

التوجه نحو الاختيار القائم على أساس الكفاءات للتوظيف في الوظيفة العمومية - دراسة ممارسات دولية -

بوطويل رقية ، طالبة دكتوراه جامعة الجزائر 3

ملخص:

برز التوجه نحو التوظيف على أساس الكفاءات الذي يركز على شاغل الوظيفة أكثر من تركيزه على الوظيفة نفسها كبديل للتوظيف التقليدي وما يشوبه من قصور، يتم من خلاله استخدام مجموعة من الأساليب لاختيار الموارد البشرية القادرة على: تشغيل كفاءاتها بالطريقة المناسبة، التنسيق ومعرفة كيفية انتقاء العناصر الأساسية في دفتر الموارد، التكيف مع متطلبات المهمة ضمن حالات مختلفة من أجل تحقيق الأداء المتميز. تهدف هذه الدراسة إلى الوقوف على أساليب الكشف عن أكفاء المرشحين للوظيفة العمومية في كل من استراليا، سلطنة عمان، والجزائر.

الكلمات المفتاحية: التوظيف، الكفاءات، التوظيف القائم على أساس الكفاءات، الوظيفة العمومية، الاختبارات القائمة على أساس الاختبارات.

Résumé

Aujourd’hui, l’orientation vers le recrutement basé sur les compétences, se concentre sur le titulaire plus que sa concentration sur la fonction elle même à fin de remplacer le recrutement traditionnel, et cela à travers l’utilisation d’une gamme méthodique de sélection des ressources humaines capables: d’exploiter ses compétences de façon appropriée, la coordination et le savoir comment choisir les éléments de base d’après ses ressource, s’adaptent aux exigences de l’emploi dans les différentes situations afin d’atteindre des performances exceptionnelles. Cette étude vise à essayer de traiter les méthodes de détection des candidats les plus compétents pour occuper un poste dans la fonction publics en Australie, Oman, l’Algérie.

Mots clés: recrutement, compétences, le recrutement base sur les compétences, sélection basé sur les compétences, la fonction publique.

مقدمة:

تعرف اغلب المنظمات تغيرات سريعة، متعددة، متشابكة العناصر وشديدة التعقد أصبحت في مجملها تشكل ضغوطات على المنظمات وتهدد وجودها واستمرارها. فقد تأكّدت المنظمات أن الموارد المالية، المادية والتكنولوجية أصبحت سهلة الاقتناء - خاصة مع سياسة الانفتاح على العالم. ولن تؤتي ثمارها إلا بوجود موارد بشرية تتمتع بالمعرفة، الالتزام، القدرات المتميزة والمهارات والكفاءات العالية القادرة على تحمل المسؤوليات، كون العنصر البشري يلعب دوراً هاماً في تحقيق التميز والريادة للمنظمة سواء كانت إنتاجية أو خدمية، عمومية أو خاصة، صغيرة أو كبيرة، في مرحلة النمو أو التطور، باعتباره إحدى الركائز الأساسية لتنفيذ إستراتيجية المنظمة وأساس خلق القيمة.

ونظراً لهذه الأهمية النسبية التي تحظى بها الموارد البشرية في المنظمة مقارنة بالموارد الأخرى، تعد سياسة توظيف وأساليب الاختيار القائمة على أساس الكفاءات من أهم وظائف إدارة الموارد البشرية وجزء لا يتجزأ من إستراتيجية المنظمة كونها تمد مختلف الوظائف بالكفاءات اللازمة لتحقيق أهداف المنظمة من خلال إيجاد علاقة تفاعلية، تكاميلية، تبادلية بينهما.

التوجه نحو التوظيف القائم على أساس الكفاءات

إن التطورات السريعة في مجال الصناعات والخدمات والتكنولوجيا تعكس مباشرة على وضعية الموارد البشرية من حيث عدد ونوعيات الوظائف أو من حيث كفاءات الموارد البشرية. لذلك فإن البحث عن الموارد البشرية بعد تحديد الاحتياج إليها وجذبها والمحافظة (أو الاستغناء) عليها أصبح أمراً في غاية الأهمية.

1.1. الخلفية التاريخية لسياسة التوظيف

تتعدد المنظمات وتتنوع بتنوع أنشطتها ومهامها لكنها تبقى تشتراك في أنها تسعى للوصول إلى الهدف الذي أنشأها من أجله. من خلال البحث عن ما يحسن عملها، وينجح مساعدتها نحو التميز والريادة.

ركزت بعض البحوث على توجيه جهود المنظمة نحو المورد البشري نظراً لما يملكه من قدرات ومهارات وما يتمتع به من دوافع للعمل، فهو العنصر الرئيسي في تحقيق التميز. وباعتبار الموارد البشرية المصدر الوحيد القادر على استيعاب المفاهيم والأفكار الجديدة التي تساعده على استغلال الفرص ومواجهة التحديات، كان من الضروري تطوير عملية الاختيار، من أجل توظيف موارد بشرية تسمح بتحقيق أهدافها، تندمج مع ثقافتها، قادرة على استخدام الكفاءات المناسبة في الوقت المناسب لخلق القيمة لها.

إن مصطلح التوظيف في الأصل، هو مصطلح عسكري استخدم منذ القدم، وتطور مع مرور الزمن ليصبح في شكله الحالي، وعليه سيتم تقديم عرض للخلفية التاريخية لسياسة التوظيف فيما يلي :

فترة ما قبل الثورة الصناعية: تعرف أيضاً بالمرحلة الجنينية، كانت تقنيات التوظيف بدائية حيث تميزت باستعمال العنف والترهيب للعبيد، بعض القطع الذهبية أو الابزار والسجن للجنود، أما المتدربون في بعض المهن والحرف يوظفون بناء على المعرفة. اعتبر العامل هذه الفترة كعنصر إنتاج بسيط وغير مكلف، يبيع قوة عمله دون مطالب كثيرة. كما كانت سياسة التوظيف تتم بناء على السياقات الاجتماعية، الاقتصادية والسياسية.

فترة الثورة الصناعية: وتعتبر هذه الفترة مرحلة ظهور سياسات التوظيف. فمصطلح التوظيف هنا تطور ليأخذ معنى جذب المرشحين للمنظمة، نتيجة تميز العصر الصناعي (القرن 19 و 20) بحركة عالية لليد العاملة، ما جعل المنظمات تفك في تطوير تقنيات للاستقطاب، خلال القرن العشرين تبلورت عناصر عملية التوظيف، و شيئاً فشيئاً، أصبح التوظيف يعتمد على مجموعة من العمليات التي تسبق عملية الاختيار.

انطلاقاً من 1950: انطلاقاً من هذا التاريخ بدا الاعتراف والتأكيد على سياسة التوظيف، فقد حدثت تغيرات مهمة برزت من خلال الاهتمام بتوضيح مصادر الاستقطاب، الاعتماد على استثمارات الطلب، العمل على تنظيم مراحل التوظيف، وضع معايير محددة للاختيار... الخ. كما أصبحت المنظمات تلجأ إلى مختصين في تقنيات التوظيف.

كانت المنظمات في الفترة ما بين 1950 و 1970 تبحث بشكل أساسي عن عمال متمكنين ويملكون المعرفة. وعليه يرتكز التوظيف أساساً على المعرفة المدعمة بالشهادات العلمية والمهارات يتم تحصيلها بطريقة طبيعية من خلال الخبرة المهنية. ما بين 1970 و 1990 المنظمات أصبحت تبحث عن العمال الذين يمتلكون «مهارات العمل» للتشغيل الفوري لها مع ضمان مستوى الشهادة (المعارف الأولية). نلاحظ في هذه الفترة أن معايير التوظيف توجت نحو البحث عن المهارات العملية (الخبرة المهنية القابلة للنقل فوراً immédiatement) ويتم التحقق منها باستخدام طرق وأساليب التوظيف «حسب الموقف mise en situation». وفي السنوات الأخيرة، أحسنت المنظمات بقصور ومحدودية سياسات التوظيف المعتمدة، نتيجة الأهداف الجديدة لإدارة الموارد البشرية، والتي من أهمها توظيف وإعداد الموارد البشرية للانتقال نحو وضعية الغد غير معروفة المعالم في بيئه مضطربة، وبالتالي للحصول على هذا الهدف يجب إعداد رؤية واضحة عن الكفاءات البشرية في ضوء الحاجة الحالية والمستقبلية للمنظمة.

