

واقع توافق الأساليب الرقابية لبنك الجزائر مع خصائص البنوك الإسلامية
The Reality of Compatibility of Bank of Algeria's Supervision Methods with the
Characteristics of Islamic Banks

د.منال هاني

د.أستاذ محاضر، جامعة البليدة 2 ، الجزائر ، m.hani@univ-blida2.dz

تاريخ النشر: 2019/09/06

تاريخ القبول: 2019/09/03

تاريخ الاستلام: 2019/08/14

الملخص:

يهدف هذا البحث الى توضيح مدى تطابق الأساليب الرقابية لبنك الجزائر مع خصائص البنوك الإسلامية كون أن الجزائر ينشط فيها بنكين اسلاميين هما بنك البركة وبنك السلام، و بعد التطرق للجانب النظري المتعلق بالبنوك الإسلامية و التعريف بمختلف الصيغ التمويلية التي تعمل بها، وكذلك لمفهوم الرقابة البنكية و أنواعها و كذا التطرق لواقع الرقابة على البنوك الإسلامية في الجزائر توصلنا الى مجموعة من النتائج مفادها انه لا توجد أساليب رقابية تتوافق مع خصائص البنوك الإسلامية انما هي اساليب موضوعة وفق نشاط البنوك التقليدية، مما يستوجب اعادة النظر في التشريع البنكي الجزائري بما يخدم كل من البنوك التقليدية و الإسلامية كون أن النظام المصرفي الجزائري يعتبر أساسا نظاما تقليديا .

كلمات مفتاحية: البنوك الإسلامية-البنك المركزي –الرقابة البنكية

الترميز: G21,G29 .

Abstract:

This research aims to clarifying the compatibility of supervision methods of the Bank of Algeria with the characteristics of the Islamic banks , whereas there are two Islamic banks active in Algeria which namely AL BARAKA BANK and AL SALAM BANK After showing the theoretical aspect of Islamic banks and the definition of various financing formulas, than showing the fact of Islamic banking, we have reached a set of results that there are no supervisory methods that are compatible with characteristics of Islamic banks, but are methods based on the activity of traditional banks ,that which necessitates reconsidering the legislation of the Islamic banks.

keywords: Islamic banks - central bank - banking supervision.

Jel Classification Codes: G21,G29.

1. مقدمة:

تتميز البنوك الاسلامية بخصائص هامة تميزها على باقي البنوك الأخرى و تتمحور أساسا هذه الخصائص حول نقطة جوهرية ألا وهي التزام البنوك الاسلامية بأحكام الشريعة الاسلامية التي تلزمها على النشاط وفق مبادئ محددة وتعاملات خالية من الربا، ونظرا للخصوصية التي تتميز بها البنوك ينبغي على البنك المركزي أن يميز بين البنوك الاسلامية و البنوك الأخرى من حيث القوانين والاجراءات خصوصا ما تعلق بجانب الرقابة البنكية .

و من هنا نطرح السؤال الرئيسي لهذا البحث كمايلي :

هل تتوافق الأساليب الرقابية لبنك الجزائر مع خصوصيات البنوك الاسلامية ؟

محاولة منا للإجابة على السؤال الرئيسي قمنا بوضع الفرضية الأساسية للبحث كمايلي:

- تتوافق متطلبات الرقابة الداخلية و الخارجية المفروضة على البنوك الاسلامية في الجزائر مع خصائص الصيرفة الاسلامية.

يهدف هذا البحث الى تسليط الضوء على واقع الرقابة البنكية على البنوك الاسلامية في الجزائر لمعرفة مدى تطابقها مع ما تتطلبه المبادئ الأساسية لعمل تلك البنوك، خصوصا بعد ما أثبتته الأزمة المالية العالمية من أهمية بالغة للصيرفة الاسلامية ليس في العالم الاسلامي فحسب بل على المستوى العالمي .

المنهج المستخدم في الدراسة هو المنهج الوصفي التحليلي وذلك بعد تحليل المعلومات و البيانات للوصول للنتائج المتوخاة من هذا البحث.

على ضوء السؤال الرئيسي و الفرضية الأساسية قمنا بتقسيم الدراسة الى المحاور التالية :

- البنوك الاسلامية ، التعريف ، الخصائص و صيغ التمويل؛
- الرقابة البنكية على البنوك الاسلامية؛
- واقع الرقابة على البنوك الاسلامية في الجزائر.

2. البنوك الاسلامية : التعريف ، الخصائص و صيغ التمويل:

ان البنوك الاسلامية تتميز بمجموعة من الخصائص و المبادئ تجعلها تختلف على البنوك التقليدية و فيما يلي نقدم تعريف البنوك الاسلامية و خصائصها و أهم صيغها التمويلية :

1.2-تعريف البنوك الإسلامية : تقوم البنوك الإسلامية بوظيفة الوساطة المالية شأنها في ذلك شأن البنوك التقليدية ، ولكنها تختلف عنها اختلافاً بينا سواء من حيث المبادئ التي تقوم عليها أو من حيث طبيعة الخدمات التي تقدمها ، ولقد اختلف الباحثون في مجال الصيرفة الإسلامية في وضع تعريف محدد للبنك الإسلامي .

عرف البنك الإسلامي بأنه مؤسسة مالية مصرفية لتجميع الأموال وتوظيفها في نطاق الشريعة الإسلامية بما يخدم مجتمع التكامل الإسلامي وتحقيق عدالة التوزيع ووضع المال في المسار الإسلامي.

كما عرفت بأنها : مؤسسة مصرفية تلتزم في جميع معاملاتها ونشاطها الاستثماري ، وإدارتها جميع أعمالها بأحكام الشريعة الإسلامية ومقاصدها وتربط أهدافها بأهداف المجتمع الإسلامي داخليا وخارجيا (بولحية، 2013-2014، ص 8).

