

## أثر الانفاق العام في الناتج المحلي الاجمالي في الأردن خلال الفترة 1999 - 2013

أ.د/ جهاد أحمد أبو السندس\* أ.د/ سليمان أحمد اللوزي\*\*

الملخص:

هدفت الدراسة إلى تحليل أثر النفقات العامة في الناتج المحلي الاجمالي خلال الفترة 1999 ولغاية 2013، وتحليل اتجاه الأهمية النسبية للانفاق العام بشقية الرأس مالي والجاري حسب اقسام التصنيف الوظيفي المعتمد في الموازنة العامة، وتحليل اتجاه الأهمية النسبية للناتج المحلي الاجمالي حسب مساهمات القطاعات الاقتصادية السلعية والخدماتية. حيث استخدم أسلوب تحليل الانحدار الخطي المتعدد بطريقة المربعات الصغرى، وفق منهج الاقتصاد القياسي في تقدير نسب واتجاهات العلاقات السببية بين المتغيرات المدروسة المتمثلة بوظائف الانفاق العام ومساهمات القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الاجمالي.

توصلت الدراسة الى أن تأثير الانفاق العام لسته وظائف حكومية كان ايجابياً في الناتج المحلي الاجمالي، وهي الخدمات العمومية العامة، والدفاع، والشؤون الاقتصادية، والترفيه والثقافة والشؤون الدينية، والتعليم، والحماية الاجتماعية. فيما كان تأثيره على اربعة وظائف حكومية سلبياً في الناتج المحلي الاجمالي، وهي النظام العام وشؤون السلامة العامة، والاسكان ومرافق المجتمع، والصحة، وبرامج التحول الاقتصادي والاجتماعي. وهذه النتيجة محصلة تأثير الانفاق العام لجميع الوظائف الحكومية في الناتج المحلي للقطاعات الاقتصادية وهي الزراعة والقنص وصيد الاسماك، والمناجم والمحاجر، والصناعات التحويلية، والكهرباء والمياه، والانشاءات، وتجارة الجملة والتجزئة، والمطاعم والفنادق، والنقل والتخزين والاتصالات، وخدمات المال والتأمين والعقارات، والخدمات الاجتماعية والشخصية.

كلمات دالة: النفقات، الايرادات، الناتج المحلي الاجمالي، القطاعات الاقتصادية والاجتماعية، النمو الاقتصادي.

\* جامعة البلقاء التطبيقية - الأردن .

\*\* جامعة البلقاء التطبيقية - الأردن .

**Abstract:**

The study aimed to analyze the impact of public expenditure in GDP during the period 1999 to 2013, and analysis of the trends of the relative importance of public current and capital expenditures according to functional classification adopted in the general budget, and analyze the trends of the relative importance of GDP by the contributions of economic sectors of goods and services. The study used the multiple linear regression analysis at the least squares method and econometric approach to estimate the rates and trends of causal relationships between study variables, which represent functions of public spending and contributions of economic sectors in the GDP .

The study found that the effect of public spending on the six functions of government was positive in GDP, which are: a general public services; defense; economic affairs; entertainment, culture and religious affairs; education and social protection. On other hand, the effect of public spending on the four functions of government was negative in GDP, which are: public system and public safety affairs; housing and community facilities; health and program of social-economic transformation. This result is the outcome of the effect of public expenditures for all government functions in the domestic production of the economic sectors, which are: agriculture, hunting and fishing; mining and quarrying; manufacturing; electricity and water; construction; wholesale and retail; restaurants and hotels; transport, storage and communications; services of finance, insurance and real estate; social and personal services.

**Key Words:** Expenditures, Revenues, GDP, Social – Economics Sectors, Economics Growth.

**أولاً: مقدمة**

يعتبر الإنفاق الحكومي أداة فعالة من أدوات السياسة المالية، ويستخدم في تحقيق التوازن بين الطلب الكلي والعرض الكلي في الاقتصاد الوطني، ويشكل محركاً رئيسياً للنمو الاقتصادي، حيث يساهم في زيادة القدرات الإنتاجية لجميع

عناصر الانتاج الوطنية، وخاصة عند توجيه الانفاق العام بصورة صحيحة نحو أكثر قطاعات الاقتصاد حيوية، ويكون مردود اسهامها في الناتج المحلي الاجمالي فعال ومؤثر بشكل إيجابي في دعم مسيرة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، والتي تؤدي بالحصلة في زيادة الإيرادات العامة، وتقلل من عجز الموازنة العامة، وتعالج مثل هذه الحالة تجنب حصول ركود في الاقتصاد الوطني على الامد الطويل.

تلعب السياسات المالية دوراً مهماً في الاقتصاد القومي كوسيلة للتخلص من الأزمات والتقلبات الاقتصادية سعياً منها لتحقيق الاستقرار والنمو والتطور للمجتمعات ورفع قدراتها الإنتاجية، وفي حال إستخدام الحكومة سياساتها بطريقة غيرمدروسة أو بعيدة عن الواقع الميداني لتطلبات تحقيق متطلبات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، فربما تترك آثاراً سلبية كبيرة على الإقتصاد الوطني. لذا يفترض ان تضع الحكومة اهدافها بدقة وشمولية وقابلة للتحقيق والقياس، واتباع اسلوب التخطيط المبرمج والمرتبط ببرامج عمل محددة من قبل جميع اقسام الانفاق العام على الوظائف الحكومية في جميع الوحدات التنظيمية.

وتسترشد الحكومات احياناً بنصائح وسياسات صندوق النقد الدولي او البنك الدولي حول كيفية استخدام أداة الإنفاق العام كسياسة مالية لتوجيهها نحو أكثر التدابير والقرارات ايجابية في تحقيق النمو الاقتصادي، وغالباً تكون محصورة حسب شروط صندوق النقد او البنك الدوليين في بعض الأمور التي تمس حياة ومعيشة المواطنين وخاصة الفقراء منهم او تمس موازنات بعض الوحدات الحكومية باتباع سياسات تقشفية في مخصصات بنود بعينها وغالباً تكون في ترشيد نفقات استهلاكية كالطاقة والقرطاسية وما شابه، او انها تمس وبشكل كبير جداً في موازنات العديد من المشاريع الرأسمالية التي تكون بالعادة موجهة نحو دعم مشاريع البنى التحتية التي تحتاجها الاستثمارات والتوسع في جذبها وتوطينها، ومن أكثر هذه السياسات او الاجراءات التي تتبعها ما يلي:

- الغاء دعم بعض السلع الضرورية وتحرير أسعارها لتخضع لآليات قوى العرض والطلب في السوق المحلي.
- توقف التعيين في الوظائف الحكومية وحصرها في وظائف معينة ولا يمكن الاستغناء عنها مثل الوظائف في التعليم والصحة، وذلك بهدف تقليل بند النفقات الجارية على الاجور والرواتب، وربما تقوم بالاستغناء عن خدمات بعض العاملين عند الوصول الى سن التقاعد او عند تطبيق برامج خصصة بعض مؤسسات القطاع

العام، وقد يكون هذا الاجراء سليم في حال تم استيعاب الاعداد المتزايدة من الداخلين في سوق العمل بوظائف في القطاع الخاص.

حيث يستخدم الإنفاق العام كأداة سياسة مالية في تحقيق التوازن في الناتج المحلي الاجمالي، وذلك تجنباً لمشكلة البطالة في حالة اللاتوازن في الدخل بحيث يقل الطلب الكلي عن العرض الكلي، وتجنباً لمشكلة التضخم في حالة اللاتوازن في الدخل بحيث يزيد الطلب الكلي عن العرض الكلي، وإن ما يهمنا هنا هو كيف يمكن للحكومة ان تتجنب مثل هذه المشاكل التي تحصل في حالي اللاتوازن في الدخل باتباع السياسة المالية والتي من أهم أدواتها الايرادات ويمكن تمثيلها بالضرائب والنفقات وكلاهما يمثلان جانبي الموازنة العامة، ففي حالة تساويهما فالموازنة العامة متوازنة وفي حالة كانت الايرادات أكبر من النفقات فيوجد فائض في الموازنة العامة، وفي حالة كانت الايرادات أقل من النفقات فيوجد عجز في الموازنة العامة<sup>1</sup>. إذن كيف يمكن استخدام اداة النفقات العامة لتحقيق التوازن في الاقتصاد وتجنب حصول مشكلتي البطالة والتضخم ونحافظ على تحقيق معدلات نمو متزايدة في الاقتصاد الوطني؟

حيث يقصد بالسياسة المالية أن تقوم الحكومة بتحديد مصادر دخل الموازنة العامة وأوجه إنفاق هذا الدخل بهدف تحقيق أهدافها الاقتصادية والاجتماعية، والتي من أهمها<sup>2</sup>:

1. تحقيق الاستقرار في المستوى العام للأسعار للحد من مشكلة التضخم، والتي تنجم عندما يزيد الطلب الكلي عن العرض الكلي.
2. تحقيق التوظيف شبه الكامل لعناصر الانتاج المتاحة في الاقتصاد الوطني، وذلك تجنباً لحدوث مشكلة البطالة، والتي تنجم عندما يقل الطلب الكلي عن العرض الكلي.
3. إضافة إلى سياسات مالية أخرى منها إعادة توزيع الدخل بين أفراد المجتمع والحفاظ على التوازن عن طريق فرض اقتطاعات ضريبية على اصحاب الدخل المرتفعة، ودعم مسيرة التنمية الاقتصادية، وبالتالي زيادة معدلات نمو الاقتصاد الوطني.

<sup>1</sup> زين العابدين ناصر، مبادئ علم المالية العامة. 2006 / 2007 عبد الله الصعيدي، الضرائب والتنمية: دراسة لدور الضرائب على الدخل في تمويل الإنفاق العام بمصر. القاهرة: دار النهضة العربية، 1990.

<sup>2</sup> البنك المركزي الاردني، التقرير السنوي 2008. عمان، الأردن.

تتطلب عملية إعداد الموازنة العامة التخطيط الشامل مع اليدئة الاقتصادية وتكوين السياسات المالية والنقدية، ووضع الآلية المناسبة لمراقبة تدفق النفقات والإيرادات، وتقدير اثر الحجم للإنفاق المالي على النشاطات والوظائف والمهام المختلفة للدولة<sup>1</sup>. ومن أهم وظائف الموازنة التي تحتاج الى جهود مستمرة هي التخصيص والاستقرار والتوزيع<sup>2</sup>.

