكل مباشر، وهي موريتانيا ومالي والنيجر والجزائر، من

اكبر دول إفريقيا بل والعالم، ضخامة من حيث المساحة، وازداد هذا التنظيم قوة بتدعيمه بـ 600 إرهابي فروا من أفغانستان بعد اشتداد الضغط عليهم إلى الصحراء الإفريقية وتمكن التنظيم من تجنيدهم²²، وفي 24 جانفي 2007 اضطرت إلى تحويل نشاطها الإرهابي إلى الساحل الإفريقي، نتيجة للمحاصرة العسكرية الكبيرة لها في الجزائر هنا قد تحولت من العمل المحلي الداخلي نحو العمل الإقليمي، حيث أصبحت جماعات إرهابية عبر وطنية بالتعاون مع شبكات إرهابية في منطقة الساحل وأوروبا²³. وأعلنوا عن جملة من الأهداف في المنطقة أهمها:- تحرير المنطقة من الوجود الأجنبي الصليبي ومن الموالين له من الأنظمة وإقامة دولة تحكم بالشريعة الإسلامية.²⁴

استطاع تنظيم «القاعدة» في بلاد المغرب الإسلامي «لفت الأنظار إلى الساحل الإفريقي» عبر عملياته الإرهابية كما ونوعا، هذا التزايد في نشاطها الإرهابي في المنطقة كان له ارتداد استراتيجي واثم مباشر على الجزائر وأمنها، ففضلا عن التدهور الأمني، فإن الاتصال الهيكلي لمختلف هذه الجماعات بالجماعات الإرهابية المتمركزة قياداتها بالجزائر، ما كان له إلا أن يزيد من رفع درجات تأثيرها في ترتيبات بناء السياسة الأمنية الجزائرية، كما زاد التقارب الذي وصل إلى حد الارتباط، بين الجماعة السلفية للدعوة والقتال» وتنظيم القاعدة «خطورة الوضع الأمني في الساحل الإفريقي بعد أن أضفى ظهور هذا التنظيم الناشئ خصوصية على الفعل الإرهابي لاعتباره فرعا من تنظيم القاعدة الطريدة الأولى للحرب العالمية على الإرهاب. الأمر الذي جعل من الساحل الإفريقي ساحة حرب فتحت ثغرة أمنية حقيقية للجزائر بسبب انفتاحها عليه جغرافيا، وارتباط تنظيم الإرهابي الناشط على ساحاته بقيادة جزائريين من جهة ولما باتت تستقطبه المنطقة من استراتيجيات أمنية لعدة لدول من خارج المنطقة من جهة أخرى²⁵، وهنا ترى السلطات الجزائرية أن تنظيم القاعدة ليس مجرد جماعة إرهابية محلية يمكن القضاء عليها، بالنظر إلى ما شهدته من هجمات إرهابية مهمة مقارنة ببقية الدول، حيث تم تسجيل أعلى نسبة من الهجمات الإرهابية خلال سنتين 2007-2008 وهجوم سنة 2012، الذي استهدف قوات الأمن الجزائرية في منتصف فيفري 2012 في أقصى الجنوب الجزائري. والذي خلف مقتل 7 إرهابيين²⁶، هذا بالإضافة للاعتداء الإرهابي على «منشأة تيغنتورين» الغازية بالجنوب الجزائري مطلع 2013 الذي أعاد إلى الأذهان صورة الإرهاب الدموي²⁷، إلا أن هذا اعتبر الحدث الأمني الأبرز، بما انه لم يمس الجزائر وحدها وإنما رعايا من عشرات الدول العاملة في المنطقة.

