

**Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire
(RHP) dans la wilaya de Bouira - Algérie**
**Socio-economic analysis of the precarious housing resorption program (RHP) in
the province of Bouira – Algeria**

LAMRI Naziha¹, ALLAM Athmane²

¹ Université de Bouira, Laboratory for the Management and Valorisation of Natural Resources and Quality Assurance- Bouira (Algeria), n.lamri@univ-bouira.dz

² Université de Bouira, Laboratoire de Recherche: les Politiques de Développement et Les Études- Bouira (Algérie), a.allam@univ-bouira.dz

Date de réception : 27/11/2022

Date d'acceptation: 31/03/2023

Date de publication : 15/06/2023

Résumé:

La wilaya de Bouira est parmi les wilayas Algériennes touchées par la prolifération du phénomène de l'habitat précaire avec 33174 habitations vétustes en 1999, qui menace la vie d'un nombre important des citoyens. Cependant, grâce à la stratégie de l'Etat Algérien, le nombre est diminué et atteint en 2020 à 5116. Dans ce travail, on a procédé une méthodologie qui se à exposer l'impact socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire financé par la banque mondial depuis 1999. Comme on a procédé une enquête de terrain au sein des organismes qui interviennent à la lutte contre ce fléau. Suivie des exemples sur le programme d'RHP dans la wilaya de Bouira. On a conclu que la wilaya de Bouira a bénéficié de 23785 logements entre 1999 et 2014 dans le cadre de RHP. Le programme a pu reloger des centaines de familles, mais il a approuvé son échec, à cause de l'étroitesse et les problèmes fusionnés après avoir le logement.

Mots-clés: Habitat précaire; Bouira; Banque mondiale; financement; CNL.

Codes JEL: R11, P25, O15

Abstract:

The province of Bouira is among the Algerian wilayas affected by the proliferation of the phenomenon of precarious housing with 33174 dilapidated dwellings in 1999, which threatens the lives of a significant number of citizens. However, thanks to the strategy of the Algerian State, the number is decreased and reached in 2020 to 5116. In this work, a methodology was used to expose the socio-economic impact of the program of resorption of precarious housing financed by the World Bank since 1999. A field survey was carried out within the organizations that intervene in the fight against this scourge. Followed by examples of the RHP program in Bouira. It was concluded that the province of Bouira benefited from 23785 housing between 1999 and 2014 under RHP. The program has been able to rehouse hundreds of families, but it has approved its failure, because of the tight and merged problems after having the housing.

Keywords: Precarious housing; Bouira; World Bank; financing; CNL.

JEL Classification Cods : R11, P25, O15

Auteur correspondant(e): LAMRI Naziha, **E-mail:** n.lamri@univ-bouira.dz

Introduction

L'habitat précaire a pris une ampleur considérable en Algérie, il est devenu un secteur informel en matière de production de logement (Belguidoum, 2010). Alors, l'Etat Algérien a fourni tous les moyens financiers publics et privés pour lutter contre ce phénomène qui ne cesse pas à s'accroître d'une année à une autre. L'Etat Algérien est convaincu enfin qu'il faut un plan efficace et des solutions urgentes pour arrêter ce phénomène qui ne cesse d'accroître de plus en plus dans toutes les régions du pays. En effet les pouvoirs publics essayent d'intervenir au niveau de toutes les wilayas procédant d'un nombre important de programmes : la résorption de l'habitat précaire (RHP), relogement (logement social, habitat rural ...), pour éviter plus de souffrance à cette catégorie de gens. La wilaya de Bouira est menacée par ce fléau d'habitations indignes, (15 435 habitations précaires selon le recensement 2007 réparties sur 702 sites) (DUC ,2007), donc il a fallu d'avoir une stratégie intense et des interventions au niveau de chaque localité menacée par ce phénomène.

On a voulu par ce modeste travail, exposer le programme de la résorption précaire (RHP) afin de montrer ces avantages et ces inconvénients sur la population concernée, en posant la question suivante : quel est l'impact socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP) dans la wilaya de Bouira ?

1- Matériels et méthodes

A la question préalablement citée au-dessus, on a commencé par la consultation d'un nombre important d'ouvrages qui étudient le problème d'habitat précaire, ses types, leurs définitions, dans le monde entier, ainsi sa propagation en Algérie. Après on a opté à rassembler les informations et des données liées à notre thème de recherche, alors j'ai visité le ministère de l'habitat et de l'urbanisme, l'ONS, et les différentes directions de la wilaya de Bouira (DUCH, DPAT, DLEP, OPGI). On a fait aussi des interviews avec des responsables dans les directions de la wilaya de Bouira. Comme on a utilisé le système d'information géographique pour établir des cartes qui nous facilite à analyser les données.

1-1 Aspect théorique

En Algérie, la construction de logements a été jusqu'aux années 1940 abandonnée presque totalement à l'initiative privé, ce n'est en fait qu'après le déclenchement de la révolution du 1er novembre 1954, que les autorités coloniales ont commencé à s'intéresser à ce secteur. Ainsi ils ont essayé par l'intermédiaire du « plan de Constantine » d'en faire un instrument psychologique et politique (Rungis, 1961), visant à détourner la population des idéaux de liberté, et à accrédi ter auprès d'elle que la France avait à cœur la solution des problèmes économique et sociaux des Algériens. « L'objectif de ce plan était la réalisation de 220 000 logements en milieu urbain et 110 000 logements en milieu rural pendant les cinq années» (MH, 1995).