إن استمرار لجوء الدول إلى الاقتراض محلياً ودولياً لتغطية عجز الموازنة العامة سوف يسهم إلى زيادة النفقات العامة، وتحصل مثل هذه الحالة عادة عند زيادة الانفاق الخاص بالشؤون العسكرية والامنية، ويترتب على ذلك زيادة في خدمة الدين وبالتالي زيادة الاقساط السنوية وفوائدها، وربما تزداد الصعوبة مع مرور الزمن في خفض او ضبط بنود الانفاق العام<sup>3</sup>. ويزداد خوف الحكومة من أية انعكاسات سلبية قد تتجم عن زيادة عجز الموازنة وخاصة إذا شكلت قيمة النفقات العامة نسبة مرتفعة تفوق 80% من الناتج المحلي الاجمالي، مما يتطلب الأمر اتباع سياسات حازمة تؤدي أولاً إلى إستقرار قيمة النقود والمحافظة عليها لضمان مستوى حقيقي للنفع المتحقق من النفقات العامة، وثانياً إعادة النظر بطريقة اعداد الموازنة العامة والحسابات العامة وتخصيص الإيرادات العامة والاعتماد أكثر على الموارد المحلية وتعزيز المشاركة للحكومات والمجتمعات والفعاليات المحلية وتفعيل دور القطاع الخاص وفق مبدأ اللامركزية في سلطة الادارة واتخاذ القرارات وتحديد احتياجات التنمية المحلية على أسس مالية وادارية تكاملية بين اصحاب المصالح المشتركة<sup>4</sup>. وكانت أكثر الدراسات ذات الصلة بالموضوع على النحو التالي:

1. دراسة أثر الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي في السعودية والكويت والامارات<sup>5</sup>:

1 محمد موسى النجار، العوامل المؤثرة على كفاءة استخدام الموازنات التقديرية كأداة للرقابه، رسالة ماجستير غير منشوره، الجامعة الاسلاميه غزة.

2 غازي عبد الرزاق النقاش، المالىه العامه: تحليل أسس الاقتصاديات المالىه: عمان: دار وائل للنشر، 2003.

3 Vito tanzi fiscal policy for growth and stability in developing countries. In international monetary fund, 1990.

4 ماهر موسى درغام وإبراهيم الشيخ، مدى فاعليه الموازنات كأداة للتخطيط والرقابه في بلديات قطاع غزة من وجهه نظر القائلين على اعداد وتنفيذ الموازنات، المجله الاردنيه للعلوم التطبيقية، العدد، مجلد 11، العدد2، 2008.

5 العيسى، سلوى. أثر الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي في السعودية والكويت والإمارات.

تهدف الدراسة إلى تقدير أثر الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي في كل من السعودية والكويت والإمارات، وتم تقدير جميع المتغيرات بالأسعار الثابتة (عام ١٩٨٤ كسنة اساس)، واستخدم المنهج الوصفي لتحليل تطور حجم الإنفاق العام والموازنة باتباع المنهج الكمي في بناء النموذج القياسي لأثر الإنفاق الحكومي في النمو الاقتصادي، حيث تضمن نموذج الانحدار المتعدد المتغيرات المستقلة وهي الإنفاق الحكومي وعرض النقود M2 والتكوين الرأسمالي الثابت الخاص، ومتغير وهمي يحدد المراحل الاقتصادية الناجمة عن التغيرات في أسعار النفط العالمي. وتمثلت أهم النتائج التي توصلت إليها الدراسة بتفسيرات عامة نظرية او غير قياسية حول أثر الانفاق الحكومي في نمو الناتج المحلي الاجمالي ومكوناته، وهذا التفسير يمثل آراء بعض المدارس الاقتصادية حول بعض الصفات الاقتصادية المشتركة بين الدول مثل اعتمادها على النفط وعدم التنوع في إنتاجها واعتمادها على الايدي العاملة المستوردة، وقد فسرت مراحل تطور الموازنات العامة وأسعار النفط وحجم إيراداته وربطها بتطورات سياسات هذه الدول في تحقيق اصلاحات في بعض البرامج الاقتصادية والاجتماعية، وبالتالي انعكاس ذلك على إتجاهات التأثير للانفاق العام الحكومي في الناتج المحلي الاجمالي في الدول الثلاثة.

## 2. دراسة توجهات الانفاق العام في الأردن<sup>1</sup>:

غطت الدراسة القطاعات الانتاجية الرئيسة والمتمثلة في قطاعات الصحة والتعليم والمياه والنقل والتنمية الاجتماعية، وهدفت إلى مدى مساهمتها في تحسين كفاءة الانفاق العام وزيادة فعالية برامج التخصيص للموارد وفق الاهداف الوطنية، حيث اعتمدت الدراسة أكثر من منهجية في تناول أثر كل قطاع اقتصادي بشكل دقيق استنادا على بيانات الإنفاق العام من لمصادرها المختلفة، وركزت على مواءمة الاحتياجات مع استراتيجيات وبرامج الموازنات العامة وفرص تعزيز الأداء بهدف تحسين عملية تخصيص مصادر الموازنة العامة، واقترحت توجهات للإنفاق العام تساعد في انتقال الاقتصاد الوطني إلى مرحلة جديدة من الاستدامة المالية والازدهار الاقتصادي، وتم تحديد مجالات تحسين كفاءة الإنفاق الحكومي للحفاظ على الموارد العامة المحدودة.

رسالة ماجستير غير منشورة. اشرف د. حمد بن عبد العزيز التويجري. قسم الاقتصاد، كلية العلوم الادارية. جامعة الملك سعود، 2006.

<sup>1</sup> جالاجر، مارك وآخرون. دراسة توجهات الإنفاق العام في الأردن. بدعم من الوكالة الامريكية للتنمية الدولية: USAID بتفيذ مشروع الاصلاح المالي الثاني. كانون ثاني 2011. عمان، الأردن.

3. دراسة أثر الإنفاق العام في الناتج المحلي الإجمالي (حالة تطبيقية على دولة الامارات للسنوات 1990-2009)<sup>1</sup>:

هدفت الدراسة إلى قياس تأثير الإنفاق العام في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية خلال سنوات الدراسة 1990 - 2009، وتقدير نسب إسهام الإنفاق العام في إحداث التغيرات التي يمكن ان تحصل في الناتج المحلي الإجمالي، وتناولت هذا الأثر في مكونات الناتج المحلي الإجمالي الرئيسة والثانوية، وكذلك تقدير نسب إسهام الإنفاق العام في تفسير تغيرات كل منها. واعتمدت الدراسة المنهج الوصفي في تحليل تطور الانفاق العام والناتج المحلي الاجمالي ومكوناته، وذلك باتباع المنهج القياسي الكمي في بناء نموذج لتفسير أثر الانفاق العام في الناتج المحلي الاجمالي. وقد كانت أبرز النتائج التي توصلت إليها حول أثر الانفاق العام في الناتج المحلي الاجمالي، بإنها تفسر 90% من التغيرات التي تحصل في الناتج المحلي الاجمالي، وبالتالي يمكن ان يؤدي زيادة الانفاق العام بمقدار مليون درهم إلى زيادة الناتج المحلي الاجمالي بمقدار 4.159 مليون درهم، وهذا يعني بأن الأثر كان بدلالة احصائية لجميع مكونات الناتج المحلي الاجمالي الرئيسة والثانوية.

#### مشكلة الدراسة:

تعاني الموازنة العامة في الأردن من عجز مستمر، وتلجأ الحكومة لتغطية أو تمويل هذا العجز عن طريق الاقتراض من المؤسسات المالية الوطنية او الدولية، وأحياناً تلجأ إلى اصدار ما يعرف بالسندات الحكومية، ويبيعها على المواطنين او على المؤسسات المالية وهو ما يسمى بالدين العام<sup>2</sup>. وتحتم هذه الحالة البحث عن سبل وبدائل أخرى يمكن من خلالها إما تقليد حجم الانفاق العام أو رفع الكفاءة الاقتصادية للانفاق العام او اختيار أفضل البدائل لأوجه الانفاق العام التي تحقق أقصى درجة او اعلى مستوى من المنافع العامة بإقل تكلفة ممكنة أو ان نبحث عن آلية حكومية سليمة للانفاق العام تعتمد على منهج الرشد والعقلانية في استخدامها لأدوات السياسة المالية، بحيث تؤدي بالفعل إلى تحقيق زيادة إيجابية في الناتج المحلي الاجمالي ومن مساهمات جميع القطاعات الاقتصادية حتى يتحقق نمو حقيق في

<sup>1</sup> المزروعى، علي. نجمة، الياس. أثر الإنفاق العام في الناتج المحلي الإجمالي- حالة تطبيقية على دولة الامارات العربية المتحدة خلال السنوات 1990-2009، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، المجلد 28- العدد1، 2012.

<sup>2</sup> سليمان اللوزي، تحليل الموازنة العامة في المملكة الأردنية الهاشمية 1997-1998.

الاقتصاد الوطني، والتي تفرض علينا ضرورة تحديد أوجه او مجالات الانفاق العام ذات التأثير الايجابي في الناتج المحلي الاجمالي<sup>1</sup>.

كما لم يتم ربط التخطيط بالموازنة العامة عند تقدير النفقات والارادات ويعاني من سوء التنظيم الإداري على مستوى المؤسسة وضعف التنسيق بين مؤسسات الدولة ذات المهام الادارية المشتركة تكاملياً، مما يزيد عجز الموازنة عند مواكبة التطور تقنياً وعلمياً، ويضاف إلى ذلك وجود تخمة في أعداد الموظفين عن حاجة العمل الفعلية، ويوجد إسرار في ملحقات الوظائف والاثاث والقرطاسية والسيارات والطاقة وغيرها، مما أدى إلى زيادة كبيرة في الانفاق الحكومي، ومثل هذه الزيادة في النفقات العامة لا تؤدي بالفعل إلى زيادة المساهمة في الناتج المحلي بالرغم انّها تشكل زيادة حقيقية في النفقات العامة وتؤدي إلى زيادة عبء التكاليف العامة على المواطنين، إلا أنّها غير منتجة بقيمة حقيقية في المنافع العامة وهي اقرب إلى النفقات التحويلية أكثر من النفقات الحقيقية<sup>2</sup>.

