

محاولة تحليل أثر تطبيق البرامج الإصلاحية

على معدل البطالة في الجزائر

أ. علوش وردة

جامعة بومرداس

ملخص: قمنا من خلال بحثنا هذا بمحاولة بناء نموذج لدراسة أثر السياسات الاقتصادية على البطالة في الجزائر خلال الفترة (1980-2011). فتطرقنا في البداية إلى الإطار النظري لطبيعة السياسات المطبقة في الجزائر وأثارها على سوق العمل، ثم فيما بعد قمنا بسررد لأهم الأساليب المنتهجة من طرف الدولة من أجل التصدي للمشاكل الاجتماعية بشكل عام و البطالة بشكل خاص. وحاولنا فيما بعد صياغة نموذج قياسي اقتصادي. و توصلنا إلى نتيجة مفادها أن البرامج المرافقة لعملية الإصلاح لم يكن لها أثر على البطالة. وفي الأخير استنتجنا أن معدل البطالة يفسر بكل من حجم الناتج الداخلي الإجمالي و عدد السكان وحجم الأجور و معدل الاستثمار دون متغيرة الإصلاحات.

الكلمات المفتاحية: -البطالة -السياسات الإصلاحية -البرامج المرافقة -النموذج القياسي.

Résumé : A travers ce présent travail, nous avons tenté d'élaborer un modèle économétrique pour mesurer l'impact des réformes engagées par les pouvoirs publics durant la période (1980-2011) sur le chômage en Algérie. A cet effet, nous avons commencé d'abord par un aperçu théorique relatif à ces politiques et leurs incidences sur le marché de travail. Ensuite nous avons abordé les mesures d'accompagnement prises par les pouvoirs publics pour contrecarrer les effets néfastes engendrées par ces réformes. Nous avons, en enfin, tenté d'évaluer l'impact de ces mesures d'accompagnement sur le chômage à l'aide d'un modèle économétrique. Enfin, après jugement du modèle, il a été constaté que le taux de chômage est expliqué par : le PIB ; la population ; la masse salariale; le taux d'investissement sans la variable « Réformes ».

Mots clés : -Chômage -politiques réformistes -dispositifs d'accompagnement -modèle économétrique-

المقدمة: فرضت الهيئات الدولية على الجزائر بعض الشروط تتمحور في اعتماد السياسات التشغيل في الجزائر من أهم العناصر المحورية التي يركز عليها في بناء المخططات التنموية منذ الاستقلال. ومع لانخفاض المستمر لأسعار الخام الذي بدأ منذ بداية السداسي الثاني من سنة 1985 والذي زاد حدة ليصل إلى أدنى مستوياته في سنة 1986، تبين أن الاقتصاد الجزائري هش لأنه يركز أساسا على المداخل البترولية كما تبين أيضا عدم جدية الأفكار الوهمية التي تنوّه بالجهود التي بذلت في الفترة السابقة والمتعلقة بالصناعات المصنعة لأن بعد سنة 1986 اتضح أن هناك عدة اختلالات هيكلية غير ظاهرة بسبب نمط التسيير الاقتصادي المعتمد في هذه المرحلة.

وبعد التوجه الاقتصادي الجديد، المنتهج منذ بداية التسعينات، أضحت المؤسسات العمومية غير قادرة على منافسة المؤسسات الأجنبية بسبب الوضعية الصعبة التي تخبطت فيها هذه المؤسسات العمومية مما دفع المهتمين بتسيير شؤون الاقتصاد الوطني لتدارك الاختلالات الكبرى باتخاذ مجموعة من التدابير على كل المستويات (غلق و خصخصة بعض المؤسسات و تسريح آلاف من العمال...الخ).

من خلال دراستنا هذه نطرح الإشكال الخاص بمدى تأثير تطبيق هذه السياسات الإصلاحية على معدل البطالة، حيث نستند على فرضية أساسية مفادها أن السياسات الإصلاحية المنتهجة يترتب عنها العديد من الآثار السلبية على المستوى الاجتماعي بصفة عامة وعلى مشكلة البطالة بصفة خاصة منذ تطبيقها إلى غاية سنة 2011. نستعين في تحليل آثار السياسات الإصلاحية على معدل البطالة بأدوات القياس الاقتصادي. نحاول من خلال عملنا هذا قياس هذه الآثار عن طريق بناء نموذج قياسي اقتصادي، وتقديره وتقييمه باستعمال برنامج SPSS. و من أجل الوصول إلى الهدف المسطر قسمنا عملنا إلى ثلاثة أجزاء أساسية.