3- الهجرة غير الشرعية: تعد الجزائر من بين الدول الأكثر تضررا باعتبارها مركز عبور بالنسبة للمهاجرين غير الشرعيين القادمين من دول الساحل الإفريقي خاصة مالي، النيجر والتشاد. سواء كدولة مصدرة للمهاجرين غير الشرعيين خارج حدودها الجغرافية أو كدولة مستقبلة للمهاجرين غير الشرعيين بمختلف أجناسهم القادمين من جنوب الصحراء، مالي، النيجر، تشاد، بوركينا فاسو، وقد وصل عدد هؤلاء المهاجرين غير الشرعيين إلى أكثر من 9 آلاف مهاجر إفريقي من جنسيات مختلفة دخلت الحدود الجزائرية بطريقة غير شرعية²⁸، وكل هذا كان

مردده للانفتاح الطبيعي لجنوب الجزائر على دول الساحل اثير فيه , فولاية تمنراست الواقعة بأقصى الجنوب الجزائري, هي من بين أكثر الولايات الوطن انتشارا لمظاهر الهجرة الغير شرعية, واكبر نقاط عبور المواطنين الأفارقة باتجاه ولايات الشمال الجزائري, ومنه إلى ضفاف المتوسط الشمالية بأوربا²⁹.

4- الجريمة المنظمة وتجارة السلاح والمخدرات: تعتبر منطقة الساحل مرتعا لانتشار الأسلحة وتجارة المخدرات منذ عدة عقود بفعل الصراعات التي شهدتها المنطقة. فبالنسبة للأولى, بعد انهيار نظام معمر القذافي عمت فوضى السلاح التي أدت إلى تازيم مناطق التوتري في المنطقة حيث بدا هذا الانتشار عن طريق التجار ثم مالبت إن تشكلت شبكات معقدة لتربيته, منها ما ترعاه عشائرومنها ما يتبع لتنظيمات وجماعات مسلحة³⁰, حيث أقرت المراكز المتخصصة عدد قطع الأسلحة المنتشرة داخل ليبيا وحدها بحوالي 20 مليون, نتيجة فتح مخازن السلاح ونظرا لطول الحدود الليبية مع الجزائر, والتشاد والنيجر, وعدم قدرة هذه الدول جميعها على مراقبة حدودها بصورة دقيقة طرح فرضية انتقال هذا السلاح إلى خارج حدود ليبيا سواء من طرف الجماعات الإرهابية المتطرفة أو تجار السلاح.

وما تضبطه أسلاك الأمن الجزائرية المختلفة (حرس الحدود, وحدات الجيش الوطني الشعبي), من أسلحة³¹, هو دليل على استفحال ظاهرة انتشار السلاح بكل أنواعه.

أما بالنسبة لتجارة المخدرات فقد أصبحت منطقة الساحل منطقة لتريب المخدرات من خلال بارونات المخدرات الامريكولاتيين بعد الحصار الذي عرفه نشاطهم في أمريكا الشمالية والجنوبية, فطريق الكوكايين أصبحت تمر عبر دول الساحل وهو ما خلق أسواقا جديدة وطنية ودولية من طرف مهربي المخدرات³², الذي ساهم الاتفاق الموقع من طرف «التجمع الاقتصادي لدول غرب إفريقيا «الايكواس» الذي يضمن حرية انتقال الأفراد والسلع والخدمات- في توفير مجال يستغله المجرمون لتسهيل التريب عبر الحدود³³. وحسب آخر الإحصائيات الواردة في تقارير منظمة الأمم المتحدة تشير إلى أن تجارة وتريب المخدرات عبر الساحل الإفريقي يتجاوز أحيانا أكثر من 20 مليار دولار سنويا وان 40 بالمائة من المخدرات الصلبة تمر عبر منطقة الساحل بوسائل مختلفة بما فيها نقل الكوكايين جوا³⁴. أما الحديث عن العلاقة التي تربط الإرهاب بالجريمة المنظمة في إطار ما يسمى (بتحالف الإرهاب والجريمة المنظمة) فيمكن أن تتجسد من خلال عنصرين أساسيين هما: المصلحة أي بتوفر هذه العلاقة على عنصر المصلحة المتبادلة, فتؤمن الجماعات الإرهابية الحماية للجريمة المنظمة أثناء قيامها بعمليات التريب. مقابل أن تحصل الجماعات على إمداد مالي شريطة هذه الحماية وفي نفس الوقت تخاف الجماعات الإرهابية من تحول نشاط الجريمة المنظمة حولها, وعليه يبدو التعاون بين الطرفين الحل الأمثل.

