

اليات بناء نظام مراقبة التسيير في المؤسسات البنكية دراسة حالة وكالة القرض الشعبي الجزائري – المدينة –

Case Study The mechanics of developing a control management system in the banking institutions

-Agency Algerian Popular Credit-medea

هاجر تزغوين
علوطي لمين
كلية العلوم الإقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير
جامعة المدينة

ملخص:

تأتي هذه الدراسة بهدف توضيح أهمية نظام مراقبة التسيير في المؤسسات البنكية، من خلال القراءة القانونية لكل من البنوك وأدوات مراقبة التسيير، ومن ثم دراسة واقع نظام مراقبة التسيير في وكالة القرض الشعبي، وتوصلت الدراسة إلى أن وكالة القرض الشعبي الجزائري CPA تحوي على مصلحة مراقبة التسيير في مختلف الوظائف لكن اقتصرت أدواتها في الجانب المالي على الموازنة التقديرية فقط، لذا لا بد على الوكالة الاعتماد على نظام فعال والذي يسمح بانتقال المعلومات بسرعة وتخزينها بالكيفية التي يمكن طالبها من الحصول عليها في الأوقات المناسبة والتحكم من تجديدها، بالإضافة إلى تفعيل لوحة القيادة من خلال سرعة إنجازها حتى تؤدي دورها الفعال في مراقبة التسيير والاعتماد عليها كأداة من أدوات التحكم في التسيير واستغلال الإعلام الآلي في ذلك، لتسهيل الحصول على المعلومات بسرعة من جهة والتحكم من إدخالها في الأوقات المناسبة من جهة أخرى.

الكلمات المفتاحية: مراقبة التسيير، مؤسسة بنكية، لوحة القيادة، نظام الموازنات، نظام المعلومات.

Abstract :

This study is to clarify the importance of monitoring governance in banking institutions system, through a legal reading of both banks and Tools Steering control, and then study the reality Steering control system in the agency popular loan, the study concluded that the agency ANP loan CPA contains the interest steering control the various functions but limited tools in the financial side of the budget estimates only, so to be on the agency to rely on an effective system which allows the transmission of information quickly and store them in the manner that can be applicants to get them at the appropriate times and being able to renew it, in addition to activating the dashboard during the speed of delivery even lead active role in monitoring the functioning and reliable as a tool of control in management tools and automated exploit the media in it, to facilitate access to information quickly on the one hand and being able to enter the appropriate times on the other.

Keywords : management control Banking institution, Dashboard, budget system, information systems.

مقدمة:

عرفت مراقبة التسيير تطورات عديدة عبر الزمن وذلك للتغيرات السريعة التي طرأت على المؤسسات ومحيطها الذي أصبح يتسم بالتغيير السريع والمستمر حيث اعتبر في بداية الأمر كعملية لتنفيذ الأهداف في ظل البيئة المستقرة نسبياً، لكن اليوم أصبح وجود نظام مراقبة التسيير فعال ضرورة حتمية يضمن السير الحسن للمؤسسة ويعمل على متابعة مدى تحقيق أهدافها وسير عملياتها من أجل الحفاظ على مكنتها في السوق من خلال الاستخدام الأمثل للموارد المتاحة واتخاذ القرارات الفعال.

تعتبر المؤسسات البنكية ذات أهمية كبرى من خلال توفيرها الأموال لمتطلبات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومن خلال اتساع وزيادة المؤسسات البنكية ومحاولة كل مؤسسة الافراد والتيز على منافسيها، تحتاج هذه المؤسسات الى الاعتماد على ادوات وتقنيات تساعدها على إدارة مختلف وظائفها بشكل ناجح وفعال ، ومن بين هذه الوسائل نظام مراقبة التسيير الذي يسمح من خلالها التأكد من استعمال الموارد المالية و البشرية للمؤسسة استعمال عقلانيا و فعال وكذلك تدارك الانحرافات غير المسموح بها من أجل تحقيق أهداف المؤسسة و ذلك باستخدام مختلف التقنيات و الوسائل الكمية و الكيفية.

الإشكالية التالية: ما هي اليات تطبيق نظام مراقبة التسيير في المؤسسات البنكية؟

الفرضيات: للإجابة على التساؤلات المطروحة يمكن وضع الفرضيات التالية:

1-كل اليات وأدوات مراقبة التسيير يمكن تطبيقها في المؤسسات البنكية؛

2-تعمل وكالة القرض الشعبي الجزائري على تطبيق نظام مراقبة التسيير باستخدامها لوحة القيادة فقط.

أهداف الدراسة: يتجلى الهدف الأساسي من هذه الدراسة في كشف الغموض عن الدور الذي يلعبه نظام مراقبة التسيير في تطوير المؤسسات البنكية وتحديد مختلف تقنياته وأدواته وتحفيز المسيرين على الاهتمام به.