2.I. الانتقال من التوظيف الكلاسيكي إلى التوظيف القائم على أساس الكفاءات

يعتبر كل من (BARNEY)، (PENROSE)، (RUMELT)، (WERNEFELT)، (COLLIS))، أن استعمال الميزات التقليدية مثل التكنولوجيا، ورأس المال، والأسواق لا يكفي لوحده لتحقيق الأداء المتميز للمنظمة. فهذه الميزات التقليدية هي ميزات نسبية، ولا تكون ملائمة إلا في المدى القصير. وعليه هناك إجماع من طرف هؤلاء الباحثين على أن الموارد البشرية مصدر للنجاح في المستقبل، وأن معارف ومهارات واستعدادات من خلال

مزجها والتنسيق بينها تتكون كفاءات المورد البشري، التي تعتبر واحدة من العناصر المكونة لـ **كفاءة** (*compétence*) المنظمة. وعليه استخدمت مفاهيم المقاربة المبنية على الموارد والكفاءات لإثبات أن الموارد البشرية هي مصدر للنجاح والتميز كونها خزان لرأس المال البشري، والتأكيد على ضرورة اكتشاف كفاءات الموارد البشرية المرشحة لشغل الوظيفة الشاغرة وقدراتها الكامنة لاختيار أكفاءها.

إن تركيز الجهد على توظيف الكفاءات، هو جزء أساسي لبناء مؤسسة عالية الأداء. ففهم السلوكيات التي تسهم في الأداء المتميز هو الخطوة الأولى في عملية إرساء قواعد نجاح مستقبل المؤسسة.

يرى كل من (P. Laurent et F. Bouard) أن عملية التوظيف هي جذب المترشحين الذين يمتلكون الكفاءات والمهارات والشخصية اللازمـة لشغل وظيفة شاغرة في المنظمة، واختيار الأفضل منهم لتلبية متطلبات الوظيفة، إذن فالتوظيف يهدف للحصول على اليـد العاملـة الملائـمة، النـادرة، صـعبـة التـقـليـد والـاستـبدـال، وإـلا لـن تـكـوـنـ هـنـاكـ أهمـيـة لـلـاسـتـقطـابـ والـاخـتـيـارـ. وفيـ الحـالـةـ العـكـسـيـةـ نـكـوـنـ أـمـامـ عـمـلـيـةـ سـدـ لـلـفـرـاغـاتـ وـلـيـسـ توـظـيفـ.

يرى (Boyatzis) التوظيف القائم على أساس الكفاءات، بأنه عملية البحث للحصول على الخصائص الفردية التي تشكل العلاقة السببية للأداء المتميز في الوظيفة، ومثلها في المعارف والمهارات بجميع أنواعها، السمات الشخصية، الدوافع، الاستعدادات، السلوكيات، الدور الاجتماعي، صورة الذات...الخ . أي أثناء التوظيف لابد من إعداد اختبارات قادرة على اكتشاف أهم الكفاءات التي تؤدي إلى تحقيق الأداء المتميز، سواء كانت سطحية أو خفية.

في أمريكا الشمالية، تنسـبـ فكرةـ التـوظـيفـ القـائـمـ عـلـىـ أـسـاسـ الـكـفـاءـاتـ إـلـىـ (Mc Clelland)ـ التيـ طـرـحـهاـ سنـةـ 1971ـ. حيثـ سـعـىـ مـنـ خـلـالـ درـاسـاتـهـ، قـامـ بـمـقـارـنـةـ الأـداءـ المـتـمـيـزـ وـالـعـادـيـةـ، وـذـلـكـ لـلـعـثـورـ عـلـىـ الـمـعيـارـ الـتـيـ تمـثـلـ الأـسـاسـ لـاـخـتـيـارـ الـمـوـظـفـينـ، بـمـعـنىـ الـكـشـفـ عـنـ السـلـوكـيـاتـ الـتـيـ تـحدـدـ الأـداءـ المـتـمـيـزـ، وـتـوـصـلـ إـلـىـ أـنـ الـخـصـائـصـ وـالـكـفـاءـاتـ الـفـردـيـةـ هـيـ الـمـفـاتـحـ لـتـحـقـيقـ أـدـاءـ مـتـمـيـزـ.

أما في أروبا فقد كانت الكفاءات غير مؤكدة ومستهدفة في غالب الأحيان. لقد ظهر الاهتمام بالكفاءات البشرية في الثمانينيات في المؤسسات الكبيرة بهدف التدريب، التوجيه والمسار المهني. في التسعينيات تم التوجه نحو أداء الموارد البشرية، وتحديد مكونات الكفاءات الثلاثة المتمثلة في: المعارف (كفاءات نظرية)، المهارات (كفاءات تطبيقية) والاستعدادات (كفاءات سلوكية واجتماعية). هذه المؤشرات الثلاثة أصبحت المرجع الذي يتم الاعتماد عليه في اختيار المترشحين.

مما سبق يتضح التنوع في خلفيات «**الكفاءات**»، هذا التنوع لا يؤدي إلى الاختلاف، بل على العكس، هذه الخلفيات ستؤدي إلى إثراء التكامل. وبناء على هذا الثراء سيتم

فيما يلي عرض جدول للمقارنة بين التوظيف الكلاسيكي والتوظيف على أساس الكفاءات

الجدول رقم(01): مقارنة بين التوظيف الكلاسيكي والتوظيف على أساس الكفاءات

التوظيف على أساس الكفاءات	التوظيف الكلاسيكي	
الكفاءات	الشهادات والمؤهلات الأكاديمية	المنطق
استنتاجي	استقرائي	المنهج
قائم على القيم والتوقعات المشتركة	قائم على السيرة الذاتية وطلبات التوظيف	الأسلوب
القائم بال مقابلة يوجه النقاش ويسمح للمرشح بالتعبير والحديث	سؤال/جواب	المقابلة
الأسئلة قائمة على أساس الأداء والسلوك	الأسئلة تستند إلى الدراسات والشهادات	
نشأ من المؤسسات متعددة الجنسيات (كندا والولايات المتحدة الأمريكية)	المؤسسات الصغيرة والمتوسطة	الاستخدام
المهارات والاستعدادات	المعارف والمهارات	الأبعاد
تحسين الاتصال، بناء العلاقات، تقييم الكفاءات	/	التحسينات

المصدر: من إعداد الباحثة

ترجع أهمية عملية التوظيف القائم على أساس الكفاءات، إلى كونها عملية مستمرة تقتضي من المؤسسة الحصول على العدد المناسب والمزيج (المعارف، المهارات، والاستعدادات) المناسب في الوقت المناسب لتحقيق الأداء المتميز.

3. الإجراءات الأساسية لعملية التوظيف القائمة على أساس الكفاءات

تتم عملية التوظيف على أساس الكفاءات وفق مجموعة من الخطوات الأساسية، من أجل الحصول على الكفاءات البشرية المرغوبة. هذه الخطوات سيتم التطرق إليها فيما يلي:

التسخير التقديري للوظائف والكفاءات: واحدة من أهم السياسات التي تتبعها إدارة الموارد البشرية والتي يرتبط ظهورها إلى حد ما بظهور مفهوم الكفاءات وتبني الإدارة الإستراتيجية هي سياسة التسخير التقديري للوظائف والكفاءات، التي تسعى إدارة الموارد البشرية من خلالها إلى التحكم في التطورات التي تحدث على مستوى الكفاءات البشرية في المنظمة من جهة، وعلى مستوى الوظائف من جهة أخرى، وذلك من خلال مختلف العمليات والإجراءات من أجل الوصول إلى تقدير الاحتياجات المستقبلية فيما يخص الوظائف غير الموجودة أو التي يمكن زوالها، بالإضافة للكفاءات البشرية الممكн جذبها أو تعويضها.