يتوقف تحقيق التوازن في الدخل على التدابير والسياسات المالية التي تتخذها الحكومة في الاوقات المصعبة التي يمر بها الاقتصاد الوطني، ومن اهم ادوات السياسة المالية هي اداة الانفاق العام الحكومي بشقيه الجاري والرأسمالي، فكما كان موجهاً نحو الوظائف العامة، التي تساهم في زيادة القيمة المضافة في الناتج المحلي الاجمالي، وبالتالي تحقق العوائد والمنافع التي تشبع حاجات المجتمع كلما كان الانفاق العام مجدياً اقتصادياً وذو كفاءة مالية. حيث ان غياب هذه السياسة كما نعاني منها في الأردن ستكون مدار بحثنا، كحالة لايجاد اجابات وافية لبعض الاستفسارات المحيطة بها، وعدم توفرها تمثل مشكلة حقيقية تستحق الدراسة حتى تتمكن توفير الاجابة عليها، ومن اهمها ما يلي:

1. ما أثر الانفاق العام في نمو الناتج المحلي الاجمالي؟
2. ما أثر واتجاه العلاقة بين اقسام ومجموعات التصنيف الوظيفي للنفقات العامة في مساهمات القطاعات الإنتاجية (السلعية والخدمية) في الناتج المحلي الإجمالي؟
3. ما هو التصنيف الوظيفي للنفقات العامة المقترح الذي تساهم جميع عناصره ايجاباً في نمو الناتج المحلي الاجمالي؟

<sup>1</sup> Feremy Hope and Robin Fraser, Beyond Budgeting, How Managers can Break Free from the Annual performance Trap, H.B.S, 2003.

<sup>2</sup> سليمان اللوزي وآخرون، ادارة الموازنات العامة: بين النظرية والتطبيق، عمان: دار المسيرة، 1997.



## أهداف الدراسة:

تسعى الدراسة إلى تحقيق الاهداف الرئيسة التالية:

1. تطور حجم والاهمية النسبية للانفاق العام بشقيه الرأسمالي والجاري حسب اقسام ومجموعات التصنيف الوظيفي المعتمدة في الموازنة العامة في الأردن.
2. تطور حجم والاهمية النسبية للناتج المحلي الاجمالي حسب مساهمات القطاعات الاقتصادية (السلعية والخدمات) المعتمدة في حسابات الناتج المحلي اجمالي في الأردن.
3. قياس أثر الانفاق العام في نمو الناتج المحلي الاجمالي.
4. تحديد اتجاه العلاقة بين اقسام ومجموعات التصنيف الوظيفي للنفقات العامة والقطاعات الاقتصادية وقياس اثر مساهماتها في الناتج المحلي الإجمالي؟
5. التعرف على التصنيف الوظيفي للنفقات العامة التي تساهم ايجاباً في نمو الناتج المحلي الاجمالي؟

## أهمية البحث:

تأتي أهمية دراسة أثر الانفاق العام في نمو الناتج المحلي الاجمالي كحاجة ملحة في قياس مدى مساهمة استراتيجية الموازنة العامة في تحقيق تطلعاتها التي كانت تسعى من خلالها نحو تطوير الاقتصاد الاردني ليكون مزدهراً وأكثر انفتاحاً على الاسواق الإقليمية والعالمية بتحفيزها المستمر للنمو الاقتصادي، وذلك بالتركيز على الانفاق العام الموجه نحو مشروعات البنية التحتية الكبرى، وهذا التوجه في ظل تفاقم عجز الموازنة يكون من الصعب تحقيقه ما لم تقوم الحكومة بتبني سياسة تقشفية واضحة ومحددة تساهم بالفعل في ضبط الانفاق العام وتوجيهه وفق الأولويات الوطنية، وان تحافظ على مستوى آمن لعجز الموازنة العامة كنسبة مقبولة من الناتج المحلي الاجمالي، ويمكن البدء في تقليل حجم الدعم المخصص إلى المؤسسات الحكومية وبشكل متدرج<sup>1</sup>.

## منهجية الدراسة:

استخدم أسلوب تحليل الانحدار الخطي المتعدد Multiple Linear Regression بواسطة طريقة المربعات الصغرى Least Square Method، القائم على اساليب الاقتصاد القياسي في تقدير نسب واتجاهات العلاقات القائمة بين المتغيرات المدروسة المتمثلة بو ظائف الانفاق العام ومساهمات القطاعات

<sup>1</sup> دائرة الموازنة العامة. ائطلة الاستراتيجية 2010 – 2013. عمان، الأردن.

الاقتصادية في الناتج المحلي الاجمالي، وتم إجراء الاختبارات اللازمة لقيم المعلمات الإحصائية المقدرة للتحقق من صحة الفرضيات التي يقوم عليها اختبار الانحدار الخطي المتعدد، والتي تتمثل في التوزيع الطبيعي والارتباط الذاتي والمتعدد واستقلالية الخطأ والعلاقة الخطية.

كما تم استخدام اختبار التوزيع الطبيعي Test of Normality حسب مقياس Shapiro-Wilk كون عدد المشاهدات أقل من 50 مشاهدة، فإذا كانت قيمته المحسوبة عند sig. تساوي 5% فأكبر، فإن البيانات تتبع التوزيع الطبيعي، وذلك للاستفادة منها في تحديد الاختبارات الاحصائية المناسبة سواء كانت معلمية تتبع التوزيع الطبيعي او غير المعلمية لا تتبع التوزيع الطبيعي. كما استخدمت الرسوم البيانية وتقديرات الذسب والمتوسطات في تحليل البيانات وتوضيح مدلولاتها والكشف عن بعض الحقائق الاقتصادية وتفسيراتها العامة، وروعي في تطبيق المنهجية إتباع الخطوات البحثية التالية:

1. تقدير القيم الحقيقية لجميع المتغيرات بالاسعار الثابتة تجنباً لإثر التضخم في الأسعار، حيث اعتمدت بيانات عام 1994 كسنة أساس في هذا البحث.

2. تم تحليل واختبار البيانات باستخدام برنامج SPSS لتحديد افضل نموذج انحدار متعدد مطابق لتمثيل بيانات المتغيرات المدروسة، وذلك بالصيغة التالية:  $Y_i$

$$= B_0 + B_1X_{i1} + B_2X_{i2} + \dots + B_nX_{im} + U_i$$

حيث أن:

$Y_i$  = المتغير التابع

$X_i$  = المتغير المستقل

$B_0$  = نقطة تقاطع خط أو مستوى الانحدار بالمحور Y

$B_1$  = معامل الانحدار الجزئي Y على  $x_i$  عند جعل بقية المتغيرات المستقلة ثابتة

$U_i$  = قيمة الخطأ العشوائي أو المتبقي

1. اختبرت الدلالات القياسية المفسرة للعالم الإحصائية المقدرة، والتي تعبر عن قوة التأثير واتجاه العلاقة ضمن الحدود المقبولة باعتماد مقاييس اختبارات:

Multiple Test<sup>1</sup>، Student Test<sup>2</sup>، Durbin Watson Test<sup>2</sup>، Fisher Test<sup>1</sup>، Correlation Coefficient

<sup>1</sup> يستخدم مختبر F في قياس حسن مطابقة تقدير معاملات النموذج.

<sup>2</sup> نخصر حدود قيم DW الجدولية عند مستوى معنوية 0.05 بين (1.96=du,dl=0.83)، وعند مستوى معنوية 0.01 بين (1.55=du,dl=0.72)، اذا قابلت 21 مشاهده و5 معلم . فإذا زادت

وتم استخدام معامل التحديد المعدل  $R^2$  Adjusted أو ما يعرف بمعامل جودة المطابقة  $R^2$  الذي يدل على نسبة التغيرات المفسرة إلى التغيرات الكلية، ويقاس نسبة التغير في المتغير التابع التي تحصل بسبب تغير المتغيرات المستقلة، والتي تنجم عن تغيرات سببية. كما تعبر قيم معاملات بيتا<sup>2</sup> Beta Coefficient على الدلالة على اتجاه تأثير معاملات الانحدار، وتفسير مدلول قوة العلاقة بين المتغيرات المدروسة.

2. استخدم مقياس معامل المرونة النسبي في تقدير نسبة تأثير كل متغير مستقل في المتغير التابع، وجميع قيم معاملات المرونة النسبية لكل المتغيرات المستقلة ذات التأثيرات الإيجابية والسلبية بعد إضافة حاصل قسمة قيمة الثابت على متوسط قيم المتغير التابع فإنه يساوي 100%<sup>3</sup>.

3. تم تحديد المتغيرات التي اعطت نتائج معنوية باتباع طريقة Stepwise Regression واستبعاد المتغيرات المستقلة التي لم يظهر لها أي تأثير أو استجابة من النماذج الاقتصادية.

### ثانياً: تحليل بيانات الدراسة

يكون دور الدولة منتجاً وفعالاً في حال تم التوسع في وظائفها التوجيهية نحو أكثر مجالات الانفاق كفاءة في تحقيق المنافع الاقتصادية والاجتماعية، وذلك وفق تصنيف وظيفي محدد بدقة للنفقات العامة حسب الأقسام والمجموعات الوظيفية الأكثر تأثيراً إيجابياً في زيادة نمو الاقتصاد الوطني، وخاصة إذا تم التوسع في الانفاق الرأسمالي الذي يساهم في زيادة الإنفاق الاستثماري أو الإنفاق الذي يؤدي إلى تحقيق سياسة إعادة توزيع الدخل، وبالتالي سيكون استخدام الانفاق العام من قبل الحكومة كأداة سياسة مالية تتوافق مع آراء العديد من الاقتصاديين الذي اثبتوها في نظرياتهم الاقتصادية الحديثة وأهمها النظرية الكينزية للخروج من

القيمة المحسوبة ل DW عن الحد الأعلى للقيمة الجدولية تعني عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة في النموذج، أما وقوع القيمة المحسوبة بين الحدين تعني وجود ارتباط ذاتي، وانخفاضها عن الحد الأدنى تعني عدم وجود تفسير لها.