أهمية البحث: تكمن أهمية البحث في ابراز ضرورة تطبيق مراقبة التسيير لضمان نجاح واستمرارية المؤسسات البنكية، وتبسيط الضوء على واقع استخدام مختلف أدواته في إحدى هذه المؤسسات البنكية.

منهجية البحث العلمي: من اجل الوصول إلى هدف البحث والإجابة عن التساؤلات المطروحة ضمن الإشكالية سيتم الاعتماد على منهج الوصفي لوصف الجوانب النظرية، ومنهج دراسة الحالة في الجانب التطبيقي في دراسة واقع مراقبة التسيير في المؤسسة محل الدراسة.

خطة البحث: سيتم تقسيم هذا البحث الى ثلاث محاور:

المحور الأول: قراءة نظرية للبنوك

المحور الثاني: قراءة نظرية لأدوات مراقبة التسيير

المحور الثالث: واقع نظام مراقبة التسيير في وكالة القرض الشعبي الجزائري

المحور الأول: قراءة نظرية للبنوك

تلعب البنوك على اختلافها وتنوع مستوياتها دورا أساسيا في تحريك عجلة النمو الاقتصادي، لكونها تقوم بتأدية مجموعة من الوظائف الأساسية كما أنها تلعب دور مهم في التنمية الاقتصادية لأي بلد، حيث تعتبر أداة لتطبيق السياسة النقدية ومصدر للموارد المالية التي يحتاجها الأعوان الاقتصاديون في عملياتهم وذلك من خلال منح القروض لتمويل الاقتصاد الوطني.

أولا: التطور التاريخي للبنوك

فالبنوك الحديثة هي خلاصة تراكم أفكار اشتقت من: ¹

الصاغة: وهم الذين كانوا يقبلون الودائع المعدنية الغنية؛

الصارفة: وهم الذين كانوا يبادلون مختلف العملات؛

التجار: وهم الذين يقبلون الودائع لتوفرهم على الثقة؛

المرابون العاديون: وهم الذين كانوا يقرضون أموالهم مقابل عمولة (الربا).

تعريف حول البنوك

كلمة بنك أصلها الكلمة الإيطالية BANCO وتعني المصطبة وهي المكان الذي كان يجلس عليه الصرافون لتحويل العملات التي يجوزتهم، ثم تطور المعنى إلى المنضدة أو الطاولة التي يتم فوقها عد وتبادل العملات.²

البنك هو المنشأة التي تقبل الودائع من الأفراد والهيئات تحت الطلب أو الأجل ثم تستخدم هذه الودائع في منح قروض والتسيقات.³

ثانيا: أنواع البنوك ووظائفها

يختلف تصنيف البنوك باختلاف المعايير المعتمدة في عملية التصنيف الا انها تنقسم عادة حسب اهميتها الى:

1- البنك المركزي: البنك المركزي هو مؤسسة تتكلف بإصدار النقود في ككل الدول وهو المؤسسة التي تترأس النظام فهو يشرف على التسيير التقدي ويتحكم في كل البنوك العاملة في الاقتصاد حيث يعودون إليه عندما يحتاجون إلى السيولة فهو يقوم بإعادة تمويل البنوك عند الضرورة كما يقوم بتقديم التسيقات الضرورية للحكومة في إطار القوانين والتشريعات السائدة لذلك يقال أن البنك المركزي هو الملجأ الأخير للإفراض والبنك المركزي يعتبر بنك البنوك وبنك الحكومة.⁴

2- البنوك التجارية: هي مصارف تتعامل بالائتمان وتسمى أيضا بنوك الودائع فهي تقبل ودائع الأفراد وتلتزم بدفعها عند الطلب أو في موعد متفق عليه مسبقا، كذلك تمنح قروض قصيرة الاجل وهي قروض لا تزيد مدتها عن السنة وتعتبر احدى الوسائل لخلق النقود.⁵

ويمكن تقسيم البنوك التجارية الى بنوك متخصصة وبنوك غير متخصصة.