Lors de l'indépendance, ce système déjà fort touffu et compliqué a été sérieusement balancé par la fuite massive des responsables étrangers de tous les secteurs et à tous les échelons et par la désorganisation totale (rupture des circuits de financement et des processus engagés, arrêts des chantiers ...). La situation a été à la fois anarchique et catastrophique héritée de la puissance coloniale en ce domaine par l'Algérie indépendante, alors que le taux global de réalisation du programme était insignifiant.

*Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP)
dans la wilaya de Bouira - Algérie*

Depuis l'indépendance de l'Algérie en 1962, l'Algérie a connu de grandes mutations (économiques, sociologiques et politiques) qui ont influencé négativement sur son développement urbain. Les grandes agglomérations qui jouissaient de conditions d'accueil et de travail acceptables ont connu un exode massif d'une population issue de milieux ruraux marginalisés (Zouaoui, 2006). Ce phénomène a entraîné une croissance accélérée de la majorité des villes Algériennes (Colonna, 1988), cela s'est traduit par une augmentation de la population, provoquant une batterie de crises.

Le phénomène de l'habitat précaire traduit des disparités socio-économiques, mais la majorité des Gouvernements des pays sous développés l'ignorent volontairement et ne font pas de grands efforts pour améliorer la situation ni pour l'arrêter. A titre d'illustration, les Favelas de Rio de Janeiro au Brésil et la Banlieue de la ville de Bogota en Colombie (Tellier, 2012).

Cependant, l'Algérie a marqué une volonté de s'attaquer progressivement mais de manière résolue à l'éradication de l'habitat précaire, celle-ci est une des actions prioritaires du Gouvernement, mener par des diverses opérations de traitement au cours des décennies passées (résorption de l'habitat précaire RHP), les différentes formes de logements sociaux et aidés (Lamri, 2020), l'encouragement aux citoyens à bénéficier d'un logement à partir des crédits immobiliers ... toutes ces sortes de traitements ont les principes suivants : Promouvoir une bonne gestion urbaine; Créer des structures institutionnelles pour une résorption progressive de l'habitat précaire ; Impulser le traitement de l'habitat précaire par la création d'emplois et le développement économique.

On ne peut pas donner une définition précise à l'habitat précaire, car chaque pays touché par ce problème à une définition propre à lui, selon les critères adaptés à la situation locale.

Le Programme des Nations unies pour les établissements humains UN-HABITAT a ainsi retenu une définition opérationnelle, adoptée officiellement au sommet des Nations unies de Nairobi en 2002 (Unies, 1996). Elle s'en tient aux dimensions physiques et légales des implantations, et laisse de côté les dimensions sociales, plus difficiles à quantifier. Les critères retenus sont :

" L'accès inadéquat à l'eau potable, l'accès inadéquat à l'assainissement et aux autres infrastructures, la mauvaise qualité des logements, le surpeuplement, et le statut précaire de la résidence " »

Cependant, en Algérie, le phénomène de l'habitat précaire remonte à la période coloniale, suite à la politique stratégique mise par l'Etat français pour concentrer la population algérienne dans des quartiers construits en toub, afin de faciliter le contrôle sur cette catégorie et d'arrêter le contact avec les révolutionnaires.

Le phénomène continu à s'accroître et prendre de l'ampleur durant les années 1970 et 1980, et aussi au cours de la décennie rouge vécue de 1990-2000 (Mennour, 2018), surtout lorsque les gens commencent à construire d'une manière ou d'une autre, d'une façon informelle et illicite, avec des matériaux non conforme à la réglementation en matière de constructions (matériaux hétéroclites et de récupérations, ternet, tôles ...).l'essentiel c'est de trouver un refuge pouvant ainsi les abriter.

A ce titre, un recensement du parc de logement précaire à travers le territoire national a été élaboré en 2007, permettant sa quantification, qui est de 553 441 constructions précaires réparties sur toutes les wilayas d'Algérie.

L'élimination du logement vulnérable (RHP) est un sujet très important, illustrant la première façon de l'Algérie d'éliminer le logement vulnérable. Parmi les wilayas qui ont bénéficié de (RHP) est Annaba, d'après l'étude du chercheur Hayet MEBIROUK (Meskaldji, 1994), la wilaya de Annaa a bénéficié d'un de 500 logements évolutifs destinés à améliorer la qualité de vie des habitants par l'accès à la propriété et l'acquisition d'un cadre de vie viable. Sous l'impulsion du financement de la Banque mondiale.

L'élimination du logement vulnérable est également une des priorités de l'Etat algérien, puisque le phénomène du logement vulnérable existe encore sur tout le territoire national. Le niveau de vie de la population doit être amélioré. Une autre étude par le chercheur Salamani (2019), la wilaya de M'sila a bénéficié du programme RHP, L'étude a porté sur le thème de l'accès d'un quartier résidentiel précaire au logement social dans le cadre du RHP, où elle a illustré la souffrance vécue par cette catégorie de citoyens.