3-3 تطور الحركة الانفصالية: (ديناميكية الأخطار التفكيكية)

في دراسة «ميكولاس فابري» عن دور المتغير الخارجي في تعزيز النزعة الانفصالية³⁵, يلاحظ أن ثمة ديناميكية

بالتحديد ولهذا سيعمل القادة في البلدان المغاربية على تبريد فكرة الانفصال، وعدم السير بها في مسارات التصعيد.

4- انعكاسات التحديات الأمنية على الإستراتيجية الجزائرية (إستراتيجية المواجهة):

هناك عدة استراتيجيات متاحة للجزائر في المنطقة تختلف باختلاف الدور الذي يقدر لها أن تلعبه من اجل تحقيق غاية الأمن الإقليمي.

1-4- الجزائر واستراتيجيه المواجهة:

إقليميا: يعتبر التمرد التارقي قضية لا يمكن لدولة ما محاربتها لوحدها لما له من صبغة فوق دولانية وجب توحيد الجهود للقضاء عليه، هذا من جهة ومن جهة أخرى الخوف من تطور الأحداث في دول الساحل وظهور تنظيم القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي⁴⁰. كل هذه العوامل مجتمعة استلزمت تضافر الجهود الإقليمية للدول التي تشترك فيها من اجل البحث عن سبل للحد منها من أهم ضروب الجهد الدبلوماسي التي خاضتها الجزائر في مسعاها المتواصل لمكافحة الإرهاب يذكر:⁴¹

- عملت الجزائر على العمل في تنظيمات إقليمية ومع دول لها نفس الأهداف من اجل احتواء العوائق غير النظامية للأمن القومي الجزائري ومن بين هذه المنظمات نجد COMEC وهي لجنة عمليات الأركان المشتركة لدول الساحل، وهي تضم كل من دول الجزائر موريتانيا، مالي والنيجر ومقرها تمراست تأسست في افريل 2010 هي اللجنة التي جاءت لسد النقص في مجالات التبادل المعلوماتي ولاستخباراتي الذي تقتضيه مكافحة الميدانية للإرهاب الذي بات خطرا عابرا للأوطان.

- تجريم دفع الفدية للجماعات الإرهابية لقاء الإفراج عن الرهائن المختطفين: حيث كان الموقف الرسمي للجزائر هو الرفض القطعي لها، الإدراك صانع القرار بان السماح بهذا النشاط يعني توفير مصدر تمويل للجماعات الإرهابية يسمح لها بشراء الأسلحة واستمرارها بالقيام بعمليات إرهابية نوعية خاصة في الجزائر هذا ما دفع بالجزائر بان يكون لها دور مهم قامت به كي يصدر مجلس الأمن الدولي القرار رقم 1904 بتاريخ 17 ديسمبر 2009 القاضي بتجريم دفع الفدية للجماعات الإرهابية، بعد أن أقرت الاتحاد الإفريقي وجامعة الدول العربية بضرورة تبنيه. وفي هذا الاتجاه يرصد تصريح وزير الشؤون الخارجية (السابق) «مراد مدلسي» الذي قال فيه على هامش انعقاد الجمعية العامة للأمم المتحدة في سبتمبر 2010: «العمل الذي تقوم به الجزائر على المستوى شبه الإقليمي والإفريقي، وضمن الأمم المتحدة في مجال مكافحة احتجاز الرهائن ودفع الفدية، سيساهم بشكل كبير في محاربة التطرف والتحريض على الإرهاب.» وهو المدخل الأساسي الذي بني عليه الموقف الجزائري من السياسة الفرنسية معبرة عن امتعاضها حيال ما صدر منها بآتاحة الفرصة أمام دفع الفديات إلى الإرهابيين مقابل إطلاق سراح رعاياها المختطفين في منطقة الساحل الإفريقي متسببة بزيادة حدة التوتر في المنطقة بعد تجاهلها للجهود المبذولة لحلحلة الأزمة سياسيا والقيام بالتدخل العسكري. وفي مقابل ذلك استطاعت الجزائر