فالبنوك المتخصصة وتنقسم بدورها إلى: بنوك التثمية الزراعية، بنوك التثمية الصناعية، بنوك تمويل التجارة الخارجية.⁶ أما البنوك التجارية غير المتخصصة: هي مؤسسات مالية تمارس عمليات الافتراض انطلاقا من جمعها للأموال من مختلف المصادر على شكل مدخرات لتصبح ودائع تتعهد بتسديدها عند الطلب أو لأجل وإعادة تقديمها للجمهور الذي يحتاجها في أي نوع من النشاطات فهي موجهة لتمويل سائر النشاطات الاقتصادية ولأجل قصير في الغالب.⁷

3-بنوك الاستثمار: وتسمى كذلك بنوك الائتمان المتوسط وطويل الأجل عملياتها موجهة لمن يسعى لتكوين أو تجديد رأسمال ثابت (مصنع، عقار أراضى)، لذلك فهي تحتاج إلى أموال غير قابلة للطلب متى شاء المودعين أي أنها تعتمد على رأسها بالدرجة الأولى وعلى الودائع لأجل وعلى الافتراض من الغير لفترة محددة بتاريخ السندات وكذا المنح الحكومية.⁸

4-بنوك الادخار: وهي تعمل على جمع مدخرات الأفراد والتي تكون غالباً عند الطلب وتأخذ شكل دفتر ادخار.

5-بنوك الأعمال: هي ذات طبيعة خاصة ليس لها جمهور في الداخل والخارج كما تتمثل عملياتها في المساهمة في تمويل وإدارة المنشآت الأخرى عن طريق إقراضها أو الاشتراك في رأسها أو الاستحواذ عليها.

6-البنوك الإسلامية: هي بنوك حديثة النشأة تمارس العديد من الأنشطة المالية والاقتصادية، تسعى إلى التخلي عن سعر الفائدة أخذاً وعطاءً حيث لها مفهومها الخاص عن المعاملات المصرفية، فهي تقبل الودائع تحت الطلب، وودائع الادخار والاستثمار طبقاً لمبدأ المشاركة في الربح.⁹

7-البنوك الإلكترونية: هي بنوك تعمل بالكامل من خلال الانترنت حيث تتم المعاملات والعلاقات فيها من خلال الوسائل الإلكترونية وليس اللقاء المباشر وتعرف هذه البنوك باسم البنوك الافتراضية¹⁰
ثالثاً: العمليات البنكية: يتولى البنك القيام بعدة عمليات تتمثل في:

1-عمليات قبول الودائع: تعرف الودائع على أنها الأموال التي يقوم الأشخاص الطبيعيون والإعتباريون بإيداعها لدى البنوك في حساب خاص لأجل معين وفائدة محددة.

وتنقسم الودائع إلى الأنواع الرئيسية التالية:الودائع تحت الطلب،الودائع لأجل،الودائع بإشعار (باخطار)،ودائع التوفير¹¹

2-عمليات الإقراض: يعتبر الإقراض أو التسليف من الخدمات الرئيسية التي يقدمها البنوك التجارية لعملائها وهي في نفس الوقت تعتبر إحدى أوجه استثمارات البنوك لأموالها لما تحصل عليه من فوائد وعمولات نتيجة قيامها بهذه الخدمات، وتنقسم القروض إلى: القروض الاستهلاكية، قروض الإنتاجية،قروض بدون ضمانات،قروض مقابل ضمان¹².

المحور الثاني: قراءة نظرية لأدوات مراقبة التسيير في البنوك:

أدوات مراقبة التسيير عديدة ومتنوعة لكن لا يمكن تطبيقها كلها في البنوك، فالبنوك تتميز بطبيعة مختلفة على باقي المؤسسات الأخرى وفي هذا المبحث سنتناول الأدوات المطبقة في البنوك.

أولاً: الموازنة التقديرية:

الموازنات التقديرية تعتبر من أهم الأدوات المستعملة في مراقبة التسيير، خاصة على مستوى البنوك وتعرف على أنها مجموعة التقديرات للأنشطة والعمليات التي تتوقع الإدارة إنجازها خلال الفترة القادمة وفي ضوء التنبؤ بالأحداث المحتملة في هذه الفترة.¹³

عندما تأخذ الموازنة شكلها النهائي تبعث الى المديرية العامة ومجلس الإدارة حتى يصادق عليها¹⁴.

يتم التحضير بالبنوك موازنة الاستغلال وموازنة الاستثمار، الأولى تأخذ بالنواتج والتكاليف الخاصة بالنشاط، أما الثانية فتعتمد على النواتج والتكاليف الخاصة بتنمية النشاط.

-موازنة الاستغلال لمؤسسات البنكية والمالية: "تستوجب هذه الموازنة الأخذ بتكاليف ونواتج الاستغلال، وتتكون هذه

الأخيرة من:المصاريف البنكية:تكاليف النشاط؛مصاريف متنوعة:نفقات استثنائية¹⁵.