1-2 Présentation De La Zone D'étude

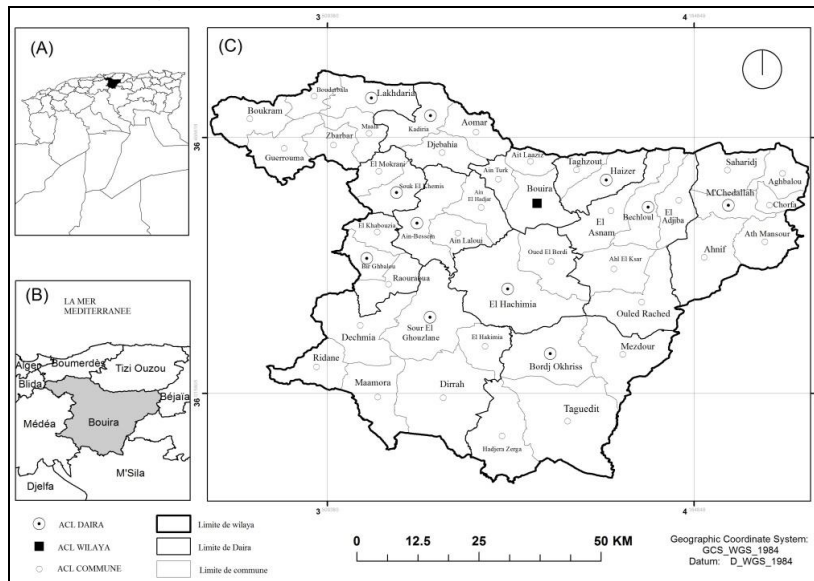
La wilaya de Bouira se situe dans la région Nord –centre, elle est issue du découpage administratif du 1974 (DPSB, 2020), elle est considéré comme un relais régional important, tellement elle se trouve entourée par un ensemble des wilayas : Boumerdes, Tizi-Ouzou, M'sila, Médéa, Béjaia, Blida, Bourdj-Bou-Ariridj (voir carte 01). Son climat qui se caractérise d'un hiver rigoureux et un été chaud, avec des amplitudes annuelles fortes atteignant respectivement 5° et 30°.

D'autre part, l'ensemble de la wilaya de Bouira marque une forte population soit de 856228 habitants recensée jusqu'au 31-12-2020, dont la majorité des habitants ont l'âge entre 15 et 35ans ce qui restitue une société jeune représente un potentiel humain important pour le développement de la wilaya. Tandis que la population semble être augmentée d'une année à une autre grâce à l'amélioration de cadre de vie de la population (santé, emploi, éducation ...) sensé d'être loger, cependant le nombre global du parc de logement est arrivé au seuil des 193424 logements en 2020 après qu'il était 128 916 logements en 2008.

Par ailleurs, bien que le parc du logement a augmenté, mais le déficit reste toujours, à cause de l'augmentation rapide de la population. Elle possède aussi un nombre important d'habitations en état dégradée soit un nombre de 15 435 habitations précaires (selon le recensement du 2007 effectué par MHU). Ce chiffre est totalement différent du nombre d'habitat précaire recensé durant RGPH 2008 qui est 2619, car en 2008 ils ont pris uniquement les habitations construites en matériaux hétéroclites, par contre le MHU en 2007 considère que toute habitation non conforme aux règles d'urbanisme et qui menace la vie de ses occupants est une habitation précaire.

**Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP)
dans la wilaya de Bouira - Algérie**

Figure (1): Localisation de la wilaya de Bouira



1-3 L'évolution Du Parc Précaire Dans La Wilaya De Bouira Entre 1999 Et 2009

La wilaya de Bouira annonce qu'elle possède plus de 15 000 habitations précaires selon le recensement du ministère de l'habitat et de l'urbanisme en 2007 (DPSB , 2020). Ce chiffre est partagé sur trois (03) types :

- 1 143 habitations construites en matériaux hétéroclites ;
- 6 005 habitations en briques et parpaing ;
- 8 287 habitations construites en terre dégradée.

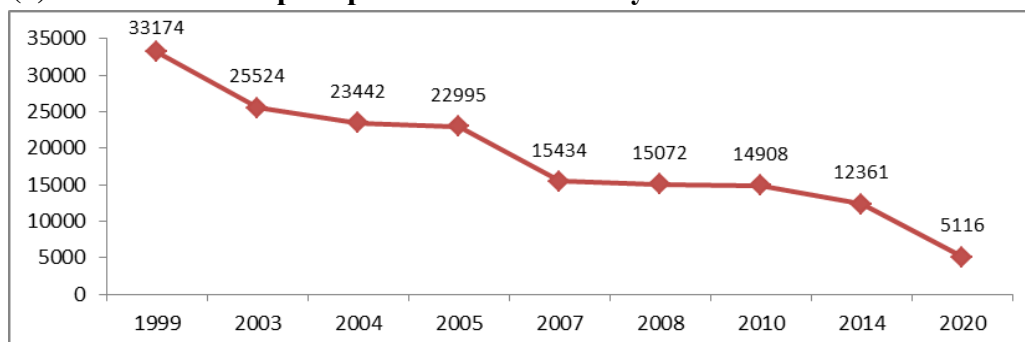
Figure(02): Habitations précaires dans la wilaya de Bouira (commune Djebahia)



La figure 03 montre que le parc précaire de la wilaya de Bouira a été de 33 174 logements en 1999 dont 15419 logements sont de type traditionnel ou construit pendant la période coloniale, et le reste du nombre est réparti sur les autres types de constructions indignes (habitation construites en briques et parpaings ou matériaux hétéroclites). En effet, le nombre de ces habitations se diminue d'une façon progressive, grâce aux efforts des pouvoirs publics pour mettre fin aux problèmes. Néanmoins ce parc est passé de 23442 logements précaires en 2004 à 15434 en 2007 puis 15072 en 2008 et il est arrivé enfin en 2020 à 5116 logements précaires.

Cette diminution dans le nombre est un résultat positif en matière de résorption de l’habitat précaire dans la wilaya de Bouira, donc il reflète que les pouvoirs publics ont mis tous leurs efforts financiers et matériaux pour arrêter la propagation du phénomène, et les souffrances des citoyens résidants ces bidonvilles.