القوي المكلف لحلحلة قضايا الإقليم وهذا يستدعي محاولة البحث عن فاعلية اكبر للسياسة الجزائرية اتجاه الأزمة الليبية بما يخدم مصالحها ورؤيتها للحل فان تعميق فاعلية السياسة الجزائرية اتجاه الأزمة الليبية يجب أن تراعي عنصرين أساسيين:⁴³

1- ضرورة الفصل بين الرضا الأمريكي عن الدور الأمني الذي تؤديه الجزائر في منطقة الساحل الإفريقي وبين رؤيتها لتسوية الأزمة الليبية، وهذا الدور تؤكد عليه السياسة الخارجية الأمريكية باستمرار آخرها ما ورد في تقرير وزارة الخارجية الأمريكية حول مكافحة الإرهاب ، فصحيح أن هذا الدور يشكل نقطة قوة في السياسة الخارجية الجزائرية ولكن لا يجب الارتمان إليه بشكل حصري في بناء المقاربة الجزائرية اتجاه الأزمة الليبية لان هناك طرف محلي «الجنرال حفتر» يتم التسويق له إقليميا ودوليا على انه الأقدر على الحسم العسكري اتجاه التنظيمات الإرهابية. وحتى الجزائر التي تدعم حكومة الوفاق الوطني لا يمكن لها أن تغفل حقيقة «خليفة حفتر وروابطه مع قبائل الطوارق كونه ينتهي لقبائل «التبو» الذي تؤهله بان يحرك الملف التاريخي من جديد وبالتالي تفتح الجزائر جبهة جديدة لصراع «الانفصال» الذي يعتبر كورقة ضغط رابحة للكثير من الأطراف الإقليمية المناوئة لها(المغرب)، وهذا ما يفرض على الخارجية الجزائرية بالتعامل وفق ما يسمى «بالدبلوماسية الحذرة»

2- فاعلية المقاربة الجزائرية اتجاه الأزمة الليبية مرتبطة أيضا بضرورة الانفتاح على دعم العمل في الميدان، الذي يعني تعزيز الآليات العملية لدعم وجهة النظر الجزائرية، فالتنسيق مع الأطراف الإقليمية أمر مطلوب ولكن لا يجب الرهان عليه كمسار وحيد، أي ضرورة التفكير في مسار معزول عن التنسيق مع الأطراف الإقليمية التي يزداد تزمتهما اتجاه الأطراف المحلية الداعمة لها. وبالرغم من طرح « قضية الثروة» كقضية جديدة في الأزمة الليبية بعد الصراع الدامي على منطقة الهلال النفطي، ومع ذلك تظل القضية الأساسية هي قضية الشرعية وفي هذا الإطار من المهم المبادرة إلى استصدار قرار من منظمة الأمم المتحدة يوضح الطرف الشرعي في الأزمة الليبية ، فاتفاق الصخيرات(برغم بعض الاختلالات الموجودة فيه) توج بتشكيل حكومة الوفاق الوطني بقيادة « فايز السراج» كان تحت رعاية أممية ولذا من المهم العمل على استصدار هذا القرار لتحديد الطرف الشرعي الممثل للشعب الليبي.

ومن ناحية أخرى لم يدخر الجهد الدبلوماسي الفرنسي في الأزمة الليبية فحسب، وإنما كان لمكافحة الإرهاب في مالي نصيب من الزيارات المكوكية لماكرون، حيث تم تأسيس «جيش الساحل ضد الإرهاب» لتعزيز الجهود الدولية التي تقودها الأمم المتحدة، حيث رحبت فرنسا في 30 يونيو الماضي بقرار مجلس الأمن 2364 الخاص بتمديد عمل بعثة الأمم لتحقيق الاستقرار ومحاربة الإرهاب، والجريمة المنظمة في مالي المعروفة بـ «المينسما». كما استطاعت فرنسا أن تضغط على دول الساحل وعلى رأسها مالي لمحاولة استصدار طلب إنشاء قوة عسكرية افريقية في هذا البلد لمحاربة الجماعات الإرهابية، هذا بعد فشل باريس في إقناع واشنطن بأخذ موافقتها في السماح لها بتشكيل قوة تحارب الإرهاب في منطقة الساحل، جملة هذه التطورات في مواقف القوى الكبرى يغلبها طابع واحد هو