الجزء الأول: السياسات الإصلاحية ونتائجها على سوق العمل

تميزت فترة السبعينات والثمانينات من القرن الماضي بوجود اختلالات اقتصادية واجتماعية نتيجة لطبيعة تسيير الاقتصاد الذي كان يتميز بالتسيير المخطط وأيضا لتدخل الدولة في النشاط الاقتصادي والاجتماعي، ومع تفاقم المشاكل الاقتصادية كان لزاما على الدولة أن تغير من نمط تسيير اقتصادها من الاقتصاد الموجه إلى اقتصاد السوق. فلجأت الجزائر إلى الهيئات المالية الدولية (صندوق النقد الدولي والبنك الدولي) من أجل التمويل. لكن بالمقابل وبغرض ضمان استرجاع أموالها الإصلاحية لتدارك التوازنات الاقتصادية.

-الفترة الأولى (1985-1993) : تعتبر هذه الفترة عشرية ضائعة²¹² للاقتصاد الجزائري نظرا للمشاكل المطروحة و المتعلقة بالاختلالات الخارجية الكبرى و التضخم المفرط و ركود الإنتاج الصناعي و التبعية الغذائية و تدني الأوضاع الاجتماعية. و من بين العوامل التي ساعدت على تفاقم هذه المشاكل نذكر السياسات الاقتصادية الكلية غير الناجعة بالإضافة إلى الصدمات الخارجية التي أثرت على مستوى التبادلات الخارجية وبالتالي على المديونية الخارجية. تبنت الدولة الجزائرية على غرار الدول الشرقية والكثير من الدول المتخلفة

²¹²Cherif Chakib, Programme d'ajustement structurel et résultats socio-économiques en Algérie, in revue sciences humaines, n°18, Décembre 2002, pp. 39-56, éditée par Université Mentouri, Constantine, Algérie, 2002.

مجموعة من السياسات الإصلاحية في المجال المالي و النقدي وإصلاح المؤسسات العمومية. حيث وقعت الجزائر مع الهيئات المالية الدولية على اتفاقيتين من أجل الحصول على القروض و المساعدات المالية لتحقيق توازن الاقتصاد الكلي، حيث جرى الاتفاق الأول في 31 ماي 1989 وهو ما يعرف باتفاق (Stand-by). أما الاتفاق الثاني الذي يعرف بتسهيل التمويل الموسع²¹³ (FFE) فقد جرى في 3 جوان 1991. وقد تم إبرام هذان الاتفاقان وفق شروط صارمة حددها الصندوق النقد الدولي و البنك العالمي، ونذكر أهم تلك الشروط فيما يلي :

- تقليص تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي و إصلاح النظام الضريبي.
- خوصصة المؤسسات العمومية التي لا تحقق مردودية²¹⁴.
- مراقبة توسع الكتلة النقدية .
- تحرير الأسعار.
- العمل على خفض سعر الصرف وذلك بتخفيض قيمة الدينار مقابل الدولار²¹⁵ .
- تخفيض معدلات التضخم عن طريق تثبيت الأجور.
- تحرير التجارة الخارجية.

الفترة الثانية (1994-1998) : لم تحقق الاتفاقيات السابقة مع المؤسسات المالية الدولية الأهداف المرجوة منها بسبب تفاقم الأزمة المالية الجزائرية، وخاصة مع انخفاض أسعار البترول وصعوبة الأوضاع الأمنية السائدة آنذاك مما دفع بالسلطات العمومية آنذاك إلى طلب المساعدة الدولية للمرة الأخرى، و تم هذا الاتفاق على مرحلتين:

المرحلة الأولى: التثبيت الاقتصادي القصير الأجل (من أفريل 1994 إلى غاية ماي 1995) وهو عبارة عن اتفاق للاستعداد الائتماني، لكنه لم يصل إلى الأهداف المرجوة منه لسببين مختلفين: ²¹⁶ أولاً، لأن الدولة لم تستطع منع الخسائر المحققة من طرف المؤسسات العمومية. ثانياً، لأن السياسات الإصلاحية الخاصة بالمؤسسات لم تكن جد فعالة.

المرحلة الثانية: التعديل الهيكلي المتوسط الأجل (1995-1998)، وكان الهدف من هذا البرنامج تعميق إجراءات الاستقرار برفع الكمية المعرضة من السلع والخدمات مع رفع وتيرة النمو في الأجل المتوسط.