2.2-خصائص البنوك الإسلامية : يتميز البنك الإسلامي عن غيره من البنوك بعدة خصائص نوجزها فيما يلي :

-عدم التعامل بالفوائد الربوية أخذاً وعطاءً ؛

-الاستثمار في المشاريع الحلال: يعمل كل المتعاملين الاقتصاديين في النظام الإسلامي في إطار من القيم الأخلاقية المنبثقة من الإسلام، دون استثناء بالنسبة للبنوك (بليواب، 2016-2017، ص 118)؛

-البنوك الإسلامية تقوم بواجبات المسؤولية الاجتماعية ، وذلك لأنها بنوك اجتماعية في المقام الأول حيث تسعى إلى تحقيق التكافل الاجتماعي؛

- الطبيعة الاستثمارية للبنوك الإسلامية: ففي الاستثمارات فإن البنك هو الذي يتولى مهمة البحث عن الاستثمارات وهو الذي يقوم بدراسة الجدوى الاقتصادية للمشروعات الجديدة وقد يقوم بعملية الاستثمار بمفرده أو بالمشاركة ويتحمل نتيجة الاستثمار إن كانت ربحاً أو خسارة ؛

-البنوك الإسلامية لا تمارس عملية خلق النقود (الودائع) أو ما يسمى بخلق الائتمان لأنه لا يتعامل بالفائدة لذا نجد أن عملية خلقه للائتمان تكون في نطاق لا يضر بالاقتصاد القومي(طمطوش، 2018).

3.2-الصيغ التمويلية للبنوك الإسلامية :

هناك العديد من صيغ التمويل الإسلامية نذكرها فيما يلي :

3.2-1 صيغ التمويل القائمة على المشاركة : تحتل صيغ التمويل القائمة على المشاركة مكانة هامة في صيغ التمويل الإسلامي :

3.2-1-1-1-صيغة المضاربة: وهي اتحاد المال المقدم من أحد الأطراف والعمل المقدم من طرف آخر بهدف تنفيذ مشروع استثماري ما بحيث يقدم البنك المال اللازم للصفقة ويقدم صاحب المؤسسة جهده ، ويصبح الطرفان شريكان في الغنم والغرم ويطلق على الطرف الأول رب المال أو المقارض الذي عليه أن يتحمل عبئ الخسارة لوحده اذا ما وقعت ، أما الطرف الثاني فيطلق عليه رب العمل أو المضارب الذي له نصيب في الربح وفقا للنسب المتفق عليها أما الخسارة فلا يتحمل منها شيئا طالما لم يثبت تقصير أو تعمد من قبله (عياش و مناصرة ، 2016، ص ص 121-122)

3.2-1-1-2-صيغة المشاركة : تعد المشاركة من الأساليب التمويلية القديمة ، ولكنها مستحدثة مصرفيا وتقوم على أساس تقديم البنك الاسلامي للتمويل الذي يطلبه المتعامل معه والمشارك بنسبة في هذا التمويل بجانب عمله وخبرته وأمانته ، وذلك دون تقاضي فائدة ثابتة ، كما هو الحال في التمويل المصرفي التقليدي ، وانما يشارك البنك الاسلامي في النتائج المحتملة ، سواء كانت ربحا أو خسارة ، في ضوء قواعد وأسس توزيعية متفق عليها بين البنك وطالب التمويل قبل بدأ التعامل ، يتم فيها تحديد عمل المشارك بعمله بنسبة محددة من ربح مجهول (المغربي ، 2004، ص 168).

3.2-2-3-صيغ التمويل الاسلامي القائمة على البيوع :

3.2-2-1-1-صيغة السلم: السلم هو من العقود الرضائية ، التي يتم من خلالها التراضي على بيع شيء موصوف يتم تسليمه بعد فترة ولكن يأخذ البائع الثمن معجلا يعطي في مجلس العقد .

و السلم البنكي هو دخول البنك في عقد سلم بائعا أو مشتريا لكمية معلومة من سلعة الى أجل معلوم بثمن مدفوع نقدا (الوشيل ، 2018) .

3.2-2-2-صيغة المرابحة: المرابحة هي بيع بمثل الثمن الأول مع زيادة ربح معلوم ، فهي نقل ما ملكه بالعقد الأول بالثمن مع زيادة ربح أي بيع بمثل الثمن الأول مع زيادة ربح (عبد الغفار، 2016، ص 101).

وبيع المرابحة للأمر بالشراء هو بيع يتفق فيه شخصان أو أكثر على تنفيذ الاتفاق يطلب فيه الأمر من المأمور شراء سلعة معينة أو موصوفة بوصف معين ويعدده بشراء السلعة منه وتربحها فيها على أن يعقدا بعد ذلك عقدا بالبيع (الكباشي، 2008، ص 8).

ان المراجعة البنكية تعني توسط البنك لشراء سلعة بناء على طلب عميله ثم بيعها له بالأجل بثمن يساوي التكلفة الكلية للشراء زائد ربح معلوم متفق عليه بينهما (معهد الدراسات المصرفية، 2010، ص2).

2-3.2-3- صيغة الاستصناع : هو عقد يشتري به في الحال شيء مما يصنع صنعا يلتزم البائع بتقديمه مصنوعا بمواد من عنده بأوصاف مخصوصة وبثمن محدد ، وهو نوع من صيغ التمويل التي تعتمد على البيع ووفقا لهذا العقد يتم اجراء معاملة بيع البضاعة قبل أن تحضر، وتعتبر هذه المعاملة مقبولة في الشريعة الإسلامية وقد عرف التعامل بهذا منذ عصور الاسلام الأولى ، حيث يتم هذا العقد على سلع يتم تصنيعها وفقا لخصائص محددة من قبل الزبائن ، ويشمل هذا العقد السلع التي يمكن تصنيعها أو تشييدها فقط ، حيث يجري الاستصناع في السلع التي تصنع صنعا أي المصنوعات ولا يجري في الأشياء التي لا يدخلها الصنع ، كالثمار والبقول والحبوب (بلبواب، 2016-2017، ص161).