-موازنة الاستثمار للمؤسسات البنكية: تضم موازنة الاستثمار النفقات الخاصة بالحيازة على الممتلكات والمصاريف المتعلقة بها، كنفقات البحث ونفقات الدراسة وتتمثل هذه الممتلكات في الأثاث والمباني، إلى جانب الاهتلاكات التي توزع على عدة سنوات.¹⁶

كما ان مراقبة الموازنة تنطوي وظيفتها على تلك الأنشطة التي تصمم لكي تجبر الأحداث على التماشي مع الخطط الموضوعة ومن ثم فهي تقبس الأداء وتصحح الانحرافات، أي التأكد من أن التنفيذ مطابق لما أريد له أن يكون وهذا الهدف هو الذي استدعي وجود وظيفة مراقبة التسيير أساسا، وأدى إلى ظهور أداة الموازنة وهي أداة معروفة في التسيير ومستعملة بكثرة في كبريات المؤسسات ذات النط التسييري اللامركزي والإدارة بالأهداف، عادة ما تلجأ البنوك إلى مراقبة الموازنة، بهدف توضيح مميزات مراقبة الموازنة في البنوك في كل مرحلة من مراحل تنفيذها.

بالنسبة للبنوك تقوم الوكالات كل سنة بوضع تنبؤات للنشاط والوسائل المدرجة في ظل الإستراتيجية العامة للبنك، من هنا يمكن القول أن تنبؤات الموازنة عادة ما تغطي سنة واحدة، التنبؤات تنصب حول النشاط والوسائل حيث تقدم على شكل أرقام وجداول ميزانيات... الخ. كما ان التنبؤات تقوم على أساس منظورين: رؤوس الأموال، والعمليات، ذلك لأن الموازنات تنبأ بالودائع المحصلة والقروض الممنوحة على شكل رؤوس أموال في نهاية الفترة وليس على شكل متوسط رؤوس الأموال، كما هو الشأن في مراقبة المردودية، كما أن الموازنات تنبأ بالعمليات التالية: عدد الحسابات الجديدة التي ستفتح؛ عدد البطاقات البنكية المباعه.

فضلا عن أن التنبؤات يجب أن تكون أكثر تفصيلا وتتعلق بالقروض الممنوحة للخواص أو المؤسسات أو المؤسسات المالية، وحسب طبيعتها (سلفيات التوفير والادخار...)، الودائع حسب مصدرها وطبيعتها (الودائع المكشوفة، الادخار، شهادات الودائع...)، التعمهات المتوقعة، تقديم الخدمات؛ العمولات المقبوضة؛ الوسائل من: التشكيلة (الأفراد)، الاستثمارات، وتكاليف أخرى خارجية.

التنبؤات التقديرية يجب أن تكون متناسقة مع السياسة العامة المنتهجة من طرف البنك في الميدان التجاري وميدان الوسائل (مثلا إعادة نشر أو تقليص النفقات العامة) وكذلك درجة دقة الموازنة الفارطة التي تقدم مؤشرات للمسؤولين المكلفين بإجراء الموازنة فيما يخص تحقق التنبؤات. ويمكن تلخيص شروط فعالية إجراءات الموازنة في العناصر التالية: يجب أن تستند إلى لا مركزية واضحة وفعلية للمسؤولية، يجب أن تستند على إمكانية الحوار والتفاوض بين مختلف المستويات الهرمية؛ يجب أن تقوي الشعور بالمسؤولية لدى الإطارات؛ من الجانب التقني يجب أن تعتمد على نظام محاسبي موافق للهيكل التنظيمي للمسؤوليات الفعلية في البنك.

رغم هذه المزايا إلا أنه يجب أن ندرك بأن الميزانية التقديرية لا تعتبر علاجاً لجميع نواحي النقص بل هي أداة إدارية لها حدود ينتفع بها، وأن ذلك يتوقف على جملة من العوامل منها: لما كانت الميزانية التقديرية تعد على أساس التنبؤات والتوقعات لذلك فإن قوة أو ضعف البرنامج الموضوع للميزانية التقديرية يتوقف على صحة هذه التنبؤات والتقديرات، إن العوامل والظروف تتغير وإن التقديرات التي تبني اليوم على أساس ظروف أو عوامل سائدة في الوقت الحاضر يجب أن تعدل وتبدل بتبدل الظروف والعوامل التي على أساسها تم وضع التقديرات.¹⁷

ثانيا: لوحة القيادة

لقد ظهر هذا المصطلح بفرنسا عام 1930 على شكل متابعة للنسب والبيانات الضرورية لقيادة المؤسسة، حيث جاءت الفكرة الأولى للوحة القيادة في شكل تجميع، تصفية، وتقديم المعلومات بسرعة من أجل قيادة أحسن للنشاطات¹⁸، وبعدها أصبحت نظام معلومات يسمح بتحقيق نوع من البحث في المهلة الكافية لعملية التصحيح الناجمة في مختلف المستويات التسييرية.