Figure(3): L'évolution du parc précaire dans la wilaya de Bouira du 1999-2020



Source: Direction de l’Urbanisme et de la Construction (DUC) de Bouira (2007, 2020)

2- Résultats et discussions

L’Algérie considère que tout logement dépourvue des nécessités de la vie (eau, électricité, assainissement, manque d’hygiène...), est une habitation précaire, insalubre, ne représente pas un abri noble pour un individu ou une famille, à cause de sa matière de construction fragile et les mauvaises conditions d’habitat, et la situation d’inconfort vécu par leurs occupants.

2-1 Le programme de résorption d’habitat précaire (RHP) financé par la banque mondiale

C’est un programme d’investissement, défini par un contrat de trois (03) ans d’une valeur de 120 millions de dollars - l’équivalent d’environ 5.500 millions DA- , financé par la Banque Mondiale pour la reconstruction et le développement, destiné à la résorption de l’habitat précaire et de fournir environ 15000 logements évolutifs, spécifiés par une structure des services acceptables appropriés dans lesquels l’Etat contribue à 70% du coût total et les 30% restants de la responsabilité des bénéficiaires (Mebirouk, 2018).

Cet accord de prêt par la Banque Mondiale à l’Algérie est fait le 09 juillet en 1998 à Washington. Cette opération touche douze Wilayas : Alger, Annaba, Blida, Bouira, Constantine, Guelma, Médéa, M’sila, Skikda, Oran, Tipaza et Tebessa.

« Le logement évolutif consiste à fournir aux ménages concernés, une aide frontale au logement sous la forme d’un noyau d’habitat évolutif, d’une surface couverte de 35 à 45 m² chacun, doté d’un équipement minimal, sur des terrains viabilisés et construits dans des normes de construction conformes aux réglementations, notamment la réglementation sismique » (Serrab, 2006).

2-2 Les objectifs du programme RHP

Les objectifs du programme de résorption sont :

- ☞ Appliquer les normes d’urbanisation afin d’éviter une utilisation excessive des terrains ;

**Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP)
dans la wilaya de Bouira - Algérie**

☞ Améliorer de manière substantielle les conditions de vie et d'habitat des populations vivant dans des conditions déplorables d'insalubrité et de surpeuplement (Safar Zitoun, 2021);

☞ Accroître la participation des associations locales, des petites et moyennes entreprises et des bénéficiaires ;

☞ Améliorer l'efficacité en termes de gestion de prêts des services du Ministère de l'habitat et de l'urbanisme et de son Agent d'exécution la CNL.

2-3 Les sous projets retenus par le programme RHP : Le projet RHP est divisé en trois sous projets :

☞ **Sous projet de relogement :** ils concernent les sites constitués en majorité de bidonvilles et autres constructions de type précaire, pour lesquels l'intervention portera sur la réhabilitation des infrastructures urbaines (VRD), sur la régularisation foncière et sur l'amélioration des conditions de logement .les programmes de logements sont de type évolutif, à savoir constitués d'un noyau de 30 m² à 50m² (minimum) selon les capacités de financement et destinés à être agrandis en horizontal et vertical par les propriétaires selon leurs ressources .

☞ **Sous projets de restructuration :** ils concernent les sites retenus dans les quartiers sous équipés et autres quartiers spontanés, pour lesquels seront essentiellement prévus des travaux de viabilisation et de régularisation foncière, l'habitat ne nécessitant pas d'intervention lourde.

☞ **Sous projets de redéploiement :** ils concernent les sites libres de toute occupation urbaine qui seront viabilisés pour favoriser l'offre nouvelle de terrain équipés destinés en majorité, aux familles à faible revenus.

Tandis que les projets d'RHP en Algérie a connu une différenciation tout dépend des priorités et les types d'interventions d'une zone à une autre, comme le tableau suivant nous montre :

Table(1): Nombre d'opération d'intervention RHP jusqu'au 30-06-2001

Wilaya	Nombre De projets	Types d'interventions			
		Relogements	Restructurations	Sites de redéploiement	Total
Annaba	3	1 500	39	284	1823
Constanti	3	490	1 537	464	2491
Tipaza	2	55	907	59	1021
Blida	5	17	23	383	423
Oron	5	833	4 893	476	6202
Médéa	2	1 115	68	40	1223
M'sila	4	561	2 426	631	3654
Tébessa	5	964	454	126	1544
Guelma	7	1 433	626	221	2280
Skikda	3	499	10	174	683
Total	39	7 467	11 019	2858	21 344

Source : SAFAR-ZITOUN Madani, 2001, p14.

On constate d'après le tableau ci-dessus que l'Etat Algérien fait des efforts intenses pour mettre fin aux constructions insalubres, elle a intervenu sur 7467 opérations de relogements des citoyens sur des différentes Wilayas, à savoir dans les grandes villes comme Annaba, Médéa, Guelma, Tébessa et Oran. Cependant, elle a procédé 11 019 opérations de restructurations des sites pour être dans les modérations d'urbanismes et seront bien aménagés et bien équipés.

2-4 La population concernée par le programme RHP:

La population bénéficiaire d'un logement social dans le cadre de l'RHP est définie par l'arrêté interministériel (apparu en 2002) -fixant les modalités d'application du décret exécutif n°94-308-, est celle qui a un faible revenu, qui réside ces constructions précaires dans les zones urbaines et rurales. « Les enquêtes socio-économiques exigent un niveau d'expertise avéré dans ce genre de milieu caractérisé par les relations de nature informelle. Elles doivent aboutir au classement des familles suivant leur niveau de revenus » (MHU, 2006, p03). Le niveau de l'aide financière accordée par la Caisse Nationale de Logement CNL est fixé en fonction des revenus du bénéficiaire augmenté de celui de son conjoint, le tableau suivant illustre cette aide :