1 قيمة T تساوي حاصل قسمة معامل الانحدار لكل متغير على الخطأ المعياري له أي  $T=B / S.E.M$ . جميع المتغيرات وتفسر درجة تأثير كل متغير في المتغير التابع حيث تزداد بزيادة قيمته.

2  $Beta\ Coefficient = Reg.\ Coefficient * SDV(X) / SDV(Y)$ .

3  $h = Reg.\ Coefficient * (\ddot{X}) / (\ddot{Y})$

أزمة الكساد العالمي الكبير في عقد الثلاثينات من القرن الماضي. حيث اتبعت منهجية التحليل القياسي للنود البحثية التالية:

#### أ- متغيرات نموذج الدراسة:

حيث اعتمدت جميع اقسام التصنيف الوظيفي لإجمالي النفقات العامة كما هي واردة في الموازنة العامة كمتغيرات مستقلة، واعتمدت مساهمات جميع قطاعات الانتاج السلعية والخدمات في إجمالي الناتج المحلي كمتغيرات تابعة، وذلك لتحليل واختبار وتفسير العلاقات السببية بين جميع متغيرات الدراسة وفق النموذج التالي:

#### نموذج الدراسة:

المتغير التابع (مساهمات قطاعات الانتاج السلعية والخدمات في إجمالي الناتج المحلي)	المتغيرات المستقلة (اقسام التصنيف الوظيفي لإجمالي النفقات العامة)
GDP <sub>1</sub> الزراعة والقنص وصيد الاسماك	X1 الخدمات العمومية العامة
GDP <sub>2</sub> المناجم والمحاجر	X2 الدفاع
GDP <sub>3</sub> الصناعات التحويلية	X3 النظام العام و شؤون السلامة العامة
GDP <sub>4</sub> الكهرباء والمياه	X4 الشؤون الاقتصادية
GDP <sub>5</sub> الانشاءات	X5 حماية البيئة
GDP <sub>6</sub> تجارة الجملة والتجزئة والمطاعم والفنادق	X6 الاسكان ومرافق المجتمع
GDP <sub>7</sub> النقل والتخزين والاتصالات	X7 الصحة
GDP <sub>8</sub> خدمات المال والتأمين والعقارات	X8 الترفيه والثقافة والشؤون الدينية
GDP <sub>9</sub> الخدمات الاجتماعية والشخصية	X9 التعليم
	X10 الحماية الاجتماعية
	X11 مشاريع برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي

#### ب- تقديرات النماذج القياسية

تم قياس أثر الإنفاق العام (باعتداد وظائف الوحدات الحكومية وعدد 11 وظيفة كمتغيرات مستقلة) في إجمالي الناتج المحلي، وذلك باتباع طريقة المربعات الصغرى الاعتيادية في تقدير نموذج تحليل الانحدار الخطي المتعدد لكل قطاع انتاجي كمتغير تابع، وعددها 9 قطاعات انتاجية تمثل مجموعها إجمالي الناتج المحلي في الأردن خلال الفترة 1999 ولغاية 2013. وتم التوصل الى افضل النماذج

الاقتصادية باختبار أكثر المتغيرات المستقلة للانفاق العام للوظائف الحكومية تأثير في تقدير الناتج المحلي لكل قطاع انتاجي، وذلك باستخدام اختبارات احصائية لحسن مطابقة النموذج الاقتصادي، ومدى ملائمة معاملات المتغيرات المستقلة بتفسير قوة واتجاه علاقتها مع المتغير المتابع، وكذلك اختبار مدى وجود الارتباط الذاتي بين متغيرات الدراسة، إضافة التي تقدير معامل المرونة النسبي لجميع المتغيرات المستقلة في كل نموذج اقتصادية لتحديد نسبة تأثير كل منها ومعرفة أكثر المتغيرات تفسيراً للتغيرات التي تحدث في المتغير التابع. نورد تالياً نتائج التحليل القياسي لنماذج قطاعات الانتاج التي تم التوصل اليها والاختبارات الاحصائية اللازمة لتبني النموذج في التقدير والتنبؤ ورسم السياسات المالية، وهي حسب المتغيرات المستقلة المكونة لكل نموذج اقتصادي وتفسير طبيعة واتجاه علاقتها بالمتغير التابع على النحو التالي:

### 1. الزراعة والقنص وصيد الاسماك GDP1

يتكون نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع الزراعة والقنص وصيد الاسماك من خمسة متغيرات مستقلة الأكثر تأثيراً وبدلالة معنوية في تفسير التغيرات التي تحصل في الناتج المحلي لهذا القطاع، وكان اثنين منها بعلاقة طردية، حيث كان أثر الانفاق العام عليها ايجابياً فزيادته يؤدي الى زيادة الناتج المحلي لقطاع الزراعة والقنص وصيد الاسماك وهي متغير  $X_3$  الانفاق على النظام العام وشؤون السلامة العامة، ومتغير  $X_4$  الانفاق على الشؤون الاقتصادية.

فيما كان أثر الانفاق العام لثلاثة متغيرات سلبياً على الناتج المحلي لقطاع الزراعة والقنص وصيد الاسماك وهي متغير  $X_7$  الانفاق على الصحة، ومتغير  $X_{10}$  الانفاق على الحماية الاجتماعية، ومتغير  $X_{11}$  الانفاق على مشاريع برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي.

	=	0.681	+ 0.363	- 0.854	- 0.327	- 0.063
GDP1	193.392	$X_3$	$X_4$	$X_7$	$X_{10}$	$X_{11}$
t	17.689	12.372	12.629	-9.865	-7.399	-4.546
Sig.	.000	.000	.000	.000	.000	.000
ERC	0.720	1.150	0.420	-0.430	-0.650	-0.210
			$R^2$	F		
DW	2.054	R .997	.994	288.433	Sig. .000	

إن جميع قيم الاختبارات كانت دالة معنوياً عند مستوى خطأ 5% اي بدرجة ثقة 95%، حيث تدل قيمة F المحسوبة 288.433 على حسن مطابقة النموذج، وان قيمة  $R^2$  معامل التحديد او معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة

في النموذج تفسر 99.4% من التغيرات في المتغير التابع وباقي النسبة 0.6% هي للمواقي، وكما كانت قيم اختبار t المحسوبة التي تقابل جميع معاملات المتغيرات المستقلة ذات دلالة معنوية عند 5%، مما تدل على وجود علاقة تأثير سببية قوية بينها وبين المتغير التابع المتمثل بنموذج الانتاج المحلي لقطاع الزراعة والقنص وصيد الاسماك، وبلغت DW بنحو 2.054 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة.

ويفيد ERC معامل المرونة النسبي في تقدير الاهمية النسبية لكل متغير مستقل في النموذج، حيث تشكل نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج المتغير التابع وهي الحد الثابت بنسبة 72%، والمتغير  $X_3$  بنسبة 115%، والمتغير  $X_4$  بنسبة 65%، فيما كانت تشكل نسب التأثير السلبية وهي المتغير  $X_7$  بنسبة -43%، ومتغير  $X_{10}$  بنسبة -65%، ومتغير  $X_{11}$  بنسبة -21%، وعند تقدير حاصل جمع جميع الذسب الموجبة والسالبة نجدها تساوي واحد صحيح، وهي تعبر عن أكثر المتغيرات تأثيراً في المتغير التابع، فكان متغير الانفاق على النظام العام وشؤون السلامة العامة الأكثر ارتباطاً وإيجابياً فزيادته بوحدة واحدة تزيد قيمة الناتج في قطاع الزراعة والقنص وصيد الاسماك بمقدار 1.15 وحدة، بالمقابل نجد بأن زيادة الانفاق على الحماية الاجتماعية بمقدار وحدة واحدة ستقلل قيمة الناتج في قطاع الزراعة والقنص وصيد الاسماك بمقدار 0.65 وحدة. مما يعني ضرورة توجيه الانفاق على الوظائف الحكومية التي تؤدي الى زيادة الانتاج المحلي في قطاع الزراعة والقنص وصيد الاسماك.

## 2. المناجم والمحاجر $GDP_2$

كما تضمن نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع المناجم والمحاجر خمسة متغيرات مستقلة، وكان تأثيرها في المتغير التابع بدلالة معنوية في تفسير التغيرات التي تحصل في قيمة الناتج المحلي لقطاع المناجم والمحاجر، وكان تأثير ثلاثة منها بعلاقة طردية، أي ان زيادة الانفاق العام على وظائفها يؤثر إيجابياً في الناتج المحلي لقطاع المناجم والمحاجر، وهي متغيرات  $X_2$  الدفاع،  $X_6$  الاسكان ومرافق المجتمع،  $X_{11}$  مشاريع برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي.

فيما كان أثر الانفاق العام لإثنين من المتغيرات سلبياً على الناتج المحلي لقطاع المناجم والمحاجر، وهي متغير  $X_7$  الانفاق على الصحة، ومتغير  $X_{10}$  الانفاق على الحماية الاجتماعية.

	=	+ 0.285	+ 1.744	-0.507	+ 0.087	
GDP2	157.080	X <sub>2</sub>	X <sub>6</sub>	-0.238 X <sub>7</sub>	X <sub>10</sub>	X <sub>11</sub>
t	4.770	4.335	2.858	-1.974	-2.656	1.957
Sig.	.001	.002	.019	.080	.026	.082
ERC	1.00	1.170	0.270	-0.200	-1.740	0.500
DW	3.184	R .849	R <sup>2</sup> .721	F 4.652	Sig. .022	

إن جميع قيم الاختبارات كانت دالة معنوياً عند مستوى خطأ 5% أي بدرجة ثقة 95%، حيث تدل قيمة F المحسوبة 4.652 على حسن مطابقة النموذج، وان قيمة R<sup>2</sup> معامل التحديد او معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 72.1% من التغيرات في المتغير التابع وباقي النسبة 27.9% هي للمواقي بتأثير متغيرات أخرى، وكما كانت قيم اختبار t المحسوبة التي تقابل جميع معاملات المتغيرات المستقلة ذات دلالة معنوية عند 5%، مما تدل على وجود علاقة تأثير سببية قوية بينها وبين المتغير التابع المتمثل بنموذج الانتاج المحلي لقطاع المناجم والمحاجر، كما افادت قيمة DW بـ 3.184 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة.