إن إمكانية وضع تعريف شامل ودقيق للوحة القيادة يحتم علينا تناول عدة تعاريف اخص بها علماء التسيير وعدة مفاهيم هي في الأساس ركيزة لتحديد أهم خصائص لوحة القيادة التسيير الحديثة: هي مجموعة من المؤشرات المرتبة

في نظام خاضع لمتابعة فريق عمل أو مسؤول للمساعدة على اتخاذ القرارات والتنسيق والرقابة على عمليات القسم المعني ، كما تعتبر أداة اتصال تسمح لمراقبي التسيير بلفت انتباه المسؤول الى النقاط الأساسية في ادارته بغرض تحسينها ، فهي تعرض أهم المعلومات التي يكتسبها المسير والتي تسمح بإظهار الانحرافات الناتجة عن سوء التسيير وتعتبر أداة تنبأ تسمح بتقدير التطورات المتوقعة لاقتناص الفرص وتخفيض نسبة الخطر .

لوحة القيادة هي أداة حديثة تسمح للمؤسسة بمعرفة وضعيتها الحقيقية في فترة معينة وقياس الانحرافات المتواجدة بالمقارنة مع الوضعية التنبئية، "ويكون أيضا نظام للمعلومات المستمر الموجه لتسجيل عمل مسيري المؤسسة وهي متعلقة بطبيعة المسؤوليات"ن كما تعتبر من أهم التقنيات لما تنتجه من معلومات دقيقة ومحصلة عن النشاط وبطريقة دائمة تسمح وفي وقت قياسي من اتخاذ القرارات الملائمة للاستجابة للتحويلات الداخلية والخارجية والتأثير عليها إيجابيا، "وتعتمد لوحة القيادة على مجموعة من المؤشرات تختار بطريقة هادفة ومقصودة إلى رفع من طاقة التحليل والإلمام بكل جوانب النشاط".¹⁹

المبادئ الأساسية لوضع لوحة القيادة

باعتبار لوحة القيادة وسيلة تسيير جد هامة، فإنها تحدد بالمبادئ التالية:وجوب تلاؤم هندستها التنظيمية مع هيكلية

المؤسسة:

وذلك مراعاة لتقسيم المسؤوليات ونوع المفوضين المعنيين من طرف المديرية العامة ، أن يكون التقديم ملم، جدولي وموجه، إعطاء كل مسؤول مؤشرات مناسبة كل حسب مجال نشاطه، والقيام بالجمع المتتالي للمعلومات المتلائمة فيما بينها لأجل إشراك المؤشرات الأكثر ملاءمة.²⁰

تعتمد لوحة القيادة على مجموعة من الأدوات تتمثل في: الانحرافات، النسب، التمثيل البياني والبيانات المستعملة في لوحة القيادة تأخذ أشكال متنوعة وهي:بيانات بسيطة،بيانات على شكل أشرطة ،بيانات قصابات الأرق ، بيانات حلزونية، منحنيات تراكمية، بيانات أسنان المنشار.²¹

الجدول رقم 01: النموذج العام للوحة القيادة:

J	I	H	G	F	E	D	C	B	A	
D/G	D/F	A/E	هدف نهاية N	هدف جمع نهاية M	هدف M	جمع تحقيق نهاية M	تحقيق MN-1	تحقيق M-1	تحقيق M	
										دليل 1
										دليل 2
										دليل 3

M-1 الشهر الماضي

MN-1: شهر من العام

المصدر: زفاني، شرشار وآخرون، مرجع سابق، ص6

M شهر

N : السنة

ثالثا: المحاسبة التحليلية

تقوم المحاسبة التحليلية بجمع المعلومات وتبويبها بما يفيد الإدارة على التخطيط وتقييم النتائج والرقابة على العمليات، وهي تهدف عموما إلى معرفة نقاط القوة والضعف لدى المؤسسة لمساعدة المسؤولين في عملية اتخاذ القرارات.

تعرف المحاسبة التحليلية على أنها طريقة لمعالجة المعلومات وهي تهدف من جهة إلى: معرفة تكاليف مختلف وظائف المؤسسة، تحديد قواعد تقويم بعض عناصر الأصول) الجرد الدائم للمخزونات، تفسير النتائج حسب كل قطاع نشاط بحساب التكاليف الكلية للمنتوجات و مقارنتها بأسعار البيع. ومن جهة أخرى إلى وضع التقديرات الخاصة بالتكاليف و المنتوجات و توفير المعلومات الضرورية للتسيير وكل العناصر التي تسمح بتوضيح عملية اتخاذ القرارات.²³

الأهداف الكبرى للمحاسبة التحليلية

يمكن تصنيف أهداف المحاسبة التحليلية إلى ثلاث أهداف كبرى وهي: قياس تكاليف التسيير، مراقبة التسيير، المساعدة على اتخاذ قرارات التسيير. وعليه فإن المحاسبة التحليلية هي أداة أساسية تساعد على اتخاذ القرارات الخاصة بالمؤسسة.²⁴