ومن أجل الوصول إلى إعادة توازن الاقتصاد الجزائري في تلك الفترة ، تم تحديد مجموعة من الأهداف نذكر منها ما يلي:

- العمل على رفع معدلات النمو الاقتصادي من أجل تخفيض معدلات البطالة.
- المحافظة على القدرة الشرائية للفئات المتضررة من جراء هذه السياسات الإصلاحية.
- تحرير الأسعار وتخلي الدولة عن سياسة الدعم الكلي وتخفيض معدلات التضخم.

²¹³ Cherif Chakib, Op-cit, P. 40

²¹⁴ رماش هاجر ، اتفاق الشراكة الأوروجزائرية وسوق العمل في الجزائر ، أطروحة دكتوراه جامعة قسنطينة، 2012-2013 ، ص 115.

²¹⁵ بن طالبي فريد، السياسة النقدية كأداة للإصلاح الاقتصادي في الدول النامية مع الإشارة إلى حالة الجزائر، مجلة جديد الاقتصاد، الجمعية الوطنية للاقتصاديين الجزائريين، العدد رقم03، جوان 008 ، ص 175.

²¹⁶ شنافي ليندة، تأثير سياسة الإصلاحات الاقتصادية في البناء الاجتماعي للمجتمع الجزائري : دراسة تحليلية ، أطروحة دكتوراه ، جامعة الحاج لخضر ، باتنة، 2009-2010 ، ص 155.

- تخفيض عجز الميزانية من 2,8%²¹⁷ خلال الفترة 1994-1995 إلى 1,3%.
 - استعادة توازن ميزان المدفوعات.
 - منح الاستقلالية للبنوك التجارية في تقديم القروض.
 - تحرير أسعار الصرف و تنمية الادخار العمومي
 - تخفيض سعر صرف الدينار في أفريل 1994 بنسبة 40.17% (1 دولار=36 دج).²¹⁸
 - اهتمام أكثر بخصخصة المؤسسات.
- نتائج تطبيق السياسات الإصلاحية على سوق العمل في الجزائر**

أدت عملية تطبيق السياسات الإصلاحية التي فرضتها الهيئات المالية الدولية إلى نتائج وخيمة على الجانب الاجتماعي بوجه عام و على سوق العمل بوجه خاص. حيث لوحظ في تلك الفترة ارتفاع عدد طالبي العمل مقابل انخفاض الفرص المتاحة على العمل، مما أدى إلى ارتفاع معدلات البطالة إلى مستويات مرتفعة بالمقارنة بالفترة السابقة.

فمنذ منتصف الثمانينات، انخفضت فرص العمل المتاحة و تراجع مستوى التشغيل بسبب انخفاض أسعار البترول، مما أدى بدوره إلى انخفاض إيرادات الدولة وبالتالي انخفاض الاستثمارات المنشأة للتوظيف حيث قدرت عدد المناصب الشغل الجديدة مع نهاية 1994 بـ 50000 منصب جديد فقط²¹⁹، وهذا ما أحدث في زيادة عدد البطالين وبالتالي ارتفاع معدل البطالة إلى 27% سنة 1994 إضافة إلى أن الاقتصاد الوطني لم يستطع أن يلبي الطلب الإضافي المتزايد على خلق مناصب الشغل، حيث قدر معدل خلق مناصب الشغل في الفترة (1994-1997) بحوالي 40 ألف منصب²²⁰.

عرفت معدلات البطالة في المرحلة الأولى لبرنامج الإنعاش الاقتصادي معدلات منخفضة مقارنة مع فترة السياسات الإصلاح وذلك لتدخل الدولة لتخفيض من الآثار السلبية على الجانب الاجتماعي كحاربة الفقر، تشييد العديد من السكنات، إحداث مناصب شغل جديدة، وقد تزامن هذا مع ارتفاع عائدات النفط مما أدى إلى انخفاض معدلات البطالة لمستويات قياسية حيث انتقل من 27,3% سنة 2001 إلى 17,65% سنة 2004 أما المرحلة الثانية لبرنامج الإنعاش الاقتصادي والذي امتد من سنة 2005 إلى سنة 2009 ويعتبر هذا البرنامج تكميلي للبرنامج الأول، ويهدف إلى تدعيم النمو واستحداث مناصب شغل جديدة وهو ما تجسد على أرض الواقع بحيث انتقلت معدلات البطالة من 29,49% سنة 2000 إلى 10% سنة 2010 كما يوضح ذلك الجدول التالي:

²¹⁷ شنافي ليندة ، مرجع سابق، ص 156

²¹⁸ بورنان مصطفى، بورنان ابراهيم ، واقع وأفاق المؤسسات المصغرة في الجزائر في الفترة ما بين 2000-

2010، الملتقى الوطني الأول حول دور المؤسسات الصغيرة و المتوسطة في تحقيق التنمية بالجزائر خلال

الفترة 2000-2010، بومرداس أيام 18-19 ماي 2011، ص 707

²¹⁹ ناصر دادي عدون، عبد الرحمان العايب، البطالة و إشكالية التشغيل ضمن برامج التعديل الهيكلي

للاقتصاد من خلال حالة الجزائر، ديوان المطبوعات الجامعية 2010، الجزائر، ص 188.

²²⁰ رماش هاجر، مرجع سابق، ص 116.

الجدول رقم (01): تطور معدلات البطالة في الجزائر خلال الفترة (2000-2010)

السنة	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
معدل البطالة	29,49	27,31	25,66	23,71	17,75	15,27	12,3	13,88	11,3	10,2	10,0

المصدر : الديوان الوطني للإحصاء ONS

الجزء الثاني: الإجراءات المرافقة للسياسات الإصلاحية

سببت عملية تطبيق الإصلاحات الهادفة لاسترجاع التوازنات الاقتصادية والمالية في تدهور الأوضاع الاجتماعية للأفراد و خاصة الفئات الهشة والمحرومة بسبب غياب المشاريع الاستثمارية الجديدة والتسريح الجماعي للعمال الناجم عن عمليات الهيكلة وحل المؤسسات. يهدف التخفيف من الآثار الاجتماعية في شكل عام و البطالة بوجه خاص، اعتمدت السلطات العمومية عدة برامج التي تعرف بالإجراءات المرافقة للسياسات الإصلاحية.

يمكن أن نميز بين نوعين من الإجراءات الخاصة لمواجهة البطالة في الجزائر: ²²¹ يتميز النوع الأول بارتباطه بالحماية الاجتماعية للفئات المتضررة من جراء السياسات الإصلاحية وهي الشبكة الاجتماعية والأنشطة ذات المنفعة العامة و المنحة الجزافية للتضامن و أشغال المنفعة العامة ذات الاستخدام المكثف لليد العاملة. أما النوع الثاني، فيعتبر كمحاولة لإيجاد بدائل لتمكين الشباب من الاندماج في الحياة المهنية خاصة خرجي الجامعات بهدف اكتسابهم الخبرة المطلوبة من خلال برنامج عقود ما قبل التشغيل. أما بالنسبة للبدائل الأخرى، فنلاحظ أن الدولة تبنت برنامجين واعدتين: يتمثل الأول في إنشاء المؤسسات ويتمثل الثاني في برامج الإنعاش الاقتصادي. وكل هذه الإجراءات نستعرضها فيما يلي:

1- الشبكة الاجتماعية (Filet Social): تم الشروع في برنامج الشبكة الاجتماعية منذ سنة 1992، عن طريق تخصيص إعانات مالية لمساعدة الفئات المحرومة والمتضررة من الوضعية الاقتصادية السيئة في تلك الفترة خاصة بعد رفع الدعم الكلي للأسعار و التسريح الجماعي للعمال.

2- الأنشطة ذات المنفعة العامة (Activité d'Intérêt Général): أنشأ هذا البرنامج في أكتوبر 1994 نتيجة الآثار السلبية على الجانب الاجتماعي بسبب تطبيق الإصلاحات الاقتصادية من خلال تقديم منح مالية لشباب العاطل مقابل قيامه بأنشطة تعود بالفائدة على المصلحة العامة.

²²¹ ناصر دادي عدون و عبد الرحمان العايب، مرجع سابق، ص 324

3-المنحة الجزائرية للتضامن (Allocation forfaitaire de solidarité AFS) : تقوم الدولة من خلال هذا البرنامج بدفع منح مالية تتراوح قيمتها بين 600 دج و 1200 دج شهريا للفئات المحرومة عديمة الدخل ومن بين هؤلاء المستفيدين نجد الأشخاص المسنين الذين تجاوزت أعمارهم 60 سنة و المرضى غير القادرين على العمل و المعاقين الذين حددت إعاقتهم بنسبة أقل من 100%. لكن بظهور بعض المشاكل في تسييرها من طرف مصالح البلديات أوكلت مهمة تسييرها إلى مصالح وكالة التنمية الاجتماعية. و بموجب القرار الذي صدر في الجريدة الرسمية في أكتوبر 2008 و الذي دخل حيز التنفيذ في مارس 2009 بأثر رجعي منذ جانفي 2008 عرفت قيمة المنحة الجزائرية للتضامن ارتفاعا لتصل إلى 3000 دج. واستفاد من هذه الزيادة ما يقارب 1510000 مستفيد حسب تصريحات وزير التضامن الوطني و الأسرة السيد سعيد براكات أمام نواب للرد على السؤال الشفهي المطروح من طرف أحد النواب.