2-3.2-4- صيغة التمويل بالايجار : الايجارة هي عقد على منفعة مباحة معلومة لمدة معلومة يمكن تعريفها بأنها عقد ايجار بين طرفين ، الطرف المؤجر (البنك) الذي يحتفظ بحق الملك للأصل الرأسمالي المؤجر والطرف الثاني المستأجر الذي يتمتع بالانتفاع بالأصل ، أو استخدامه لانتاج السلع و الخدمات ، ويتم استئجار هذا الأصل خلال فترة محددة بعوض أي أن الايجارة عبارة عن عقد على المنافع بعوض ، وهي مشروعة بالاجماع لحاجة الناس اليها (الطوقي، 2014، ص137).

3-3.2-3- صيغ التمويل القائمة على المشاركة في الانتاج الزراعي : ويتمثل صيغ هذا النوع من التمويل في (عياش و مناصرة ، 2016، ص ص 127-128):

2-3.2-3-1- صيغة المساقاة : وهي عقد يقوم على اصلاح ورعاية وسقاية وقطف ثمار الشجر بجزم مما يخرج من ثمارها ، ويمكن للبنك أن يستخدم هذا العقد في تمويل المؤسسات الزراعية لاستئجار العمالة وشراء المياه والمبيدات اللازمة لصيانة ورعاية المزارع ، وتكون نتيجة الاستغلال الايجابية بينهما بنسبة معينة يتفقان عليها و اذا كانت النتيجة سلبية كفساد الثمار مثلا فان صاحب الأشجار (البنك) يخسر نصيبه من المحصول الزراعي ويخسر العامل جهده وعمله .

2-3.2-3-2- صيغة المزارعة : وهي عقد من عقود الاستثمار الزراعي يتعاقد عليها مالك الأرض والعامل أو المزارع على ان تكون الأرض والبذور من المالك ، ويقوم المزارع بالعمل الزراعي ، و تمويل البنك الاسلامي للمزارعة هي نوع من المشاركة بين طرفين هما :

الرقابة البنكية للوقوف على التغيرات الحاصلة في الأوضاع المالية للبنوك ، وذلك لكشف التدهور الحاصل في وقت متكبر ثم تطور النشاط البنكي وتطور معه مفهوم الرقابة البنكية ليصل الى مفهوم أوسع وهو نظام رقابة المخاطر والتي تعكس تطور الأهداف الرقابية الميدانية (مسدور، 2010، ص 1).

2.3- الرقابة المصرفية وفق خصوصية البنوك الإسلامية :

تخضع البنوك الإسلامية ومثلها مثل البنوك الربوية الى الرقابة المصرفية بنوعها الداخلية و الخارجية وذلك كما يلي :

1-2.3- الرقابة الداخلية في البنوك الإسلامية :تقوم الرقابة الداخلية في البنك الإسلامي على مجموعة من الأسس التي تعتبر المرشد والأساس لعمليات الرقابة في هذه الأسس ما يتعلق بقيم ومثل سلوكيات المراقب ذاته ومنها ما يتعلق بعمليات الرقابة ومنها ما يتعلق بالأساليب التي يستخدمها المراقب (المغربي، 2004، ص 357).

2-2.3- الرقابة الخارجية : وتنقسم الى رقابة البنك المركزي ورقابة محافظي الحسابات :

1-2-2.3- رقابة البنك المركزي على البنوك الإسلامية : ان تميز البنوك الإسلامية عن غيرها من البنوك التقليدية من حيث خصوصيتها التي تقضي بعدم تعاملها بالفوائد الربوية لا يجعلها في منأى عن الالتزامات الواجبة عليها تجاه الجهاز المصرفي التقليدي الذي تعمل في ظله و تمارس نشاطها تحت سلطته من هذه الالتزامات نجد خضوعها الطوعي للرقابة المصرفية التي يجربها البنك المركزي على كافة البنوك والمؤسسات المالية التي تمارس نشاطها في اقليم الدولة مهما كان شكلها ، عمومية كانت أم خاصة إسلامية أم تقليدية (مسدور، 2010، ص 5).

و نظرا لهذا التميز في طبيعة عمل البنوك الإسلامية ، فان المطلوب هو استخدام أدوات وأساليب خاصة للرقابة عليها والتي تتلاءم وطبيعة عملها وأهم الجوانب التي يجب أن تشملها هذه الرقابة المتميزة هي :

- نسبة الاحتياطي الاجباري ، على أساس قدرة البنوك الإسلامية المحدودة على انشاء أو توليد النقود؛
- نسبة السيولة والعناصر المكونة لها على أساس الاختلاف في طبيعة الأصول؛
- مساهمة البنوك الإسلامية في رؤوس أموال الشركات ، على أساس زيادة حجم الودائع الاستثمارية عن الودائع الجارية لديها ، وتلقي الأولى على أساس المضاربة؛
- تملك البنوك الإسلامية للعقار والمنقول في اطار عملياتها التمويلية .

وبالإضافة إلى الجوانب الرقابية السابقة ، يتطلب الأمر من البنك المركزي القيام بوظيفة الملجأ الأخير للاقراض بطريقة تتلاءم وطبيعة عمل البنوك الإسلامية ، على أساس عدم تعامل هذه البنوك بالفائدة أخذاً و عطاءً .

كما يمكن إضافة جانب هام من جوانب الرقابة البنكية و الذي يلقي اهتماما متزايدا وهو ما يتعلق بالقواعد الحذرة خاصة ما ينظم كفاية رأس المال (ناصر، 2004-2005، ص ص 123-124).
فبالنسبة لمعدل الاحتياطي الاجباري فان الهدف منه التأثير في حجم الائتمان لتحقيق أهداف السيولة والأمان ، اذ أن رفع النسبة سيؤدي الى انقاص حجم الائتمان لعلاج حالات التضخم ، وخفض النسبة لعلاج الانكماش ، و يمكن تطبيقه على البنوك الإسلامية كما يلي :
-تطبيق نسبة الاحتياطي النقدي كاملة على الحسابات الجارية كما هو الحال في البنوك التقليدية ؛
-اعفاء ودائع الاستثمار المخصصة ، وودائع الاستثمار العام طويل الأجل من نسبة الاحتياطي الاجباري؛
-تطبيق نسبة الاحتياطي بصورة مخفضة على ودائع التوفير والاستثمار العام الأخرى التي يسمح بالسحب منها ، و تزداد درجة التخفيض كلما زادت درجة النقص في السيولة أو السحب منها (صقرو محتسب، 2013، ص 518).