المحور الثالث: واقع نظام مراقبة التسيير في وكالة CPA بالمدية

تأسس القرض الشعبي الجزائري سنة 1966 بمقتضى الأمر 66-336 المتضمن إنشاء البنك، ويتم تحديد قوانينه الأساسية بالأمر رقم 67-78 المؤرخ في 11 ماي 1967 وبمقتضى هذا الأمر تبين أن القرض الشعبي الجزائري له صفة الإيداع كجمع الودائع ومنح القروض بمختلف أنواعها، ويتلقى البنك مساهمات في رؤوس الأموال لمختلف المؤسسات، وتبعا لإصدار قانون استقلال المؤسسات في سنة 1988 تحول إلى مؤسسة عمومية اقتصادية بالأسهم.

تعتبر وكالة القرض الشعبي الجزائري بالمدية الخلية الأساسية للمؤسسة البنكية والبنية القاعدية لها، وهي جزء من شبكة الاستغلال حيث يتم على مستواها معالجة جميع العمليات البنكية مع الزبائن، يسيرها مدير وكالة مرتبط أساسا بالمديرية الجهوية، وتمثل أهم مهام الوكالة فيما يلي: تسيير ديناميكية العلاقة التجارية مع الزبائن، إرضاء رغبات وحاجات العملاء في حدود القانون.

تعتبر وكالة 110 للقرض الشعبي الجزائري من أهم الوكالات في ولاية المدية يتكون الهيكل التنظيمي للوكالة من 6 مصالح هامة، إضافة إلى المدير ونائب المدير وهي: مصلحة الصندوق، مصلحة المحفظة، مصلحة المراقبة، مصلحة الأجنب، مصلحة الإدارة، مصلحة القرض.

نظام مراقبة التسيير في وكالة CPA بالمدية

من خلال إجراء الدراسة في الوكالة توصلنا أنها تتوفر على مصلحة مراقبة التسيير كما هو موضح في الشكل رقم 01. وهذه المصلحة تعمل بالتنسيق مع مختلف المصالح الأخرى من خلال وضع الأهداف الخاصة بكل مصلحة (أهداف مالية، تجارية، إستراتيجية، إدارية) فمراقبة التسيير لا تطبق على الجانب المالي فقط بل تتعدى إلى كل الوظائف. لكن الوكالة تستخدم أداة واحدة فقط من أدوات مراقبة التسيير في الجانب المالي وهي الموازنة التقديرية، فهي تقوم بوضع الأهداف للسنة اللاحقة وفقا لمجموعة من المعايير والشروط والموارد المتاحة لها ويتم تقسيم الموازنة السنوية إلى موازنات شهرية ثم موازنات يومية.

وعند بداية السنة الفعلية و في نهاية كل يوم يتم إعداد تقرير حول كل العمليات التي قام بها البنك ومعرفة التفسير الحقيقي لأي انحراف أو خلل قد يحدث و اتخاذ الإجراءات التصحيحية قبل أن تتفاقم الإختلالات .

- مراقبة التسيير في وكالة CPA باستخدام الموازنة التقديرية:

الجدول رقم 02: الموازنة التقديرية في وكالة CPA بالمدية

Nature de produits	Situation au 31/12/2010	Objectifs 2011		Realisation au 30/06/2011		Taux de Réalisation au 30/06/2011	
		FLUX	ENCOURS	FLUX	ENCOURS	FLUX	ENCOURS
1- Ressources en	2 253 035	240 000	2 492 835	277 441	2 530 276	116%	102%

البيات بناء نظام مراقبة التسيير في المؤسسات البنكية-دراسة حالة وكالة القرض الشعبي الجزائري – المدينة - العدد العاشر

مجلة "الإدارة والتنمية للبحوث والدراسات"