ويفيد ERC معامل المرونة النسبي في تقدير الاهمية النسبية لكل متغير مستقل في النموذج، حيث تشكل نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج المتغير التابع وهي الحد الثابت بنسبة 100%، والمتغير X<sub>2</sub> بنسبة 170%، والمتغير X<sub>6</sub> بنسبة 27%، والمتغير X<sub>11</sub> بنسبة 50%، فيما كانت تشكل نسب التأثير السلبية وهي المتغير X<sub>7</sub> بنسبة -20%، ومتغير X<sub>10</sub> بنسبة -174%، وعند تقدير حصل جمع جميع النسب الموجبة والسالبة نجدتها تساوي واحد صحيح، وهي تعبر عن أكثر المتغيرات تأثيراً في المتغير التابع. نجد بان اثر الانفاق على متغيري الصحة والحماية الاجتماعية كان تأثيرهما سلباً على الناتج المحلي لقطاع المناجم والمحاجر، والملفت للانتباه هو ان تأثيرهما كان سلباً على الناتج المحلي لقطاع المناجم والمحاجر.

### 3. الصناعات التحويلية GDP<sub>3</sub>

وفيما يتعلق بنموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع الصناعات التحويلية فقد تضمن ايضاً خمسة متغيرات مستقلة، وتأثير ثلاثة منها كان باتجاه طردي في المتغير التابع وهو قيمة الناتج المحلي لقطاع الصناعات التحويلية، فزيادة الانفاق العام على وظائفها يؤثر ايجابياً في الناتج المحلي لقطاع الصناعات التحويلية، وهي متغيرات X<sub>4</sub> الشؤون الاقتصادية، X<sub>8</sub> الترفية والثقافة والشؤون الدينية، X<sub>9</sub> التعليم. وكان تأثير

المتغيرين الآخرين عكسياً في المتغير التابع، وهما متغير  $X_7$  الانفاق على الصحة، ومتغير  $X_{11}$  الانفاق على مشاريع برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي.

	=	0.551	+ -3.126	+ 2.006	+ 7.409	-0.177
GDP3	305.665	$X_4$	$X_7$	$X_8$	$X_9$	$X_{11}$
t	5.568	3.132	-7.370	7.070	5.210	-2.591
Sig.	.000	.012	.000	.000	.001	.029
ERC	0.230	0.130	-0.310	0.640	0.430	-0.120
			$R^2$	F		
DW	2.535	R	.993	.989	243.583	Sig. .000

ومن جانب آخر، نجد بأن جميع قيم الاختبارات الاحصائية كانت بدلالة معنوية عند مستوى  $\alpha$  تساوي 5% اي بدرجة ثقة 95%، حيث تدل قيمة F المحسوبة 243.583 على حسن مطابقة النموذج لغايات التقدير والتنبؤ ورسم السياسات، وان قيمة  $R^2$  معامل التحديد او معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 98.9% من التغيرات في المتغير التابع وباقي النسبة 1.1% فقط لباقي المتغيرات الأخرى، وكما كانت قيم اختبار t المحسوبة التي تقابل جميع معاملات المتغيرات المستقلة ذات دلالة معنوية عند 5%، مما تدل على وجود علاقة تأثير سببية قوية بينها وبين المتغير التابع المتمثل بنموذج الانتاج المحلي لقطاع الصناعات التحويلية، كما افادت قيمة DW بـ 2.535 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة.

#### 4. الكهرباء والمياه $GDP_4$

دلت نتائج التحليل بأن نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع الكهرباء والمياه اعتمد على ثلاثة متغيرات مستقلة، وكان اثنين منهما بإتجاه ايجابي، فزيادة الانفاق العام على وظائفهما يزيد من قيمة الناتج المحلي لقطاع الكهرباء والمياه، وهما متغير  $X_8$  الترفية والثقافة والشؤون الديدنية، ومتغير  $X_{10}$  الحماية الاجتماعية. فيما كان تأثير متغير  $X_7$  الصحة عكسياً في المتغير التابع.

GDP4	=83.767	-0.070 $X_7$	+ 0.151 $X_8$	+ 0.061 $X_{10}$
t	23.099	-3.147	7.125	3.469
Sig.	.000	.009	.000	.005
ERC	0.490	-0.050	0.380	0.190
			$R^2$	F
DW	2.790	R	.994	.989
				Sig. .000



أكدت الاختبارات الاحصائية على معنوية النموذج عند مستوى  $\alpha$  تساوي 5% اي بدرجة ثقة 95%، حيث تدل قيمة F المحسوبة 4.568 على حسن مطابقة النموذج لغايات التقدير والتنبؤ ورسم السياسات، وان قيمة  $R^2$  معامل التحديد او معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 99.4% من التغيرات في المتغير التابع وباقي النسبة 0.6% فقط لباقي المتغيرات الأخرى، وكما كانت قيم اختبار t المحسوبة التي تقابل جميع معاملات المتغيرات المستقلة ذات دلالة معنوية عند 5%، مما تدل على وجود علاقة تأثير سببية قوية بينها وبين المتغير التابع المتمثل بنموذج الانتاج المحلي لقطاع الكهرباء والمياه، كما أفادت قيمة DW بنحو 2.79 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة.

كما اشار معامل المرونة النسبي ERC إلى الاهمية النسبية للميل الحدي لكل متغير مستقل في إحداث التغير في المتغير التابع، حيث تشكل نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج المتغير التابع وهي الحد الثابت بنسبة 49%، والمتغير  $X_8$  بنسبة 38%، والمتغير  $X_{10}$  بنسبة 19%، فيما كان تأثير السليبي للمتغير نفسه وهو  $X_7$  بنسبة 5%.

### 5. الانشاءات $GDP_5$

تضمن نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع الانشاءات اربعة متغيرات مستقلة، وكان تأثير اثنين منهما بإتجاه ايجابي واثنين بإتجاه سلبي في قيمة الناتج المحلي لقطاع الانشاءات، فالعلاقة الطردية كانت مع متغير  $X_8$  الترفية والثقافة والشؤون الدينية، ومتغير  $X_9$  التعليم. فيما كانت العلاقة عكسية مع متغير  $X_7$  الصحة و متغير  $X_3$  الانفاق على النظام العام وشؤون السلامة العامة.

$GDP_5$	$= 72.008$	$- 0.514 X_3$	$- 0.210 X_7$	$+ 0.804 X_8$	$+ 2.880 X_9$
t	2.834	-4.114	-2.457	8.053	4.065
Sig.	.018	.002	.034	.000	.002
ERC	0.190	-0.620	-0.070	0.910	0.590
DW	2.434	R .991	$R^2$ .981	F 130.537	Sig. .000

حيث كانت قيمة F المحسوبة 130.537 دالة معنوياً على حسن مطابقة وقوة النموذج للتقدير والتنبؤ عند مستوى  $\alpha$  تساوي 5%، وان قيمة  $R^2$  معامل التحديد او معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 99.4% من التغيرات في المتغير التابع وباقي النسبة 0.6% فقط لباقي المتغيرات الأخرى، وكما كانت قيم اختبار t المحسوبة التي تقابل جميع معاملات المتغيرات المستقلة ذات

دلالة معنوية عند 5%، مما تدل على وجود علاقة تأثير سببية قوية بينها وبين المتغير التابع المتمثل بنموذج الانتاج المحلي لقطاع الانشاءات، كما افادت قيمة DW بنحو 2.434 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة.

كما اشار معامل المرونة النسبي ERC إلى الاهمية النسبية للميل الحدي لكل متغير مستقل في إحداث التغير في المتغير التابع، حيث تشكل نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج المتغير التابع وهي الحد الثابت بنسبة 49%، والمتغير  $X_8$  بنسبة 38%، والمتغير  $X_{10}$  بنسبة 19%، فيما كان تأثير السلي للمتغير نفسه وهو  $X_7$  بنسبة 5%.

### 6. تجارة الجملة والتجزئة والمطاعم والفنادق $GDP_6$

يتكون نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع تجارة الجملة والتجزئة والمطاعم والفنادق من سبعة متغيرات مستقلة، وكان تأثير اربعة باتجاه ايجابي وثلاثة باتجاه سلبي في قيمة الناتج المحلي لقطاع تجارة الجملة والتجزئة والمطاعم والفنادق، حيث كانت العلاقة الطردية مع متغيرات  $X_1$  الخدمات العمومية العامة،  $X_8$  الترفية والثقافة والشؤون الدينية،  $X_9$  التعليم،  $X_{10}$  الحماية الاجتماعية. والعلاقة العكسية مع متغيرات  $X_3$  النظام العام وشؤون السلامة العامة،  $X_6$  الاسكان ومرافق المجتمع،  $X_7$  الصحة.

	=	+	-0.332	-1.514	-0.358	+ 0.642	+ 2.311	+ 0.450
GDP	200.00	0.159X	$X_3$	$X_6$	$X_7$	$X_8$	$X_9$	$X_{10}$
6	4	1						
t	4.448	2.190	-2.306	-2.490	-2.273	3.945	3.291	2.550
Sig.	.003	.065	.054	.042	.057	.350	.0230	.0310
ERC	0.260	0.160	-0.190	-0.050	-0.060	0.350	0.230	0.310
		R	R <sup>2</sup>	F	Sig.			
DW	2.735	.998	.997	322.653	.000			

من ناحية اخرى، كانت قيمة F المحسوبة 322.653 دالة معنوياً على حسن مطابقة النموذج للتقدير عند مستوى  $\alpha$  تساوي 5%، وان قيمة R<sup>2</sup> معامل التحديد او معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 99.8% من التغيرات في المتغير التابع وباقي النسبة 0.2% فقط لباقي المتغيرات الأخرى، وكما كانت قيم اختبار t المحسوبة التي تقابل جميع معاملات المتغيرات المستقلة ذات دلالة معنوية عند 5%، مما تدل على وجود علاقة تأثير سببية قوية بينها وبين المتغير التابع المتمثل بنموذج الانتاج المحلي لقطاع تجارة الجملة والتجزئة والمطاعم والفنادق،

كما افادت قيمة DW بنحو 2.735 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة.