و بالنسبة للحصول على السيولة ، فيما أن البنك المركزي هو الملجأ الأخير للبنوك التجارية التقليدية ان احتاجت للسيولة النقدية فانه يقترضها بناء على الفائدة ، أما بالنسبة للبنوك الإسلامية ، فانها لا تستفيد من هذه التسهيلات التي يمنحها البنك المركزي ، نظرا لارتكازها على الفائدة التي لا تتعامل بها البنوك الإسلامية أخذاً و عطاءً ، لذلك فان هذه البنوك تعاني من مشكلة المقرض الأخير (مسدور، 2010، ص ص 14-15).

2.2-2-3-رقابة محافظي الحسابات: تقضي الأنظمة الأساسية للبنوك الإسلامية أن يكون للبنك محافظ حسابات و الذي يشترط أن يكون مقيدا في سجل المحاسبين و المراجعين بالدولة القائم فيها البنك، وازاء طبيعة نشاط البنوك الإسلامية و عملياتها التي تقوم أساسا على نظام المشاركة في الربح و الخسارة و اختلاف العوائد بين عملية و أخرى وفق بنود عقدها و نتائجها ، فان مهمة مراقب الحسابات تمتد الى مراجعة العمليات للاطمئنان الى تنفيذ عقد كل عملية من عمليات المرابحات و المضاربات و المشاركات وغيرها و نصيب كل طرف من أطرافها في العوائد كما تمتد مسؤولية محافظ حسابات البنك الإسلامي الى تحقيقه من سلامة ما تقرره ادارة البنك من توزيعات على أصحاب حسابات الاستثمار أخذاً في الاعتبار أن هذه التوزيعات قد تكون ربع سنوية أو على فترات على مدار

السنة المالية للبنك، ويتصل بذلك نصيب المساهمين من الفوائض التي تتولد والتي توزع عليهم بقرار من الجمعية العامة للبنك الأمر الذي يضاعف من مسؤوليات محافظي حسابات البنوك الاسلامية بالمقارنة بمحافظي حسابات البنوك التقليدية (المغربي، 2004، ص364).

4. واقع الرقابة على البنوك الاسلامية في الجزائر:

لمعرفة مدى مطابقة الأساليب الرقابية لبنك الجزائر لخصائص البنوك الاسلامية نتطرق في هذا المحور لواقع الرقابة البنكية على البنوك الاسلامية العاملة في الجزائر وذلك من خلال:

1.4- واقع البنوك الاسلامية في الجزائر:

قامت الجزائر على غرار العديد من الدول العربية والغربية بمنح الاعتماد للبنوك الاسلامية على أنها بنوك تجارية عادية، فيتم انشاء بنك البركة بتاريخ 1990/12/06، حيث تعود فكرة انشائه الى سنة 1984، أين تم الاتصال بين الجزائر ممثلة في بنك الفلاحة والتنمية الريفية، وشركة دلة البركة القابضة الدولية وهي مجموعة مصرفية سعودية مقرها مملكة البحرين، تقدم خدمات مالية اسلامية وتمتلك عدد من البنوك والفروع الدولية تحت اسم البركة حيث كان الهدف من الاتصال هو التعاون في مجال التجارة الخارجية فتم تقديم ما قيمته 30 مليون دولار لبنك الفلاحة والتنمية الريفية وهو ما أدى لتبادل الثقة، وفي سنة 1986 قامت مجموعة دلة البركة المصرفية بعقد ندوتها الرابعة بالجزائر العاصمة أين بدأت تبلور فكرة انشاء بنك اسلامي في الجزائر (الجوزي وجدو، 2016، ص ص 81-82).

ينشط في الجزائر بنكين اسلاميين هما:

-بنك البركة: بنك البركة الجزائري هو أول بنك برأس مال مختلط (عام و خاص) تم انشاؤه في 20 ماي 1991 برأس مال 500 مليون دينار، وبدأ بمزاولة نشاطاته بصفة فعلية خلال شهر سبتمبر 1991، وفي اطار الأمر 11-03 المؤرخ في 26 أوت 2003 المتعلق بالنقد والقرض للبنك الحق في مزاولة جميع العمليات البنكية من تمويلات و استثمارات وذلك موافقة مع مبادئ أحكام الشريعة الاسلامية ولقد تم رفع رأس مال البنك الى مليارين وخمسمئة مليون دينار جزائري عام 2006 والى 10 مليار دينار جزائري عام 2009 (موقع بنك البركة، 2018)، ويرمي البنك الى توطيد وتعزيز قدرة استجابته لمتطلبات السوق وذلك عن طريق رفع رأسماله الى 15 مليار دينار جزائري وكذا تحسن نوعية الخدمات المقدمة وتأمين المعاملات البنكية، فضلا عن مواصلة تنمية تكنولوجيا المعلومات، تدعيم شبكات الاستغلال وتنوع تشكيلة المنتجات المالية (التقرير السنوي لبنك البركة، 2015، ص 3).

-بنك السلام: وهو بنك يعمل طبقا للقوانين الجزائرية، ووفقا لأحكام الشريعة الإسلامية في كافة تعاملاته وكثيرة للتعاون الجزائري الخليجي، تم اعتماد البنك من قبل بنك الجزائر في سبتمبر 2008 ليبدأ مزاولة نشاطه مستهدفا تقديم خدمات مصرفية مبتكرة. ان بنك السلام الجزائري يعمل وفق استراتيجية واضحة تتماشى ومتطلبات التنمية الاقتصادية في جميع المرافق الحيوية في الجزائر، من خلال تقديم خدمات مصرفية عصرية، تنبع من المبادئ والقيم الأصلية، بغية تلبية حاجات السوق والمتعاملين والمستثمرين، وتضبط معاملاته هيئة شرعية تتكون من كبار العلماء في الشريعة والاقتصاد (موقع بنك السلام، 2018).