MDA							
A VUE	2 229 815	230 000	2 459 615	277 407	2 507 022	121%	102%
A TERME	23 220	10 000	33 220	34	23 254	0%	70%
Ressources en Devises	118 834	5 000	123 834	-1018	117 816	-20%	95%
2- EMPLOIS							
Crédits Directs	563 653	1 260 000	1 823 653	235 869	799 522	19%	44%
Crédit d'Exploitation	4 310	485 000	489 310	78 317	82 627	16%	17%
Crédit d'Investissement	559 343	775 000	1 334 343	157 552	716 895	20%	54%
Dont:							
CNAC/ANSEJ/ANGE M	100 312	40 000	140 312	20 156	120 468	50%	86%
Crédit Immobilier	267 728	70 000	337 728	60 380	328 108	86%	97%
Crédit Consommation	1 199	-	-	-680	519		
Impayés	231 719	40 000	191 719	8 515	240 234		
Dont:							
Douteux	13 100			564	13 664		
Contentieux	218 619			7 951	226 570		
Crédit par Signature	682 121	650 000	1 332 121	-100641	581 480	-15%	44%
TOTAL EMPLOI	1 477 493	1 950 000	3 347 493	143 743	1 621 236	7%	48%
3-BANCARISATION							
Ouverture de comptes							
Compte courant Secteur Public	14		14	-			
Compte courant Secteur Privé	1 867	210	2 077	106	1 973	50%	95%
Comptes de chèques	5 399	560	5 959	385	5 784	69%	97%
Comptes sur Livret	848	130	978	40	888	31%	91%
Comptes devises	2 560	140	2 700	49	2 609	35%	97%
TOTAL	10 688	1 040	11 714	580	11 254	56%	96%
4-PRODUITS MONETIQUES						#DIV/0!	#DIV/0!
Emission de cartes	1 947	450	2 397	165	2 112	37%	88%
CIB Classique	1 744	380	2 124	150	1 894	39%	89%
CIB Gold	88	-	88	6	94		
VISA Clasique	94	70	164	5	99	7%	60%
VISA Gold	21	-	21	4	25	#DIV/0!	119%
T.P.E	28	5	33	-	28	0%	85%
E-Banking	53			2	55	#DIV/0!	#DIV/0!
BANCASSURANCE	non opérationnelle						

تحليل نتائج الفعالية للموازنة التقديرية:

حققت وكالة CPA انحرافات ايجابية في أغلب نتائجها، فمثلا الودائع تحت الطلب حققت نسبة (121 %) ويرجع ذلك إلى تكثيف تسويق للخدمات التي يقدمها البنك وتقديم تحفييزات التي ساعدت على زيادة هذه نتيجة للمنافسة مما حتم عليها تقديم خدمات متميزة تجذب إليها أكبر عدد من العملاء كما حققت الفيزا أو البطاقة الذهبية (VISA Gold) انحراف ايجابي بـ 119 %، إذ عرفت سنة 2011 اقبالا كبيرا من طرف العملاء على هذه البطاقة مقارنة بالسنوات السابقة، لما تحتويه هذه البطاقة من مميزات على مثيلاتها من البطاقات كإمكانية ربطها وشحنها من البنوك الإلكترونية واستعمالها في الشراء من الأنترنت ودفع الفواتير، فلا يوجد لها سقف الإيداع، فقط عند السحب تستطيع سحب \$900 كدفعة واحدة بدون حدود لعدد مرات السحب أو السقف الأقصى للسحب سواء اليومي أو الشهري بالإضافة الى ان مدة صدها شهر واحد بعد فتح الحساب وطلب البطاقة أما الانحرافات السلبية التي حققتها الوكالة فهي:

1- بالنسبة للموارد من العملة الصعبة والتي يقصد بها هنا سعر الصرف فقد حققت انحراف سلبي بنسبة (-20%) وهذا لراجع لبعض السياسات الحكومية التي خففت بعض العمليات مما ترتب عليه انخفاض في عمليات الصرف كإنخفاض الذهاب إلى البقاع المقدسة لأسباب خارجية وكذلك تقليص التجارة الخارجية للدول العربية نتيجة للظروف الأمنية والسياسية الصعبة .

2- القرض بالتوقيع أو بالكفالة حقق انحراف سلبي بـ (-15 %) وهذا النوع من القروض يمنح للمقاولين كشرط لدخول المناقصة ، وفي هذه السنة شهدت الولاية انخفاض في المشاريع مما أثر على طلب هذا النوع من القروض

خاتمة:

إن الانفتاح الذي عرفته الجزائر لمسيرة التحولات الاقتصادية وكذا التوجه نحو عملة مالية واقتصادية، كان لزاما عليها ونظامها البنكي خصوصا التكيف مع آليات اقتصاد السوق مما جعل لإدخال التقنيات الحديثة في تسيير المؤسسة البنكية جانبا كبيرا من الأهمية، وباعتبار وظيفة مراقبة التسيير المشرفة على هذه التقنيات فهي تلعب دورا هاما يسمح للمسير بالتحكم أكثر في تسييره، وكذا التأكد من تحقيق الأهداف المسطرة.

من خلال استعراضنا للجانب النظري من هذا الموضوع، توصلنا إلى أن تطبيق مراقبة التسيير يكون من عدة أدوات، حيث يستدعي الدقة في تحديد الأهداف المرجوة، وهذا حسب الوسائل المتاحة على مستوى كل مركز مسؤولية ثم التنسيق بين مختلف أهداف مراكز المسؤولية.