تكالب القوى الكبرى وفق ما يحقق مصالحها» فالبراغماتية الأمريكية في الموافقة على قرار من غيره (ازدواجية المعايير) له تفسير واحد فحواه: قطع الولايات المتحدة الطريق أمام فرنسا وعدم السماح لها بالحصول على موافقة أممية غرضها انتزاع الشرعية الدولية على هذه القوة , حتى يتسنى لها المضي قدما في حلمها القاضي بإقامة « قاعدة الافريكوم» وداعية بأنها من اجل تقديم المساعدة للجيش الإفريقية لمحاربة الإرهاب وإقامة هذه « القوة» سيضعف من حجتها لإقامة القاعدة العسكرية.

لذا يجب على الخارجية الجزائرية أن تكون أكثر حرصا وتكيفاً مع كل ما يجري من حولها من تحركات إقليمية كانت أم خارجية هدفها الأول تحييد الجزائر عن دورها في الساحل الإفريقي أو على الأقل تبعيته وفق مصالحه لا مصالحها، لأنه في الأول وفي الأخير يبقى استقرار أمننا الوطني مرهون باستقرار الساحل الذي يعزز الحزام الأمني الجنوبي للجزائر.

وعلى هذا الأساس ينبغي: ضرورة انتقال الرؤية الجزائرية اتجاه منطقة الساحل من التصور المبني على «تأمين الحدود» إلى صياغة إستراتيجية إقليمية اتجاه هذه المنطقة. وذلك لان هناك أكثر من عامل تفرض ضرورة اهتمام صانع السياسة الخارجية الجزائرية بصياغة إستراتيجية إقليمية وهذه العوامل تتمثل فيما يلي: أ-تشابك التهديدات الأمنية الصادرة من منطقة الساحل بالنسبة للأمن القومي الجزائري لا من حيث العلاقة المباشرة مع دول المنطقة، ولا من حيث تأثيرات النفوذ الفرنسي التقليدي، ولا من طبيعة وتحولات الإستراتيجية الفرنسية اتجاه المنطقة ، بالإضافة إلى تعقد الأزمات الإقليمية، وقبل كل ذلك سياسات الدول المجاورة المنافسة للجزائر وأيضا التهديدات المرتبطة بالفواعل من غير الدول، وهذه التحديات شديدة الترابط مما يزيد في مستوى تأثيراتها.

ب-العلاقة المباشرة بين الاستقرار الإقليمي والاستقرار الداخلي، فالجزائر تملك قدرات عسكرية هائلة تسمح لها بحماية حدودها، ومع ذلك فان طبيعة التحديات الموجودة في منطقة الساحل الإفريقي هي تهديدات غير نظامية لا يمكن مواجهتها من خلال الاعتماد على القدرات العسكرية لوحدها، فاستهداف الاستقرار الداخلي للدول، أصبح مرتبط بمفهوم «حروب الجيل الخامس» والتي تعتمد على توريد مصادر التهديد من البيئة الإقليمية من اجل تفجير المجتمعات من الداخل، وتحقيق الاستقرار الإقليمي هو أكثر ما يجفف منابع تلك التهديدات وتحقيق هذا الهدف هو احد العوامل المحفزة لضرورة التفكير في صياغة إستراتيجية إقليمية اتجاه المنطقة.

ج-مجاراة الإستراتيجية الإقليمية الفرنسية: بحكم إدراكها لأهمية بناء إستراتيجية إقليمية اتجاه منطقة الساحل الإفريقي توجهت فرنسا منذ وصول الرئيس « ايمانويل ماكرون » إلى إعادة تبني نمط جديد من الإستراتيجية اتجاه منطقة الساحل من خلال تبني نمط «إستراتيجية الأمن التعاوني» وذلك لاعتبارات داخلية تتعلق بتخفيض الميزانية العسكرية في إطار الالتزام داخل منظمة الاتحاد الأوروبي.⁴⁴