4-الوظائف المأجورة بمبادرة محلية (Emploi Salarial sur initiative locale) : أنشأ هذا الجهاز سنة 1990 بهدف إنشاء الكثيف لمناصب الشغل لمدة عام، حيث تم خلق هذه الوظائف خاصة في المجالات غير المنتجة والتي لا تحتاج إلى تأهيل علمي وترتكز هذه الأخيرة في القطاع الخدمات.

5-أشغال المنفعة العامة ذات الاستخدام المكثف لليد العاملة (TUP-HIMO) : وهو برنامج تشارك فيه العديد من القطاعات بهدف خلق فرص عمل مؤقتة وبصورة كثيفة للشباب البطال بدون مؤهلات. من خلال فتح ورشات وأشغال كبرى مثل صيانة الطرق و صيانة شبكة الصرف الصحي و حماية وتجميل المحيط...الخ

6- عقود ما قبل التشغيل (CPE) : بدأ العمل بهذا الجهاز سنة 1998 و يخص الشباب ذوي المؤهلات الجامعية بالدرجة الأولى و الهدف منه هو إعطائهم الفرصة لاكتساب الخبرة وإدماجهم بسهولة في سوق العمل. و حددت مدة الإدماج بسنة كاملة قابلة للتتمديد إلى سنة أشهر. و يتلقى ذوي الجامعي مبلغ 6000 دج شهريا و 4500 دج للتقني السامي. و يمكن هذا الجهاز بتوظيف 100 000²²² شاب خلال سنتي 2004 و 2005 و لكنه لم يستطع استيعاب العدد الكبير من خرجي الجامعات.

7- برنامج الإدماج المهني (DIP) : يهدف هذا الجهاز إلى إدماج الشباب العاطل عن العمل في الحياة العملية عن طريق إنشاء مناصب الشغل وخلق المشاريع والمؤسسات الخاصة ومراكز التكوين. وما يمكن ملاحظته انه تم إدماج 603758²²³ شاب خلال فترة الإصلاحات، حيث يأتي قطاع الخدمات في المرتبة الأولى من حيث توفير مناصب الشغل بواسطة هذا الجهاز ثم قطاع الإدارة وأخيرا قطاع البناء والأشغال العمومية.

²²² ناصر مراد، فعاليات آليات التشغيل في الجزائر، الملتقى الوطني الثاني حول واقع التشغيل واليات

تحسينه، كلية العلوم اجامعة الجزائر أيام 25-26 جوان، 2008، ص73

²²³ ناصر داددي عدون و عبد الرحمن العايب، مرجع سبق ذكره، ص286.

8- الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة (CNAC) : أنشأ هذا الصندوق سنة 1994 لمساعدة العمال المسرحين بتقديم لهم منحة البطالة. وانطلاقا من سنة 2004 أضيف لهذا الجهاز مهمة أخرى تتعلق بإنشاء مؤسسات صغيرة للأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 35 سنة و50 سنة، حيث سمحت هذه الإجراءات الجديدة برفع مبلغ الاستثمار إلى 10 ملايين دينار جزائري بعد ما كان يقدر فقط بـ 5 ملايين دينار جزائري.

9- الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب (ANSEJ) : تعتبر الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب هيئة ذات طابع عمومي، تعمل تحت وصاية وزارة العمل والتشغيل والضمان الاجتماعي. وأنشأت هذه الوكالة سنة 1997، هدفها مرافقة الشباب البطال الذين أعمارهم تتراوح بين 19 و35 سنة من أجل إنشاء وتوسيع المؤسسات المصغرة بالتنسيق مع البنوك العمومية. كما تمنح هذه الوكالة امتيازات مالية وامتيازات جبائية هامة للمستفيدين.