لقد تم التوجه نحو التسيير التقديرى للموارد والكفاءات نتيجة ضعف منهج الوصف الوظيفي الذى يعتمد على عرض مواصفات الوظيفة وتوضيح الحد الأدنى من المتطلبات الازمة للترشح والحصول عليها. ما يؤدى الى ضعف الروابط الاستدلالية بين متطلبات الوظيفة والصفات الشخصية التي يفترض أنها تلبى المتطلبات. فهو لا يعالج الفروق الفردية الحاسمة التي تخلق الأداء المتميز. ومن هنا تم التوجه نحو اعتماد نموذج التسيير التقديرى للوظائف والكفاءات الذي يوفر رؤية استباقية تسعى المؤسسة من خلالها إلى ضمان التحكم في وظائفها وكفاءاتها حاضراً ومستقبلاً، بمعنى أنه يساعد على ضمان الاتساق بين مختلف سياسات وممارسات إدارة الموارد البشرية، كون الموارد البشرية هي أساس خلق القيمة المضافة، وعليه يمكن القول انه تسيير استباقى وقائى للكفاءات البشرية، الوظائف، القيود التي تفرضها البيئة بالإضافة إلى الخيارات الإستراتيجية للمؤسسات. فحسب(F. Kerlan) لم يوجد من أجل الإلغاء التام لعدم التأكيد، أو تفادي التهديدات، إنما وجد من أجل إظهار فضاءات التنقل والتغيرات المحتملة ولللعب على الديناميكية.

مرجعية الكفاءات الضرورية للأداء المتميز: تتطلب المؤسسة مهما كانت طبيعة ونوع وحجم نشاطها إلى اكتساب كفاءات معينة. خاصة وأن بعض الكفاءات لا يمكن تعليمها في المدارس، لذا تعمل مرجعيات الكفاءات على توضيح الكفاءات المرغوب فيها من أجل الحصول على الأداء المتميز، سواء على مستوى واحد من الوظيفة أو عائلة من الوظائف، فهي إذا أساسية وضرورية للقيام بتوظيف الموارد البشرية، تنقلها داخلياً، الاستغناء عنها، وترقيتها.

إن إعداد مرجعية الكفاءات يعتمد بالدرجة الأولى على المواقف التي سيتم شغلها. حيث لابد أن تكون للمؤسسة رؤية واضحة حول الكفاءات التي ترغب في توظيفها، ومدى قدرة هذه الكفاءات على تقديم نوع أداء من شأنه أن يساعد على تحقيق أهدافها. وهذا ما يؤدى إلى ضرورة تحينها كلما استدعاى الأمر ذلك من أجل مسايرة تطورات المحيط المهني.

من أحد التقنيات المتاحة لتحديد الكفاءات المرتبطة بالأداء المتميز، نجد طريقة تعرف ب مقابلة الحدث السلوكي (behavioral event interview) والمقترحة من طرف (Mc Clelland)، تعمل هذه التقنية على القيام بمقابلات مع موظفين متخصصين الأداء وموظفين ذوي الأداء المتميز، ثم إعداد تقارير مفصلة عن الأفكار والإجراءات والتفاعلات التيتمكن كل موظف من تحقيق نتائج محددة تتعلق بالأداء في الوظيفة، ثم يتم ترميز نصوص هذه المقابلات بدقة عن السمات الشخصية، المعارف، المهارات، السلوكيات. تلك المعارف والمهارات والسلوكيات والسمات الشخصية التي تظهر في النصوص تشكل متطلبات الكفاءات الضرورية للوظيفة، وكذا تحديد الكفاءات التي تدفع إلى تحقيق الأداء المتميز.

الاستقطاب القائم على أساس الكفاءات: يمكن القول أن القدرة على اكتساب الكفاءات البشرية الداخلية والمحافظة عليها، وأو جذب واستبقاء أفضل الكفاءات البشرية الخارجية، عملية صعبة بسبب زيادة تنقل الكفاءات، ولمواجهة هذا التحدي، تعتمد المؤسسة للوصول إلى الكفاءات على العديد من الأساليب كمالي: الاستقطاب المتبادل: بمعنى أن تكون المؤسسة قادرة على إثارة اهتمام المرشحين، وان يكون المرشح قادر على إثارة اهتمام المؤسسة.

الكفاءات البشرية التي تجذب الكفاءات البشرية: بمعنى اعتماد المؤسسة على الاتجاه الذي يدل على الالتزام بضمان تطور كفاءاتها البشرية، تحسين المتطلبات الاجتماعية، تعتمد التسيير التقديرى للكفاءات والوظائف الذى يسمح بالتطوير الشخصي والمهنى لموظفيها والحفاظ على قدرتهم على الأداء.

الاستهداف عن طريق ما يعرف بنافذه على كفاءات الشريك: والتي أشار إليها كل من (doz et hamel)، أين يمكن للمؤسسة استخدام التعاون التنافسى التناافسى لتطوير كفاءاتها من خلال تعلم الكفاءات المتاحة لدى شريكها وفي الوقت نفسه حماية كفاءاتها الخاصة.

النمو الخارجى لاستهداف واكتساب كفاءات بشرية: يأخذ شكل الاندماج أو شكل الاستحواذ. فهو يعتبر فرصة حقيقية لاستهداف كفاءات بشرية غير متوافرة في الأسواق، فشراء وحيازة نشاط بأكمله هو أسلوب لاستهداف الكفاءات والاستفادة الكلية منها. فكفاءات المؤسسة تتأسس على الوضع الجديد الذى يمثل القدرات والإمكانات الجديدة، لتجاوز أزمات وفجوات الكفاءات البشرية من خلال إضافة كفاءات جديدة وتشاركها، تحويل الكفاءات وتفاعلها، مما يؤدي إلى تعظيم أثر مشاركة الكفاءات والاستفادة من أثر الخبرة والتعلم عبر المجالات الوظيفية والتسييرية المختلفة.

تكوين شراكات وتحالفات إستراتيجية: لاكتساب كفاءات لا يمكنها الحصول عليها انطلاقاً من مواردها الذاتية، أو أن تكوينها سيكون بطريقة أسرع أكثر منه عند الاعتماد على الجهود الذاتية للمنظمة. فقيمة التحالف تكمن في قدرة الشركاء على إزالة الخلافات والتعاون الفعال بمرور الوقت والتكييف مع التغيرات والتعليم المتبادل لبناء قيمة جديدة وليس فقط مجرد تبادل الأفكار والمعلومات. فهو يدخل ضمن التعاون التنافسي التعاوني الذى تستطيع المنظمة من خلاله بناء العلاقات، والقدرة على تنسيق مساهمات الشركاء، بمعنى القيام ببناء مشترك لكتفءات جديدة أو إيجاد فرص جديدة لتطبيق الكفاءات الموجودة.

عملية الاختيار والتعيين على أساس الكفاءات: تأتي كمرحلة ثانية بعد عملية استقطاب المرشحين المحتملين، ترتكز عملية الاختيار على أساس الكفاءات اهتمامها على الأفراد الذين يقومون بالعمل بدلاً من التركيز على العمل الذى يقوم به هؤلاء الأفراد. حيث يتم إعداد نموذج الاختيار انطلاقاً من المكونات الرئيسية للأداء الوظيفي، والتي

تمثل معظم الاختلافات بين الأداء العادي والمتميز، عن طريق الاعتماد على مجموعة من الاختبارات والمقابلات التي يجب أن تكون بعيدة عن اختبار القدرات العامة المرتبطة أساساً بالوظيفة، إذ لا بد من الاعتماد على أفضل الطرق القادرة على اختبار المترشحين، واختيار من يحقق القيمة للمؤسسة، والقيمة لا يمكن أن تتحقق إلا إذا كان المورد البشري مناسب لكل من الوظيفة والمؤسسة.