Table(2): Le niveau d'aide accordée par la CNL en 2004

Catégorie	Revenu	Montant de l'aide
1	$R < 2,5 \text{ SMIG}^*$	400 000
2	$2,5 \leq R \leq 4 \text{ SMIG}$	350 000
3	$4 \leq R \leq 5 \text{ SMIG}$	300 000

Source: Ministère de l'habitat et de l'urbanisme MHU, 2004

* SMIG : Salaire Minimal d'Intérêt General, 10000 DA (2004)

D'après le tableau 2, la première catégorie bénéficie d'une aide de plus de 400 000DA, étant donnée quelle est la catégorie qui a le revenu le plus faible (revenu inférieur à 2,5 fois SMIG), la deuxième catégorie bénéficie de 350 000DA en tenant compte de son revenu (supérieur ou égal à 2,5 fois SMIG et inférieur à 4 fois SMIG). La troisième catégorie dont le revenu est supérieur ou égal à 4 SMIG et inférieur ou égal à 5 SMIG bénéficie d'une aide de 300 000 DA. Les ménages disposent de revenus supérieurs à ce seuil, qui souhaiteraient accéder à un logement d'une consistance autre que celle proposée par l'Etat bénéficient de lots viabilisés dans le site même ou dans des lotissements promotionnels ou préventifs les plus proches, en fonction des critères socio-économiques en vigueur et des priorités locales.

2-5 L'évaluation physique du programme RHP dans la wilaya de Bouira

D'après les déclarations de monsieur le directeur de l'urbanisme (DUC) de la wilaya de Bouira, lors de notre visite, 6300 habitations précaires démolies durant la période 1999 – 2009, 6876 ménages relogés sous le programme de la résorption de l'habitat précaire (RHP) qui est financé par la Banque Mondiale et sous le programme de logements sociaux locatifs. La wilaya de Bouira en collaboration avec la banque mondiale a pu réaliser 1042 logements, dans le cadre de la résorption de l'habitat précaire (RHP).

*Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP)
dans la wilaya de Bouira - Algérie*

Table(3): Evaluation physique du programme RHP dans la wilaya de Bouira en 31-12-2003

Commune	Site	Nombre de ménages résidents	Nombre de logement	Situation physique du projet		
				Achevé	En cours	Non lancé
Bouira	Ras Bouira	301	301	16	72	213
Djebahia	El- hamra	279	279	49	07	223
Bir -Ghbalou	Tabi- kada	115	115	30	30	55
Adjiba	Cite sud	99	99	18	02	79
Lakhdaria	Essebt	97	97	35	53	9
El-Mokrani	regroupement	117	117	08	00	109
Souk El Hadjar	regroupement	61	61	15	24	22
Ain Lahdiar	A B Amar	171	171	32	35	104
Total wilaya	08 sites	1218	1218	203	223	792

Source : Direction de l'Urbanisme et de la Construction (DUC) de Bouira

Le tableau 3 nous montre un chiffre de 1218 logements inscrits dans le cadre de la résorption de l'habitat précaire dans la wilaya de Bouira, notamment en remarque ce retard effectué dans tous les projets RHP, en enregistrant que 203 logements achevés et 223 logements en cours de réalisation, comme il reste à réaliser 792 habitations. Ce retard effectué dans les projets est dû aux :

- Problèmes administratifs lors de l'inscription des projets et le choix des entreprises qui réalisent ses constructions ;
- Le problème de fonciers, par le manque d'assiettes pour construire ces logements sociaux;
- Le retard effectué par les bureaux d'étude lors de l'élaboration des plans et les études du sol et urbanistiques, et les enquêtes sociaux-économiques ;
- Les conditions exigeantes par la banque mondiale, et le déficit du paiement par les gens bénéficiaires pour financer leur maisons et portant la responsabilité exigée par ces opérations.

La structure de ces logements évolutifs est étroite et non espacée, alors elle n'arrange personne, surtout les familles nombreuses, ce qui induit l'installation des plaques de ternîtes ou des produits hétéroclites. Alors ces quartiers vont se transformer avec le temps en un type de quartiers précaires seulement que les logements sont construites en dure (bétons et parpaings)(figure 4).

Figure(4): Situation du logement RHP dans la wilaya de Bouira (commune Djebahia)



Suite à l'échec du programme RHP financé par la Banque Mondiale, la wilaya de Bouira était obligée de trouver d'autres moyens afin d'annuler ce genre d'habitations indignes en utilisant

le programme quinquennal et le programme destiné à la résorption de l'habitat précaires, (table 4).

Table(4): Situation du programme RHP dans la wilaya de Bouira entre 2005 et 2010

Daira	Commune	31/12 /2004	Quinq 2005-2009	RHP 2006	RHP 2007	RHP 2008	RHP 2009	RHP 2010		total
								1 ^{ere} tran	2 ^{eme} tran	
Bouira	Bouira	166	100	184	500	100	200	150	100	1500
	Ait Laaziz				50		50			100
	Ain Turk	50					50			100
Total daïra		216	100	184	550	100	300	150	100	1700
Lakhdaria	Lakhdaria		50			100	200	100	100	550
	Bouderbala	30					50	50		130
	Guerrouma						50			50
	Boukram							50		50
	Maala							50		50
	Z'barbar							50		50
Total daïra		30	50	0	0	100	300	300	100	880
M'chadalla	M'chedallah		300				150	50	50	550
	Aghbalou							50		50
	Chorfa						50			50
	Ahnif	40			50		30			120
	Ath Mansour				40			50		90
	Saharidj							50		50
Total daïra		40	0	0	90	0	230	200	50	610
Sour el ghozlane	Sour El		220	46	200		500	100		1066
	Dirah									0
	Dechmia						50			50
	Maamora	8						50		58
	Ridane									0
	El Hakimia							50		50
Total daïra		8	220	46	200	0	550	200	0	1224
Bechloul	Bechloul		150			100		50	50	350
	El Esnam		150		100			50		300
	El Adjiba		100		50		50			200
	Ahl El Ksar		60		50					110
	Ouled						50			50
Total daïra		0	460	0	200	100	100	100	50	1010
Kadiria	Kadiria	15			100		100	50		265
	Aomar	20	80		50		50	100		300
	Djebahia		30		50	100		50		230
Total daïra		0	0	0	200	100	150	200	0	650
Ain bessem	Ain Bessem	10	200		50	100	100	100	100	660
	Ain El		50	30	90		20	50		240
	Ain Laloui			40	70		50			160
Total daïra		10	250	70	210	100	170	150	100	1060

**Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP)
dans la wilaya de Bouira - Algérie**

Bordj okhriss	Bordj						70	50	50	170
	Taguedite									0
	Mesdour						50	100		150
	Hadjra Zerga							50		50
Total daïra		0	0	0	0	0	120	200	50	370
Haizer	Haizer	30	50				80	50		210
	Taghzout	52	100				50			202
Total daïra		82	150	0	0	0	130	50	0	412
Bir ghalou	Bir Ghalou		160		60		100	50	50	420
	Raouraoua				80		50			130
	Khabouzia	4			70					74
Total daïra		4	160	0	210		150	50	50	624
El hachimia	El Hachimia		100			100		50		250
	Ouled El		100				50			150
Total daïra		0	200	0	0	100	50	50	0	400
Souk el khemis	Souk El				40		50	50		140
	El Mokrani							50		50
Total daïra		0	0	0	40	0	50	100	0	190
Total		425	2000	300	1700	600	2300	1700	500	9525

Source: OPGI Bouira+ calcul des chercheurs

Le tableau ci-dessus a signalé que d'importants programmes inscrits sont destinés à la résorption de l'habitat précaire à travers tout le territoire de la wilaya de Bouira. Au départ, 2000 logements sociaux (locatif ou participatif) sont programmés au cours du quinquennal 2005-2009 pour la rénovation du secteur de l'habitat dans la wilaya et construire de nouveaux logements pour les ménages de faibles revenus sur toutes les localités de la wilaya de Bouira. D'autre part, les pouvoirs publics de la wilaya ont programmé chaque année un quota supplémentaire pour la construction des logements sociaux destinés au profit des citoyens résidant dans ces gourbis mal sains. Alors, on constate une évolution progressive dans le nombre de logements sociaux désignés à la résorption de l'habitat précaire RHP comme suit : 300 logements pour toutes les localités de la wilaya de Bouira pour l'année 2006, évolué à 1700 logements pour l'année 2007, après on constate une excellente augmentation en 2009 de 2300 logements sociaux, qui touchent la majorité des communes (figure.5).

Figure(5): Projets en cours de réalisation (RHP-2008) commune de Djebahia - mai 2011



En continuant sur le même rythme de réalisation en matière de logements, les pouvoirs publics ont prononcé un nouveau plan d'action du secteur de l'habitat et de l'urbanisme. Ce programme prévoit une enveloppe financière de plus de 3 700 milliards de dinars, soit l'équivalent de 50 milliards de dollars, pour la réalisation de deux(02) millions de nouveaux logements durant la période 2010-2014, toute en travaillant pour faciliter aux citoyens l'aide directe dans le but de favoriser l'accès à la propriété d'un logement et la réhabilitation du tissu urbain.

Ce programme quinquennal 2010-2014 projette une totalité de 2 000 000 de logements qui se répartit de: 500 000 logements publics locatifs; 300 000 logements dans le cadre de la résorption de l'habitat précaire; 500 000 logements promotionnels aidés par l'Etat; 700 000 logements ruraux aidés par l'Etat.

Parmi les 2 000 000 logements projetés à la réalisation durant la période 2010-2014, la wilaya de Bouira a bénéficié d'un nombre de 33 000 logements, allouée à une enveloppe globale de 77 milliards de dinars, spécialement pour le secteur de l'habitat dans la wilaya. D'autre part, ces 33000 logements sont répartis comme suit: 9000 logements sociaux locatifs (LSL); 4000 logements sociaux participatifs (LSP); 20 000 logements sous forme d'aide à l'habitat rural.

En outre et c'est parce que la nouvelle politique du ministère de l'Habitat et de l'Urbanisme insiste sur l'amélioration urbaine et le cadre de vie du citoyen, il est prévu dans cette enveloppe allouée à la wilaya de Bouira (77 milliards DA), les aménagements urbains avec 225 opérations ainsi que l'amélioration urbaine de 278 sites sur toutes les localités de la wilaya.

En effet, les pouvoirs locaux ont promis aussi de mettre fin au phénomène de l'habitat précaire dans toutes les localités de la wilaya d'une façon juste et progressive.

Toutefois, le tableau 5 nous expose la répartition du quota de l'habitat social locatif et le programme RHP2010 et le programme des hauts plateaux sur toutes les commune de la wilaya de Bouira.