2.4-حجم الودائع والتسهيلات المقدمة من طرف البنوك الإسلامية في الجزائر:

لمعرفة أكثر بنشاط البنوك الإسلامية العاملة بالجزائر محاول تقديم حجم الودائع وكذا حجم التسهيلات المقدمة من طرف كل من بنك البركة والسلام وذلك من خلال الجدول رقم 1 والجدول رقم 2 كمايلي:

1.2.4 – الودائع: وهذا ما يوضحه الجدول الآتي:

الجدول رقم 1: تطور حجم اجمالي الودائع في البنوك الإسلامية 2011-2015

البنك	2011	2012	2013	2014	2015
بنك البركة	103285	116515	125435	131175	154562
بنك السلام	12946	19401	23932	15409	19407

الوحدة: مليون دينار جزائري

المصدر: التقارير السنوية لكل من بنك البركة والسلام 2012-2013-2014-2015.

و الملاحظ من خلال الجدول أن حجم الودائع في بنك البركة ورغم الأزمة الاقتصادية الا أنه عرف تزايدا مستمرا بينما حجم الودائع في بنك السلام عرف تناقصا ابتداء من 2014.

2.2.4-حجم التسهيلات المقدمة: وهذا ما يوضحه الجدول الموالي:

الجدول رقم (2): تطور إجمالي حجم التمويل المقدم (2012-2015)

البنك	2011	2012	2013	2014	2015
بنك البركة	58584	57891	63354	80627	96453
بنك السلام	13719	20212	28774	23939	23130

الوحدة : مليون دينار جزائري

المصدر: التقارير السنوية لكل من بنك البركة و بنك السلام 2012-2013-2014-2015.

ما يلاحظ من خلال الجدول أن حجم التسهيلات التي يقدمها بنك البركة يعرف تزايدا مستمرا خلال الفترة 2011-2015 و نفس الشيء بالنسبة لحجم التسهيلات المقدمة من طرف بنك السلام إلا أنها عرفت تراجعا سنة 2015 بالمقارنة مع سنة 2014.

3.4- الرقابة المصرفية على البنوك الإسلامية (بنك البركة و بنك السلام):

البنوك الإسلامية في الجزائر كغيرها من البنوك تخضع للرقابة البنكية سواء داخلية كانت أو خارجية وهذا طبقا لما ينص عليه الأمر 11-03 المعدل و المتمم وكذا مختلف الأنظمة الصادرة عن بنك الجزائر:

1.3.4- الرقابة الداخلية :

لقد ألزمت المادة 07 من الأمر رقم 04-10 المؤرخ في 26 أوت 2010 المعدل و المتمم للأمر رقم 03-11 البنوك و المؤسسات المالية بموجب نظام يصدره مجلس النقد و القرض بوضع جهاز رقابة داخلي ناجع (الأمر رقم 04-10، 2010).

وبناء على توصيات مجموعة البركة المصرفية ، قام بنك البركة بتشكيل لجنة التدقيق في سنة 2004 و تم تشكيل هيئة الرقابة الشرعية للبنك في سنة 2008 و لجنة ادارة المخاطر في سنة 2011.

يتبع بنك البركة ثلاث أساليب من الرقابة الداخلية :

- الرقابة الدائمة : تعتمد على فريق من المراقبين ، كل واحد منهم مكلف بمراقبة فرع (أو فرعين صغيرين) بصفة دائمة حسب منهاج محدد مسبقا .

تتمحور مهمات الرقابة على مستوى الفروع حول المواضيع التالية:

- تنصيب نظام الرقابة الدائمة على مستوى الفروع الجديدة ؛
 - تحسيس الموظفين بالمخاطر المصرفية عموما وبالمخاطر التشغيلية خصوصا ؛
 - مراجعة اليوميّات المحاسبية؛
 - تسيير الحسابات الراكدة .
- الرقابة الدورية : و من أهم العمليات التي تقوم بها :
- التفطيش ؛
 - التدقيق الداخلي ؛
 - تحصيل النتائج و اعطاء التوصيات ؛
 - وضع و صياغة الآفاق.
- الرقابة على الامتثال : حيث تغطي مديرية مراقبة الامتثال مجموعة من البرامج منها :
- العلاقة مع العملاء (معرفة العميل)؛
 - متابعة تنفيذ و احترام الاجراءات الوقائية الخاصة بمحاربة تبييض الأموال و تمويل الارهاب ؛
 - قانون الامتثال الضريبي للحسابات الأجنبية ؛
 - احترام الحظر المالي و التجاري (نظام العقوبات)؛
 - قواعد السلوك و الممارسة المهنية السليمة .
- و تعتبر ادارة المخاطر من المهام التي تتولاها المديرية و فيما يلي وصف موجز لنشاط ادارة المخاطر:
- تنقيط الشركات ؛
 - التركيز حسب قطاع النشاط ؛
 - دراسة المخاطر التشغيلية ؛
 - اختبارات الضغط ؛
- تثبيت الحدود الائتمانية للعملاء(التقرير السنوي لبنك البركة ، 2015، ص ص 15-17).

أما بالنسبة لبنك السلام فقد تم خلال 2016 تفعيل لجنة التدقيق التابعة لمجلس الادارة حيث عقدت أربعة اجتماعات تم من خلالها تدعيم الرقابة الدورية على عمليات البنك و توسيع نطاقها على جل العمليات و تم وضع نظام التصنيف الائتماني الداخلي قيد التنفيذ كآلية لقياس المخاطر الائتمانية .

ولقد تم اعتماد سياسة تسيير مخاطر السيولة و سياسة ادارة المخاطر العملية و سياسة الرقابة على الامتثال ، كما تم استحداث مهام متعلقة بالتدقيق الشرعي مرتبطة بالمراقبين والمدققين الداخليين على مستوى الفروع من أجل التحكم أكثر في المخاطر الشرعية (التقرير السنوي لبنك السلام، 2016، ص ص 15-17).