نشير إلى أن بعض الكفاءات تبقى خارج نموذج الاختيار، بسبب إمكانية التحكم فيها نسبياً، من خلال الاعتماد على التدريب في تطويرها.

لابد أن تكون أساليب التقييم المستخدمة مرتبطة بالمخرجات الأساسية للوظيفة، حيث يستخدم الاختيار على أساس الكفاءات للتنبؤ بالأداء الوظيفي للمترشحين المحتملين، من خلال اعتماد المنظمة على مصادر متعددة من المعلومات والاختبارات...الخ، للوصول إلى القرار النهائي. لذلك من الضروري قياس الكفاءات في اختيار المترشحين للوظائف. وعليه من أجل تقييم كل البيانات التي تم جمعها حول الكفاءات طوال العملية، لابد من توفر مبادئ توجيهية موحدة وواضحة لكل المقيمين، حول أوصاف الكفاءات، نتائج تصنيف كفاءات كل مرشح مقابل كل كفاءة من الكفاءات المطلوبة. ووضع هذه المبادئ يكون قبل البدء في عملية التقييم، من أجل توفير وسائل شفافة وفعالة للفصل بين المترشحين. لذا لابد من مناقشة معلومات كل مرشح بالتفصيل من أجل تدعيم كل من الكفاءات التي يجري النظر فيها أو العكس. ليتم بعد ذلك تحويل حجم ونوعية المؤشرات إلى درجات. وبناء على الدرجات التي حققها المرشحون يتم اتخاذ قرار التعيين الذي يتمثل إما في القبول أو الرفض.

وأع الاختيار القائم على أساس الكفاءات في الوظيفة العمومية غالباً ما يتم استخدام مجموعة من الطرق والأساليب التي تمثل خطوات تحضيرية لعملية الاختيار. هذه الأخيرة مهمة جداً حيث يتم خلالها البحث عن الكفاءات التمييزية في كل مرشح، باستخدام مختلف الاختبارات والمقابلات، بهدف التنبؤ بنسبة نجاح كل مرشح في الوظيفة الشاغرة. نشير إلى أن الأساليب المعتمدة للكشف عن كفاءات المترشحين وطرق تطبيقها، تختلف من وظيفة إلى أخرى ومن مستوى إلى آخر، في الإدارات أو المؤسسات العمومية، ومن بلد إلى آخر، حتى وإن كانت وظيفتها العمومية تعتمد على نفس البنية.

II.1. الوظيفة العمومية ومميزاتها

إن الوظيفة العمومية والمفاهيم التي تقوم عليها تختلف باختلاف الإيديولوجية أو الفلسفة السياسية التي تنتهجها الدولة، أهدافها وطبيعتها. ولكن ذلك لا يمنع من قيام قدر من التماثل في موقع ومعالم الوظيفة العمومية ومكانتها في بنية الكيان التنظيمي للدولة وفي أهمية دور الوظيفة والموظف العمومي وأن الخلاف ربما ينحصر ويكمم في درجة تغليب أهمية كل عنصر من عناصر الوظيفة العمومية تبعاً لاختلاف فلسفة نظام

الحكم بالدولة، وكذا اختلاف الظروف السياسية والإدارية والتاريخية الخاصة بكل دولة.

تعني الوظيفة العمومية بمفهومها الواسع مجموعة من الأشخاص العاملين تحت تصرف السلطة العامة من أجل تحقيق خدمات عمومية، وبهذا المعنى يدخل في مفهوم الوظيفة العمومية كل أشخاص الإدارة العمومية الذين تربطهم بها شروط قانونية، أما بمفهومها الضيق فلا يقصد بالوظيفة العمومية إلا الأشخاص الذين يخضعون إلى قانون الوظيفة العمومية أي الموظفون العموميون.

يراد بالوظيفة العمومية، بناءً على معناها الشكلي، مجموعة القواعد القانونية المنظمة للحياة الوظيفية للموظف العمومي، منذ دخوله للخدمة وحتى خروجه منها، وبناءً على معناها الموضوعي، فهي تعبّر عن مجموعة من المهام والاختصاصات التي يقوم بها شخص معين إذا توافرت فيه بعض الشروط الضرورية لتولي أعباء هذه الوظيفة.

بالرغم من اختلاف المعنيين في تعريف الوظيفة العمومية، حيث يغلب الأول الجانب القانوني في حين يغلب الثاني الجانب الإداري، فإن هذا لا يعني وجود تعارض بينهما، فالتعريف الراوح هو الذي يجمع المعنيين السابقين.

إن التطرق إلى أنظمة الوظيفة العمومية يقودنا إلى نوعين أساسين هما: الوظيفة العمومية ذات البنية المفتوحة (*Système Ouvert*) والوظيفة العمومية ذات البنية المغلقة (*Système Fermé*).

أن البنية المفتوحة، تعتبر الوظيفة العمومية كنظام للتشغيل وكعلاقة تعاقدية، تتلزم بمبدأ التأقيت، لها قابلية للتدفق المستمر والتحول بين باقي قطاعات الشغل الأخرى، لها مرونة في تسيير الموظفين، دورها يقتصر على تحديد مواصفات الوظيفة وكفاءات شاغلها. فالموظفون العموميون في من خلال هذه البنية، يوجدون في علاقة حرة مع الإدارة المستخدمة لهم، نتيجة عدم وجود فرق بين الوظيفة العمومية والقطاع الخاص، لذا كل الموظفين يخضعون للقانون العام (*Droit Commun*). أما في البنية المغلقة، تعتمد الوظيفة العمومية على نظام المهنة الدائمة التي تتسم بصفة الدوام والاستقرار، حيث ينخرط فيها الموظفون الذين تتوافر فيهم الشروط المطلوبة لتقليدها، ويظلون يتدرجون في مدارجها، ويربطون حياتهم بها، ويتمتعون بمزاياها حتى تنتهي خدمتهم. وتعد هذه المهنة ذات طابع مميز وتخضع لقانون متميز، ومستقلة كلياً عن القانون الخاص، وعليه مصير الموظف العمومي لا يرتبط بوظيفة قارة، بل يمكن للإدارة الاستفادة من خدماته في أي وظيفة أخرى، بحكم أن علاقة الموظف بالإدارة هي علاقة تنظيمية قانونية أساسية (*Statutaire et Réglementaire*).

إن الفرق الأساسي بين بنية الوظيفة العمومية هو أن البنية المفتوحة، تجعل منها نظاماً للتشغيل لا يختلف في مجريه عن النظام المطبق على العاملين في القطاع الخاص، أما البنية المغلقة تجعل منها نظاماً لمهنة دائمة.

II.2. الأساليب المعتمدة للكشف عن أكفاء المترشحين لشغل الوظيفة العمومية

لقد زاد الاهتمام بالموظفين العموميين وكفاءاتهم، باعتبارهم محور ارتكاز لتنفيذ الأنشطة العمومية. ما أدى بالدول الانجلوسكسونية في أواخر القرن التاسع عشر إلى الاتجاه نحو إنشاء أجهزة مرکزية تقوم على تنظيم شؤون التوظيف فيها تحت اسم لجان الوظيفة العمومية. هذه الأجهزة مستقلة ومحايدة تتولى أمر شغل الوظائف العمومية عن طريق إجراء مسابقات علنية النجاح فيها والاختيار يتم وفق مبدأ الكفاءة والتقييد به كأساس لاختيار الموظفين العموميين، واستبعاد أي أساس آخر للاختيار، من أجل تحقيق الأداء المتميز في الوظيفة العمومية.

تعبر عملية الامتحانات والمسابقات عن مجموعة العمليات والإجراءات والشكليات التي تقوم بها المؤسسات والإدارات العمومية التابعة لقطاع الوظيفة العمومية من أجل اختيار الموارد البشرية الكفافة اللازمة لتولي المناصب الشاغرة في ميزانيتها. وعليه سيتم عرض بعض أساليب الاختيار المعتمدة فيما يلي:

الأساليب المعتمدة لاختيار أكفاء المترشحين للوظيفة العمومية في استراليا:
يتضمن قانون الوظيفة العمومية لاستراليا الصادر في 1999، مواد تتعلق بالتوظيف والاختيار، وقيم الوظيفة العمومية التي تقضي بأن يكون التوظيف مبنياً على الكفاءة ويتتيح الفرص أمام الجميع للترشح في الوظائف العمومية.