10-الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار ANDI : أنشأت هذه الوكالة بعد صدور قانون الاستثمار في 2001 المتعلق بتطوير الاستثمار، حيث عوضت وكالة ترقية ومتابعة الاستثمار (APSI) بالوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار. وتهدف هذه الوكالة إلى تشجيع وتطوير الاستثمار، مما سمح في تخفيض معدلات البطالة باستحداث مناصب الشغل في القطاعات المختلفة. قدرت المناصب الجديدة المستحدثة خلال الفترة (2000-2008)²²⁴ في القطاعات الثلاثة الفلاحة و الخدمات والأشغال العمومية على التوالي: 6667000 و666000 و417000 منصب جديد. ونلاحظ أن هناك تقارب بين قطاعي الفلاحة و الخدمات من حيث المناصب المستحدثة مقارنة بقطاع الأشغال العمومية.

11-الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر (ANGEM) : أنشأت هذه الوكالة سنة 2004 بهدف ترقية العمل الذاتي من خلال منح القروض للحرفيين وللنساء الماكثات في البيت بشرط أن يكون المستفيد لديه 18 سنة فما فوق، ولديه مؤهلات أو خبرة في النشاط الذي اختاره. لعبت الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر دورا كبيرا في تخفيض معدلات البطالة عن طريق إنشاء مؤسسات مصغرة و الجدول التالي يمثل المشاريع الممولة من طرف البنوك خلال الفترة 2005-2008

²²⁴عريوة نصير، لمجد بوزيد، عبد الله بلوناس، تكامل آليات التشغيل مع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لتحقيق التنمية في الجزائر حول دور المؤسسات الصغيرة و المتوسطة في تحقيق التنمية بالجزائر خلال الفترة 2000-2010، بومرداس أيام 18-19 ماي 2011، ص 644.

الجدول رقم(02): المشاريع الممولة من طرف البنوك خلال الفترة (2005- 2008)

البنوك الممولة	عدد المؤسسات المصغرة المستفيدة من التمويل	%
BNA البنك الوطني الجزائري	55	43
BDL بنك التنمية المحلية	29	23
BEA البنك الخارجي الجزائري	16	13
CPA القرض الشعبي الجزائري	20	15
BADR البنك الجزائري للتنمية الريفية	07	05
المجموع	127	100

المصدر: بورنان مصطفى وبورنان ابراهيم، واقع وأفاق المؤسسة المصغرة في الجزائر في الفترة 2000-2010، مرجع سابق ص 717.

الجزء الثالث: محاولة قياس أثر تطبيق السياسات الإصلاحية على البطالة

نقوم في هذا الجزء بالدراسة التطبيقية، وذلك بمحاولة بناء نموذج قياسي لقياس لأثر الإصلاحات على البطالة. ويهدف هذا النموذج إلى تحديد أثر برامج الإصلاح الاقتصادي على البطالة وتحديد المتغيرات الاقتصادية الكلية الأكثر تأثيراً على البطالة

1- المتغيرات الاقتصادية التي يمكن أن تؤثر على معدلات البطالة

بناء على ما تم استعراضه في السابق، نلاحظ أن من بين أهم المتغيرات التي يمكن أن تؤثر في حجم البطالة في الاقتصاد الجزائري هي: الناتج الداخلي الإجمالي، الاستثمار، الأجور، معدل التضخم، عدد السكان، برامج الإصلاح الاقتصادي. يتم توضيح أثر هذه المتغيرات على البطالة وفقاً للمنهج النظرية الاقتصادية والنظرية الإحصائية.

1-1- العلاقة بين البطالة والمتغيرات الاقتصادية التي تدرج في النموذج

-العلاقة الموجودة بين معدل البطالة والناتج الداخلي الإجمالي علاقة عكسية، لأنه كلما ارتفع حجم الناتج الداخلي الإجمالي يرتفع حجم التشغيل، أي خلق المزيد من فرص العمل الجديدة، مما يترتب عليه انخفاض في معدل البطالة.

-العلاقة الموجودة بين معدل البطالة والاستثمار علاقة عكسية لأنه كلما ارتفع الاستثمار ارتفع الطلب على العمالة وبالتالي خلق المزيد من فرص العمل الجديدة.

-العلاقة بين معدل البطالة و عدد السكان علاقة طردية حيث تؤدي الزيادة عدد السكان الناشطين اقتصادياً إلى زيادة عرض العمل ومن ثم زيادة معدل البطالة.

-العلاقة الموجودة بين معدل البطالة والأجور هي طردية، لان الأجور تمثل سعر خدمة عنصر العمل إن ارتفاعها يؤدي إلى نقص طلب العمل، في الوقت الذي يزداد العرض.