كما اشار معامل المرونة النسبي ERC إلى الاهمية النسبية للميل الحدي لكل متغير مستقل في إحداث التغير في المتغير التابع، حيث تشكل نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج المتغير التابع وهي الحد الثابت بنسبة 26%، والمتغير  $X_1$  بنسبة 16%، والمتغير  $X_8$  بنسبة 35%، والمتغير  $X_9$  بنسبة 23%، والمتغير  $X_{10}$  بنسبة 31%، فيما كان تأثير السليبي للمتغيرات  $X_3$  بنسبة -19%،  $X_6$  بنسبة -5%،  $X_7$  بنسبة -6%.

### 7. النقل والتخزين والاتصالات GDP7

يتكون نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع النقل والتخزين والاتصالات من ستة متغيرات مستقلة، وإن تأثير اربعة منها كان باتجاه ايجابي واثنين باتجاه سلبي في قيمة الناتج المحلي لقطاع النقل والتخزين والاتصالات، حيث كانت العلاقة طردية مع متغيرات  $X_4$  الشؤون الاقتصادية،  $X_8$  الترفية والثقافة والشؤون الديدية،  $X_9$  التعليم،  $X_{10}$  الحماية الاجتماعية. فيما كانت علاقة عكسية مع متغيري  $X_7$  الصحة،  $X_{11}$  برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي.

	=	+ 0.208	- 1.810	+ 0.983	+ 5.902	+ 0.169	- 0.100
GDP7	475.173	$X_4$	$X_7$	$X_8$	$X_9$	$X_{10}$	$X_{11}$
t	23.818	3.571	-13.065	9.989	11.596	2.268	-4.383
Sig.	.000	.007	.000	.000	.000	.053	.002
ERC	0.400	0.050	-0.210	0.360	0.390	0.080	-0.080
		R	R <sup>2</sup>	F	Sig.		
DW	2.842	.999	.998	863.323	.000		

افادت قيمة F المحسوبة 863.323 على حسن مطابقة النموذج بدلالة معنوية عند مستوى  $\alpha$  تساوي 5%، وان قيمة  $R^2$  معامل التحديد او معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 99.9% من التغيرات في المتغير التابع، وكما كانت قيم اختبار t المحسوبة التي تقابل جميع معاملات المتغيرات المستقلة ذات دلالة معنوية عند 5%، مما تدل على وجود علاقة تأثير سببية قوية بينها وبين المتغير التابع المتمثل بنموذج الانتاج المحلي لقطاع النقل والتخزين والاتصالات، كما افادت قيمة DW بنحو 2.842 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة.

ويدشير معامل المرونة النسبي ERC إلى الاهمية النسبية للميل الحدي للمتغيرات المستقلة في المتغير التابع، حيث تشكل نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج

المتغير التابع وهي الحد الثابت بنسبة 40%، والمتغير  $X_4$  بنسبة 5%، والمتغير  $X_8$  بنسبة 36%، والمتغير  $X_9$  بنسبة 39%، والمتغير  $X_{10}$  بنسبة 8%، فيما كان تأثير السلبي للمتغيرات  $X_7$  بنسبة -21%،  $X_{11}$  بنسبة -8%.

### 8. خدمات المال والتأمين والعقارات GDP<sub>8</sub>

يتضمن نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع خدمات المال والتأمين والعقارات ثلاثة متغيرات مستقلة، وكان تأثير اثنين منها بإتجاه ايجابي وهما  $X_8$  الترفية والثقافة والشؤون الدينية،  $X_9$  التعليم، وتأثير واحد بإتجاه سلبي وهو متغير  $X_7$  الصحة في قيمة الناتج المحلي لقطاع خدمات المال والتأمين والعقارات.

<b>GDP8</b>	<b>= 430.038</b>	<b>-1.409 X<sub>7</sub></b>	<b>+ 1.555 X<sub>8</sub></b>	<b>+ 7.209 X<sub>9</sub></b>	
t	15.809	-7.084	11.151	7.858	
Sig.	.000	.000	.000	.000	
ERC	0.290	-0.130	0.450	0.380	
					Sig.
DW	2.842	R .997	R <sup>2</sup> .994	F 653.473	.000

ودلت قيمة F المحسوبة 653.473 على حسن مطابقة النموذج عند مستوى  $\alpha$  تساوي 5%، ودلت قيمة R<sup>2</sup> معامل التحديد على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 99.7% من التغيرات في المتغير التابع، وان جميع قيم t المحسوبة التي تقابل معاملات المتغيرات المستقلة كانت دالة على وجود علاقة تأثير قوية في المتغير التابع المتمثل بقيمة الانتاج المحلي لقطاع خدمات المال والتأمين والعقارات، كما افادت قيمة DW بنحو 2.842 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة. كما اشار معامل المرونة النسبي ERC إلى ان نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج المتغير التابع كانت في قيمة الحد الثابت بنسبة 29%، والمتغير  $X_8$  بنسبة 45%، والمتغير  $X_9$  بنسبة 38%، فيما كان تأثير السلبي في المتغير  $X_7$  بنسبة -13%.

### 9. الخدمات الاجتماعية والشخصية GDP<sub>9</sub>

افدت نتائج التحليل القياسي بان نموذج تقدير الانتاج المحلي لقطاع الخدمات الاجتماعية والشخصية يتكون من ستة متغيرات مستقلة، وكان تأثير ثلاثة منها بإتجاه سلبي، وهي  $X_6$  الاسكان ومرافق المجتمع،  $X_7$  الصحة،  $X_{11}$  برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي، وثلاثة بإتجاه ايجابي، وهي  $X_8$  الترفية والثقافة والشؤون الدينية،  $X_9$  التعليم،  $X_{10}$  الحماية الاجتماعية.

	=	-0.602	-0.230	+ 0.287	+ 1.118	+ 0.291	-0.051
GDP9	28.380	X <sub>6</sub>	X <sub>7</sub>	X <sub>8</sub>	X <sub>9</sub>	X <sub>10</sub>	X <sub>11</sub>
t	1.643	-1.952	-2.749	4.154	3.658	2.484	-2.266
Sig.	.139	.087	.025	.003	.006	.038	.053
ERC	0.090	-0.050	-0.10	0.410	0.290	0.520	-0.150
			R <sup>2</sup>	F	Sig.		
DW	2.630	R	.998	.996	363.896	.000	

تفيد قيمة F المحسوبة 363.896 على حسن مطابقة النموذج بدلالة احصائية عند مستوى  $\alpha$  تساوي 5%، وان قيمة R<sup>2</sup> معامل جودة المطابقة على ان المتغيرات المستقلة في النموذج تفسر 99.8% من التغيرات في المتغير التابع. وان جميع قيم t المحسوبة كانت دالة معنوية على وجود علاقة تأثير سببية فيما بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع وهو الانتاج المحلي لقطاع الخدمات الاجتماعية والشخصية، كما افادت قيمة DW بنحو 2.630 على عدم وجود ارتباط ذاتي بين المتغيرات المستقلة. كما اشار معامل المرونة النسبي ERC إلى الأهمية النسبية للميل الحدي لكل متغير مستقل في إحداث التغير في المتغير التابع، حيث تشكل نسب التأثير الايجابية في مكونات نموذج المتغير التابع وهي الحد الثابت بنسبة 9%، والمتغير X<sub>8</sub> بنسبة 41%، والمتغير X<sub>9</sub> بنسبة 29%، والمتغير X<sub>10</sub> بنسبة 52%، فيما كان تأثير السلي للمتغيرات X<sub>6</sub> بنسبة -5%، X<sub>7</sub> بنسبة -10%، X<sub>11</sub> بنسبة -15%.

### ت-مصنوفة قياس أثر الانفاق العام في اجمالي الناتج المحلي GDP

إن محصلة تأثير جميع اقسام الانفاق العام للوحدات الوظيفية على الناتج المحلي لجميع القطاعات الاقتصادية ستؤدي إلى التأثير غير المباشر في الناتج المحلي الاجمالي، وان قياس هذا التأثير يكون من خلال جمع قيم المعاملات المقدرة لجميع المتغيرات المستقلة عامودياً والتي تكرر حسابها في جميع نماذج قطاعات الانتاج الاقتصادية افقياً، والتي شكلت مصنوفة من 10 متغيرات مستقلة كانت تشكل مكونات ذات دلالة معنوية في قياس نماذج الانحدار لـ 9 متغيرات تابعة، وتم التوصل الى النموذج النهائي للناتج المحلي الاجمالي التالي:

$$\text{GDP} = 1945.507 + 0.159 X_1 + 0.285 X_2 - 0.165 X_3 + 1.122 X_4 - 0.372 X_6 - 8.305 X_7 + 6.428 X_8 + 26.829 X_9 + 0.137 X_{10} - 0.304 X_{11}$$

بما ان محصلة التأثير للانفاق العام في الناتج المحلي الاجمالي كانت ذات دلالة معنوية حسب مقاييس الاختبار الاحصائية للنموذج ومعاملات المتغيرات