تعتبر الكفاءة من المبادئ الثابتة في التوظيف بموجب القانون، حيث تنص قيم الوظيفة العمومية على أن كل مواطن ذي كفاءة يجب أن يجد فرص معقولة للتنافس على الوظيفة العمومية، وان يحصل الشخص المناسب فقط على تلك الوظيفة. وينص القانون أيضاً على وجوب استناد كافة قرارات التوظيف إلى تقييم كفاءة الشخص ومöhنته وعلاقتها بالوظيفة. ويتحمل رؤساء المؤسسات الحكومية المسؤلية في تطوير الإجراءات التي تضمن التوافق مع قيم العمل المتعلقة بالتعيين والاختيار.

تقديم هيئة الوظيفة العمومية مجموعة من الأدوات والنماذج الإرشادية لمساعدة المسؤول لتمكينه في مجال التوظيف، وبوجه عام، تقدم هذه الأدوات والنماذج الإرشادية للمؤسسات الحكومية معلومات تفصيلية حول أفضل الطرق والإجراءات للحصول على الكفاءات والخبرات اللازمة خلال عملية الاختيار، وتركز بشكل أساسي على موضوعات التخطيط، البحث، التقييم، الاختيار والتعيين.

نشير إلى أن المؤسسات الحكومية، تتميز بالمرونة والاستقلالية في إدارة عملية التوظيف في إطار القانون، تحمل المسؤلية التامة في كل إجراءات التوظيف الخاصة بها. وهذا ما يؤدي إلى اختلاف الإجراءات من مؤسسة لأخرى ، تعتمد في ذلك على لجان الاختيار للقيام بـكافة المهام المتعلقة بالتوظيف منذ المرحلة الأولى، وبصفة عامة تتبع المؤسسات الأساليب التالية في عملية الاختيار:

التقييم الأولي: يعتمد على المعايير التي تم الإعلان عنها لاختيار المترشحين للوظيفة.

هذه المعايير تركز على تفاصيل حديثة للمهام والواجبات المتعلقة بالوظيفة الشاغرة، كما يجب أن توضح على وجه الخصوص وليس العموم المهارات والمعرف، الخبرات والاستعدادات التي تتعلق مباشرة بالقدرة على أداء المهام. وهنا التعليمات ترتكز على التمييز بين المعايير الأساسية اللازمة للأداء والمعايير المرغوبـة التي تسـاهم في نجاح الأداء، هذه المعايير التميـزية لـابد أن تكون مركـزة وواضـحة تتيـح للمترشـح سهـولة فـهم المطلـوب.

تقوم لجنة الاختيار بالفرز الأولي للطلبات من أجل إعداد قائمة المترشـين الذين تم اختيارـهم مبدئياً لـنقلـهم للـمرحلة اللاحـقة من التـقييم كـالمـقابلـات الشخصـية أو أنـواع أخرى من التـقيـيم. فهي إذا قـائـمة تـعبـرـ عن جـمـيعـ المـترـشـينـ الذينـ يـعـتـبرـونـ أـشـخاصـ مؤـهـلـينـ تـتوـافـقـ كـفـاءـاتـهـمـ معـ مـتـطلـبـاتـ الوـظـيفـةـ.

عقد المـقابلـاتـ الشخصـيةـ: تعدـ هـذـهـ المـقابلـاتـ منـ أـكـثـرـ أدـواتـ التـقيـيمـ شـيوـعاـ وـمـمارـسـةـ فيـ اـسـتـرـالـياـ، يـتـمـ التـرـكـيزـ فـيـهاـ عـلـىـ جـمـيعـ الـمـعـلـومـاتـ ذـاتـ الـصـلـةـ بـالـمـهـارـاتـ وـالـقـدـراتـ وـالـاستـعـداـدـاتـ الـتـيـ يـمـتـلـكـهاـ الـمـترـشـحـ وـمـدىـ أـهـليـتـهـ لـتـلـبـيـةـ الـمـعـايـيرـ المـحدـدةـ لـلـوـظـيفـةـ، وـقـدرـتـهـ عـلـىـ تـحـقـيقـ النـتـائـجـ بـمـسـتـوـيـ الـأـدـاءـ الـمـطـلـوبـ. كـمـاـ تـرـكـزـ أـيـضاـ عـلـىـ السـمـاتـ الـشـخـصـيـةـ الـمـرـتـبـطـةـ بـالـوـظـيفـةـ، الرـغـبـةـ فـيـ التـعـلـمـ الـمـسـتـقـبـلـيـ، وـالـقـدـرـةـ عـلـىـ الـعـمـلـ ضـمـنـ فـرـيقـ.

تطـبـيقـ أـسـالـيبـ التـقـيـيمـ الـأـخـرىـ: لـابـدـ لـلـمـؤـسـسـاتـ الـعـمـومـيـةـ فـيـ اـسـتـرـالـياـ إـذـاـ مـاـ أـرـادـ الـاعـتمـادـ عـلـىـ أـسـالـيبـ تـقـيـيمـ أـخـرىـ، الـقـيـامـ بـتـحـدـيدـ مـسـبـقـ لـأـهـدـافـ وـأـغـرـاضـ عـمـلـيـةـ التـقـيـيمـ، وـجـعـلـ الـمـعـلـومـاتـ الـمـتـعـلـقـةـ بـهـذـهـ الـعـمـلـيـةـ مـعـرـوفـةـ لـدـىـ الـمـتـرـشـينـ.

تـسـعـيـ لـجـنـةـ الاـخـتـيـارـ لـجـمـعـ الـمـعـلـومـاتـ عـنـ طـرـيقـ تـطـبـيقـ أدـواتـ التـقـيـيمـ الـمـلـائـمةـ، وـالـتـيـ تـتـضـمـنـ مـرـاكـزـ التـقـيـيمـ، نـمـاذـجـ التـقـيـيمـ الـمـبـنـيـةـ، أدـواتـ التـقـيـيمـ الـذـاتـيـ، الاـخـتـيـارـاتـ الـنـفـسـيـةـ، معـ الـعـلـمـ بـأـنـ الـلـجـنـةـ مـعـنـيـةـ بـالـإـشـرـافـ عـلـىـ تـطـبـيقـ عـمـلـيـةـ التـقـيـيمـ وـالتـأـكـدـ مـدـىـ سـلـامـةـ النـتـائـجـ. وـلـتـنـفـيـذـ هـذـهـ أـسـالـيبـ تـعـتـمـدـ الـهـيـئـةـ عـلـىـ الـمـؤـسـسـاتـ الـخـاصـةـ بـتـوفـيرـ هـذـهـ الـأـدـواتـ.

مـلـاحـظـةـ: فـيـ أـحـيـانـ كـثـيرـةـ تـطـلـبـ لـجـنـةـ الاـخـتـيـارـ مـعـلـومـاتـ إـضـافـيـةـ عـنـ الـمـتـرـشـينـ، تـحـصـلـ عـلـيـهاـ عـنـ طـرـيقـ شـهـادـاتـ التـزـكـيـةـ، يـكـونـ مـحتـواـهـاـ مـقـتـصـراـ عـلـىـ الـأـمـورـ الـمـتـعـلـقـةـ بـمـدـىـ كـفـاءـةـ الـمـتـرـشـحـ فـيـ الـوـفـاءـ بـالـمـتـطلـبـاتـ الـمـتـصـلـةـ بـالـمـهـارـاتـ وـالـكـفـاءـاتـ وـالـخـبـرـاتـ الـلـازـمـةـ لـلـوـظـيفـةـ.