وبالنسبة للجزائر فإن إنشاء هذا التكتل يعتبر كيانا موازيا لما يسمى تجمع دول الميدان الذي يضم خمس دول هي مالي والتشاد وموريتانيا والنيجر بالإضافة إلى الجزائر، ما هي الإستراتيجية الإقليمية المناسبة للجزائر أو بمعنى آخر الإستراتيجية الأكثر خدمة للمصالح القومية الجزائرية؟ تتعدد أنماط الإستراتيجية الإقليمية للدول فهناك إستراتيجية الانغماس الانتقائي الذي تعتمد على تجزئة المنطقة على حسب القضايا ولا تتناسب هذه الإستراتيجية مع العقيدة العسكرية للجيش الجزائري القائمة على الالتزام داخل الحدود، أما الإستراتيجية الثانية فهي إستراتيجية «التفوق الإقليمي» والتي تقوم على الربط بين الاستقرار الإقليمي والهيمنة الإقليمية للدولة ولا تعتبر هذه الإستراتيجية واقعية بالنسبة للجزائر لا من حيث عدم جاذبية فكرة الهيمنة في السياسة الخارجية الجزائرية ولا من حيث إمكانية الاصطدام بالإستراتيجية الإقليمية لدول أخرى. وتبقى «إستراتيجية الأمن التعاوني» هي: الإستراتيجية الأكثر واقعية بالنسبة للجزائر من حيث عدم قدرة النظام الجزائري على تحمل تكاليف الحماية الإقليمية منفردا في ظل الأزمة الاقتصادية التي يمر بها البلاد.

_الهوامش:

- 1- مصطفى صايح، التنافس الفرنسي الأمريكي في منطقة الساحل الصحراوي، في الآليات والرهانات في إشغال المنتدى الوطني: منطقة الساحل والصحراء (الواقع والأفاق). النادي الوطني للجيش، الاثنين 12 أكتوبر 2012، ص 23.
- 2- علاق جميلة، إستراتيجية التنافس الدولي في منطقة الساحل والصحراء، ص 2.
- 3- Alain Antil et David Vigneron. *Le Sahel. entre rentes et economie de subsistenc*. on Le Sahel En Crise. Questions international N 58 – Novembre 2012. La documentations Francaise. p52
- 4- *AFRICAn Economic Outlook..SustainabCities and Structural Transformation*. AFDB ,OEC ,UNDP, 2016. P25
- Abdoulaye KONATE et Hamacire DICKO .*MALI (Perspectives économiques en Afrique © BAfD, OCDE, PNUD) 2017 P3 -5*
- 6- عبد الوهاب رزيق، الرهانات الإقليمية في الساحل، في إستراتيجية القوى الكبرى، النادي الوطني للجيش، الاثنين 2015، ص 61.
- 7- ساحل مخلوف، الساحل الإفريقي بين صراع النفوذ ومتطلبات الأمن الجهوي، في الساحل ضمن إستراتيجية القوى الكبرى ص 171.
- 8- محمد بوبوش، الأمن في منطقة الساحل والصحراء، عمان: دار الخليج للنشر والتوزيع، 2016، ص 19.
- 9- ساحل مخلوف، مرجع انف الذكر، ص 171.
- 10- عبير شليغم، النزاع في مالي بين الأسباب الداخلية والخارجية، في الحوارات الإقليمية والعالمية في منطقة الساحل والصحراء، الجزائر: دار الجامد للنشر والتوزيع، 2015، ص 401.