Table(5): Répartition de l'habitat social locatif selon RHP et le plan quinquennal 2010-2014 dans la wilaya de Bouira

Source: OPGI de Bouira 2020

Commune	RHP2010 1 ^{ere} tran	RHP 2010 2 ^{eme} tran	Quinq 2010-2014 1 ^{ere} tran	Quinq 2010-2014 2 ^{eme} tran	Quinq 2010-2014 3 ^{eme} tran	Quinq 2010-2014 4 ^{eme} tran	Total habitat précaire
Bouira	150	100	300	350	1000	440	1352
Ait Laaziz				50			13
Ain Turk				50	50		34
Lakhdaria	100	100	200	300	200		0
Bouderbala	50			100			144
Guerrouma			50	50	50		0
Boukram	50						0
Maala	50		50	50			28
Z'barbar	50						86
M'chedallah	50	50	150	150	150	50	43
Aghbalou	50				50	50	0

**Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP)
dans la wilaya de Bouira - Algérie**

Chorfa				50			0
Ahnif			100		50	60	0
Ath Mansour	50						91
saharidj	50			50	30		47
Sour El Ghozlane	100		200	200	250		336
Dirah				100	50		37
Dechmia				50	50		250
Maamora	50						77
Ridane				50			0
EL Hakimia	50				30		0
Bechloul	50	50	50	100	50		78
El Esmam	50		50	50	50		235
El Adjiba			50	50			198
Ahl El Ksar			50				63
Ouled Rached				50	30		88
Kadiria	50		100	150	100		43
Aomar	100		50	50	50	150	114
Djebahia	50		50	50	50		187
Ain Bessem	100	100	200	200	200		167
Ain El Hadjar				50	50	50	195
Ain Laloui	50			100		50	188
Bordj Okhriss	50	50	100	100	50		0
Taguedite	50				30		0
Mesdour	100		50	50	30		0
Hadjra Zerga				50	30	50	0
Haizer			50	100			0
Taghzout				100	50		0
Bir ghalou	50	50		100	50		261
Raouraoua				50	50		131
Khabouzia				50	30		120
El Hachimia			100	100	60	50	292
Ouled El Berdi				50	50	50	62
Souk El Khemis	50		50	50			26
El Mokrani	50				30		114
Total	1750	500	2000	3250	3000	1000	5116

Le tableau ci-dessus nous montre le lancement d'un ambitieux programme sur toutes les communes de la wilaya de Bouira afin d'alléger la crise de logement vécu et aussi résorber les habitations indignes qui menacent la vie des citoyens et salir les paysages de nos villes et campagnes.

- **Le programme de résorption de l’habitat précaire RHP pour l’année 2010** a été divisé en deux tranches, la première se compose de 1750 logements, puis une deuxième de 500 logements répartis sur les communes de la wilaya.
- **Le programme quinquennal 2010-2014:** qui a alloué plus de 9000 logements sociaux locatifs pour les citoyens de faibles revenus qui ne peuvent pas accéder à un logement, et ceux qui occupent des habitations sales et indignes. Ce quota est réparti sur 4 tranches, chaque tranche a touché un nombre défini de communes, la première a pris 2000 logements, la deuxième 3250, la troisième de 3000, et la quatrième de 1000 logements sociaux locatifs.

Par ailleurs, on constate d’après le tableau 5 que la majorité des communes de la wilaya ont bénéficié un nombre important des logements sociaux dans le cadre du RHP. Afin d’éradiquer définitivement le problème de l’habitat précaire. On note que grâce à ces projets le nombre des habitations précaires est diminué jusqu’au 5116 au 2020.

Nous notons que la municipalité d’Ait Laziz a réduit sa population vulnérable en 2020 à 13, après 304, la même observation pour la plupart des municipalités, où elle a connu un déclin du nombre de populations vulnérables.

Alors que de nombreuses municipalités ont finalement disposé de logements fragiles tels que Lakhdaria, Agbalou, Ahnif, Ridane, El hakimia.

L’État de Bouira lance actuellement des projets de logements de différentes formules, dont le logement social locatif, afin de surmonter la crise du logement, tout en éliminant les logements fragiles.

Tableau (06) Evolution du nombre de logements inscrits sur les programmes d’habitat dans la wilaya de Bouira du 2003 au 2020

Programmes	2003	2007	2008	2010	2020
Logements Evolutifs	1 761	1 683	1 683	1 673	1639
L S P	3 865	7 088	6 305	6 091	4896
LPA	/	/	/	/	2322
LPA nouvelle formule	/	/	/	/	1030
Social	5 492	8 292	9992	12 475	20325
Habitat rural	2 450	14 600	20 383	27 964	54549
Programme OPGI	2 487	2 477	2 467	2 477	2477
Programme CNEP	244	290	290	890	290
Programme APC	866	866	822	866	822
Programme AADL	300	300	300	300	10364
Prog CNEP/ MMO	1 430	600	600	600	600
Prog LSP FN POS	300	400	503	503	403
Total	19 195	36 596	43 345	53 839	100313

Source : Monographie 2003-2007-2008-2010-2020 de Bouira

La wilaya de Bouira a donné de l’importance aussi au logement social destiné aux citoyens de faible revenus et ceux qui résident dans les habitations précaires. En effet, on remarque cette croissance du nombre de logements inscrits pour ce genre d’habitat social, il était de 5492 en 2003, il est passé à 12475 logements en 2010. Comme il est arrivé en 2020 au 20325.

***Analyse socio-économique du programme de résorption de l'habitat précaire (RHP)
dans la wilaya de Bouira - Algérie***

Par ailleurs, on constate une petite progression dans les autres types de logements dans les différents programmes (LSP, CNEP, OPGI). par contre AADL a pris l'ampleur d'un nombre enregistré 10364 et pour le logement participatif aidé est de 3352 en 2020. Se lui la reflète la volonté de l'Etat pour satisfaire la demande en logement.