المـتـبـعـ لـمـسـارـ عـمـلـيـةـ الاـخـتـيـارـ يـلـاحـظـ الـبـطـءـ فـيـ الـإـجـرـاءـاتـ وـتـأـخـرـهاـ، الـاعـتمـادـ عـلـىـ الـمـؤـسـسـاتـ الـخـاصـةـ لـلـحـصـولـ عـلـىـ خـدـمـاتـ التـقـيـيمـ وـبـالـتـالـيـ غـيـابـ نـظـامـ مـوـحـدـ لـأـسـالـيبـ التـقـيـيمـ فـيـ عـمـلـيـةـ الاـخـتـيـارـ، قـدـ يـؤـديـ إـلـىـ اختـلـافـاتـ تـؤـثـرـ بـشـكـلـ سـلـبـيـ عـلـىـ صـدـقـةـ التـقـيـيمـ نـتـائـجـ التـقـيـيمـ وـمـدـىـ إـنـصـافـهـاـ. الـأـسـالـيبـ الـمـعـتـمـدةـ لـاـخـتـيـارـ أـكـفـاءـ الـمـتـرـشـينـ لـلـوـظـيفـةـ الـعـمـومـيـةـ فـيـ سـلـطـنـةـ عـمـانـ

تسهر وزارة الوظيفة العمومية العمانية على تطبيق ومتابعة قانون الوظيفة العمومية الذي صدر بموجب مرسوم سلطاني سنة 2004، والذي يؤكد على الالتزام التام بالتوظيف القائم على أساس الكفاءات.

تطبيق مبدأ التنافس يعد شرطاً ضرورياً للتوظيف وأفضل وسيلة للتقويم والاختيار. لذا تعمل الوزارة بشكل مستمر على دعم برامج عملية التوظيف، جعل مسابقاتها عادلة، وتستند على الكفاءة والفرص المتكافئة، وذلك عن طريق الاعتماد على التوظيف المركزي، الذي يتم من خلال المعالجة الالكترونية لجميع إجراءات التوظيف بدءاً من تلقي الطلبات لملء الشواغر إلى غاية اختيار الموظفين.

ومما سبق يتضح أن عملية الكشف عن كفاءات المترشحين واختيارهم، تدار وترافق مركزياً من قبل وزارة الوظيفة العمومية، يتم إجرائها وفق نظام خاص، يعتمد على أتمتة العملية بالكامل.

ومن أهم الأساليب المعتمدة من قبل وزارة الوظيفة العمومية في سلطنة عمان للكشف عن كفاءات المترشحين للوظيفة الشاغرة نذكر ما يلي:

الاختبارات: يتم إجراء الاختبارات، بطريقة مؤتمتة بالكامل، في بيئة موحدة الظروف من حيث التوقيت والتعليمات وقواعد إجراء الاختبارات، إذ تقوم الوزارة بتوفير مختبرات وقاعات مجهزة بأجهزة الإعلام الآلي التي تكون مرتبطة ببنوك للأسئلة تضم حوالي ثلاثة (30) ألف سؤال - في كل مرة يتم تجديد وإضافة الأسئلة. يتم إعداده من قبل مختصين أكاديميين. وعليه يقوم المترشح بإجراء الاختبارات المحددة في مجالات الثقافة العامة، الموضوعات الدراسية، والقدرات المعرفية آلياً. أين يتم اختيار عدد متساوي من الأسئلة لكل مترشح تلقائياً من قبل النظام، حسب طبيعة الوظيفة والمأهول أو الاختصاص المطلوب لها، وبمستوى متقارب لكل مترشح لنفس الوظيفة، وفق مدة زمنية محددة. نشير إلى أن تصحيح الاختبارات يتم هو الآخر بصفة آلية وفورية، ما يمكن المترشح من التعرف على النتائج التي تحصل عليها فور انتهاء الاختبار، وقبل عرض نتائج جميع المترشحين لنفس الوظيفة، لمعرفة الأهلية لمرحلة التقييم التالية، في شاشات العرض داخل وخارج قاعات الاختبارات المخصصة لهذا الغرض.

المقابلات: تعد المقابلات المرحلة النهائية في عملية التقييم. ولكل وظيفة يمكن تكوين لجنة أو أكثر للمقابلات بناء على حجم المترشحين وعدد الوظائف الشاغرة. تتتألف اللجنة عادة من ثلاثة أعضاء، يمتلكون المهارات اللازم لإجراء المقابلات، وتشترط وزارة الخدمة المدنية أن يكونوا من سبق لهم المشاركة في حلقات العمل التدريبية على المقابلات والتي يجريها معهد الإدارة العامة، كما أنها توفر التعليمات والإرشادات التوجيهية للمساعدة في إجراء المقابلات. ومن المهم هنا الإشارة إلى أن محتوى المقابلة لا يستند على معلومات من التحليل الوظيفي والمتطلبات العامة للوظيفة الشاغرة ، بل ترمي إلى تقييم شخصية المرشح، وسلوكه، وقدرته على التصرف في

المواقف. وغالباً ما يتم الاعتماد على المقابلات غير المبنية، والتي تمكّن أعضاء اللجنة من طرح أي سؤال يرونـه مناسب.

وبتتبع مسار عملية الاختيار، نجد أن هذه العملية تعانـي من مجموعة إشكاليات سببها الرئيسي هو الاعتماد على الأكاديميين في إعداد أسئلة الاختبارات دون ربطـها بمحـتوى الوظيفة من جهة ومحـتوى الكفاءـات المرغوبـة لتحقيق الأداء المتميـز من جهة أخرى سيؤدي إلى إضعاف صدق محتواها، بالإضافةـ لـذلك نلاحظ اعتمـادـ كبير على المقابلـات غير المبنـية التي تـتميزـ بأنـها من بينـ الأدواتـ التـقيـيمـيةـ الأقلـ ثـباتـاـ، وأـضعفـهاـ منـ حيثـ التـنبـؤـ بالـنجـاحـ الوـظـيفـيـ.

الأـسـالـيبـ المـعـتـمـدةـ لـاختـيـارـ أـكـفـءـ الـمـتـرـشـحـينـ لـلـوـظـيفـةـ الـعـمـومـيـةـ فـيـ الـجـزاـئـرـ عملـتـ الـجـزاـئـرـ كـغـيرـهاـ منـ الدـولـ عـلـىـ تـبـنيـ مـبـداـ الـكـفـاءـةـ وـالـاسـتـحـقـاقـ فـيـ التـوـظـيفـ العـمـومـيـ لأنـهاـ أـرـادـتـ دـائـماـ أـنـ تـنـهـضـ بـمـسـتـوىـ أـداءـ مـؤـسـسـاتـهاـ وـإـدارـتـهاـ الـعـمـومـيـةـ. وـذـلـكـ عـنـدـمـاـ اوـجـبـ الـمـشـرـعـ الـعـمـلـ بـنـظـامـ الـمـسـابـقـاتـ الـعـامـةـ الـتـيـ تـكـشـفـ عـنـ صـلـاحـيـةـ الـمـتـرـشـحـ وـمـقـدرـتـهـ عـلـىـ تـولـيـ الـوـظـائـفـ الـعـمـومـيـةـ.

تجـريـ هـذـهـ الـمـسـابـقـاتـ بـنـاءـ عـلـىـ قـوـاعـدـ قـانـونـيـةـ تـكـفـلـ تـحـقـيقـ الـمـساـواـةـ وـتـكـافـفـ الـفـرـصـ بـيـنـ جـمـيعـ الـمـتـرـشـحـينـ لـلـوـظـائـفـ الـعـمـومـيـةـ، وـأـسـسـ مـوـضـوعـيـةـ تـأـخـذـ بـعـينـ الـاعـتـبـارـ قـدـراتـ وـكـفـاءـاتـ الـمـتـرـشـحـينـ وـمـدـىـ صـلـاحـيـتـهـمـ لـتـولـيـ هـذـهـ الـوـظـائـفـ.