تتم مراقبة المخاطر التي يمكن لبنك السلام التعرض لها عن طريق :

- الهياكل التنفيذية حسب التخصص (الائتمان ، الخزينة ...) و هياكل الرقابة (الرقابة المالية و الرقابة الدائمة) :

- اللجان الداخلية : تؤسس حسب فئة المخاطر ، وهي تابعة للمديرية العامة كما تديرها لجان تابعة لمجلس ادارة البنك (التقرير السنوي لبنك السلام، 2016، ص 45).

من خلال ما سبق نلاحظ أن البنكين يوليان اهتماما كبيرا للرقابة الداخلية و ادارة المخاطر و هذا ما يمكنها من التحكم أكثر في نشاطها و تجنب المخاطر التي قد تتعرض لها و هي بذلك تحرص على تطبيق ما أجبره بنك الجزائر البنوك فيما يخص الجوانب المتعلقة بالرقابة الداخلية و ادارة المخاطر.

2.3.4- الرقابة الخارجية : وفي هذا الاطار نحاول التركيز على رقابة بنك الجزائر لنشاط البنكين الاسلاميين (بنك البركة و بنك السلام) مع العلم أن البنكان يخضعان لرقابة محافظي الحسابات طبقا لما ينص عليه التشريع البنكي الجزائري .

من خلال الاطلاع على الأمر رقم 11-03 المتعلق بالنقد و القرض و كذا الأنظمة المختلفة الصادرة عن بنك الجزائر نلاحظ عدم وجود تمييز بين النشاط البنكي الاسلامي و النشاط البنكي التقليدي فهي تخضع لنفس التشريعات و الأنظمة سواءا ما تعلق بتنظيم الرقابة الداخلية أو ما تعلق بالقواعد الاحترازية .

ان الاختلاف و التميز في طبيعة عمل البنوك الاسلامية يفرض على البنك المركزي في أي دولة أن يتعامل بطريقة خاصة و متميزة أيضا مع هذه البنوك ، دون أن يعني ذلك خروجها عن دائرة رقابته بل المطلوب هو ايجاد و استخدام أدوات و أساليب خاصة لهذه الرقابة تتلاءم و طبيعة عملها ، و ذلك

من خلال سن قانون خاص ينظم الانشاء و الرقابة على البنوك الاسلامية (ناصر و بوشرمة ،2010، ص 311).

و في ظل النظام المصرفي التقليدي المتبع في الجزائر و الذي لا يراعي خصائص البنوك الاسلامية فان هذه البنوك تواجه بعض المشاكل و من أهمها :

-ليس هناك مشكلة بخصوص نسبة الاحتياطي الاجباري على الحسابات الجارية نظرا لانعدام الفوارق الجوهرية بين البنك الاسلامي و التقليدي في هذا الخصوص و لكم بالنسبة لنسبة الاحتياطي الجباري على الحسابات الاستثمارية فهذه الحسابات مودعة لاستثمارها و البنك ليس مدينا بها و لأصحابها و انما هو مؤتمن عليها فقط ، و من ثم لا يوجد أي التزام عليه بردها كاملة لأصحابها الذين هم شركاء مع البنك فيما يحققه من استثمار هذه الحسابات من عائد أو خسارة و هم متقبلون كامل المخاطرة في هذا الشأن و بالتالي فان تطبيق نسبة الاحتياطي الاجباري سوف يعطل جانب من أموال المودعين.

-تمثل الرقابة على الائتمان أهمية كبيرة لدى السلطات النقدية و ذلك لما تحققه من توازن نقدي و الحد من مشاكل ارتفاع الأسعار من خلال التأثير على عملية عرض النقود ، و تلجأ البنوك المركزية الى وضع شروط للائتمان ، فالبنوك الاسلامية ليست بحاجة الى هذا الأسلوب لأنها لا تمنح قروض تجارية و لكنها تستثمر استثمارا مباشرا و بذلك لا يحدث نشاطها الا تأثير ضعيف على الكمية المعروضة من النقود و لكنها تستثمر استثمارا مباشرا و بذلك لا يحدث نشاطها الا تأثيرا ضعيفا على الكمية المعروضة من النقود و لكنه في الوقت نفسه تتأثر سلبيا بسريرانه عليها نظرا لعدم توافر بدائل شرعية اضافة الى تعارض هذه السياسة مع أحكام الشريعة الاسلامية الأمر الذي يترتب عليه ضياع فرص الربحية على أصحاب الودائع .

-البنوك الاسلامية مثلها مثل بقية البنوك ليس لديها مشكلة في خضوعها لرقابة البنك المركزي و تقديمها بيانات بصفة دورية الى البنك المركزي و لكنها ملزمة بارسال بياناتها و حساباتها وفقا لنماذج اعدت خصيصا لبيانات و أرقام خاصة ببنوك تقليدية (عبد محمد،2010، ص ص 355-356).

و فيما يلي أهم الجوانب المتعلقة برقابة بنك الجزائر على البنوك الاسلامية :

-نسبة الاحتياطي الاجباري : بداية من 2016 خفض بنك الجزائر نسبة الاحتياطي الاجباري من 12% الى 8% و ذلك بعد الأزمة الاقتصادية التي عرفتها الجزائر و التي أدت الى انخفاض السيولة لدى البنوك (موقع بنك الجزائر، 2018).

فموجب التعليمية رقم 03-2016 المؤرخة في 25 أفريل 2016 المعدلة و المتممة للتعليمية رقم 02-2004 المؤرخة في 13 ماي 2004 المتعلقة بنظم الاحتياطات الاجبارية تم تحديد معدل الاحتياطات الاجبارية بـ 8% من وعاء الاحتياطات الاجبارية (موقع بنك الجزائر، 2018).