-العلاقة الموجودة بين معدل البطالة ومعدل التضخم علاقة عكسية وفق منحني فليبس، أما حالياً فان العلاقة بينهما غير واضحة الاتجاه ذلك حسب التحولات الاقتصادية.

-العلاقة الموجودة بين معدل البطالة وسياسة تطبيق برامج الإصلاح الاقتصادي تتوقع أن تكون علاقة طردية نظرا للاعتماد هذه الأخيرة على السياسات الانكماشية و التي تؤثر بشكل سلبي على الجانب الاجتماعي، خاصة نقص التشغيل ومن ثم زيادة معدل البطالة.

بعض الرموز المستعملة في الدراسة :

GDP : الناتج الداخلي الإجمالي، TCHO : معدل البطالة، TINF : معدل التضخم، W : الأجر، POP : عدد السكان، INV : معدل الاستثمار، D : قيمة صورية تأخذ قيمة 1 في سنة تطبيق البرنامج الاقتصادي 0 ماعدا ذلك.

حيث أن: $TCHO = F(GDP, TINF, W, POP, INV, D)$ والصيغة الخطية للنموذج تكتب كالتالي:

$$TCHO = B_0 + B_1GDP + B_2TINF + B_3W + B_4POP + B_5INV + B_6D + U_i$$

حيث U_i متغير عشوائي (يعبر عن البواقي، وسطه الحسابي يساوي الصفر، وتباينه ثابت) نتائج تقدير النموذج: باعتباره نموذج خطي تم تقديره باستعمال برنامج SPSS و طريقة الانحدار التدريجي، حيث تعتمد هذه الطريقة على إضافة أو إسقاط بعض المتغيرات التفسيرية تدريجيا بهدف التوصل في الأخير إلى توليفة المتغيرات التفسيرية المثلى المؤثرة في المتغير التابع. إذن فأحسن معادلة الانحدار المقدره والمرتببة على حسب الأهمية النسبية للمتغيرات التفسيرية في التأثير على معدل البطالة هي:

$$TCHO = - 23,724 - 0,005815 GDP + 2,44 POP + 0,0000117 W - 0,506 INV$$

$$(-1,16) \quad (-6,79) \quad (3,52) \quad (3,98) \quad (-3,23)$$

وبتحليل نتائج هذا التقدير يتضح لنا ما يلي :

أولاً: إن أهم المتغيرات الاقتصادية الكلية التي تؤثر جوهريا على معدل البطالة (التي اجتازت الاختبارات الاقتصادية) مرتبة على حسب أهميتها النسبية

-الناتج الداخلي الإجمالي : تدل الإشارة السالبة على أن العلاقة الموجودة بين معدل البطالة و الناتج الداخلي الإجمالي علاقة عكسية فكلما ارتفع حجم الناتج الداخلي الإجمالي ارتفع معه حجم التشغيل مما يترتب عليه انخفاض في معدل البطالة وهذا ما يتفق مع النظرية الاقتصادية ووفقا لهذا النموذج فان ارتفاع حجم الناتج الداخلي الإجمالي ب 1 % يؤدي إلى انخفاض معدل البطالة ب 0,05815%

-عدد السكان : تدل الإشارة الموجبة على أن العلاقة الموجودة بين معدل البطالة و عدد السكان علاقة طردية، حيث تؤدي الزيادة في عدد السكان إلى ارتفاع زيادة عرض قوة العمل مما يؤدي بدوره إلى زيادة معدلات البطالة، وهذا ما يتفق مع النظرية الاقتصادية ووفقا لهذا النموذج فن ارتفاع عدد السكان ب 1 % تؤدي إلى ارتفاع معدل البطالة بحوالي 2,44%

-الأجور: تدل الإشارة الموجبة على العلاقة الطردية بين معدل البطالة والأجور، وتتفق هذه النتيجة مع منطق النظرية الاقتصادية، حيث تؤدي الزيادة في الأجور إلى نقص الكمية المطلوبة من العمل في الوقت نفسه تزداد الكمية المعروضة منه. ووفقا لهذا النموذج فان ارتفاع الأجور بحوالي 1% يترتب عليه ارتفاع معدل البطالة بحوالي 0,01%

-الاستثمار: تدل الإشارة السالبة على أن العلاقة بين معدل البطالة و الاستثمار علاقة عكسية، وتتفق هذه النتيجة مع منطق النظرية الاقتصادية، ووفقا لهذا النموذج فان ارتفاع الاستثمار بحوالي 1% يترتب عليه انخفاض معدل البطالة بحوالي 0,506%.