- 11- فول مراد، الانفلات الأمني في دول الساحل المقاربة الجزائرية لاستعادة الأمن، من حوارات إقليمية وعالمية، ص 93.
- 12- عبير شليغم، مرجع انف الذكر، ص 405.
- 13- دالغ وهيبة، أطروحة دكتوراه، السياسة الخارجية الجزائرية تجاه الساحل الإفريقي من 1999 إلى 2014 من جامعة الجزائر 3 سنة، 2014، ص 129.
- 14- منصور لخضاري، الساحل الإفريقي وبناء الأمن الوطني في الجزائر، ص 17.
- 15- منصور لخضاري، السياسات الأمنية الجزائرية، الدوحة: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 201، ص 225.
- 16- إسماعيل دبش، سياسة الجزائر تجاه الساحل الإفريقي، بين المقاربة الإقليمية والتأثيرات الدولية: دراسة حالة الأزمة في مالي في الساحل ضمن إستراتيجية القوى الكبرى، ص 251.
- 17- مرجع سابق، ص 241.
- 18- تطورات الأزمة الليبية والإطراف الداخلية الفاعلة ودور دول الجوار، من المركز المصري للدراسات والأبحاث الإستراتيجية. 22 of SREGUPT.org أبريل 2017.
- 19- خالد فؤاد، التدخل الخارجي والدور المصري في الأزمة الليبية. المعهد المصري للدراسات السياسية والإستراتيجية، تاريخ 5 فبراير 2016. www.eipss-eg.org./2/0/398.
- 20- تعقيبات المشهد الليبي وادوار القوى الدولية. المركز المصري للدراسات والأبحاث الإستراتيجية، efsregypt.org/ مايو 2017
- 21- الأزمة الليبية إلى أين، خريف الأزمات العربي، الأردن: مركز دراسات الشرق الأوسط، العدد: 13، مارس 2017، ص 14.
- 22- شحماط مراد، تأثير الدور الخارجي، على استقرار الدولة في منطقة الساحل الإفريقي وحدوده، في حوارات إقليمية وعالمية، ص 78.
- 23- حافظ النويني، أزمة الدولة مابعد الاستعمار في إفريقيا: حالة الدولة الفاشلة (نموذج مالي) جامعة محمد الخامس، الرباط، ص 63.
- 24- فول مراد، مرجع انف الذكر، ص 94.
- 25- Stewart prest. John Gaz .David Carmont. Conference on Canada, Spolicy Tward Fragil, Failed and Dangerous States World bank, Sahel Drought Situation Report N5 :Burkina faso ,Chad ,Mauritania, Mali, niger, www.world bank , org ;April 2012. p1
- 26- عبد الوهاب بن خليف، دور الجزائر في مواجهة التهديدات الافليمية في الشمال والساحل الإفريقي. في

- حوارات إقليمية وعالمية، ص 182
- 27- الروابط التاريخية لدول ضفتي الصحراء وأثرها في تحقيق الأمن المغربي. في كتاب المؤتمر المغربي الدولي حول التهديدات الأمنية للدول المغربية في ضوء التطورات الراهنة 2013، ورقة، ص 10.
- 28- ساحل مخلوف، مرجع انف الذكر، ص 173.
- 29- فول مراد، مرجع انف الذكر، ص 97.
- 30- بهلول نسيم، فهم الأمن القومي الجزائري من مدخلي الأمن الوطني والدفاع الوطني. عمان: دار الحامد للنشر والتوزيع، ص 421
- 31- منصور لخضاري، مرجع انف الذكر، ص 88.
- 32- عبد الوهاب بن خليف، مرجع انف اذكر، ص 185.
- 33- حفيان عبد الوهاب، عوامل ومنطق الأمن في الساحل بين الواقع والمستقبل. في حوارات إقليمية وعالمية، ص 53.
- 34- فول مراد، مرجع انف الذكر، ص 89.
- 35- فول مراد، مرجع سابق، ص 99.
- 36- وليد عبد الحى، نموذج قياس النزعة الانفصالية للأقليات في الوطن العربي. في كتاب بناء الدولة والأمة في الوطن العربي .بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسات السياسات، 2014، ص 93.
- 37- منصور لخضاري، مرجع انف الذكر، ص 263.
- 38- بهلول نسيم، مرجع انف الذكر، ص 263.
- 39- مرجع سابق، ص 457.
- 40- محمد بوبوش، مرجع انف الذكر، ص 26.
- 41- دالع وهيبة، مرجع انف الذكر، ص 240.
- 42- أميرة عبد الحليم. تدخل الجزائر في الأزمة الليبية: التورط العسكري. مصر: الأهرام اليومي، الصادر ب 13 يناير 2015، ص 3.
- 43- بلخيرات حوسين، الجزائر والأزمة الليبية. مواد تحليلية، سبتمبر 2017.
- 44- بلخيرات حوسين، الجزائر ومنطقة الساحل الإفريقي نحو بناء إستراتيجية إقليمية. مواد تحليلية 11، 27 جويلية 2017.