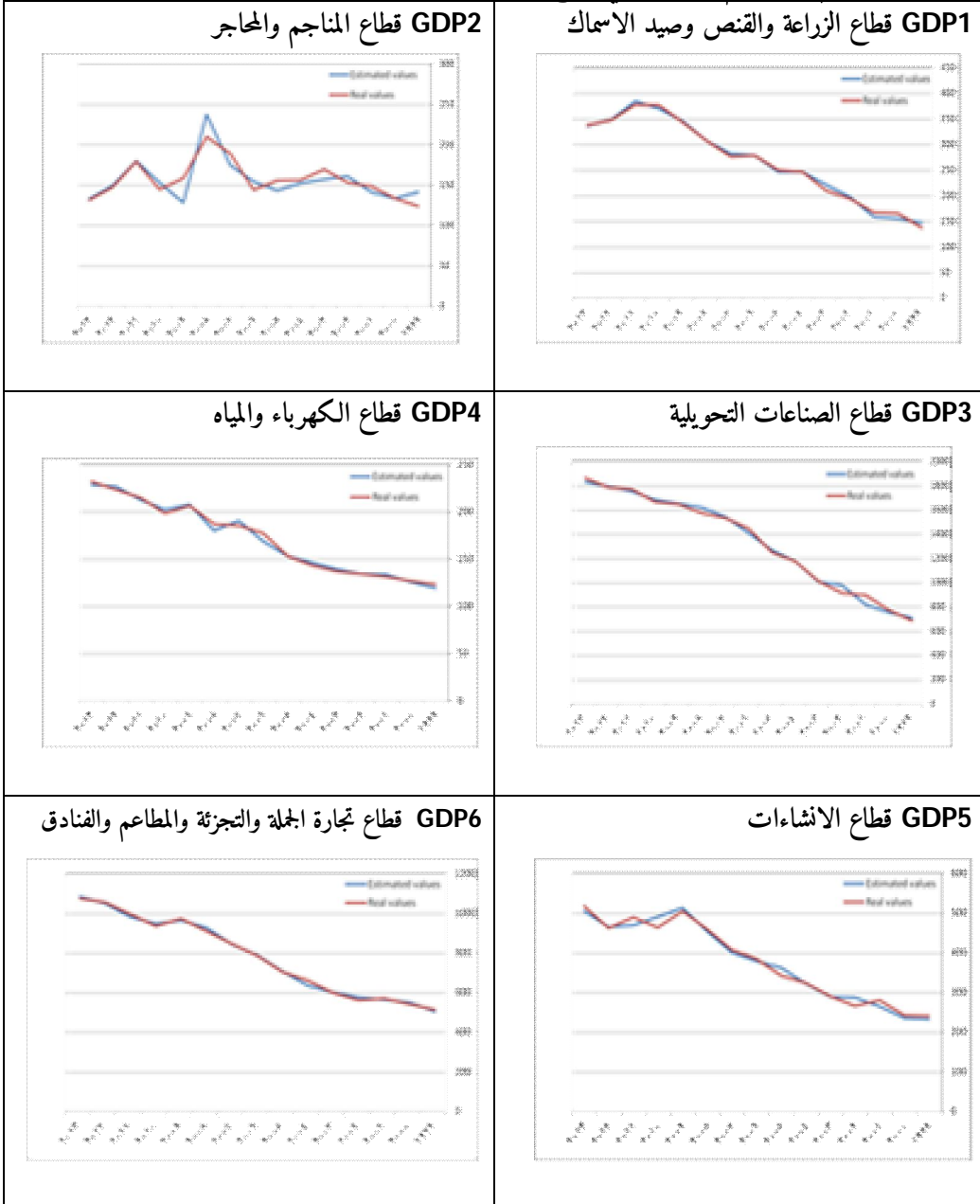
المستقلة والعلاقات السببية بين المتغيرات المستقلة والتابعة، فإن ذلك يعني بيان استخدام نموذج المقدر للنتائج المحلي الاجمالي يعطي نتائج قابلة للتقدير والتنبؤ ورسم السياسات.

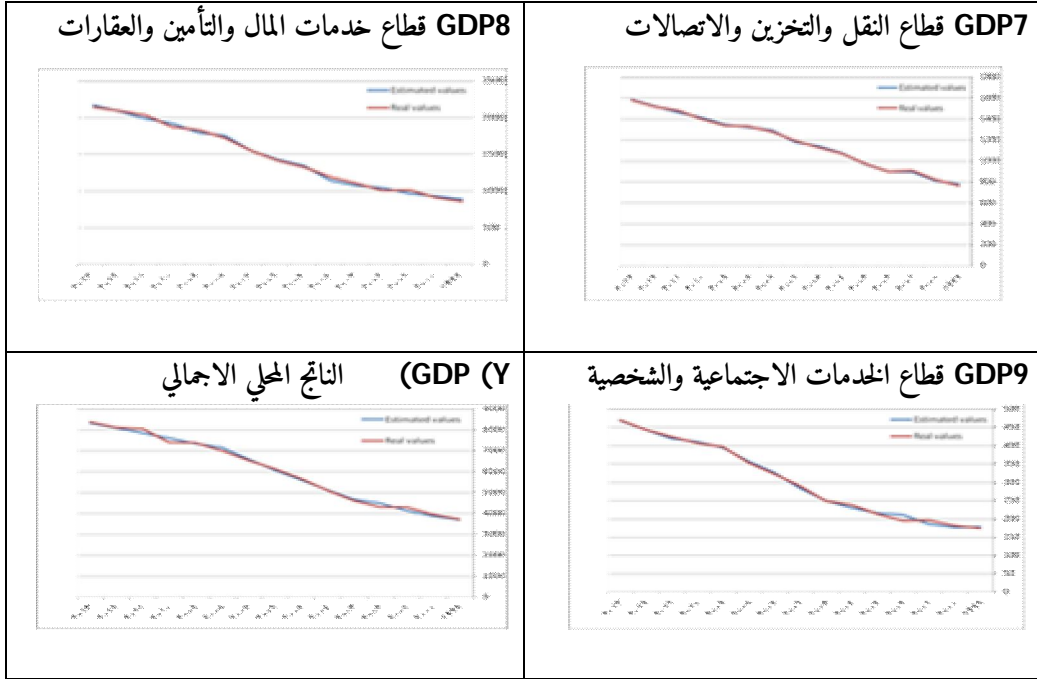
أما المتغيرات المستقلة التي كان لها تأثير ايجابي وفعال في الناتج المحلي الاجمالي، أي ان زيادة الانفاق العام عليها ستؤدي الى زيادة الناتج المحلي الاجمالي، وهي الانفاق العام على متغير  $X_1$  الخدمات العمومية العامة (وتشمل الأجهزة التنفيذية والتشريعية والشؤون المالية العامة والشؤون الخارجية، المعونة الاقتصادية الأجنبية، خدمات عامة، البحوث والتطوير في مجال الخدمات العمومية العامة، خدمات عمومية عامة غير مصنفة في مكان آخر، ومعاملات الدين العام)، والانفاق العام على متغير  $X_2$  الدفاع (وتشمل الدفاع العسكري، الدفاع المدني، البحوث والتطوير في مجال الدفاع)، والانفاق العام على متغير  $X_4$  الشؤون الاقتصادية (وتشمل الشؤون التجارية وشؤون العمالة العامة، الزراعة والحراثة والصيد البحري والبري، الوقود والطاقة، التعدين، والصناعات التحويلية والتشديد، النقل، الاتصالات، صناعات اخرى، شؤون اقتصادية غير مصنفة في مكان اخر)، والانفاق العام على متغير  $X_8$  الترفية والثقافة والشؤون الدينية (وتشمل الخدمات الرياضية، الخدمات الثقافية، خدمات إذاعة، ونشر خدمات دينية وخدمات مجتمعية أخرى، شؤون ثقافه والدين غير مصنفة في مكان آخر)، والانفاق العام على متغير  $X_9$  التعليم (وتشمل التعليم ما قبل الابتدائي والتعليم الابتدائي، التعليم الثانوي، التعليم العالي، التعليم غير المحدد بمستوى، خدمات مساعدة للتعليم، شؤون التعليم غير مصنفة في مكان آخر)، والانفاق العام على متغير  $X_{10}$  الحماية الاجتماعية (وتشمل المرض والعجز، الشيخوخة، الأسرة والطفل، الاسكان، الحماية الاجتماعية غير المصنفة في مكان آخر).

### ث- التمثيل البياني لقيم الناتج المحلي الاجمالي المقدره والحقيقية

وضح الشكل رقم (6) التمثيل البياني للبيانات الحقيقية والمقدرة باستخدام نماذج الانتاج المحلي لجميع القطاعات الاقتصادية، حيث تؤكد اتجاه جميع البيانات في الاشكال البيانية على تطابقها وان حاصل الفرق بين مجاميعها كان يساوي صفراً، مما يعني بان النماذج لجميع القطاعات الاقتصادية المقدره ذات دلالة على حسن مطابقة تقديراتها لقيم الناتج المحلي الاجمالي مع القيم الحقيقية، وهذا يفيد في التخطيط والتنبؤ ورسم السياسات المالية، باستخدام ادواتها وخاصة اداة الانفاق الحكومي في التأثير على اتجاه ومعدلات نمو مساهمات القطاعات الاقتصادية في اجمالي الناتج

المحلي الاجمالي، مما يرفع ذلك من كفاءة الانفاق العام مع المحافظة على مستوى كمية ونوعية المنفعة التي يحصل عليها المجتمع او العائد الذي يحصل عليه المواطن. الشكل رقم (6) قيم الناتج المحلي لجميع القطاعات الاقتصادية الحقيقية والمقدرة





**ثالثاً: الاستنتاجات والتوصيات**

توصلت الدراسة الى النتائج الرئيسة التالية:

1. تكونت مصفوفة نتائج تحليل الانحدار الخطي المتعدد لمكونات نماذج قياس الناتج المحلي للقطاعات الاقتصادية من متغيرات الانفاق العام على الوظائف الحكومية ذات التأثير الايجابي والتأثير السلبي:

النموذج القياسي / القطاع	الانفاق على الوظائف العامة ذات التأثير الايجابي	الانفاق على الوظائف العامة ذات التأثير السلبي
الزراعة والصيد والاسماك	X <sub>3</sub> النظام العام وشؤون السلامة العامة X <sub>4</sub> الشؤون الاقتصادية	X <sub>7</sub> الصحة X <sub>10</sub> الحماية الاجتماعية X <sub>11</sub> برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي
المناجم والحاجر	X <sub>2</sub> الدفاع X <sub>6</sub> الاسكان ومرافق المجتمع X <sub>11</sub> برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي	X <sub>7</sub> الصحة X <sub>10</sub> الحماية الاجتماعية
الصناعات التحويلية	X <sub>4</sub> الشؤون الاقتصادية X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>9</sub> التعليم	X <sub>7</sub> الصحة X <sub>11</sub> برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي



X <sub>7</sub> الصحة	X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>10</sub> الحماية الاجتماعية	الكهرباء والمياه
X <sub>7</sub> الصحة X <sub>3</sub> النظام العام وشؤون السلامة العامة	X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>9</sub> التعليم	الانشاءات
X <sub>3</sub> النظام العام وشؤون السلامة العامة X <sub>6</sub> الاسكان ومرافق المجتمع X <sub>7</sub> الصحة	X <sub>1</sub> الخدمات العمومية العامة X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>9</sub> التعليم X <sub>10</sub> الحماية الاجتماعية	تجارة الجملة والتجزئة المطاعم والفنادق
X <sub>7</sub> الصحة X <sub>11</sub> برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي	X <sub>4</sub> الشؤون الاقتصادية X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>9</sub> التعليم X <sub>10</sub> الحماية الاجتماعية	النقل والتخزين والاتصالات
X <sub>7</sub> الصحة	X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>9</sub> التعليم	خدمات المال والتأمين والعقارات
X <sub>6</sub> الاسكان ومرافق المجتمع X <sub>7</sub> الصحة X <sub>11</sub> برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي	X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>9</sub> التعليم X <sub>10</sub> الحماية الاجتماعية	الخدمات الاجتماعية والشخصية
X <sub>3</sub> النظام العام وشؤون السلامة العامة X <sub>6</sub> الاسكان ومرافق المجتمع X <sub>7</sub> الصحة X <sub>11</sub> برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي	X <sub>1</sub> الخدمات العمومية العامة X <sub>2</sub> الدفاع X <sub>4</sub> الشؤون الاقتصادية X <sub>8</sub> الترفيه والثقافة والشؤون الدينية X <sub>9</sub> التعليم X <sub>10</sub> الحماية الاجتماعية	الناتج المحلي الاجمالي GDP

نستنتج مما سبق ما يلي:

- ✓ إن الانفاق العام على وظيفة الصحة كان تأثيره سلبياً في الناتج المحلي لجميع القطاعات الاقتصادية وبالحصيلة العامة كان تأثيره سلبياً في الناتج المحلي الاجمالي.
- ✓ إن تأثير الانفاق العام على وظيفة برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي كان سلبياً في الناتج المحلي لإربعة قطاعات اقتصادية وإيجابياً في قطاع واحد، وبالحصيلة كان تأثيره سلبياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة النظام العام وشؤون السلامة العامة كان تأثيره سلبياً في الناتج المحلي لقطاعين اقتصاديين وإيجابياً في قطاع واحد، وبالمحصلة العامة كان تأثيره سلبياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة الاسكان ومرافق المجتمع كان تأثيره سلبياً في الناتج المحلي لقطاعين اقتصاديين وإيجابياً في قطاع واحد، وبالمحصلة العامة كان تأثيره سلبياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة الترفيه والثقافة والشؤون الدينية كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي لسبعة قطاعات اقتصادية وبالمحصلة العامة كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة التعليم كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي لستة قطاعات اقتصادية وبالمحصلة العامة كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة الشؤون الاقتصادية كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي لثلاثة قطاعات اقتصادية وبالمحصلة العامة كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة الحماية الاجتماعية كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي لإربعة قطاعات اقتصادية وسلبياً في قطاعين، وبالمحصلة العامة كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة الخدمات العامة العمومية كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي لقطاع اقتصادي، وبالمحصلة العامة كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي الاجمالي.

✓ إن الانفاق العام على وظيفة الدفاع كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي لقطاع اقتصادي، وبالمحصلة العامة كان تأثيره إيجابياً في الناتج المحلي الاجمالي.  
وبناء على الاستنتاجات اعلاة توصي الدراسة بما يلي:

1. إتباع سياسة التنوع في الانتاج بالاعتماد أكثر على قطاعات الانتاج السلعي وخاصة قطاعي الصناعات التحويلية والزراعة والقمص وصيد الاسماك لزيادة مساهمتها في الناتج المحلي الاجمالي، حيث ان الطابع العام للاقتصاد الأردني هو خدمي.

2. زيادة حصة النفقات العامة الرأسمالية في الموازنة العامة المخصصة لوظيفتي الشؤون الاقتصادية والتعليم لأثرهما الإيجابي بدلالة معنوية في الناتج المحلي الاجمالي.

3. إعادة النظر بسياسات وآليات الانفاق العام على وظيفة الصحة لتأثيرها السلبي في جميع قطاعات الانتاج الاقتصادية وعلى الناتج المحلي الاجمالي، ويمكن اجراء دراسة جدوى اقتصادية ومالية لخصصة وظيفة الخدمات الصحية.
4. ان تترئث الحكومة وتقوم بإجراء دراسة شاملة ودقيقة حول اي مشروع مقترح وشبيه لمشروع برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي لسلبية تأثيره في الناتج المحلي الاجمالي، ومثل هذه المشاريع القيمة المضافة لها غير مباشرة ويصعب تقديرها الا اذا كانت موجه لقطاع انتاجي محدد ويدستند على مؤشرات انجاز قابلة لقياس جميع أنشطة خطة برامج العمل.
5. إعلان الحكومة لخطة استراتيجية فعالة وسريعة لمواجهة ازمة مالية خانقة قد تعصف بالاقتصاد الأردني وتؤدي الى فقدان الثقة بالسياسات المالية والنقدية ينجم عنها تدهور مفاجيء وحالة من عدم الاستقرار الاقتصادي والسياسي، والسبب يعود إلى الارتفاع الكبير في نسبة النفقات العامة من الناتج المحلي الإجمالي والتي وصلت لنحو 89.3% في عام 2013.
6. توجيه المنظمات والجهات الدولية الممولة لدعم مشاريع حماية البيئة التي تساهم في زيادة الناتج المحلي للقطاعات الاقتصادية، حيث تخفض نسبة الانفاق العام عليه دون 1%.
7. توجيه الانفاق العام نحو الوظائف الحكومية التي كان تأثيرها ايجابياً في الناتج المحلي الاجمالي وهي وظائف الخدمات العمومية العامة، والدفاع، والشؤون الاقتصادية، والترفية والثقافة والشؤون الدينية، والتعليم، والحماية الاجتماعية.
8. ضبط الانفاق العام الموجه نحو الوظائف الحكومية التي كان تأثيرها سلبياً في الناتج المحلي الاجمالي وهي وظائف الصحة، والنظام العام وشؤون السلامة العامة، والاسكان والمرافق المجتمع، وبرنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي او ما البرامج الشبيه له.
9. ان تحافظ الحكومة على مستوى آمن لعجز الموازنة العامة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي.
10. ان تحافظ الحكومة على مستوى آمن لسقف الدين العام كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي.
11. ان تقوم الحكومة على رفع الكفاءة الاقتصادية للمؤسسات العامة التي تعتمد على التمويل الذاتي لنفقاتها وتخفيض الدعم لها تدريجياً لكي تتمكن من الاستقلال المالي كلياً.

12. ان تقوم الحكومة بمراجعة شاملة للتشريعات الإستثمارية لتواكب المستجدات في بيئة الاعمال الحالية لتقليل الآثار الإقتصادية للتغيرات الإقليمية والعالمية وخاصة في جانب النفقات العامة.

13. ان تقوم الحكومة بإعادة النظر بسياسات الاقتطاع الطريبي وإجراءات جبايتها وتقديرها.

14. ان تقوم الحكومة بتطوير آليات تقدير الانفاق العام للوظائف الحكومية وفق مبدأ الانفاق والعائد باعتماد معايير دولية ومحلية في اعداد الموازنة العامة لتحسين الاداء المؤسسي والمتابعة في تنفيذها.

### قائمة المراجع:

1. دائرة الموازنة العامة. الخطة الاستراتيجية 2010 – 2013. عمان، الأردن.
2. العيسى، سلوى. أثر الإنفاق الحكومي على النمو الاقتصادي في السعودية والكويت والإمارات. رسالة ماجستير غير منشورة. اشراف د. محمد بن عبد العزيز التويجري. قسم الاقتصاد، كلية العلوم الادارية. جامعة الملك سعود، 2006.
3. جالاجر، مارك وآخرون. دراسة توجهات الإنفاق العام في الأردن. بدعم من الوكالة الامريكية للتنمية الدولية / USAID بتنفيذ مشروع الاصلاح المالي الثاني. كانون ثاني 2011. عمان، الأردن.
4. المزروعى، علي. نجمة، الياس. أثر الإنفاق العام في الناتج المحلي الإجمالي، حالة تطبيقية على دولة الامارات العربية المتحدة للسنوات 1990-2009، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، مجلد 28، عدد 1، 2012.
5. سليمان اللوزي وجهاد أبو السندس، تحليل فجوة التباين للموازنة العامة التقديرية والفعالية في المملكة الأردنية الهاشمية خلال 1996-2008، مجلة افاق اقتصادية، مركز البحوث والتوثيق، الامارات، المجلد 32 العدد 119، 2011.
6. وزارة المالية. مديرية الدراسات والسياسات الاقتصادية. ذشرة مالية الحكومة العامة. مجلد 14 عدد 12، 2013، الأردن.
7. سليمان اللوزي وآخرون، ادارة الموازنات العامة: بين النظرية والتطبيق، عمان: دار المسيره، 1997.
8. البنك المركزي الأردني، النشرات الإحصائية من سنة 1996-2007.
9. جهاد أبو السندس وعبد الناصر العبادي، مبادئ الإقتصاد الكلي – مفاهيم وتطبيقات عملية، الطبعة الثانية، وائل وتسليم، 2010.
10. سليمان اللوزي، تحليل الموازنة العامة في المملكة الأردنية الهاشمية 1998-1997.
11. البنك المركزي الاردني، التقرير السنوي 2008. عمان، الأردن.

12. زين العبادين ناصر، مبادئ علم المالية العامة. 2007/2006.
  13. عبد الله الصعيدي، الضرائب والتنمية: دراسة لدور الضرائب على الدخل في تمويل الإنفاق العام بمصر. القاهرة: دار النهضة العربية، 1990.
  14. محمد موسى النجار، العوامل المؤثرة على كفاءة استخدام الموازنات التقديرية كأداة للرقابة، رسالة ماجستير غير منشوره، الجامعة الاسلاميه غزة.
  15. Vito tanzi fiscal policy for growth and stability in developing countries. In international monetary fund, 1990.
- Feremy Hope and Robin Fraser, Beyond Budgeting, How Managers can Break Free from the Annual performance Trap, H.B.S, 2003.