لقد بينت الدراسة التطبيقية التي أجريناها في وكالة القرض الشعبي الجزائري CPA أنه رغم الإصلاحات التي مست هذا البنك التجاري إلا أنها لم تشمل جانب مراقبة التسيير بشكل واضح، حيث اقتصرت في أداة واحد(موازنة تقديرية)دون الأخذ بعين الاعتبار للأدوات المختلفة الأخرى لمراقبة التسيير.

النتائج:

1-مراقبة التسيير هو نظام ذات أهمية كبرى في كل المؤسسات بشكل عام والمؤسسات البنكية بصفة خاصة بالنظر إلى دوره الجوهري في تحقيق المؤسسات إلى مستويات عالية من الأداء والتميز؛

2-أدوات مراقبة التسيير بمختلف أنواعها تعمل بشكل متكامل من خلال ضمان وضع الأهداف بشكل فعال من خلال الموارد المتاحة وتحقيق النتائج بكفاءة وفعالية؛

3-وكالة القرض الشعبي الجزائري CPA تحوي على مصلحة مراقبة التسيير في مختلف الوظائف لكن اقتصرت أدواتها في الجانب المالي على الموازنة التقديرية فقط.

التوصيات:

1- ضرورة الاعتماد على نظام معلومات فعال لمراقبة التسيير الذي يسمح بانتقال المعلومات بسرعة وتخزينها بالكيفية التي يمكن طالبيها من الحصول عليها في الأوقات المناسبة والتمكن من تجديدها؛

2- إدخال نظام جديد لتحفيز الموظفين على أداء مهامهم وذلك بإشراكهم في القرارات وتحضير برامج العمل؛

3- تفعيل لوحة القيادة من خلال سرعة إنجازها حتى تؤدي دورها الفعال في مراقبة التسيير والاعتماد عليها كأداة من أدوات التحكم في التسيير واستغلال الإعلام الآلي في ذلك، لتسهيل الحصول على المعلومات بسرعة من جهة والتمكّن من إدخالها في الأوقات المناسبة من جهة أخرى.

الإحالات:

- 1 شاكّر القزويني، محاضرات في اقتصاد البنوك، د.م.ج، الجزائر، 2000، ص 25
- 2 شاكّر القزويني، محاضرات في اقتصاد البنوك، مرجع سابق، ص 27
- 3 خالد أمين عبد الله، العمليات المصرفية، جدار وائل للنشر والتوزيع، ط 1، 2003، ص 16
- 4 فلاح حسين الحسيني، ادارة البنك، دار النشر والتوزيع، الأردن، 2000، ص ص: (44-45)
- 5 شاكّر القزويني، محاضرات في اقتصاد البنوك، مرجع سابق، ص 9.
- 6 عقيل جاسم عبد الله، النقود والمصارف، دار الكتب الوطنية للنشر، العراق، 1999، ص 274.
- 7 عقيل جاسم عبد الله، النقود والمصارف، مرجع سابق، ص 274
- 8 عبد الغفار حنفي، قرايا قص سمية، الأسواق والمؤسسات المالية-البنوك والبورصات، مركز الإسكندرية، 1999.
- 9 سيد هوارى، ادرة البنوك، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1981، ص 4
- 10 سيد هوارى، ادارة البنوك، مرجع سابق، ص 4
- 11 خالد أمين عبد الله، العمليات المصرفية، مرجع سابق، ص 135.
- 12 عبد الخالد أمين الله، مرجع سابق، ص 134
- 13 فركوس محمد، الموازنات التقديرية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2001، ص 9
- 14 أحمد انور، فتحي السوافيري، المحاسبة الادارية، الاسكندرية، البار الجامعية، ص 74
- 15 محمد فركوس، الموازنات التقديرية، مرجع سابق، ص 22
- 16 محمد فركوس، مرجع سابق، ص 23
- 17 خالد صالح، تقنيات تسيير المؤسسة الاقتصادية المستقلة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1997، ص 27
- 18 سعداوي سليمة، صخرى أم كلثوم، لوحة القيادة أداة فعالة لمراقبة التسيير في المؤسسة، المدرسة العليا للتجارة، الجزائر، دورة جوان 1997 ص 06.
- 19 علي سنوسي، نحو تطبيق مراقبة التسيير في المؤسسة الصحية، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة الجزائر، 2000، ص 125
- 20 علي سنوسي، مرجع سابق، ص 127
- 21 زنايني اسماعيل، عبد الله شرشال وآخرون، نظام مراقبة التسيير، مذكرة ماجستير غير منشورة، جامعة الجزائر، 2001، ص 61
- 22 علي رحال، سعر التكلفة والمحاسبة التحليلية، ديوان المطبوعات الجزائرية، الجزائر 1994، ص 02
- 23 علي رحال، سعر التكلفة والمحاسبة التحليلية، مرجع سابق، ص 03