Conclusion et Recommendation:

A conclu, que le processus formel d'évaluation approximative et incomplète par les rapporteurs en Algérie sur la dynamique déclarée à propos du programme RHP financé par la Banque Mondiale, qui ont approuvé l'échec du programme RHP. Pour justifier et convaincre les clients de cet échec, ils ont mentionné un grand nombre d'arguments :

- ✓ Une version mise à jour des quartiers des bidonvilles mais de manière ordonnée et légale.
- ✓ Les traitements approuvés dans les quartiers précaires favorisent la formation d'un phénomène renouvelée d'autre part.
- ✓ Le déficit du paiement par les gens bénéficiaires pour financer leur maisons et portant la responsabilité exigée par ces opérations.
- ✓ Le court terme de l'expérience
- ✓ Comme on peut citer les différents problèmes et les obstacles rencontrés dans le programme RHP :
- ✓ Le manque d'assurer par les autorités locales (APC) les logements et leur négligence du relogement des gens selon les données primaires, cette gestion des contraintes est souvent un obstacle face à la meilleure façon d'effectuer tous les projets de développement au-delà de la détérioration des relations de confiance entre l'Administration et la population.
- ✓ La mal planification des bureaux d'études d'architecture et des études d'urbanisme pour ce genre de modèles de plans, surtout lors de l'élaboration des études Socio-économique, ce qui est incompatible avec les dispositions de la convention conclue entre toutes les parties.

Comme on a des informations que le future sera mieux puisque le nouveau président de wilaya donne des instructions d'accélére les travaux pour distribuer les logements sociaux pour les bénéficiaires au plus tard fevrier 2023 comme sa la wilaya se débarrasse de ces habitations indignes de plus en plus.

Pour procéder une démarche de traitement de résorption globale et définitive des sites d'habitat précaire, en tenant compte des actions pratiques sont:

- ✓ L'identification de l'ensemble des sites par commune à travers la wilaya, complétée par une situation d'habitat y compris dans les zones éparses, avec les contraintes physiques et urbanistique ;
- ✓ L'élaboration des cartes délimitant les sites et précisant les constructions existantes suivant leur état de précarité et les mesures de protection contre les extensions éventuelles ;
- ✓ Le recensement des ménages de chaque site rapportés aux constructions occupées, complété par des études socio- économiques ;
- ✓ L'élaboration des études techniques d'aménagement et de reconstruction sur le site, et de programmes conformes aux dispositions des instruments d'urbanisme en vigueur.

- ✓ Poursuivre les projets de réalisation du programme quinquennal ou d'autre programme pour que l'achèvement soit à temps, et éviter la lenteur dans les projets qui due aux problèmes administrative ou financière ou techniques.

Sources et Références à la fin de la recherche

➤ **Ouvrages:**

Tellier, L.-N., Vainer, C. B., & Adriani, L. (2012). **Métropoles des Amériques en mutation: Puq.**
Unies, N. (1996). **Le droit à un logement convenable: Centre pour les droits de l'homme/Office des Nations Unies.**

➤ **Articles dans une revue scientifique:**

Belarbi, L. **Habitat évolutif, entre règlementation et réalité.** Cas d'étude, Chelghoum Laid Wilaya de Mila.

Belguidoum, S., & Mouaziz, N. (2010). **L'urbain informel et les paradoxes de la ville algérienne: politiques urbaines et légitimité sociale.** *Espaces et sociétés*(3), 101-116.

Lamri, N., Boudier, A., & Bendib, A. (2020). **The Impact of Precarious Habitat's Eradication on Socio-Economic and Spatial Changes in State of Bouira, Algeria.** *Journal of Settlements and Spatial Planning*, 11 (1), 17-30.

Mebirouk, H. (2018). **Enjeux et instruments d'une politique urbaine, le logement évolutif comme alternative au quartier précaire de Sidi-Harb d'Annaba (Nord-Est Algérien).** *Cahiers de géographie du Québec*, 62(177), 445-458.

Mennour, S., & Guessoum, D. (2018). **Des Brarek à l'habitat spontané, un paysage parlant des conflits: cas d'Annaba.** *Sciences & Technologie. D, Sciences de la terre*, 145-154.

Meskaldji, G. (1994). **L'habitat spontané en Algérie: cas de Constantine.** *Travaux de l'Institut de Géographie de Reims*, 85(1), 83-91.

Rungis, M. (1961). **L'économie algérienne et le plan de Constantine.** *Esprit (1940-)*(291 (1), 43-64.

Salamani, I. E., & Boutabba, H. (2019). **The role of the inhabitants' participation in the elimination of precarious neighborhoods in M'sila city.** <http://dspace.univ-msila.dz:8080/xmlui/handle/123456789/24169>

Safar Zitoun, M. (2021). **Les expériences participatives en Algérie: un révélateur des attentes citoyennes?** *Insaniyat/إنسانيات. Revue algérienne d'anthropologie et de sciences sociales*(90), 29-46.

Serrab, N. M. C. **Résorption de l'habitat précaire dans l'agglomération de Annaba (Algérie). Intégration ou épreuve de l'exclusion?**

Zouaoui, M. (2006). **L'impact de l'action de l'état sur le développement économique en Algérie (1962-2000).**

➤ **Communication lors d'une conférence:**

Colonna, F. (1988). Marc Côte, **L'Algérie ou l'espace retourné**, Paris, Flammarion, «Géographes», 1988, 362 p. Paper presented at the Annales. Histoire, Sciences Sociales.

➤ **Rapport :**

Direction de planification et suivi budgétaire. (2020). **Monographie de la wilaya de Bouira.**

Ministère de l'habitat. (1995). **Situation et perspective du secteur de l'habitat à travers les plans de développement et les programmes de l'habitat, Alger.**

Ministère de l'habitat et de l'urbanisme. (2000). **Rapport sur la problématique de l'habitat précaire dans la capitale**