ان الودائع الخاضعة لنسبة الاحتياطي الاجباري هي الودائع بالدينار الجزائري من أي طبيعة كانت ، وهي : الودائع تحت الطلب ، الودائع لأجل، الودائع الادخارية الممثلة بدفتر التوفير ، الودائع الممثلة بسندات ، الودائع الأخرى يضاف الى هذه العناصر المتوسط اليومي للنقدية في الصندوق ممثلة بأوراق نقدية و قطع معدنية و يتم التصريح بالجميع كل شهر و البنك الاسلامي يعاني في تطبيق نسبة الاحتياطي الاجباري من اشكالين :

- ان معدل الاحتياطي الاجباري يطبق على مجموع الودائع التي بحوزة البنك ، و باستثناء الودائع تحت الطلب التي يضمنها البنك فان معظم الودائع الأخرى يتلقاها البنك على سبيل المضاربة ، أي بنظام المشاركة في الربح و الخسارة و بالتالي لا يضمنها البنك.

-ان البنك يتلقى فوائد عن الأموال المودعة كاحتياطي اجباري لدى البنك المركزي مثل بقية البنوك ، مع العلم أن البنك الاسلامي لا يتعامل بالفائدة لا أخذاً و لا عطاء (ناصر، 2004-2005، ص ص 175-176).

-القواعد الاحترازية :

إذا أخذنا بنك السلام كنموذج و حسب ما جاء في تقريره السنوي لسنة 2016 ، فان البنك يحرص في هذا الاطار على تطبيق نظم بنك الجزائر المتعلقة بتحديد القواعد الاحترازية لتسيير البنوك و المؤسسات المالية بالإضافة الى احترام معايير التسيير الدولية لذا فقد قام بنك السلام بتأسيس لجنة تصنيف و مخصصات تكمن مهمتها الأساسية في اعادة تقييم محفظة التسهيلات وفقا لتعليمات بنك الجزائر و تحديد مستوى المخصصات المناسب ، بالإضافة الى ذلك ، يتوفر البنك على نظام يسمح بتصنيف كل الزبائن طالبي التسهيلات باعطاءهم علامة تتراوح بين 0 و 10 حيث يلعب هذا النظام دورا داعما في اتخاذ قرار التمويل .

كما يقوم بنك السلام بتنوع التسهيلات حيث تتوزع محفظة البنك بين التسهيلات قصيرة و متوسطة الأجل ، و تضم مديرية التمويلات قسما للدراسات الاقتصادية يركز على دراسة السوق و بناء على ذلك يقوم بتحديد قطاعات النشاط القابلة للنمو و كذا تطور بعض القطاعات الاقتصادية تسمح هذه الدراسات للبنك بوضع حدود للانتماء حسب قطاع النشاط (التقرير السنوي لبنك السلام، 2016، ص 45).

لكن الاشكالات التي تطرح هنا بشكل عام عند تطبيق المعدلات الخاصة بالقواعد الاحترازية سواء بتقسيم أو بتغطية الخطر يمكن اجمالها في نقطتين (ناصر، 2004-2005، ص 179):

- تحديد حجم الخطر يتم بنفس الطريقة المطبقة على البنوك التقليدية ، أي أن الديون المترتبة على الزبائن بصيغ المرابحة والايجارو والسلم والاستصناع تعامل نفس معاملة الديون المترتبة عن منح القروض مع عدم تعامل البنك بالمضاربة اطلاقا .
- حساب نسبة ملاءة رأس المال تكون وفق عناصر محددة بنماذج معينة من طرف بنك الجزائر وهنا تطرح اشكالية الموازنة بين عناصر ميزانية البنك الاسلامي وعناصر تلك النماذج المعدة وفق النظام المصرفي التقليدي .

-عمليات الرقابة و التفتيش : يقوم بنك الجزائر باجراء عمليات مراقبة و تفتيش ذات طابع روتيني بالاضافة الى اشتراط حصوله على معلومات بخصوص مختلف الحسابات و حركة الأموال الخاصة وفق قانون الجزائر ، و الملاحظ أن عمليات التفتيش و الرقابة هذه لا تخضع للمعايير الشرعية لذا فالبنك الاسلامي يواجه مشكل ازدواجية المعايير في اعداد مختلف التقارير و البيانات المالية (الميزانية ، خارج الميزانية حساب النتائج ، جدول التدفقات النقدية ، جدول تغير الأموال الخاصة ...الخ) وفق متطلبات الافصاح الصادرة عن البنك المركزي و التي تتطلبها الجهات الوصية من جهة و ضوابط الالتزام بالمعايير من جهة أخرى (مداح و عزوز، 2016، ص 125).

5. نتائج البحث :

من خلال العرض النظري المتعلق بالبنوك الاسلامية و كذا لواقع البنوك الاسلامية في الجزائر و الرقابة عليها توصلنا للنتائج التالية :

- ✓ تختلف البنوك الاسلامية عن البنوك التقليدية التي تتعامل بالفائدة ، فالبنوك الاسلامية تعمل بأحكام الشريعة الاسلامية التي تحرم الربا ، وهذا ما يجعل صيغ التمويل الاسلامية تختلف تماما عن صيغ التمويل في البنوك التقليدية ؛
- ✓ للبنوك الاسلامية دورا اقتصاديا و اجتماعيا مهما ، فمن بين أهدافها تحقيق التنمية الاجتماعية عكس البنوك التقليدية التي هدفها الربح فقط ؛
- ✓ ينشط في الجزائر بنكين اسلاميين هما بنك البركة و بنك السلام و تمارس عليهما الرقابة البنكية بشقيها الداخلية و الخارجية و هذا ما يتضح جليا من خلال التقارير السنوية للبنكين ؛

- ✓ رغم خضوع البنوك الإسلامية لرقابة البنك المركزي (بنك الجزائر) إلا أن الجزائر تشهد غياب نصوص قانونية تتناسب مع طبيعة نشاط البنوك الإسلامية حيث أن النصوص القانونية و أنظمة بنك الجزائر تناسب النظام البنكي التقليدي ولا تراعي خصوصية التمويل الإسلامي؛
- ✓ نتيجة لعدم ملائمة الصيغ الرقابية لبنك الجزائر مع مبادئ الصيرفة الإسلامية فإن البنوك الإسلامية تلاقى بعض العراقيل التي يجب العمل على حلها لكي لا تشكل عقبات في وجه نشاط البنوك الإسلامية التي قد يكون لها مساهمة فعالة في تمويل الاقتصاد نظرا لتطبيقها لمبادئ الشريعة الإسلامية مما قد يشجع الأفراد على التعامل معها .