ثانياً: إن هذا النموذج قد اجتاز الاختبارات الاقتصادية كما أن نتائجه تتفق أيضاً مع منطق النظرية الإحصائية. فمن حيث معنوية المعالم باستعمال اختبار "ستيودنت" لحضنا أن المعالم منفردة تؤثر على النموذج عند مستوى معنوية 5% (قيمة ستيودنت المحسوبة أكبر من القيمة المجدولة)، كذلك بالنسبة لاختبار "فيشر" فإن المعالم مجمعة تؤثر على النموذج عند مستوى معنوية 5% (قيمة فيشر المحسوبة أكبر القيمة المجدولة). فضلا عن ذلك فإن معامل الارتباط لهذا النموذج مرتفع، حيث إن حوالي 89% من المتغيرات في معدل البطالة خلال فترة الدراسة ترجع إلى التغير في هذه المتغيرات السالفة الذكر.

الخاتمة: من بين المشكلات الاقتصادية التي تؤدي إلى اختلالات الاقتصادية، نجد مشكلة البطالة، إن الجزائر كغيرها من دول العالم عانت ومازالت تعاني من هذه المشكلة والتي كانت أحد الأسباب في تبني الجزائر لسياسات إصلاحية جذرية من خلال برامج الإصلاحات الاقتصادية. وعلى هذا العرض فإن محاولة معرفة أثر هذه الإصلاحات الاقتصادية على ظاهرة البطالة تستلزم استخدام طرق وأساليب كمية تساعد على فهمها وولحد من حدتها، اتضح من هذه الدراسة إن الإصلاحات التي تبنتها الجزائر لم يكن لها أثر حسب النموذج المقدر، لكن هذا لا يعني أنها لا تؤثر فيه وإنما يرجع السبب ربما لوجود بعض المتغيرات التفسيرية الأخرى التي كان لها تأثير معنوي أكثر، واتضح في الأخير أن محددات البطالة في الجزائر خلال الفترة 1980-2011 هي كل من: الناتج الداخلي الإجمالي و الاستثمار و عدد السكان و الأجور.

قائمة المراجع

- بن طالبي فريد، السياسة النقدية كأداة للإصلاح الاقتصادي في الدول النامية مع الإشارة إلى حالة الجزائر، مجلة جديد الاقتصاد الصادرة عن الجمعية الوطنية للاقتصاديين الجزائريين، العدد رقم 03، جوان 2008.
- بورنان مصطفى، بورنان ابراهيم، واقع وأفاق المؤسسات المصغرة في الجزائر في الفترة ما بين 2000-2010، الملتقى الوطني الأول حول دور المؤسسات الصغيرة و المتوسطة في تحقيق التنمية بالجزائر خلال الفترة 2000-2010، بومرداس أيام 18-19 ماي 2011.
- رماش هاجر، اتفاق الشراكة الأوروبية الجزائرية وسوق العمل في الجزائر، أطروحة دكتوراه جامعة قسنطينة، 2012-2013.
- شنافي ليندة، تأثير سياسة الإصلاحات الاقتصادية في البناء الاجتماعي للمجتمع الجزائري : دراسة تحليلية، أطروحة دكتوراه، جامعة الحاج لخضر، باتنة، 2009-2010. - عريوة نصير، لمجد بوزيد، عبد الله بلوناس، تكامل آليات التشغيل مع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لتحقيق التنمية في الجزائر حول دور المؤسسات الصغيرة و المتوسطة في تحقيق التنمية بالجزائر خلال الفترة 2000-2010، بومرداس أيام 18-19 ماي 2011.
- ناصر دادي عدون، عبد الرحمان العايب، البطالة و إشكالية التشغيل ضمن برامج التعديل الهيكلي للاقتصاد من خلال حالة الجزائر، ديوان المطبوعات الجامعية 2010.
- ناصر مراد، فعاليات آليات التشغيل في الجزائر، الملتقى الوطني الثاني حول واقع التشغيل واليات تحسينه، جامعة الجزائر، أيام 25-26 جوان، 2008.

-Cherif Chakib, Programme d'ajustement structurel et résultats socio-économiques en Algérie, In revue sciences humaines, n°18, Décembre 2002, pp. 39 -56, éditée par Université Mentouri, Constantine, Algérie.

-Collections statistiques de l'ONS.