التـقيـيمـ الأولـيـ: يـعتمدـ عـلـىـ الـمـعـايـيرـ الـتـيـ تمـ الإـعلـانـ عـنـهاـ لـاختـيـارـ الـمـتـرـشـحـينـ لـلـوـظـيفـةـ. هـذـهـ الـمـعـايـيرـ تـشيرـ إـلـىـ اـسـتـفـاءـ الشـروـطـ الـقـانـونـيـةـ الـأـسـاسـيـةـ الـمـطلـوـبةـ فـيـ الـمـتـرـشـحـ، أـيـ أـنـهـ تـرـكـزـ عـلـىـ الـمـعـايـيرـ الـأـسـاسـيـةـ الـلـازـمـةـ لـلـأـداءـ. بـعـدـ اـسـتـلامـ الـمـلـفـاتـ تـبـدـأـ عـمـلـيـةـ الفـرـزـ لـأـعـدـادـ قـائـمـةـ الـمـتـرـشـحـينـ الـمـقـبـولـينـ وـالـمـرـفـوضـينـ لـلـمـشارـكـةـ فـيـ الـمـسـابـقـاتـ الـمـفـتوـحةـ، حـيـثـ تـقـومـ الـمـؤـسـسـةـ أوـ الـإـدـارـةـ الـمـعـنـيـةـ بـإـعـلـامـ الـمـتـرـشـحـينـ عـنـ قـبـولـهـمـ لـإـجـرـاءـ الـمـسـابـقـةـ أوـ رـفـضـهـمـ، بـوـاسـطـةـ رـسـائـلـ فـرـديـةـ، عـنـ طـرـيقـ الـالـصـاقـ عـلـىـ مـسـتـوىـ هـذـهـ الـمـؤـسـسـاتـ وـالـإـدـارـاتـ الـعـمـومـيـةـ، أـوـ بـأـيـةـ طـرـيقـةـ مـلـائـمةـ.

الـمـسـابـقـاتـ عـلـىـ أـسـاسـ الـاـخـتـيـارـ: يـتـمـ هـذـاـ النـوـعـ مـنـ الـمـسـابـقـاتـ مـنـ خـلـالـ إـجـرـاءـ اـخـتـيـارـ أوـ عـدـةـ اـخـتـيـارـاتـ، مـنـ إـعـدـادـ هـيـئـةـ إـدـارـيـةـ مـتـخـصـصـةـ أوـ الـجـهـةـ الـمـرـادـ التـعـيـيـنـ فـيـهاـ. لـتـحدـدـ الـمـفـاضـلـةـ بـيـنـ الـمـتـرـشـحـينـ عـلـىـ أـسـاسـ نـتـيـجـةـ الـاـخـتـيـارـ الـتـيـ تـثـبـتـ صـلـاحـيـةـ النـاجـحـ لـتـولـيـ مـهـامـ الـوـظـيفـةـ الـعـمـومـيـةـ الشـاغـرـةـ.

الـمـسـابـقـاتـ عـلـىـ أـسـاسـ الشـهـادـةـ: تـتـمـ هـذـهـ الـمـسـابـقـةـ عـنـ تـنـقـيـطـ يـعـتمـدـ عـلـىـ درـاسـةـ مـلـفـاتـ الـمـتـرـشـحـينـ مـنـ جـهـةـ، وـالـنـتـائـجـ الـمـحـصـلـ عـلـيـهاـ عـنـ طـرـيقـ إـجـرـاءـ مـقـابـلـةـ أوـ اـمـتحـانـ لـاستـكـمالـ عـمـلـيـةـ التـنـقـيـطـ وـمـنـ ثـمـ الـاـخـتـيـارـ.

الفـحـصـ أوـ الـاـخـتـيـارـ الـمـهـنـيـ: يـهـدـفـ إـلـىـ التـحـقـقـ مـنـ قـدـرـةـ الـمـتـرـشـحـ عـلـىـ الـمـمارـسـةـ الـفـعـلـيـةـ لـلـمـهـامـ الـمـنـوـطـةـ بـبعـضـ الـأـسـلـاكـ وـالـرـتـبـ الـتـيـ تـنـتـمـيـ إـلـىـ الـأـفـواـجـ (ـبـ،ـجـ،ـدـ)ـ وـهـذـاـ حـسـبـ الـمـادـةـ 08ـ مـنـ الـأـمـرـرـقـمـ 06ـ03ـ. إـنـ الـفـحـصـ الـمـهـنـيـ يـتـطـلـبـ اـسـتـدـعـاءـ الـمـتـرـشـحـينـ الـمـعـنـيـينـ

بالأمر لإجراء المقابلة و/أو الاختبار الذي قد يكون تطبيقي أو كتابي، مع لجنة مختصة مؤهلة قانوناً، تعتمد في عملية التقييم على سلم ومقاييس موضوعية، لانتقاء الأكفاء. الاختيار المباشر: يقتصر هذا النمط فقط على المرشحين الذين تابعو بنجاح تكويناً متخصصاً محدداً بمبرر بمحض القوانين الأساسية الخاصة لدى مؤسسات التكوين المؤهلة وذلك قصد التحضير للالتحاق بوظيفة عمومية.

عند دراسة حالة الجزائر يلاحظ المتتبع لمسار المسابقات والاختبارات أنها تأخذ حيزاً زمنياً طويلاً، يتم التقييد فيها بالشهادات، المعارف الأكاديمية والعمامة، الاختبارات التي غالباً ما تكون كتابية يتقدمها إنشاء موضوع عام، والم مقابلات تكون على نفس المنوال. فالمرشح للمسابقة والاختبارات تطرح عليه أسئلة نظرية لا ترتبط بالواقع العملي الذي سيشغل المرشح بعد اجتيازه للمسابقة بنجاح، كما أن الكفاءات التي تؤدي إلى مستوى أداء متميز أو حتى مقبول في ظل هذا الأسلوب يبقى قيد التهميش.

3.II. الاتجاهات العامة لتطوير عملية الاختيار القائمة على أساس الكفاءات في الوظيفة العمومية تهدف المسابقات والاختبارات للتحقق من المعارف العامة للمترشحين بالإضافة إلى المهارات والسلوكيات المهنية والاستعدادات، والقدرة على توظيفها في الوقت الصحيح وبالشكل الصحيح. لذا لابد من تصميم المسابقات واختبارات، تجعل لجنة التحكيم قادرة على التأكد من توفر الصفات والكفاءات التمييزية في المرشح لأداء أعمال الوظيفة العمومية بشكل متميز. إلا أن المتتبع لمسار اختيار المرشحين وزارة أو هيئة الوظيفة العمومية لكل من استراليا، سلطنة عمان، والجزائر يجدها تواجه العديد من التحديات الواجب اجتيازها للتمكن من اختيار أكفاء المرشحين لشغل الوظيفة.

إن مختلف السلبيات والإشكاليات التي ترتبط بأساليب الكشف عن أكفاء المرشحين لشغل الوظيفة من شأنها، إذا لم يتم التغلب عليها أن تفرغ هذه الأساليب من محتواها وتفقدتها ميزة تمثلة في تزويد إدارة الموارد البشرية بالكفاءات.

تمثل عملية اختيار الموظفين إحدى أهم العمليات التي من شأنها الوصول إلى كفاءات الموارد البشرية والاستفادة من تشكيلات متنوعة ومتعددة من الكفاءات، من أجل تلبية الاحتياجات الجديدة للوظيفة، المرتفقين، ومواجهة الرهانات والتحديات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية. لذا تعد عملية إعداد بطاقة مواصفات الكفاءات التي تحدد المعارف والمهارات والسلوكيات المرغوبة وإبلاغها لأعضاء لجنة التحكيم من بين الخطوات المهمة في عملية الاختيار. ما يجعل من المؤهل أو الشهادة ممراً أولياً للمشاركة في المسابقات والاختبارات، لا اختيار المرشح الكفاء من بين المرشحين المتساوين من حيث المستوى والتأهيل التعليمي، في ظل الضمانات الأساسية المتمثلة في مراعاة مبدأ المساواة، وقاعدة التنافس وشروط الشفافية من جهة، والعمل على اختيار أساليب قادرة على الكشف عن الكفاءات المرغوبة وما يستلزم ذلك من دعم للمهنية والموضوعية في المسابقات وتنظيمها من جهة أخرى.