ومن خلال ما سبق يتضح ان الفرضية الأساسية للبحث ليست صحيحة و على السلطات النقدية اتخاذ الاجراءات المناسبة لهيئة بيئة بنكية ملائمة حتى تقوم البنوك الإسلامية العاملة في الجزائر بدورها التمويلي على أكمل وجه خصوصا انها قادرة على امتصاص المدخرات كونها تعمل بمبادئ الشريعة الإسلامية مساهمة بذلك بتمويل مختلف المشاريع و المؤسسات مما يساهم في الرقي بالاقتصاد الوطني .

6.المراجع :

المؤلفات:

- عبد الحميد عبد الفتاح المغربي ،الادارة الاستراتيجية في البنوك الإسلامية (جدة ،المعهد الاسلامي للبحوث و التدريب ،2004)؛
- المكاشفي طه الكباشي ،بيع المربحة و التقسيط و دورها في المعاملات المصرفية في الفقه الاسلامي (دبلن ،المجلس الاوربي للافتاء و البحوث ،2008).
- الاطروحات:
- الطيب بولحية ،تسويق خدمات البنوك الإسلامية في ظل العولمة المالية :دراسة بنك البركة الجزائري أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراة في العلوم التجارية ، جامعة الجزائر 3 ، 2013-2014؛
- سليمان ناصر ،علاقة البنوك الإسلامية بالبنوك المركزية ، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراة في العلوم الاقتصادية ، جامعة الجزائر ، 2004-2005؛
- نوال بلبواب ،اتجاهات ادارة المخاطر الائتمانية في عمليات التمويل بالبنوك :دراسة مقارنة بين البنوك التقليدية و البنوك الإسلامية ، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراة في العلوم التجارية ، جامعة الجزائر 3 ، 2016-2017.

المقالات:

- جميلة الجوزي ، علي جدو،دراسة مقارنة لادارة المخاطر في الجزائر بين المصارف الاسلامية و مصارف تقليدية خاصة : حالة بنك البركة الجزائري و بنك الشركة المصرفية العربية و بنك الخليج الجزائري ، المجلة الجزائرية للعملة و السياسات الاقتصادية ، جامعة الجزائر3، العدد 7 ، 2016؛
- زبير عياش ،سميرة مناصرة ،التمويل الاسلامي كبديل تمويلي للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة ،مجلة ايلاف ، جامعة ميله،العدد 3 ، جوان 2016؛
- سعد عبد محمد ، العلاقة بين البنك المركزي و المصارف الاسلامية ، مجلة بغداد للعلوم الاقتصادية،جامعة بغداد ، العدد 40 ، 2010؛
- سليمان ناصر ، عبد الحميد بوشرمة ، متطلبات تطوير الصيرفة الاسلامية في الجزائر ، مجلة الباحث،جامعة ورقلة، عدد 7 ، 2010 ؛
- عبد الباسط مداح ، منير عزوز ، علاقة البنك المركزي الجزائري بالبنوك الاسلامية العاملة في الجزائر: دراسة حالة بنك السلام الجزائر، مجلة بيت المشورة ، العدد 5 ، أكتوبر 2016؛
- عبد الله علي عبد الله الطوقي ،أساليب تمويل الاستثمارات في المصارف الاسلامية اليمنية:المخاطر و الحلول المقترحة ،مجلة جامعة الناصرة ، العدد 4 ، 2014؛
- محمد أحمد صقر ، بثينة محمد علي المحتسب ،تكييف الدور الرقابي للبنك المركزي للتعامل مع البنوك الاسلامية ، دراسات العلوم الادارية،الجامعة الاردنية ، مجلد 40، عدد 02، 2013؛
- معهد الدراسات المصرفية ، القرض الحسن ، اضاءات :نشرة توعية ،الكويت،العدد 10 ، ماي 2015؛
- معهد الدراسات المصرفية ،المرابحة ،اضاءات :نشرة توعية ،الكويت،العدد3، 2010؛
- هند عبد الغفار براهيم ، الضوابط القانونية و الفقهية للتمويل بالمرابحة ،مجلة الشريعة و القانون،جامعة الامارات، العدد 27،فيفري 2016.

المدخلات:

- فارس مسدور، الرقابة المصرفية بين البنوك الاسلامية و البنوك التقليدية ، الندوة العلمية الدولية حول : الخدمات المالية و ادارة المخاطر في المصارف الاسلامية ،18-19-20 أبريل 2010 ، جامعة سطيف ، الجزائر.

مواقع الانترنت:

-صالح بن أحمد الوشيل ، السلم : دراسة فقهية مع التطبيقات المعاصرة ، مجلة الجمعية الفقهية ، السعودية ، مقال متاح على:

Units.imamu.edu.sa/colleges/sharia/documents.pdf (consulté le 18/07/2018)

-هايل طمطوش ، خصائص المصارف الإسلامية ، مجلة المحاسب العربي ، مقال متاح على:

www.aam-web.com/ar/create_pdf/accounting/139. (consulté le 12/07/2018).

-موقع بنك البركة الجزائري:

Albaraka-bank.com /ar/index.php (consulté le 23/07/2018)

-موقع بنك السلام الجزائر:

www.alsalamalgeria.com/ar/pages/list/-151-011html (consulté le 23/07/2018)

-موقع بنك الجزائر: (consulté le 25/07/2018) www.bank-of-algeria.dz

الأوامر والقوانين :

-الأمر رقم 04-10 المؤرخ في 26 أوت 2010 المعدل والمتمم للأمر رقم 11-03 المتعلق بالنقد و القرض.

التقارير:

-التقرير السنوي لبنك البركة ، 2015؛

-التقرير السنوي لبنك السلام ، 2016.