يجب أن تتوفر رغبة صادقة لتحسين الأساليب والتقنيات المعتمد في عملية الاختيار التي يكون أساسها الأول البحث عن من يمتلك مجموعة من المهارات، المعرف، السلوكيات، على استعداد لتحسينها وتطويرها عن طريق التعليم والتقويم المستمر، بمعنى اختيار مرشح كفاء، قادر على الاندماج مع ثقافة المؤسسة أو الإدارة العمومية، قادر على أن يشكل من خلال معارفه، مهاراته، سلوكياته واستعداداته، التوليفة المناسبة للاستجابة في الوقت المناسب لتحقيق أداء متميز. لذا من المستحسن توفير خدمات استقطاب (e-recruitment) متكاملة للجهات الموظفة وللمترشحين وللجمهور، تنطوي على نوع من الشفافية والديمقراطية، تقلص عدد المترشحين للمقابلات أو الاختبارات النهائية، وتساعد على استكمال الإجراءات في وقتها المحدد. وتبقى عملية الاختيار القائمة على أساس الكفاءات رهينة مهارات وكفاءات أعضاء لجنة التحكيم، لذا من الضروري حسن اختيار أعضاء لجان التحكيم وتحقيق التوازن الأمثل في تشكييلاتها، تدريب أعضاء اللجنة على مختلف الأساليب المعتمدة في عملية الاختيار، لكي يكونوا قادرين على التحكم في مؤشرات الأداء، اختيار الاختبارات والم مقابلات المناسبة، وتطوير شبكة لتحليلها من أجل استخلاص واكتشاف الكفاءات التمييزية. فلا يمكن الوصول إلى الكفاءات المرغوب، إذا لم يكن أعضاء لجنة التحكيم على مستوى عالي من الكفاءة والموضوعية، باعتبارهم أحد العناصر المؤثرة على عملية الاختيار.

خاتمة:

أصبحت تعتبر الموارد البشرية كأصل من الأصول الإستراتيجية للمنظمة، ما أدى إلى وجود صعوبات متزايدة تواجه المنظمة في الحصول على موارد بشرية ذات معارف، مهارات، سلوكيات، قدرات، استعدادات، كفاءات تمكّن من تحقيق أداء متميز في المهام الموكّلة إليها، في ظل بيئه متغيرة، غير مستقرة، وديناميكية.

تعد الكفاءات من المواضيع التي نالت اهتمام الباحثين في مجال التسيير، ومن أهم الأبحاث في مجال التوظيف القائم على أساس الكفاءات، نجد أبحاث (الذى أوضح من خلالها أن القدرات الأكاديمية، اختبارات المعرفة والذكاء، والشهادات لا تمكّن من التقدير الجيد لأداء الوظيفة، فغالباً ما يتم وصفها بالكافاءات الأساسية، لذا فعن طريق التوظيف القائم على أساس الكفاءات تهدف المؤسسة أو الإدارة العمومية إلى الحصول على موارد بشرية ذات كفاءات تمييزية هذه الأخيرة هي أساس التمييز بين أصحاب الأداء العادي والأداء المتميز.

لقد أصبح من الضروري التوجه نحو عملية اختيار الموارد البشرية القائمة على أساس الكفاءات، عن طريق استخدام مجموعة من الأساليب والتقنيات التي تتتوافق و اختيار المترشحين القادرين على تشغيل كفاءاتهم بالطريقة المناسبة وفي الظروف الملائمة، قادرين على التنسيق ومعرفة كيفية انتقاء العناصر الأساسية في دفتر مواردهم، العارفين

بكيفية تنظيمها واستعمالها لتحقيق المهمة الملزمون، بمعنى اختيار أولئك القادرين على تحويل أو التكيف مع متطلبات المهمة ضمن حالات مختلفة قصد تحقيق الأداء المتميز.

الحالات والهواش:

- Hadj Nekka: Le DRH de demain et la création de valeur, revue Management & 1 Avenir, n° 4, 2005, p139
- Sekiou et autre, Gestion des ressources humaines, de boeck, Belgique, 2004,2 2émeed, p 229
- Annick Cohen, Annette Soulier : Manager par les compétences, Wolters Kluwer 3 16-France, 2004, pp15 Hadj Nekka op.cit., p143 4
- Pascal Laurent, François Bouard, économie d'entreprise, d'entreprise, Tome1, les 5 ,éditions d'organisation, paris .P309 ,1997
- 6http://www.orientamento.it/indice/a.summary.of.mcclelland.d.c.1973.testing.for- competence.rather.than.forintelligence à09H :30 ,2014/03/le09 ,/14.1.american.psychologist.28
- 7Pour plus d'information voir, D.C. Mc Clelland: Testing for Competence rather than for Intelligence, American Psychologist, vol1, 1973
- C.E.Bethell.fox : competency-based recruitment and selection, junral pengurusan 8 ,awam, jilid2, bilangan1, 2003 p11
- D. Hindley, P. Aparisi : GPEC et PSE(anticiper et accompagner les variations 9 d'effectifs en entreprise), Editions Eyrrolles, France, p14
- F. Kerlan : Guide pour la GPEC, Editions Eyrrolles, France, 2012, p19 10
- L.V.Beirendonck : Tous compétences !(le management des compétences dans 11 ,l'entreprise), de Boeck, Belgique p53 ,2006
- A. Barkatoolah : Valider les acquis et les compétences en entreprise, éditions 12 INSEP consulting, Paris, 2000, p39 أي الأفكار، التفاعلات والمشاعر التي لا يمكن ملاحظتها مباشرة لظهور
- V. Vathanophas et J. Thaingam : competency requirement for effective job 13 ,performance in the Thai public sector contemporary management research, vol3, n1, march 2007, p51 S.R. kandula : op.cit, p255 14
- موساوي زهية، خالدي خديجة: نظرية الموارد و التجديد في التحليل الاستراتيجي للمنظمات الكفاءات كعامل لتحقيق الأداء المتميز المؤتمر العلمي الدولي حول الأداء المتميز للمنظمات والحكومات، جامعة ورقلة، كلية الحقوق والعلوم الاقتصادية، ، مارس ، ص

- عمر شريف: أهمية التسيير التقديرى للوظائف والكافاءات في إدارة الموارد البشرية وتنميتها في المؤسسة، مجلة الواحات للبحوث والدراسات، العدد ، ص C.E.Bethell.fox : op.cit, p16 18 ,08/2014/http://www.nwlink.com/~donclark/hrd/case/McClelland.html, le08 19 à13H :30 C.E.Bethell.fox : op.cit 20 T Essaid, droit de la fonction publique, édition distribution Houma, Alger, 2003, 21 p11 ا.ع.ص. جلي : نظام الجدارة في تولية الوظائف العامة، دار الجامعية الجديدة، مصر ، ص المراجع السابق C.Huzard : l'adaptation de la gestion des ressources humaines au nouveau contexte 24 de la fonction publique territorial, diplôme de l'institut d'études politique, filière service public, université p4 ,2006Lyon2, 2005 أ.ع.ص. جلي ، المراجع السابق، ص C.Huzard 26 op.cit 27http://www.apsc.gov.au/publications_and_media/currentpublications/ ,2014/03/streamlining_recruitment, le20 à14H :30 http://www.apsc.gov.au/_data/assets/pdf_file/0019/7615/recruitment_guidelines. 28 pdf, le 21/03/2014, à08H55 http://www.apsc.gov.au/__data/assets/pdf_file/0007/6379/crackingthecode.pdf, 29 le 25/05/204, à10H16 https://resources.apsc.gov.au/myaps/home.html, le28/05/2014, à15H :18 30 http://www.mocs.gov.om/MOCS_Site/jobseeker.aspx, le01/06/2014, à22H :45 31 32 المادة من الأمر رقم / المؤرخ في جويالية ، يتضمن القانون العام للوظيفة العمومية، الجريدة الرسمية، العدد ، الصادرة في جويالية